



Внедрение интегрированного управления водными ресурсами в Республике Казахстан

Петраков Игорь Алексеевич – эксперт по
национальному водному праву и ИУВР
Институт Географии Республики Казахстан –
руководитель задания по юридическому блоку

Мировые тенденции

- **Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию (г. Йоханнесбург, 2002 год) призвал все страны «разработать Планы интегрированного управления водными ресурсами и эффективного использования воды к 2005 году».**
- **Третий водный форум (Киото, 2003 год)**
- **Четвертый водный форум (Мехико, 2006 год)**
- **Пятый водный форум (Стамбул 2009 год)**
 - отмечено, что водные кризисы являются, прежде всего, кризисами управления, несогласованности действий заинтересованных сторон и недостаточного финансирования.

Что такое Интегрированное управление водными ресурсами?

Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) – это процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем.

ИУВР – это в большей степени политический процесс, направленный на разрешение конфликтов, а сама потребность в нем обусловлена необходимостью достижения справедливости в совместном использовании водных ресурсов.

ИУВР – это ключ к устойчивому развитию.

Динамика исторического состояния центрального аппарата управления водными ресурсами в Казахстане (1958 – 2006 годы)

- **1958** Главное управление водного хозяйства (Главводхоз) Казахской ССР
- **1960** Министерство водного хозяйства Казахской ССР
- **1965** Министерство мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР. В центральном аппарате 179 чел.
- **1991** Государственный Комитет по водным ресурсам Республики Казахстан. В центральном аппарате 80 чел.
- **1994** Комитет по водным ресурса Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан. В центральном аппарате – 78 чел.
- **1997** Комитет по водным ресурсам Министерсва природы и охраны окружающей среды Республики Казахстан. В центральном аппарате 31 человек
- **2002** Комитет по водным ресурсам Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан. В центральном аппарате 34 человека

Развитие национального водного права Республики Казахстан

Наименование	На 1 мая 2006 года	На 1 мая 2009года	Количественный рост
Конституция Республики Казахстан	1		
Кодексы Республики Казахстан	8	10	2
Законы Республики Казахстан	29	32	5(утратили силу 2)
Указы и обращения Президента Республики Казахстан	10	15	5
Постановления Правительства	78	93	15
Приказы министерств	36	63	27
Международная деятельность	10	26	16

Сравните, пожалуйста, изменение компетенции Комитета по водным ресурсам в водном законодательстве

- **Водный кодекс 1993 года - количество сотрудников центрального аппарата 80 человек**
- **В компетенции 10 пунктов**

- **Водный кодекс 2003 года - количество сотрудников центрального аппарата 34 человека**
- **В компетенции 22 пункта с наращиванием до 28**

