



Турция и окружающие страны

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ МЕРОПРИЯТИЕ SE 026

Изменение климата, управление водными ресурсами, вопросы руководства и наращивания потенциала в Центральной Азии и на Кавказе

Организаторы:



Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия Центральной Азии



Исполнительный комитет
Международного Фонда
спасения Арала



Глобальное Водное Партнерство
Центральная Азия и Кавказ

18 марта 2009 г.
09:30 – 13:00

Место проведения: Sutluce/Kasimpasa зал 1-2

При поддержке Министерства иностранных дел
Финляндии





Карта субрегиона Центральной Азии и Кавказа

Изменение климата, управление водными ресурсами, вопросы руководства и наращивания потенциала в Центральной Азии и на Кавказе

Регион «*SACENA*» (Caucasus – Кавказ и Central Asia – Центральная Азия) географически можно подразделить на два субрегиона: Южный Кавказ (три страны – Азербайджан, Армения и Грузия) и Центральная Азия (пять стран – Казахстан, Кыргызская Республика, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). В каждом субрегионе имеются значительные различия между странами относительно наличия в них возобновляемых водных ресурсов. Самая большая часть территории здесь расположена в зоне аридного и полусухого климата, и на орошаемое земледелие приходится около 85-90 % всего водопользования. Наиболее общими проблемными вопросами для субрегиона Кавказа являются низкий уровень доступа к качественному водоснабжению и канализации, разрушение водных экосистем, наводнения и, в некоторых зонах, нехватка воды. Для Центральной Азии это – возрастающий дефицит воды и разрушение водных экосистем. Вопросы трансграничных вод (конфликты водных интересов между странами верхнего и нижнего течения) являются общими для всего региона «*SACENA*».

Во всех восьми странах важнейшие усилия предприняты национальными водными ведомствами, которые главным образом нацелены на реализацию принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), устойчивое развитие и достижение ЦРТ. Они содержат в себе участие общественности в принятии решений, усиление политической воли к сотрудничеству между отраслями и странами, стимулирование диалогов между всеми заинтересованными сторонами и оказание поддержки практическим действиям на всех местных уровнях. Благодаря активной роли Регионального Водного Партнерства (РВП) «*SACENA*» в тесном сотрудничестве с Исполнительным Комитетом Международного Фонда Спасения Арала (ИК МФСА) и Межгосударственной Комиссией Водохозяйственной Координации (МКБК) осуществлено множество совместных мероприятий, в результате которых установились хорошие взаимоотношения между специалистами-водниками всех стран. В ходе региональных совещаний в рамках работы РВП «*SACENA*» происходит обмен информацией и управленческим опытом между основными заинтересованными сторонами. РВП «*SACENA*» обеспечивает благоприятные условия не только для интегрирования в систему деятельности ГВП, но также и для вовлечения местных партнеров в мероприятия, пользующиеся поддержкой других международных организаций и доноров.

Главные вызовы и действия

В Центральной Азии и на Южном Кавказе существует целый ряд вызовов в сфере устойчивого управления водными ресурсами, которые предопределяются следующими дестабилизирующими факторами :

- *Рост населения*, - хотя его темпы сократились по сравнению с последней четвертью 20-го века, - составляет не менее 1,5% в год, что приводит к значительным дополнительным требованиям на воду.
- *Рост городского населения* и расширение городских территорий создает дополнительное давление на водные ресурсы;
- *Изменения в структуре посевов* – из-за реструктуризации сельского хозяйства имеется тенденция к производству более дорогостоящих культур;

- *Изменение климата* ведет к возрастающим требованиям на воду для земледелия и все чаще повторяющимся случаям чрезвычайных наводнений и засухи;
- *Возрастающая нестабильность мировых цен на сельскохозяйственную продукцию* при росте затрат на сельскохозяйственное производство делает орошаемое земледелие менее рентабельным, и в тоже время альтернативы ирригации нет из-за её высокой социальной значимости для региона (около 60% сельского населения зависит от неё).
- *Обострение соперничества за водные ресурсы между странами верхнего и нижнего течения* – в основном по причине изменения режимов водостока в направлении интересов максимального производства гидро электроэнергии, особенно в зимнее время – привело к серьезным трениям в региональном сотрудничестве.
- *Возможный рост водозаборов Афганистаном из реки Амударья* - после стабилизации экономики в этой стране такая возможность добавит нагрузку на фактический водный баланс.

