

ОБСЕ в Казахстане

28-29 июля 2014

**Нормативная правовая база по
безопасности гидротехнических
сооружений в Республике Казахстан**

**Эксперт по национальному водному праву Республики
Казахстан - Петраков Игорь Алексеевич**

Иерархия нормативных правовых актов

1. Высшей юридической силой обладает Конституция Республики Казахстан.

2. Соотношение юридической силы иных, кроме Конституции, нормативных правовых актов соответствует

следующим нисходящим уровням:

1) законы, вносящие изменения и дополнения в Конституцию;

2) конституционные законы Республики Казахстан и указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу конституционного закона;

3) кодексы Республики Казахстан;

4) законы Республики Казахстан, а также указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона;

5) нормативные постановления Парламента Республики Казахстан и его палат;

6) нормативные указы Президента Республики Казахстан;

7) нормативные постановления Правительства Республики Казахстан;

8) нормативные правовые приказы министров Республики Казахстан и иных руководителей центральных государственных органов, нормативные правовые постановления центральных государственных органов и нормативные постановления Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан;

9) нормативные правовые решения маслихатов, нормативные правовые постановления акиматов, нормативные правовые решения акимов.

3. Каждый из нормативных правовых актов нижестоящего уровня не должен противоречить нормативным правовым актам вышестоящих уровней.

Развитие национального водного права Республики Казахстан

Наименование	На 1 мая 2006 года	На 1 мая 2009года	Количественный рост
Конституция Республики Казахстан	1		
Кодексы Республики Казахстан	8	10	2
Законы Республики Казахстан	29	32	5(утратили силу 2)
Указы и обращения Президента Республики Казахстан	10	15	5
Постановления Правительства	78	93	15
Приказы министерств	36	63	27
Международная деятельность	10	26	16

Законодательная база в системе управления безопасностью гидротехнических сооружений в Республике Казахстан

Конституция Республики Казахстан

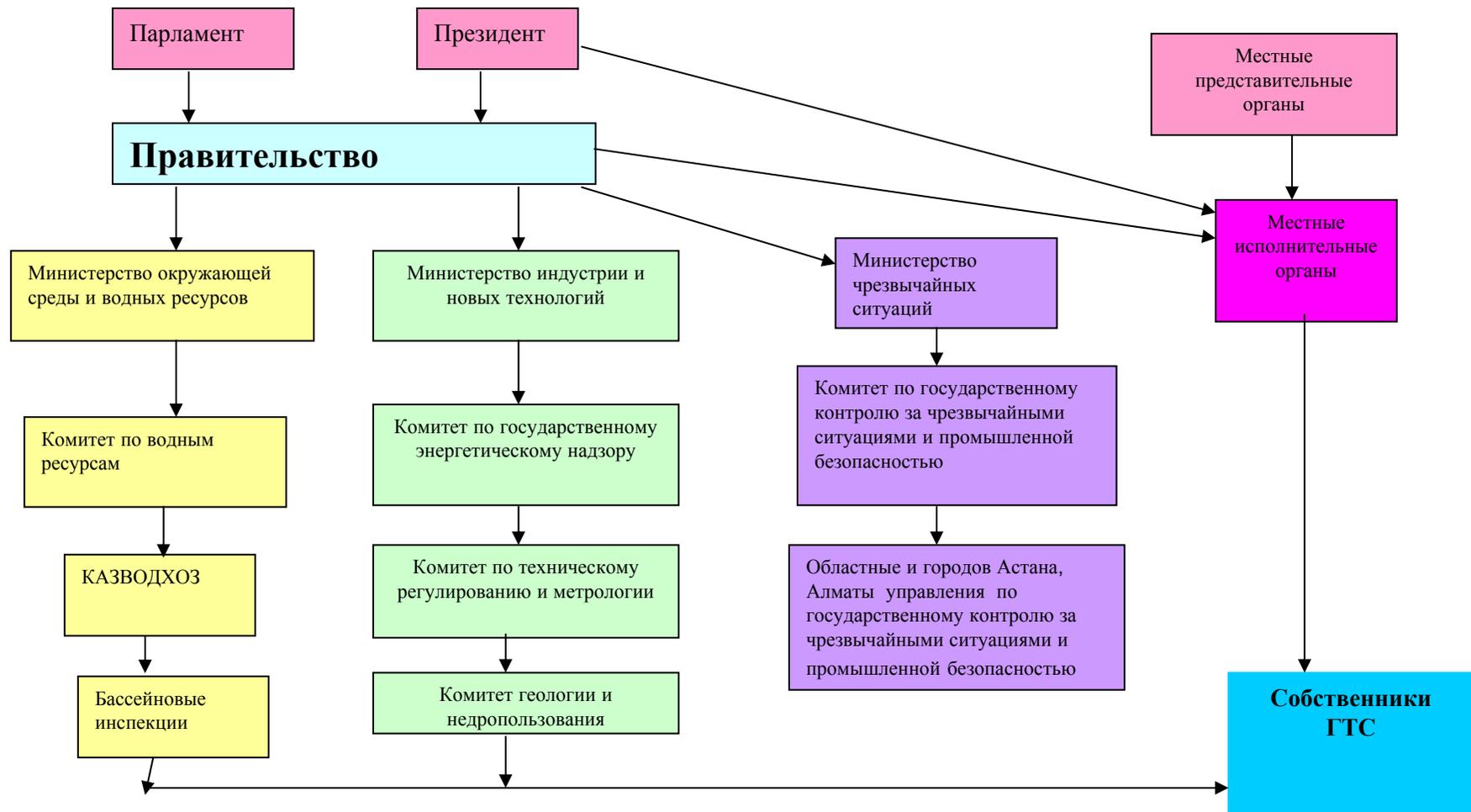
Кодексы:

- **ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
- **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
- **КОДЕКС ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
- **УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС**

Законы:

- **Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года №188-V ЗРК «О гражданской защите»**
- **Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-III О техническом регулировании**

Схема управления безопасностью гидротехническими сооружениями в Республике Казахстан



Уровни управления безопасностью гидротехнических сооружений

Межгосударственный	Межгосударственные организации, совместные Комиссии по использованию	Гидротехнические сооружения трансграничных рек
Государственный уровень управления	Правительство РК МЧС, МИНТ, МОСВР, КВР МОСВР	Гидротехнические сооружения республиканской собственности
Бассейновый уровень	Бассейновые инспекции Бассейновые советы	Гидротехнические сооружения республиканской и коммунальной собственности
Территориальный уровень	Маслихаты и акиматы (областные, городские, районные), территориальные органы ЧС	Гидротехнические сооружения коммунальной собственности

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года)

Статья 31

1. Государство ставит целью **охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.**
2. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет **ответственность в соответствии с законом.**

ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

- **Временное государственное управление водохозяйственными сооружениями (Статья 30 ВК)**
- **Основные задачи государственного управления в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения (Статья 35 ВК)**
- **Компетенция Правительства Республики Казахстан в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения (Статья 36 ВК)**
- **Компетенция уполномоченного органа (Комитет по водным ресурсам МСХ), (Статья 37 ВК)**
- **Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения (Статья 39 ВК)**
- **Задачи и функции бассейнового водохозяйственного управления (Бассейновые инспекции КВР МСХ), (Статья 40 ВК)**
- **Требования к деятельности водохозяйственных организаций (Статья 80 ВК)**
- **Эксплуатация водохранилищ (Статья 110 ВК)**

Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года №188-V ЗРК «О гражданской защите»

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2004 года № 603-ІІ О техническом регулировании

Настоящий Закон устанавливает правовые основы государственной системы технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности продукции, процессов в Республике Казахстан.

