

органов и несоблюдении природоохранного законодательства необходимо применять штрафные санкции.

8 Для повышения кадрового потенциала и эффективного выполнения должностных обязанностей необходима материальная поддержка и организация тренинговых курсов.

Список использованных источников

1 Аналитический обзор «Состояние и перспективы интегрированного управления водными ресурсами бассейна реки Зерафшан». Проект ЕС-ПРООН / Я. Пулатов [и др.]; под ред. А. П. Холматова. – 2010. – 95 с.

2 Ирригация в Центральной Азии / Д. Бакнелл [и др.]; Всемирный банк. – Ташкент, 2003. – 44 с.

3 Салимов, Т. О. Управление качеством вод / Т. О. Салимов. – Душанбе, 2001. – 191 с.

4 Саидов, И. И. Проблемы обеспечения гидроэкологической безопасности Зерафшанского речного бассейна / И. И. Саидов, К. З. Олимов // Таджикистан передовая страна в решении глобальных водных проблем: сб. науч. тр. / ГУ «ТаджикНИИГиМ». – Душанбе: Контраст, 2018.

УДК 631.6

В. А. Белов, А. М. Анохин, А. С. Дралина

Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт имени А. К. Кортунова – филиал Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск, Российская Федерация

ПРАВОВАЯ ОСНОВА МЕЛИОРАЦИЙ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Мелиорация водных объектов необходима в целях сохранения (охраны) водного объекта и его восстановления, проведения природоохранных мероприятий, а также обеспечения в водных объектах условий для существования и воспроизводства водной и околководной флоры и фауны. Целью работы является разработка организационно-правовых мероприятий по проведению комплексных мелиораций водных объектов.

Ключевые слова: мелиорация, водопользование, землепользование, природоохранные мероприятия, гидротехнические сооружения.

V. A. Belov, A. M. Anokhin, A. S. Dralina

Novocherkassk Engineering and Land Reclamation Institute – a branch of the Don State Agrarian University, Novocherkassk, Russian Federation

LEGAL BASIS FOR WATER BODIES RECLAMATION

Water bodies reclamation is necessary for water body preservation (protection) and its restoration, for carrying out environmental protection measures, as well as ensuring conditions for the existence and reproduction of aquatic and near-water flora and fauna in water bodies. The aim of the paper is the development of organizational and legal measures to conduct complex reclamation of water bodies.

Key words: land reclamation, water use, land use, environmental measures, hydraulic structures.

Деятельность в области использования и охраны водных объектов не может быть достаточно эффективной без проведения мелиоративных мероприятий. При реализации проектов по мелиорации, восстановлению и охране водных объектов не только задействуются значительные финансовые, материальные и трудовые ресурсы, но и за-

трагируются интересы различных природопользователей. Для регулирования мелиоративной деятельности необходима соответствующая законодательно-нормативная база.

Водопользование, как и землепользование, имеет широкое распространение и давнюю историю. Сравнивая характеристики, состояние и особенности использования человеком этих двух важнейших компонентов природы, необходимо отметить следующее:

- вода физически более необходима потребителю-человеку, чем почва. Вода непосредственно потребляется человеком как необходимый продукт и как необходимое средство гигиены, тогда как земля-почва является только средством для получения продуктов питания и сырья. Отметим, что воды, являясь средой обитания живых организмов и растительности, также позволяют получать продукты и сырье;

- земля-почва имеет в основном многофункциональное применение (обработка и получение продуктов растениеводства). Вода и водные объекты имеют многофункциональное применение, включая непосредственное водопотребление, использование водных объектов для транспорта, гидроэнергетики, рыболовства, рыбоводства и аквакультуры, рекреаций, технологических объектов, а воды – как технологического сырья и др. При этом одна и та же вода может быть использована многократно и для разных потребительских целей;

- воды и водные объекты обладают значительно большим видовым разнообразием как по качеству, так и по формам и условиям их природного содержания. При их использовании учитываются не только их качественные-количественные показатели, но и весьма широкий спектр условий водопользования;