Имеется также некоторое число *внутренних вызовов*, которые следует добавить к факторам, перечисленным выше :

- *Снижение уровня точности учета/регистрации и прогнозирования водных ресурсов*, что приводит к непродуктивным потерям воды вдоль русел рек;
- *Старение и упадок водной инфраструктуры* на всех уровнях водохозяйственной иерархии, что приводит к росту непродуктивных потерь воды и ухудшению мониторинга;
- *Низкий уровень капиталовложений в реконструкцию и обновление водной инфраструктуры*;
- *Возросшее количество конечных водопользователей (фермеров)*;
- *Недостаточное финансирование работ по эксплуатации и техническому обслуживанию*, что приводит к потере квалифицированного персонала.

С целью поиска результативных способов преодоления большинства дестабилизирующих факторов, названных выше, страны Центральной Азии и Южного Кавказа организовали региональное предварительное совещание по подготовке к пятому Всемирному Водному Форуму. Совещание состоялось в Бишкеке 28-29 мая 2008, принимающей стороной выступило Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, с участием Министерства окружающей среды и лесного хозяйства Турции, Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии и Глобального Водного Партнерства Центральной Азии и Кавказа. В совещании приняли участие министры из Кыргызской Республики, Турции, Таджикистана и Туркменистана. С презентациями выступили участники из Армении, Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Турции, а также представители МКВК, ИК МФСА и региональных бюро ШУРС, ИВМИ и АБР. В последовавших дискуссиях за круглым столом участвовало около 200 экспертов из 13 стран, которые разделяют озабоченность сходными проблемами. Эти встречи были плодотворными и выработали советы и рекомендации для следующих этапов. В заключение были сформулированы четыре основные темы в качестве главных результатов Бишкекского совещания, по которым были согласованы последующие мероприятия в связи с ВВФ-5. Эти темы охватывают следующие вопросы:

:

Тема 1: Воздействие изменения климата на водные ресурсы

Тема 2: Управление бассейном и трансграничное сотрудничество

Тема 3: Руководство водными ресурсами (организационные аспекты рационального управления водными ресурсами)

Тема 4: Наращивание потенциала и образование

Развитие процесса политических обязательств

В течение нескольких последних месяцев 2008 года произошло несколько политически важных мероприятий в регионе «САСЕНА», обратившихся к вопросам сотрудничества в целом, и в частности, по водным проблемам.

10 октября 2008 г. В Бишкеке Главы среднеазиатских стран, используя возможность встретиться в рамках заседания Содружества Независимых Государств, обсудили вопросы регионального сотрудничества в сфере водно-энергетических отношений. Была еще раз подтверждена готовность к сотрудничеству на региональном уровне в этой сфере. 16-17 октября заместители премьер-министров пяти государств подписали соглашение о совместных мерах по преодолению водных проблем в бассейне Аральского моря в период зимы-весны 2008-2009 гг.

2 ноября в Москве президенты Армении и Азербайджана встретились впервые за последние годы, чтобы начать переговорный процесс по Нагорному Карабаху – такое улучшение политической обстановки откроет больше возможностей для решения водных проблем в Южно-Кавказском субрегионе.

17-18 ноября 2008 г. в Алматы состоялась региональная конференция, на которой было официально объявлено о начале работы нового ИК МФСА – это окажет дополнительное позитивное воздействие на развитие регионального водного сотрудничества.

Основные принципы необходимые для развития процесса политических обязательств можно было бы сгруппировать по трем категориям :

1. Необходимый региональный подход: Собственность и устойчивость

- Обеспечить стабильность и безопасность стран региона;
- Содействовать более тесному сотрудничеству в субрегионах: Центральная Азия и Южный Кавказ;
- Основываться на успехах, уже достигнутых в странах;
- Поставить донорскую помощь в зависимость от регионального сотрудничества;
- Поддерживать региональные и финансовые обязательства;
- Признавать сильную руководящую роль региональных организаций местными структурами, а не донорами.

2. Переговорная стратегия: Созидательные подходы

- Применять проблемно-увязанные стратегии, например, вода для энергии, вода для окружающей среды и т.д.;
- Оказывать стимулирующую помощь тем, кто может нести потери из-за сотрудничества;
- Осуществлять основные функции разрешения споров: поток информации, справедливое обращение и устойчивые процессы;
- Признавать локальные решения по трансграничным мероприятиям.

