



**Государственная политика
Республики Казахстан в области
улучшения питьевого водоснабжения
городского населения**

**Петраков Игорь Алексеевич – Институт Географии Республики
Казахстан, политолог, юрист, эксперт по национальному
водному праву и ИУВР**

**Государственная политика Республики
Казахстан в области улучшения питьевого
водоснабжения городского населения**

Водный кодекс

Республики Казахстан -

**основной нормативный
правовой акт в области
водоснабжения и
водоотведения**

Водный кодекс Республики Казахстан

Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) признания государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;
- 2) первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- 3) справедливого и равного доступа населения к воде;
- 4) комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;
- 5) использования водных объектов в комплексе с их охраной;
- 6) платности специального водопользования;
- 7) возмещения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;
- 8) неотвратимости ответственности за нарушение водного законодательства Республики Казахстан;
- 9) гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;
- 10) доступности информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан;
- 11) использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

Направления государственной политики в области улучшения питьевого водоснабжения городского населения

- **Правовое регулирование сектора водоснабжения и канализации**
- **Совершенствованию системы государственного управления**
- **Регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения**
- **Разработка и принятие государственных программ по обеспечению населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества**
- **Финансирование строительства и реконструкции групповых водопроводов**
- **Совершенствование тарифной политики**
- **Субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения**
- **Установление требования к безопасности питьевой воды для населения**
- **Защита прав потребителей**

Правовые аспекты сектора водоснабжения и канализации в Казахстане

Разделы законодательного регулирования:

- **Правовое регулирование водных ресурсов;**
- **Правовое регулирование в сфере организации деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства; (разрешение на спецводопользование, охрана объектов, зоны охраны, формы хозяйствования, госзакупки);**
- **Антимонопольное регулирование деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и тарифная политика.**
- **Правовое регулирование отношений Услугодателей и Потребителей услуг водоснабжения и водоотведения;**
- **Правовое регулирование качества питьевой воды;**
- **Правовое регулирование деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в области охраны окружающей среды;**
- **Инвестиционная деятельность в области водоснабжения и водоотведения.**

Указ Президента Республики Казахстан от 5 июня 2009 года глава государства подписал указ «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан».

- **Создать государственное Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.**
- **Указ принят в соответствии со статьей 44 Конституции Казахстана «в целях координации процессов диверсификации и форсированного индустриально-инновационного развития экономики и дальнейшего упорядочения и повышения эффективности системы государственного управления», с передачей ему функций и полномочий в сфере государственного управления архитектурной, градостроительной и строительной деятельностью, жилищных отношений и коммунального хозяйства.**

**Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466
О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое
стратегическое значение**

**3. Водохозяйственные сооружения (водозаборные сооружения,
насосные станции, водопроводные очистные сооружения),
обеспечивающие водоснабжение следующих городов**

- | | | | |
|---------------|-----------------------|----------------|------------------|
| 1) Астана; | 10) Павлодар; | 19) Темиртау; | 28) Риддер; |
| 2) Алматы; | 11) Петропавловск; | 20) Экибастуз; | 29) Арысь; |
| 3) Актау; | 12) Талдыкорган; | 21) Рудный; | 30) Степногорск; |
| 4) Актобе; | 13) Тараз; | 22) Жезказган; | 31) Шахтинск; |
| 5) Атырау; | 14) Уральск; | 23) Кентау; | 32) Сарань; |
| 6) Караганда; | 15) Усть-Каменогорск; | 24) Балхаш; | 33) Капчагай; |
| 7) Кокшетау; | 16) Шымкент; | 25) Жанаозен; | 34) Аркалык; |
| 8) Костанай; | 17) Семипалатинск; | 26) Сатпаев; | 35) Лисаковск; |
| 9) Кызылорда; | 18) Туркестан; | 27) Аксу; | 36) Приозерск. |

**Постановление Правительства Республики Казахстан от
21 декабря 2004 года № 1344 Об утверждении перечня
водохозяйственных сооружений, находящихся в
республиканской собственности**

3. Групповые водопроводы:

- 1) Ишимский групповой водопровод
- 2) Булаевский групповой водопровод
- 3) Соколовский групповой водопровод
- 4) Сергеевский групповой водопровод
- 5) Пресновский групповой водопровод
- 6) Кокшетауский промводопровод
- 7) Октябрьский групповой водопровод
- 8) Жиделинский групповой водопровод
- 9) Арало-Сарыбулакский групповой водопровод
- 10) Каменский групповой водопровод
- 11) Урдинский групповой водопровод
- 12) Арысский групповой водопровод
- 13) Шаульдерский групповой водопровод
- 14) Сарыагашский групповой водопровод
- 15) Белагашский групповой водопровод
- 16) водопровод Майкумген-Аккудык - Бугуль-Шубыртпалы
- 17) водопровод Кульсары-Аккизтогай
- 18) Индер-Майлинский водопровод
- 19) Акжигит-Майлинский водопровод
- 20) Кызылкум-Кызанский водопровод
- 21) Бескудук-Бекинский водопровод

