



## **4 Всемирный Водный Форум: Руководящие принципы и цели**



Подготовлено к печати Научно-информационным центром МКВК  
Издается при финансовой поддержке  
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству

DEZA  
DDC  
DSC  
SDC  
COSUDE



# 4-й ВСЕМИРНЫЙ ВОДНЫЙ ФОРУМ (руководящие принципы и цели)

## 1. Руководящие принципы и цели

На Водных Форумах, ранее организованных Всемирным Водным Советом (ВВС) и соответствующей страной-организатором, были приложены усилия, чтобы создать общедоступные и многосторонние способы получения знаний, обмена опытом, учета вклада и участия множества различных заинтересованных организаций, задействованных в управлении водными ресурсами мира. ВВС и Секретариат 4-го Всемирного Водного Форума (ВВФ-4) будут придерживаться этой традиции путем создания **подготовительного процесса**, нацеленного на создание платформ многостороннего диалога стейкхолдеров (заинтересованных сторон) для обсуждения, планирования и определения обязательств по подкреплению местных действий, направленных на решение глобальных водных проблем, как предусмотрено основной целью Форума «Локальные действия для глобальных вызовов». Такие платформы для диалога должны помочь постепенно выявить успешные местные действия, зрелые идеи и стратегические предложения для подкрепления местных действий. Подготовительный процесс также включает множество руководящих принципов, которые должны быть восприняты как основы совместных усилий всех организаций, вовлеченных в участие в ВВФ-4.

### **Руководящие принципы ВВФ-4 следующие:**

- Форум будет поощрять местные знания, опыт и действия, как ключевой фактор успеха в выработке водохозяйственной политики.
- Форум должен давать конкретные и стратегически ориентированные результаты, нацеленные на подкрепление местных действий в глобальном масштабе.
- Водные проблемы являются сложными и перекрестными, поэтому Форум будет прилагать усилия к проведению диалога между стратегическими секторами.
- На всем протяжении подготовительного процесса действия будут осуществляться в соответствии с региональным планом для того, чтобы решить местные и региональные задачи в целях выполнения в дальнейшем региональных и глобальных обязательств по осуществлению местных действий.

Также определен **ряд основных целей**:

- во время подготовительного процесса будут предприняты попытки по обеспечению диалога и совместной работы среди стейкхолдеров с самого начала с помощью механизмов местных семинаров и региональных встреч;
- подготовительный процесс был разработан с многочисленными путями доступа к участию разных стейкхолдеров ввиду их интересов и особенностей;
- количество тематических сессий во время Форума будет ограничено для того, чтобы сконцентрироваться на задачах, определенных в подготовительном процессе как самые актуальные;
- результаты подготовительного процесса будут использованы во вспомогательном процессе в попытке воздействия на выработку водохозяйственной политики;
- международная кампания СМИ будет начата в качестве неотъемлемой части подготовительного процесса и ВВФ-4 в Мехико для точного и более широкого представления водных проблем и самого форума.

## **2. Подготовительный процесс (обзор)**

Подготовительный процесс состоит из двух основных частей: развитие тематического содержания и региональные процессы. Ниже детально описываются составные части подготовительного процесса, включая цели каждой из них, предполагаемую организационную структуру и рекомендуемый график.

### **2.1.1. Исходная документация**

Для того чтобы установить общие основы для диалога и других видов деятельности, связанной с подготовительным процессом Форума, организаторы считают, что будет полезным подготовить исходные документы – для каждой рамочной темы и перекрестной перспективы. Исходная документация помогает инициировать фокусированные, интеллектуальные и ориентированные на результат прения. Они служат в качестве справочного материала для заинтересованных сторон-участниц, чтобы поддержать многосторонний диалог заинтересованных сторон и управлять другими подготовительными работами. Производство исходной документации будет доверено тематическим и перекрестным маякам.