- наряду с высокой степенью полезности воды, водные объекты могут представлять значительную опасность, т. е., в отличие от земель-почв, человек вынужден не только использовать их, но и предотвращать или ликвидировать последствия вредного их воздействия;

- воды, в отличие от земель-почв, в значительных объемах могут перебрасываться на значительные расстояния от источника. В процессе таких преобразований может быть создана искусственная гидрографическая сеть, по размерам близкая к природным;

- особенностью водных объектов является и то, что проведенное на них, например, мелиоративное мероприятие в одном месте может негативно проявиться на другом, весьма удаленном участке. Мелиоративные мероприятия на земельных участках могут также вызвать негативные последствия в другом месте, но на сравнительно малом удалении от очага воздействия. Мероприятия по регулированию рек на собственной территории могут приводить к конфликтам с государствами, территория которых при этом не затрагивается, что не характерно для мероприятий, проводимых на землях.

Несмотря на отмеченное выше, в земельном законодательстве и практике землепользования более богата палитра мероприятий, осуществляемых с землей, среди которых использование, мелиорация, рекультивация и охрана земель. Водопользование предусматривает только такие действия, как использование, восстановление и охрана водных объектов, т. е. исключается их мелиорация, что нельзя признать правомочным [1].

А ведь мелиорации занимают нишу деятельности, осуществляемую до начала использования, в процессе использования, и решают практические задачи, обеспечивающие сохранение (охрану) водного объекта и его восстановление. Например, река в естественном ее состоянии не может использоваться для судоходства из-за наличия отмелей и мелей или из-за чрезмерной извилистости на отдельных участках. В этом случае до начала использования проводят мелиоративные мероприятия по дноуглублению и спрямлению отдельных участков реки. Мелиорации этих и других участков могут проводиться постоянно или периодически по мере проявления тех или иных неудобств в процессе использования реки в целях сохранения достигнутого ранее или существовавшего ее состояния. И наконец, мелиорации могут проводиться в случае, когда в процессе использования реки возникнет необходимость в проведении природоохранных мероприятий.

Таким образом, законодатель, рассматривая в «водных» законах только вопросы использования, восстановления и охраны водных объектов, упустил такой важный для указанных видов деятельности процесс их мелиораций.

Данный пробел в законодательстве может восполнить специальный закон «О мелиорации вод и водных объектов» по аналогии с законом «О мелиорации земель».

Предлагаемый закон должен устанавливать: правовые основы деятельности в области мелиораций водных объектов; полномочия органов государственной власти, органов управления регионами и органов местного самоуправления по регулированию указанной деятельности; права и обязанности физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области мелиорации водных объектов.

Закон должен определить цель и задачи мелиораций вод. Предлагаемая их редакция может быть следующей.

Целью мелиораций водных объектов является улучшение и сохранение потребительских свойств и состояния водных объектов.

Основными задачами мелиораций водных объектов являются:

- создание и улучшение условий для эффективного (отраслевого или комплексного) использования природных ресурсов водных объектов при сохранении требуемого уровня качества окружающей среды;

- восстановление и сохранение водных объектов как естественных компонентов природной среды;

- обеспечение в водных объектах условий для существования и воспроизводства водной и околотоводной флоры и фауны.

Отдельная глава закона должна быть посвящена определению основных терминов в области мелиораций водных объектов [2].

Целесообразно также в отдельной главе определить место предлагаемого закона в существующем правовом поле. Это тем более важно, что воздействие на мелиорируемый водный объект может прямо или косвенно оказать как позитивное, так и негативное влияние на окружающую среду или затронуть интересы других природопользователей или субъектов правовых отношений.

Отдельная глава закона должна регулировать права собственности и другие права на мелиорированные или мелиорируемые водные объекты или их части, а также на гидротехнические сооружения и объекты, посредством которых осуществляются мелиорации водных объектов.