Основными целями технического регулирования являются:

1) в области обязательной регламентации:

- обеспечение безопасности продукции, процессов для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;**
- обеспечение национальной безопасности;**
- предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей относительно безопасности и качества продукции, услуги;**
- устранение технических барьеров в торговле.**

2) в области стандартизации:

- повышение конкурентоспособности отечественной продукции;**
- экономия природных и энергетических ресурсов.**

Направления нормативного правового регулирования

- Нормативные правовые акты регулирующие:
 - пользование водными объектами;
 - регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения
 - организацию водохозяйственной деятельности;
 - государственное регулирования водопользования;
 - регулирование качество вод;
 - регулирование безопасности гидротехнических сооружений;
 - экономический механизм водопользования;
 - антимонопольное регулирование водопользования;
 - отраслевое регулирование водопользования
 - международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод

По вопросу собственности на ГТС

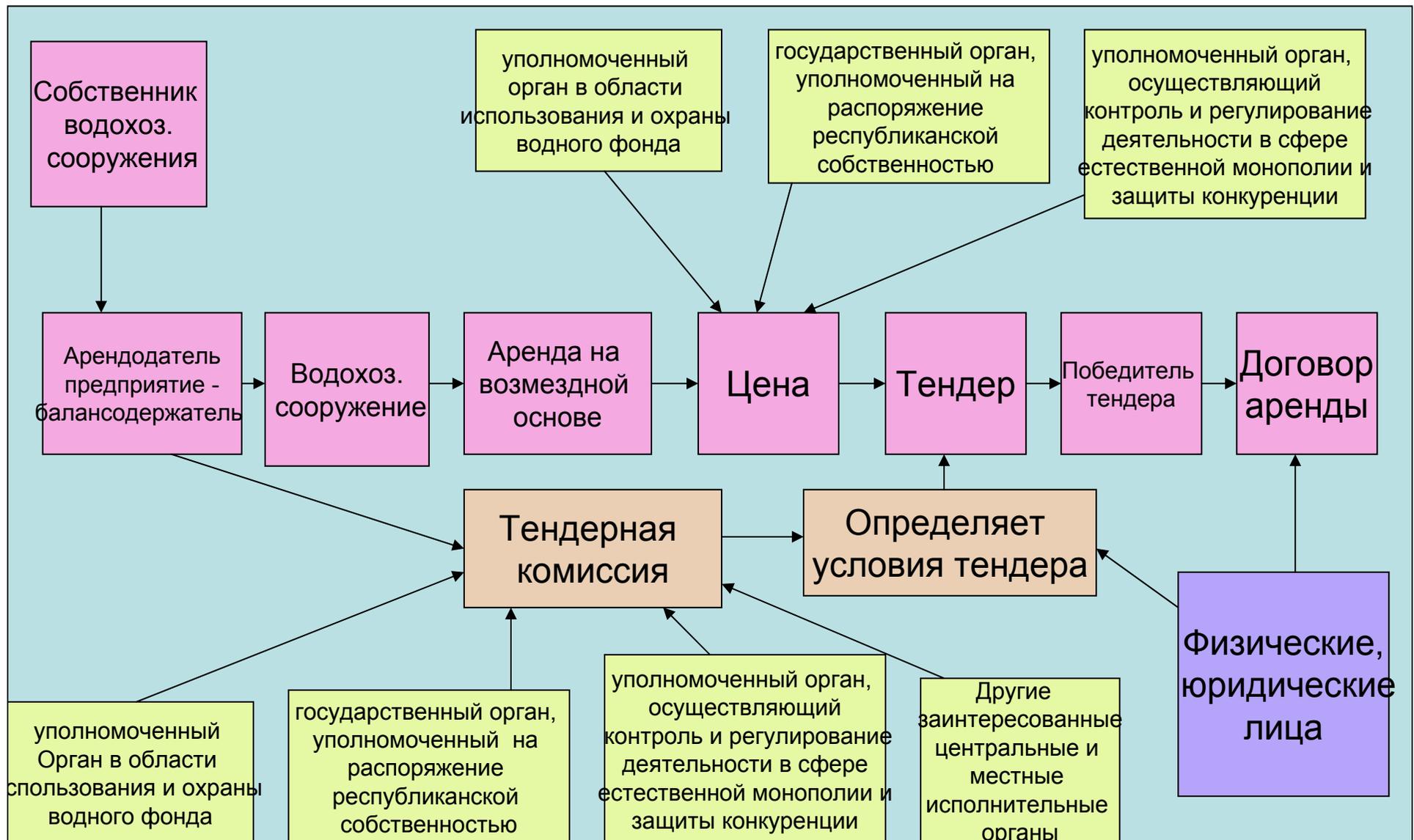
(перечень нормативных актов)