Образец исходных документов:

Ориентировочно исходные документы могут иметь форму коротких рабочих докладов (в пределах 10-15 страниц / 500 слов). Исходные документы дают общее введение в соответствующую рамочную тему или перекрестную перспективу. Они должны включать важные факты и данные по существующей ситуации и текущим тенденциям. Они должны представлять наиболее значимые вопросы, связанные с общими дебатами; все время, учитывая разработку «местного подхода».

Возможно, поможет постановка общих вопросов из данного ниже перечня:

- Каковы наиболее важные и актуальные аспекты дискуссии относительно местного действия в связи с соответствующими рамочными темами и перекрестными перспективами?
- Какие типы факторов влияют на местное действие, положительно и отрицательно?
- Что делается, чтобы устранить барьеры на пути местного действия и расширить возможности его прогресса?
- Какие виды образа действия (предложения стратегии, политические реформы, финансовые обязательства) необходимы?
- Какие плоды должны принести региональные процессы?

### **2.1.2. Тематические и перекрестные маяки**

Будут налаживаться контакты с разными видами организаций, для того чтобы они сыграли роль маяков. Предпочтительная организационная структура для маяка – это партнерство между ведущим партнером, назначаемым организаторами Форума, и партнерами-помощниками, назначаемыми ведущим партнером. В идеале партнерства должны быть немногочисленными во избежание проблем коллективного действия. Они также должны быть открыты для многосторонних проблем стейкхолдеров. Исходные документы должны рассматриваться как «живые документы», которые будут постепенно изменяться в более четкие и всеобъемлющие документы – тематические и перекрестные документы – через взаимодействие, которое, как предполагается, будет осуществляться между маяками и региональными процессами. Тематика и перекрестные результаты будут представлены на Форуме в Мехико. После Форума маяки – в сотрудничестве с региональными комитетами – составят тематические и перекрестные документы.

### **2.1.3. Роли и полномочия маяков**

Быть маяком подразумевает активное участие в Форуме, а также выделение ресурсов на производство исходных документов и участие в региональных процессах. Основные обязанности и права маяков следующие:

- Производство исходных документов.
- Разработка исходных документов в тематические и перекрестные документы, которые будут представлены на Форуме в Мехико.
- Участие в региональных собраниях для получения региональной информации и включения ее в свои тематические и перекрестные документы.
- Разработка критерия выбора местных проектов согласно соответствующей рамочной теме и перекрестной перспективе (они будут выполнены согласованно с региональными многосторонними комитетами стейкхолдеров).
- Обработка результатов (т.е. итогов семинара) значимых местных семинаров.
- Помощь в выборе лиц, созывающих Форум, (в связи с соответствующей рамочной темой и перекрестной перспективой).
- Участие в двух предварительных семинарах Форума (два семинара, созванные организаторами Форума).
- Маяки должны созвать сессии, по крайней мере, по двум темам в течение Форума (и в этом смысле они должны провести местные семинары, чтобы провести соответствующие сессии).

## **2.2. Региональные процессы**

Региональные процессы нацелены на привлечение местных организаций-стейкхолдеров и людей в подготовительный процесс Форума. Этот компонент подготовительного процесса имеет цель запустить механизмы управления «снизу-вверх», для того чтобы направить в определенное русло местные знания, человеческий опыт и предложения стратегии по вопросам, связанным с тематическим содержанием Форума. Он направлен на выявление наиболее выдающихся водных проблем, распространенных в каждом регионе, и на выработку решений, ориентированных на стратегию, которые обеспечат конкретные полномочия, обнародованные на Форуме (например, новые проекты и программы, политические реформы, законодательства, передовые методы и технологии, новые партнерства). Региональные результаты будут представлены в виде региональных меморандумов о позиции ре-

гиона. Местные семинары и региональные собрания являются двумя главными механизмами.