Основные показатели реализации отраслевой программы «Питьевая вода» на 2002-2010 годы

Годы реализации	Количество СНП	Количество населения которому улучшено водобеспече- ние, млн. чел.	Республиканс- кий бюджет, млрд. тенге	Местн ый бюдже т, млрд. тенге	Средства х/субъектов , млрд. тенге	Построено водопровод- ных сетей, км
I этап (2002-2005 годы)	1151	2,1	28,3	15,1	2,8	3389
2006-2008 годы	1076	2,1	50,4	23,8	0,9	7485
2009 год (план)	645	0,45	35,5	3,5		1600
Итого	2872	4,65	114,2	42,4	3,7	12474

Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2010 года № 1176 «Об утверждении Программы «Ақбұлақ» на 2011 - 2020 годы»

Задачи программы

- **Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и реконструкции действующих.**
- **Обеспечение эффективной эксплуатации систем водоснабжения населенных пунктов.**
- **Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения.**
- **Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.**
- **Повышение качества проектирования систем водоснабжения.**
- **Создание системы мониторинга за состоянием водохозяйственного сектора.**
- **Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.**
- **Установление долгосрочных тарифов с целью гарантированного возврата инвестиций.**
- **Снижение уровня непроизводительных потерь воды при транспортировке потребителю до научно-обоснованных норм**

Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

Целевые индикаторы

- **обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80 % от общего количества сельских н/пунктов, в малых городах - 100 %;**
- **создание специализированных эксплуатационных предприятий и организаций объектов водоснабжения в каждом районном центре;**
- **рост числа водохозяйственных организаций с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 15 единиц;**
- **охват приборами учета воды в городах -100% и сельских населенных пунктах - 80%;**
- **обследование обеспеченности запасами подземных вод более 3000 сельских населенных пунктов;**
- **доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;**
- **Охват системой мониторинга проектов водоснабжения в 86 городах и 7002 сельских населенных пунктах;**
- **Обеспечение населения питьевым водоснабжением 24 часа в сутки**

Ситуация в городской местности

- По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2010 года обеспеченность городского населения централизованным водоснабжением составляет - 72%.
- По уровню доступа населения к системам централизованного водоснабжения Республика Казахстан уступает развитым странам, в которых этот показатель составляет 90-95%.

Ситуация в городской местности

- По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства большинство водопроводных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии, исходя из нормированного срока надежной эксплуатации в 25 лет в рабочем состоянии находятся 36 % сетей водоснабжения, около 64% сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.
- В основном водопроводные сети введены в эксплуатацию 25 - 40 лет назад и имеют незащищенную внутреннюю поверхность (в основном стальные трубы). Поэтому из-за происходящей коррозии водоводы и водопроводные сети подвергаются быстрому износу и разрушению, что приводит к снижению пропускной способности водопроводов, росту аварий, потерям воды и ухудшению качества питьевой воды.

Основная проблема

- **В настоящее время отсутствие полноценной и достоверной информации о текущем состоянии городских систем водоснабжения не позволяет реально оценить объем требуемых работ по реконструкции и модернизации сетей водоснабжения в городской местности.**

Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

- **До 2012 года будет проведено обследование всех ГНП. Обследование будет включать в себя оценку текущего состояния систем водоснабжения с целью определения необходимых мероприятий по реконструкции либо модернизации систем с учетом перспективы роста городов, строительства новых объектов.**
- **Мероприятия по обследованию включают в себя: сбор исходных данных о техническом состоянии существующих систем водоснабжения, водоотведения, с применением методов диагностирования и составление гидрогеологических заключений по подземным и поверхностным водозаборам.**

Финансовые затраты, связанные с реализацией Программы «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

ВСЕГО:

годы	Государственный бюджет (млн. тенге)	Республиканский бюджет (млн. тенге)	Местные бюджеты (млн. тенге)
Всего	951 490,3	631 940,3	319 550
2011	102 923,5	70 968,5	31 955
2012*	90 299,7	58 344,7	31 955
2013*	86 898,5	54 943,5	31 955
2014*	95 909,8	63 954,8	31 955
2015*	95 909,8	63 954,8	31 955
2016*	95 909,8	63 954,8	31 955
2017*	95 909,8	63 954,8	31 955
2018*	95 909,8	63 954,8	31 955
2019*	95 909,8	63 954,8	31 955
2020*	95 909,8	63 954,8	31 955