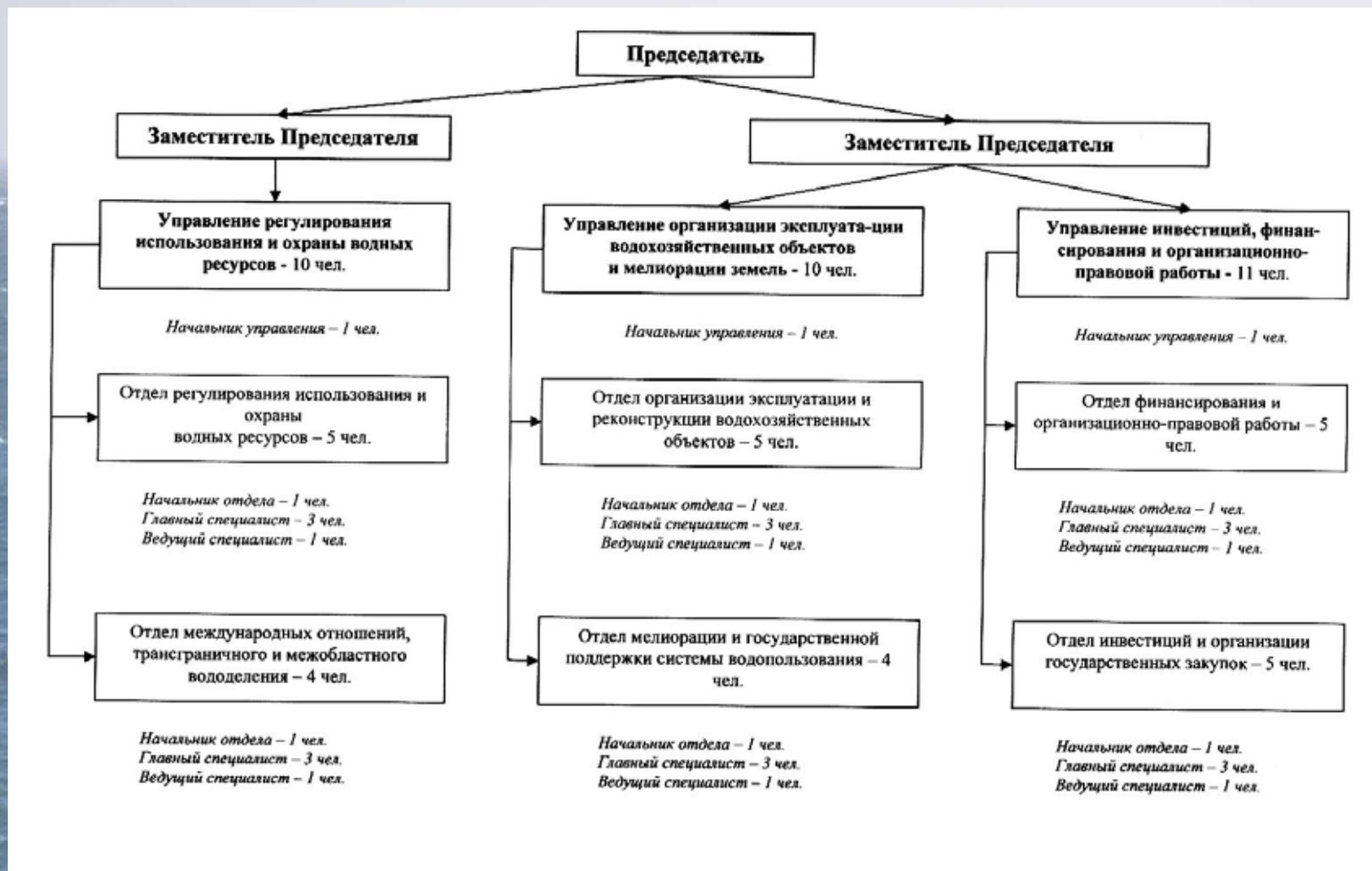
Уровни управления водными ресурсами

Уровни управления	Объекты управления
Межгосударственный уровень	Трансграничные водные объекты
Государственный уровень	ВСЕ ВОДЫ (Водные объекты)
	Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466 О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значения
	Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года N 1344 Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности
Бассейновый уровень	Водные объекты на территории бассейна Контроль за водопотреблением всех субъектов
Местный уровень	Рациональное использование и охрана водных объектов на территории Водохозяйственные сооружения коммунальной собственности
Уровень водопользователей	Внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети с сооружениями
	Системы, водохозяйственные сооружения промышленных предприятий

Схема управления водным хозяйством Республики Казахстан



Существующая структура аппарата Комитета по водным ресурсам



Статья 37. Компетенция уполномоченного органа

- 1. Уполномоченный орган:
- *В подпункт 1 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV \(см. стар. ред.\)](#)*
- 1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения в пределах своей компетенции;
- *В подпункт 2 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV \(см. стар. ред.\)](#)*
- 2) разрабатывает программы развития водного сектора экономики, в том числе гидромелиорации земель;
- 3) разрабатывает схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов по бассейнам основных рек и других водных объектов в целом по республике;
- *Пункт дополнен подпунктом 3-1 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 3-1) утверждает критерии безопасности водохозяйственных систем и сооружений;
- *Пункт дополнен подпунктом 3-2 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 3-2) разрабатывает правила пользования системами водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- *Пункт дополнен подпунктом 3-3 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 3-3) разрабатывает правила приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов;
- *Пункт дополнен подпунктом 3-4 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 3-4) утверждает правила технической эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;
- 4) согласовывает удельные нормы потребления воды в отраслях экономики;
- *Пункт дополнен подпунктом 4-1 в соответствии с [Законом РК от 21.01.10 г. № 242-IV](#)*
- 4-1) согласовывает перечень рыбохозяйственных водоемов и (или) участков местного значения, выставляемых на конкурс по закреплению;
- 5) утверждает типовые правила общего водопользования;
- *Пункт 1 дополнен подпунктом 5-1 в соответствии с [Законом РК от 10.12.08 г. № 101-IV \(введен в действие с 1 января 2009 г.\)](#)*
- 5-1) заверяет налоговую отчетность по плате за пользование водными ресурсами поверхностных источников до представления в налоговый орган;
- *В подпункт 6 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.01.07 г. № 222-III \(см. сроки введения в действие\) \(см. стар. ред.\)](#); [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV \(см. стар. ред.\)](#)*
- 6) осуществляет выдачу, приостановление действия разрешения на специальное водопользование в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан;
- *В подпункт 7 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 10.01.06 г. № 116-III \(введены в действие с 1 января 2006 г.\) \(см. стар. ред.\)](#)*
- 7) утверждает лимиты водопользования в разрезе бассейнов и областей (города республиканского значения, столицы);
- *Пункт 1 дополнен подпунктом 7-1 в соответствии с [Законом РК от 10.12.08 г. № 101-IV \(введен в действие с 1 января 2009 г.\)](#)*
- 7-1) утверждает методику расчета платы за пользование водными ресурсами поверхностных источников, установленной налоговым законодательством Республики Казахстан;
- *В подпункт 8 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV \(см. стар. ред.\)](#)*
- 8) разрабатывает порядок субсидирования стоимости услуг по подаче воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утвержденному Правительством Республики Казахстан;
- 9) осуществляет государственный контроль в области использования и охраны водного фонда;
- *10) Исключен в соответствии с [Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III \(введен в действие с 1 января 2005 г.\) \(см. стар. ред.\)](#)*
- 11) осуществляет государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов;
- 12) создает информационную базу данных водных объектов и обеспечивает доступ к ней всех заинтересованных лиц;
- 13) утверждает режим использования водных объектов и источников питьевого водоснабжения, находящихся в республиканской собственности, а также правила эксплуатации водохозяйственных сооружений, расположенных непосредственно на водных объектах;

