

## **О сотрудничестве в области безопасности дамб в Центральной Азии**

Водохозяйственная инфраструктура Центральной Азии состоит из большого количества водохранилищ, плотин, оросительных систем и насосных станций, множества каналов и гидроузлов комплексного назначения. Здесь находятся плотины, относящиеся к самым высоким, а также магистральные каналы самые длинные (более чем тысяча км).

Особое место в водохозяйственной инфраструктуре стран региона занимают большие плотины. Согласно классификации Международной Комиссии по большим плотинам из имеющихся в регионе более 1200 плотин, 110 относятся к разряду больших, многие из которых располагаются в бассейнах трансграничных рек, таких как Амударья, Сырдарья, Или, Иртыш и имеют межгосударственное значение.

Большие плотины и созданные ими водохранилища имеют очень большое значение для экономики стран региона. С их помощью осуществляется сезонное и многолетнее регулирование речного стока в интересах ирригации, гидроэнергетики и водоснабжения. Они также служат эффективным средством для борьбы с наводнениями, селями и засухами. С другой стороны, такие плотины создают значительную потенциальную угрозу, поскольку аварии или их разрушение могут привести к катастрофическим последствиям, включая человеческие жертвы.

Естественное старение плотин, многие из которых были построены 40-50 и более лет назад, требуют тщательного наблюдения за их техническим состоянием и проведения соответствующего объема ремонтно-восстановительных работ, развития законодательной и институциональной базы в области безопасности плотин.

В настоящее время государственное регулирование безопасности плотин в совокупности специализированного законодательства и институциональной системы контроля в регионе существует только в Узбекистане.

Вместе с тем, гидрографическая расположенность значительного количество естественных и искусственных водотоков между странами региона и плотин, расположенных на них определяют важность развития сотрудничества между странами данного региона в области безопасности плотин.

Для территорий стран, расположенных ниже по течению рек, прорыв какой-либо плотины может иметь самые разрушительные последствия. В этом контексте, создание эффективного национального законодательства, специализированных организационных структур, развитие и укрепление сотрудничества в области безопасности плотин являются актуальной необходимостью для Центрально-азиатского региона.

Учитывая эти обстоятельства, начиная с 2004 года при финансовой поддержки Правительство Финляндии, началось активное сотрудничество

между странами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) в рамках проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество», который выполняется Европейской Экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) в тесном сотрудничестве с Международным Фондом спасения Арала.

**Проект нацелен на:**

- усиление национального потенциала в области безопасности плотин и других ГТС;

- укрепление регионального сотрудничества государств Центральной Азии в области безопасности плотин и других ГТС в первую очередь объектов, расположенных на трансграничных водотоках.

**Первая фаза проекта реализована с 2004 по 2006.**

**В данной фазе разработан модельный национальный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» для стран, где он не имеется.**

Этот документ служить основой для формулирования национального законодательства по безопасности плотин и других крупных гидротехнических сооружений в заинтересованных странах. Полная реализация всех положений Модельного закона осуществляется на принципах унификации основных подходов к разработке законодательных и нормативно-правовых документов по обеспечению безопасности ГТС.

**Другим важным достижением является выработка проекта рамочного соглашения о сотрудничестве по безопасности гидротехнических сооружений в Центральной Азии.**

Следует отметить, что в мировой практике не существуют такого рода региональное соглашение. Вместе с тем, перечень дискутируемых проблем о плотинах имеет ту же природу, что и вопрос о воде в целом. Это вопросы о том, как принимаются решения о развитии водных ресурсов, и как оценивается эффективность водных проектов. Подписание такого соглашения странами Центральной Азии несомненно послужит важным стимулом для дальнейшего развития регионального сотрудничества по обеспечению безопасности плотин.

**Публикация ООН с материалами проекта на русском и английском языках.**

Где проведен обзор водохозяйственной инфраструктуры региона, краткое описание правовых и организационных рамок в области безопасности плотин и других ГТС в странах Центральной Азии.