### **2.2.1. Местные семинары и организаторы местных семинаров**

Местные семинары (МС) могут быть любым видом относительно небольших совещательных арен, где разные виды стейкхолдеров могут взаимодействовать и вести диалог многими способами, в котором они познают на опыте разные аспекты водных проблем. МС должны быть всесторонними и открытыми пространствами, где местные стейкхолдеры могут поделиться своими знаниями и рассказать о проблемах, связанных со многими препятствиями и возможностями, с которыми они сталкиваются, когда пытаются выработать местные водные действия. Стоит подчеркнуть, что многостороннее представительство стейкхолдеров должно стать неотъемлемой частью каждой из этих совещательных арен. Таким путем можно начать ранний этап этого подготовительного процесса с глобального процесса социального обучения, приведенного в действие в ходе производства знания, консолидации и расширения кооперативных сетей, выработки предложений, ориентированных на стратегию и создание полномочий для подкрепления местных действий во всем мире. МС являются главными механизмами участия организаций, желающих участвовать в и присоединиться к подготовительному процессу. Вместе эти механизмы должны помочь в обеспечении примеров ключевых/решающих испытаний и уроков, извлеченных из успешных (и неуспешных) подходов в принятии конкретных решений.

МС должны проводиться организаторами МС (ОМС). МС, например, может проводиться кафедрой университета или научно-исследовательской сетью, патронажной организацией неправительственных и общественных организаций, группой по интересам, такой как профессиональная организация и т.д. Желание организации стать ОМС необходимо выразить в форме заявки на одной странице на раскрытие тематического содержания семинара и размещение его в рамки Тематической Матрицы Форума. Вся эта информация будет содержаться в подаче предложения. Когда завершится процесс регистрации, предлагаемый МС может быть рекомендован в качестве местного семинара ВВФ-4.

Виртуальный форум можно рассматривать как вспомогательный технологический механизм организации и проведения подготовительного процесса. Виртуальный форум будет совещательной ареной на основе интернет сети с необходимыми инструментами и данными, помогающими соединять людей и обмениваться знаниями по всему земному шару. Такой Форум будет доступен ОМС и региональным комитетам,

если они захотят использовать его, чтобы подкрепить свою деятельность в ходе местных семинаров и региональных собраний. Таким образом, стейкхолдеры, которые физически не могут присутствовать на МС и РС, все же могут принять участие в общих прениях.

Этот технологический механизм позволит организовать виртуальные местные семинары (ВМС) любому организатору ВМС (ОВМС), заинтересованному в их проведении. Виртуальный форум будет инициирован регионом вступительными ВМС в начале 2005 г.

### **2.2.2. Роли и полномочия организаторов местного семинара**

- Определить тему дискуссии, которая соответствует одной (или более) рамочным темам/перекрестным перспективам Форума. Тематические исходные документы будут доступны, для того чтобы направлять прения в нужное русло.
- Инициировать и руководить многосторонним процессом с массовым участием стейкхолдеров, чтобы продвигать решения, ориентированные на стратегию, с целью преодоления местных водных проблем. Процесс может проходить через местные семинары, виртуальные местные семинары и региональные собрания или через Виртуальный форум.
- Предоставить итоговый отчет семинара Секретариату Форума.
- Организаторы местных семинаров могут стать лицами, созывающими сессии. Если это так, необходимо подать предложение по тематической сессии, включая местные проекты, которые будут представлены, и список членов, которые войдут в группу экспертов.