3. Управление программой: Сеть и полномочия

- Быть приверженным сотрудничеству и совместному использованию знаний;
- Меры по предотвращению конфликта сделать неотъемлемой частью программ и проектов;
- Поддерживать участие существующих организаций в межотраслевых мероприятиях и;
- Содействовать сотрудничеству с глобальными сетями знаний .

Мероприятие в Стамбуле 18 марта 2009 г.

«Изменение климата, управление водными ресурсами, вопросы руководства и наращивания потенциала в Центральной Азии и на Кавказе»

Место проведения: Sutluce/Kasimpasa зал1-2 Hall

Модераторы мероприятия:

Г-н Халид Мотадулла – Старший Советник ГВП
Проф. Виктор Духовный – Директор НИЦ МКВК

9:30 – 9:35 Открытие заседания:

Председатель ГВП ЦАК – **г-жа Нино Чхобадзе**, Грузия
 Председатель ИК МФСА – **г-н Сагит Ибатуллин**, Казахстан
 Хельсинский Технологический Университет – проф. **Олли Варис**, Финляндия

Члены МКВК:

- **г-н Анатолий Рябцев** – Председатель Комитета Водных ресурсов, Министерство сельского хозяйства, Казахстан
- **г-н Баратали Кошматов** – Директор Главного Управления водных ресурсов, Кыргызская Республика
- **г-н Саиди Якубод** – Министр мелиорации и водных ресурсов, Таджикистан
- **г-н Какадурды Аталыев** – Заместитель Министра водных ресурсов, Туркменистан
- **г-н Шавкат Хамраев** - Заместитель Министра сельского хозяйства и водных ресурсов, Узбекистан

Эксперты :

- Изменение климата: д-р **Берик Баймагамбетов** - Председатель Регионального Гидрологического центра ИК МФСА
- Трансграничное сотрудничество – д-р **Али Умран Комусчи**, Турецкая Государственная Метеорологическая Служба
- Наращивание потенциала – др **Пулат Умаров**, Тренинговый центр МКВК

9:35-9:40 Общее вступление к заседанию – Председатель ИК МФСА г-н Сагит Ибатуллин

Приветственные обращения:

9:40 – 9:45 От имени Правительства Турции – (будет уточнено),

9:45 – 9.50 Председатель Глобального Водного Партнерства – г-жа Летиция Обенг

9:50 – 10:00 Заместитель Руководителя делегации Финляндии – г-н Мати Каарияйнен Роль воды в развитии; Краткая информация по документу о новой политике под названием "Широкая Европейская Инициатива", по вопросам развития сотрудничества со стороны Финляндии для Центральной Азии и Кавказа

10:00 – 10:10 Краткая презентация темы 1 – Воздействие изменения климата на водные ресурсы в Центральной Азии и на Южном Кавказе –
Д-р Берик Баймагамбетов - Председатель Регионального Гидрологического центра ИК МФСА

Изменение климата, рост населения, индустриализация, урбанизация и обезлесение оказывают огромную нагрузку на водные ресурсы региона. Понимание воздействия изменения климата является главным условием разработки региональных и национальных стратегий адаптации. Более чем 90% водных ресурсов бассейна Арала используются для орошения. Продукция сельского хозяйства составляет около 30% ВВП, и это производство обеспечивает работой 60% населения региона. Основными последствиями изменения климата являются отклонения речного стока от обычных параметров, и рост потребления воды в сельском хозяйстве. Таким образом, каждый фактор, воздействующий на водные ресурсы, немедленно отражается на жизненном уровне населения. Главной целью данного доклада является оценка водных ресурсов в связи с изменением климата и тенденций процессов. Доклад основан на результатах долгосрочных наблюдений, представленных пятью национальными научными организациями. Следует совершенствовать сеть наблюдений, измерений и мониторинга. Задачи и проблемы смягчения воздействия изменения климата довольно велики и охватывают почти все сферы человеческой жизни. Этой проблеме, в совокупности с умирающим Аральским морем, необходимо уделять первостепенное внимание в регионе. Смягчение последствий этих кризисных явлений требует мобилизации усилий всех заинтересованных сторон и более согласованного сотрудничества стран региона.

