



ПРАВИТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 января 2018 года № 58

О Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы

*(В редакции постановлений Правительства КР от 30 июля
2019 года № 378, Кабинета Министров КР от 10 января
2023 года № 1)*

В целях установления долгосрочных приоритетов государственной системы Гражданской защиты, комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите», Планом мероприятий Правительства Кыргызской Республики на 100 дней по реализации Программы Правительства Кыргызской Республики «Жаны доорго кырк кадам», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 2017 года № 602, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» Правительство Кыргызской Республики

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- Концепцию комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы согласно приложению 1;

- *(Утратила силу в соответствии с постановлением Кабинета Министров КР от 10 января 2023 года № 1)*

- План реагирования на чрезвычайные ситуации в Кыргызской Республике согласно приложению 3.

- План мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (2 этап – 2023-2026 годы) (далее – План мероприятий) согласно приложению 4.

(В редакции постановления Кабинета Министров КР от 10 января 2023 года № 1)

2. Признать, что в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О Гражданской защите" Государственная система Гражданской защиты включает в себя Национальную платформу Кыргызской Республики по снижению риска бедствий.

(В редакции постановления Правительства КР от 30 июля 2019 года № 378)

3. Министерством, государственным комитетам, административным ведомствам, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления (по согласованию), научным исследовательским организациям Кыргызской Республики, задействованным в реализации Плана мероприятий:

- в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления разработать и согласовать в установленном порядке с Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики ведомственные и территориальные планы по реализации Концепции в соответствии с Планом мероприятий и утвердить нормативными актами;

- ежеквартально, до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Плана мероприятий.

4. Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики по итогам каждого полугодия, не позднее 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в Аппарат Правительства Кыргызской Республики информацию о ходе реализации Плана мероприятий.

5. Признать утратившим силу постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции и Стратегии комплексной безопасности населения и территорий Кыргызской Республики в чрезвычайных и кризисных ситуациях до 2020 года» от 2 июня 2012 года № 357.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на отдел обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций Аппарата Правительства Кыргызской Республики.

7. Настоящее постановление вступает в силу по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

Премьер-министр

С.Дж.Исаков

**Концепция комплексной защиты населения и территории
Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы**

Глава 1. Общая оценка ситуации

**§ 1. Риски чрезвычайных ситуаций, характерные для Кыргызской
Республики**

Кыргызская Республика в силу своего географического месторасположения является государством, подверженным многочисленным стихийным бедствиям. Серьезные геологические, техногенные, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата оказывают постоянное негативное воздействие на население и экономику республики. Население и инфраструктура чувствительны к риску бедствий.

К основным факторам уязвимости относятся несоблюдение норм и правил безопасности населением, объектами хозяйствования, нерациональное планирование землепользования, ухудшение общего состояния инфраструктуры, изношенность производственного оборудования, деградация земель, которые увеличивают подверженность бедствиям.

Помимо краткосрочных последствий, таких как прямые экономические потери, чрезвычайные ситуации оказывают негативное влияние на долгосрочное развитие общества и его безопасность. Вследствие чего снижение риска бедствий и устойчивое развитие человека являются взаимодополняющими целями.

В этой связи решение вопросов о снижении риска бедствий должно иметь комплексный характер, с учетом будущих угроз и опасностей, развития методов их прогноза и предупреждения, создания условий эффективного реагирования на них и рассмотрения их как неотъемлемой части планирования устойчивого развития.

В целях обеспечения устойчивого развития возникает необходимость совершенствования государственной системы Гражданской защиты, вовлечения в процессы снижения риска бедствий и повышения потенциала противодействия всех заинтересованных сторон на всех уровнях управления.

В целях проведения единой политики, направленной на развитие государственной системы Гражданской защиты, обеспечение существенного снижения риска бедствий и сокращение потерь от чрезвычайных ситуаций, разработана настоящая Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (далее – Концепция).

Настоящая Концепция определяет основные приоритетные направления развития государственной системы Гражданской защиты и входящих в нее государственных органов, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и организаций, ориентированные на комплексную защиту населения и территорий Кыргызской Республики и создание условий устойчивого развития.

Статистика чрезвычайных ситуаций

Анализ свидетельствует об устойчивой тенденции роста количества чрезвычайных ситуаций, так в 1991-2000 годы среднестатистическое число

чрезвычайных ситуаций в год составило 123, в 2001-2010 годы – 235, в 2011-2016 годы – 313.

По видам зарегистрированные чрезвычайные ситуации в порядке уменьшения распределены следующим образом: селевые потоки и паводки, лавины, крупные пожары, сильные ветры, крупные дорожно-транспортные происшествия, землетрясения, оползни, подтопления, связанные с повышением уровня грунтовых вод, и другие. В период с 2011 года по 2016 год прямой материальный ущерб составил 5 млрд 834 млн сомов.

2. Риски чрезвычайных ситуаций природного характера

Территория Кыргызской Республики характеризуется высокой сейсмичностью, сложностью геологического строения, большой расчлененностью рельефа, с чередованием горных хребтов и впадин, что обуславливает широкое развитие и распространение в стране опасных природных процессов и явлений, которые часто приводят к чрезвычайным ситуациям.

Землетрясения. Территория Кыргызской Республики относится к зоне высокой сейсмической активности и характеризуется в основном 8, 9 и более 9-балльной сейсмичностью (MSK-64), при этом, по экспертным оценкам, около 70 % жилой застройки является не сейсмоустойчивой.

Сели, паводки. Ввиду своей распространенности и частоты находятся на первом месте по наносимому ущербу среди опасных природных процессов в Кыргызской Республике. В стране всего насчитывается около 3900 селевых бассейнов, 200 высокогорных озер имеют высокую степень вероятности прорыва, 300 населенных пунктов находятся в зоне возможного катастрофического затопления.

Снежные лавины. Более половины территории республики подвержено лавинной опасности. Продолжительность лавинного сезона – 5-7 месяцев. Ежегодно на горных автодорогах лавины приводят к чрезвычайным ситуациям и человеческим жертвам.

Оползни. На территории Кыргызской Республики насчитывается более 5000 активных оползней. В различной степени оползневым процессам подвержено 600 населенных пунктов. В потенциально опасных зонах расположено до 10 тысяч жилых домов.

Повышение уровня грунтовых вод. Всего по республике процессы подтопления развиты на площади 3200 кв. км, подвержены угрозам 344 населенных пункта.

Также к природным чрезвычайным ситуациям относятся опасные метеорологические явления (ливневые осадки, град, сильные ветры, снегопады и заморозки, засуха и т.д.), эрозия берегов, просадки в лессовых и глинистых грунтах, обвалы, камнепады и другие.

Риски чрезвычайных ситуаций техногенного характера

Химические факторы. Источниками риска техногенных происшествий могут быть объекты, использующие в своем производстве, хранящие, транспортирующие сильнодействующие ядовитые вещества. В республике имеется порядка 70 таких объектов, расположенных в основном в г. Бишкек и рядом с населенными пунктами Чуйской области.

Радиоактивные и токсичные хвостохранилища и горные отвалы. В настоящее время на территории Кыргызской Республики расположено 92 объекта с токсичными и радиоактивными отходами горнорудного производства.

В пяти административных областях республики имеются законсервированные хвостохранилища и горные отвалы, которые создают высокий риск возможных радиоактивно-экологических происшествий для населения и территории Кыргызской Республики, а также для соседних стран Центральной Азии.

Гидротехнические сооружения. В стране функционирует около 450 водохранилищ различного хозяйственного назначения, из них 10 являются крупными и средними водохранилищами, с общим объемом более 240 000 млн кубических метров, основная часть которых оросительного назначения.

Устойчивость плотин водохранилищ и гидроэлектростанций из-за сроков давности их эксплуатации, воздействия эндогенных и экзогенных процессов имеет тенденцию к снижению их прочности. При аварийном либо ирригационно-энергетическом сбросе большого объема воды по руслам рек возможны процессы разрушения и размыва берегов с угрозой затопления населенных пунктов и территорий.

Потенциально опасные производственные объекты. В Кыргызской Республике насчитывается порядка 1 600 действующих промышленных предприятий и организаций, эксплуатирующих около 12 000 опасных объектов.

Экономические потери из-за аварий и производственного травматизма на опасных производственных объектах достигают значительных показателей и ухудшают социальную обстановку в обществе из-за потери источников дохода.

Аварии на транспорте. Происходящие на автомобильных и железных дорогах, воздушном и водном транспорте аварии и катастрофы различны по своим видам, масштабам и размерам нанесенного материального ущерба. Как правило, все они приводят к гибели, поражению людей, пожарам, взрывам, утечкам и разливам сильнодействующих ядовитых веществ и требуют огромных материальных и людских затрат на устранение их последствий.

99 % грузоперевозок в стране осуществляется автомобильным транспортом, в связи с чем имеется высокий риск возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с дорожно-транспортными происшествиями (ежегодно происходит свыше 2,5 тыс. ДТП), имели место чрезвычайные ситуации со значительными потерями в результате аварий на воздушном транспорте.

Пожары. За последние 10 лет в Кыргызской Республике зарегистрировано 41 127 пожаров, в том числе 127 случаев лесных пожаров, суммарный материальный ущерб от пожаров составил более 3,5 млрд сомов. От пожаров погибло 844 человека, получили ожоги и травмы 842 человека.

4. Риски чрезвычайных ситуаций экологического характера

Деградация земель. В Кыргызской Республике значительные площади сельскохозяйственных угодий подвергнуты деградации в различной степени. Антропогенное воздействие и процессы опустынивания представляют реальную угрозу в снижении биологической продуктивности земель и развитии опасных природных процессов.

В совокупности с неблагоприятными социально-экономическими факторами хозяйствования деградация земель приводит к росту затрат при получении

единицы продукции, невысокой экономической продуктивности земель и повышает уязвимость населения к бедствиям.

Изменение свойств атмосферы. По данным наблюдений за состоянием загрязнения атмосферного воздуха, стабильно повышенный уровень загрязнения характерен для г. Бишкек. Основными загрязняющими веществами по-прежнему остаются диоксид азота, оксид азота и формальдегид. В целом концентрации загрязняющих веществ наблюдаются в пределах 1,25-3,5 предельно-допустимой нормы.

5. Риски чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера

В республике имеются риски чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, такие как чума, сибирская язва, эхинококкоз и альвеококкоз.

§ 2. Анализ текущей ситуации: достижения и проблемы

6. Достижения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Результаты деятельности государственной системы Гражданской защиты за 2009-2016 годы представляют поэтапную и последовательную реализацию основных задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с опасностями различного характера.

Основными достижениями государственной системы Гражданской защиты за указанный период являются:

Создание нормативных правовых основ, регулирующих деятельность в области Гражданской защиты.

В 2009 году Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» объединены две государственные системы, имеющие схожие функции и предназначение – Единая государственная система защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и Гражданская оборона. В период после принятия основного закона Кыргызской Республики о Гражданской защите разработаны и приняты в действие около 10 подзаконных актов, регулирующих организацию и ведение Гражданской защиты в Кыргызской Республике.

Принятые нормативные правовые акты позволяют выполнять задачи по организации и ведению Гражданской защиты, реализации мер, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организации работы по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Формирование необходимых для решения задач в области Гражданской защиты сил и средств из числа специальных подразделений, формирований и учреждений уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты, а также специализированных служб и формирований Гражданской защиты на базе организаций и предприятий других государственных органов.

Проводятся меры по оптимизации структуры государственной системы Гражданской защиты и уполномоченного государственного органа в области Гражданской защиты:

- введена в действие Единая информационно-управляющая система в чрезвычайных и кризисных ситуациях в Кыргызской Республике, которая предназначена для автоматизации деятельности органов управления

государственной системы Гражданской защиты, повышения оперативности, надежности и качества принятия управленческих решений по вопросам Гражданской защиты;

- создано специализированное Агентство по обращению с хвостохранилищами при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики для более эффективной реализации государственной политики в области атомной и радиационной безопасности;

- в целях повышения эффективности мер по координации действий международных и неправительственных организаций в области снижения риска бедствий создана Национальная платформа Кыргызской Республики по снижению риска бедствий;

- с целью обеспечения широкого охвата населения аварийно-спасательными службами на базе противопожарных частей создаются пожарно-спасательные подразделения;

- проводится модернизация гидрометеорологической наблюдательной сети Кыргызской Республики, а также принимаются меры по развитию мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с внедрением современных методов.

7. Проблемы и недостатки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Анализ текущей ситуации показывает, что причинами высокой степени уязвимости населения и территорий являются следующие ключевые проблемы и недостатки, вызванные рядом объективных и субъективных факторов:

- рост количества чрезвычайных ситуаций, потенциально опасных участков и зон.

Как указано в 1 параграфе, наблюдается устойчивая тенденция увеличения количества чрезвычайных ситуаций, это связано с глобальными изменениями климата, приводящими к интенсивному развитию опасных природных процессов и явлений.

Длительность срока эксплуатации инженерных коммуникаций и сооружений увеличивает риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, антропогенную нагрузку на окружающую среду и деградацию земель, вызывает активизацию опасных процессов и усиливает уязвимость населения и территорий к бедствиям;

- 2) несовершенство организационных и нормативных правовых актов, регулирующих сферы ответственности и функции по Гражданской защите на всех уровнях управления.

К комплексу данных проблем и недостатков относятся несогласованность и противоречивость законодательства различных секторов, что приводит к слабой вовлеченности государственных органов, органов местного самоуправления в реализацию мер по снижению риска бедствий.

Практически отсутствует учет рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в планировании развития на территориальном и секторальном уровнях.

Соответствующая нормативная база и практика по надзору в области Гражданской защиты не позволяют в полной мере оценить степень готовности государственных органов и организаций, входящих в государственную систему Гражданской защиты, к реагированию и ликвидации последствий чрезвычайных

ситуаций, а также соблюдению норм и правил безопасности как населением, так и хозяйствующими субъектами;

3) недостаточность финансовых возможностей и ограниченный потенциал материально-технической базы государственной системы Гражданской защиты.

Учитывая нынешнее социально-экономическое развитие страны, комплексная защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в полном объеме затруднительна, поскольку мероприятия по защите являются очень дорогостоящими и требуют значительных финансовых средств.

Указанные проблемы обусловлены сложностями в обеспечении полного охвата специализированными службами всего населения и территорий, а также оснащении служб необходимым современным оборудованием и средствами для реагирования на чрезвычайные ситуации;

4) низкий уровень «культуры безопасности» среди населения и недостаточный уровень подготовки должностных лиц.

В большинстве случаев население односторонне воспринимает «безопасность жизнедеятельности». Население, понимая необходимость защиты жизни и здоровья при чрезвычайных ситуациях природного характера, недооценивает необходимость проведения превентивных мер, не воспринимает потенциально опасные объекты, технику и процессы как источники чрезвычайных ситуаций и зачастую провоцирует их возникновение.

Недостаточный уровень подготовки должностных лиц, в первую очередь, обусловлен текучестью кадров в государственных органах и органах местного самоуправления, недостаточным финансовым обеспечением для обучения сотрудников органов управления, а также содержания специализированных подразделений либо штатных единиц, предназначенных для организации и ведения Гражданской защиты.

Глава 2. Цель, приоритеты и задачи комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций

§ 1. Цель и приоритеты комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций

Настоящая Концепция рассчитана на период до 2030 года и определяет основные приоритетные направления развития государственной системы Гражданской защиты на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Концепция предусматривает модель управления рисками бедствий, основанную на принципах многостороннего партнерства, проведения анализа рисков и их учета в планировании развития, что в конечном итоге будет способствовать комплексной защите от чрезвычайных ситуаций и установлению условий устойчивого развития.

Модель предполагает переход государственной системы Гражданской защиты от ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций к их предупреждению, а также снижению рисков путем повышения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации.

Другой отличительной чертой указанной модели является внедрение децентрализованных подходов в управление рисками бедствий, с четким разграничением функций центральных и местных органов власти.

8. Цель Концепции – повышение уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций для создания условий устойчивого развития страны.

Указанные модель и цель отражены в Программе по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V, и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на период 2015-2030 годы (Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 23 июня 2015 года № 69/283).

Концепция является официальным подтверждением, что вопрос снижения риска бедствий становится основой государственной политики в области Гражданской защиты.

Концепция затрагивает деятельность всех вовлеченных и заинтересованных сторон, в частности, государственных органов, органов местного самоуправления, гражданского общества и частного сектора.

9. Приоритетные направления

Для достижения цели Концепции по повышению уровня защищенности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций необходима реализация комплекса мер по следующим четырем приоритетным направлениям, выделенным Сендайской рамочной программой:

повышение знаний о риске бедствий;

совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий;

инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия;

повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования.

Каждый из приоритетов подразумевает постановку и реализацию нескольких среднесрочных и долгосрочных задач, направленных на преодоление ключевых проблем и недостатков, указанных в главе 1, и достижение цели Концепции.

§ 2. Задачи комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций

10. Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий.

Политика и практика управления риском бедствий должны опираться на понимание риска бедствий во всех его измерениях, включая уязвимость, потенциал, подверженность людей и имущества, характеристики угроз и окружающей среды.

Задачи приоритетного направления 1:

1) Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера.

Реализацию задачи планируется осуществить на первом этапе через объединение действий государственных, научных, образовательных организаций и учреждений, а также вовлечение гражданского общества в мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций. На последующих этапах – через

повышение потенциала вовлеченных в мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций сторон и внедрение инновационных технологий.

2) Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий.

Задача предусматривает выполнение работ, направленных на обеспечение научно-обоснованного подхода в планировании и реализации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и повышение готовности к реагированию, а также учет риска при планировании развития.

3) Повышение «культуры безопасности» населения.

Задача будет реализована через проведение широкой кампании по повышению информированности населения и совершенствованию подходов и форм обучения населения.

11. Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.

Организационно-правовая основа, устанавливающая четкие функции, полномочия и механизмы координации на уровне отдельных секторов, между ними и с привлечением соответствующих заинтересованных сторон, имеет важное значение для эффективного управления риском бедствий.

Задачи приоритетного направления 2:

1) Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы Гражданской защиты.

Задача будет реализована посредством приведения нормативных правовых актов в сфере Гражданской защиты в соответствие с современными условиями и требованиями, а также выработки и совершенствования механизмов надзора по соблюдению норм безопасности.

2) Внедрение аспектов управления риском бедствий в деятельность секторов государственного управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами.

Задача предполагает реализацию мероприятий, направленных на разработку и реализацию отраслевых и территориальных планов/программ по снижению риска бедствий, развитие сотрудничества между заинтересованными сторонами.

3) Развитие автоматизированной системы управления и оповещения в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

Достижение задачи планируется через дальнейшее расширение Единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях, подключение к ней новых компонентов и обеспечение охвата всей территории страны.

12. Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

Инвестиции в предотвращение и снижение риска бедствий посредством принятия структурных и неструктурных мер имеют важное значение для укрепления потенциала противодействия бедствиям, спасения жизни людей и сокращения потерь. Меры по снижению риска бедствий могут стать движущей силой инновационной деятельности, роста и создания рабочих мест.

Задачи приоритетного направления 3:

1) Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата.

В рамках задачи планируется реализация структурных работ по снижению угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, адаптации к изменению климата и улучшению материально-технической оснащенности специализированных служб.

2) Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий.

Задача предусматривает на первом этапе развитие системы страхования от риска бедствий и выработку механизмов стимулирования инвестиций, на втором этапе предполагается выработка системы социальной защиты.

3) Повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры.

Повышение устойчивости социальных объектов (образования, здравоохранения, культуры и др.) и инфраструктуры к бедствиям будет выполнено посредством реализации мероприятий по оценке устойчивости, реконструкции и ремонту экономически и социально значимых объектов.

13. Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования.

Повышение риска бедствий, в том числе усиление подверженности людей и активов, вызывает необходимость совершенствования деятельности по обеспечению готовности к бедствиям в рамках реагирования на них. Необходимо объединять меры по снижению риска бедствий с мерами по подготовке к реагированию и обеспечивать наличие потенциала для эффективного реагирования и восстановления на всех уровнях.

Задачи приоритетного направления 4:

1) Повышение уровня готовности и потенциала реагирования, в том числе экстренных служб.

Задача будет реализована через принятие мер, направленных на развитие специализированных экстренных служб, проведение регулярных учений и тренировок по реагированию и отработку действий по управлению в случаях чрезвычайных ситуаций.

2) Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты.

В рамках задачи предполагается реализация мер по совершенствованию учебных программ и методов обучения государственных и муниципальных служащих, с внедрением современных и дистанционных методов обучения.

3) Совершенствование механизма координации при восстановлении после чрезвычайных ситуаций.

Задача предусматривает реализацию мероприятий, направленных на выработку и реализацию механизмов реагирования на медленно развивающиеся опасности и дальнейшего восстановления.

14. Реализация задач приоритетных направлений будет осуществлена на основе Плана мероприятий по реализации Концепции. Механизмы реализации включают меры по:

- созданию и развитию механизмов координации и взаимодействия для вовлечения широкого круга заинтересованных сторон;
- разработке детализированных планов действий по развитию компонентов государственной системы Гражданской защиты;
- привлечению инвестиций для реализации конкретных мер по снижению рисков бедствий;
- систематическому анализу, мониторингу и оценке прогресса по выполнению Плана мероприятий по реализации Концепции.

Глава 3. Реализация Концепции и заключение

§ 1. Подходы к реализации Концепции

15. Методы реализации указанной Концепции определены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Гражданской защите» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Концепция является частью политики в области Гражданской защиты и учитывает опыт, накопленный в процессе реализации государственных стратегий и планов в сфере устойчивого развития (Программа по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы, утвержденная постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 декабря 2013 года № 3694-V), а также мировой опыт.

Подходы в реализации Концепции основываются на принципе вовлечения в ее реализацию всех заинтересованных сторон, как государственных органов и органов местного самоуправления, так и гражданского общества, международных организаций, частного сектора и населения.

Приоритетные направления и задачи Концепции будут интегрированы в государственные концепции и стратегии развития, планы по их реализации, а также в программы и планы развития в области Гражданской защиты и других отраслей. Задачи настоящей Концепции и планы по ее поэтапной реализации будут объединять и учитывать задачи и мероприятия других стратегических и программных документов различных направлений Гражданской защиты и аспектов снижения риска бедствий.

§ 2. Этапы реализации Концепции

16. Период реализации Концепции – 2018-2030 годы охватывает период реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.

Три этапа реализации Концепции:

1 этап: 2018-2022 годы;

2 этап: 2023-2026 годы;

3 этап: 2027-2030 годы.

На каждый этап Концепции будут разработаны планы реализации, предусматривающие конкретные мероприятия по решению задач приоритетных направлений.

В процессе разработки плана реализации на второй и третий этапы должны быть обновлены, откорректированы данные о рисках, достижениях и проблемах,

задачах приоритетных направлений. Решения о корректировке будут приняты на основе данных мониторинга и оценки прогресса по реализации.

17. Мониторинг и оценка

Регулярный мониторинг и оценка выполнения задач Плана мероприятий по реализации Концепции будут служить инструментом отслеживания прогресса его реализации и позволят:

- принимать упредительные политические решения через внесение корректив в План;
- производить оценку воздействия реализации Концепции на общее развитие Кыргызской Республики.

Мониторинг и оценка будут проводиться уполномоченным государственным органом в области Гражданской защиты на основе матрицы индикаторов.

§ 3. Заключение

18. Ожидаемые результаты

Заблаговременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций позволит:

- предотвратить и снизить риск возникновения стихийных бедствий;
- увеличить степень защищенности населения и территорий;
- снизить размеры социального, экономического и экологического ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Основными ожидаемыми результатами настоящей Концепции являются:

- обеспечение полного охвата населения системой раннего предупреждения;
- снижение уровня смертности от бедствий к 2030 году до минимума;
- снижение прямых экономических потерь и ущерба к 2030 году до минимума;
- повышение устойчивости объектов жизнеобеспечения населения к возможным чрезвычайным ситуациям.

19. Благоприятные факторы

Для поэтапного и последовательного осуществления основных задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций имеется ряд благоприятных факторов:

- поддержка руководства государства;
- профессиональный кадровый состав государственных органов;
- наличие опыта организации взаимодействия государственных органов совместно с органами местного самоуправления, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами;
- международное сотрудничество в области Гражданской защиты в целях привлечения иностранной грантовой и технической помощи.

