

Плотины, расположенные в странах Центральной Азии оказались в фокусе регионального обсуждения

Для удовлетворения растущих потребностей в природном ресурсе в последнем столетии большинство стран мира обратились к строительству плотин для удовлетворения растущих потребностей в воде для выработки энергии, обеспечения питьевого, промышленного и сельскохозяйственного водоснабжения и для защиты от паводков и наводнений. Фактически с 30–х до 70–х годов возведение больших плотин в общественном сознании являлось почти синонимом общественного развития и экономического прогресса. Строительство плотин, рассматривавшиеся, как символ модернизации и способности человека управлять природными ресурсами, испытало существенный подъём.

В начале текущего тысячелетия одна треть стран мира обеспечивает более половины своих потребностей в электричестве за счет гидроэнергии. В целом, гидроэлектростанции на больших плотинах производят 19% электроэнергии. Половина больших плотин в мире были построены исключительно или в основном для орошения. Около 30–40% из 27 миллиона гектаров поливных земель в мире орошаются водой из плотин, и вклад плотин в мировое производство продуктов питания оценивается примерно в 12–16 %. Кроме того, по меньшей мере в 75 странах, большие плотины были построены для предотвращения наводнений. Для многих стран строительство плотин является единственным крупным инвестиционным проектом или рассматривалось, как важное средство обеспечения потребностей в воде и энергии и как долгосрочное стратегическое капиталовложение, способное приносить многостороннюю выгоду. Некоторые из этой выгоды типичны для больших социальных проектов, связанных с развитием инфраструктуры, другие же являются либо уникальными для всех плотин либо характерными для некоторых из них. Региональное развитие, создание рабочих мест, расширение промышленной базы с экспортными возможностями чаще всего приводятся в качестве важных аргументов в пользу строительства больших плотин. Другие же цели включают получение дохода от экспорта, либо путем непосредственной продажи электроэнергии, либо путем продажи продуктов электроёмких отраслей промышленности, таких, как производство алюминия. В целом, плотины, безусловно, могут играть важную роль в обеспечении человеческих потребностей.

Их оппоненты подчёркивают отрицательные стороны возведения плотин, такие как, увеличение долгового бремени, перерасход средств, деградация важных экосистем и рыбных ресурсов, повышенную опасность проживания людей в зоне влияния плотин, а также неравноценное распределение затрат и выгод.

Перечень дискутируемых проблем о плотинах имеет ту же природу, что и вопрос о воде в целом. Это вопросы о том, как принимаются решения о развитии водных ресурсов и как оценивается эффективность водных проектов. Дискуссии о том, какой тип плотины выбрать – земляной или гравитационный,

или о том какой материал использовать – землю, бетон или камень – как правило, не возникают. Проблемы связаны с тем, какое влияние плотина окажет на течение реки, угрожает ли плотина безопасному проживанию населения и на право доступа к воде и речным ресурсам странам расположенных ниже по течению, разрушит ли традиционные связи и источники доходов местных жителей, истощит или уничтожит природные ресурсы и явится ли она, в конечном итоге, наилучшим вариантом для вложения средств и ресурсов общества.

В настоящее время вопрос о строительстве крупной плотины редко остается в пределах национальных границ. Дискуссия вышла за рамки национального процесса оценки затрат и выгод, и плотины оказались в фокусе регионального обсуждения направлений и стратегий общественного развития.

Водотоки, пересекающие или разделяющие территории двух или нескольких государств, составляют категорию трансграничных или международных водотоков, а плотины, построенные на них, являются весьма ответственными, как с точки зрения экологической устойчивости, социально – экономического развития народов, так и с точки зрения их безопасного проживания в зоне влияния этих плотин.

Данный характер имеет особое отношение к бассейну Аральского моря, где имеется большое количество трансграничных водотоков и плотин комплексного назначения, расположенных на них. Они построены в связи с неравномерностью распределения водных и энергетических ресурсов в данном регионе. Плотины комплексного назначения, построенные в регионе, являются наиболее распространенными типами сооружений, с весьма важными функциями, оказывающими большое влияния на экономику, экологическую и социальную сферу, и в целом на дальнейшее устойчивое развитие региона.