### **2.2.3. Региональные собрания**

Региональные собрания (РС) крупнее по масштабу и сфере деятельности и имеют цель объединить вместе широкое представительство стейкхолдеров из разных стран в регионе, для того чтобы вести прения по многим аспектам местной и региональной водной проблематики. Этот элемент подготовительного процесса нацелен на получение выгод от стандартных региональных собраний, обычно организуемых и планируемых кем-то из наиболее активных и влиятельных организаций в своих регионах и глобальном правлении водными ресурсами (например, многосторонние организации, региональные банки развития, региональные/глобальные рабочие партнерства, сети создания организационного потенциала и т. д.). Ожидается, что в ходе таких встреч можно выделить время для участия в прениях по вопросам от-

носителем тематического содержания Форума. В целом предполагается, что вышестоящие чиновники из разных стран и крупные должностные лица, имеющие отношение к разным многосторонним и межправительственным организациям, будут посещать эти собрания, ситуация, которая в принципе должна укрепить влияние на ведение водной политики в каждом регионе.

Обычно эти собрания проводятся признанными в водном правлении организациями. Эти организации обычно детально занимаются конкретными водными темами. Такая степень специализации с легкостью может принести пользу ВВФ-4, помогая выбрать местные проекты и предложить организации для проведения сессий. Организаторы РС могут стать такими организациями-устроителями Форума.

#### **2.2.4. Региональные многосторонние комитеты стейкхолдеров**

Региональные многосторонние комитеты стейкхолдеров (РМК) будут созданы для управления и стимулирования подготовительных процессов региона. Их главной ролью будет поощрять организацию МС и РС и способствовать участию местных и региональных стейкхолдеров в этих мероприятиях. Главным органом РМК будет рабочий комитет, который включает ограниченное число организаций (возможно, до 10 в зависимости от региона), которые представляют различных стейкхолдеров и способны финансировать собственное активное участие и поддержать (либо финансовой, либо натуральной помощью) деятельность соответствующих региональных процессов. Роль рабочего комитета будет заключаться в мобилизации ресурсов, запуске организационных сетей, построении сотрудничества и в целом помощи в консолидации соответствующих региональных комитетов. Самым заинтересованным региональным организациям будет удобно организовывать и управлять своими РМК. Они могут, например, захотеть выбрать одну из организаций-членов, которая будет действовать как центральное ведущее агентство или, как в случае с комитетом Америки, создать координирующие агентства на основе ежеквартальной ротации. Оно будет консультативным органом, состоящим из организаций поменьше, которые помогают в проведении подготовительных процессов, поскольку они соответствуют их организационным задачам и особенностям.

### **2.2.5. Роли и полномочия региональных многосторонних комитетов**

- оказывать содействие организаторам ВВФ-4 в изыскании необходимых ресурсов для проведения соответствующего регионального процесса;
- учредить рабочий комитет с лидером (можно на ротационной основе) и начать создание сети, чтобы координировать свою консультативную группу;
- координировать и способствовать участию в региональном процессе и Форуме в Мехико, облегчая диалог между различными партнерами в регионе, на местном, национальном, и глобальном уровнях;
- помогать в определении важнейших рамочных тем и перекрестных перспектив региона, что необходимо, поскольку тематические дискуссии в регионе должны быть сконцентрированы на главных региональных приоритетах;
- выявлять, вовлекать и информировать местных организаторов и способствовать и поддерживать инициацию МС и РС;
- составлять перечень потенциальных многосторонних консультационных процессов (и местных организаторов) и культивировать рабочие взаимосвязи с организаторами;
- определять важные планируемые мероприятия (местные, региональные и международные), согласно которым выработать рабочий план и график;
- разработать рабочий план и временной график;
- разработать бюджет, определить механизмы финансирования и лобби финансирования;
- помогать маякам в определении критериев выбора местных проектов;
- координировать, при содействии организаторов и маяков, выбор местных проектов, которые будут представлены на Форуме;
- способствовать и согласовывать обмен знаниями и информацией между местными организаторами и тематическими маяками (которые представляют рамочные темы и перекрестные перспективы ВВФ-4);
- облегчать связи с национальными правительствами и министрами (способствовать Форуму и Министерской Конференции).
- помогать разработать предварительный вклад в Министерский процесс;
- начать выработку региональных позиций в отношении форума (которые разовьются в региональные доклады о позиции региона);
- планировать и применять механизмы материальных стимулов для поддержки региональных докладов, включая местный многосторонний консультационный процесс, местные проекты и разработку предложения и региональные собрания;

- разработать региональный доклад о положении дел в регионе, который фокусируется на проблемах и решениях, и представляет результаты на Форуме и рассматривается как вклад в Министерскую Конференцию.