20. Возможные риски при реализации Концепции

При реализации Концепции могут оказать негативное влияние или препятствовать достижению задач следующие факторы:

- нестабильная обстановка;

- уменьшение ежегодного финансирования;
- нехватка человеческих ресурсов.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от
чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (1 этап - 2018-2022 годы)

(В редакции постановления Правительства КР от 30 июля 2019 года № 378)

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий					
1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	1.1. Создание организационно-правовых основ комплексной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, сбора и обработки данных	Нормативные правовые акты, регулирующие функционирование комплексной системы/постановление ПКР	I квартал 2019 г.	МЧС
1.2. Создание центра обработки данных комплексной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций		Создание основы для комплексной системы мониторинга/закупка и установка программно-аппаратного комплекса	2019 г.	МЧС, доноры (по согласованию)	
1.3. Создание веб-портала информации по мониторингу чрезвычайных ситуаций и		Вовлечение населения в мониторинг ЧС/закупка и установка программно-	2020 г.	МЧС, доноры (по согласованию)	

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		создание механизмов привлечения населения к наблюдению за опасностями	аппаратного комплекса		
		1.4. Создание мобильных пунктов мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и модернизация специализированных сетей мониторинга	Улучшение мониторинга ЧС/закупка и установка оборудования	IV квартал 2020 г.	МЧС, доноры (по согласованию)
		1.5. Создание Центра гляциологических исследований и изменения климата в целях мониторинга ледников и прорывоопасных озер	Изучение гляциологических процессов, актуализация базы данных по ледникам и озерам, исследования в области изменения климата, моделирование возможных изменений/создание специальной службы	IV квартал 2020 г.	МЧС, ЦАИИЗ (по согласованию), НАН (по согласованию)
		1.6. Разработка и совершенствование форм статистической отчетности в сфере Гражданской защиты, в том числе по оценке ущерба, убытков и потерь	Статистические данные по ущербу для эффективного планирования мер по предупреждению/приказ Нацстаткома	IV квартал 2018 г.	Нацстатком (по согласованию), МЧС
2	Проведение оценки риска бедствий и	2.1. Оценка сейсмостойкости жилой застройки в зонах с	Банк данных по техническому состоянию застройки	2018-2022 гг.	ГААСЖКХ

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители	
	научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	сейсмичностью 8 и более баллов и создание базы данных (реализация 1-го этапа)	населенных пунктов/научно-исследовательские работы			
		2.2. Оценка сейсмического риска территорий крупных населенных пунктов и разработка мер по управлению рисками с целью минимизации возможного ущерба	Прогнозные данные по сейсмическим рискам/научно-исследовательские работы	2018-2022 гг.	НАН (по согласованию), ЦАИИЗ (по согласованию)	
		2.3. Проведение эпизоотического зонирования территории Кыргызской Республики для предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера	Зонирование территорий по эпизоотической обстановке/отчет о проведенной работе	2018-2022 гг.	ГИВФБ, МЗ	
		2.4. Оценка рисков, исходящих от опасных производственных объектов	Данные по рискам для планирования мер по предупреждению ЧС/научно-исследовательские работы	2018-2022 гг.	МЧС, ГААСЖКХ, ГИЭТБ и ГКПЭН	
		<i>2.5. (Утратил силу в соответствии с постановлением Правительства КР от 30 июля 2019 года № 378)</i>				
		2.6. Создание каталога	Каталог конструктивных	2018-2022 гг.	ГААСЖКХ, НАН	

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		конструктивных и технических решений по усилению, ремонту и реконструкции зданий	решений/научно-исследовательские работы		(по согласованию), ЦАИИЗ (по согласованию)
		2.7. Создание кафедры "Исследования в области Гражданской защиты" в составе Центра подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты при МЧС (в ходе проведения оптимизации МЧС)	Выработка предложений по совершенствованию мер в области ГЗ/приказ МЧС	III квартал 2018 г	МЧС
3	Повышение "культуры безопасности" населения	3.1. Включение предмета основы безопасности жизнедеятельности в обязательную программу всех уровней образования	Повышение уровня информированности населения/приказ МОН	2019-2022 гг.	МОН, МЧС
		3.2. Разработка информационно-просветительских материалов по снижению риска бедствий	Повышение уровня информированности населения/информационные материалы	2018-2022 гг.	МЧС, доноры (по согласованию)
		3.3. Совершенствование и реализация Концепции информационной политики в	Применение единой политики при информировании	Постоянно	МЧС, МКИТ

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		области Гражданской защиты	населения/приказ МЧС		
		3.4. Совершенствование подходов и форм обучения населения в целях повышения культуры безопасности населения	Выработка и продвижение рекомендаций для повышения уровня культуры безопасности населения/совершенствование методов обучения	Постоянно	МЧС, доноры (по согласованию)
		3.5. Создание на пилотной основе учебно-консультативных пунктов по обучению населения действиям при чрезвычайных ситуациях	Повышение уровня информированности населения/организация работы учебных пунктов	2019 г.	МЧС, ПП ПКР в областях, мэрии гг. Бишкек, Ош (по согласованию)
Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий					
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы Гражданской защиты	4.1. Приведение нормативных правовых актов в сфере Гражданской защиты в соответствие с современными условиями и требованиями (положение о ГСГЗ, о службах ГЗ и др.)	Устранение коллизий и восполнение пробелов в НПА/постановление ПКР	2018-2022 гг.	МЧС, МЮ
		4.2. Создание и организация работы службы экстренной медицинской помощи	Своевременное оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим/специальная	2018-2022 гг.	МЗ

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
			служба		
		4.3. Разработка нормативных правовых актов в сфере обращения с радиоактивно опасными отходами	Координация работ в сфере обращения с радиоактивно опасными отходами/постановление ПКР	2019 г.	ГАООСЛХ
		4.4. Разработка/принятие и/или внесение изменений в НПА для закрепления механизма надзора в области ГЗ	Создание институциональной основы проведения надзора в области ГЗ/постановление ПКР	2018-2022 гг.	МЧС, ГИЭТБ
		4.5. Разработка механизма регулирования градостроительства с учетом вопросов снижения риска бедствий	Планирование застройки проводится с учетом мероприятий по снижению риска бедствий/приказ ГААСЖКХ	2022 г.	ГААСЖКХ, МЧС
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными	5.1. Организация разработки и реализация отраслевых и территориальных программ/планов по снижению риска бедствий	Снижение риска бедствий по отраслевым направлениям и на территориальном уровне/план по ГЗ министерств и ведомств	2018-2022 гг.	МЧС, министерства и ведомства, ПП ПКР в областях, мэрии гг. Бишкек и Ош (по согласованию)
		5.2. Разработка паспортов безопасности населенных пунктов и объектов на	Эффективное планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации	2019-2022 гг.	ПП ПКР в областях, ОМСУ (по

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
	сторонами	основе оценки риска бедствий	последствий ЧС/решение ОМСУ, объектов		согласованию), МЧС
		5.3. Внедрение в методику планирования развития оценки риска бедствий и обновление планов социально-экономического развития на пилотной основе с учетом риска бедствий	Методическое руководство для ОМСУ/приказ МЭ	2019 г.	МЧС, ГАМСУМО, ПП ПКР в областях, МЭ, ОМСУ (по согласованию)
		5.4. Развитие двустороннего, регионального и международного сотрудничества по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС	Повышение уровня сотрудничества по вопросам эффективного реагирования на бедствия/отчет по реализации	2018-2022 гг.	МЧС, МИД
		5.5. Разработка и утверждение типовых паспортов безопасности населенных пунктов и объектов, порядка их разработки и утверждения, а также проведение соответствующего обучения сотрудников аппаратов полномочных представителей	Утверждены порядок разработки и типовые паспорта безопасности /приказ МЧС	2018 г.	МЧС

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		Правительства Кыргызской Республики в областях, местных государственных администраций и органов местного самоуправления			
6	6. Развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	<p>6.1. Проведение комплекса работ по установке программно-аппаратного комплекса по перехвату каналов теле- и радиовещания для общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения населения на региональном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - г.Бишкек, г.Ош, Чуйская область (2018 г.); - Нарынская область (2018-2020 гг.) 	Достижение охвата всей территории Кыргызской Республики в целях информирования и оповещения населения/установка и введение в действие оборудования	2019-2022 гг.	МЧС, ГКИТС, ПП ПКР в областях, мэрии гг. Бишкек и Ош (по согласованию)
		<p>6.2. Подключение регионов республики к единой дежурно-диспетчерской службе (системе 112):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Чуйская, Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области 	Охват всей территории страны единой системой вызова экстренных служб по номеру 112/установка и введение в действие оборудования	2019-2022 гг.	МЧС, ГКИТС, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		(2018 г.); - Нарынская, Таласская области (2018-2020 гг.)			
		6.3. Интеграция системы мониторинга потенциально опасных участков и объектов в Единую информационно-управляющую систему (в т.ч. с учетом интеграции проекта "Безопасный город")	Развитие компонентов Единой информационно-управляющей системы/установка и введение в действие оборудования	2019-2022 гг.	МЧС, ГКИТС, доноры (по согласованию)
		6.4. Создание системы раннего предупреждения при возникновении сильных землетрясений	Своевременное информирование и оповещение населения и органов управления/установка и введение в действие оборудования	2020-2022 гг.	МЧС, ЦАИИЗ (по согласованию), доноры (по согласованию)
		6.5. Привлечение телерадиовещания, операторов связи и кабельного телевидения к системе раннего оповещения и информирования населения	Расширение охвата населения системой раннего оповещения/отчеты по реализации проектов	2019-2020 гг.	МЧС, ГКИТС
Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия					

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
7	Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	7.1. Проведение специальных и превентивных мероприятий, направленных на снижение угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций	Повышение уровня защиты населения и территорий от ЧС/выполнение специальных работ	Постоянно	МЧС, ПП ПКР в областях, гг. Бишкек, Ош
		7.2. Привлечение инвестиций в реализацию митигационных проектов по снижению риска бедствий	Повышение уровня защиты населения и территорий от ЧС/отчеты по реализации проектов	2018-2022 гг.	МЧС, доноры (по согласованию)
		7.3. Разработка проектных предложений и реализация проектов, направленных на повышение устойчивости к изменению климата, для снижения риска бедствий	Проектные предложения и привлеченные инвестиции/утвержденные проекты	2018-2022 гг.	ГАООСЛХ, МЧС, доноры (по согласованию)
		7.4. Реализация "Зеленого проекта" по снижению уровня угрозы на потенциально опасных участках	Защита населения и территорий от ЧС, улучшение состояния окружающей среды/лесомелиоративные работы	2018-2022 гг.	МЧС, ГАООСЛХ, ПП ПКР в областях, доноры (по согласованию)
		7.5. Разработка проектных предложений и реализация проектов, направленных на улучшение материально-технической оснащенности	Улучшение оснащенности в соответствии с требованиями по выполнению функций служб ГЗ в условиях ЧС/утвержденные	2019-2022 гг.	МЧС, МТД, МЗ, МСХППМ, МВД, ГААСЖКХ, ГКИТС, ГКПЭН

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		служб Гражданской защиты	проекты		
8	Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий	8.1. Совершенствование системы обязательного страхования жилья от стихийных бедствий	Повышение финансовой защиты пострадавших от стихийных бедствий/развитие системы обязательного страхования жилья от стихийных бедствий	2019-2022 гг.	Госфиннадзор, доноры (по согласованию)
8.2. Выработка инструментов по финансированию мер по снижению риска бедствий		Оперативное финансирование работ по ликвидации последствий и восстановлению/решение ПКР	2019-2022 гг.	МФ, доноры (по согласованию)	
8.3. Выработка механизма стимулирования местных инвестиций в снижение риска бедствий		Увеличение доли внутренних вложений в СРБ/приказ МЧС	2019-2022 гг.	МЧС, МФ	
9	Повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	9.1. Реализация Программы Правительства Кыргызской Республики "Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в Кыргызской Республике на 2015-2024 годы" утвержденной постановлением ПКР от 31.07.2015 г. № 551	Повышение уровня безопасности школ и дошкольных учреждений/ремонтно-строительные работы	2018-2024 гг.	МОН, ГААСЖКХ, доноры (по согласованию)
9.2. Модернизация		Повышение устойчивости	2022 г.	МСХППМ	

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		иригационных систем для предупреждения чрезвычайных ситуаций	гидротехнических сооружений/ремонтно-строительные работы		
		9.3. Рекультивация хвостохранилищ и горных отвалов: - с.Мин-Куш, Джумгалский район Нарынская область; - с.Каджи-Сай, Тонский район, Иссык-Кульская область; - с.Шекафтар, Чаткальский район, Джалал-Абадская область	Обеспечение безопасного содержания хвостохранилищ/рекультивационные работы	2019-2023 гг.	МЧС, доноры (по согласованию)
		9.4. Проведение оценки устойчивости объектов здравоохранения	Разработка первоочередных мер по повышению устойчивости объектов здравоохранения/отчет по оценке	2019-2022 гг.	МЗ, доноры (по согласованию)
Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования					
10	Повышение уровня готовности и потенциала реагирования, в том числе экстренных	10.1. Создание мобильных госпиталей для оказания своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим от ЧС	Своевременное оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим/приказ МЗ	2018-2022 гг.	МЗ, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
	служб	10.2. Создание сети санитарной инфраструктуры для обеспечения ветеринарной безопасности в целях снижения риска биолого-социального характера	Наличие сети санитарной инфраструктуры для обеспечения ветеринарной безопасности/отчет по реализации	2018-2022 гг.	ГИВФБ
		10.3. Создание и оснащение 22 пожарно-спасательных подразделений на местах	Уменьшение радиуса реагирования пожарно-спасательных служб для своевременного оказания помощи пострадавшим/формирование служб	2019 г.	МЧС, доноры (по согласованию)
		10.4. Повышение готовности государственной системы Гражданской защиты на всех уровнях управления	Оперативное реагирование на ЧС/учения	2018-2022 гг.	МЧС, МТД, МЗ, МСХППМ, МВД, ГААСЖКХ, ГКИТС, ГКПЭН
11	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты	11.1. Совершенствование учебных программ и методов обучения государственных и муниципальных служащих в области ГЗ	Повышение качества и охвата обучения/проведение учебных занятий	2018-2022 гг.	МЧС
		11.2. Разработка и внедрение систем дистанционного обучения	Увеличение количества обучаемых/организация	2019-2022 гг.	МЧС, МОН

№	Задачи	Меры/действия	Ожидаемый результат/ Форма реализации	Сроки реализации	Ответственные исполнители
		служащих по ГЗ	учебного процесса		
12	Совершенствование механизма координации при восстановлении после чрезвычайных ситуаций	12.1. Разработка организационных и правовых основ по вопросам координации долгосрочного восстановления	Разработаны НПА и план взаимодействия/решение ПКР	2019 г.	МЧС
		12.2. Разработка механизма реагирования на медленно развивающиеся опасности и угрозы	Приняты соответствующие инструменты/решение ПКР	2018-2022 гг.	МЧС, ГАООСЛХ, МСХППМ, МЗ, ГИВФБ, ГКПЭН
		12.3. Разработка минимальных стандартов оказания гуманитарной помощи с учетом половозрастных и гендерных аспектов	Стандартизация гуманитарной помощи населению/приказ МЧС	2019-2020 гг.	МЧС, МТСР, доноры (по согласованию)

Список сокращений

ПП ПКР в областях	полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЮ	Министерство юстиции Кыргызской Республики
МЭ	Министерство экономики Кыргызской Республики
МФ	Министерство финансов Кыргызской Республики

МИД	Министерство иностранных дел Кыргызской Республики
МСХППМ	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
МТД	Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МОН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МТСР	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики
МКИТ	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
ГКПЭН	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
ГКИТС	Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики
ГАООСЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГААСЖКХ	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
ГАМСУМО	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики
ГИЭТБ	Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ГИВФБ	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
Госфиннадзор	Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики
Нацстатком	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
НАН	Национальная академия наук Кыргызской Республики
НИСИ	Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики

ЦАИИЗ	Центрально-Азиатский институт прикладных исследований земли
ГЗ	Гражданская защита
ГСГЗ	государственная система Гражданской защиты
НПА	нормативные правовые акты
ОМСУ	органы местного самоуправления
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
СРВ	снижение риска бедствий
ЧС	чрезвычайная ситуация

Приложение 1
к Плану мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы
(I этап - 2018-2022 годы)

БЮДЖЕТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы
(I этап - 2018-2022 годы)

Единица измерения - тыс. сомов

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий																
1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	1.1. Создание организационно-правовых основ комплексной системы мониторинга чрезвычайных ситуаций, сбора и	I квартал 2019 г.	763,0	540,0	-	223,0	763,0	540,0	-	223,0	Доноры	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
	различного характера	обработки данных														
		1.2. Создание центра обработки данных комплексной системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	2019 г.	11900,0	-	-	11900,0	11900,0	-	-	11900,0	ПРООН	-	-	-	-
		1.3. Создание веб-портала информации по мониторингу чрезвычайных ситуаций и создание механизмов привлечения населения к наблюдению за опасностями	2020 г.	26520,0	-	-	26520,0	26520,0	-	-	26520,0	ВБ	-	-	-	-
		1.4. Создание мобильных пунктов мониторинга и	IV квартал 2020 г.	13600,0	-	-	13600,0	14600,0		-	14600,0	ПРООН	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		прогнозирования чрезвычайных ситуаций и модернизация специализированных сетей мониторинга														
		1.5. Создание Центра гляциологических исследований и изменения климата в целях мониторинга за ледниками и прорывоопасными озерами	IV квартал 2020 г.	5761,0	5761,0	-	-	5761,0	5761,0	-	0,0	-	-	-	-	
		1.6. Разработка и совершенствование форм статистической отчетности в сфере Гражданской защиты, в том числе по оценке ущерба,	IV квартал 2018 г.	893,0	-	-	893,0	893,0	-	-	893,0	Доноры	-	-	-	

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		убытков и потерь														
2	Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	2.1. Оценка сейсмостойкости жилой застройки в зонах с сейсмичностью 8 и более баллов и создание базы данных (реализация 1 этапа)	2018-2022 гг.	44000,0	44000,0	-	-	-	-	-	-	44000,0	44000,0	-	-	
		2.2. Оценка сейсмического риска территорий крупных населенных пунктов и разработка мер по управлению рисками с целью минимизации возможного ущерба	2018-2022 гг.	15000,0	15000,0	-	-	-	-	-	-	15000,0	15000,0	-	-	
		2.3. Проведение эпизоотического зонирования	2018-2022 гг.	1060,0	1060,0	-	-	1060,0	1060,0	-	-	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		территории Кыргызской Республики для предупреждения чрезвычайных ситуаций биологического характера														
		2.4. Оценка рисков, исходящих от опасных производственных объектов	2018-2022 гг.	3000,0	-	-	3000,0	-	-	-	-	-	3000,0	-	-	3000,0
		2.5. Проведение исследований по теме: "Терроризм как источник чрезвычайных ситуаций" для повышения готовности к рискам социального	2022 г.	300,0	-	-	300,0	-	-	-	-	-	300,0			300,0

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		характера														
		2.6. Создание каталога конструктивных и технических решений по усилению, ремонту и реконструкции зданий	2018-2022 г.	3000,0	3000,0	-	-	-	-	-	-	3000,0	3000,0	-	-	
		2.7. Создание кафедры "Исследования в области Гражданской защиты" в составе Центра подготовки и переподготовки специалистов Гражданской защиты при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (в ходе проведения	III квартал 2018 г	100,0	100,0	-	-	100,0	100,0	-	-	-	-	-	-	

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв							
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты			
		оптимизации)																
3	Повышение культуры безопасности населения	3.1. Включение предмета "Основы безопасности жизнедеятельности" в обязательную программу всех уровней образования	2019-2022 гг.	11635,5	11635,5	-	-	11635,5	11635,5	-	-	-	-	-	-	-	-	
		3.2. Разработка информационно-просветительских материалов по снижению риска бедствий	2018-2022 гг.	136,0			136,0	136,0			136,0	Доноры	-	-	-	-	-	-
		3.3. Совершенствование и реализация Концепции информационной политики в области Гражданской защиты	Постоянно	200,0	50,0		150,0	200,0	50,0	-	150,0	Доноры	-	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		3.4. Совершенствование подходов и форм обучения населения в целях повышения культуры безопасности населения	Постоянно	1500,0	0,0	0,0	1500,0	1500,0	0,0	-	1500,0	Доноры	-	-	-	-
		3.5. Создание на пилотной основе учебно-консультативных пунктов по обучению населения действиям при чрезвычайных ситуациях	2019 г.	50,0	50,0	-	-	50,0	50,0	-	-	-	-	-	-	-
Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий																
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной	4.1. Приведение нормативных правовых актов в сфере Гражданской	2018-2022 гг.	50,0	50,0	-	-	50,0	50,0	-	-	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
	структуры государственной системы Гражданской защиты	защиты в соответствие с современными условиями и требованиями (положение о государственной системе Гражданской защиты, о службах Гражданской защиты и др.)														
		4.2. Создание и организация работы службы экстренной медицинской помощи	2018-2022 гг.	9300,8	3000,0		6300,8	9300,8	3000,0	-	6300,8	Немецкий банк развития	-	-	-	-
		4.3. Разработка нормативных правовых актов в сфере обращения с радиоактивно опасными отходами	2019 г.	600,0	600,0	-	-	600,0	600,0	-	-	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		4.4. Разработка/принятие и/или внесение изменений в НПА для закрепления механизма надзора в области Гражданской защиты	2018-2022 гг.	204,0	-	-	204,0	-	-	-	-	204,0	-	-	204,0	
		4.5. Разработка механизма регулирования градостроительства с учетом вопросов снижения риска бедствий	2022 г.	6000,0	6000,0	-	-	-	-	-	-	6000,0	6000,0	-	-	
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и	5.1. Организация разработки и реализация отраслевых и территориальных программ/планов по снижению риска	2018-2022 гг.	3479,6	3479,6	-	-	3479,6	3479,6	-	-	-	-	-	-	

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
	местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами	бедствий														
		5.2. Разработка паспортов безопасности населенных пунктов и объектов на основе оценки риска бедствий	2019-2022 гг.	6,60	6,60	-	-	6,60	6,60	-	-	-	-	-	-	-
		5.3. Внедрение в методику планирования развития оценки риска бедствий и обновление планов социально-экономического развития на пилотной основе с учетом риска бедствий	2019 г.	111,60	-	-	111,60	111,60	-	-	111,60	Доноры	-	-	-	-
		5.4. Развитие двустороннего,	2018-2022 гг.	58616,0	27200,0	-	31416,0	43416,0	12000,0	-	31416,0	Доноры	15200,0	-	-	15200,0

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		регионального и международного сотрудничества по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций														
		5.5. Разработка и утверждение типовых паспортов безопасности населенных пунктов и объектов, порядка их разработки и утверждения, а также проведение соответствующего обучения сотрудников аппаратов полномочных	2018 г.	30,000	30,000	-	-	30,000	30,000	-	-	-	-	-	-	

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		представителей Правительства Кыргызской Республики в областях, местных государственных администраций и органов местного самоуправления														
6	Развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	6.1. Проведение комплекса работ по установке программно-аппаратного комплекса по перехвату каналов теле- и радиовещания для общегосударственной комплексной системы информирования и оповещения	2019-2022 гг.	181000	-	0,0	181000,0	73562,0	-	-	73562,0	ПРООН	107438,0	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		населения на региональном уровне: - г.Бишкек, г.Ош, Чуйская область (2018 г.); - Нарынская область (2018-2020 гг.)														
		6.2. Подключение регионов республики к единой дежурно-диспетчерской службе (системе 112): - Чуйская, Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области (2018 г.); - Нарынская, Таласская области (2018-2020 гг.)	2019-2022 гг.	90000	-	-	90000	59717,0	-	-	59717,0	ПРООН	30283,0	-	-	30283,0
		6.3. Интеграция	2019-2022	455000,0	-	-	455000,0	-	-	-	-	-	455000,0	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		системы мониторинга потенциально опасных участков и объектов в Единую информационно-управляющую систему (в т.ч. с учетом интеграции проекта "Безопасный город")	гг.													
		6.4. Создание системы раннего предупреждения при возникновении сильных землетрясений	2020-2022 гг.	180,00	-	-	180,00	-	-	-	-	-	180,0	-	-	180,0
		6.5. Привлечение телерадиовещания, операторов связи и кабельного телевидения к системе раннего	2019-2020 гг.	2363,60	2363,60	-	-	2363,60	2363,60	-	-	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		оповещения и информирования населения														
Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия																
7	Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	7.1. Проведение специальных и превентивных мероприятий, направленных на снижение угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций	Постоянно	5128284,0	5128284,0	-	-	2993580,0	2784194,0	-	136000,0	Доноры	2134704,0	2134704,0	-	-
		7.2. Привлечение инвестиций в реализацию митигационных проектов по снижению риска бедствий	2018-2022 гг.	6800,00	-	-	6800,00	6800,00	-	-	6800,00	-	-	-	-	-
		7.3. Разработка	2018-2022	22451,80	393,00	-	22058,80	22451,80	393,00	-	22058,80	ЕБРР	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		проектных предложений и реализация проектов, направленных на повышение устойчивости к изменению климата для снижения риска бедствий	гг.													
		7.4. Реализация "Зеленого проекта" по снижению уровня угрозы на потенциально опасных участках	2018-2022 гг.	20543,5	13281,5	3261,6	4000,0	20543,5	13281,4	-	4000,0	НПО	-	-	-	-
		7.5. Разработка проектных предложений и реализация проектов, направленных на улучшение материально-	2019-2022 гг.	15000,0	-	-	15000,0	1402,60	179,6	-	-	-	13597,4	-	-	13597,4

