



Parliamentarians Network  
for Conflict Prevention  
and Human Security

## **Альтернативное будущее Афганистана и стабильность Юго-восточной Азии: Улучшение регионального сотрудничества в водной сфере**

Сессия 4: Бассейн реки Гильменд и реки Герируд и Мургаб

Четверг, 25 июня 2009 г.

Брюссельский Центр Института EastWest

Отчет о мероприятии

При поддержке

**GERDA HENKEL STIFTUNG**

## **Введение**

В четверг 25 июня по Инициативам превентивной дипломатии Института EastWest принималась четвертая часть серии политических диалогов - Альтернативное будущее Афганистана и стабильность в Юго-восточной Азии: Улучшение регионального сотрудничества в водной сфере, в Брюсселе. Сессия была сфокусирована на Бассейне реки Гильменд, совместно используемой между Афганистаном и Ираном, и бассейнах рек Герируд и Мургаб, которые также совместно используются вместе с Туркменистаном. Участники рассмотрели проблемы в совместном управлении этими водными источниками и предложили стратегии по преодолению этих проблем. Эта сессия была заключительной из четырех диалогов серии, собранной при поддержке Фонда Герды Хенкель и Сети Парламентариев Института EastWest по предотвращению конфликтов и человеческой безопасности.

Река Гильменд – самая длинная в Афганистане. Ее длина приблизительно 1300 км (800 миль). Свой исток она берет с горного хребта Гиндукуш, около 40 км западнее Кабула, с севера от перевала Унай, в нее впадают пять притоков. Пересекая юго-запад через пустыню Дашти-Марго, она формирует афганско-иранскую границу протяженностью около 55 км прежде, чем впадает в Систанские болота и регион озера Хамун вокруг Забола в регионе афганско-иранской границы.

Вода бассейна реки Гильменд экстенсивно используется для ирригации, хотя повышение минеральных солей снижает ее пригодность для орошения. Вода бассейна реки Гильменд крайне важна для афганских и иранских фермеров как в Систане так и Балуджистане. При площади более 8000 км<sup>2</sup> плодородной почвы, Систанский район зависит от озера Хамун и его единственного не пересыхающего летом притока, реки Гильменд. Однако на протяжении последнего века происходила крупная катастрофа в окружающей среде. Озеро Хамун постепенно уменьшалось, а вместе с этим почти вся местная экономика, связанная с водой, сошла на нет. Природная катастрофа озера Хамун схожа с уменьшением Аральского моря. Более того, часть существующих и запланированных проектов по гидроэлектричеству осложняет скоординированное управление водными ресурсами бассейна реки Гильменд.

Что же касается западного бассейна рек Герируд и Мургаб, бассейн реки Герируд сосредоточен на Герате и берет начало в центральном Хазараджате и течет на запад через северо-восток Ирана перед тем, как заканчивается в Туркменистане. Река Мургаб берет начало с хребта Паропамисады, который отделяет ее от бассейна реки Герируд, а также она течет на север в Туркменистан. Герируд берет начало в горах Кохи-Баба и течет на запад в

Иран. Потом она формирует границу между Ираном и Афганистаном, и далее вниз по течению между Ираном и Туркменистаном перед тем, как заканчивается в пустыне Каракумы в Туркменистане. Мургаб течет из Афганистана прямо в пустыню Каракумы в Туркменистане.

Западные бассейны рек Герируд и Мургаб несут в себе приблизительно 12% имеющихся водных ресурсов в Афганистане. Они в особенности важны для успешного сельского хозяйства в интенсивно орошаемом районе Герата. Западные бассейны рек Герируд и Мургаб формируют часть более широкого бассейна реки Амударья.

Основным вопросом, который решался на встрече, где председательствовал Мэтью Кинг из Института EWI, была роль, которую может играть научно-техническое сотрудничество в преодолении политических препятствий. В частности, участников попросили рассмотреть:

-Перспективы прогресса по направлению к улучшению регионального сотрудничества в водной сфере для развития сельского хозяйства и выработки энергии;

-Политические последствия и ограничения сотрудничества в водной сфере на региональном уровне.

Ведущими ораторами были доктор Л. Джин Палмер-Молони, член-корреспондент при Эймсовском исследовательском центре НАСА, филиал биосферных наук, отдел наук о Земле, и доктор Анна Тенгберг, старший технический советник по деградации земли, региональный технический советник по международным водам, ПРООН. Основным вопросом, решаемым на этой встрече, была значимость научно-технического сотрудничества в преодолении политических препятствий.

