



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra



SIC ICWC

**IWMI**  
International  
Water Management  
Institute



## Проект «ИУВР-Фергана»

## Итоги и перспективы институциональных реформ

Мирзаев Н., НИЦ МКВК, к.т.н.

# Цели и задачи

Цель  
проекта

Снижение уровня бедности населения в зоне проекта.

Цель  
компонента

Повышение эффективности водоподачи и продуктивности водопользования через совершенствование руководства водой.

Задачи  
компонента

– Организация перехода не от административно-территориального принципа к гидрографическому.

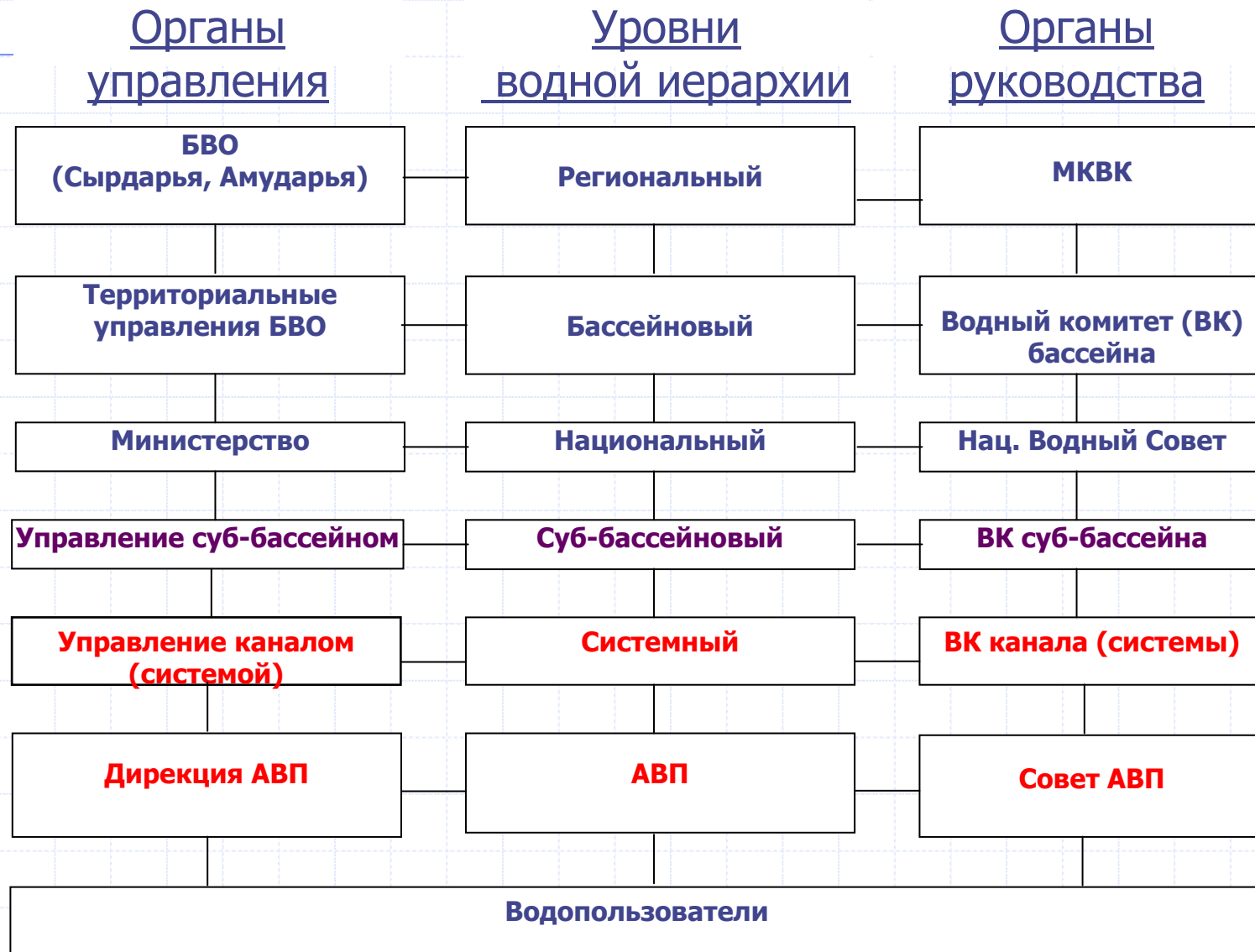
– Организация вовлечения водопользователей и других стейкхолдеров в процесс руководства водой.