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв							
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты			
		технической оснащенности служб Гражданской защиты																
8	Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий	8.1. Совершенствование системы обязательного страхования жилья от стихийных бедствий	2019-2022 гг.	136000,0	-	-	136000,0	136000,0	-	-	136000,0	-	-	-	-	-	-	
		8.2. Выработка инструментов по финансированию мер по снижению риска бедствий	2019-2022 гг.	68000,0	-	-	68000,0	68000,0	-	-	68000,0	-	-	-	-	-	-	-
		8.3. Выработка механизма стимулирования местных инвестиций в снижение риска бедствий	2019-2022 гг.	150,00	150,00	-	-	150,0	150,00	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9	Повышение	9.1. Реализация	2018-2024	2500000,0	-	-	2500000,0	2500000,0	1300000,0	-	1200000,0	ВБ	-	-	-	-	-	

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
	устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	Программы Правительства Кыргызской Республики "Безопасные школы и дошкольные образовательные организации в Кыргызской Республике на 2015-2024 годы", утвержденной постановлением ПКР от 31.07.2015 г. № 551	гг.													
		9.2. Модернизация ирригационных систем для предупреждения чрезвычайных ситуаций	2022 г.	68000,0	-	-	68000,0	68000,0		-	68000,0	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		9.3. Рекультивация хвостохранилищ и горных отвалов: - с.Мин-Куш, Джумгалский район, Нарынская область; - с.Каджи-Сай, Тонский район, Иссык-Кульская область; - с.Шекафтар, Чаткальский район, Джалал-Абадская область	2019-2023 гг.	795776,0	39788,80	-	755987,2	795776,0	39788,80	-	755987,2	РФ - 75%; РК - 15%; РТ - 5%	-	-	-	-
		9.4. Проведение оценки устойчивости объектов здравоохранения	2019-2022 гг.	10200,0	-	-	10200,0	10200,0	-	-	10200,0	Доноры	-	-	-	-
Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования																
10	Повышение уровня готовности и	10.1. Создание мобильных	2018-2022 гг.	8976,0	-	-	8976,0	8976,0	-	-	8976,0	Доноры	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
	потенциала реагирования, в том числе экстренных служб	госпиталей для оказания своевременной экстренной медицинской помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций														
		10.2. Создание сети санитарной инфраструктуры для обеспечения ветеринарной безопасности в целях снижения риска биолого-социального характера	2018-2022 гг.	1000,0	700,0	300,0	-	1000,0	1000,0	-	-	-	-	-	-	-
		10.3. Создание и оснащение 22 пожарно-спасательных подразделений на	2019 г.	68963,7	-	-	68963,7	68963,7	-	-	68963,7	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв					
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
		местах														
		10.4. Повышение готовности государственной системы Гражданской защиты на всех уровнях управления	2018-2022 гг.	900,0	300,0	-	600,0	300,0	300,0	-	-	-	300,0	-	-	-
11	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты	11.1. Совершенствование учебных программ и методов обучения государственных и муниципальных служащих в области Гражданской защиты	2018-2022 гг.	6800,0	-	-	6800,0	6800,0	-	-	6800,0	-	-	-	-	-
		11.2. Разработка и внедрение систем дистанционного обучения служащих по Гражданской защите	2019-2022 гг.	34000,0	-	-	34000,0	34000,0	-	-	34000,0	-	-	-	-	-

№	Задачи	Мера	Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации				Финансовый разрыв						
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты		
12	Совершенствование механизма координации при восстановлении после чрезвычайных ситуаций	12.1. Разработка организационных и правовых основ по вопросам координации долгосрочного восстановления	2019 г.	136,0	-	-	136,0	136,0	-	-	136,0	Доноры	-	-	-	-	
		12.2. Разработка механизма реагирования на медленно развивающиеся опасности и угрозы	2018-2022 гг.	93,4	93,4	-	-	93,4	93,4	-	-	-	-	-	-	-	-
		12.3. Разработка минимальных стандартов оказания гуманитарной помощи с учетом половозрастных и гендерных аспектов	2019-2020 гг.	136,0	-	-	136,0	136,0	-	-	136,0	Доноры	-	-	-	-	-

Итого: бюджет Концепции

Всего запланировано 12 задач

Всего мероприятий 54

Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации			Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв				
	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
		Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
2018-2020 гг.	9839910,7	5306867,0	3561,6	4528782,1	7011704,2	4180056,6	77870,6	2753777,1	-	2828206,4	2202704,0	-	625202,4
%	100			71,26						28,75			

Приложение 2
к Плану мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы
(I этап - 2018-2022 годы)

МАТРИЦА

индикаторов мониторинга и оценки Плана мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы (1 этап - 2018-2022 годы)

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)	Конечные инди
---	--------	-------------------------	-------------------	-------------	------------------------------------	---------------

					1 этап (2018 г.)	2 этап (2019-2020 г.)	3 этап (2021-2022 г.)	или целев показате
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий								
1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	Запуск единой системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	Система мониторинга	Разработка ТЭО	Разработка НПА, регулирующего деятельность системы мониторинга	Принятие НПА, регулирующего деятельность системы мониторинга	Пилотирование отдельных компонентов единой системы мониторинга	Введение в дейс отдельных компо единой системы мониторинга
2	Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	Количество проведенных исследований по оценке риска	Исследования	4	4	4	4	12
3	Повышение культуры безопасности населения	Количество охваченного населения, в том числе должностных лиц	Человек	11500	12000	13000	14000	49000
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы Гражданской защиты	Обновленная структура государственной системы Гражданской защиты	Положения о службах ГЗ	0	Разработка проектов положений о службах ГСГЗ	Утверждение проектов положений о службах ГСГЗ	Разработка и утверждение механизма надзора в области ГЗ	Структура ГСГЗ приведена в соот с современными условиями
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами	Доля органов местного самоуправления, принявших программы/планы по снижению риска бедствий/Гражданской защите	%	0	20%	20%	20%	60%
		Отраслевые программы/планы по снижению риска бедствий/Гражданской защите	Количество планов	0	3	4	4	11 планов
6	Развитие автоматизированной системы управления и оповещения	Охват территорий компонентами Единой информационно-управляющей	Область/город	2	2	2	3	7 областей, 2 гор (Бишкек, Ош)

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели
					1 этап (2018 г.)	2 этап (2019-2020 г.)	3 этап (2021-2022 г.)	
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий								
	Единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	системы						
7	Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	Количество объектов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Количество объектов	300	320	340	360	1020 объектов
8	Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий	Доля застрахованного жилья	%	0	5	5	5	15
9	Повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры	Количество реконструированных объектов	Количество объектов	0	10	10	10	30
10	Повышение уровня готовности и потенциала реагирования, в том числе экстренных служб	Количество пожарно-спасательных служб	Количество служб	27 служб	7	7	8	22
11	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты	Улучшенные учебные программы с применением современных методов	Количество улучшенных учебных программ	0	1	1	1	3

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели
					1 этап (2018 г.)	2 этап (2019-2020 г.)	3 этап (2021-2022 г.)	
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий								
12	Совершенствование механизма координации при восстановлении после ЧС	НПА по организационным основам восстановления после ЧС	НПА	Отсутствие НПА	Разработка и согласование проекта НПА	Разработка и согласование проекта НПА	Принятие проекта НПА	НПА

Список сокращений

ПП ПКР в областях	полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МОН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МКИТ	Министерство культуры, информации и туризма Кыргызской Республики
ГКИТС	Государственный комитет информационных технологий и связи Кыргызской Республики
ГААСЖКХ	Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
НАН	Национальная академия наук Кыргызской Республики
ЦАИИЗ	Центрально-Азиатский институт прикладных исследований земли
ГЗ	Гражданская защита
ГСГЗ	государственная система Гражданской защиты
НПА	нормативные правовые акты
ТЭО	технико-экономическое обоснование

ПЛАН
реагирования на чрезвычайные ситуации в Кыргызской
Республике

Глава 1. Введение

План реагирования на чрезвычайные ситуации Кыргызской Республики (далее - План реагирования) разработан в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "О Гражданской защите", другими нормативными правовыми актами, в целях совершенствования государственной политики в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их предупреждения и ликвидации.

План реагирования является одним из основополагающих документов в области обеспечения комплексной безопасности населения и территории от стихийных бедствий и катастроф, на основе скоординированного и согласованного взаимодействия между министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, местными сообществами, организациями, предприятиями и учреждениями независимо от формы собственности, а также международными и неправительственными организациями, аккредитованными в Кыргызской Республике.

Как известно, территория Кыргызской Республики подвержена воздействию более 20 опасных природных процессов и явлений. Наибольшую угрозу населению и объектам жизнеобеспечения представляют: землетрясения, оползни, лавины, селевые потоки, паводки, подтопления, подъем уровня грунтовых вод, сильные дожди, молнии, грады, снегопады, камнепады, ураганные ветры.

Чрезвычайные ситуации могут привести к многочисленным жертвам, значительному экономическому ущербу, прекращению жизнеобеспечения населения и парализации работы региональных и местных органов власти и управления. По среднестатистическим данным, ежегодно в стране происходит порядка 200 чрезвычайных ситуаций природного характера, из опасных зон отселяются тысячи семей.

Классификация чрезвычайных ситуаций и критерии их оценки в Кыргызской Республике утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2011 года № 733 (далее - Классификация чрезвычайных ситуаций).

75 процентов населения Кыргызской Республики проживает в зонах возможного возникновения очагов землетрясений, интенсивность которых может достигнуть 9 и более баллов по шкале Рихтера.

Как известно, чрезвычайные ситуации могут произойти в любое время суток и потребуются значительный обмен информацией между министерствами, ведомствами и частным сектором.

Государственная политика в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера направлена на заблаговременное проведение необходимых мероприятий, обеспечивающих их предупреждение и снижение ущерба, максимально возможное использование имеющихся сил и средств государственных структур и органов самоуправления.

Расходы на проведение мероприятий Гражданской защиты возмещаются в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, из средств республиканского и местных бюджетов. Финансирование мероприятий Гражданской защиты предусматривается в бюджетах государственных органов, местных государственных администраций и органов местного самоуправления в пределах средств ежегодно утверждаемых бюджетов (Закон Кыргызской Республики "О Гражданской защите", глава 8, статья 21).

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно, для экстренного привлечения необходимых сил и средств на случай возникновения чрезвычайной ситуации.

План реагирования дополняется отраслевыми планами министерств и ведомств Кыргызской Республики, предназначенными для проведения мероприятий по Гражданской защите по направлениям.

Глава 2. Цель Плана реагирования

Целью Плана реагирования является установление основы для скоординированного взаимодействия между министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления, местными сообществами, организациями, предприятиями и учреждениями независимо от формы собственности, а также международными и неправительственными организациями, аккредитованными в Кыргызской Республике, при реагировании на чрезвычайные ситуации.

В Плате реагирования обобщены ключевые процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации, при этом четко разграничиваются бедствия, требующие реагирования на местном уровне, от бедствий национального уровня на основе принятой Классификации чрезвычайных ситуаций.

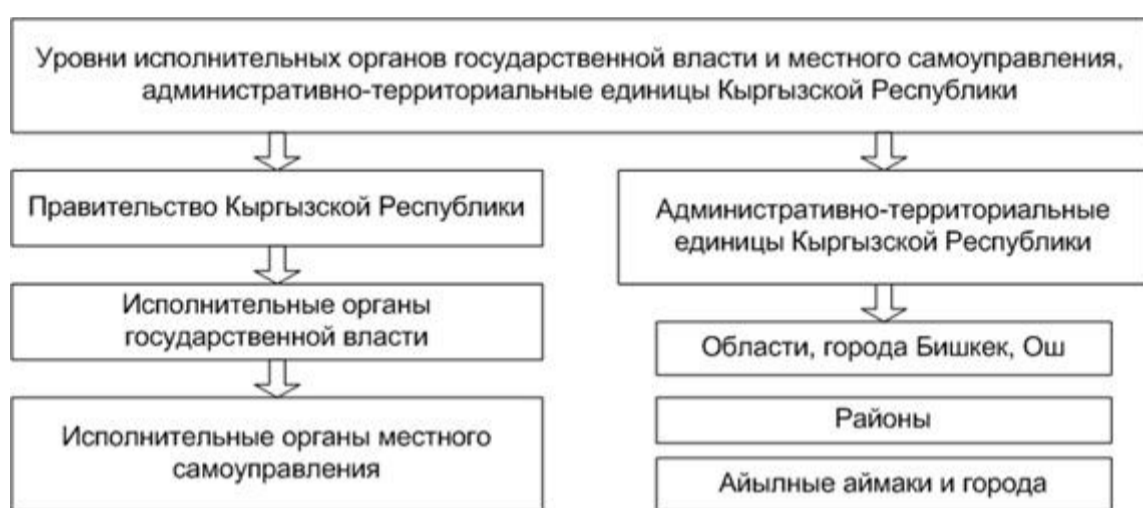
План реагирования имеет важное значение в контексте обеспечения устойчивости развития страны, формирования в будущем поколения, способного разрешать противоречия между природой и обществом, между глобальными проблемами и национальными интересами на основе комплексного и системного подхода.

Глава 3. Приоритеты реагирования на чрезвычайные ситуации

Приоритетами реагирования на чрезвычайные ситуации являются:

- спасение жизни людей, обеспечение здоровья и безопасности населения, а также персонала, осуществляющего реагирование;
- предупреждение перерастания нависшей угрозы в бедствие;
- защита и восстановление критически важных объектов инфраструктуры и ключевых ресурсов;
- защита собственности, а также снижение ущерба и воздействия на человека и окружающую среду;
- рациональное использование бюджетных средств;
- обеспечение реабилитации людей, восстановление производства и работы органов государственного управления;
- согласованность действий всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, международных и неправительственных организаций.

Глава 4. Уровни управления при реагировании на чрезвычайные ситуации



Глава 5. Взаимодействие уровней управления в Плане реагирования

План реагирования - главный механизм по планированию на случай чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на республиканском, региональном и местном уровнях.

Как показывает опыт, планирование на местном уровне или на уровне села также важно, как и планирование на уровне республики. План реагирования является инструментом с основными полномочиями по планированию при чрезвычайных ситуациях в Кыргызской Республике.

Согласно Закону Кыргызской Республики "О Гражданской защите", министерства и ведомства Кыргызской Республики разрабатывают, согласовывают с уполномоченным государственным органом Кыргызской Республики в области Гражданской защиты (далее - уполномоченный государственный орган) и реализуют планы Гражданской защиты.

План реагирования - основа скоординированной системы управления и контроля, согласно которой обеспечивается совместная работа различных министерств и ведомств, как единого целого, во время реагирования на чрезвычайные ситуации.

Ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, применение сил и средств осуществляются в соответствии с Классификацией чрезвычайных ситуаций.

Решение о вводе режима функционирования государственной системы Гражданской защиты, в зависимости от возможной или реально сложившейся обстановки и масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации, принимает:

- Правительство Кыргызской Республики;
- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях;
- главы местных государственных администраций;
- главы органов местного самоуправления;
- руководители организаций, предприятий и учреждений независимо от формы собственности.

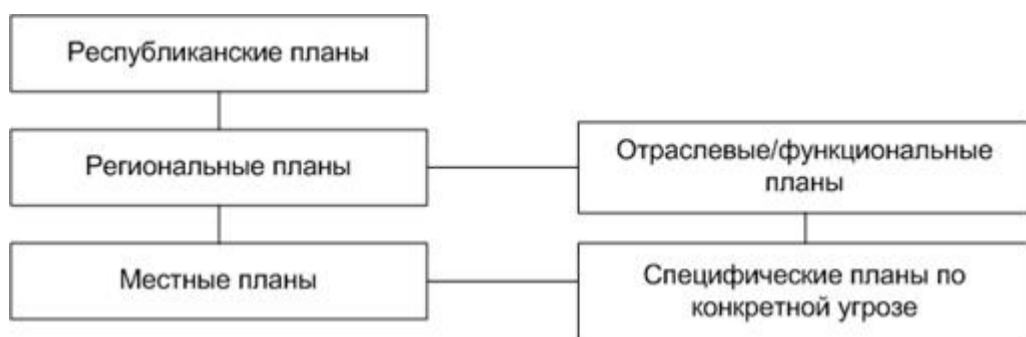
План реагирования предусматривает постоянные действия, в целях поддержки существующего потенциала для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации, снижения рисков бедствий.

При чрезвычайной ситуации, в зависимости от случившегося, определяются фактический и существенный риск благосостоянию и безопасности населения Кыргызской Республики.

Планирование подготовки к чрезвычайным ситуациям является устойчивой деятельностью, следовательно, министерства, ведомства и учреждения

разрабатывают, согласовывают с уполномоченным государственным органом и реализуют планы Гражданской защиты на мирное и военное время.

Планирование мероприятий по реагированию на чрезвычайные ситуации, как правило, осуществляется в рамках планов, поставленных на более низком уровне, которые соответствуют планам, подготовленным на следующем более высоком уровне:



Отраслевые/функциональные планы включают транспортировку, восстановление, информирование, развитие здравоохранения, строительства и т.д.

Специфические планы по конкретной угрозе разрабатываются при рассмотрении угроз, возникающих в результате землетрясения, оползня, наводнения, выброса вредных веществ, пожаров и т.д.

Отраслевые/функциональные планы и специфические планы для конкретной угрозы могут разрабатываться на всех уровнях.

Глава 6. Регистр рисков наиболее опасных природных явлений в Кыргызской Республике

Регистр рисков подчеркивает важность рассмотрения на государственном уровне вопросов реагирования на чрезвычайные ситуации в Кыргызской Республике.

На уровне сообщества каждый орган местного управления должен вести книгу учета управления рисками, где должны быть подробно расписаны риски и опасности, а также все, что предстоит сделать или делается для смягчения их последствий. Рисками могут быть: оползни, промышленные объекты, использующие в своем производстве химикаты, нефтебазы и т.д.

№ риска	Риск	Последствия	Вероятность	Степень риска
1	Землетрясения 74 населенных пункта, отнесенных к категории сейсмоопасных, находятся в зоне возможных очагов землетрясений, интенсивность которых может быть более 9 баллов. В них проживает около 75% населения республики. По предварительным оценкам, около 3,3 млн. человек проживает в домах, весьма неустойчивых к ожидаемым сильным землетрясениям, что составляет 66% населения республики	Катастрофическое	Вероятно	Чрезвычайная
2	Оползни На территории республики насчитывается не менее 5000 оползнеопасных участков. Наибольшее распространение оползневые процессы имеют на юге республики: в Джалал-Абадской и Ошской областях (90%). Всего под наблюдением находится 261 наиболее оползнеопасный участок, которые представляют угрозу населенным пунктам,	Высокое	Вероятно	Чрезвычайная

	автодорогам и инженерным сооружениям			
3	<p>Снежные лавины</p> <p>Распространены во многих районах республики, представляют угрозу, главным образом, автодороге Бишкек - Ош, другим автодорогам страны в горной местности, а также линиям связи и электропередачи. Лавиноопасный период продолжается с ноября по апрель, при этом пик активности приходится на февраль-март</p>	Низкое	Вероятно	Высокая
4	<p>Паводки и сели</p> <p>Более 95% населенных пунктов и миллионы жителей республики расселены непосредственно вблизи водоисточников, преимущественно вдоль русел рек, которые находятся под воздействием селевых и паводковых явлений. Наиболее часто данные природные процессы происходят в предгорной и низкогорной частях Ферганского хребта (Ошская, Джалал-Абадская области), предгорных зонах Кунгей-, Терской Ала-Тоо и Кыргызского хребта).</p> <p>Согласно мониторингу, на территории республики под угрозой воздействия селей и паводков находится 497 населенных пунктов и объектов, включая северную часть республики, охватывающую территорию г.Бишкек</p>	Низкое	Почти определено	Высокая
5	<p>Вспышка инфекционного заболевания:</p> <ul style="list-style-type: none"> - вспышка, подвергающая опасности большое количество людей. Подобная вспышка может перерасти в пандемию; - вспышка инфекционного заболевания, передающегося через воду, такого как холера и тиф; - вспышка H5N1 у животных или же ящур скота приводят к значительному ущербу в сельскохозяйственном 	<p>Высокое</p> <p>Среднее</p> <p>Низкое</p>	<p>Возможно</p> <p>Возможно</p> <p>Возможно</p>	<p>Чрезвычайная</p> <p>Высокая</p> <p>Средняя</p>

	секторе			
6	<p>Радиационно-опасные объекты:</p> <p>- хвостохранилища и отвалы</p> <p>На территории республики имеется 50 хвостохранилищ, которые содержат более 100 млн.м³ хвостов и значительное количество отвалов, общим объемом 580 млн.м³.</p> <p>Площадь, занимаемая горными отвалами, составляет более 1500 га, из них в ведении Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики находится 36 хвостохранилищ, общим объемом 13,35 млн.м³, и 25 горных отвалов, общим объемом 2,35 млн.м³.</p> <p>Из 36 хвостохранилищ 31 содержит радиоактивные отходы, в том числе 28 - отходы уранового производства и 3 - отходы производства полиметаллов, содержащие торий.</p> <p>Общий объем радиоактивных отходов, складированных в хвостохранилищах, составляет 8,2 млн.м³.</p> <p>Общий объем отходов производства цветных металлов, складированных в 5-ти хвостохранилищах, составляет 5,15 млн.м³.</p> <p>По данным специалистов, имеется высокий риск возникновения радиационно-опасных экологических катастроф. В зону возможного загрязнения попадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают 5 млн. человек;</p> <p>- сильнодействующие ядовитые вещества</p> <p>Всего в республике насчитывается 100 объектов, использующих в своей технологии сильнодействующие ядовитые вещества.</p> <p>19 из них отнесены к категории химически опасных объектов. В своем производстве</p>	Катастрофическое	Возможно	Чрезвычайная
		Среднее	Возможно	Высокая

	<p>данные объекты используют около 2,5 тыс. тонн химических веществ. Из них наиболее используемыми являются: аммиак, соляная кислота, серная кислота, азотная кислота, цианиды, хлор.</p> <p>В случае события, суммарная площадь зоны возможного заражения может составить 52,3 км², в том числе в г. Бишкек - 12,3 км².</p> <p>Общее количество населения, проживающего в зоне возможного заражения, может составить 252-200 человек, сельскохозяйственных животных, находящихся в зонах заражения, - 40 тыс. голов. Также может сложиться опасная ситуация на производственных объектах с химическим риском в районе г.Ош</p>			
7	<p>Прорывоопасные высокогорные озера</p> <p>На территории республики находится более 300 прорывоопасных высокогорных озер. Они подразделяются по категориям опасности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - I категория опасности (очень опасные); - II категория опасности (опасные); - III категория опасности (менее опасные). <p>Озера находятся по всей республике, в каждой области.</p> <p>Прорывоопасные высокогорные озера создают серьезную потенциальную угрозу населению и народнохозяйственным объектам, так как их прорывы, быстрый сброс воды вызывают формирование мощных селевых и паводковых потоков, которые при выходе в густонаселенные долины приводят к катастрофическим последствиям</p>	Высокое	Возможно	Чрезвычайная

Глава 7. Анализ рисков

Использование информации о рисках и существующих систем контроля для минимизации воздействия позволяет оценить степень вероятности, ожидаемые последствия угроз и определить степень риска.

В некоторых случаях целесообразно сгруппировать риски с одинаково оцененными степенью вероятности, последствиями и уровнем риска. Это позволит минимизировать количество рисков и стратегий устранения рисков,

которые необходимо рассмотреть в процессе реагирования на чрезвычайные ситуации.

В республике преобладает опыт обращения с мелкомасштабными чрезвычайными ситуациями.

Комиссии по Гражданской защите на местном уровне должны тщательно регистрировать все риски, выявленные на подконтрольных территориях. При документировании необходимо включить в список выявленных источников риска предпринимаемые в настоящее время действия по снижению риска, запланированные мероприятия, а также риски, которые были минимизированы. Устранить все риски невозможно, но введение такой регистрации поможет при планировании действий и распределении недостаточных ресурсов. Несмотря на принимаемые меры по снижению риска, остаточный риск обычно всегда существует. Этот остаточный риск и может привести к чрезвычайным ситуациям.