Результаты первой фазы проекта заложили солидную основу для дальнейшего развития сотрудничества в области обеспечения безопасности плотин в регионе. Активизировалась деятельность национальных законодательств, на основе адаптации модельного национального закона о безопасности ГТС, выработанного в рамках данного проекта. Эти результаты послужили к началу Второй фазы проекта с 2008 года, которая завершется в этом году.

**В рамках второй фазы проекта достигнуты важные цели, которые связаны со следующими результатами:**

**1. Оказано содействие в создании согласованной системы нормативных документов, регулирующих безопасность ГТС:**

- Создана региональная рабочая группа
- Подготовлены:
  - сравнительный перечень нормативных документов стран ЦА;
  - перечень законодательных актов и нормативных документов технического регулирования Российской Федерации;
  - концепция создания согласованной системы нормативных документов;
  - модельный перечень документации, требуемой для обеспечения безопасности плотин и других ГТС.

Результаты этих работ сведены с разработкой Технического регламента “О безопасности гидротехнических сооружений”.

**2. На основе достигнутого продолжилась работа по подготовке регионального соглашения о сотрудничестве по безопасности ГТС:**

- Создана региональная рабочая группа;
- Подготовлен текст проекта Соглашения и направлен Исполкомом МФСА министрам иностранных дел стран Центральной Азии;
- Работа над проектом Соглашения поддержана:
  - Правление МФСА приняло обращение к Правительствам стран ЦА о содействии принятию Соглашения;
- ЕВРАЗЭС:
  - Группа высокого уровня оказала содействие рассмотрению и обсуждению проекта Соглашения;
  - Межпарламентская Ассамблея одобрила проект Соглашения.

**3. Содействие в повышении квалификации и подготовке кадров:**

- Пилотный региональный учебный курс в Ташкенте, май 2009 г. Целью которого явилось повышение квалификации; обмен международным опытом (страны Центральной Азии и Россия); выработка предложений о дальнейших действиях. По итогам регионального учебного курса выпущена брошюра и компакт-диск с материалами курса.
- Учебные курсы для должностных лиц высокого уровня, в Москве, август 2010 г. Целью которого явилось ознакомление с опытом РФ в обеспечении безопасности ГТС; содействие развитию сотрудничества между странами ЦА и РФ в обеспечении безопасности ГТС.
- Региональный семинар в Ташкент, ноябрь 2010 г. Целью которого явилось повышение квалификации; обмен международным опытом (страны Центральной Азии и Германия); выработка предложений о дальнейших действиях.

**4. Совершенствование и, по возможности, гармонизация национальных нормативно-правовых баз безопасности ГТС на основе Модельного закона о безопасности ГТС. В этом плане оказана консультационная поддержка:**

- Казахстан – комментарии и предложения к проекту закона о внесении изменений в Водный кодекс;
- Узбекистан – сравнительный анализ национального закона о безопасности ГТС и Модельного закона о безопасности ГТС;
- 11 ноября 2010 года в Республике Таджикистан был принят Закон «О безопасности ГТС».

**5. Поддержка сотрудничества между странами ЦА на двухсторонней основе:**

- Начальный этап
  - Выработка и согласование регламента и методики обследования;
  - Обследование состояния плотины Кировского водохранилища;
  - Выработка перечня мероприятий по обеспечения безопасности;
  - Информирование и принятие отчета об итогах деятельности группы на заседании Чу-Таласской комиссии.
- Последующие этапы
  - Уточнение перечня и состава мероприятий по обеспечению безопасности;
  - Мобилизация средств для реализации намеченных мероприятий;
  - Реализация намеченных мероприятий.

Вместе с тем, для успешного продолжения как начатых правовых и институциональных реформ в области обеспечения безопасности плотин, так и выработки регионального и бассейновых соглашений о сотрудничестве по безопасности плотин потребуются еще большие усилия в каждой из стран, которые должны быть скоординированы на региональном уровне. Учитывая это, а также значительный вклад в эту деятельность 2-ой фазы проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» страны региона выразили желание продолжить сотрудничество в области обеспечения безопасности плотин и других гидротехнических сооружений.