* ежегодные объемы финансирования данной программы будут определяться при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2010 года № 1005 «Об утверждении Программы по тарифной политике в Республике Казахстан на 2010-2014 годы»

Цель Программы - формирование эффективной сбалансированной системы регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирующей направление инвестиций на модернизацию и обновление их активов, повышение качества предоставляемых ими услуг и обеспечивающей повышение конкурентоспособности инфраструктурных отраслей.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы

2.11 Тарифная политика

Проведение эффективной тарифной политики, основанной на обеспечении баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их услуг. Совершенствование системы тарифообразования субъектов регулируемых рынков будет осуществляться с применением инструментов оценки влияния тарифов на развитие отраслей экономики.

В предстоящий период предусматривается:

- повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий путем внедрения в практику нового метода стимулирующего регулирования - сравнительного анализа для установления тарифов, учитывающих степень эффективности деятельности региональных электросетевых компаний (далее - РЭК), что создаст у субъектов естественных монополий стимулы к оптимизации деятельности и технологий оказания услуг;
- **введение дифференциации тарифов на услуги водоснабжения, по группам потребителей и в зависимости от объемов потребления при установлении величины потребления воды, что позволит обеспечить социальную справедливость, предусматривающую дифференциацию оплаты услуг в соответствии с повышенными условиями комфортности, а также использованием воды в коммерческих целях;**
- введение предельных уровней цен на услуги субъектов регулируемого рынка, предоставляющих субъектам регулируемого рынка возможность гибкого реагирования на изменения, происходящие на регулируемых рынках, не превышая установленного уровня цен. При этом регулирующий орган вправе снижать цены при проведении экспертизы.
- Изменение тарифов, влияющих на развитие отраслей экономики, предусматривается с учетом запланированного коридора инфляции, а также вклада регулируемых услуг в уровень инфляции, определяемого Правительством.
- **Будет усовершенствована методология расчета тарифов для стимулирования субъектов естественных монополий к повышению производительности и снижению затрат на основе ликвидации сверхнормативных и сокращения нормативных потерь**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2006 года № 248 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения»

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.01.2010 г.)

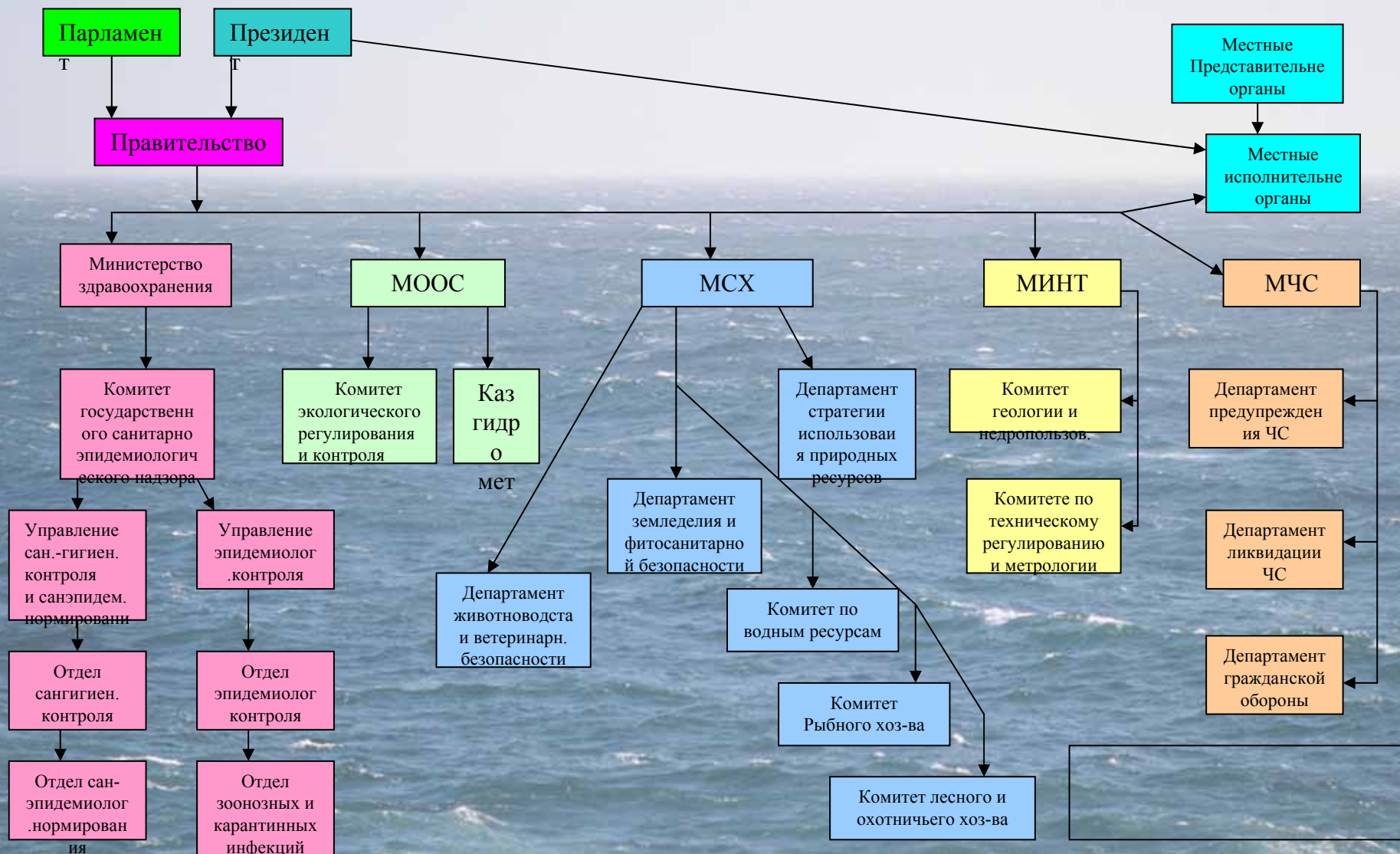
Размер выделяемых субсидий на 1 (один) кубометр поданной питьевой воды для вододателей в разрезе групповых водопроводов и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, поддержанных Республиканской бюджетной комиссией в составе расходов Администратора бюджетной программы на соответствующий финансовый год, определяется Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан в процентном соотношении от тарифов на услуги по подаче питьевой воды, утвержденных уполномоченным государственным органом, осуществляющим руководство в сферах естественных монополий и регулируемых рынках, за оказанные услуги по подаче питьевой воды гарантированного качества в пределах установленного лимита, за минусом:

- **30 (тридцать) тенге за 1 (один) кубометр** поданной питьевой воды водопользователям, имеющим в домах или квартирах внутреннее водоснабжение, оснащенных индивидуальными приборами учета воды;
- **40 (сорок) тенге за 1 (один) кубометр** поданной питьевой воды водопользователям, пользующимся сетями водоснабжения, находящимися на границах балансовой принадлежности и оснащенных общедомовыми (едиными) приборами учета воды.

Установление требования к безопасности питьевой воды для населения

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 456 Об утверждении **Технического регламента «Требования к безопасности питьевой воды для населения»**
- Приложение к Техническому регламенту - **Перечень гармонизированных стандартов** (доказательная база), обеспечивающих выполнение требований
- ГОСТ 18963-73 Вода питьевая. Методы санитарно-бактериологического анализа;
- ГОСТ 24481-80 Вода питьевая. Отбор проб;
- ГОСТ 4192-82 Вода питьевая. Методы определения минеральных азотсодержащих веществ;
- ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством»;
- ГОСТ 2761-84 Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора;
- ГОСТ Р 51871-2002 - «Устройства водоочистные. Общие требования к эффективности и методы её определения»;
- ГОСТ 30813-2002 - «Вода и водоподготовка. Термины и определения».

Структура управления качеством вод в Республике Казахстан



Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV ЗРК

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и социальные основы защиты прав потребителей, а также меры по обеспечению потребителей безопасными и качественными товарами (работами, услугами).

Потребители имеют право на:

- 1) свободное заключение договоров на приобретение товаров (выполнение работ и оказание услуг);**
- 2) доступ к информации в сфере защиты прав потребителей;**
- 3) получение информации о товаре (работе, услуге), а также о продавце (изготовителе, исполнителе);**
- 4) приобретение безопасного товара (работы, услуги);**
- 5) свободный выбор товара (работы, услуги);**
- 6) надлежащее качество товара (работы, услуги);**
- 7) обмен или возврат товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества;**
- 8) возмещение в полном объеме убытков (вреда), причиненных их жизни, здоровью и (или) имуществу вследствие недостатков товара (работы, услуги);**
- 9) получение у продавца (изготовителя, исполнителя) документа, подтверждающего факт приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги);**
- 10) предъявление претензии к инициатору (организатору) игр по качеству товара (работы, услуги), переданного (выполненного, оказанного) в виде выигрыша;**
- 11) создание общественных объединений потребителей;**
- 12) возмещение морального вреда;**
- 13) защиту прав и законных интересов;**
- 14) осуществление иных прав, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.**

**Государственная политика Республики Казахстан
в области улучшения питьевого водоснабжения
городского населения**

Спасибо за внимание!

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по
национальному водному праву и ИУВР**

Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty

Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62

Fax: (3272) 91-24-11 ipetrakov@bk.ru