# Стратегия

## Стратегия компонента

- Реорганизация водных структур в зоне магистрального канала (МК) на основе гидрографического принципа.
- Интеграция фермерских хозяйств в АВП.
- Интеграция АВП в зоне магистрального канала (МК) в Союз водопользователей канала (СВК).
- Интеграция всех стейкхолдеров путем создания Водного комитета канала (ВКК), включающего представителей всех стейкхолдеров в зоне МК и осуществляющего совместное руководство водой (гоударство+общество).
- Нарращивание организационного и финансового потенциала новых институциональных структур.
- Мониторинг и оценка деятельности новых институциональных структур.
- Распространение институционального опыта проекта.

# Органы руководства и управления на различных уровнях водной иерархии ЦАР



# Гидрографизация



# Гидрографизация

## Уровень УК

- ❑ Водные организации в зоне проекта до гидрографизации (райводхозы, ...).
- ❑ Созданы Управления каналов (УК):
  - Управление Южно-ферганским магистральным каналом (УЮФМК).
  - Управление Араван-Акбуринским каналом (УААК).
  - Управление Ходжа-Бакирганским каналом (УХБК).
- ❑ УК – это государственная водохозяйственная организация, ответственная за эксплуатацию и поддержание пилотного магистрального канала.

# Гидрографизация

## Уровень АВП

- ❑ Гидрографизация АВП относительно магистральных каналов завершена.
- ❑ После гидрографизации число АВП в зоне ЮФМК сократилось с 71 до 38 АВП (включая 6 межрайонных АВП).
- ❑ Гидрографизация АВП относительно каналов младшего порядка завершается (ПМК).

## Уровень ФХ

- ❑ Реорганизация ФХ с учетом гидрографических границ (Узбекистан)

# Гидрографизация и общественное участие

Опыт внедрения гидрографизации показывает, что:

- ❑ Гидрографизация сама по себе не делает управление водопоставкой более справедливым и эффективным.
- ❑ Гидрографизация лишь повышает возможность (потенциал) водников по преодолению (снижению) административного «гидроэгоизма» при принятии решений.
- ❑ После гидрографизации возникает угроза профессионального «гидроэгоизма».
- ❑ Для преодоления (снижения) профессионального «гидроэгоизма» необходимо общественное участие.



# Общественное участие

## АВП

❑ В зоне пилотных магистральных каналов созданы АВП (в гидрографических границах):

- ААК – 6 АВП.
- ЮФМК – 39 АВП.
- ХБК – 16 АВП.
- ПМК – 14 АВП.