Глава 8. Распределение ответственности за ликвидацию чрезвычайных ситуаций и принятие ответственных решений в соответствии со степенью тяжести чрезвычайных ситуаций

Степень тяжести ЧС	Последствия чрезвычайных ситуаций				Материальный ущерб, в размере минимальной заработной платы (сом.)	Организации, ответственные за ликвидацию ЧС
	Зона распространения ЧС	Пострадало				
		всего/чел.	в том числе погибло/чел.	нарушен условия жизнедеятельности/чел.		
1 степень (объектовая)	Локальное распространение в пределах производственного объекта, предприятия, организации	До 10	До 5			Силы и средства предприятия, организации
2 степень (местная, айыл окмоту, мэрии городов)	В пределах территории в ведении органа местного самоуправления	До 10	До 5	До 50	До 1000, без учета выплат семьям погибших и пострадавшим	Органы местного самоуправления (по согласованию) (айыл окмоту, мэрии городов), при необходимости, вышестоящие организации
3 степень (районная, города районного значения)	В пределах территории района, города	До 50	До 10	До 500	До 10000, без учета выплат семьям погибших и пострадавшим	Органы районных государственных администраций, соответствующие органы Гражданской защиты, при необходимости, областные и республиканские организации
4 степень (областная, города республиканского значения)	В пределах двух и более районов, но в пределах одной области, города	До 100	До 25	До 1500	До 50000, без учета выплат семьям погибших и пострадавшим	Полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях, мэрии гг. Бишкек, Ош по согласованию, МЧС, министерства и ведомства
5 степень (республиканская)	В пределах более чем одной области	Более 100	Более 25	Более 1500	До 50000, без учета выплат	Правительство КР МЧС, ГШ (по

					семьям погибших и пострадавшим	согласованию), министерства и административные ведомства, международные организации (по согласованию)
Трансграничная	Распространение за пределы территории КР. Распространение на территорию КР из сопредельных государств	Регламентируется Правительством КР				Правительство КР, МЧС, ГШ (по согласованию), правительства сопредельных государств (по согласованию), международные организации (по согласованию)

Примечание: Чрезвычайная ситуация относится к той или иной категории, если соответствует ей хотя бы по одному из показателей.

**Глава 9. Мероприятия, проводимые до возникновения
крупных производственных аварий, катастроф и
стихийных бедствий, в целях предупреждения
потенциальных последствий (режим повседневной
деятельности)**

1. Предупредительные меры по снижению последствий землетрясения:

- заблаговременная выработка инструкций и указаний, направленных на повышение сейсмостойкости зданий, сооружений, коммунальных сетей и коммуникаций при землетрясениях;
- усиление требований по соблюдению строительных норм;
- реконструкция зданий, находящихся в рисковом критическом состоянии;
- подготовка средств эвакуации и необходимых запасов продовольствия и медикаментов;
- обеспечение доступа к медицинским учреждениям и объектам обеспечения жизнедеятельности населения;
- заблаговременное создание палаточного фонда для размещения пострадавшего населения;
- заблаговременная подготовка сил и средств для проведения сейсмической разведки;
- обучение населения оказанию само- и взаимопомощи;
- повышение информированности населения.

2. Предупреждение аварий на химически опасных объектах:

- автоматизация химически опасных производственных процессов;
- проведение специальных мероприятий по защите химически опасных производств и хранилищ с сильнодействующими ядовитыми веществами (усиление конструкций, обваловка емкостей и т.п.);
- рассредоточение запасов сильнодействующих ядовитых веществ;
- строительство и поддержание в постоянной готовности защитных сооружений;
- постоянный контроль за содержанием сильнодействующих ядовитых веществ в рабочих помещениях, оборудование помещений средствами аварийной сигнализации;
- постоянный контроль за выбросами сильнодействующих ядовитых веществ в окружающую среду, заблаговременное прогнозирование зон возможного заражения с учетом реальных метеоданных;
- создание и поддержание в готовности локальных и территориальных систем оповещения персонала объектов и проживающего вблизи населения, накопление средств индивидуальной защиты (противогазы и т.д.);
- согласование с органами управления Гражданской защиты планов действий по защите персонала объектов и населения, проживающего в зонах возможного заражения сильнодействующими ядовитыми веществами;
- подготовка сил и средств для ликвидации последствий аварий и катастроф.

3. Предупреждение аварий на объектах, связанных со взрывоопасным и пожароопасным производством:

- устранение или защита источников возможного воспламенения (взрыва);
- строительство и поддержание в готовности защитных сооружений для укрытия рабочих и служащих;
- проведение мероприятий, направленных на защиту зданий и сооружений объекта от разрушений при взрыве, пожаре;
- своевременное проведение противопожарных мероприятий, направленных на ограничение огня в случае возгорания, создание условий для быстрой эвакуации людей и материальных ценностей из зоны пожара;
- подготовка эффективных средств пожарной сигнализации и пожаротушения (огнетушители, пожарные рукава, спринклерные системы).

4. Предупреждение схода снежных лавин, оползней, селей, наводнений и сезонных паводков:

- берегоукрепительные мероприятия на реках, озерах;
- укрепление мостов в зонах потенциальных паводков;
- мониторинг опасных зон;
- переселение жителей из опасных зон;
- строительство инженерных защитных сооружений для защиты населенных пунктов и объектов хозяйствования от воздействия паводков, селей;
- строительство противолавинных сооружений (галереи, снегозадерживающие щиты и т.д.);
- искусственный спуск лавин (артобстрел, взрывание);
- наблюдение за интенсивностью выпадения осадков, таянием снега, изменением уровня воды в реках и озерах;
- регулирование паводкового стока с помощью водохранилищ;
- сооружение постоянных и срочных (временных) защитных дамб, заградений для защиты от паводков, селей и т.д.;
- подготовка котлованов и устройство искусственных русел для отвода паводковых вод и селевых потоков;

- использование способа подсыпки территории;
- заблаговременная подготовка плавсредств, планирование эвакуации населения из потенциально затопляемых зон и его жизнеобеспечения в районах расселения;
- введение усиленной практики землепользования и стабилизации склонов, для смягчения последствий оползневой опасности;
- обучение населения.

5. Предупреждение прорывов прорывоопасных озер:

- сооружение постоянных и срочных (временных) ограничивающих дамб (валов);
- регулярное контролирование состояния прорывоопасных озер.

6. Предупреждение пожаров:

- контроль за соблюдением пожарной безопасности на предприятиях, в организациях, учреждениях;
- совершенствование тактики борьбы с массовыми пожарами;
- подготовка технических средств пожаротушения, организация всестороннего материально-технического обеспечения;
- своевременное обнаружение очагов пожаров;
- проведение противопожарных мероприятий в местах массовых скоплений людей;
- разъяснительная работа среди населения;
- заблаговременное проведение мероприятий по ограничению распространения пожаров путем изоляции источников огня;
- создание противопожарных участков;
- улучшение условий борьбы с огнем (очистка от захламленности и легко воспламеняемых материалов);
- заблаговременная подготовка пожарных формирований, средств связи;
- организация взаимодействия с силами служб Гражданской защиты, формированиями объектов хозяйствования и населением.

7. Предупреждение эпидемии, эпизоотии, эпифитотии:

- плановая иммунизация людей и животных;
- плановые санитарно-гигиенические, дезинфекционные и дезинсекционные мероприятия;
- профилактические противозооотические мероприятия;
- повышение возможностей лабораторной диагностики;
- санитарное просвещение населения;
- ветеринарно-санитарный надзор при передвижении животных, заготовках и перевозках сырья животного происхождения всеми видами транспорта;
- ветеринарно-санитарный надзор за рынками, базарами, другими пунктами временной концентрации животных;
- ветеринарный надзор за мясокомбинатами, бойнями и убойными пунктами, а также за предприятиями и организациями по заготовке, хранению и переработке сырья животного происхождения;
- защита животноводческих хозяйств от заноса возбудителей инфекционных болезней из неблагополучных пунктов;
- ветеринарно-просветительная работа и страхование животных;
- профилактические мероприятия по защите растений от инфекционных болезней;
- выведение и возделывание устойчивых к болезням сортов сельскохозяйственных культур;
- проведение карантинных мероприятий в зоне и вне зоны заражения;
- химическая обработка посевов и посадочного материала в районах заражения;
- соблюдение правил агротехники, уничтожение очагов инфекции.

8. Предупреждение катастрофического затопления:

- наблюдение за устойчивостью водохранилищ и заблаговременное оповещение населения до прорыва водохранилищ;
- подготовка водопропускных каналов к приему воды форсированной сработки водохранилищ;
- обеспечение своевременного оповещения населения об опасности затопления, сигнализирующих приборов о прорыве напорного фронта гидроузлов;
- герметизация защитных сооружений в зонах возможного затопления;
- защита ценного оборудования, принудительный и регулирующий спуск заполненной чаши озера;
- наблюдение, контроль и уточнение состояния дорог и дорожных сооружений на маршрутах возможного вывоза (вывода) эвакуируемого населения;
- выявление наличия дорожных препятствий, поиск путей их обхода до события;
- заблаговременная эвакуация населения, отгон сельскохозяйственных животных, вывоз материальных ценностей до начала паводков;
- заблаговременная подготовка плавательных средств для эвакуации населения из потенциально опасных зон;

- обеспечение запасов средств первой необходимости и специальных ресурсов для отселения населения.

9. Предупредительные мероприятия (до возникновения чрезвычайных ситуаций) по повышению устойчивости функционирования систем управления чрезвычайными ситуациями:

Устойчивость системы управления при чрезвычайной ситуации и возможности предприятий продолжать свое производство, способность производить продукцию установленных номенклатуры и объема для отраслей и объектов непромышленной сферы.

На каждом объекте защищаемой территории для повышения устойчивости проводятся мероприятия на случай прогнозируемых аварий и природных бедствий.

По характеру решаемых задач мероприятия объединяются в следующие группы:

- защита населения и персонала производственных объектов, что достигается заблаговременным возведением и поддержанием в готовности убежищ, укрытий и других сооружений;
- подготовка служебных сооружений и жилых зданий для снижения степени радиоактивного и химического заражения;
- обеспечение устойчивости производственных и коммунальных объектов;
- подготовка к проведению восстановительных работ в кратчайшие сроки;
- планирование и подготовка к эвакуации или выводу населения и производственного персонала из опасных зон;
- организация обеспечения населения, персонала производственных и других объектов средствами индивидуальной защиты;
- обучение населения и персонала объектов способам защиты и действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- организация и поддержание в готовности системы оповещения о чрезвычайной ситуации и обучение действиям по сигналам;
- исключение или ограничение поражения от вторичных поражающих факторов чрезвычайной ситуации;
- подготовка объектов к переводу на аварийный режим работы.

Глава 10. Мероприятия, проводимые при угрозе возникновения крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим повышенной готовности)

Оповещение руководящего состава органов управления Гражданской защиты республики осуществляется оперативным дежурным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. Оповещение руководящего состава Гражданской защиты областей, городов Бишкек, Ош осуществляется оперативными дежурными управлений Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики областей, гг. Бишкек, Ош, а также дежурными телефонистами.

Оповещение руководящего состава районов и городов осуществляется отделами Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики районов, городов, дежурными телефонистами.

Оповещение рабочих, служащих и остального населения осуществляется:

- по объектовым системам оповещения, включая локальные (дежурной или дежурно-диспетчерской службой);
- по местным (областным, районным) системам централизованного оповещения, местному радиовещанию, а также с использованием подвижных средств, с громкоговорящими установками;
- по автоматизированной системе централизованного оповещения, государственному радио и телевидению.

Оповещение населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, биолого-социального и экологического характера осуществляется путем передачи соответствующих сообщений по государственному радио и телевидению от имени учреждений и организаций, непосредственно осуществляющих наблюдение и контроль.

Порядок осуществления мероприятий при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации:

- по указанию глав местных государственных администраций и органов местного самоуправления, руководителей объектов соответствующие комиссии по Гражданской защите принимают на себя руководство деятельностью подчиненных звеньев, формируют оперативные группы для выяснения причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия, вырабатывают предложения по ее нормализации;
- усиливается дежурно-диспетчерская служба на предприятиях, в организациях и учреждениях. Усиливаются наблюдение и контроль за состоянием природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, осуществляется прогнозирование возникновения чрезвычайной ситуации и ее масштаба;
- приводятся в готовность силы и средства Гражданской защиты в составе, определенном в зависимости от складывающейся ситуации. При необходимости, организуется дежурство противопожарных, аварийно-спасательных, аварийно-восстановительных и других сил и средств;

- уточняются планы действий и порядок выдвижения в районы предполагаемых чрезвычайных ситуаций.

Оперативной группой, прибывшей на место угрозы чрезвычайной ситуации, проводится оценка ситуации, в штаб докладывается следующая информация:

- об опасности (фактической и потенциальной);
- об основных видах повреждений и их масштабах;
- о примерном количестве пострадавших людей;
- о доступе к месту возможной чрезвычайной ситуации;
- другая важная информация.

1. Мероприятия, выполняемые при угрозе возможного землетрясения:

- подготовка средств эвакуации и необходимых запасов продовольствия и медикаментов;
- подготовка оперативных групп, спасательных формирований, сил и средств разведки;
- подготовка палаточного фонда для размещения пострадавших;
- соответствующие службы и формирования приводятся в готовность без отрыва от основного вида деятельности (по плану);
- оповещение населения электрическими sireнами и передачей информации через радиотрансляционную сеть, с использованием ведомственных средств связи и подвижных средств оповещения.

2. Мероприятия, выполняемые при угрозе схода снежных лавин, оползня, угрозе возникновения селей и паводков:

- оповещение населения электрическими sireнами и передачей информации через радиотрансляционную сеть, с использованием ведомственных средств связи и подвижных средств оповещения;
- частичное отселение и эвакуация населения из зон возможного прохождения селей, паводков, схода лавин, оползней;
- перевод учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля на усиленный режим работы;
- осуществление отгона сельскохозяйственных животных из угрожаемых районов, вывоз ценного оборудования;
- подготовка автотранспорта для эвакуации населения и вывоза материальных ценностей;
- вызов искусственного схода лавин в подготовленных направлениях;
- осуществление систем мониторинга склонов (при необходимости);
- наблюдение и контроль за интенсивностью таяния снегов и выпадением осадков, измерение уровней воды в реках и озерах;
- организация работы по укреплению берегов, мостов, строительству сооружений для защиты населенных пунктов и объектов хозяйствования;
- развертывание в исходных районах и выдвижение к местам проведения работ сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- приведение в готовность соответствующих служб и формирований без отрыва от основного вида деятельности (по плану);
- уточнение информации, полученной от постов Агентства по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, учреждений сетей наблюдения и лабораторного контроля, Кыргызской гидрологической партии, Института сейсмологии Национальной академии наук Кыргызской Республики.

3. Мероприятия, выполняемые при угрозе радиоактивного загрязнения, химического заражения, пожаров и взрывов:

- об угрозе возникновения аварии на радиационно-химических, пожароопасных объектах дежурный персонал оповещает рабочих, служащих и население, проживающее вблизи этих объектов, территориальный орган управления Гражданской защиты, который через оперативных дежурных оповещает вышестоящие органы управления Гражданской защиты.

Все органы управления Гражданской защиты организуют оповещение подчиненных служб и формирований Гражданской защиты, а также население с помощью электрических сирен и передачи информации через радиотрансляционную сеть, с использованием ведомственных средств связи и подвижных средств оповещения;

- введение круглосуточного дежурства руководящего состава в местах постоянного размещения опасных материалов;
- прогнозирование возможной обстановки по реальным метеоданным;
- планирование мероприятий по защите населения, сельскохозяйственных животных и ликвидации возможных последствий аварий;
- уточнение планов-графиков и схем эвакуации населения, отгона сельскохозяйственных животных, а также расчетов транспортного, дорожного, материально-технического обеспечения эвакуационных мероприятий, уточнение запасов материально-технических средств для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- усиление радиационного контроля на объектах, использующих в своем производстве радиационно и химически опасные вещества, проведение подготовительных мероприятий по приведению в готовность формирований,

предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, учреждений сетей наблюдения и лабораторного контроля, средств радиационно-химической разведки;

- подготовка к выдаче средств индивидуальной защиты и проведение йодной профилактики среди персонала объектов хозяйствования и населения;

- подготовка материала для герметизации складов, баз, площадок для хранения продовольствия, пищевого сырья, фуража и источников водоснабжения от радиоактивного загрязнения;

- проверка готовности локальной системы оповещения, системы управления и связи для использования в случае чрезвычайной ситуации;

- приведение в готовность в 30-километровой зоне защитных сооружений для укрытия населения;

- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений с тремя режимами вентиляции на химически, взрыво- и пожароопасных объектах хозяйствования;

- приведение в готовность остальных имеющихся защитных сооружений;

- проведение мероприятий по герметизации зданий и сооружений с целью недопущения пропуска зараженного воздуха или повышению устойчивости наиболее слабых элементов (окна, двери) зданий и сооружений к воздействию поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;

- подвоз противогазов и респираторов со складов для выдачи их населению в районах возможного заражения;

- выдача промышленных и гражданских противогазов (при присутствии токсичных паров) рабочим и служащим на химически опасных объектах, а также населению, проживающему вблизи них;

- привлечение необходимого автотранспорта для сбора представителей комиссии по Гражданской защите и обеспечения работы оперативных групп;

- уточнение количества автотранспорта, порядка формирования, переподчинения и выдвижения автоколонн для вывоза пораженных, экстренной эвакуации населения, доставки необходимых грузов и материалов;

- подготовка помещений для размещения населения, эвакуированного из районов чрезвычайной ситуации;

- временная эвакуация и отселение населения, отгон скота, вывоз материальных ценностей, запасов продовольствия и кормов из угрожаемых районов;

- приведение в готовность соответствующих служб и формирований Гражданской защиты без отрыва от основного вида деятельности.

4. Мероприятия, выполняемые при угрозе эпидемии:

- усиление санитарно-гигиенической работы и проведение профилактических противоэпидемических мероприятий;

- перевод медицинских, лечебно-профилактических учреждений на повышенный режим готовности, ускоренная выписка больных, лечение которых можно завершить в амбулаторных условиях, развертывание дополнительной коечной сети;

- проведение специальных медицинских мероприятий по повышению устойчивости организма против определенных инфекций (прививки, введение сывороток, медикаментозная профилактика) среди населения республики и подвергшихся обсервации лиц, прибывающих из опасных районов;

- приведение в готовность соответствующих служб и формирований Гражданской защиты без отрыва от основного вида деятельности.

5. Мероприятия, выполняемые при угрозе эпизоотии животных:

- ветеринарно-санитарный надзор за рынками, другими пунктами временной концентрации животных;

- ветеринарный надзор за мясокомбинатами, птицефермами, убойными пунктами, а также за предприятиями по заготовке, хранению, переработке сырья животного происхождения;

- ветеринарно-санитарный надзор при передвижении животных, заготовках и перевозках сырья животного происхождения всеми видами транспорта;

- ветеринарно-просветительная работа, страхование животных и птиц;

- защита животноводческих хозяйств, птицеферм от заноса возбудителей инфекционных болезней из неблагополучных пунктов;

- приведение в готовность соответствующих служб и формирований Гражданской защиты без отрыва от основного вида деятельности.

6. Мероприятия, выполняемые при угрозе катастрофического затопления (наводнения):

1) Оповещение, прогнозирование обстановки.

О разрушении гидроузлов и угрозе возникновения катастрофического затопления органы управления и формирования Гражданской защиты оповещаются оперативными дежурными по территориальной системе оповещения на основании информации от персонала гидросооружений. Рабочие, служащие и остальное население, находящиеся в зоне возможного затопления, оповещаются с использованием системы централизованного оповещения о порядке проведения эвакуации и мерах по жизнеобеспечению, через радиотрансляционные узлы связи, звукоусилительные установки, подвижные группы оповещения.

Наблюдение и контроль ведутся:

- постами Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Агентством по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- воздушными средствами.

Наблюдение и контроль районов затопления и маршрутов выдвижения и эвакуации ведутся с целью решения задач по определению:

- границ зоны затопления;
- местонахождения пострадавших и их состояния;
- состояния дорог;
- состояния населенных пунктов и объектов хозяйствования;
- возможности использования наземного транспорта, плавающих средств.

Приведение в готовность и развертывание сил и средств Гражданской защиты.

2) Организация работ, управление и обеспечение.

Проводятся следующие мероприятия:

- приводятся в готовность силы и средства формирований Гражданской защиты городов (районов), транспортной, медицинской служб и службы охраны общественного порядка;
- проводится частичная эвакуация населения и вывоз материальных ценностей из зон возможного катастрофического затопления;
- приводится в готовность автотранспорт для эвакуации населения;
- подготавливаются мероприятия к безаварийной остановке производства, осуществляется защита оборудования;
- организуется ускоренное выполнение инженерных работ по подготовке водопропускных каналов;
- осуществляется форсированная сработка водохранилищ (по особому распоряжению).

Глава 11. Мероприятия, проводимые при возникновении крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (режим чрезвычайной ситуации)

Возникновение крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий требует прямого и косвенного участия большого количества людей и проведения следующих действий:

- мобилизация и организация аварийных и вспомогательных служб для оказания помощи большому количеству людей, находящихся под угрозой смерти, получивших серьезные травмы или оказавшихся без крова;
- извлечение и транспортировка большого количества жертв, с последующей санитарной обработкой зоны поражения;
- широкомасштабные комбинированные ресурсы ряда служб по оказанию помощи;
- рассмотрение большого количества запросов, поступающих от населения;
- эвакуация людей и животных из районов стихийных бедствий.

При чрезвычайной ситуации республиканского масштаба требуется специфическое и исключительное реагирование со стороны высших государственных должностных лиц. При этом требуется проведение следующих действий:

- участие государственных органов с момента возникновения чрезвычайной ситуации;
- предварительно согласованное присутствие всех членов Межведомственной комиссии по Гражданской защите Кыргызской Республики и руководителей ключевых ведомств в Центре управления в кризисных ситуациях Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (далее - Центр управления в кризисных ситуациях) для планирования мероприятий, после того как событие будет официально объявлено катастрофическим;
- создание оперативных штабов в Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и других министерствах, ведомствах, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Координирование и поддержка при чрезвычайной ситуации республиканского масштаба на государственном уровне осуществляются из Центра управления в кризисных ситуациях под руководством начальника Гражданской защиты Кыргызской Республики - Премьер-министра Кыргызской Республики при поддержке Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

На заседания в Центр управления в кризисных ситуациях приглашаются:

- полномочные представители Правительства Кыргызской Республики в областях, главы государственных администраций районов и исполнительных органов местного самоуправления (главы айыл окмоту, мэры городов), на территории которых произошла чрезвычайная ситуация;
- руководители министерств - начальники соответствующих служб Гражданской защиты;
- руководство Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, представители центрального аппарата, а также структурных и подведомственных подразделений Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, в

том числе представители государственного предприятия "Департамент авиации" при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

- представители служб скорой медицинской помощи;
- пресс-служба Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, представители средств массовой информации республики.

Примечание:

- представители других служб, организаций и ведомств также могут быть приглашены на заседания в Центр управления в кризисных ситуациях, если этого потребуют обстоятельства, существующие на тот момент;

- в целях соблюдения конфиденциальности важно, чтобы вся информация, предоставляемая общественности (особенно сообщения, касающиеся вопросов охраны здоровья и науки), была согласована с пресс-службой Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, прежде чем она будет передана средствам массовой информации республики.

Службы, реагирующие на чрезвычайную ситуацию:

- служба охраны общественного порядка, медицинская служба, служба защиты животных и растений, служба оповещения и связи, противопожарная служба, органы местного самоуправления;

- транспортная служба, водозащитная служба, служба материально-технического обеспечения, инженерная служба, служба энергоснабжения и светомаскировки, и коммунально-техническая служба.

Группы, входящие в 1 категорию, осуществляют основное реагирование на чрезвычайную ситуацию, в то время как группы, входящие во 2 категорию, являются ключевыми взаимодействующими сторонами как в частном, так и в государственном секторе.

Оперативной группой, прибывшей на место чрезвычайной ситуации, проводится оценка ситуации и немедленный доклад обстановки в штаб. Информация должна содержать:

- основные виды повреждений и их масштаб;
- примерное количество пострадавших людей;
- доступ к месту чрезвычайной ситуации;
- другую важную информацию.

Руководство ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации возлагается на руководителей соответствующих организаций, органов местного самоуправления, местных государственных администраций, на чьей территории произошла чрезвычайная ситуация, в зависимости от степени их тяжести.

При ликвидации республиканской или трансграничной чрезвычайной ситуации, руководство работами по ликвидации ее последствий принимает на себя руководитель уполномоченного государственного органа.

Руководитель работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации своим распоряжением устанавливает границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и действий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Решения руководителя работами по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики.

Границы зоны чрезвычайной ситуации определяются руководителями работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на основе Классификации чрезвычайных ситуаций.

1. Порядок предоставления информации о чрезвычайных ситуациях.

Предоставление информации о чрезвычайных ситуациях осуществляется в порядке, определенном распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 2 ноября 2012 года № 529-р.

2. Возникновение землетрясения.