Региональные процессы позволят создать под-РМК, которые сохранят структуру и процесс РМК. Под-РМК также будут составлять субрегиональный доклад о положении дел, который будет включен в региональный доклад (в форме главы или приложения). На Форуме этим под-РМК будет дана возможность (окно) поделиться своими взглядами в рамках презентаций. Важность субрегионов (например, государства Карибских островов в Америке, Средиземноморский регион и т. д.), которые сталкиваются с разными водными проблемами и в целом теряются, сливаясь с большими регионами. Более того, у них свои собственные водные сети и они могут легко создать собственные под-РМК.



## Приложение

### Рамочные темы и перекрестные перспективы

#### Рамочная тема № 1: Вода для развития

##### Фокус темы:

Вода жизненно необходима, как главная человеческая потребность; необходимое условие выживания и главное для улучшения здоровья, повышения продуктивности и качества жизни, как в городах, так и в сельских районах. Она является основной составляющей всех экосистем, требуемым элементом для поддержания целостности и устойчивости окружающей среды и биоразнообразия. Вода также является главным фактором во всех отраслях экономики и социальном развитии, так как она представляет собой необходимый вклад во все виды хозяйственной деятельности и средства существования. Нормальная и стабильная водообеспеченность – предварительное условие капиталовложения, экономического роста и снижения бедности. Распределение воды между различными видами водопользования, а также стратегии и способы, используемые для управления, подачи и финансирования воды, стимулируют или ограничивают отдельные виды экономической деятельности, особенно с точки зрения географических зон. Эти стимулы воздействуют на структуру экономики, усиливают и поощряют особые пространственные типы экономического роста, которые в свою очередь оказывают общее влияние на пути национального развития, внутренний экономический рост, равномерность распределения и изменение окружающей среды. Такие широкомасштабные воздействия управления водой и значение вклада воды во все аспекты развития должны быть не только признаны министрами водного хозяйства, но и продемонстрированы, в особенности министрам финансов и, несомненно, всем правительствам.

##### Первостепенные аспекты обсуждения

Вклады, искомые для местных действий – уже начатых или планируемых – включают следующие аспекты:

- признание вклада услуг, связанных с водой (т.е. коммунальное и промышленное водоснабжение, выработка электроэнергии, орошение и дренаж, защита от наводнений, судоходство, возобновляемые источники энергии и т.д.), в национальное, региональное и местное экономическое и социальное развитие;
- минимальные уровни инвестирования в водохозяйственную инфраструктуру, необходимые для начала и поддержания социального и

- экономического развития; примеры инвестиционных инициатив, нацеленных на снижение бедности;
- рассмотрение экологических проблем (ожидаемых) в процессе принятия решений по водохозяйственным проектам;
  - анализ и примеры местных инициатив, нацеленных на эффективное распределение инвестиций между водным сектором и другими отраслями;
  - действия, направленные на убеждение политиков, парламентариев и местных властей о необходимости предоставления преимуществ инвестициям, которые вносятся в услуги, связанные с водой;
  - местные инициативы, нацеленные на эффективное и устойчивое использование подземных вод;
  - комментарии с точки зрения конечных пользователей о воздействии международного сотрудничества в области местного развития по водным ресурсам.