## СВК

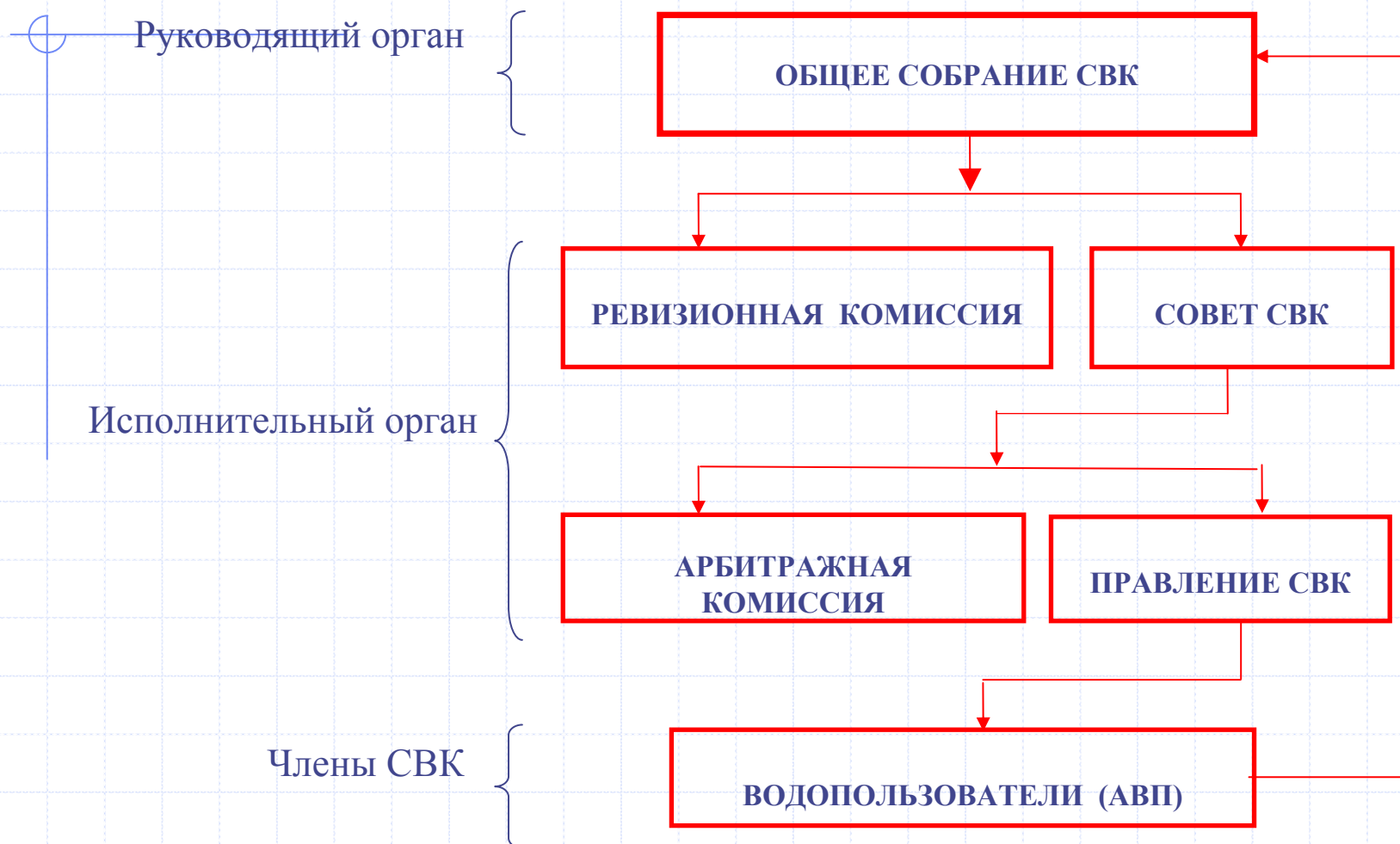
❑ Созданы и прошли юридическую регистрацию Союзы водопользователей каналов (СВК): СВААК, СВЮФМК, СВХБК, СВПМК.

❑ СВК – это некоммерческая, негосударственная организация, призванная координировать и защищать интересы объединений водопользователей (АВП). СВК – юридическое лицо, имеет свой счет в банке и печать.

❑ Практически все АВП стали членами СВК. Завершается вовлечение в АВП «прочих» водопользователей УК.

❑ Созданы и действуют филиалы СВЮФМК на 10 гидроучастках ЮФМК.