Продолжение

- *В подпункт 14 внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#) ([см. стар. ред.](#))*
- 14) организует проектные, изыскательские, научно-исследовательские и конструкторские работы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 15) участвует в работе по приему-передаче в эксплуатацию водохозяйственных сооружений, согласовывает проекты водохозяйственных сооружений и производства строительных, дноуглубительных и иных работ, влияющих на состояние водных объектов;
- 16) организует эксплуатацию водных объектов, водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности;
- 17) рассматривает дела об [административных правонарушениях](#) в области водного законодательства Республики Казахстан;
- 18) подготавливает и реализует инвестиционные проекты в водном хозяйстве;
- 19) *Исключен в соответствии с [Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III](#) ([введен в действие с 1 января 2005 г.](#)) ([см. стар. ред.](#))*
- 20) участвует в выработке приоритетных направлений межгосударственного сотрудничества в области использования и охраны водного фонда;
- 21) осуществляет сотрудничество с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных отношений, рационального использования и охраны трансграничных вод в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 22) разрабатывает правила установления водоохраных зон и полос;
- *Подпункт 23 изложен в редакции [Закона РК от 20.12.04 г. № 13-III](#) ([введен в действие с 1 января 2005 г.](#)) ([см. стар. ред.](#))*
- 23) разрабатывает водохозяйственные балансы;
- *Пункт дополнен подпунктом 24 в соответствии с [Законом РК от 20.12.04 г. № 13-III](#) ([введен в действие с 1 января 2005 г.](#))*
- 24) организует проведение специализированными государственными учреждениями мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель;
- *Пункт дополнен подпунктом 25 в соответствии с [Законом РК от 09.01.07 г. № 213-III](#) ([введено в действие с 1 января 2009 г.](#))*
- 25) утверждает [правила](#) первичного учета вод;
- *Пункт дополнен подпунктом 26 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 26) осуществляет методическое обеспечение деятельности водохозяйственных организаций;
- *Пункт дополнен подпунктом 27 в соответствии с [Законом РК от 12.02.09 г. № 132-IV](#)*
- 27) устанавливает [порядок проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений](#), а также [форму паспорта](#);
- *Пункт 1 дополнен подпунктом 28 в соответствии с [Законом РК от 17.07.09 г. № 188-IV](#); внесены изменения в соответствии с [Законом РК от 19.03.10 г. № 258-IV](#) ([см. стар. ред.](#))*
- 28) разрабатывает и утверждает формы ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодные планы проверок в соответствии с [Законом](#) Республики Казахстан «О частном предпринимательстве».
- 2. Решения уполномоченного органа, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для исполнения всеми физическими и юридическими лицами.

Центральные исполнительные государственные органы управления и ведомства, осуществляющие взаимодействие с Комитетом по водным ресурсам.

НАИМЕНОВАНИЕ	КОМПЕТЕНЦИЯ, ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ
Министерство сельского хозяйства	Регулирование и согласование вопросов использования водных ресурсов в сельском хозяйстве, орошаемом земледелии Ветеринарный и фитосанитарный надзор.
Комитет лесного и охотничьего хозяйства МСХ	Взаимодействие по вопросам охраны водоохраных зон и полос Использование водных объектов для нужд лесного и охотничьего хозяйства
Комитет рыбного хозяйства МСХ	Взаимодействие по вопросам использования и охраны водных ресурсов Использование водных объектов для нужд рыбного хозяйства
Комитет по делам сельских территорий МСХ	Взаимодействие по вопросам питьевого водоснабжения сельских территорий
Министерство охраны окружающей среды	Взаимодействие в области использования и охраны водных ресурсов
Министерство транспорта и коммуникаций	Согласование использование водных объектов для нужд транспорта
Министерство индустрии и новых технологий	Согласование использования водных объектов для нужд промышленности Согласование режима использования водохранилищ энергетического и комплексного назначения. Контроль и регулирование использования подземных вод.
Министерство иностранных дел	Регулирование договорно-правовых отношений с сопредельными государствами, имеющими общие трансграничные реки, инвестиционной политики.