10:10 – 10:30 Обсуждение в экспертной группе и вопросы из аудитории по теме 1; модератор - Халид Мотадулла

10:30 – 10:40 Краткая презентация темы 2 – Трансграничное сотрудничество – Д-р Али Умран Комусчу, Турецкая Государственная Метеорологическая Служба

Регион относительно богат водными ресурсами, но здесь много трансграничных рек. Трансграничный диалог и сотрудничество в регионе в течение последних 17 лет позволили избежать каких-либо серьезных конфликтов из-за подачи воды в различные государства и зоны даже в предыдущие годы маловодья и наводнений. Тем не менее, существующее сотрудничество стран региона недостаточно и должно быть улучшено. Хотя политическая воля в целом имеется, но недостаток понимания и доверия на отраслевом, и частично на техническом, уровне служит главным препятствием на пути расширения сотрудничества. Можно было бы разработать региональную программу достижения консенсуса на различных уровнях так, чтобы объединить различные взгляды и позиции. Здесь решающим условием является обмен надежными данными и информацией. Кроме того, международные механизмы должны работать согласованно, чтобы укреплять и продвигать трансграничное сотрудничество. Межотраслевые интересы гидроэнергетики, орошения и окружающей среды требуют укрепления юридических и организационных основ сотрудничества, а также использования финансовых инструментов, которые бы учитывали совместные выгоды, затраты и компенсацию за ущерб. Это требует разработки всесторонних планов развития бассейна. Эти планы нужно разрабатывать с усиленным участием всех прибрежных стран, и они должны быть основаны на принципах ИУВР с вовлечением всех заинтересованных сторон в форме Международных Советов Бассейна. Содействие региональному и отраслевому диалогам, ориентированным особенно на долгосрочное развитие региона в целом и более строгое соблюдение соглашений странами-членами является обязательным условием для объединения различных отраслевых и национальных приоритетов в водопользовании с интересами общества и природы. Можно учитывать опыт бассейна Чу-Талас, особенно на малых трансграничных реках. Прибрежным государствам следует организовать Межнациональные Комиссии с тем, чтобы управлять трансграничными водными ресурсами справедливым и устойчивым образом. Можно было бы разработать планы интегрированного управления водными ресурсами на уровне бассейна. Однако главным является, прежде всего, хорошее управление водными ресурсами на национальном уровне. В этот процесс следует включить все заинтересованные стороны и нужно

придерживаться подхода «снизу-вверх». Учитывая тот факт, что три страны Южного Кавказа (Азербайджан, Грузия, Армения) разделяют речной бассейн Кура-Аракс, здесь все еще нет какого-либо межгосударственного документа, регулирующего использование трансграничных водных ресурсов и их управление; необходимо разработать Концепцию для составления такого документа. В данном документе ГВП ЦАК при поддержке со стороны Финляндии может играть большую роль с перспективой, как консультирования, так и финансирования. Для наращивания субрегионального потенциала в Кавказских странах следует учитывать уроки, инструменты, а также ошибки в деятельности МКВК.

10:40 – 11:20 Обсуждение в экспертной группе и вопросы из аудитории по теме 2; модератор – Профессор Виктор Духовный, НИЦ МКВК

11:20 – 11:30 Краткая презентация темы 3 - Руководство водными ресурсами - г-н Сагит Ибатуллин, Председатель ИК МФСА

В регионе следует реформировать управление и руководство водными ресурсами. Содержание и этапы реформы, особенно с точки зрения децентрализации выглядят следующим образом:

- Трансграничный уровень (соглашения, укрепление организаций на уровне региона/бассейна, требования экосистем, экономические инструменты – совместные затраты и выгоды, обмен информацией, требования и ограничения на воду, участие общественности)
- То же на Национальном уровне плюс Национальный Стратегический план по сбережению воды
- То же на Бассейновом (областном) уровне, включая финансовые инструменты
- То же на уровне Системы
- То же на уровне Ассоциаций водопользователей

Децентрализация управления водными ресурсами в соответствии с экономическими реформами, главным образом в сельскохозяйственной отрасли, требует механизмы и инструменты для всех (включая государства, отрасли и заинтересованные стороны) и хорошее руководство, среди которых следующие:

- Организации
- Юридическая и распорядительная основа (разработка и согласование)
- Экономические инструменты (Какова доля государства и каковы границы ответственности, финансовые механизмы – тарифы, субсидии, привилегированные займы, стимулы к сбережению воды и охраны ресурсов)
- Технические и технологические аспекты (гидрометрия, автоматизация, инструменты Водораспределения)
- Экологические потребности (контроль загрязнения, экологические попуски, водозащитные зоны)
- Наращивание потенциала (оборудование, тренинг, включая стажировки).