При угрозе возникновения землетрясения проводятся следующие мероприятия:

- оповещение;
- прогнозирование обстановки.

При возникновении землетрясения руководящий состав Гражданской защиты, региональные органы управления и формирования оповещаются установленным сигналом с использованием систем централизованного оповещения. При выходе из строя проводных линий, оповещение производится по радио.

Рабочие, служащие и население, находящиеся в зоне землетрясения, оповещаются о порядке проведения эвакуации и мерах по жизнеобеспечению через радиотрансляционные узлы связи, звукоусилительные установки, подвижные группы оповещения путем передачи речевой информации, а также нарочным.

Непосредственно в районе землетрясения развертывается подвижный пункт управления. Для обеспечения связи службой оповещения и связи Гражданской защиты развертывается подвижный узел связи.

Для ведения наблюдения и контроля привлекаются оперативные группы органов управления и служб Гражданской защиты, подразделения войсковых частей Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Задачи оперативных групп по наблюдению и контролю:

- определение степени и характера разрушений;
- определение границ зоны землетрясения;
- определение местонахождения пострадавших и их состояния;
- определение наличия и состояния дорог;
- определение состояния населенных пунктов и объектов экономики;
- определение возможности использования транспорта.

Сбор, обобщение данных, прогнозирование складывающейся обстановки и проведение экстренных мероприятий по защите населения и снижению последствий землетрясения проводят территориальные и отраслевые органы управления и службы Гражданской защиты, с привлечением необходимых специалистов.

Эвакуация населения и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при землетрясении.

Руководство эвакуацией населения и проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в районном (городском) масштабе осуществляется комиссией по Гражданской защите районов (городов) и сельских населенных пунктов с привлечением органов управления и служб Гражданской защиты, а на объектах хозяйствования - руководителями этих объектов.

Для эвакуации населения и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ привлекаются силы и средства спасательных формирований Гражданской защиты районов (городов), инженерной, транспортной, медицинской служб и службы охраны общественного порядка. Они самостоятельно выдвигаются в установленные места сбора и приступают к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, согласно своим планам. Последующее наращивание сил и средств, при необходимости, осуществляется путем привлечения сил и средств формирований Гражданской защиты (объектовые, территориальные) не пострадавших областей и районов (городов).

Эвакуация населения из зон землетрясения проводится следующими способами:

- пешим порядком;
- с привлечением личного транспорта;
- силами и средствами Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- с привлечением транспорта вблизи расположенных организаций;
- силами и средствами транспортной службы.

Спасательные работы при землетрясении включают:

- поиск людей под завалами и их извлечение, эвакуация в безопасные районы;
- оказание медпомощи и эвакуация пострадавших в лечебно-профилактические учреждения;
- устройство проходов и расчистка завалов;
- тушение пожаров и очагов возгорания в зданиях и завалах;
- обеспечение пострадавших водой, питанием, одеждой, временным жильем;
- организация жизнеобеспечения эвакуированного населения в районах размещения;
- аварийно-восстановительные работы на коммунально-энергетических сетях;
- вывод и вывоз сельскохозяйственных животных из зон землетрясения в безопасные районы;
- вывоз материальных ценностей из зон землетрясения в безопасные районы.

Неотложные работы при землетрясении включают:

- укрепление или обрушение зданий и сооружений;
- восстановление дорог и мостов на маршрутах выдвижения;
- локализация аварий на коммунально-энергетических сетях.

3. Возникновение аварии на химически опасных объектах.

При возникновении аварии на химически опасных объектах проводятся следующие мероприятия:

- оповещение;
- прогнозирование обстановки.

О возникновении аварии органы управления и формирования Гражданской защиты оповещаются сигналами, которые передаются по всем средствам связи.

Рабочие, служащие и население оповещаются с помощью электрических сирен, громкоговорителей и подвижных средств оповещения, посредством которых передаются речевые сообщения о порядке поведения.

После оповещения, проводится прогноз обстановки по реальным метеоданным и готовятся предложения по защите населения, сельскохозяйственных животных и ликвидации последствий аварии, организуется метеорологическое наблюдение и доведение до населения информации о направлении движения зараженного воздуха и порядке действий.

Для ведения наблюдения и контроля за обстановкой привлекаются формирования разведки объектов, городов и районов, силы сети наблюдения и лабораторного контроля, подвижные химико-радиометрические лаборатории,

группы и звенья радиационно-химической разведки, химическая и радиометрическая лаборатории Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, группы разведки служб Гражданской защиты областей, городов Бишкек, Ош.

Разведку на объектах ведут специализированные формирования разведки объектов и министерств, а в районе заражения - территориальные группы разведки.

Приведение в готовность и развертывание сил и средств Гражданской защиты, привлекаемых к аварийно-спасательным и другим неотложным работам:

- приводятся в готовность имеющиеся защитные сооружения, производится герметизация наземных зданий и сооружений для укрытия в них населения;
- производится частичное отселение населения из зон возможного заражения сильнодействующими ядовитыми веществами;
- приводятся в готовность бригады скорой медицинской помощи, развертываются лечебные учреждения для приема пораженных от сильнодействующих ядовитых веществ;
- осуществляется подготовка к безаварийной остановке производства;
- устанавливаются дополнительные громкоговорители, уличные сирены и подготавливаются подвижные средства оповещения;
- организуется ускоренное выполнение работ по локализации возможного очага заражения (устройство насыпей, дамб, сточных канав, обваловка емкостей и т.д.);
- население укрывается в защитных сооружениях;
- завершается эвакуация населения из очага и зон возможного заражения;
- завершается эвакуация животных;
- производится нейтрализация (снижение концентраций) компонентов сильнодействующих ядовитых веществ.

Группировки сил и средств для ликвидации последствий аварии и ведения спасательных работ на объектах, имеющих сильнодействующие ядовитые вещества, в областях, гг. Бишкек и Ош определяются планами соответствующих начальников Гражданской защиты объектов.

На первоначальном этапе аварийно-спасательных и других неотложных работ немедленно задействуются силы объектов, на которых произошла авария (дежурные смены), подвижные группы Главного управления безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, пожарные части.

Далее осуществляется наращивание действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ за счет рабочих и служащих объекта, формирований областных, городских (районных) служб Гражданской защиты.

Силами службы охраны общественного порядка осуществляется оцепление очага заражения, устанавливается пропускной режим, комендантская служба, осуществляется подготовка и проведение экстренной эвакуации населения из зоны заражения сильнодействующими ядовитыми веществами.

Транспортная служба совместно с Главным управлением безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики организует сбор, приведение в готовность и направление в установленные места специальных автоколонн (транспортных средств) для вывоза пораженных и проведения экстренной эвакуации населения.

Медицинская служба обеспечивает приведение в готовность сети лечебно-профилактических учреждений необходимого профиля, с ускоренной выпиской из них больных, которые могут лечиться амбулаторно, а также осуществляет развертывание дополнительной коечной сети.

Основные действия должны сосредотачиваться на спасении пострадавших и локализации очага разлива сильнодействующих ядовитых веществ, последующей дегазации (обеззараживание) очага и зоны заражения. Для уменьшения глубины распространения зараженного воздуха применяются вертикальные водяные завесы.

Жизнеобеспечение пострадавшего населения организуют местные государственные администрации и органы местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты.

Управление мероприятиями по ликвидации последствий аварии осуществляется соответствующими территориальными и отраслевыми органами управления Гражданской защиты.

Оповещение и информирование органов управления и формирований Гражданской защиты, рабочих, служащих и населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в очагах поражения осуществляются путем использования штатных систем связи и оповещения Гражданской защиты и радиотрансляционных узлов областей, городов, районов, населенных пунктов и объектов хозяйствования.

Защита рабочих, служащих и населения от химической опасности достигается:

- своевременным оповещением об угрозе химического заражения путем подачи установленного сигнала и последующей речевой информации;
- использованием средств индивидуальной защиты населением, рабочими и служащими - промышленных и гражданских противогазов или увлажненных ватно-марлевых повязок, личным составом формирований Гражданской защиты - изолирующих и промышленных противогазов, а также средств защиты кожи;

- проведением герметизации производственных, административных и жилых зданий, используемых для укрытия людей;

- укрытием населения, рабочих и служащих, не занятых в ликвидации последствий аварии, в производственных, административных и жилых зданиях, а также в защитных сооружениях, с режимом генерации воздуха.

Обеспечение противогазами рабочих и служащих осуществляется заблаговременно за счет запасов объекта.

Выдача противогазов осуществляется подвижными пунктами выдачи средств индивидуальной защиты только той части населения, которая непосредственно попала в зону заражения с высокими концентрациями сильнодействующих ядовитых веществ и подлежит эвакуации из-за невозможности длительного нахождения в укрытиях (зданиях, сооружениях). Население, по возможности, эвакуируется, а для находящегося на дальней границе зоны заражения - достаточной мерой защиты может являться укрытие в загерметизированных зданиях и сооружениях.

Экстренная эвакуация населения из зоны заражения сильнодействующими ядовитыми веществами планируется двумя способами:

- заблаговременный вывоз с привлечением транспорта и самостоятельный выход из зоны возможного заражения;

- вывоз населения из зон заражения после получения средств индивидуальной защиты в местах постоянного проживания, путем совместного использования пунктов выдачи средств индивидуальной защиты и автоколонн для эвакуации населения.

Оказание медицинской помощи пострадавшим осуществляется следующим образом:

- первая медицинская помощь - силами и средствами персонала медицинского пункта объекта, бригад скорой медицинской помощи, путем эвакуации и взаимопомощи;

- неотложная врачебная специализированная помощь - в лечебно-профилактических учреждениях.

Защита сельскохозяйственных животных осуществляется путем эвакуации из зон с наиболее высокими концентрациями сильнодействующих ядовитых веществ, а также путем укрытия остальных животных в помещениях ферм и других приспособленных сооружениях, с последующей их герметизацией.

4. Возникновение аварии на радиационно-опасных объектах.

При возникновении аварии на радиационно-опасных объектах проводятся следующие мероприятия:

- оповещение;
- прогнозирование обстановки.

О возникновении аварии органы управления и формирования Гражданской защиты оповещаются сигналом, который передается по всем средствам связи. Рабочие, служащие и остальное население оповещаются с помощью системы централизованного оповещения, электрических сирен, громкоговорителей и подвижных средств оповещения, посредством которых передаются речевые сообщения о порядке действий в данной ситуации.

После экстренной оценки радиационной обстановки по реальным метеорологическим данным и подготовки предложений, принимается решение о мерах по защите населения, сельскохозяйственных животных и ликвидации последствий аварии.

Постоянное радиационное наблюдение организуется управлениями и отделами Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Центра государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики и Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.

Для проведения качественного и количественного анализа различных проб и объектов внешней среды привлекаются учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля, ветеринарные лаборатории, объектовые лаборатории.

Для ведения наблюдения и контроля за обстановкой привлекаются формирования Гражданской защиты городов и районов, учреждения сети наблюдения и лабораторного контроля.

Наблюдение и контроль на объектах ведут специализированные формирования разведки Гражданской защиты объектов и министерств, в районе заражения - территориальные группы разведки Гражданской защиты. Наблюдение ведется выставленными постами радиационно-химического наблюдения.

Для ликвидации последствий аварии на радиационно-опасных объектах проводятся следующие мероприятия:

- приводятся в готовность имеющиеся защитные сооружения, производится герметизация наземных зданий и сооружений для укрытия в них населения;

- производится частичное отселение населения из зон возможного радиационного загрязнения;

- приводятся в готовность сводные мобильные отряды специальной защиты, бригады скорой медицинской помощи;

- разворачиваются лечебные учреждения для приема пораженных радиоактивными веществами;
- осуществляется подготовка к безаварийной остановке производства;
- устанавливаются дополнительные громкоговорители, уличные сирены и подготавливаются подвижные средства оповещения;
- организуется ускоренное выполнение работ по локализации возможных очагов заражения (устройство насыпей, дамб, сточных канав, обваловка емкостей и т.д.).

Развертывание сил и средств Гражданской защиты, привлекаемых к аварийно-спасательным и другим неотложным работам, производится в соответствии с планом приведения их в готовность. Группировки сил и средств Гражданской защиты для ликвидации последствий аварии и ведения спасательных работ на радиационно-опасных объектах в областях, гг. Бишкек, Ош определяются соответствующими начальниками Гражданской защиты в соответствии с планами.

При этом за короткий срок:

- население укрывается в защитных сооружениях;
- завершается эвакуация населения из очага и зон возможного заражения;
- завершается отгон сельскохозяйственных животных.

При ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ сосредотачиваются на извлечении пострадавших из-под завалов, образовавшихся при разрушении зданий и сооружений, оказании им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения, перекрытии или глушении источников ионизирующего излучения, локализации и тушении пожаров, локализации и ликвидации аварий на коммунально-эксплуатационных сетях.

Жизнеобеспечение пострадавшего населения организуют местные государственные администрации и органы местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты.

Управление мероприятиями по ликвидации последствий аварии на радиационно-опасных объектах осуществляется соответствующими территориальными и отраслевыми органами управления Гражданской защиты.

Для обеспечения связи и управления разворачивается подвижный узел связи Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и используются ведомственные средства связи.

5. Возникновение массовых инфекционных заболеваний (эпидемии, эпизоотии) среди населения, сельскохозяйственных животных, птиц.

При возникновении массовых инфекционных заболеваний проводятся следующие мероприятия:

- оповещение;
- прогнозирование обстановки.

Территориальные органы управления Гражданской защиты о возникновении эпидемии информируются медицинскими учреждениями. Территориальные органы управления Гражданской защиты оповещают службы, формирования Гражданской защиты и население.

Об угрозе возникновения эпизоотий территориальные органы управления Гражданской защиты и агропромышленные объединения оповещаются учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, ветеринарной службой.

Специальная бактериологическая разведка при возникновении эпидемий организуется медицинской службой Гражданской защиты и ведется силами эпидемиологической разведки и учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля.

Для ведения наблюдения и контроля при возникновении эпизоотий привлекаются подразделения ветеринарной разведки, ветеринарные лаборатории и ветеринарные специалисты хозяйств.

Сбор и обобщение данных, а также прогнозирование возможной обстановки при эпидемиях и эпизоотиях проводятся органами управления и службами Гражданской защиты (медицинской и ветеринарной), с привлечением специалистов агропромышленных объединений.

При возникновении эпидемии:

- организуются изоляция, госпитализация и лечение заболевших;
- организуется связь между службами Гражданской защиты;
- проводится экстренная и специфическая профилактика личного состава формирований Гражданской защиты и населения по эпидемиологическим показаниям;
- организуются специальное бактериологическое наблюдение и контроль;
- производится подготовка анализов результатов специальной бактериологической лаборатории и предложений по локализации и ликвидации возможных последствий вспышки эпидемии;
- организуется проведение целенаправленной санитарно-просветительной работы среди всего населения;
- разворачиваются силы Гражданской защиты и средства для ликвидации эпидемии;
- вводятся противэпидемический режим и контроль за питанием, водоснабжением населения.

При возникновении эпизоотии:

- производится вакцинация остального поголовья животных;
- силами ветеринарной службы производится забор проб у животных (птиц) для подтверждения заболевания;
- производится изоляция больных животных;
- разворачиваются бригады (команды) защиты животных;
- разворачиваются зооветеринарные участки;
- вводится карантин в неблагополучных пунктах;
- изолируются больные животные;
- вакцинируется остальное поголовье;
- проводятся дезинфекция, дератизация и дезинсекция животноводческих помещений и прилегающей территории;
- утилизируются трупы павших животных, птиц.

Защита людей обеспечивается полной систематической санитарной обработкой.

Жизнеобеспечение населения в карантинной зоне организуют местные государственные администрации и органы местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты.

Управление мероприятиями по ликвидации эпидемий и эпизоотий осуществляется отраслевыми и территориальными органами управления Гражданской защиты.

Оповещение и информирование органов управления и формирований Гражданской защиты, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения осуществляются путем использования всех средств массовой информации и личного общения.

Связь организуется по существующим линиям связи. При необходимости, задействуются ведомственные средства связи.

6. Возникновение схода снежных лавин, оползней, селевых потоков и паводков.

При сходе снежных лавин, оползней, возникновении селевых потоков и паводков проводятся следующие мероприятия:

- поиск людей под лавинами и завалами, их извлечение, эвакуация в безопасные районы;
- оказание медицинской помощи и эвакуация пострадавших в лечебно-профилактические учреждения;
- восстановление подъездных дорог и прокладка колонных путей в район чрезвычайной ситуации;
- доставка пострадавшим воды, питания, одежды;
- восстановление дорог и мостов;
- ликвидация аварий на коммунально-энергетических сетях и линиях связи.

Для проведения эвакуации и спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации привлекаются:

- силы и средства Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- спасательные формирования Гражданской защиты;
- инженерная служба;
- транспортная служба;
- медицинская служба;
- служба охраны общественного порядка.

Последующее наращивание сил и средств осуществляется путем привлечения сил и средств формирований Гражданской защиты (объектовые, территориальные) не пострадавших областей и городов, районов.

Наряду с проведением спасательных работ проводятся неотложные работы по их обеспечению и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, восстановлению дорог и мостов на маршрутах выдвижения, локализации аварий на коммунально-энергетических сетях.

Для проведения этих мероприятий дополнительно привлекаются силы и средства строительно-монтажных, ремонтно-строительных и дорожно-строительных организаций, коммунально-энергетических служб. Руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется соответствующими комиссиями по Гражданской защите районов (городов) и населенных пунктов, на объектах хозяйствования - руководителями объектов.

Жизнеобеспечение пострадавшего населения организуется местными государственными администрациями, органами местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты, специализированных формирований министерств, ведомств, а также организаций, учреждений района, города, области.

Управление мероприятиями Гражданской защиты по ликвидации последствий осуществляется территориальными и отраслевыми органами управления Гражданской защиты, которые организуют работу на подвижных пунктах управления.

Доведение информации до органов управления и формирования Гражданской защиты, рабочих, служащих и остального населения об обстановке, их действиях и правилах поведения в опасных районах осуществляется через радиотрансляционный узел, ведомственные средства связи и личное общение.

Связь с органами управления осуществляется по линиям проводной и беспроводной связи, в районах стихийных бедствий дополнительно разворачиваются радио и проводные средства связи.

7. Возникновение крупных производственных аварий, взрывов, пожаров.

При возникновении крупных производственных аварий, взрывов, пожаров проводятся следующие мероприятия:

- оповещение;
- прогнозирование ситуации.

Об угрозе пожара, аварий на технологическом оборудовании, железнодорожном, воздушном транспорте и при неблагоприятных ситуациях в лесных массивах в пожароопасный период оповещение органов управления и сил Гражданской защиты производится дежурным персоналом территориальных органов управления Гражданской защиты и сил дежурных караулов пожарных подразделений. Органы управления организуют оповещение служб и формирований Гражданской защиты, а также населения.

О возникновении пожаров, взрывах и авариях на объектах хозяйствования органы управления и формирования Гражданской защиты, дежурные пожарной охраны, скорой медицинской помощи и милиции, местные государственные администрации и органы местного самоуправления оповещаются оперативными дежурными территориальных органов управления Гражданской защиты и дежурной службой государственной противопожарной службы.

Рабочие, служащие и население, находящиеся в зоне разрушений от взрыва или в опасной близости от пожара, оповещаются посредством уличных сирен, громкоговорителей, через узлы связи, подвижными средствами и группами оповещения о порядке проведения эвакуации, правилах поведения и мерах по жизнеобеспечению.

Оперативными группами органов управления Гражданской защиты по реальным данным прогнозируется возможная обстановка и готовятся предложения по защите населения, сельскохозяйственных животных и материальных ценностей.

Прогнозирование реально складывающейся обстановки производят территориальные органы управления Гражданской защиты с привлечением специалистов пожарной охраны.

Прогнозирование возможной пожарной обстановки производится оперативными штабами противопожарной службы республики, областей и г. Бишкек и Ош.

Пожарную разведку на объектах хозяйствования ведут специализированные отделения пожаротушения противопожарной службы.

Для ликвидации последствий аварий, взрывов, пожаров:

- приводятся в готовность опорные пункты тушения крупных и сложных пожаров;
- приводятся в готовность формирования служб Гражданской защиты для обеспечения мероприятий Гражданской защиты;
- производится обваловка и локализация места аварии;
- производится ускоренное строительство временных источников противопожарного водоснабжения, запруд, дамб, прокладка временных водоводов;
- производятся частичное отселение населения, отгон скота;
- приводятся в готовность бригады скорой помощи, готовятся лечебные учреждения для приема пострадавших;
- производится оцепление места аварии.

С момента возникновения чрезвычайной ситуации силы противопожарной службы и других служб Гражданской защиты приступают к ее локализации и ликвидации, обеспечивают проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, при этом проводятся следующие действия:

- эвакуация населения из очага поражения;
- отгон животных в безопасные районы;
- проведение неотложных мероприятий по повышению устойчивости сохранившегося производства и эвакуация материальных ресурсов.

На первоначальном этапе аварийно-спасательных и других неотложных работ немедленно задействуются силы объекта, на котором произошла авария (дежурные смены противопожарных и других формирований), подвижные группы Главного управления безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, противопожарные, аварийно-спасательные и другие формирования.

Аварийно-восстановительные работы на объектах проводятся в соответствии с заранее разработанными планами по ликвидации аварии.

Жизнеобеспечение пострадавшего населения организуют местные государственные администрации и органы местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты.

Управление мероприятиями по ликвидации последствий аварий осуществляется руководителем территориального органа управления Гражданской защиты.

1) Защита населения, сельскохозяйственных животных, производственных и других объектов от крупных пожаров и взрывов.

Основными мероприятиями по защите являются:

- оказание медицинской помощи пострадавшим и эвакуация их в лечебно-профилактические учреждения;
- эвакуация населения из поврежденных зданий, зон возможного распространения огня и размещение их в подготовленных помещениях;
- тщательная проверка всех задымленных и горящих помещений и поиск пораженных;
- первоочередная локализация и тушение очагов пожаров, которые препятствуют успешному проведению спасательных работ и создают угрозу дальнейшего распространения огня;
- вывоз материальных ценностей, имущества и техники, вывод сельскохозяйственных животных из зон возможного распространения огня;
- устройство противопожарных разрывов, снос малоценных и ветхих деревянных строений;
- принятие других мер, препятствующих распространению огня.

Эвакуация населения проводится двумя способами:

- заблаговременный вывоз и вывод из зон возможного распространения пожара с использованием личного транспорта и транспорта, находящегося вблизи расположенных объектов, а также с привлечением формирований транспортной службы и пешим порядком;
- эвакуация населения из разрушенных и сгоревших зданий автоколоннами для перевозки населения.

8. Возникновение катастрофического затопления (наводнения).

О факте аварии и возникновении катастрофического затопления органы управления и формирования Гражданской защиты оповещаются по системе централизованного оповещения.

Рабочие, служащие и остальное население оповещаются по системе оповещения о катастрофическом затоплении, а также с помощью подвижных средств оповещения.

Наблюдение и контроль ведутся:

- постами Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Агентством по гидрометеорологии при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- воздушными средствами.

Наблюдение и контроль за районами затопления и маршрутами выдвижения и эвакуации ведутся с целью решения следующих задач:

- определение границ зоны затопления;
- определение местонахождения пострадавших и их состояния;
- наличие и состояние дорог;
- состояние населенных пунктов и объектов хозяйствования;
- возможность использования наземного транспорта, плавсредств.

Для приведения в готовность и развертывания сил и средств Гражданской защиты, привлекаемых к аварийно-спасательным и другим неотложным работам, проводятся следующие мероприятия:

- проводится частичная эвакуация населения и вывоз материальных ценностей из зон возможного катастрофического затопления;
- приводится в готовность автотранспорт для эвакуации населения;
- подготавливаются мероприятия к безаварийной остановке производства, осуществляется защита оборудования;
- организуется ускоренное выполнение инженерных работ по подготовке водопропускных каналов;
- осуществляется форсированная сработка водохранилищ (по особому распоряжению);
- для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по решению начальников Гражданской защиты областей создаются группировки сил и средств Гражданской защиты;
- проводится поиск людей и сельскохозяйственных животных на затопленной территории, их спасение и эвакуация в безопасные районы;
- оказание медицинской и других видов помощи.

Для проведения эвакуации и спасательных работ в зоне возможного затопления привлекаются силы и средства формирований Гражданской защиты районов, городов, транспортной, медицинской служб и службы охраны общественного порядка.

Наряду с проведением спасательных работ проводятся неотложные работы по их обеспечению и уменьшению последствий затопления:

- укрепление гидротехнических сооружений;
- оборудование отвода вод;
- сооружение временных причалов;
- восстановление дорог и мостов на маршрутах выдвижения;
- локализация аварий на коммунально-энергетических сетях.

Для обеспечения мероприятий Гражданской защиты привлекаются силы и средства служб Гражданской защиты.