# Функциональная структура СВК

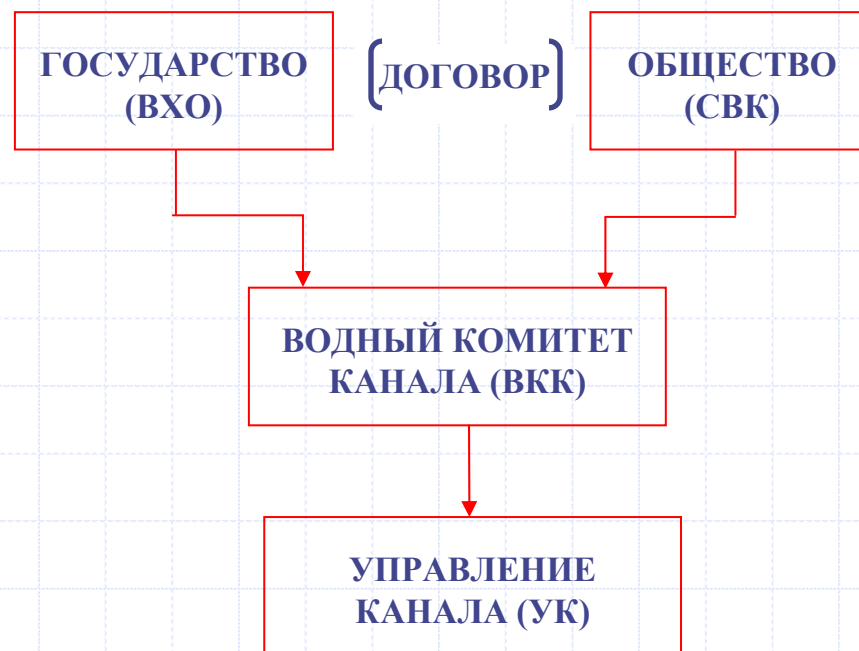


# Общественное участие ВКК

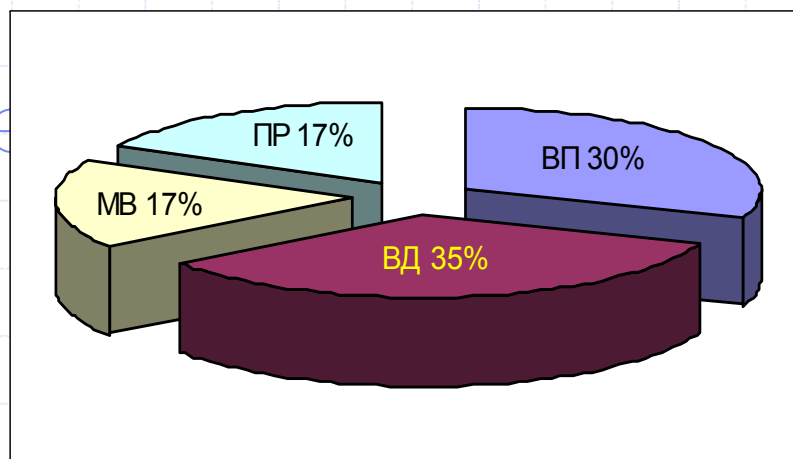
❑ Созданы и действуют Водные Комитеты каналов (ВКК): ВКААК, ВКЮФМК, ВКХБК, ВКПМК.

❑ ВКК – это орган совместного руководства, сформированный на основе договора (соглашения) из представителей государственных водохозяйственных организаций (ВХО), водопользователей (СВК) и других стейкхолдеров для осуществления руководства деятельностью УК. ВКК не является юридическим лицом, не имеет счет в банке и свою печать.

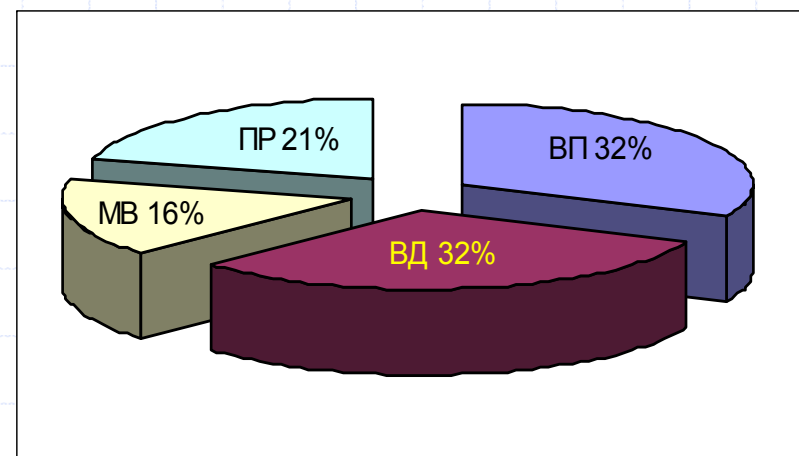
# Схема совместного руководства водой



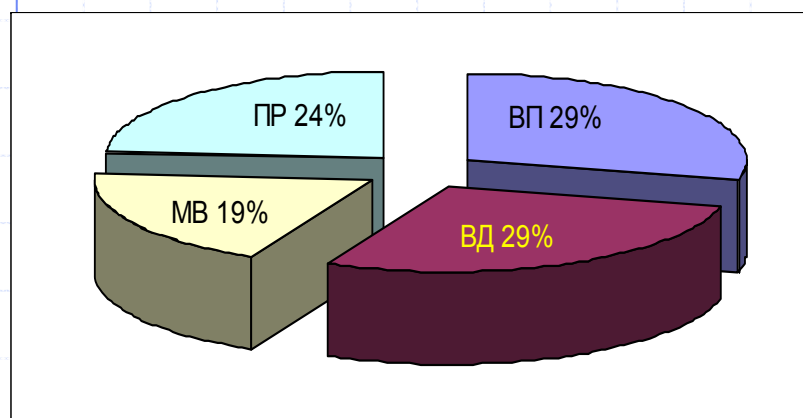
# Состав Совета ВКК (2010г)