- **Водный кодекс Глава 4. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения**
- **Указ Президента Республики Казахстан от 28 июля 2000 года № 422**
О перечне объектов государственной собственности, не подлежащих приватизации
- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 октября 2000 года № 1587** **О перечне объектов государственной собственности, не подлежащих приватизации**
- **Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466** **О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение**
- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года № 1344**
- **Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности**
- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613**
Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений
- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2004 года № 467** **Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и**

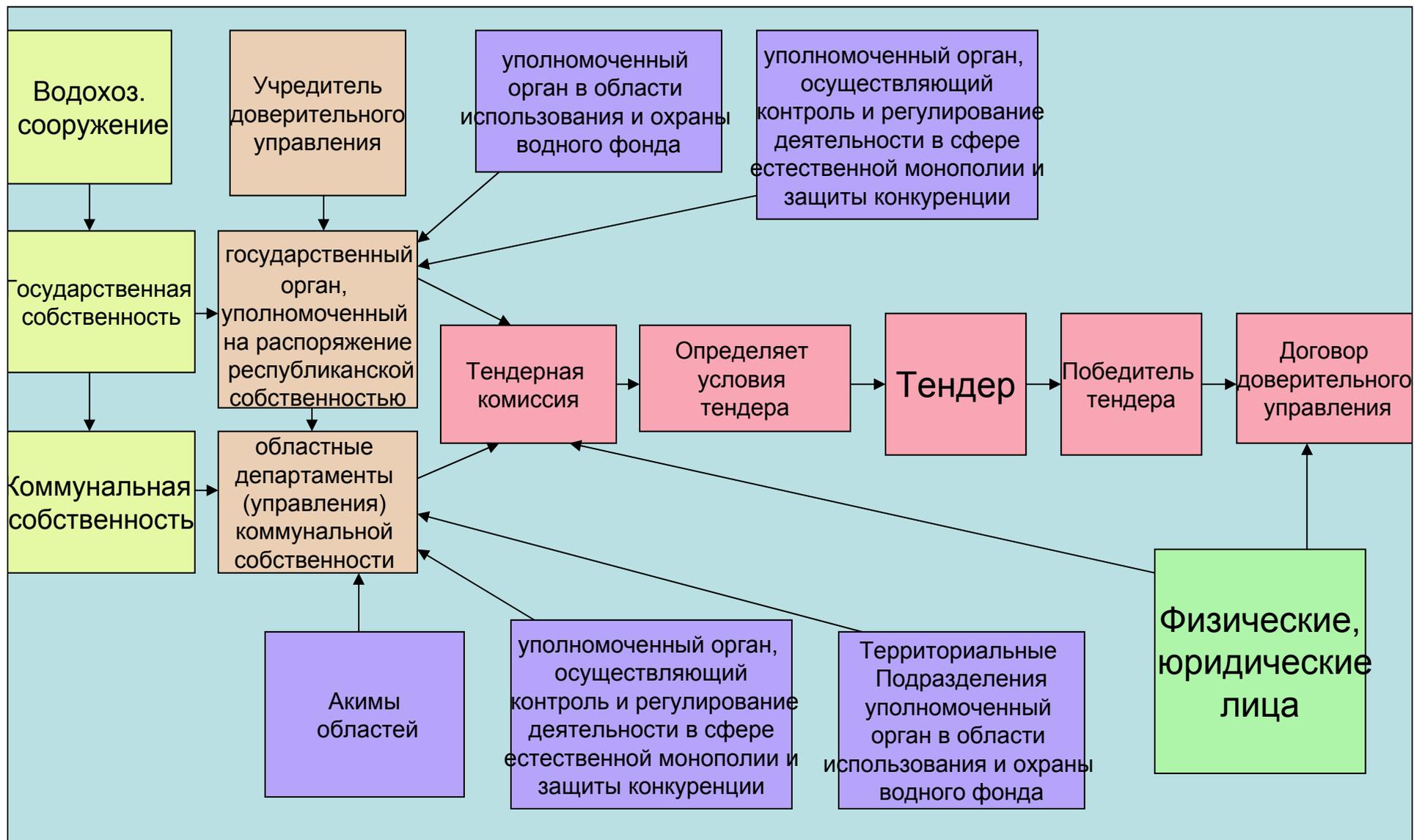
Правила предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений

- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 июня 2004 года № 613**
Об утверждении Правил предоставления в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений

Механизм предоставления в аренду водохозяйственных сооружений



Механизм предоставления в доверительное управление водохозяйственных сооружений



Обременения по использованию водохозяйственных сооружений, переданных в аренду и доверительное управление

- **Обязательным условием предоставления водохозяйственных сооружений в аренду и доверительное управление является их дальнейшее использование по целевому назначению.**
- **Использование водохозяйственных сооружений не по целевому назначению является основанием для расторжения договора аренды или доверительного управления по решению арендодателя или учредителя доверительного управления.**
- **При передаче в аренду и доверительное управление водохозяйственных сооружений устанавливаются требования:**
 - **по доставке воды определенным категориям водопользователей по субсидированным тарифам (уменьшенным на размер субсидий);**
 - **по обеспечению сохранения технологического цикла.**
- **Другие виды обременения могут предусматриваться в договорах на передачу в аренду и доверительное управление**

Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть) Статья 242. Бесхозные вещи

- Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию недвижимого имущества по заявлению аппарата акима района в городе, города областного, районного значения, поселка, аула (села), аульного (сельского) округа, на территории которого они выявлены. По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять коммунальной собственностью, может обратиться в суд с требованием о признании этой вещи поступившей в коммунальную собственность.
- Организация работы по учету, хранению, оценке, дальнейшему использованию и реализации имущества, поступившего в коммунальную собственность, осуществляется органом, уполномоченным управлять коммунальной собственностью.
- Порядок учета, хранения, оценки, дальнейшего использования и реализации имущества, поступившего в государственную собственность, определяется Правительством Республики Казахстан.
- Бесхозная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в коммунальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности (статья 240 настоящего Кодекса).
- **Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 июля 2002 года № 833 Некоторые вопросы учета, хранения, оценки и дальнейшего использования имущества, обращенного (подлежащего обращению) в собственность государства по отдельным основаниям**
- *См. также Гражданский процессуальный кодекс РК глава 36 статьи 314- 317*

Нормативная база предупреждения чрезвычайных ситуаций

- Постановление Кабинета Министров РК от 11 октября 1994 г. N 1159 О создании республиканской автоматизированной информационно-управляющей системы по чрезвычайным ситуациям
- Постановление Правительства РК от 28 августа 1997 года № 1298 О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (18.11.2008 г.)
Положение о Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 мая 1996 г. N 553 О Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций
- Постановление Правительства РК от 17 января 2003 года № 51 Об утверждении Положения о полномочиях руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации
- Постановление Правительства РК от 13 декабря 2004 года N 1310 Об утверждении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
- Постановление Правительства РК от 12 мая 2009 года № 690 Об утверждении Правил обеспечения безопасности водохозяйственных систем и сооружений
- Постановление Правительства РК от 20 января 2004 года № 56 Об утверждении Правил выдачи, приостановления действия разрешения на специальное водопользование