## **Рамочная тема № 2: Осуществление интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР)**

### **Фокус темы:**

Вполне понятно и приемлемо, что вода является ограниченным ресурсом, важным во всех стремлениях человечества – и фактически для его выживания – и жизненно важным для поддержания жизни на Земле. Такое положение часто подразумевает постоянные компромиссы и конфликты между пользователями, видами пользования, целями развития и защиты окружающей среды. Это привело к поиску решений, таких как интегрированное, всестороннее и устойчивое управление водными ресурсами. ИУВР является концептуальной структурой, которая включает процесс осуществления, приводящий в действие координированное и экономичное управление водой и другими природными ресурсами, чтобы достичь цели устойчивого развития. Правительства, присутствовавшие на Всемирном Саммите по устойчивому развитию (ВСУР-2002 г.), приняли цель разработать планы и стратегии ИУВР к 2005 году. Оценка этого процесса начнется с демонстрации, как страны воспринимают то, что они должны осуществлять ИУВР в соответствии со своими собственными нуждами. В данном вопросе важно исследовать условия (когда, где и как), при которых ИУВР приносит выгоды местному, региональному и национальному устойчивому развитию; рассмотреть, какие действия необходимы для измерения прогресса на пути к его осуществлению, и определить, какие шаги – на национальном и местном уровне – можно предпринять, чтобы способствовать достижению цели этого ВСУР.

## **Первостепенные аспекты обсуждения**

Вклады, искомые для местных действий – уже начатых или планируемых – включают следующие аспекты:

- оценка ситуации, где раздробленная и расчлененная водная политика больше не соответствует управлению водными ресурсами;
- определение и понимание условий (политических, социальных, экономических, финансовых, культурных и технологических), в которых ИУВР играет важную роль в решении проблем управления через перемены на местном уровне;
- выявление и помощь в решении перекрестных проблем и слияний водных проблем с другими стратегическими секторами, включая интеграцию макроэкономических проблем в ведении водной политики;
- продвижение местных механизмов эффективного и продуктивного водodelения между конкурирующими видами водопользования;
- подходы к выработке согласованных действий и водной стратегии, в том числе организации и процессы согласования различных стратегий и многостороннего участия;
- исследование успеха и поражения в области применения инструментов и механизмов разрешения конфликтов, избежания опортунистского поведения, трансграничного управления водными ресурсами, совместного управления поверхностными и подземными водами, управления пресными и прибрежными водами, управления качеством воды в пределах бассейна;
- участие женщин, этнических групп и других недостаточно представленных стейкхолдеров в принятии решений.

## **Рамочная тема № 3: Водоснабжение и санитария для всех**

### **Фокус темы:**

Несмотря на приложенные усилия, есть еще много мест, где вода имеется лишь в отдаленных районах или подается с перерывами в стояки, буровые колодцы и общественные фонтаны. Часто это вода плохого качества. Недостаточно безопасная вода и плохая гигиена подвергает людей, особенно детей, к заболеваниям. Широко признано, что недостаток водоснабжения и санитарных услуг препятствует благополучию людей на многих уровнях. Ограничения на расширение и улучшение водоснабжения и санитарии в городской и сельской среде необходимо преодолевать. Нужно понять и встать лицом к политическим, финансовым, управленческим, организационным, культурным и технологическим вызовам, которые мешают обеспечить нормальное водоснабжение и гигиену.

## **Первостепенные аспекты обсуждения**

Вклады, искомые для местных действий – уже начатых или планируемых – включают следующие аспекты:

- оценка влияния обеспечения водой и санитарными услугами на стратегии и цели местного, регионального и национального развития и ликвидации бедности;
- обнародование перспективы конечных пользователей в отношении основополагающих причин дефицита и неэффективности водоподачи и санитарии в городских и сельских районах;
- улучшение качества воды и расширение доступа к безопасной воде и гигиене для городского и сельского населения, и механизмы и стратегии, которые центральные и местные правительства приняли, чтобы осуществить все это;
- создание дополнительности в стратегиях управления на основе снабжения и спроса (установление тарифов, перекрестные и прямые субсидии, кампании по повышению осведомленности и образованию, и т.д.)
- развитие роли национального и местного правительства, кредитного общества, частного сектора и других заинтересованных сторон в управлении водоснабжением и обеспечением санитарных услуг;
- инструменты финансирования и управления для достижения ЦРТ в области обеспечения водой и санитарией (т.е. финансирование новых технологий, децентрализация, участие частного сектора в оказании водных и санитарных услуг, партнерства государственного и частного секторов, мелкие снабженцы и гражданские организации, регулирование, расстановка приоритетов, системы мониторинга и информационные система);
- инициативы по борьбе с вызовами водоснабжения и санитарии в интерфейсе мегаполиса и периферийно-городском интерфейсе.
- защита подземных вод – как источника питьевой воды – от избыточной эксплуатации и загрязнения.

### **Рамочная тема № 4: Управление водными ресурсами в целях производства продовольствия и поддержания окружающей среды**

#### **Фокус темы:**

Орошаемое земледелие является крупнейшим потребителем воды в мире с примерно 70 % водозаборов пресной воды. Вода для производства продовольствия для растущего населения становится важной проблемой в результате растущей конкуренции и конфликта между

разными видами водопользования и окружающей средой. Необходимо достичь большей эффективности орошения и продуктивности воды в сельском хозяйстве, учитывая при этом безопасность окружающей среды. Слияние водной и сельскохозяйственной стратегий должно быть укреплено, чтобы повысить выгоды сектора и поддержать средства пропитания в сельских районах. Гарантированное количество и качество воды для нужд скотоводства, рыболовного промысла и водных культур, с одновременным сохранением функций экосистемы, тоже является очень важным в стратегиях ликвидации нищеты и охраны окружающей среды.

### **Первостепенные аспекты обсуждения**

Вклады искомые для местных действий – уже выполняются или планируются – включают следующие аспекты:

- финансирование новых технологий с целью поддержать наиболее эффективные системы орошения, в том числе мелкое земледелие и малоодоходные группы, а также действия на базе общин;
- инициативы, занимающиеся проблемами и возможностями передачи полномочий по эксплуатации и поддержанию ирригационных систем ассоциациям фермеров и водопользователей;
- соответствия и противоречия между сельскохозяйственными и природоохранными методами и стратегиями;
- понимание дополнительности в стратегиях управления на основе снабжения и спроса (покрытие затрат, перекрестные и прямые субсидии, кампании по повышению осведомленности и образование, и т.д.);
- инициативы, направленные на вызовы и возможности стабильного водоснабжения для производства продовольствия в полузасушливых и засушливых регионах (например, богарное земледелие, виртуальная вода, гидропоника, управление заболоченной местностью, технология водосбережения, сельскохозяйственная реконверсия, трансгенные технологии и т.д.);
- адекватные и эффективные стратегии устойчивого управления подземными водами для производства продовольствия.

## **Рамочная тема № 5: Управление рисками**

### **Фокус темы:**

Водная безопасность является концепцией, которая имеет, по меньшей мере, три разных, все еще взаимосвязанных понятия, объединенных видением защиты и заботы о человечестве. Первое определение, изменение климата и его изменчивость влияют на масштаб природных катастроф (засух, наводнений, торнадо, ураганов). Бедные слои насе-

ления сильно страдают от таких явлений. Нахождение путей преодоления неопределенности и риска посредством разработки системы раннего обнаружения, планов действий быстрого реагирования и стратегий адаптации представляет жизненно важную необходимость, особенно для групп риска, как в развивающихся, так и в развитых странах. Второе определение, это растущий интерес к смягчению воздействия социального конфликта и войн на целостность водных ресурсов и соответствующей инфраструктуры. И, наконец, концепция гидросолидарности относится к обширному видению, которое направлено на большое этическое вовлечение граждан в их взаимодействие с водой в целях мира и сосуществования.