### **Научные данные – Вызовы и возможности**

Доктор Джин Палмер-Молони Эймсовского исследовательского центра НАСА показала, что с конца 1970-х гг. в бассейне реки Гильменд произошли сильные изменения. На изображениях, полученных с помощью спутника, видно исчезновение растительности и грунтовых вод. Доктор Палмер-Молони обрисовала последствия этих изменений, в особенности для Систанских ветландов и населения, которое надеется на эту находящуюся под угрозой исчезновения экосистему, необходимую для выживания и жизни. Она объяснила, что возрастающая обеспокоенность здоровьем населения, в частности респираторными заболеваниями, как результат сухого климата, способствует эмиграции из этого района.

Палмер-Молони подчеркнула, что отсутствие данных – это значительное препятствие

для разработки стратегии по водной сфере в данном регионе; большая часть наиболее современных гидрологических данных по Афганистану была собрана между 1945 – 1978 гг.

Доктор Анна Тенгберг, региональный технический советник ПРООН по международным водам, находящийся в Бангкоке, сказала, что бассейн реки Гильменд столкнулся с кризисом в окружающей среде, сравнимым с известной катастрофой Аральского моря. Сотрудничество по техническим аспектам водного управления и построению базы текущих данных может быть усиливающим институциональным механизмом и может усилить национальный межминистерский потенциал. Несмотря на это, ПРООН столкнулась с затруднениями в увеличении поддержки Афганистану для создания Совместной комиссии по Систанским ветландам, что указывает на политические сложности, которые препятствуют региональному сотрудничеству до сегодняшнего дня.

### **Региональные возможности**

«Может ли дипломатия изменить причину для беспокойства на цель для совместного сотрудничества?», - спросил один из участников. Некоторые участники согласились, что возможности, представленное региональное и международное сотрудничество по сбору данных и анализу могли бы помочь разрешить политический тупик. Растет спрос на уменьшающиеся водные ресурсы в регионе и сложность состоит в том, чтобы найти способ использовать этот дефицит как толчок в сторону регионального сотрудничества, найти технические решения таким образом, чтобы мобилизовать политическую волю реализовать эти решения. К сожалению, наблюдается слишком низкая координация между местными текущими работами и еще меньше в отношении комплексного подхода на региональном уровне. Укрепление регионального сотрудничества между усилиями международного сообщества может в дальнейшем продвинуть такой всесторонний подход. Как было указано представителем из Датского министерства внешних дел, международное сообщество начало медленный сдвиг по направлению к более широкому региональному подходу, хотя все еще нет никаких всесторонних региональных инициатив или особенно сотрудничества доноров в водной сфере.

Представитель из отдела НАТО «Наука во имя мира и безопасности» предупредил, что попытки на Южном Кавказе с целью использовать научное сотрудничество как шаг по направлению к политическому сотрудничеству имели трудности в получении политической поддержки. Доктор Тенгберг ответила, что механизм регионального сотрудничества, который ПРООН старается реализовать в Афганистане и Иране, был успешно применен и в других

местах. Тем не менее, основным препятствием в Систанском бассейне является недостаток доверия между сторонами. По ряду причин было сложно построить такое доверие в данном регионе. Доноры воспринимаются таким образом, будто они должны быть на стороне одного государства против другого или, как было упомянуто некоторыми участниками, давать контракты только своим национальным командам, ограничивая чувство ответственности в отношении проектов на местном уровне.

Принятие региональной перспективы с координированным подходом доноров может способствовать прогрессу в разрезе ряда вопросов путем искоренения восприятия, что сотрудничество – это игра, где есть проигравшие и победители. Представитель из посольства Таджикистана повторил это мнение и, поощряя усилия по улучшению региональных знаний и сбора данных, сказал, что нам надо увидеть региональные возможности.