Жизнеобеспечение пострадавшего населения организуется местными государственными администрациями и органами местного самоуправления с привлечением служб Гражданской защиты.

Управление мероприятиями и силами Гражданской защиты осуществляется территориальными и отраслевыми органами управления Гражданской защиты.

Основными мероприятиями по защите населения, сельскохозяйственных животных при катастрофическом затоплении (наводнении) являются:

- поиск людей на затопленной территории и эвакуация в безопасные районы;
- эвакуация населения из зон возможного затопления;
- оказание медицинской помощи и эвакуация пострадавших в лечебно-профилактические учреждения;
- тщательная проверка затопленных зданий и сооружений;
- устройство отводных каналов, сооружение временных мостов и причалов, восстановление дорог и мостов на маршрутах выдвигания;
- организация жизнеобеспечения эвакуированного населения в районах размещения.

Эвакуация населения проводится двумя способами:

заблаговременный вывоз и вывод из зон возможного затопления:

- пешим порядком;
- с привлечением автоколонн транспортной службы;
- силами и средствами Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- с привлечением личного транспорта;
- транспортом расположенных вблизи объектов;

эвакуация населения с затопленных территорий на плавательных средствах с последующей перевозкой силами и средствами транспортной службы.

**План
мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской
Республики
от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (2 этап – 2023–2026 годы)**

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий					
1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	1.1. Актуализация, систематизация и цифровизация мониторинговой информации с обновлением картографических материалов и банка данных источников ЧС природного и техногенного характера, и предоставление доступа пользователям	Актуализирована и систематизирована мониторинговая информация, обновлены прогнозные картографические материалы с использованием ГИС и программных обеспечений, подготовлена система доступа к цифровым базам данных всем заинтересованным ведомствам и сторонам в установленном порядке	2023–2025	МЧС, научные учреждения, доноры (по согласованию)
		1.2. Модернизация, усиление технического потенциала, функционального ресурса, расширение информационной базы данных веб-портала ЕСКМПЧС	Веб-портал ЕСКМПЧС модернизирован, усилен технический потенциал и функциональный ресурс, расширена информационная база данных мониторинга и прогнозирования ЧС	2023–2026	МЧС, научные учреждения, доноры (по согласованию)
		1.3. Разработка Страновой Концепции (Программы) дальнейшего развития ЕСКМПЧС в Кыргызской Республике	Разработана Страновая Концепция дальнейшего развития ЕСКМПЧС в Кыргызской Республике	2024–2026	МЧС, научные учреждения, доноры (по согласованию)
		1.4. Приобретение беспилотных	Приобретены БПЛА для проведения	2024–2026	МЧС, доноры (по

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		летательных аппаратов (БПЛА) для проведения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера с обучением специалистов	мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера, позволяющие проводить аэрофотосъемки заданных районов с последующей топографической привязкой фотоснимков, а также фото-, видеодокументирования объектов контроля		согласованию)
2	Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	2.1. Оценка сейсмостойкости жилой застройки в крупных населенных пунктах в зонах с сейсмичностью 8 и более баллов и разработка мер по управлению рисками бедствий с целью минимизации возможного социально-экономического ущерба и потерь от землетрясений	1. Создана база данных по техническому состоянию застройки крупных населенных пунктов/ исследовательские работы. 2. Разработаны меры по управлению рисками бедствий на территории крупных населенных пунктов с целью минимизации возможного социально-экономического ущерба и потерь от землетрясений	2023–2026	ГААСЖКХ, НАН (по согласованию), МЧС
2.2. Реализация мер по усилению научного, координационного и экспертного потенциала научно-технического совета МЧС КР для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий		Усилен потенциал и повышена результативность деятельности научно-технического совета МЧС КР и Национальной платформы по СРБ, создан устойчивый механизм анализа и внедрения эффективных практик и привлечения инвестиций в СРБ	2023–2024	МЧС, доноры (по согласованию)	
2.3. Оценка рисков, исходящих от опасных производственных объектов		Данные по рискам для планирования мер по предупреждению ЧС/ научно-исследовательские работы	2023–2024	МПРЭТН, МЧС, ГААСЖКХ	
2.4. Создание каталога		Каталог конструктивных решений /	2023–2024	ГААСЖКХ, МПРЭТН,	

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		конструктивных и технических решений по усилению, ремонту и реконструкции зданий	научно-исследовательские работы		НАН (по согласованию)
		2.5. Проведение исследования процессов таяния ледников с целью выработки предложений для планирования и реализации мер по их сохранению	Проведена оценка динамики деградации ледников, представлены предложения для планирования и реализации мер по их сохранению	2023–2026	МПРЭТН, МЧС, МСХ, НАН и ЦАИИЗ (по согласованию), доноры
		2.6. Разработка Каталога ледников бассейнов рек Талас, Чу, Чаткал и оз. Иссык-Куль, с использованием инновационных ГИС-технологий и спутникового мониторинга	Разработан Каталог ледников бассейнов рек Талас, Чу, Чаткал и оз. Иссык-Куль с использованием инновационных ГИС-технологий и спутникового мониторинга	2023–2026	МПРЭТН, МЧС, МСХ, НАН (по согласованию)
3	Повышение культуры безопасности населения	1.1. Внесение изменений в Государственные образовательные стандарты (ГОС) образования, направленные на приобретение компетенций в области безопасности личности, общества и государства	Принято решение о внесении изменений в макеты ГОС начального и среднего профессионального образования, внесены изменения в действующие ГОС, направленные на приобретение компетенций в области безопасности личности, общества и государства, профессиональных навыков (5 ГОС за 2 года)	2023–2024	МОН, МЧС, МКИСМП, доноры (по согласованию)
		3.2. Проведение социологического исследования по восприятию, пониманию и практике различными категориями населения риска	Проведено социологическое исследование по восприятию и пониманию различными категориями населения риска бедствий, разработана и утверждена решением Кабинета	2023–2025	МЧС, МОН, МКИСМП, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		<p>бедствий, разработка и утверждение Кабинетом Министров КР концепции усиления информированности населения</p>	<p>Министров КР концепции усиления информированности населения о рисках бедствий и повышения культуры безопасности</p>		
		<p>3.3. Разработка методических, образовательных и других материалов, стандартов и ключевых показателей оценки и анализа риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к чрезвычайным ситуациям, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи</p>	<p>1. Разработаны методические и другие материалы, стандарты и ключевые показатели оценки и анализа риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к чрезвычайным ситуациям, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи. 2. Внедрен стандарт (каталог) мер СРБ и ГЗ во всех отраслях и органах местного самоуправления</p>	<p>2023–2026</p>	<p>МЧС, МЭК, МТСОМ, ГАГСМСУ, ОМСУ (по согласованию)</p>
		<p>3.4. Нарращивание потенциала преподавательского состава организаций профессионального образования по управлению данными и моделированию рисков бедствий</p>	<p>Усилен потенциал преподавательского состава персонала организаций профессионального образования по управлению данными и моделированию рисков бедствий с использованием инновационных ИКТ в 4 пилотных образовательных организациях (колледж и ВУЗ)</p>	<p>2023–2026</p>	<p>МЧС, МОН, доноры (по согласованию)</p>
		<p>3.5. Внесение в законодательство КР в области социальной защиты понятия «бедствие» как социальное последствие</p>	<p>В законодательство КР в области социальной защиты внесено понятие «бедствие» как социальное последствие</p>	<p>2023–2025</p>	<p>МТСОМ, МЧС, МЭК, МФ, доноры (по согласованию)</p>
<p>Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий</p>					

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы Гражданской защиты	4.1. Разработка НПА и методических материалов, регламентирующих порядок и методику систематической регистрации и учета ущерба и потерь от стихийных бедствий / ЧС (в том числе климатических)	Кабинетом Министров КР определен Порядок и одобрены методические материалы по осуществлению систематической регистрации и учета ущерба и потерь от стихийных бедствий / ЧС (в том числе климатических) в КР и с последующим применением на практике	2023–2024	МЧС, ПП ПКР в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, доноры (по согласованию)
		4.2. Разработка и внедрение в практику отраслевых и секторальных методических материалов по оценке ущерба и потерь от бедствий / ЧС	Отраслевые и секторальные методические материалы по оценке ущерба и потерь от стихийных бедствий / ЧС (в том числе климатических) разработаны и внедрены для применения на практике	2023–2024	МЧС, ключевые министерства и ведомства, доноры (по согласованию)
		4.3. Совершенствование обязательной государственной статистической отчетности об ущербе и потерях от воздействия бедствий / ЧС	Улучшена обязательная государственная статистическая отчетность об ущербе и потерях от стихийных бедствий / ЧС (в том числе климатических). Разработан программный продукт	2023–2025	МЧС, НСК, доноры (по согласованию)
		4.4. Разработка нормативной правовой базы и организационной структуры для наблюдения и мониторинга за состоянием ледников	Кабинетом Министров КР утверждена нормативная правовая база и определена организационная структура для наблюдения и мониторинга за состоянием ледников	2023–2025	МЧС, МПРЭТН, ЦАИИЗ, НАН, доноры (по согласованию)
		4.5. Разработка нормативной правовой базы и организационной структуры для Национальной платформы КР по снижению риска бедствий	Кабинетом Министров КР утверждена нормативная правовая база и определена организационная структура для Национальной платформы КР по снижению риска бедствий	2023–2025	МЧС, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами	5.1. Проведение комплексного анализа распределения задач, функций, ролей и ответственности служб Гражданской защиты в разрезе отраслей за меры СРБ и реагирования на ЧС. Идентификация мер СРБ в секторах и службах Гражданской защиты	1. Выполнен анализ, проработаны роли, обязанности и ресурсы для выполнения мер по СРБ и климатических рисков на протяжении всего цикла СРБ, внесены дополнения в положения о министерствах и ведомствах (службах ГЗ), в раздел задачи и функции включены конкретные мандаты и комплексы мер СРБ, а также их ресурсы, потенциал и возможности. 2. Составлен каталог мер СРБ. Разработана идентификация мер предупреждения ЧС (СРБ) во всех секторах и уровнях	2023–2026	МЧС, министерства, ведомства, ОМСУ, доноры (по согласованию)
	5.2. Совершенствование аспектов управления в секторе сельского хозяйства, в том числе климатическими и другими рисками бедствий на основе цифровой модернизации и внедрения инновационных ИКТ	В секторе сельского хозяйства внедрены инновационные информационно-коммуникационные технологии, в рамках проведения цифровой модернизации агропромышленного комплекса ЕАЭС. Повышена эффективность управления сектором с учетом климатических и других видов риска бедствий	2023–2026	МСХ, МЧС, МЦР, доноры (по согласованию)	
	5.3. Организация разработки и реализации отраслевых и территориальных программ/планов по снижению риска бедствий	Снижение риска бедствий по отраслевым направлениям и на территориальном уровне / план по ГЗ министерств и ведомств	2023–2026	МЧС, министерства, ведомства, ПП ПКР в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, МГА, доноры (по согласованию)	
	5.4. Внедрение аспектов управления климатическими	Внедрение аспектов управления климатическими рисками бедствий в	2023–2024	МЧС, МСХ, доноры (по согласованию)	

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		рисками бедствий в деятельности гидрометеорологической наблюдательной сети посредством совершенствования нормативно-правовой и методологической базы в целях усиления их институционального потенциала	деятельность гидрометеорологической наблюдательной сети посредством совершенствования нормативно-правовой и методологической базы в целях усиления их институционального потенциала в предоставлении климатических услуг		
6	Развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	<p>6.1. Разработка системы раннего предупреждения об опасности прорыва высокогорных ледниковых озер</p> <p>6.2. Усиление технического потенциала ОКСИОН за счет дооснащения и развития автоматизированных систем раннего оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС</p> <p>6.3. Усиление технического потенциала ЕИУС за счет внедрения системы «Дезинвентар Сендай» для оценки и мониторинга реализации мероприятий по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Создана система раннего предупреждения об опасности прорыва высокогорных ледниковых озер в бассейнах рек Ала-Арча Чуйской области и Тон Иссык-Кульской области</p> <p>Технический потенциал ОКСИОН усилен и обеспечена возможность информирования и раннего оповещения об угрозе и возникновении ЧС территорий и населения всех айылных аймаков республики</p> <p>Усилен технический потенциал ЕИУС за счет внедрения системы «Дезинвентар Сендай» для оценки и мониторинга реализации мероприятий по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – цифровизации данных о ЧС с 1990 по 2022 годы; 	<p>2023–2025</p> <p>2023–2030</p> <p>2023–2026</p>	<p>МЧС, ЦАИИЗ (по согласованию), доноры</p> <p>МЧС, МЦР, ПП ПКР в областях, МГА, ОМСУ, (по согласованию)</p> <p>МЧС, МЭК, НСК, МЦР, доноры (по согласованию)</p>

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
			<ul style="list-style-type: none"> – автоматизации и цифровизации учета ЧС, КС и ОГМЯ; – установки и введения в действие нового оборудования; – разработки и внедрения программных продуктов по мониторингу и реализации стратегических документов по СРБ и ЧС с усилением технического оснащения 		
		6.4. Развитие «Системы–112»	Обновление программного продукта приложения «112 Кыргызстан», расширение функций и возможностей приема-передачи информации о чрезвычайных ситуациях	2023–2026	МЧС, доноры (по согласованию)
		6.5. Интеграция национальной системы раннего предупреждения КР с системами раннего предупреждения стран ЦА в рамках реализации мер по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера	Национальная система раннего предупреждения КР интегрирована с системами раннего предупреждения стран ЦА в рамках реализации мер по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера. Региональная система раннего оповещения о землетрясениях создается в целях получения ЦУКС стран ЦА в автоматическом режиме	2023–2026	МЧС, НАН (по согласованию), доноры (по согласованию)
		6.6. Модернизация и усиление потенциала ЕИУС в КР посредством внедрения	Модернизирован и усилен потенциал ЕИУС в КР посредством внедрения инновационных информационно-	2023–2026	МЧС, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		инновационных информационно-коммуникационных технологий, включая инновационные программные продукты	коммуникационных технологий, включая инновационные программные продукты, доведение до уровня местного самоуправления		
Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия					
7	Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	7.1. Снижение риска бедствий (в том числе климатических, каскадных и кумулятивных) и угрозы возникновения ЧС на уровне местных сообществ, путем проведения на потенциально-опасных объектах и участках специальных и превентивных защитных мероприятий	Снижен риск бедствий (в том числе климатических, каскадных и кумулятивных) и устранена угроза возникновения ЧС на уровне местных сообществ, путем проведения на потенциально-опасных объектах и участках специальных, превентивных и информационных защитных мероприятий	2023–2026	МЧС, ПП ПКР в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, доноры (по согласованию)
		7.2. Снижение риска бедствий на оползнеопасных участках путем проведения комплекса инженерно-технических мероприятий и установки систем мониторинга и раннего оповещения на 20 оползнеопасных участках	Снижен риск бедствий на оползнеопасных участках путем проведения комплекса инженерно-технических мероприятий и установки систем мониторинга и раннего оповещения на 20 оползнеопасных участках, обеспечена защита: 990 жилых домов (5 тыс. чел.), 39 социальных и промышленных объектов, объектов инфраструктуры, 196 га земель сельскохозяйственного назначения	2023–2026	МЧС, МПРЭТН, доноры (по согласованию)
		7.3. Усиления потенциала	Усилен потенциал мониторинга и	2023–2024	МЧС, доноры (по

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		мониторинга и прогнозирования риска бедствий, в том числе климатических, на объектах водного хозяйства, путем дооснащения инженерной техникой, установления и дооснащения 20 гидрологических постов	прогнозирования риска бедствий, в том числе климатических, на объектах водного хозяйства, путем дооснащения инженерной техникой, установления и дооснащения 20 гидрологических постов		согласованию)
		7.4. Привлечение инвестиций в СРБ путем инициирования, разработки и дальнейшего продвижения проектных предложений, учитывающих рекомендации «Инициативы ООН – КАДРИ – 2022», «Среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы», «Раздела 18 – Обзора результативности экологической деятельности Кыргызстана» о реализации мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	Привлечены инвестиции в СРБ путем инициирования, разработки и дальнейшего продвижения проектных предложений, учитывающих рекомендации «Инициативы ООН – КАДРИ – 2022», «Среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы», «Раздела 18 – Обзора результативности экологической деятельности Кыргызстана» о реализации мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	2023–2027	МЧС, министерства и ведомства, ПП ПКР в областях, мэрии городов Бишкек и Ош, доноры (по согласованию)
		7.5. Инвестиции в СРБ с дальнейшим продвижением «зеленых проектов», учитывающие результаты	Привлечены инвестиции в СРБ путем инициирования, разработки и дальнейшего продвижения «зеленых проектов», направленных на усиление	2023–2026	МЧС, МПРЭТН, МСХ, ПП ПКР в областях, доноры по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		успешной реализации на потенциально-опасных участках зеленых лесных насаждений, агролесоводства и лесомелиоративных работ, в том числе от климатических воздействий	защищенности населения и территорий от природных и климатических рисков ЧС, улучшение состояния окружающей среды за счет посадки лесных насаждений, агролесоводства и проведения лесомелиоративных работ		
		7.6. Реализация мер по картированию, оценке и анализу подверженности территории КР деградации земель в результате эрозии, опустынивания, засоления, воздействия бедствий, в том числе климатических, а также деятельности хозяйствующих субъектов	Реализованы меры по картированию, оценке и анализу подверженности территории КР деградации земель в результате эрозии, опустынивания, засоления, воздействия бедствий, в том числе климатических, а также деятельности хозяйствующих субъектов, обновлен земельный кадастр, завершен переход на цифровой формат/разработана и утверждена общая методология сбора, обработки данных и консолидации данных в рамках ЕКСМПЧС	2023–2026	МСХ, МЧС, МПРЭТН, доноры (по согласованию)
		7.7. Разработка и реализация Национальной программы по сельскохозяйственному освоению предгорных земель, на основе проведения картирования, предгорных зон территории КР с целью определения пригодности земель к сельскохозяйственному	С использованием интегрированных информационных систем, проведено картирование предгорных зон территории КР с определением земель пригодных к сельскохозяйственному освоению. Кабинетом Министров КР утверждена Национальная программа по сельскохозяйственному освоению предгорных земель	2023–2030	МСХ, МЧС, МПРЭТН, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		освоению			
8	Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий	8.1. Развитие и совершенствование системы обязательного страхования жилья и объектов экономики от стихийных бедствий и пожаров	Количество застрахованного жилья и объектов экономики от стихийных бедствий и пожаров возросло, усилены финансовые возможности страховых компаний по выделению материальной помощи от стихийных бедствий / пересмотрена система обязательного страхования от стихийных бедствий	2023–2026	МЭК, МФ, МЧС
8.2. Проведение комплексного прикладного исследования, выработка и реализация мероприятий, направленных на стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий, в том числе климатических		Проведено комплексное прикладное исследование, реализованы мероприятия, направленные на стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий, в том числе климатических	2024–2025	МЧС, МФ, доноры (по согласованию)	
8.3. Разработка мер по расширению полномочий и компетенций государственных органов и ОМСУ по привлечению внутренних инвестиций в СРБ и ЧС из республиканского и местного бюджетов, в том числе климатических, развитие страхования от риска бедствий в секторе сельского хозяйства		Разработаны меры, направленные на расширение полномочий и компетенций государственных органов и ОМСУ по привлечению внутренних инвестиций в СРБ и ЧС, в том числе климатических, из республиканского и местного бюджетов. Развитие страхования от риска бедствий, в том числе климатических, в секторе сельского хозяйства	2023–2026	МФ, МЭК, МСХ, МЧС, доноры (по согласованию)	
8.4. Разработка и реализация мер по усилению технического		Возросло количество ОМСУ получивших доступ к интернет-ресурсам (веб-сайтам	2023–2030	МЧС, МЭК, МФ, доноры (по	

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		и информационно-коммуникационного потенциала ОМСУ, расширения их доступа к интернет-ресурсам (веб-сайтам и платформам) с целью получения и использования информации, знаний и опыта в области СРБ, в том числе климатических	и платформам) с целью получения и использования информации, знаний и опыта в области СРБ, в том числе климатических, за счет усиления технического и информационно-коммуникационного потенциала		согласованию)
9	Внедрение инклюзивных и инновационных инструментов для снижения и повышения устойчивости к существующим, возникающим и будущим рискам бедствий в условиях глобального изменения климата	<p>9.1. Реализация Программы: «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации» с внедрением инновационных и инклюзивных методов обучения</p> <p>9.2. Модернизация ирригационных систем и проведение ремонтно-восстановительных работ на селезащитных водных объектах</p> <p>9.3. Проведение комплекса мероприятий по рекультивации хвостохранилищ и горных отвалов по Межгосударственной целевой</p>	<p>Повышена устойчивость школ и дошкольных образовательных организаций к бедствиям, в том числе климатическим, в рамках реализации Программы: «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации», с внедрением инновационных и инклюзивных методов обучения</p> <p>Усилена устойчивость к бедствиям, в том числе климатическим, инфраструктуры водного хозяйства посредством модернизации ирригационных систем и проведения ремонтно-восстановительных работ на селезащитных водных объектах</p> <p>Проведены мероприятия по рекультивации хвостохранилищ и горных отвалов, усилена устойчивость к бедствиям, в том числе климатическим, радиационно-опасных объектов</p>	<p>2023–2026</p> <p>2023–2026</p> <p>2023–2026</p>	<p>МОН, МЧС, доноры (по согласованию)</p> <p>МСХ, МЧС</p> <p>МЧС, МПРЭТН</p>

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		программе и Европейского Банка Развития и Реконструкции			
		9.4. Проведение исследования по выявлению факторов влияния резких (аномальных) изменений температур воздуха на жителей крупных городов, с целью выработки мер по снижению заболеваемости людей, на основе инклюзивных и инновационных технологий в области здравоохранения	1. Проведено исследование, выявлены причинно-следственные факторы влияния резких (аномальных) изменений температур воздуха, в том числе обусловленных изменением климата, на жителей крупных городов республики. 2. Выработаны меры по снижению параметров объявления режима ЧС, для городов и комплекса превентивных мероприятий, на основе медико-биологических исследований. Территория разделена на отдельные показатели температур	2023–2026	МЗ, мэрии городов Бишкек и Ош, МЧС, доноры (по согласованию)
		9.5. Разработка цифровой карты земельных ресурсов, подверженных деградации, снижению биологической и экономической продуктивности почвы с применением инклюзивных и инновационных инструментов	Разработана цифровая карта земельных ресурсов, подверженных деградации, снижению биологической и экономической продуктивности почвы, растительности, выработаны превентивные меры борьбы с деградацией земельных ресурсов страны, с применением инклюзивных и инновационных инструментов	2023–2025	МПРЭТН, МСХ, доноры (по согласованию)
		9.6. Разработка и реализация Плана мероприятий по отселению населения из потенциально опасных участков на основе порядка	Разработан и реализован План мероприятий по отселению населения из потенциально опасных участков на основе порядка эвакуации и отселения населения, а также эвакуации	2023–2026	МЧС, ПП ПКР в областях, МГА, мэрии городов Бишкек и Ош, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		эвакуации и отселения населения, а также эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы	материальных и культурных ценностей в безопасные районы. Принимаются меры по отселению семей, проживающих на потенциально-опасных участках в безопасные районы		
		9.7. Введение в национальный механизм учета и регистрации ЧС медленно развивающихся бедствий	Внедрен механизм учета и регистрации медленно развивающихся бедствий	2023–2024	МЧС, МПРЭТН, МСХ, МЗ, МЭК
		9.8. Разработка и принятие Плана по адаптации к изменению климата	Кабинетом Министров КР утвержден План по адаптации к изменению климата	2023 год	МПРЭТН, МСХ, МЗ, МЧС
		9.9. Разработка и реализация Программы по снижению риска заболеваемости и гибели медоносных пчел	Принята Программа по снижению риска заболеваемости и гибели медоносных пчел (Решение Кабинета Министров КР)	2023–2024	МСХ, МПРЭТН, МЧС (по согласованию)
Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования					
10	Повышение уровня готовности и потенциала сил реагирования, в том числе экстренных служб	10.1. Внесение в НПА дополнений и изменений, направленных на расширение полномочий и компетенций министерств и ведомств, полномочных представительств Президента КР в областях, МГА и органов местного самоуправления по созданию чрезвычайных фондов (специальных счетов)	В НПА закреплены полномочия и компетенции министерств и ведомств, полномочных представительств Президента КР в областях, МГА и органов местного самоуправления по созданию чрезвычайных фондов (специальных счетов)	2023–2024	МЧС, ГАГСМСУ, МФ, ПП ПКР в областях, ОМСУ (по согласованию)
		10.2. Модернизация хранилищ Фонда государственного	1. Осуществлен ремонт и замена кровли на центральном складе, выполнено	2023–2026	МЧС