Интегрированное управление водными ресурсами является важным принципом в деле налаживания контактов между водопользователями (отрасли, государства нижнего течения – верхнего течения), поставщиками водных услуг (государства, лица принимающие решения, отрасли) и заинтересованными сторонами.

11:30 – 11:35 Презентация новой книги – Профессор Виктор Духовный:

ИУВР – От теории к реальной практике: опыт Центральной Азии, публикация НИЦ МКВК и ШУРС, доступна на: www.cawater-info.net/library/books.htm

11:35 - 11:40 Презентация новой книги - Мухаммад Мизанур Рахман:

Воды Центральной Азии: мозаика из социальных, экономических, экологических аспектов и вопросов руководства, публикация при поддержке Хельсинского Технологического Университета, доступна на: www.water.tkk.fi/global/publications

11:40 – 12:00 Обсуждение в экспертной группе и вопросы из аудитории по теме 2; модератор – Профессор Виктор Духовный, НИЦ МКВК

12:00 – 12:10 Краткая презентация темы 4 – Нарращивание потенциала д-р Пулат Умаров, Тренинговый центр МКВК

Подготовка тренеров («Train the Trainers») имеет решающее значение для региона, поскольку наращивание потенциала подразумевает постоянное совершенствование процесса образования технического персонала, а также женщин и детей, что имеет существенное значение. Интегрированные программы тренинга можно будет разработать на региональном уровне. Следует создать совместные достоверные гидравлическую и гидрологическую базы данных. Должен быть обеспечен информационный обмен о нормах. Следует постоянно отслеживать технологические инновации. В работе по наращиванию потенциала можно будет развивать партнерство. Следует применять новые модели и методы с целью справедливого использования водных ресурсов. Укрепление регионального сотрудничества, особенно в бассейне Аральского моря и в бассейне Куры-Аракса, может включать в себя следующие направления работы:

- Институциональный и юридический аспекты
- Мероприятия по тренингу
- Информационные системы и база данных
- Интегрированное управление водными ресурсами
- Внедрение автоматизированных систем
- Инструменты моделирования для обеспечения решений.

Более того, осведомленность общественности и заинтересованность относительно водных проблем следует обеспечивать усилиями ИК МФСА и ГВП ЦАК с участием Финляндии и других доноров и международных учреждений. На этом направлении работы существенное значение имеет участие НПО и средств массовой информации.

12:10 – 12:40 - Обсуждение в экспертной группе и вопросы из аудитории по теме 4; модератор – Халид Мотадулла

12:40 – 13:00 Общие выводы и завершение работы заседания – модераторы профессор Виктор Духовный и Халид Мотадулла

Чай, кофе и печенье будут предложены участникам рядом с залом заседания



Нурекское водохранилище на реке Вахш в Таджикистане (ноябрь 2008 г.)

Последующие мероприятия после 5-го Всемирного Водного Форума :

- Заседание МКВК в апреле 2009 г. – обсудить результаты 5-го Всемирного Водного Форума и последующие мероприятия.
- Встреча Президентов стран МФСА в Казахстане – обсудить вопросы дальнейшей активизации совместной Программы Аральского моря.
- Внести вклад в "Широкую Европейскую Инициативу", предложенную Финляндией, в рамках её водного компонента.
- Сотрудничество с Хельсинским Технологическим Университетом по учебной программе «Кавказ» - ИУВР на 2009-2010 г.г. для молодых специалистов водников.
- Ряд рабочих региональных встреч в рамках «Трансграничного Диалога» с целью обсуждения вопросов продвижения вперед в работе над межгосударственными соглашениями, которые подготавливаются при поддержке АБР и над которыми работает ИК МФСА (определенный вклад в диалог будет сделан со стороны ГВП ЦАК с участием Финляндии).
- Начало новой программы для «САСЕНА» совместно с Всемирным Советом Воды и IUCN “Руководство водой” – лето 2009 г. (предполагается участие Финляндии – уточнения будут произведены позже).
- Специальное заседание во время Региональной Азиатской Конференции МКИД в декабре 2009 г. – обсудить программу дальнейшей совместной работы для стран Центральной Азии.
- Подготовка ко Второму Водному Саммиту Азиатско-Тихоокеанского региона, который должен состояться в Сингапуре в июне 2010 г.