В результате всего этого мы подошли к Третьей фазе проекта «Безопасность плотин в Центральной Азии: создание потенциала и региональное сотрудничество» в рамках которого предлагается предусмотреть следующие перспективы сотрудничества:

- Перспективы сотрудничества между странами Центральной Азии
  - на двухсторонней основе;
  - многосторонней основе;
- Перспективы сотрудничества стран Центральной Азии и другими странами.

Направление проекта включают

1. Правовая база и организация на национальном уровне: Совершенствование, реализация, введение в силу национальной правовой базы, институциональное усиление
2. Обучение по безопасному обслуживанию гидротехнического оборудования: создание потенциала должностных лиц и экспертов, а так же поддержка развития национальных тренинговых программ.
3. Региональное сотрудничество: Поддержка развития гармонизированной технической документации, обмен соответствующими данными и информацией, системы раннего предупреждения для обеспечения готовности в случае увеличения рисков аварий и пр.
4. Безопасное обслуживание отдельных плотин: Поддержка двустороннего сотрудничества по обеспечению безопасности отдельных плотин и ГТС на трансграничных реках.

Возможная поддержка международным сообществом сотрудничества по обеспечению безопасности ГТС:

- международные организации (ЕЭК ООН)
- международные банки (ЕАБР)
- сотрудничающие страны (Финляндия, Российская Федерация, Германия).

Благодарю за внимание.

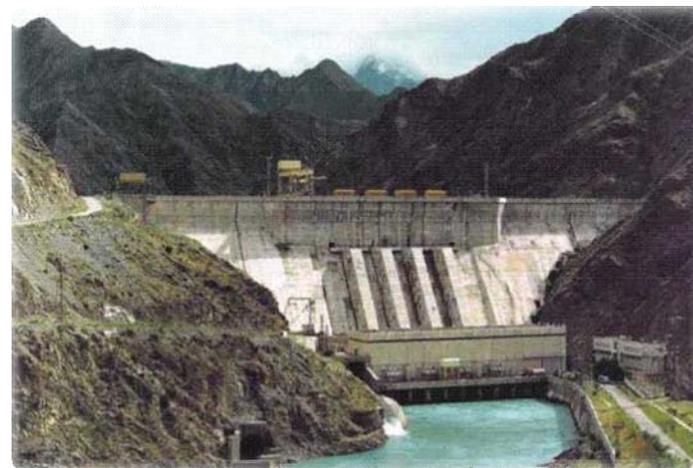
**О выполнении проекта  
«Безопасность плотин в Центральной  
Азии: создание потенциала и  
региональное сотрудничество»**

**Декабрь 2011 г. Женева**

## Центральной Азиатский регион в сотрудничестве по безопасности плотин и других крупных и особо важных гидротехнических сооружений



## Плотины в Центральной Азии



# Цель проекта

- I. Усиление национального потенциала в области безопасности плотин и других ГТС
- II. Укрепление регионального сотрудничества государств Центральной Азии в области безопасности плотин и других ГТС в первую очередь объекты, расположенные на трансграничных водотоках

## Страны – участницы:

Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан

## ПЕРВАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2004 по 2006 гг.)

### 1. Модельный закон о безопасности ГТС

Основа для формулирования национального законодательства для заинтересованных странах

Унификация основных законодательных и нормативно-правовых документов по обеспечению безопасности ГТС

### 2. Проекта рамочного соглашения о сотрудничестве по ГТС в Центральной Азии

Основные направления, формы и механизмы возможного сотрудничества

Совершенствования национальных и региональных мер по обеспечению безопасности плотин

### 3. Публикация ООН с материалами проекта на русском и английском языках

Обзор водохозяйственной инфраструктуры региона, краткое описание правовых и организационных рамок в области безопасности плотин и других ГТС в странах Центральной Азии.

## ВТОРАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2008 по 2011 гг.)



### 1. Содействие в создании согласованной системы нормативных документов, регулирующих безопасность ГТС:

Создана региональная рабочая группа

Подготовлены:

- сравнительный перечень нормативных документов стран ЦА;
- перечень законодательных актов и нормативных документов технического регулирования Российской Федерации;
- концепция создания согласованной системы нормативных документов;
- модельный перечень документации, требуемой для обеспечения безопасности плотин и других ГТС.

Результаты этих работ сведены с разработкой Технического регламента “О безопасности гидротехнических сооружений”.

## ВТОРАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2008 по 2011 гг.)



### 2. Подготовка регионального соглашения о сотрудничестве по безопасности ГТС:

Создана региональная рабочая группа

Подготовлен текст проекта Соглашения и направлен Исполкомом МФСА министрам иностранных дел стран Центральной Азии

Работа над проектом Соглашения поддержана: Правление МФСА приняло обращение к правительствам о содействии принятию Соглашения

ЕВРАЗЭС : Группа высокого уровня оказала содействие рассмотрению и обсуждению проекта Соглашения; Межпарламентская Ассамблея одобрила проект Соглашения.

## ВТОРАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2008 по 2011 гг.)



### 3. Содействие в повышении квалификации и подготовке кадров:

Пилотный региональный учебный курс в Ташкенте, май 2009 г.

Целью которого явилось повышение квалификации; обмен международным опытом (страны Центральной Азии и Россия); выработка предложений о дальнейших действиях.

Учебные курсы для должностных лиц высокого уровня, в Москве, август 2010 г.

Целью которого явилось ознакомление с опытом РФ в обеспечении безопасности ГТС; содействие развитию сотрудничества между странами ЦА и РФ в обеспечении безопасности ГТС.

Региональный семинар в Ташкент, ноябрь 2010 г.

Целью которого явилось повышение квалификации; обмен международным опытом (страны Центральной Азии и Германия); выработка предложений о дальнейших действиях.

## ВТОРАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2008 по 2011 гг.)



4. Совершенствование и, по возможности, гармонизация национальных нормативно-правовых баз безопасности ГТС на основе Модельного закона о безопасности ГТС. В этом плане оказана консультационная поддержка:

Казахстан – комментарии и предложения к проекту закона о внесении изменений в Водный кодекс;

Узбекистан – сравнительный анализ национального закона о безопасности ГТС и Модельного закона о безопасности ГТС;

11 ноября 2010 года в Республике Таджикистан был принят Закон «О безопасности ГТС».

## ВТОРАЯ ФАЗА ПРОЕКТА (с 2008 по 2011 гг.)



### 5. Поддержка сотрудничества между странами ЦА на двухсторонней основе:

#### Начальный этап:

- Выработка и согласование регламента и методики обследования;
- Обследование состояния плотины Кировского водохранилища;
- Выработка перечня мероприятий по обеспечения безопасности;
- Информирование и принятие отчета об итогах деятельности группы на заседании Чу-Таласской комиссии.

#### Последующие этапы:

- Уточнение перечня и состава мероприятий по обеспечению безопасности;
- Мобилизация средств для реализации намеченных мероприятий;
- Реализация намеченных мероприятий.

## ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН



Направление проекта включают:

Правовая база и организация на национальном уровне: Совершенствование, реализация, введение в силу национальной правовой базы, институциональное усиление

Обучение по безопасному обслуживанию гидротехнического оборудования: создание потенциала должностных лиц и экспертов, а так же поддержка развития национальных тренинговых программ.

Региональное сотрудничество. Поддержка развития гармонизированной технической документации, обмен соответствующими данными и информацией, системы раннего предупреждения для обеспечения готовности в случае увеличения рисков аварий и пр.

Безопасное обслуживание отдельных плотин: Поддержка двустороннего сотрудничества по обеспечению безопасности отдельных плотин и ГТС на трансграничных реках.