

Польза природоохранных Водных Конвенций для ЦАР

И.П. Альстер

Шимони, Алстер и Расель, Адвокаты
48 Петах Тиква, Тель-Авив 66184
jalster@sar-law.com

Несмотря на усилия, предпринимаемые во время дискуссий на различных форумах в течение вот уже 50 лет, народы так и не смогли договориться о едином документе, который бы регулировал управление, использование и охрану трансграничных вод. Хотя АМП во время своей эпопеи в Хельсинки, Сеуле и Берлине разработала принципы справедливого и разумного использования, предотвращения вреда, уведомления и проведения консультаций и применения их к международным водам, Конвенция ООН от 1997 г., которая была попыткой формализовать Хельсинкские правила, не вступила, и, скорее всего, не вступит в силу. Причина состоит в том, что ограниченное число трансграничных речных бассейнов не дают возможность разработать правила, приемлемые для всех. Поэтому практические решения будут возможны через заключение конкретных соглашений, в основе которых будут лежать уникальные условия каждой реки и бассейна, и которые будут широко опираться на Хельсинские принципы.

Пока шли дискуссии о разработке глобальной конвенции по международным водам, региональные усилия, сконцентрированные на экологической охране водных ресурсов, набирали силу. На европейском континенте эти усилия нашли свое выражение как в Конвенции ЕЭК ООН по охране трансграничных водных ресурсов от 1992 года, так и в Рамочной водной директиве ЕС.¹ Эти документы скорее регулируют охрану водной среды, а не использование воды. Охрана водных ресурсов осуществляется путем разработки правил, которые требуют, чтобы каждая нация заботилась о чистоте своих вод и, тем самым, улучшении водной среды в регионе в целом.

В этом докладе говорится о том, что, в то время как глобальная конвенция по использованию воды может не материализоваться, управление трансграничными водными ресурсами выиграет от многосторонних природоохранных конвенций, особенно в тех регионах мира, где окружающая среда находится в стадии освоения. Природоохранные конвенции не касаются трудных вопросов распределения водных ресурсов, а сосредоточены на их охране. Поскольку эти конвенции носят региональный характер, они являются совместными региональными усилиями в деле охраны водных ресурсов.

Применительно к Центральной Азии, региональные конвенции являются полезными, если они готовятся всеми странами, при выделении ими достаточных средств, и, если одновременно между странами решаются вопросы трансграничного водопользования.

¹ Охрана водной среды появляется также в документах АМП, а также в Конвенции ООН. Она содержит, однако, лишь самые общие принципы.