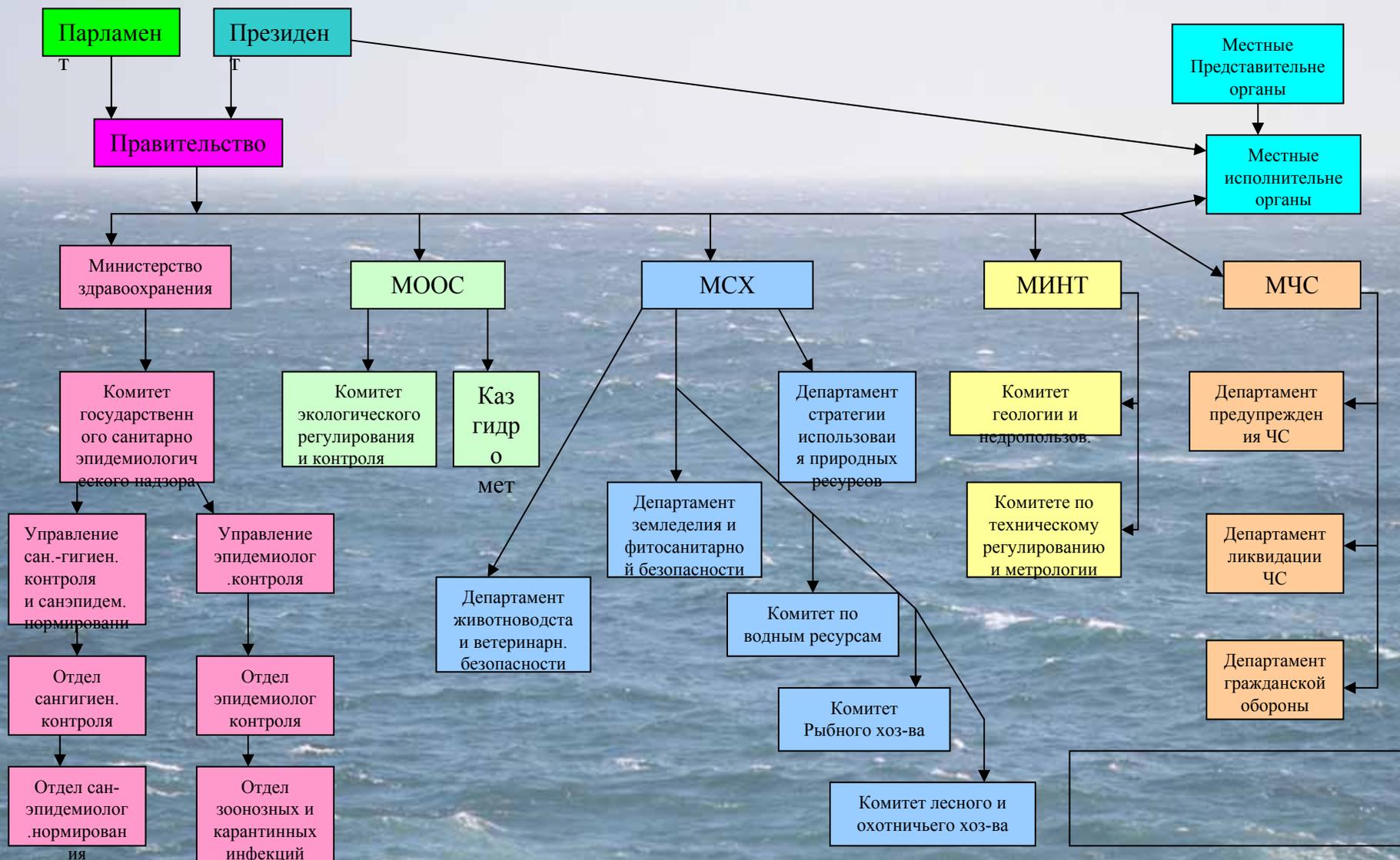
Центральные исполнительные государственные органы управления и ведомства, осуществляющие взаимодействие с Комитетом по водным ресурсам (продолжение).

Министерство экономики и бюджетного планирования	Решение вопросов приоритетных направлений развития водного хозяйства в соответствии с целевыми комплексными программами.
Министерство финансов	Регулирование вопросов финансового обеспечения органов управления водными ресурсами, разгосударствления и приватизации водохозяйственных объектов. Регулирование вопросов взимания платы за водные ресурсы.
Министерство юстиции	Регулирование вопросов законодательного и нормативно-правового обеспечения управления водными ресурсами и их охраны.
Министерство здравоохранения	Осуществление санитарно-эпидемиологического контроля за состоянием водных объектов
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Осуществление превентивных мер по поддержанию безопасности водохозяйственных сооружений. Организация работ по предупреждению вредного воздействия вод. Ликвидация последствий природного и техногенного воздействия вод.
Агентство РК по статистике	Обработка и распространение статистических данных по использованию водных ресурсов
Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами	Регулирование земельных отношений на землях водного фонда.
Агентство по ЖКХ	Вопросы городского питьевого водоснабжения и канализации
Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий	Регулирование деятельности естественных монополистов, к которым отнесены предприятия водного хозяйства, установление тарифной политики за услуги по подаче воды.

Основная проблема

Низкое положение Комитета по
водным ресурсам МСХ в
общей системе
государственного управления

Структура управления качеством вод в Республике Казахстан



Структура государственного управления безопасностью гидротехническими сооружениями в Республике Казахстан