Здесь, в частности, необходимо уделить внимание проблеме собственности, определяющей мелиорирование «юридически не существующих» и «бесхозных» водных объектов. Юридически водный объект может быть не признан существующим, если он не включен в водный кадастр. Наличие записи в кадастре определяет официальное признание водного объекта. Но это не исключает тем не менее физического отсутствия водного объекта, если таковой на самом деле имеется. Без предварительного определения права собственности и собственника не может вестись речь о мелиорации такого водного объекта. Отметим, что в существующем законодательстве не отрегулированы права собственности на заброшенные и «бесхозные» пруды, а таковые на территории страны имеются, и они могут представлять опасность для окружающей среды и, как правило, нуждаются в мелиорировании или ликвидации.

В соответствии с Водным кодексом, водохозяйственные объекты (водохозяйственные или гидротехнические сооружения) могут принадлежать на правах собственности как физическим, так и юридическим лицам. Например, водохранилища комплексного назначения чаще всего являются собственностью генерального пользования. Но на практике часто остаются бесхозными. Генеральный пользователь водных ресурсов водохранилища стоимость его строительства (в учете основных средств) объединяет со стоимостью гидроузла (исключая водохранилище как отдельный объект). Выпла-

чивая государству налоги и производя плату за воду, потребитель (например, ГЭС) не отвечает за ее качество и за использование водохранилища другими природопользователями. Таким образом, водохранилище остается «бесхозным», что создает проблемы при решении вопросов его мелиорирования [3].

Особое значение имеет законодательно отрегулированный «Порядок проведения мелиораций водных объектов». Отметим, что Водный кодекс предусматривает при использовании водных объектов необходимость осуществлять производственно-технические, мелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов. В соответствии с комментарием к Водному кодексу «мелиоративные работы, способствующие охране водных ресурсов, подразделяются на лесную, агротехническую, гидротехническую мелиорацию. Это выращивание древесной и кустарниковой растительности с целью уменьшения поверхностного стока и ослабления процессов эрозии; правильное ведение сельскохозяйственных работ; регулирование водно-воздушного режима почв при возделывании различных сельскохозяйственных культур. К мелиоративным мероприятиям относятся работы в целях предотвращения образования оврагов, оползней, борьба с селями». Однозначно и бесспорно согласиться с вышеприведенным комментарием, как и с комментируемой статьей закона, в полной мере нельзя по причине неточности и неопределенности части применяемых понятий. Но само наличие указаний о необходимости проведения мелиораций при использовании и охране водных объектов заслуживает всяческого одобрения [4].

Указывая на необходимость проведения мелиораций водных объектов, Водный кодекс не рассматривает вопросы их планирования и проведения, проектирования, строительства и эксплуатации водно-мелиоративных объектов и сооружений. Именно эти вопросы должны быть отрегулированы предлагаемым законом.

Особо следует оговорить вопросы проведения мелиоративных работ на водосборах, где, несомненно, сталкиваются водные интересы землепользователей, лесопользователей и пользователей водных объектов. Отметим, что разнополюсность интересов пользователей территориями водосборов и разные их представления о стокорегулировании и использовании стока, о чистоте водосбора, об использовании их природно-ресурсного потенциала, разные требования к их экологии требуют особенно тщательного разграничения действий агро- и гидромелиораторов. В специальной и глубокой проработке нуждаются вопросы мелиорирования водных объектов комплексного назначения, где также сталкиваются различные интересы разных водопользователей [5].

Отдельной главой закона необходимо отрегулировать вопросы проведения мелиораций при восстановлении и охране водных объектов и их экосистем. Именно природоохранные мелиоративные мероприятия чаще всего противоречат интересам водопользователей, и, как правило, водопользователи проявляют «прижимистость» в выделении средств на эти цели.

Отдельная глава закона должна быть посвящена вопросам финансового и ресурсного обеспечения мелиораций водных объектов, чтобы определять источники финансирования мелиораций и условия кредитования мелиоративных проектов.

