

**Европейская Экономическая Комиссия ООН и  
Экономическая и Социальная Комиссия ООН  
для Азии и Тихого океана**

Доклад заместителя Председателя Комитета  
по водным ресурсам МСХ РК Атшабарова Н. Б.  
на совещании группы экспертов  
по безопасности плотин в Центральной Азии

г. Алматы 10-11 апреля 2006 г.

**Вопросы обеспечения безопасной эксплуатации плотин и других  
гидротехнических сооружений в Республике Казахстан**

Уважаемые участники совещания,  
Уважаемые коллеги,

Разрешите поблагодарить членов Европейской Экономической Комиссии ООН, Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана, Исполнительную дирекцию Международного фонда спасения Арала в Республике Казахстан за прекрасную организацию данного совещания, тем более что вопросы сотрудничества между странами Центрально-Азиатского региона по разработке модели национального законодательства по безопасности плотин, подготовке проекта регионального соглашения по обмену информацией в случае возникновения аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях, приобретают все большую актуальность в настоящее время.

Сегодня во всем мире возрастает озабоченность, связанная с проблемами безопасности плотин. Учитывая большое количество плотин, имеющих в мире, безопасная эксплуатация этих сооружений имеет важные социальные, экономические и экологические аспекты. Гидротехнические сооружения в основном возводятся в существующих или вновь создаваемых экономически развитых и густонаселенных регионах, являются основой их инфраструктуры. В связи с этим социальные последствия и материальный ущерб от их повреждения или разрушений, главным образом за счет воздействия волны прорыва, более значительны, чем

при авариях других инженерных сооружений. Человеческие жертвы и материальный ущерб при авариях современных плотин сопоставимы с последствиями природных катаклизмов.

Для стран с большим числом плотин вопрос обеспечения их безопасности приобретает особую остроту. По данным Международной комиссии по большим плотинам, во всем мире насчитывается более 800 тысяч плотин различных типов, из которых около 50 тысяч имеют высоту более 15 метров. Накопленная информация свидетельствует о более чем тысяче случаев повреждения и сотне случаев разрушения плотин подобных размеров. В этой связи возникает острая необходимость в нормативно-правовом регулировании вопросов безопасности плотин (водохранилищ) и других водоподпорных гидротехнических сооружений.

Казахстан не является исключением в решении данных проблем. В настоящее время на территории республики имеется 270 водохранилищ с комплексом гидротехнических сооружений, из которых 62 водохранилища республиканского значения и 208 местного значения. Указом Президента Республики Казахстан 57 водохранилищ и 29 водоподпорных гидротехнических сооружений включены в перечень объектов, имеющих особое стратегическое значение. Они в соответствии с Водным кодексом республики не могут быть переданы в аренду, доверительные управления и не подлежат приватизации.

Казахстан имеет многолетний опыт эксплуатации водохранилищ. Все крупные водохранилища в основном построены 30-40 лет назад. Например, Терс-Ащибулакское построено в 1962 году, Тасоткельское – 1974 году, Бугуньское – 1967 году, Бадамское – 1974 году, Вячеславское – 1971 году, Селетинское – 1966 году, Шокайское – 1971 году и так далее. Если учитывать, что вероятность аварий на гидротехнических сооружениях начинает резко повышаться при этом возрасте, сегодня они требуют незамедлительной реконструкции. Фактический износ большинства водохозяйственных объектов на сегодня уже составляет 60% и более. На названных и многих других объектах со времени ввода их в эксплуатацию не производились ремонтные и восстановительные работы, поэтому из года в год снижается их надежность и безопасность. Этот вывод сделан по результатам проведенных обследований.

Так, в 2003 году из республиканского бюджета по программе «Реконструкция гидротехнических сооружений» на реконструкцию и на разработку проектно-сметных документации гидротехнических сооружений республиканской собственности было выделено и освоено 363,8 млн. тенге, том числе:

- на разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы по повышению сейсмической устойчивости плотины Терс-Ащибулакского водохранилища и реконструкции гидроузла Тасоткельского водохранилища в Жамбылской области – 42,80 млн. тенге;

- на ремонтно-восстановительные работы на Бартогайском водохранилище Алматинской области, Бугуньском водохранилище Южно-Казахстанской области и реконструкцию Сергеевского водохранилища Северо-Казахстанской области - 321,0 млн. тенге.

По бюджетной программе «Эксплуатация республиканских водохозяйственных объектов, не связанных с подачей воды» на эксплуатационные мероприятия водохозяйственных объектов было выделено и освоено 570,74 млн. тенге.

На 2004 год по бюджетной программе «Реконструкция гидротехнических сооружений» на реконструкцию объектов республиканского значения и объектов местного значения в рамках Государственной агропродовольственной программы на 2003-2005 годы предусмотрено и освоено 2332,14 млн. тенге.

По бюджетной программе «Эксплуатация республиканских водохозяйственных объектов, не связанных с подачей воды» на эксплуатационные мероприятия водохозяйственных объектов предусмотрено и освоено 935,60 млн. тенге.

На всех других водохозяйственных объектах и гидротехнических сооружениях эксплуатационные мероприятия осуществляются в условиях крайней недостаточности средств, не обеспечивая полную гарантированную безопасную эксплуатацию этих объектов.