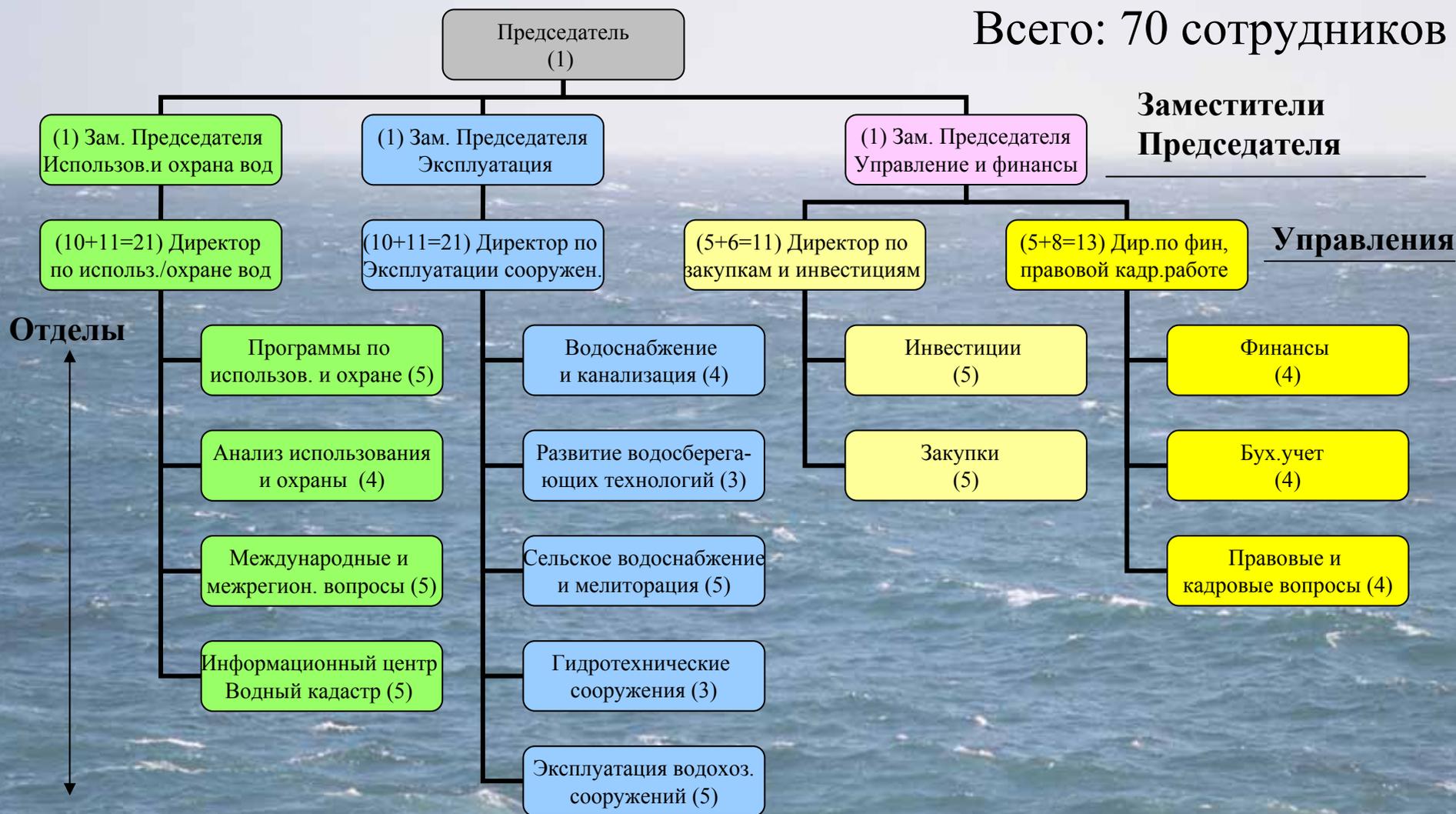
О необходимости начала институциональной реформы управления водными ресурсами

- **Организационный потенциал КВР остаётся неизменным и ограниченным.**
- **Разработанный Национальный план ИУВР и водосбережения для Казахстана не приобрел соответствующий статус.**
- **Децентрализация управления водным сектором**
- **Низкий статус и недостаточный штат КВР**
- **Недостаточное финансирование водного сектора экономики**

Предлагаемая структура АГЕНТСТВА

Всего: 70 сотрудников

**Заместители
Председателя**



Некоторые положительные моменты при создании Государственного агентства по водным ресурсам:

- **повысится уровень устойчивости управления водными ресурсами;**
- **будет укреплена водная безопасность Республики Казахстан;**
- **возможна разработка Стратегии водопользования при повышающемся дефиците водных ресурсов и выработка превентивных мер;**
- **структура управления будет более сбалансированной и равно удаленной от потребителей;**
- **возможно сосредоточение управления водными ресурсами в одном органе;**
- **в вопросах международного сотрудничества по использованию трансграничных водотоков статус государственного органа будет повышен до уровня сопредельных государств, что значительно облегчит переговорный процесс;**
- **ИУВР будет соответствовать международным стандартам и международные обязательства Казахстана в данном вопросе будут выполнены;**
- **создаваемая структура управления позволит в полном объеме выполнить Водный кодекс Республики Казахстан, особенно в вопросах использования и охраны водного фонда, учета вод, соблюдения режима в водоохраных зонах и полосах;**
- **в области питьевого водоснабжения и водоотведения появится орган по нормативно-правовому методологическому и научному обеспечению, более эффективно будут использоваться государственные средства, выделяемые на реализацию программ;**
- **Министерство сельского хозяйства будет освобождено от решения несвойственных ему задач;**
- **в Правительстве будут более эффективно представляться интересы водного сектора экономики;**
- **возможны и другие положительные моменты особенно в области водосбережения и охраны водного фонда.**

ОСНОВЫ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

Для решения поставленных задач водохозяйственная политика должна основываться на следующем:

- водный бассейн необходимо рассматривать как единый объект, управление водными ресурсами и охрану поверхностных вод строить по бассейновому принципу;
- системы водоснабжения должны основываться на использовании современных технологий водоподготовки, комплексном использовании водных ресурсов, обеспечивать сокращение потерь воды при транспортировке к потребителю;
- экономической основой водообеспечения должна быть государственная собственность на водные ресурсы;
- основой устойчивого развития водного сектора должно стать участие водопотребителей (населения) в возмещении затрат на эксплуатацию и содержание водохозяйственных объектов;
- обязательная платность специального водопользования;
- приоритетность питьевого водоснабжения и экологических попусков перед производственным и сельскохозяйственным водопотреблением;
- приоритетность направления внешних займов на реконструкцию и восстановление водохозяйственных систем;
- установление лимитов на водопотребление исходя из принципов экологической составляющей стока;
- обеспечение неразрывности водохозяйственных объектов и подвешенных к нему орошаемых земель;
- водохозяйственные и гидромелиоративные объекты находятся в собственности или в управлении государственных организаций, либо у объединений водопользователей (ОВП) (кроме случаев временного управления на период выполнения долговых обязательств с ограничением срока управления).

Переход к устойчивому водопользованию

Водохозяйственная политика должна обеспечить достижение долгосрочной цели, объявленной государством в "[Стратегии-2030](#)", - сохранение и рациональное использование водных ресурсов для здоровья и благополучия граждан республики.