Совет ВКЮФМК



Совет ВКААК



Совет ВКБХБ

*Местная власть (МВ)*

*Водопользователи (ВП)*

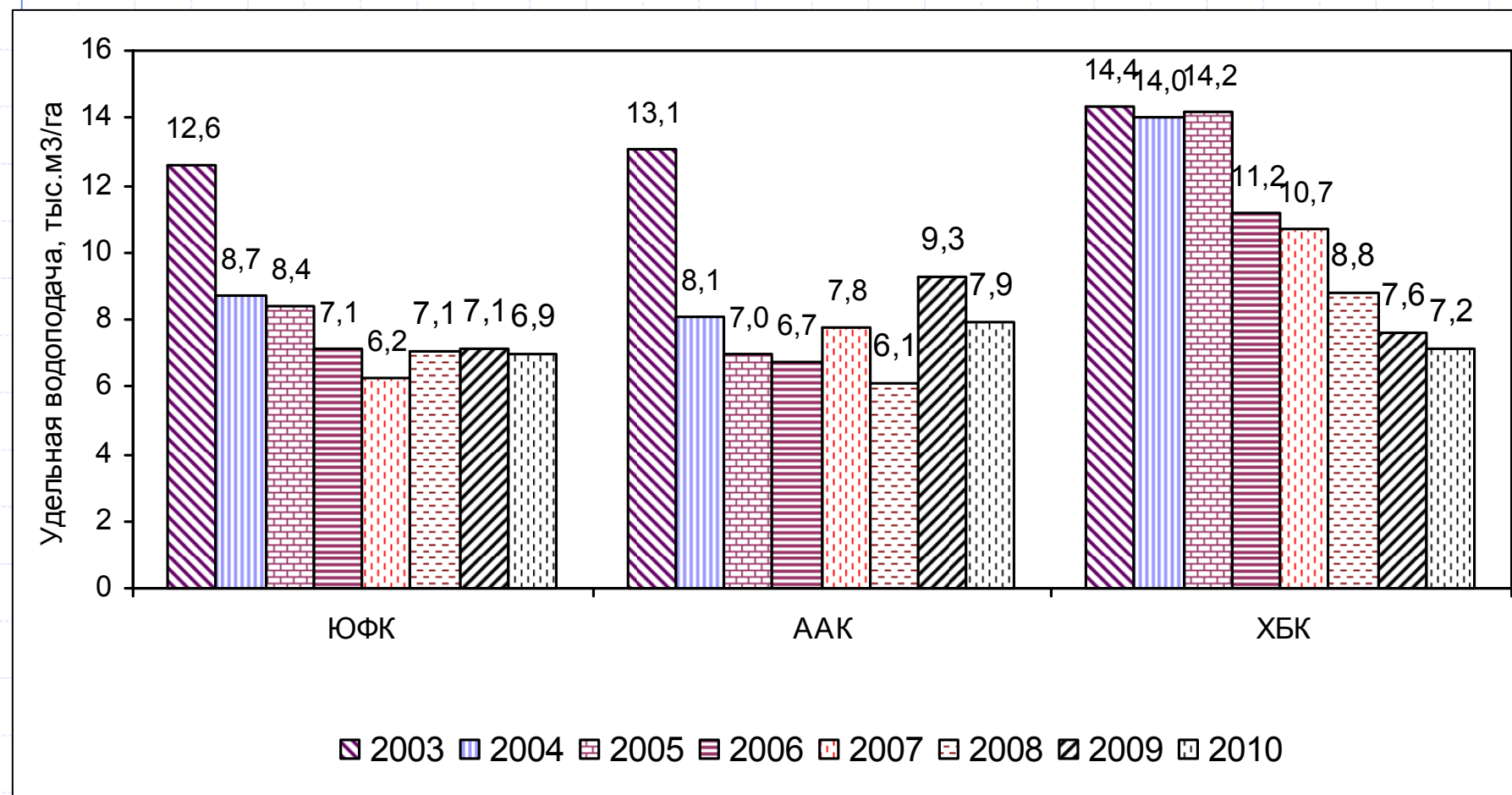
*Водники (ВД)*

*Прочие (ПР)*

# Результаты воздействия проекта

- ❑ Ослабли (или исчезли) конфликты между водопользователями на границе административных подразделений (районов, областей).
- ❑ Облегчилась ситуация с прогоном воды к конечным водопользователям.
- ❑ Повысились стабильность и равномерность водоподачи и снизилась удельная водоподача.
- ❑ Оценка воздействия проекта путем сопоставления проектной и внепроектной зон показала, что организационный и финансовый потенциал АВП, а также качество управления водой в проектной зоне выше.
- ❑ Повысился доступ водопользователей к водной информации.
- ❑ Водопользователи участвуют в принятии решений по руководству водой.