### **Первостепенные аспекты обсуждения**

Вклады, искомые для местных действий – уже начатых или планируемых – включают следующие аспекты:

- схемы создания организационного потенциала и финансовой поддержки технологий прогнозирования на основе широкого участия и прогнозирующих способностей, оценка риска, смягчение риска, стратегии разделения риска и стратегии адаптации;
- стратегии местной адаптации к изменению климата и его изменчивости, а также другим экстремальным природным явлениям;
- стратегии разрешения социального конфликта и устранения угрозы столкновения (системы защиты и безопасности услуг водоснабжения и сброса сточных вод, стратегии быстрого реагирования на токсины и био-риски; техника наблюдения и организационное развитие обязательств по водной безопасности; планы воплощения водной безопасности и координация организаций в случае сложных аварийных ситуаций и т. д.);
- создание местной водной этики и гидросолидарности.

### **Перекрестная перспектива № 1: Новые модели финансирования водных инициатив**

Обеспечение возможностей для проведения успешных местных процессов и повышение способностей разного типа местных стейкхолдеров (местные правительственные организации, ассоциации водопользователей, общественные организации) требует не только выделения большего объема финансов для них, но также творческого мышления необходимых управленческих структур и альтернативных децентрализованных финансовых механизмов, чтобы защитить фонды (местные рынки капитала, средства смягчения финансового риска, средства микро-финансирования, гарантии отдачи и т.д.). Их необходимо создать, чтобы установить доверие между местными партнерами и доно-

рами, финансовыми деятелями, банками развития и частным капиталом.

### **Перекрестная перспектива № 2: Организационное развитие и политические процессы**

Многие убеждены, что продвижение процессов децентрализации, поощрение подлинного участия водопользователей и передача полномочий местным организациям может привести к более эффективным способам удовлетворения нужд. Успех и устойчивость политических процессов, таких как децентрализация, полномочие, демократизация, общественное участие и т.д. возлагается на гибкие и крепкие организации (т. е. трансграничные органы, бассейновые организации, многосторонние партнерства и т. п.). Необходимо отдать большой приоритет изучению вызовов и возможностей осуществления этих процессов.

### **Перекрестная перспектива № 3: Создание организационного потенциала и социальное обучение**

Если полномочия по управлению водными ресурсами будут и дальше переходить к местным организациям, соответственно есть необходимость развивать их способности. Децентрализация, общественное участие и полномочие должны сопровождаться значительными усилиями по созданию организационного потенциала для формирования эластичных организаций, приспособленных к конкретным условиям и обязанностям. Когда знания и возможности, влияющие на принятие решений, распределяются среди стейкхолдеров, может быть инициирован эффективный цикл социального обучения. Нахождение механизмов для осуществления сообщения на уровне поля и постоянного взаимодействия между стейкхолдерами имеет большое значение для увеличения их потенциала участвовать в успешных местных действиях.

### **Перекрестная перспектива № 4: Применение науки, технологии и знаний**

Наука и создание новых технологий играют решающую роль в решении водных проблем. Широко распространенный доступ к важной, своевременной информации является основным для активного многостороннего участия в стратегических процессах. Следовательно, он важен также для подкрепления инициатив развития и обмена инфор-

мацией, а также инициатив, которые могут принести необходимую, дешевую технологию туда, где она нужна всем стейкхолдерам.

### **Перекрестная перспектива № 5: Определение экономических ориентиров, оценка мониторинга и выполнения**

Задачи, направленные на достижение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) должны быть установлены правительствами на национальном и местном уровне. Установка и пересмотр задач (например, составление плана ЦРТ, ИУВР) с целью приведения их в соответствие с возникшими проблемами должны стать частью постоянных направленных усилий. Мониторинг и оценка прогресса в выполнении этих задач должны проводиться с помощью гибких, специально созданных для этого структур, чтобы измерить местные процессы в прозрачной манере.





Серия "Навстречу 4 Всемирному Водному Форуму", вып. 2