Основные приоритеты для достижения цели:

- удовлетворение требований по дальнейшему развитию различных отраслей экономики, отдельных регионов и комплексов;
- рациональное и бережное использование и охрана водных ресурсов;
- сохранение межгосударственных, межобластных и межрайонных водохозяйственных объектов в собственности государства;
- сохранение государственной монополии на оказание услуг по доставке воды для орошения от водного источника до сельхозводопользователя;
- обеспечение населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- обеспечение водными ресурсами в достаточном количестве и надлежащего качества.

■

**Необходимость
совершенствования
системы управления и
регулирования водных
отношений на
бассейновом уровне**



Бассейновые водохозяйственные управления

16. Действующие структуры БВУ

00.1 Действующая структура Арало-Сырдарьинского БВУ и количество штатных единиц.



Бассейновые водохозяйственные управления

Обязанности структурных подразделений Арало-Сырдарьинского БВУ

Отдел
мониторинга госучета и водных
кадастров
(5 единиц)

- ведение государственного мониторинга водных объектов
- участие в утверждении запасов подземных вод
- ведение госучета и водного кадастра
- ведение статистической отчетности 2-ТП "водхоз"
- информирование населения о проводимой работе в области водного хозяйства

Отдел бух учета и
организационных работ
(4 единицы)

- финансовое обеспечение
- делопроизводство
- организация работ

Отдел
управления и регулирования
водопользования
(6 единиц)

- комплексное управление водными ресурсами
- координация деятельности субъектов водных отношений
- подготовка и реализация бассейновых соглашений
- выдача лицензий и разрешений по спец водопользованию
- согласование заключений заинтересованных госорганов
- определение лимитов водопользования
- разработка планов забора воды и вододеления
- взаимодействие с местными исполнительными и др. органами по вопросам использования водных ресурсов
- информирование населения о проводимой работе в области водного хозяйства

Отдел
государственного контроля и
охраны водных ресурсов
(5 единиц)

- осуществление госконтроля
- участие в работе комиссий
- осуществление контроля за режимом работ водохранилищ
- предъявлять материалов по нарушениям законодательства в суд
- взаимодействие с местными исполнительными и др. органами по вопросам охраны водных ресурсов
- информирование населения о проводимой работе в области охраны водных ресурсов

Таблица нагрузки на БВИ

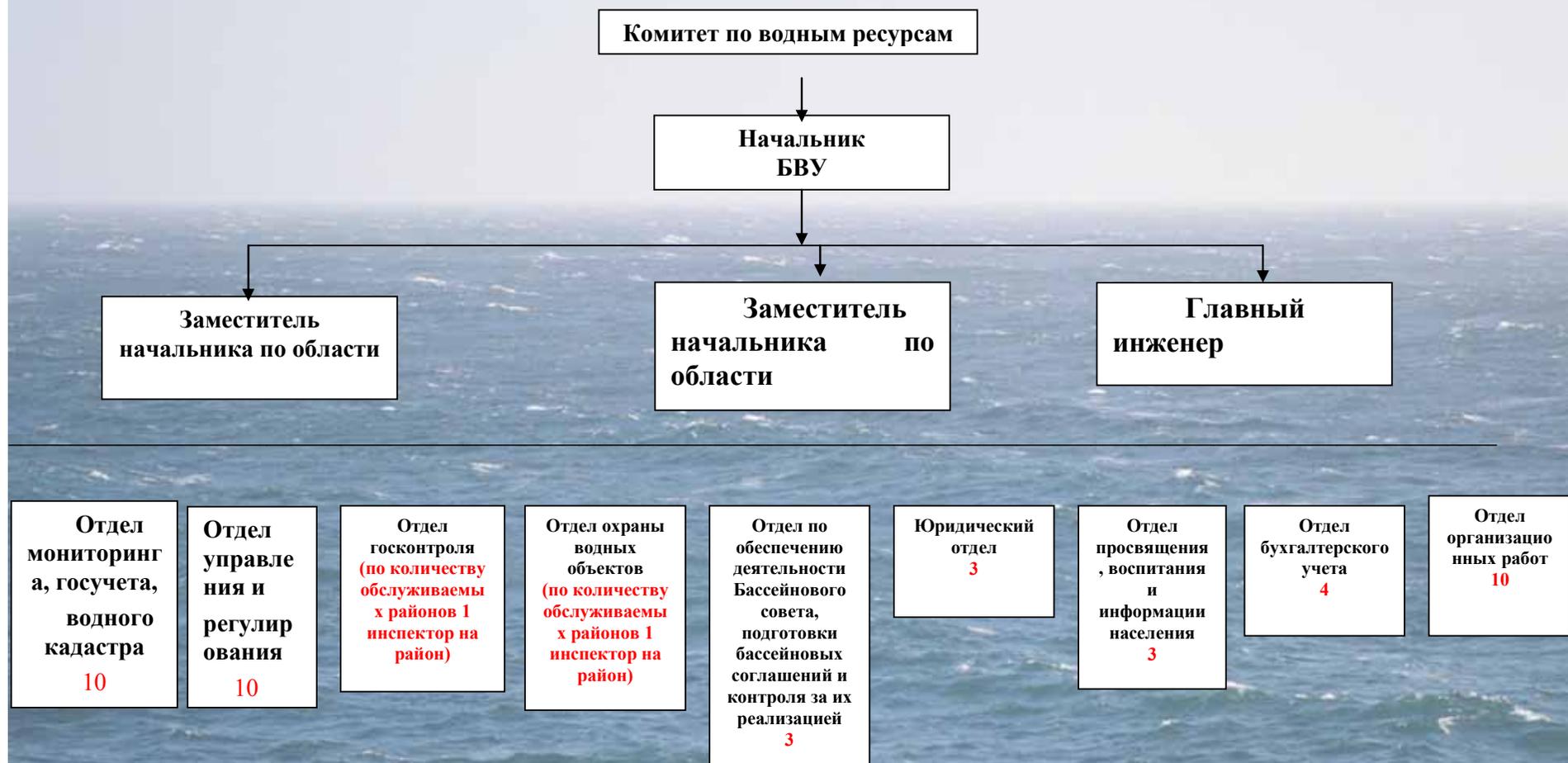
№ п / п	БВУ	Кол-во работников	Кол-во инспекторов	Количество областей	Количество районов	Кол-во населенных пунктов			Контролируемая площадь, тыс км ²	Кол-во водных объектов		Водохозяйственных сооружений
						Всего	Городов	Сельских н.п.		Реки	озера	
1	Арало-Сырдарьинское	23	20	2	20	417	12	405	(250) - I 344,4 - II	120	> 2500, Аральское море 1160 км береговая линия Казахстан	92 000 штук 28 водохранилищ
2	Балхаш-Алакольское	32	27	4 и г. Алматы	23	1030	15	1015	400	17 (I от 100 до 200 км), 11 (I > 200км)	< 1 км ² – 5, > 1 км ² - 1500	42 водохранилищ, межхозяйственных магистралей и каналов – 83, 600 тыс га орошаемых земель
3	Иртышское	24	22	2	25	1288	12	1276	332,9	> 1000	2365	82 (водохранилищ и прудов)
4	Ишимское	26	23	2	30	711	11	700	240	До 400	5020	44
5	Нура-Сарыуское	19	16	3	10	464	8	456	170	5251	2262	41 (от 1 млн и выше)
6	Тобол-Тургайское	20	17	2	19	832	4	827	283	333	Более 5000	262, в том числе 11 водохранилищ, 251 прудов и плотин
7	Шу-Таласское	16	9	2	11	400	4 (го-рода) и 4 (ПГТ)	392	40	245	35	55 вдхр 164 пруда
8	Урало-Каспийское	22	13	4	36	403	13	390	736	271	14 озер Каспийское Море – 2340 км береговая линия Казахстан	7 гидроузлов, 52 водохранилища.