# Результаты воздействия проекта

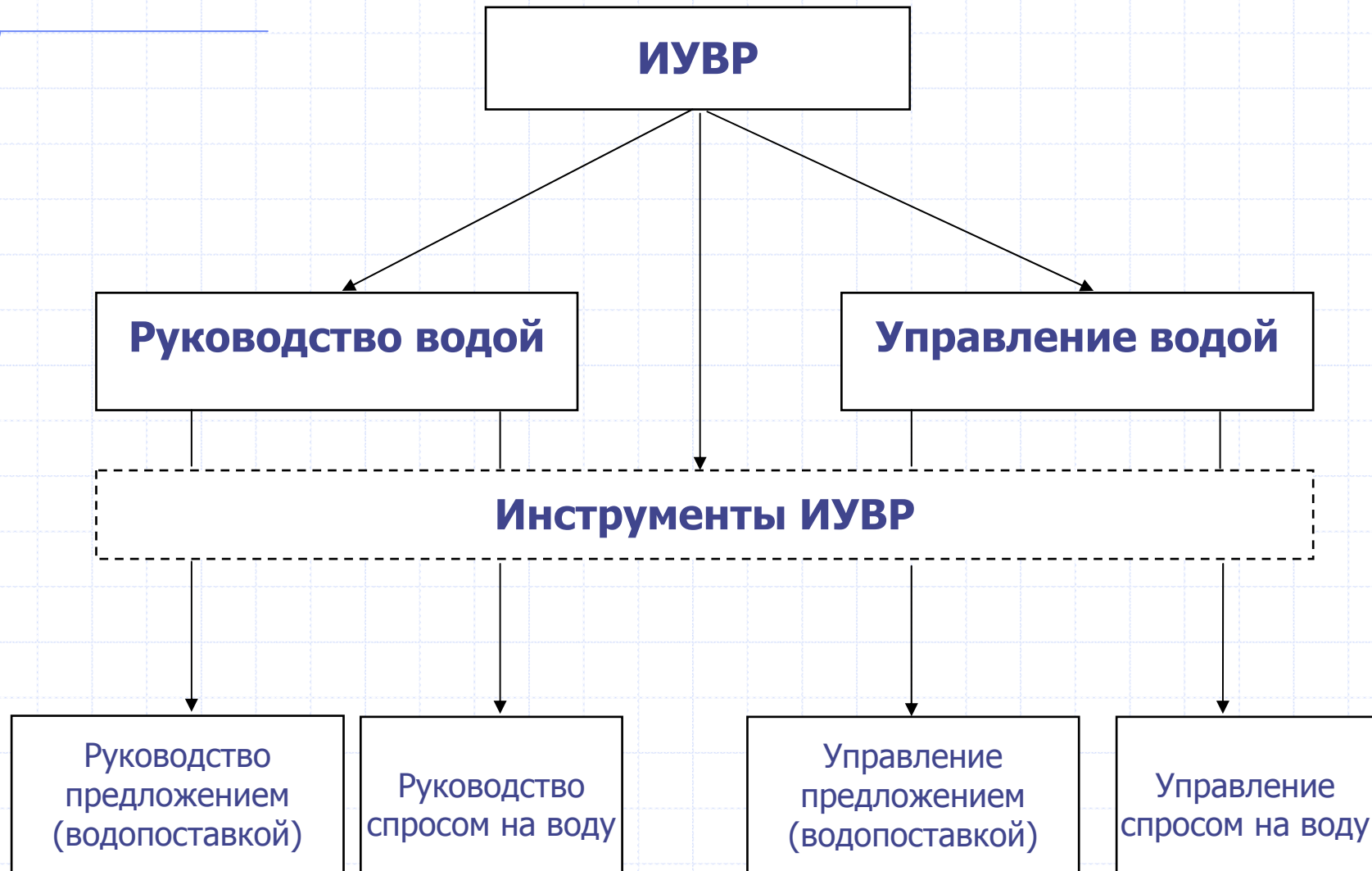


# Задача промежуточной фазы

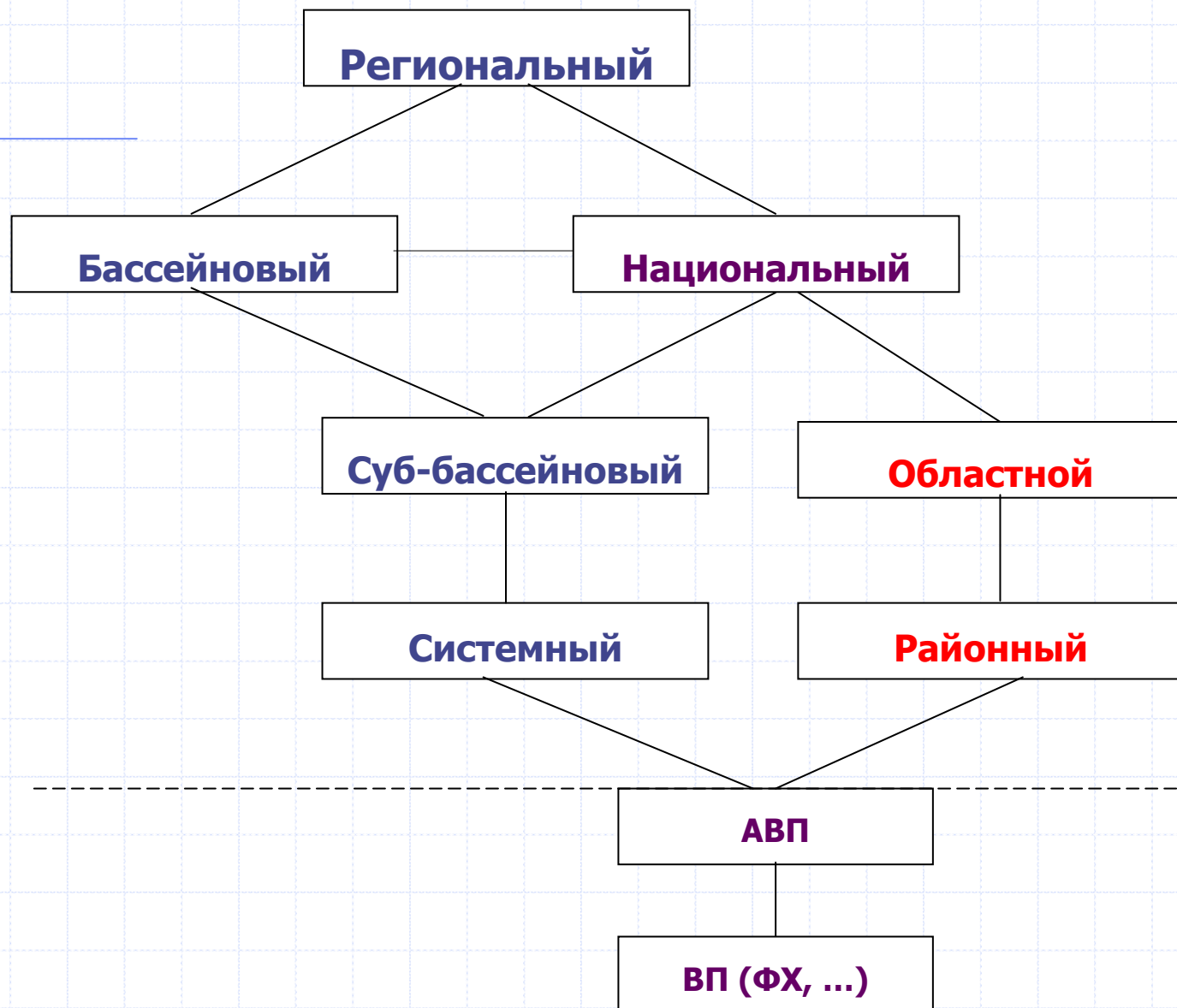
- Разработка и апробация видения по улучшению институционального потенциала водохозяйственных организаций, основанного на признании необходимости
  - Переноса акцента от управления ресурсом к управлению спросом на воду.
  - Создания и укрепления органов руководства (с участием стейкхолдеров) на всех уровнях водной иерархии.
  - Создания структур по водопоставке на основе гидрографического принципа.
  - Создания структур по земле-водопользованию на основе административно-территориального принципа.
  - Децентрализации процесса управления водой.