На 2005 год Министерством сельского хозяйства РК по бюджетной программе 031 «Реконструкция гидротехнических сооружений» при запланированных 2332,17 млн. тенге выделено всего лишь 995,8 млн. тенге. При этом на реконструкцию водохозяйственных объектов республиканской собственности сумма выделенных средств уменьшена до 823,9 млн. тенге, а на восстановление особо аварийных участков межхозяйственных каналов и гидромелиоративных сооружений в рамках Государственной агропродовольственной программы Республики Казахстан - 370,7 млн. тенге.

Таким образом, в условиях ограниченного выделения бюджетных средств и невозможности формирования собственных средств, необходимых для проведения полного цикла восстановительных работ, невозможно повышение технического уровня и безопасности водохозяйственных объектов и сооружений.

Далее позвольте вкратце охарактеризовать и другие проблемы, которые не зависят от величины финансовых средств, выделяемых для повышения надежности гидротехнических сооружений. Прежде

всего, необходимо остановиться на **Шардаринском водохранилище** с сооружениями, расположенном на р. Сырдарье в Южно-Казахстанской области. Данное водохранилище имеет межгосударственное значение и входит в Нарын-Сырдарьинский каскад водохранилищ Центрально-Азиатского региона. До 90-х годов Нарын-Сырдарьинский каскад водохранилищ работал в едином ирригационном режиме, бесперебойно обеспечивая водой орошаемые земли республик, расположенные в бассейне, вне зависимости от водности года. Приток воды в Шардаринское водохранилище почти полностью был сбалансирован попусками воды в низовья реки в любой период года. Сбросы воды в Арнасайское понижение имели место лишь в экстремально многоводные годы. Этот режим полностью обеспечивал устойчивый баланс Арнасайской впадины, гарантирующей прием избытков воды из Шардаринского водохранилища в любые, в том числе и в многоводные годы.

С началом 90-х годов ситуация с использованием водных ресурсов бассейна р. Сырдарьи коренным образом изменилась. Произошло разрушение хозяйственно-экономических и межведомственных связей между бывшими союзными республиками, что в свою очередь привело к повсеместному падению производства, снижению добычи топливных ресурсов. Отлаженный режим работы водохранилищ Нарын-Сырдарьинского каскада и система поставок топливно-энергетических ресурсов начали давать сбои. В такой ситуации Кыргызская Республика, не имея топливных ресурсов, перевела Токтогульское водохранилище на энергетический режим работы с накоплением летнего стока рек для последующей выработки электроэнергии в зимнее время. Это повлекло за собой изменение режима работы нижерасположенных русловых водохранилищ – Кайракумского и Шардаринского. Возникли объективные предпосылки регулирования водных отношений между новообразованными государствами бассейна Аральского моря на основе договоренностей.

Как следствие, в результате энергетического режима работы Токтогульского водохранилища орошаемые земли Казахстана начали испытывать серьезный дефицит воды в летнее время, особенно в маловодные годы. Не меньшие проблемы стали возникать с пропуском повышенных зимних расходов воды. Увеличился приток воды к Шардаринскому водохранилищу в зимний период, в результате чего возросли попуски воды из него в низовья Сырдарьи расходами с 450-500 м<sup>3</sup>/с до 700-800 м<sup>3</sup>/с. Из общего лимита воды для Казахстана почти 70% стало поступать в осенне-зимний период, т. е. естественный сток реки нарушился. В условиях, когда в эти периоды года с образованием ледостава в низовьях реки ее пропускная способность резко снижалась, искусственные зимние паводки

создавали серьезнейшие проблемы по организации защиты населенных пунктов и объектов экономики от затопления и подтопления. Ситуация в настоящее время усугубляется фактом строительства Арнасайского водохранилища узбекской стороной, которое перекрыло пути отвода катастрофических вод. Теперь, в это понижение можно сбрасывать только определенный, дозированный объем воды из Шардаринского водохранилища. На этом фоне, снижение регулирующей возможности Шардаринского гидроузла и Арнасайского водосброса может привести к непредсказуемым последствиям при пропуске высоких расходов воды **вплоть до разрушения Шардаринской плотины.**

Обзор соответствующего законодательства различных стран дал возможность выделить некоторые общие вопросы обеспечения безопасности плотин. К ним относятся правовая и организационная формы регулирования сферы безопасности плотин, полномочия и права регламентирующего органа, содержание режима регулирования. Одним из принципиальных вопросов является государственное регулирование отношений в области обеспечения безопасности плотин. При авариях, чреватых крупномасштабными социально-экономическими последствиями, неизбежно возникают правовые конфликты, разрешить которые в силу значительных размеров ущерба, вызванных аварией, можно лишь на основе государственных законов и предусмотренных ими нормативно-правовых актов. Кроме того, необходимо учитывать возможность приватизации плотин: каким образом будет обеспечиваться их безопасность в случае смены собственника.

Перечисленные обстоятельства обуславливают необходимость разработки законопроекта по регулированию правовых отношений в сфере безопасности плотин (водохранилищ) и других водоподпорных гидротехнических сооружений. Разработка и принятие такого законопроекта, кроме того, позволит провести работы по реконструкции существующих и строительству новых водохозяйственных объектов, для этих целей привлечь инвестиции, в том числе внешние, устойчиво развивать межгосударственные отношения с сопредельными государствами по вопросам регулирования водных ресурсов трансграничных рек, сохранить экологическое равновесие бассейнов водных объектов.

Благодарю за внимание.