Анализ нагрузки на одного госинспектора на примере Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции

На одного инспектора приходится:

- 2 административных района, 0,5 городских районов и 80 сельских населенных пунктов
- 40000 км² территории бассейна
- использование воды в объеме - 143,0 млн. м³ и водоотведение в объеме - 19,4 млн. м³.
- 3 водохранилища
- 2888 рек и 1244 км² акватории водоемов
- 72 юридических лица
- 178,6 тыс. человек
- 32,8 тыс. га орошаемых земель
- 961 км оросительных и кол. дренажных сетей

Типовая схема управления бассейнового водохозяйственного управления (рекомендуемая)



Базовые принципы ИУВР

Первая попытка выработки концепции интегрированного управления водными ресурсами была предпринята в 1992 году на Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде в Дублине, Ирландия. В итоговом документе (заявлении) этой конференции были сформулированы следующие четыре базовых принципа:

- Пресная вода – это исчерпаемый и уязвимый ресурс, чрезвычайно важный для поддержания жизни и развития окружающей среды;
- Освоение и рациональное использование водных ресурсов должно основываться на принципе всеобщего участия с вовлечением пользователей, планирующих организаций и лиц, принимающих политические решения на всех уровнях;
- Женщины играют центральную роль в обеспечении, рациональном использовании и охране водных ресурсов;
- Вода, во всех конкурирующих видах её использования, обладает экономической ценностью и должна быть признана в качестве экономического блага.

Элементы, составляющие Водную Власть:

- Демократия^[1],
- Система, позволяющая распространение информации,
- Свободные СМИ,
- Децентрализация принятия решений,
- Отчетность,
- Законодательная основа для воды и нормативная основа для водной политики,
- Правовая основа для рынков водного сервиса и инвестиций,
- Адаптированные, компетентные и действующие институты,
- Возможности для администрирования,
- Вовлечение заинтересованных сторон,
- Возможность системы представлять заинтересованные стороны демократическим путем,
- Прозрачность для решений, финансов, бюджетов и экономических данных – цен, инвестиций, финансирования и результатов,
- Недопущение исключения части населения,
- Партнерство общественного и частного сектора,
- Контрольная система с реальной силой, методами и профессиональным штатом.

1. Политический строй, основанный на признании принципов народовластия, свободы и равноправия граждан.

- 2. Принцип организации коллективной деятельности, при котором обеспечивается активное и равноправное участие в ней всех членов коллектива.

Основные водные проблемы Казахстана

1. Наличие **острого дефицита** водных ресурсов, как по отдельным регионам, так и в целом по республике.
2. **Неблагоприятный гидрологический режим** большинства **незарегулированных** рек и временных водотоков.
3. Недостаточная урегулированность **трансграничных водных отношений** с соседними государствами.
4. **Качество поверхностных вод**, практически по всем водным объектам, не соответствует установленным стандартам.
5. **Неэффективное, нерациональное использование** водных ресурсов в сельском хозяйстве (*проблемы управления водными ресурсами от водозаборов до полей орошения*).
6. **Низкая продуктивность поливной воды** вследствие устаревшей и непригодной для использования поливной техники (*дождевальных машин, систем капельного орошения и др.*).
7. Не отвечающие современным требованиям **система учета воды и мониторинга** формирования и использования водных ресурсов.
8. Острый недостаток или фактическое **отсутствие квалифицированных инженеров-гидротехников**.