Нормативная база предупреждения чрезвычайных ситуаций

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 апреля 2004 года № 467 Об утверждении Правил введения временного государственного управления водохозяйственными сооружениями, имеющими важное стратегическое значение для экономики республики и региона
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2001 года № 89 Об утверждении Перечня организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июня 2007 года № 517 Об утверждении Правил разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 сентября 2004 года № 926 Об утверждении Правил создания и ведения Депозитария классификаторов технико-экономической информации
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2009 года № 2243 Об утверждении Плана по разработке технических регламентов

Нормативная база предупреждения чрезвычайных ситуаций

- Приказ Министра сельского хозяйства РК от 4 июня 2009 года № 326 Об утверждении Правил проведения паспортизации гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений и форму паспорта
- **Приказ Министра сельского хозяйства РК от 31 марта 2009 года № 186 Об утверждении критериев безопасности водохозяйственных систем и сооружений отменен**
- Приказ Министра по чрезвычайным ситуациям РК от 29 мая 2007 года № 88 Об утверждении Правил разработки Декларации промышленной безопасности
- Приказ Председателя Агентства РК по чрезвычайным ситуациям от 13 июля 2000 года № 165 Об утверждении Инструкции по организации и ведению Гражданской обороны Республики Казахстан
- Приказ Председателя Комитета по техническому регулированию и метрологии Министерства индустрии и торговли РК от 15 февраля 2006 года № 55 О Государственном фонде нормативных правовых актов в области технического регулирования и стандартов
- Приказ и.о. Министра индустрии и новых технологий РК от 23 апреля 2010 года № 39 Об утверждении Правил учета и применения международных, региональных, национальных стандартов, классификаторов технико-экономической информации, правил и рекомендаций иностранных государств по стандартизации, подтверждению соответствия и аккредитации на территории Республики Казахстан

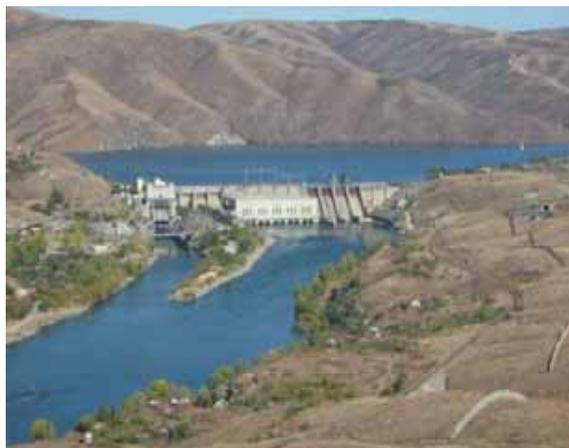
Роль эксплуатирующих организаций

Эксплуатирующая организация ГТС обязана:

- обеспечивать соблюдение норм и правил безопасности ГТС при их строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации, выводе из эксплуатации и ликвидации;
- обеспечивать контроль (мониторинг) за состоянием ГТС, природными и техногенными воздействиями на него, производить оценку безопасности ГТС с учетом его работы, в каскаде, вредных воздействий в результате хозяйственной и иной деятельности, размещения объектов в русле реки и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС;
- обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС;
- развивать системы контроля за состоянием ГТС;
- систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС и своевременно осуществлять разработку и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварий ГТС;

Роль эксплуатирующих организаций (продолжение)

- обеспечивать проведение регулярных плановых обследований ГТС;
- создавать материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии ГТС;
- организовывать эксплуатацию ГТС и обеспечивать соответствующую нормам и правилам квалификацию работников;
- поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС на ГТС;
- совместно с органами гос. власти на местах информировать население о состоянии ГТС;
- осуществлять взаимодействие с органами ЧС;
- незамедлительно информировать уполномоченные органы и население о возможных авариях на ГТС;
- содействовать осуществлению гос. надзора за безопасностью ГТС



.

Спасибо за внимание!

**Петраков Игорь Алексеевич – независимый эксперт по
водному законодательству и ИУВР**

Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty

Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62

ipetrakov@bk.ru