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		материального резерва и лабораторий оценки качества продукции	строительство двух продовольственных складов 2. Оснащена лаборатория оценки качества продукции современным оборудованием и приборами		
		10.3. Создание и организация работы службы экстренной медицинской помощи (Реализация указа Президента КР о создании Службы медицины катастроф)	1. Организована деятельность скорой неотложной медицинской помощи в организациях здравоохранения. Реализован Указ Президента КР о создании Службы медицины катастроф. 2. Созданы механизмы развертывания госпиталей при ЧС / решены вопросы обеспечения деятельности мобильных госпиталей врачебными бригадами	2023–2025	МЗ, МЧС, доноры (по согласованию)
		10.4. Реализация мер быстрой оценки зоны ЧС, обновление и укрепление потенциала сил реагирования, в том числе современными средствами	1. Выполнено строительство 3-х новых пожарно-спасательных частей и проведена реконструкция 3-х действующих зданий и помещений пожарно-спасательных частей. 2. Приобретены беспилотные летательные аппараты (БПЛА) для использования при ликвидации ЧС по 1 комплекту на каждую область и городов Бишкек и Ош. 3. Обновление парка специальной инженерной, спасательной и пожарной техники. 4. Построены учебно-тренировочные полигоны в городах Бишкек и Ош	2023–2026	МЧС, ОМСУ (по согласованию), доноры (по согласованию)
		10.5. Повышение уровня	Уровень готовности и потенциал	2023–2024	МЧС, доноры (по

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		готовности и потенциала реагирования ГСГЗ посредством усиления механизма территориально-отраслевой координации по реагированию на ЧС природного, техногенного, экологического и социально-биологического характера	реагирования ГСГЗ повышен за счет реализации мер по усилению механизма территориально-отраслевой координации по реагированию на чрезвычайные ситуации природного, техногенного, экологического и социально-биологического характера		согласованию)
		10.6. Модернизация, расширение и усиление институционального и технического потенциала СНЛК в целях повышения эффективности наблюдения и лабораторного контроля	Кабинетом Министров КР утвержден порядок создания и деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля, усилен потенциал СНЛК, повысилась эффективность наблюдения и лабораторного контроля за загрязнением (заражением) окружающей среды, продуктов питания, пищевого сырья радиоактивными, отравляющими и СДЯВ, биологическими (бактериологическими) и другими средствами, а также для контроля за возникновением эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и других инфекционных заболеваний	2023–2026	МСХ, МЗ, МПРЭТН, МЧС, МВД, доноры (по согласованию)
		10.7. Разработка планов устойчивости и снижения риска бедствий лечебных учреждений в Кыргызской Республике, с созданием базы данных по безопасности	Разработаны Планы устойчивости и снижения риска бедствий лечебных учреждений (больниц, госпиталей и клиник). Создана единая цифровая база данных	2023–2026	МЗ, МЧС, доноры (по согласованию)

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
		10.8. Повышение эффективности деятельности пожарного надзора с внедрением цифровых, современных технологий и создание условий по бесперебойной подаче воды в очаги возгорания	1. Создано мобильное приложение для инспекторского состава службы по пожарному надзору при МЧС КР; 2. 1389 пожарных гидрантов приведены в рабочее состояние; 3. Приобретено специальное оборудование для определения работоспособности средств автоматических установок обнаружения пожаров	2023–2026	МЧС, ОМСУ, доноры (по согласованию)
11	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты	11.1. Совершенствование планов и программ обучения и информирования местных сообществ и населения мерам по снижению риска бедствий, по ГЗ, в том числе климатических ЧС	Повышен уровень знаний и информированности местных сообществ и населения по Гражданской защите, ОБЖ, снижению риска бедствий, в том числе климатических, за счет привлечения к данному процессу потенциала сельских школ, с участием женщин, а также внедрения инновационных методов обучения. Внесены изменения и дополнения в нормативные акты в области образования, принята программа	2023–2026	МЧС, МОН, ОМСУ, доноры (по согласованию)
11.2. Совершенствование планов, программ, внедрение инновационных ИКТ и современных методов (онлайн и офлайн) подготовки и обучения государственных и муниципальных служащих		Повышено качество подготовки и обучения государственных и муниципальных служащих к организации и ведению ГЗ посредством совершенствования планов, программ, внедрения инновационных информационно-коммуникационных технологий и современных методов	2023–2025	МЧС, доноры (по согласованию)	

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
			(онлайн и офлайн) подготовки и обучения		
12	Совершенствование механизма координации при восстановлении после ЧС	<p>12.1. Совершенствование механизма координации при долгосрочном восстановлении после чрезвычайных ситуаций с внедрением концепции «восстановление лучше, устойчивее чем было»</p> <p>12.2. Дальнейшая интеграция конкретных национальных механизмов реагирования на медленно развивающиеся опасности, с проведением прикладных исследований, оценок рисков и анализа ситуации по каждому виду угроз</p>	<p>1. Разработан механизм, установлен общий единый подход для государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и предприятий, физических лиц к проведению оценки ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС, на основе соблюдения концепции «восстановление лучше, устойчивее чем было».</p> <p>2. Внедрено в практику «Методическое руководство по оценке ущерба, убытков и потребностей по реконструкции и восстановлению от ЧС»</p> <p>1. Реализована Дорожная карта дальнейших действий совершенствования национальных механизмов координации и раннему выявлению, прогнозированию и реагированию на медленно-развивающиеся риски бедствий / ЧС.</p> <p>2. Внедрены и утверждены новые виды медленно развивающихся опасностей и угроз в систему мониторинга бедствий Кыргызской Республики.</p> <p>3. Получены данные оценки и анализа медленно-развивающихся рисков</p>	<p>2023–2024</p> <p>2023–2030</p>	<p>МЧС, ГААСЖКХ, МОН, МЗ, МТСОМ, ОМСУ (по согласованию), доноры (по согласованию)</p> <p>МЧС, МСХ, МЭПРТН, доноры (по согласованию)</p>

№	Задачи	Меры / Действия	Ожидаемый результат / Форма реализации	Сроки реализации (годы)	Ответственные исполнители
			бедствий обусловленных изменением климата, деградацией земель, экстремальными погодными явлениями, сдвигами гидрологических режимов стока и обмелением рек, интенсивным таянием ледников.		
		12.3. Разработка и утверждение минимальных стандартов оказания гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций	Кабинетом Министров КР утверждены минимальные стандарты оказания гуманитарной помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, с учетом интересов детей, уязвимых слоев населения, половозрастных и гендерных аспектов	2023–2024	МЧС, МТСОМ, ОМСУ (по согласованию), доноры (по согласованию)
		12.4. Совершенствование и внедрение эффективных механизмов, правил и процедур по формированию, хранению, обслуживанию и использованию гуманитарных запасов/чрезвычайных резервов	Усовершенствованы и внедрены в действие эффективные механизмы, правила и процедуры по формированию, хранению, обслуживанию и использованию гуманитарных запасов/чрезвычайных резервов, создаваемых в координации с международными гуманитарными организациями на основе соблюдения гуманитарного права	2023–2026	МЧС, МТСОМ, доноры (по согласованию)

ИТОГО: 12 задач и 66 мероприятий

Список сокращений:

1. ООН Организация Объединенных Наций
2. КАДРИ ООН Партнерство по усилению потенциала СРБ
3. ПП ПКР в областях Полномочные представители Президента Кыргызской Республики в областях
4. МГА Местные государственные администрации
5. МВД Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
6. МЭК Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики
7. МФ Министерство финансов Кыргызской Республики
8. МСХ Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики
9. МТК Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики
10. МЧС Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
11. МОН Министерство образования и науки Кыргызской Республики
12. МЗ Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
13. МТСОМ Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
14. МЦР Министерство цифрового развития Кыргызской Республики
15. МЭ Министерство энергетики Кыргызской Республики
16. МПРЭТН Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
17. МКИСМП Министерство культуры, информации спорта и молодежной политики Кыргызской Республики
18. ГААСЖКХ Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики
19. ГАГСМСУ Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики
20. НСК Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
21. НАН Национальная академия наук Кыргызской Республики
22. НКО Некоммерческие организации
23. ЦАИИЗ Центрально-Азиатский институт прикладных исследований земли
24. ГЗ Гражданская защита
25. ГСГЗ Государственная система Гражданской защиты
26. НПА Нормативные правовые акты
27. ОМСУ Органы местного самоуправления
28. КРСУ Кыргызско-Российский Славянский Университет им. Б.Ельцина
29. ЦЧССРБ Центр по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий в городе Алматы
30. СРБ Снижение риска бедствий
31. СНП КР по СРБ Секретариат национальной платформы Кыргызской Республики по снижению риска бедствий
32. СНЛК Сеть наблюдения лабораторного контроля
33. ЧС Чрезвычайная ситуация

34.	ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
35.	ЕИУС	Единая информационно-управляющая система
36.	ОКСИОН	Общегосударственная комплексная система информирования и оповещения населения
37.	ОБЖ	Основы безопасности жизнедеятельности
38.	ГОС	Государственные образовательные стандарты
39.	ЕСКМПЧС	Единая система комплексного мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций
40.	ОГМЯ	Опасные гидрометеорологические явления
41.	ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
42.	ГИС	Геоинформационная система
43.	БПЛА	Беспилотные летательные аппараты
44.	ГОС	Государственный образовательный стандарт
45.	ОСТ	Отраслевой стандарт
46.	СДЯВ	Сильнодействующие ядовитые вещества

Приложение 1
к Плану мероприятий по реализации
Концепции комплексной защиты
населения и территории Кыргызской
Республики от чрезвычайных ситуаций
на 2018–2030 годы
(2 этап – 2023–2026 годы)

Анализ текущей ситуации, достижения и проблемы

1. Риски чрезвычайных ситуаций:

Риски стихийных бедствий природного, техногенного и биолого-социального характера, усугубляемые опасностью распространения вирусных инфекционных заболеваний и процессами изменения климата, представляют одну из угроз устойчивому развитию страны.

Климатические риски: страна занимает 52 место в глобальном индексе климатического риска и считается одной из самых уязвимых к изменению климата в регионе, так как ее сельское хозяйство сильно зависит от тающей ледниковой воды – 90 % электроэнергии происходит от гидроэнергетики. На территории страны прогнозируется повышение температуры выше среднемирового уровня и волны тепла, которые могут сочетаться с увеличением числа засух.

Ожидается, что изменение климата увеличит частоту и интенсивность бедствий, в особенности медленно развивающихся, таких как засуха, деградация земель и болезни лесов, повышение температуры, сдвиги по режиму стока рек, уменьшение площади ледников, изменение биоразнообразия и другие.

В Кыргызской Республике степень деградации земель, с учетом негативного влияния изменения климата, достигла критического уровня. Учитывая глобальные тенденции, связанные с потеплением климата, прогнозы уменьшения запасов пресной воды, неравномерность их распределения на территории страны, особенно актуальным является развитие устойчивой ирригации.

Наиболее уязвимыми к климатическим рискам являются водный, энергетический, сельскохозяйственный (растениеводство, животноводство), лесной и инфраструктурный сектора и здоровье населения. Без внедрения

эффективных адаптационных мер сельскохозяйственные урожаи с большой вероятностью пострадают, возможно смещение ареалов экосистем, а по прогнозам в водном секторе возможно изменение режимов стока воды из-за потери водоснабжения с горных ледников.

Сейсмические риски: институтом сейсмологии НАН Кыргызской Республики разработана и доведена до заинтересованных сторон Карта вероятной сейсмической опасности территории республики на период до 2025 года, с указанием районов ожидаемых землетрясений, энергетических классов возможных землетрясений и их интенсивности.

По прогнозным расчетам очередная фаза активизации сейсмических процессов на территории Тянь-Шаня ожидается в 2024–2027 гг. с максимальной сотрясаемостью 8–9 баллов по шкале МСХ-64.

Наиболее опасными на территории южного Кыргызстана (приграничная зона Баткенской и Ошской областей с Таджикистаном и Китаем) являются районы ожидаемых землетрясений, расположенные в пределах Гиссаро-Кокшаальского разлома, где могут произойти сейсмोकатастрофы с сотрясаемостью 7–9 баллов.

Второе место занимают районы ожидаемых землетрясений Северного Тянь-Шаня (Иссык-Кульская область) и зона Южно-Ферганского разлома. Каджисайское 7-балльное землетрясение, произошедшее в Турасу-Каджисайском районах ожидаемых землетрясений (14.11.2014 г., KR = 14.0), подтверждает многолетние прогнозы об активизации сейсмичности Северного Тянь-Шаня.

Оползневые риски: в связи с активизацией взаимодействующих современных геодинамических движений, сейсмичности, подъемом уровня подземных вод, аномальным количеством выпадающих атмосферных осадков, а также инженерно-хозяйственной деятельностью человека в горных зонах число оползней будет возрастать. Общая площадь земель, пораженных оползневыми процессами, составляет около 7,5 % территории республики. Всего в оползнеопасных зонах расположено 600 населенных пунктов, опасность для которых будет существовать и усиливаться в дальнейшем.

К числу наиболее активных оползневых районов в Джалал-Абадской области относятся бассейны рек Падыша-Ата, Көк-Арт, Майлуу-Суу, Кара-Ункюр, Кара-Суу зап., Чангет, Ит-Агар, Сумсар и Чаткал, Тулук-Торкентская впадина, в районе г. Майлуу-Суу. В Ошской области наиболее оползнеопасные районы сосредоточены в бассейнах рек Яссы (притоки Зергер, Ничке, Кандава, Кара-Тарык), Кара-Кулжа, Тар (Буйга, Токбай-Талаа, Лайсу, Кара-Гуз, Жалпакташ), Гульча, Ак-Буура и Кыргыз-Ата, в Ноокатской впадине. Оползни в Баткенской области имеют активные проявления юго-западнее г. Кызыл-Кия и в районе г. Сулюкта.

Активные оползни имеют место в предгорной зоне Чуйской области и в южной части города Бишкек. В Чуйской области оползни зафиксированы в Суусамырской, Чон-Кеминской долинах и Боомском ущелье. В Иссык-Кульской области оползни развиты в горной зоне хребтов Тескей и Кунгей Ала-Тоо, и в долинах рек Тон и Джергалан. Оползни в Нарынской области расположены в долинах реки Нарын и ее притоков, в бассейнах рек Ак-Сай и Сары-Джаз. Активные оползни имеются в районе поселка Мин-Куш, перевале Кызыл-Бель. В Таласской области оползни имеют место в верховье левобережного притока реки Чиим-Таш.

Риски селевой опасности и прорыва высокогорных озер: наиболее вероятный период прохождения паводков, возникших в результате прорыва высокогорных озер июль-август, в зависимости от условий года он может продлиться до середины сентября.

Активизация селевых и паводковых процессов возможна при интенсивном снеготаянии на отдельных участках, выпадении большого количества ливневых осадков в весеннее и летнее время, а также в случае прорывов высокогорных озер. В перечень прорывоопасных озер по республике включено 320 озер, из них 16 отнесено к первой, 39 – ко второй, 217 – к третьей, 48 – к четвертой категории опасности.

Риски лавинной опасности: 105 тысяч км² территории Кыргызстана подвержена лавинному воздействию, что составляет 53 % от всей территории. В пределах 779 районов лавинообразования выделено более 30 тысяч лавинных очагов. Однако из них лишь 1 тысяча (3 %) представляет конкретную угрозу человеку. В зависимости от высоты местности сход снежных лавин может происходить круглый год.

Лавины наблюдаются практически повсеместно там, где есть крутые горные склоны и снежный покров достаточной мощности. Образование лавин определяется взаимодействием метеорологических условий, величиной снегонакопления и физического состояния снежного пласта, из которого они возникают.

Риски подтоплений территорий грунтовыми водами: в настоящее время на территории республики процессами подтопления охвачены преимущественно равнинные, наиболее пригодные и благоприятные для проживания и развития земледелия регионы во всех административных областях. Одной из важных причин, вызывающих подтопление, является неудовлетворительное состояние существующих коллекторно-дренажных систем, состоящих на балансе различных министерств, ведомств, организаций, государственных администраций и органов местного самоуправления.

Риски от радиоактивных и токсичных хвостохранилищ и горных отвалов: при прохождении интенсивных атмосферных осадков и резком повышении температуры воздуха, которые могут вызвать прохождение паводковых и селевых вод, землетрясений и антропогенных воздействий на радиоактивные и токсичные хвостохранилища и горные отвалы существует риск возникновения радиационно-опасных экологических катастроф.

Риски от водохранилищ и ГЭС: в связи с высокой сейсмичностью территории страны с каждым годом возрастают риски нарушения сплошности тела плотин, состоящих из грунтовых материалов, бетонно-земляных, гравитационно-бетонных, однородных взрывноабросных и намывных инженерно-технических конструкций. Современные сильные землетрясения, геодинамические новейшие движения приводят к интенсивным подвижкам активных разломов, образованию новых участков трещиноватости несут угрозу нарушения прочности бортов примыкания плотин водохранилищ и ГЭС.

Детальная информация о рисках чрезвычайных ситуаций, ожидаемых опасных процессах и явлениях на территории республики, административных областей, районов и айылных аймаков, городов Бишкек, Ош представляется в ежегодно публикуемой и размещаемой на сайте (<https://mchs.gov.kg>) МЧС КР в печатном и электронном формате книге «Мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики», которая является руководящим документом для государственных администраций, министерств, ведомств, органов местного самоуправления по осуществлению задач Гражданской защиты в части снижения риска бедствий и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

С 2018 года, после принятия Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (далее – Концепция) и Плана мероприятий по реализации Концепции (1 этап – на

2018–2022 годы) (далее – План мероприятий) Кыргызская Республика пережила ряд потрясений – кризисных ситуаций, которые кардинальным образом отразились на общественно-политической и экономической ситуации в стране, жизнедеятельности, социально-психологическом состоянии и общественном здоровье населения.

Эти кризисные ситуации были связаны главным образом с беспрецедентным распространением коронавирусной инфекции COVID-19 и процессами, обусловленными изменением климата – двумя глобальными вызовами и рисками, которые затронули практически все страны и народы.

За двухлетний период распространения опасного инфекционного заболевания и борьбы с пандемией COVID-19 наша страна и ее граждане испытали на себе всю тяжесть последствий значительного снижения экономической активности, спада производства, снижения доходов, инвестиций, повышения цен на энергоносители, промышленные и другие товары первой необходимости, продукты питания, роста безработицы и других крайне негативных процессов, что в совокупности привело к снижению темпов экономического развития, со всеми вытекающими из этого многочисленными социальными, экономическими и экологическими проблемами как для государства, так и для всего населения страны, **в особенности** уязвимых слоев, включая женщин и детей.

Неблагоприятные последствия изменения климата усиливают степень подверженности метеорологическим и гидрометеорологическим опасностям, и ожидается, что данная тенденция, будет ускоряться. Эти тенденции в последние годы стали принимать более ярко выраженный характер, при этом особую тревогу вызывают участвовавшие медленно развивающиеся опасности и угрозы, такие как деградация земель, болезни лесов, эрозия и засоление почвы, рост экстремальных погодных явлений, увеличение продолжительности жарких и очень жарких периодов, дней с несезонными заморозками или интенсивными осадками, сдвиги гидрологических режимов стока и обмеление рек, интенсивное таяние ледников, изменение биоразнообразия, продолжительные засухи, маловодье и дефицит воды, изменение состояния и свойств суши, атмосферы, гидросферы, биосферы и другие.

В 2020–2022 годах Кабинет Министров Кыргызской Республики направил основные усилия, материальные, финансовые и человеческие ресурсы на борьбу с пандемией COVID-19, в связи с чем были сокращены бюджетные ассигнования на многие другие виды деятельности, включая меры по снижению риска бедствий, обеспечение экологической безопасности, охрану окружающей среды и меры по адаптации к изменению климата, в том числе предусмотренные в рамках выполнения Плана мероприятий 1-этапа на 2018–2022 годы по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы.

2. Мониторинг и оценка прогресса выполнения мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (1 этап – 2018–2022 годы)

Проведенные специально созданной Межведомственной рабочей группой мониторинг, детальный анализ и комплексная оценка выполнения Плана мероприятий 1 этапа на 2018–2022 годы по реализации Концепции свидетельствует о том, что все запланированные меры и действия по 4 приоритетным направлениям, 12 задачам и 53 мероприятиям в основном были

выполнены, конечные индикаторы, целевые показатели и ожидаемые результаты достигнуты на 85–90 процентов, несмотря на вмешательство негативных факторов, связанных с периодом борьбы с пандемией COVID-19.

Наиболее значимые результаты были достигнуты в решении задач, направленных на повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера, внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами, реализацию мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата, развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях, повышение устойчивости к бедствиям социальных объектов и инфраструктуры.

Возникли сложности с реализацией задач в области повышения «культуры безопасности» населения, развития нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы Гражданской защиты, развития страхования от риска бедствий и стимулирования внутренних инвестиций в снижение риска бедствий, повышения уровня готовности и потенциала реагирования, в том числе экстренных служб, развития системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты, совершенствования механизмов координации при восстановлении после чрезвычайных ситуаций.

Анализ борьбы с последствиями изменения климата и пандемии COVID-19 высветила множество проблем в государственной системе управления существующими и будущими рисками бедствий. В октябре 2021 года, в связи с изменением социально-экономической ситуации в стране, была принята Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года и План мероприятий по ее реализации, новые программные документы, нацеленные на улучшение благосостояния граждан посредством создания среды для социально-экономического развития страны, реализации антикризисных мер и формирования основ для успешного достижения долгосрочных целей развития, определяющие образ будущего страны и ориентиры для всей системы государственного управления в целях дальнейшего поступательного развития государства, с учетом изменений, которые произошли в стране, регионе и мире.

Ввиду того, что существующие риски бедствий и новые вызовы и угрозы, усугубляемые изменением климата, влекут за собой опасности устойчивому развитию страны и нормальной жизнедеятельности и благополучию населения, возникает насущная потребность в дальнейшем усилении потенциала государственной системы Гражданской защиты, в рамках Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, на основе принятых на себя обязательств по реализации Сендайской рамочной программы по СРБ до 2030 года, достижения ЦУР и целей Парижского соглашения по Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года к особым приоритетам развития отнесены вопросы обеспечения устойчивости окружающей среды и климата посредством создания благоприятной для жизни человека окружающей среды путем сохранения уникальных естественных экосистем и рационального использования природных ресурсов, минимизации негативных экологических последствий от деятельности промышленных и хозяйственных объектов, развития и поддержки экологически ориентированного бизнеса, интеграции принципов «зеленой» экономики в секторальную политику,

внедрения малоотходных, ресурсосберегающих технологий, осуществления мер по рекультивации территорий хвостохранилищ, сохранения и восстановления природной среды, экосистем, сохранение ледников, ландшафтов и биологического разнообразия, сохранения произрастающих лесов и увеличения площади лесных угодий.

Помимо этого, Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года предусмотрены задачи по комплексному решению вопросов снижения риска бедствий в условиях изменяющегося климата с учетом будущих угроз и опасностей, развитию новых методов прогнозирования и реагирования, продвижению экологического образования, воспитания и просвещения на принципах устойчивого потребления и производства, начиная с уровня детских садов и школ, формированию правовой основы для климатической политики, которая должна охватывать специализированное и отраслевое законодательство, разработке мониторинга на базе национальной климатической статистики и внедрения национальной системы MRV (мониторинг, отчетность и верификация), а также задачи по разработке и реализации проектов по смягчению изменения климата и снижению уровня выбросов парниковых газов.

План мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (2 этап – 2023–2026 годы), разработан на основе реализации целей, задач и приоритетов развития Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года.