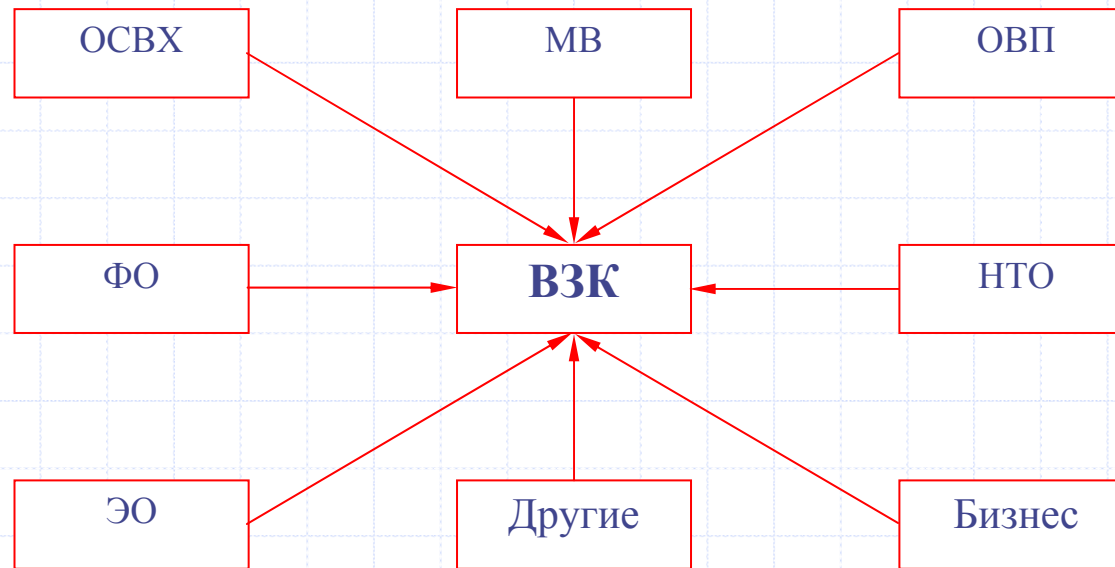
# Структура ИУВР



# Уровни руководства и управления водой в ЦАР



# Водно-земельная комиссия (ВЗК)



ОСВХ – организации сельского и водного хозяйства

МВ – местная власть, органы самоуправления

ФО - финансовые органы (банки)

ЭО – экологические организации

ОВП – организации водопользователей

НТО – научно-технические организации

# Внутренняя среда

## Strengths (сильные стороны)

- Созданы команды опытных специалистов по ИУВР на региональном и национальном уровнях.
- Налажены конструктивные связи команд с водными организациями, водопользователями и местной властью.
- Созданы условия для наращивания потенциала (тренинговые центры и тренеры).
- Разработан эскиз видения по развитию и распространению ИУВР в Ферганской долине.

# Внешняя среда

## Strengths (сильные стороны)

- Руководства всех республик официально признают необходимость внедрения ИУВР – принимаются меры для разработки и реализации планов по внедрению ИУВР.
- Бассейновый (гидрографический) подход признан и внедряется.
- Подходы проекта «ИУВР-Фергана» одобрены донорами, руководствами республик и рекомендованы к распространению (РЕСП-II, ...).
- Приняты и реализуются решения национальных правительств о создании органов руководства водой с участием общественности на всех уровнях водной иерархии (национальные и водохозяйственные советы).

# Внешняя среда

## Weaknesses (слабые стороны)

- Политические разногласия между государствами негативно отражаются на взаимоотношениях между водниками.
- Не завершен процесс создания законодательно-правовой базы для внедрения ИУВР.
- Уровень поддержки АВП со стороны государства не достаточно высок.
- Не завершен процесс реорганизации водохозяйственных структур на основе принципов ИУВР.

# Внутренняя среда

## Weaknesses (слабые стороны)

- У водных и местных чиновников продолжает превалировать техническое (инженерное) мышление над институциональным.
- Не всеми участниками процесса внедрения ИУВР осознается важность институциональных реформ.
- Профессия «водника» не является престижной. В силу этого имеет место дефицит кадров.
- Роль национальных и водохозяйственных советов в разработке и проведении водной политики слаба. Уровень общественного участия в советах недостаточно высок.

A dramatic photograph of a surfer riding a massive, curling blue wave. The surfer is positioned near the base of the wave's face, which is breaking into white foam. The sky is a clear, bright blue. The overall scene conveys a sense of power and adventure.

Спасибо

Thank you for your attention