### **Пробел в знаниях**

На протяжении этой серии диалогов участники подчеркнули большую необходимость Афганистана в повышении научных знаний и технического потенциала. Пробелы в знаниях и недостаток потенциала даже более очевидны на местном уровне. Афганистан, соседние с ним страны и международное сообщество должны преодолеть эти пробелы, чтобы политические решения в Кабуле имели хоть какое-нибудь воздействие. Участники в дальнейшем отметили, что сложно признать ценность в региональных договорах, если отсутствует местный потенциал для их внедрения. Одно дело, сказал один из участников, если адвокаты заключат международное соглашение, и другое, если люди в сельской местности смогут эффективно реализовать потенциал в управлении водой, который необходим, чтобы решить проблему растущего спроса на когда-либо дефицитный ресурс.

### **Новые шаги**

Это была итоговая сессия серии политических диалогов, которая инициирована совместно с Сетью Парламентариев Института EastWest по предотвращению конфликтов и человеческой безопасности. Инициативы превентивной дипломатии Института EWI опубликует отчет о стратегии по этой серии в конце, что распространить его между ключевыми должностными лицами, лицами, принимающими решения, и специалистами как часть новой стратегии для региональной безопасности и как вклад в стратегию по выходу из данной ситуации для международного сообщества. Международная конференция на высшем уровне (которая будет проходить в конце 2009 г. или в начале 2010 г. – дата и место

проведения будут подтверждены) даст импульс новой структуре регионального сотрудничества по водным вопросам, созданию рекомендаций из серии политических диалогов.

#### **Список участников Сессии 4**

1. **Huub ALBERSE** : Policy Officer Afghanistan, Peace building and Stabilization Unit, Netherlands Ministry of Foreign Affairs
2. **Joeran ALTENBERG** : Project Assistant, Environment, Conflict and Cooperation, Adelphi Research
3. **Lizza BORNAY-BOMASSI** : Project Assistant, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
4. **Astrid CARFAGNINI** : Intern, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
5. **Nicole CASEY** : Consultant, Science for Peace and Security Section, Public Diplomacy Division, NATO
6. **Birte GAETH** : Assistant to Ms. Angelika Beer (MEP), European Parliament
7. **Anna KERN** : Assistant to the Brussels Director, United Nations Environment Programme
8. **Abdul Hamid KHAN** : Chairman, Balawaristan National Front
9. **Matthew KING** : Project Manager, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
10. **Karoline KLOSE** : Intern, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
11. **Tatiana LEVCEVA** : Political Advisor to the EU Special Representative for Central Asia, Council of the European Union
12. **Christine LYNCH** : Project Assistant, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
13. **Manijeh MAHMOUDZADEH VARZI** : Engineer, Former student of Irrigation and Water Engineering Group, Wageningen University
14. **Jamil MAQSOOD** : General Secretary, United Kashmir Peoples National Party
15. **Hassan MASHHADI**: Director, All Hazards Management
16. **Jamelle McCAMPBELL** : Coordinator for Stabilization and Reconstruction of Afghanistan, Mission of the USA to NATO
17. **Dr. Susanne MICHAELIS** : Manager, Science Communication, Science for Peace and Security Programme, Public Diplomacy Division, NATO
18. **Suhrob MIRZOALIEV**: Second Secretary, Embassy of Tajikistan to the Kingdom of Belgium
19. **Dr. L. Jean PALMER-MOLONEY** : Associate of NASA Ames Research Center, Biospheric Science Branch, Earth Science Division, Independent Consultant, National Geospatial Intelligence Agency
20. **Benjamin STURTEWAGEN** : Project Coordinator, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
21. **Turdimurat TURSUNMURATOV** : First Secretary, Uzbekistan Mission to NATO
22. **Dave VERGE** : Intern, Preventive Diplomacy Initiatives, EastWest Institute
23. **Rachel VOGEL** : Intern, Environmental Security International
24. **Dr. Kai WEGERICH** : Assistant Professor, Irrigation and Water Engineering Group, Wageningen University

#### **Конференция по телефону**

25. **Dr. Najam ABBAS** : Research Fellow Central Asian Studies, Institute of Ismaili Studies
26. **Saifullah AHMADZAI** : Senior Research Analyst, Centre for Conflict and Peace Studies (CAPS)
27. **Saeid FERDOWSI** : Programme Officer, UNDP Iran
28. **Sergiy ILLARIONOV** : Senior Development Officer, Acting Head of the ANDS Support Unit, United Nations Assistance Mission in Afghanistan (UNAMA)
29. **Dr. Anna TENGBERG** : Senior Technical Advisor Land Degradation, Regional Technical Advisor International Waters, UNDP Regional Centre Bangkok