Вывод. Для регулирования правовой основы предлагается разработать и принять федеральный закон «О мелиорации водных объектов». Выше приведено его примерное описание.

Список использованных источников

1 Мелиорации прудов: монография / В. А. Белов [и др.]; под ред. В. Н. Шкуры; Новочеркас. гос. мелиоратив. акад. – Новочеркасск: Лик, 2013. – 370 с.

2 Водный кодекс Российской Федерации: принят Гос. Думой 12.04.06; одобрен Советом Федерации 26.05.06; подписан Президентом РФ 03.06.06. – М.: Эксмо, 2019. – 64 с.

3 Бринчук, М. М. Теоретические проблемы объекта водных отношений в водном праве России / М. М. Бринчук // Пробелы в российском законодательстве. – М., 2011. – Вып. 6. – С. 136–138.

4 Мелиорация и водное хозяйство. Вып. 8, т. 2. Современное состояние и перспективы развития мелиоративно-водохозяйственного комплекса юга России: материалы науч.-практ. конф., г. Новочеркасск, 23–24 сент. 2010 г. / Новочеркас. гос. мелиоратив. акад.; редкол.: П. А. Михеев [и др.]. – Новочеркасск: Лик, 2010. – 161 с.

5 Мелиорация и водное хозяйство. Вып. 15, ч. 2. Пути повышения эффективности и экологической безопасности мелиораций земель Юга России: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (Шумаковские чтения), г. Новочеркасск, 7–24 нояб. 2017 г. / Новочеркас. инж.-мелиоратив. ин-т Донского ГАУ. – Новочеркасск: Лик, 2017. – 193 с.

УДК 631.445.52:631.67

А. В. Шевченко, М. В. Власов

Российский научно-исследовательский институт проблем мелиорации, Новочеркасск, Российская Федерация

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ ВТОРИЧНОГО ЗАСОЛЕНИЯ ОРОШАЕМЫХ ПОЧВ НА ОРОСИТЕЛЬНЫХ СИСТЕМАХ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящей статье рассмотрены процессы вторичного засоления почв на оросительных системах Ростовской области. Проанализированы основные причины намечающегося вторичного засоления почв на оросительных системах, которые могут привести к ухудшению мелиоративного состояния почв. Обнаружена зависимость вторичного засоления почв от глубины залегания уровня грунтовых вод и их минерализации, а также других факторов в условиях эксплуатации оросительных систем. Представлены предложения по эксплуатации орошаемых земель, имеющих потенциальную опасность вторичного засоления.

Ключевые слова: орошение, почва, засоление, оросительная система, грунтовые воды, минерализация.

A. V. Shevchenko, M. V. Vlasov

Russian Scientific Research Institute of Land Improvement Problems, Novocherkassk, Russian Federation

SOME FEATURES OF THE PROCESS DEVELOPMENT OF THE IRRIGATED SOIL RESALINIZATION ON IRRIGATION SYSTEMS IN ROSTOV REGION

The processes of soil resalinization in the irrigation systems of Rostov region are considered. The main causes of the on-coming soils resalinization on irrigation systems which can lead to a deterioration of soil reclamation state are analyzed. The dependence of the soil resalinization on water table depth and their salinity, as well as other factors under operating conditions of irrigation systems was found. Proposals on the operation of irrigated land with potential risk of secondary salinization are presented.

Key words: irrigation, soil, salinization, irrigation system, groundwater, mineralization.

Введение. Начало развитию орошаемого земледелия в Ростовской области положило сооружение Цимлянского и Веселовского водохранилищ, на базе которых в настоящее время осуществляется полив сельскохозяйственных угодий. Это привело к созданию в долине Дона и его притоков Сала и Маныча крупного продуктивного района орошаемого земледелия. Концентрация значительных по площади орошаемых полей сопровождалась обычными последствиями: подъемом уровня грунтовых вод, ми-