Но, несмотря на значительные успехи строительства плотин в странах Центральной Азии и достаточную их капитальность, выдержку испытаний многолетней безаварийной эксплуатации, в последние годы частота выхода из строя сооружений, расположенных на них и даже в некоторых случаях аварий становится все более высокой, из-за протекающих процессов заиления, старения в результате более чем 30–40 летней их эксплуатации и высокой изношенности основных водохозяйственных фондов и снижения технических возможностей.

Ограниченность средств на реконструкцию и капитальный ремонт устаревших приборов и оборудования, установленных на плотинах и эксплуатируемых уже длительные сроки, снижают технические возможности сооружений. В этой связи плотины, возведенные частично или преимущественно для защиты от наводнений, в ряде случаев становятся сами уязвимы от наводнений и источником опасности.

Исходя из такого положения инициированное предложение Государственной инспекцией «Госводхознадзор» Республики Узбекистан об развитие регионального сотрудничества стран Центральной Азии по обеспечению безопасности плотин последние годы находит своего развития. Тому подтверждения проведенное второе совещание Группы экспертов по

содействию развития сотрудничества по безопасности плотин в Центральной Азии состоявшейся в г. Алматы, Казахстан с 10 по 11 апреля 2006 года. Совещание было организовано Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН) совместно с Экономической и Социальной Комиссией ООН для стран Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) в тесном сотрудничестве с Исполнительным Комитетом Международного Фонда спасения Арала (ИК МФСА).

Совещание было проведено в рамках проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество». Проект нацелен на усиление национального потенциала по безопасности плотин; улучшение регионального сотрудничества в этой сфере. Проект осуществляется в контексте реализации Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря период 2003-2010 гг. (ПБАМ-2). В нем приняли участие представители из Центрально-азиатских стран, ответственные организации за обеспечение надежности технического состояния, безопасности и эксплуатации гидротехнических сооружений, чрезвычайных ситуации, юстиции, иностранных дел. Данное совещание Группы экспертов явилось логическим продолжением достигнутых решений в ходе первого совещания Группы экспертов по содействию развитию сотрудничества по безопасности плотин, состоявшегося 24-25 марта 2004 года в г. Алматы.

В странах Центральной Азии, за исключением Узбекистана, на настоящее время отсутствует отвечающая существующим требованиям правовая и институциональная система в области безопасности плотин. Также, не существует система мониторинга и обмена информацией.

В этой связи, целями нового проекта являются содействие развитию сотрудничества Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана:

- 1) в разработке национального законодательства по безопасности плотин;
- 2) выработке проекта регионального соглашения о сотрудничестве в области предупреждения, локализации и ликвидации последствий аварий гидротехнических сооружений.

Участники совещания детально обсудили модельную версию проекта национального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» и предложения к проекту регионального соглашения по сотрудничеству в случае возникновения аварийных ситуаций на гидротехнических сооружениях. Дальнейшим шагом в этом направлении предполагается доработка этих документов и внесения их правительствам Центрально-азиатских стран для принятия.

Реализация этих задач в целом обеспечат унификацию законодательных актов, систему базу данных и мониторинга для обмена информацией, совместных взаимосогласованных действий в предотвращении аварийных ситуации гидротехнических сооружений.

Взаимосогласованные действия стран Центральной Азии за техническим состоянием и безопасностью работы крупных гидротехнических сооружений решат проблему водообеспечения в регионе в целом на длительную перспективу, являясь незаменимым источником воды и энергии, а следовательно гарантированно обеспечат рост сельхозпроизводства, что укрепит продовольственную безопасность стран Центральной Азии.

Т.Камалов

Председатель Государственной инспекции «Госводхознадзор»

Ш.Талипов

Главный специалист Государственной инспекции «Госводхознадзор»

Б.Паланов

Специалист Государственной инспекции «Госводхознадзор»

Журнал «Сельское хозяйство Узбекистана»
№ 7 2006 г.