Направления государственной водной политики

Ожидается, что перечисленные проблемы в Казахстане будут обостряться в будущем ввиду **глобального потепления климата, укрупнения фермерских хозяйств, развития производства и, как не парадоксально, повышения благосостояния населения.**

Избежать такого сценария развития можно только:

- 1) за счет внедрения интегрированного подхода, при котором управление водными ресурсами является целостным на всех уровнях, с учетом вклада водопользователей и гарантирования экологической устойчивости (**внутригосударственная водная политика**).
- 2) за счет конструктивного трансграничного диалога и сотрудничества в бассейнах межгосударственных рек на основе международных водных конвенций и международного опыта (**межгосударственная водная политика**).

Как можно решить вопросы рационального использования водных ресурсов в отраслях экономики страны, особенно в сельском хозяйстве?

Почему происходит деградация окружающей среды, опустынивание, засоление орошаемых земель и т. д.? Где причина? И можно ли решить эти проблемы?

Надо сразу сказать, что если мы вмешиваемся в природный баланс, то неизбежно будет происходить его нарушение и он будет устанавливаться на новом уровне. Другое дело какой это уровень: благоприятный или негативный? Скорее всего тренд будет в худшую сторону.

Поэтому потребляя водные ресурсы, мы должны искать такой баланс между потреблением воды населением и отраслями экономики и потребностями окружающей среды, чтобы негативные процессы не приобрели необратимый характер.

В этом плане, международный опыт говорит, что Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) на сегодня является наилучшей практикой.

Стратегия развития Казахстана до 2030 года

В Стратегии развития Казахстана до 2030 года Президент Республики Казахстан Назарбаев Н. А. выделил следующие **основные приоритеты** для достижения цели:

- рациональное и бережное использование и охрана водных ресурсов;
- обеспечение населения питьевой водой гарантированного качества;
- удовлетворение потребностей по дальнейшему развитию отраслей экономики, отдельных регионов и комплексов.

Водный кодекс Республики Казахстан

В июле 2003 года в Казахстане был принят **новый Водный Кодекс**.

Водный Кодекс содержит многие элементы, отражающие **принципы ИУВР**, но по-прежнему нуждается в некоторых изменениях и доработке, чтобы стать сильным звеном законодательства.

Так например, **норму о Бассейновых Советах необходимо будет пересмотреть** в соответствии с Национальным планом ИУВР и накопленной практикой функционирования в стране **Бассейновых Советов**.

Подготовка Национального Плана ИУВР и Водосбережения и его внедрение могут просто рассматриваться как **внедрение Водного Кодекса**.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию в 2002 г. (Йоханнесбург, ЮАР) и обязательства стран, в том числе и Казахстана, разработать к 2005 г. Планы ИУВР и повышения эффективности водопользования.
- Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики РК до 2010 г., одобренная постановлением ПРК от 21.01.2002г. № 71.
- Водный кодекс РК (2003 г.).
- Постановление ПРК от 11.10. 2006г. № 978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережению для Казахстана».
- Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., одобренная Указом Президента РК от 14.11.2006г. № 216, где вопросы воды рассматриваются, как ключевой один из ключевых факторов экологического, социального и экономического развития страны.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане (продолжение)

Проект разрабатывался на основании:

- Пункта 26, глава 4 Плана выполнения решений Всемирного Саммита по Устойчивому развитию;
- Пункта 10 Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых в ходе официального визита Премьер-министра Королевства Норвегии К.М. Бондевика в Республику Казахстан 25-26 мая 2004 года, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Казахстан от 13.10.2004 года №302-р;
- Постановления Правительства РК от 11.10.2006 года №978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережения для РК»

Бюджет Проекта составил 1 миллион 726 тысяч 210 долларов США за счет грантовых средств.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане (продолжение)

Необходимость разработки и внедрения ИУВР была обусловлена также рядом водно-экологических проблем в Казахстане, основными причинами которых являются, прежде всего, проблемы в системе управления водными ресурсами и водопользованием.

Кроме того, приведенные основания для **разработки и внедрения ИУВР** в практику управления водными ресурсами указывает на **международные обязательства Республики Казахстан**, принятые ею на международных форумах.

О продвижении и статусе Национального Плана ИУВР и Водосбережения

После прохождения внутригосударственного согласования в министерствах и ведомствах, **в конце 2008 года** Правительством был подготовлен проект указа Президента о Национальном Плане ИУВР.

В мае 2009 года проект был отозван.

В мае 2010 года ПК «Институт казгипроводхоз» разработана Концепция развития водного сектора экономики до 2020 года

В июне 2010 года в Аппарате Президента РК состоялось совещание с заинтересованными Министерствами, ведомствами и представителями международными организациями, на котором МСХ РК дано поручение о разработке Отраслевой Программы по ИУВР, который в настоящее время находится на согласований с заинтересованными организациями.

Таким образом **статус Национального плана снижен до уровня Отраслевой программы министерства**, который является основным потребителем водных ресурсов, со всеми вытекающими отсюда последствиями...

Внедрение интегрированного управления водными ресурсами в Республике Казахстан

Спасибо за внимание!

**Петраков Игорь Алексеевич – эксперт по национальному водному праву и
ИУВР**

Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty

Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62

Fax: (3272) 91-24-11 ipetrakov@bk.ru