**Бюджет Плана мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории
Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (2 этап – 2023–2026 годы)**

(в тыс. сом)

№	Задачи	Меры / Действия	Сроки реализации (год)	Потребность ресурсов для мер по реализации		Возможность финансирования для мер по реализации							Финансовый разрыв			
				Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1+2)	Бюджет (1)			Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию меры (1-2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
					Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем			Источник финансирования	Республиканский бюджет	
5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17				
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий																

1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	1.1. Актуализация, систематизация и цифровизация мониторинговой информации с обновлением картографических материалов и банка данных источников ЧС природного и техногенного характера и предоставление доступа пользователям	2023–2025	7 225	2 975		4 250	2 975	2 975			4 250	0	0	4 250
		1.2. Модернизация, усиление технического потенциала, функционального ресурса, расширение информационной базы данных веб-портала ЕСКМПЧС	2023–2026	4 250			4 250	0				4 250	0	0	4 250

	1.3. Разработка Страновой Концепции (Программы) дальнейшего развития ЕСКМПЧС Кыргызской Республике	2024– 2026	8 500			8 500	0					8 500	0	0	8 500
	1.4. Приобретение беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) для проведения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	2024– 2026	8 500			8 500	0					8 500	0	0	8 500

2	Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	2.1. Оценка сейсмостойкости жилой застройки в крупных населенных пунктах в зонах с сейсмичностью 8 и более баллов и разработка мер по управлению рисками бедствий с целью минимизации возможного социально-экономического ущерба и потерь от землетрясений	2023–2026	44 000	1 000		43 000	1 000	1 000			43 000	0	0	43 000
---	---	--	-----------	---------------	-------	--	--------	--------------	-------	--	--	---------------	---	---	--------

	2.2. Реализация мер по усилению научного, координационного и экспертного потенциала научно-технического совета МЧС КР и Национальной платформы по СРБ для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	2023–2024	11 200	1 000		10 200	11 200	1 000		10 200	Доноры	0	0	0	0
	2.3. Оценка рисков, исходящих от опасных производственных объектов	2023–2024	3 000	1 000		2 000	1 000	1 000				2 000	0	0	2 000
	2.4. Создание каталога конструктивных и технических решений по усилению, ремонту и реконструкции	2023–2024	3 000	1 000		2 000	1 000	1 000				2 000	0	0	2 000

	зданий													
	2.5. Проведение исследования процессов таяния ледников с целью выработки предложений для планирования и реализации мер по их сохранению	2023– 2026	21 600	2 160		19 440	2 160	2 160		Доноры	19 440	0	0	19 440
	2.6. Разработка Кадастра ледников бассейнов рек Талас, Чу, Чаткал и оз. Иссык-Куль с использованием инновационных ГИС-технологий и спутникового мониторинга	2023– 2026	34 560	2 160		32 400	2 160	2 160		Доноры	32 400	0	0	32 400

3	Повышение культуры безопасности населения	3.1. Внесение изменений в Государственные образовательные стандарты по уровням образования, направленные на приобретение компетенций в области безопасности личности, общества и государства	2023–2024	400	400			400	400			0	0	0	0
		3.2. Проведение социологического исследования по восприятию, пониманию и практике различными категориями населения риска бедствий, разработка и утверждение концепции усиления информированности населения	2023–2025	5 000	240		4 760	240	240		Доноры	4 760	0	0	4 760

	3.3. Разработка методических, образовательных и других материалов, стандартов и ключевых показателей оценки и анализа риска бедствий, подверженности и уязвимости населения к ЧС, а также потребностей наиболее уязвимых слоев населения в гуманитарной помощи	2023–2026	5 000	325		4 675	325	325		Доноры	4 675	0	0	4 675
	3.4. Наращивание потенциала ключевого персонала организаций (учреждений) профессионального образования по управлению данными и	2022–2026	1 350	500		850	1 350	500	850	Доноры	0	0	0	0

		моделированию рисков бедствий														
		3.5. Внесение в законодательств о КР в области социальной защиты понятия «бедствие» как социальное последствие	2023–2025	3 200	225		2 975	225	225			Доноры	2 975	0	0	2 975
		Итого по направлению 1		160 785	12 985		147 800	24 035	12 985		11 050		136 750			136 750
Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий																
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры государственной системы	4.1. Разработка НПА и методических материалов, регламентирующих порядок и методику систематической регистрации и учета ущерба и потерь от стихийных бедствий / ЧС (в	2023–2024	2 380	1 190		1 190	2 380	1 190		1 190	Доноры	0	0	0	0

Гражданской защиты	том числе климатических)														
	4.2. Разработка и внедрение практики отраслевых и секторальных методических материалов по оценке ущерба и потерь от бедствий / ЧС	2023–2024	3 060	1 870		1 190	3 060	1 870		1 190	Доноры	0	0	0	0
	4.3. Совершенствование обязательной государственной статистической отчетности об ущербе и потерях от воздействия бедствий / ЧС	2023–2025	1 190	510		680	1 190	510		680	Доноры	0	0	0	0

		4.4. Разработка нормативной правовой базы и организационной структуры для наблюдения и мониторинга за состоянием ледников	2023– 2025	2 450	300		2 150	300	300			Доноры	2 150	0	0	2 150
		4.5. Разработка нормативной правовой базы и организационной структуры для Национальной платформы КР по снижению риска бедствий	2023– 2025	1 150	300		850	300	300			Доноры	850	0	0	850
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственной	5.1. Проведение комплексного анализа распределения задач, функций, ролей и ответственности служб Гражданской защиты в разрезе отраслей за	2023– 2026	1 250	400		850	1 250	400	850		Доноры	0	0	0	0

о управления и местного самоуправления и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами	меры СРБ и реагирования на ЧС. Идентификация мер СРБ в секторах и службах ГЗ														
	5.2. Совершенствование аспектов управления в секторе сельского хозяйства, в том числе климатическими и другими рисками бедствий на основе цифровой модернизации и внедрения инновационных ИКТ	2023–2026	43 000	1 700		41 300	43 000	1 700		41 300	Доноры	0	0	0	0

<p>5.3. Организация разработки и реализации отраслевых и территориальны х программ/планов по снижению риска бедствий</p>	<p>2023– 2026</p>	<p>2 800</p>	<p>800</p>	<p>2 000</p>	<p>2 800</p>	<p>800</p>	<p>2 000</p>	<p>Доноры</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>
<p>5.4. Внедрение аспектов управления климатическими рисками бедствий в деятельность гидрометеоролог и-ческой наблюдательной сети посредством совершенствова ния нормативно- правовой и методологическо й базы в целях усиления их институциональн о-го потенциала</p>	<p>2023– 2024</p>	<p>700</p>	<p>700</p>		<p>700</p>	<p>700</p>			<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>0</p>

6	Развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информაციонно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	6.1. Разработка системы раннего предупреждения об опасности прорыва высокогорных ледниковых озер	2023–2025	4 100	800		3 300	800			Доноры	3 300	0	0	3 300	
		6.2. Усиление технического потенциала ОКСИОН за счет дооснащения и развития автоматизированных систем раннего оповещения населения об угрозе и возникновении ЧС	2023–2030	255 000	1 680		253 320	1 680	1 680			Доноры	253 320	0	0	253 320
		6.3. Усиление технического потенциала ЕИУС за счет внедрения системы «Дезинвентар Сендай» для оценки и мониторинга реализации	2023–2026	1 268	600		668	1 268	600		668	Доноры	0	0	0	0

	мероприятий по СРБ, предупреждению и ликвидации ЧС														
	6.4. Обновление программного продукта приложения «112 Кыргызстан», расширение функций и возможностей приема-передачи информации о ЧС	2023–2024	680	200		480	680	200		480	Доноры	0	0	0	0
	6.5. Интеграция национальной системы раннего предупреждения КР с системами раннего предупреждения стран ЦА (Казахстана,	2023–2026	85 300	300		85 000	300	300			Доноры	85 000	0	0	85 000

	Таджикистана и Узбекистана) в рамках реализации мер по созданию и обеспечению функционирования Региональной системы раннего оповещения о землетрясениях и взаимного информирования об угрозе и возникновении ЧС трансграничного характера													
	6.6. Модернизация и усиление потенциала ЕИУС в КР посредством внедрения инновационных информационно-коммуникационных технологий, включая инновационные программные продукты	2023–2026	7 221			7 221	7 221		7 221	Доноры	0	0	0	0

		Итого по направлению 2		411 549	11 350		400 199	66 929	11 350		55 579		344 620		344 620	
Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия																
7	Реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	7.1. Снижение риска бедствий (в том числе климатических, каскадных и кумулятивных) и угрозы возникновения ЧС на уровне местных сообществ, путем проведения на потенциально-опасных объектах и участках специальных и превентивных защитных мероприятий	2023–2026	1 736 000	1 600 000		136 000	1 736 000	1 600 000		136 000	Доноры	0	0	0	0
		7.2. Снижение риска бедствий на оползнеопасных участках путем проведения комплекса инженерно-	2023–2026	3 315 000	340 000		2 975 000	3 315 000	340 000		2 975 000	Респ. бюджет, доноры	0	0	0	0

	технических мероприятий и установки систем мониторинга и раннего оповещения на 20 оползнеопасных участках														
	7.3. Усиление потенциала мониторинга и прогнозирования риска бедствий, в том числе климатических, на объектах водного хозяйства, путем дооснащения инженерной техникой, установления и дооснащения 20 гидрологических постов	2023–2024	3 706 000	425 000		3 281 000	3 706 000	425 000		3 281 000	Доноры	0	0	0	0

	7.4. Привлечение инвестиций в СРБ путем инициирования, разработки и дальнейшего продвижения проектных предложений, учитывающих рекомендации «Инициативы ООН – КАДРИ – 2022», «Среднесрочного обзора Сендайской рамочной программы», «Раздела 18 – Обзора результативности и экологической деятельности Кыргызстана» по реализации мер по предупреждению ЧС и снижению уровня опасности, в том числе в условиях	2023–2026	42 500	5 400		37 100	5 400	5 400		Доноры	37 100	0	0	37 100
--	---	-----------	---------------	-------	--	--------	--------------	-------	--	--------	---------------	---	---	--------

	изменения климата														
	7.5. Инвестиции в СРБ дальнейшим продвижением «зеленых проектов», учитывающие результаты успешной реализации на потенциально- опасных участках зеленых лесных насаждений, агролесоводства и лесомелиоратив- ных работ, в том числе от климатических	2023– 2026	37 700	1 700		36 000	1 700	1 700			Доноры	36 000	0	0	36 000

		воздействий													
		7.6. Реализация мер по картированию, оценке и анализу подверженности территории КР деградации земель в результате эрозии, опустынивания, засоления, воздействия бедствий, в том числе климатических, а также деятельности хозяйствующих	2023–2026	233 750	212 500		21 250	212 500	212 500		Доноры	21 250	0	0	21 250

	субъектов													
	7.7. Разработка и реализация Национальной программы по сельскохозяйственному освоению предгорных земель, на основе проведения картирования, предгорных зон территории КР с целью определения пригодности земель к сельскохозяйственному	2023–2030	31 450	1 700		29 750	1 700	1 700		Доноры	29 750	0	0	29 750

		ОСВОЕНИЮ														
8	Развитие страхования от риска бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий	8.1. Развитие и совершенствование системы обязательного страхования жилья и объектов экономики от стихийных бедствий и пожаров	2023–2026	920	920			920	920			Респ. бюджет	0	0	0	0
		8.2. Проведение комплексного прикладного исследования, выработка и реализация	2024–2025	8 500	500		8 000	8 500	500	8 000	Доноры	0	0	0	0	

<p>мероприятий, направленных на стимулирование внутренних инвестиций в снижение риска бедствий, в том числе климатических</p>														
<p>8.3. Разработка мер по расширению полномочий и компетенций государственных органов и ОМСУ по привлечению внутренних инвестиций в СРБ и ЧС из республиканского и местного бюджетов, в том числе климатических, развитие страхования от риска бедствий в секторе сельского хозяйства</p>	<p>2024–2026</p>	<p>10 875</p>	<p>1 000</p>		<p>9 875</p>	<p>6 150</p>	<p>1 000</p>		<p>5 150</p>	<p>Доноры</p>	<p>4 725</p>	<p>0</p>	<p>0</p>	<p>4 725</p>

		8.4. Разработка и реализация мер по усилению технического и информационно-коммуникационного потенциала ОМСУ, расширения их доступа к интернет-ресурсам (Веб-сайтам и платформам) с целью получения и использования информации, знаний и опыта в области СРБ, в том числе климатических	2023–2030	84 500	1 000		83 500	84 500	1 000	83 500	Доноры	0	0	0	0
9	Внедрение инклюзивных и инновационных инструментов для снижения	9.1. Реализация Программы: «Безопасные школы и дошкольные образовательные организации» с внедрением инновационных	2023–2026	339 964			339 964	339 964		339 964	Доноры	0	0	0	0

и повышения устойчивости существующим, возникающим и будущим рискам бедствий в условиях глобального изменения климата	и инклюзивных методов обучения															
	9.2. Модернизация ирригационных систем и проведение ремонтно-восстановительных работ на селезащитных водных объектах	2023–2026	200 000	70 000		130 000	200 000	70 000		130 000	Доноры	0	0	0	0	
	9.3. Проведение комплекса мероприятий по рекультивации хвостохранилищ и горных отвалов по Межгосударственной целевой программе и Европейского Банка Развития и Реконструкции	2023–2026	2 570 676	26 869		2 543 807	707 869	26 869		681 000	Доноры	1 862 807	0	0	1 862 807	

	9.4. Проведение исследования по выявлению факторов влияния резких (аномальных) изменений температур воздуха на жителей крупных городов, с целью выработки мер по снижению заболеваемости людей, на основе инклюзивных и инновационных технологий в области здравоохранения	2023–2 026	17 000	1 700		15 300	17 000	1 700		15 300	Доноры	0	0	0	0
	9.5. Разработка цифровой карты земельных ресурсов, подверженных деградации, снижению биологической и экономической	2023–2 025	31 450	1 700		29 750	1 700	1 700			Доноры	29 750	0	0	29 750

	продуктивности почвы с применением инклюзивных и инновационных инструментов														
	9.6. Разработка и реализация Плана по мероприятиям по отселению из населения из потенциально опасных на участков на основе утвержденного порядка и эвакуации отселения а населения, а также эвакуации материальных и культурных в ценностей безопасные районы	2023–2 026	5 120	5 120			5 120	5 120			Респ. бюджет	0	0	0	0

		9.7. Введение в национальный механизм учета и регистрации ЧС медленно развивающиеся бедствия	2023–2024	21 600	700		20 900	21 600	700		20 900	Доноры	0	0	0	0
		9.8. Разработка и принятие Плана по адаптации к изменению климата	2023	74 500	700		73 800	74 500	700		73 800	Доноры	0	0	0	0
		9.9. Разработка и реализация Программы по снижению риска заболеваемости и гибели медоносных пчел	2023–2024	3 400	700		2 700	3 400	700		2 700	Доноры	0	0	0	0
		Итого по направлению 3		12 470 905	2 697 209	0	9 773 696	10 449 523	2 697 209	0	7 752 314		2 021 382			2 021 382
Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования																
10	Повышение уровня готовности и потенциала сил	10.1. Внесены в НПА дополнения и изменения, направленные на расширение полномочий и	2023–2024	800	800			800	800				0	0	0	0

реагирования, в том числе экстренных служб	компетенций министерств и ведомств, ПП ПКР в областях, МГА и ОМСУ по созданию чрезвычайных фондов (специальных счетов)														
	10.2. Модернизация хранилищ Фонда государственного материального резерва и лаборатории оценки качества продукции	2023–2026	75 500	70 500		5 000	75 500	70 500		5 000	Доноры	0	0	0	0
	10.3. Создание и организация работы службы экстренной медицинской помощи (реализация Указа Президента КР о создании Службы медицины катастроф)	2023–2025	9 301	3 000		6 301	9 301	3 000		6 301	Доноры	0	0	0	0

	10.4. Реализация мер быстрой оценки зоны ЧС, обновление и укрепление потенциала сил реагирования, в том числе современными средствами	2023–2026	1 280 050	59 000		1 221 050	71 000	59 000		12 000	Доноры	1 209 050	0	1 209 050	
	10.5. Повышение уровня готовности и потенциала реагирования ГСГЗ посредством усиления механизма территориально-отраслевой координации по реагированию на ЧС природного, техногенного, экологического и социально-биологического характера	2023–2026	1 700	1 700			1 700	1 700				0	0	0	0

	10.6. Модернизация, расширение и усиление институциональн ого и технического потенциала СНЛК в целях повышения эффективности наблюдения и лабораторного контроля	2023– 2026	900 232	17 117		883 115	17 117	17 117			Доноры	883 115	0	0	883 115
	10.7. Разработка планов устойчивости и СРБ больниц в Кыргызской Республике, с созданием базы данных по безопасности больниц	2023– 2026	14 450	1 700		12 750	1 700	1 700			Доноры	12 750	0	0	12 750
	10.8 Повышение эффективности деятельности пожарного надзора с внедрением цифровых,	2023– 2024	12 069	1 082		10 987	1 082	1 082				10 987	0	0	10 987

		современных технологий и создание условий по бесперебойной подаче воды в очаги возгорания														
1 1	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению Гражданской защиты	11.1. Совершенствование планов и программ обучения и информирования местных сообществ и населения мерами по снижению риска бедствий, ГЗ, ОБЖ, в том числе климатических ЧС	2023–2026	14 450	1 700		12 750	14 450	1 700		12 750	Доноры	0	0	0	0
		11.2. Совершенствование планов, программ, внедрение инновационных ИКТ и современных методов (онлайн и офлайн) подготовки и	2023–2025	2 000	2 000			2 000	2 000			Доноры	0	0	0	0

		обучения государственных и муниципальных служащих														
1	Совер	12.1. Совершенствование механизма координации при восстановлении после ЧС с внедрением концепции «восстановление лучше, устойчивее чем было»	2023–2024	9 800	1 700		8 100	9 800	1 700		8 100	Доноры	0	0	0	0
2.	- шенствование механизма координации при восстановлении после ЧС	12.2. Дальнейшая интеграция конкретных национальных механизмов реагирования на медленно развивающиеся опасности, с проведением прикладных исследований, оценок рисков и анализа ситуации по	2023–2030	170 000	3 000		167 000	3 000	3 000			Доноры	167 000	0	0	167 000

	каждому виду угроз														
	12.3. Разработка и утверждение минимальных стандартов оказания гуманитарной помощи пострадавшим от ЧС	2023–2024	700	700			700	700			Доноры	0	0	0	0
	12.4. Совершенствование и внедрение эффективных механизмов, правил и процедур по формированию, хранению, обслуживанию и использованию гуманитарных запасов/чрезвычайных резервов	2023–2026	700	700			700	700			Доноры	0	0	0	0
	Итого по направлению 4		2 491 752	164 700	0	2 327 052	208 850	164 700	0	44 151		2 282 901	0		2 282 901

		Всего		15 534 991	2 886 243	0	12 648 747	10 749 338	2 886 243	0	7 863 094		4 785 653	0	0	4 785 653
--	--	--------------	--	------------	-----------	---	------------	------------	-----------	---	-----------	--	-----------	---	---	-----------

Всего запланировано
12 задач

Всего мероприятий

Сроки реализации	Потребность ресурсов для мер по реализации				Возможность финансирования для мер по реализации					Финансовый разрыв			
	Всего на реализацию мер (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)	Всего на реализацию мер (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)		Всего на реализацию мер (1+2)	Бюджет (1)		Внебюджетные средства (2)
		Республиканский бюджет	Местные бюджеты			Республиканский бюджет	Местные бюджеты	Объем	Источник финансирования		Республиканский бюджет	Местные бюджеты	
2023–2026 годы	15 534 991	2 886 243	0	12 648 747	10 749 338	2 886 243	0	7 863 094	0	4 785 653	0	0	4 785 653
%	100				69					31			

Приложение 3
к Плану мероприятий по реализации Концепции комплексной защиты населения и территории

**Матрица
индикаторов мониторинга и оценки Плана мероприятий по реализации
Концепции комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики
от чрезвычайных ситуаций на 2018–2030 годы (2 этап – 2023–2026 годы)**

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 этап (2023 г.)	2 этап (2024–2025 гг.)	3 этап (2026 г.)		
Приоритетное направление 1: Повышение знаний о риске бедствий									
1	Повышение эффективности системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций различного характера	Дальнейшее развитие Единой системы комплексного мониторинга и прогнозирования ЧС	Расшире-ние сети ЕСКМП ЧС	Расшире-ние веб-портала ЕСКМПЧС	Разработаны дополни-тельные модули и плагины для Веб-портала	Обновлен каталог карт. Создан единый банк тематичес-ких данных с доступом пользова-телей	Разработана Страновая Концепция дальнейшего развития ЕСКМПЧС	Модернизиро-ваны и автоматизи-рованы рабочие процессы компонентов единой комплексной системы мониторинга	МЧС, доноры (по согласованию)
2	Проведение оценки риска бедствий и научно-исследовательских работ в области Гражданской защиты для повышения эффективности мер по снижению риска бедствий	Количество проведенных исследований	Исследова-ния	-	2 1. Научно-техничес-кий совет СНП КР по СРБ 2. Концеп-ция монито-ринга для Каталога ледников	1 Каталог конструк-тивных и техничес-ких решений по усилению, ремонту и реконст-рукции зданий	2 1. Изданы прогнозные данные по сейсмическим рискам 2. Каталог ледников, бассейнов рек Талас, Чу, Чаткал и оз. Иссык-Куль	5 1. Создана база данных по техническому состоянию застройки крупных населенных пунктов 2. Выполнена оценка риска опасных производствен-ных объектов	МЧС, МПРЭТН, ГААСЖКХ, НАН, ЦАИИЗ (по согласованию), доноры (по согласованию), КРСУ
3	Повышение культуры безопасности населения	Обновление государственных стандартов обучения, принята новая концепция	Количест-во НПА в сфере образова-ния	-	4 ГОС	4 ГОС 1 НПА по концепции	2 ГОС (ОСТ) 1 каталог	Обновление стандартов обучения, принят каталог, принята новая концепция информиро-	МОН, МТСОМ, МКИСМП, МЧС, МЭК, ГАГСМСУ, МФ, ПП ПКР,

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 этап (2023 г.)	2 этап (2024–2025 гг.)	3 этап (2026 г.)		
		информированности населения						ванности населения	ОМСУ и доноры (по согласованию)
Приоритетное направление 2: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий									
4	Развитие нормативной правовой базы и организационной структуры ГСГЗ	Количество НПА	Количество НПА	3	2	2	4	8	МЧС, министерства, ведомства, доноры по согласованию
5	Внедрение аспектов управления рисками бедствий в деятельность секторов государственного управления и МСУ и расширение взаимодействия между заинтересованными сторонами	Доля органов местного самоуправления, принявших программы/планы по снижению риска бедствий	%	-	37 %	40 %	23 %	100 %	МЧС, министерства, ведомства, ПП ПКР в областях, МГА, мэрии г.г. Бишкек и Ош (по согласованию)
		Отраслевые программы/планы по СРБ	Количество планов	0	4	8	5	17 планов, идентифицированы меры по СРБ	Министерства, ведомства
6	Развитие автоматизированной системы управления и оповещения единой информационно-управляющей системы в чрезвычайных и кризисных ситуациях	Охват территорий компонентами Единой информационно-управляющей системы	Город/ айылный аймак	0	10	30	30	70 городов/ айылных аймаков	МЧС, МЦР, ПП ПКР в областях, МГА, ОМСУ (по согласованию)
Приоритетное направление 3: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия									
7	Реализация мер по предупреждению ЧС и снижению уровня опасности, в том числе в условиях изменения климата	Количество объектов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Количество объектов	300	320	340	360	1020 объектов	МЧС, ПП ПКР в областях, мэрии г.г. Бишкек и Ош (по согласованию)
8	Развитие страхования от риска	Доля застрахованного	%	3 %	3 %	6 %, внедрена	3 % – жилье,	Довести долю	МЭК, МСХ,

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 этап (2023 г.)	2 этап (2024–2025 гг.)	3 этап (2026 г.)		
	бедствий и стимулирование внутренних инвестиций в СРБ	жилья, ежегодный прирост 3 %				система страхования в сельскохозяйственном секторе	20 % – сельхозсектор	застрахованного жилья не менее 12 % от общего числа, 20 % в сельхозсекторе	доноры (по согласованию)
9	Внедрение инклюзивных и инновационных инструментов для снижения и повышения устойчивости к существующим, возникающим и будущим рискам бедствий в условиях глобального изменения климата	Количество школ, детских садов, приведенных в безопасное состояние ДОО	Количество объектов	35	50	100	50	200 объектов	МОН, МЧС, доноры (по согласованию)
Приоритетное направление 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования									
10	Повышение уровня готовности и потенциала сил реагирования, в том числе экстренных служб	Обновление парка техники сил реагирования	Количество техники, БПЛА	58 ед. техники	-	-	75 ед. 9 БПЛА, 2 УТ полигона	75 ед. 9 БПЛА, 2 УТ полигона	МЧС, доноры (по согласованию)
11	Развитие системы подготовки должностных лиц к организации и ведению ГЗ	Обучение населения	%	0,20 %	1 %	5 %	5 %	Внедрены новые методы обучения, доведено до 5 % населения в год	МЧС, МОН, ОМСУ (по согласованию), доноры (по согласованию)
12	Совершенствование механизма координации при восстановлении после ЧС	Приняты НПА	Количество НПА	-	-	2	-	1. Установлен единый подход по реконструкции и восстановлению от чрезвычайных ситуаций 2. Утверждены минимальные стандарты оказания гуманитарной помощи пострадавшим от ЧС	МЧС, ГААСЖКХ МОН, МЗ, МСХ, МЭПРТН, МТСОМ, ОМСУ (по согласованию) доноры (по согласованию)

№	Задачи	Наименование индикатора	Единица измерения	Базовый год	Промежуточные индикаторы (годовые)			Конечные индикаторы или целевые показатели	Ответственный орган
					1 этап (2023 г.)	2 этап (2024–2025 гг.)	3 этап (2026 г.)		

--