

# **Финансово-экономические инструменты ИУВР**

**Ш.Х. Муминов**

Научно-информационный центр МКВК

## **Введение**

Ассоциация водопотребителей является негосударственной некоммерческой организацией (ННО) и основной задачей ее является оказание услуг по доставке воды сельскохозяйственным предприятиям, расположенным на ее территории. Несмотря на то, что первые АВП стали создаваться в трех странах (Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан) с начала 2000-х годов, в их деятельности немало проблем. Основными проблемами функционирования АВП является финансово-экономические механизмы. Финансово-экономические проблемы связаны, в первую очередь, с невысокой рентабельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и низким уровнем охвата приусадебных участков, услуги которым оказывает АВП. В результате сформировалась в больших размерах дебиторская и кредиторская задолженность, что привело к финансовой неустойчивости АВП. Следствием этого является слабая материально-техническая база АВП, высокая текучесть и неукомплектованность кадрами и ряд других. Данное звено чрезвычайно важно для обеспечения эффективности всей сельскохозяйственной и водохозяйственной системы, которая без внедрения финансово-экономических инструментов интегрированного управления водными ресурсами не возможна.

## **Финансово-хозяйственный план АВП**

В целях эффективного ведения финансово-хозяйственной деятельности и постановки работы по качественному учету и отчетности разработан и внедрен экономически обоснованный финансово-хозяйственный план АВП.

В основу финансово-хозяйственного плана АВП заложены производственные планы, обеспечивающие эффективную производственно-хозяйственную деятельность АВП, не создавая излишней дебиторской и кредиторской задолженности. Создана в формате «Excel» и внедрена компьютеризированная программа «Финансово-хозяйственный план АВП».

Основной принцип составления финансово-хозяйственного плана заключается в следующем:

- тариф за услуги АВП по подаче воды на орошение определяется исходя из доходности сельхозкультур. Доходность в свою очередь есть финансовый источник для расчетов за услуги, связанные с производством конкретной

культуры и, в том числе – водоподачи. Проект ориентирует водопользователей на необходимость участия фермеров в бюджете АВП, исходя из выделения на водное хозяйство до 5% от чистой прибыли хозяйств;

- трудозатраты, связанные с доставкой воды для сельхозпредприятий и приусадебных участков, различны. Доходность возделываемых сельхозкультур предопределила более высокие расценки на водоподачу на приусадебные участки;
- с использованием компьютеризированной программы «Финансово-хозяйственный план АВП» можно планировать расходную и доходную части на текущий год или среднесрочную перспективу (на 5 лет).

При составлении финансово-хозяйственного плана АВП, где расходная часть должна соответствовать доходной части, исходили из нижеуказанных принципов.

*Расходная часть планируемого бюджета:*

- заработная плата, премиальные выплаты и расходы на материальную помощь;
- административные расходы;
- ремонт и содержание ирригационных систем и сооружений;
- амортизационные начисления;
- резервный фонд;
- прочие расходы.

*Доходная часть бюджета* – денежные средства от сельхозпредприятий (тарифы установлены в зависимости от доходности культур), плата за полив приусадебных участков, сбор средств от которых предусмотрен на основании заключенных договоров с сельсоветами.

В результате внедрения экономически обоснованного финансово-хозяйственного плана АВП было достигнуто следующее:

- сформировалось понимание основных целей и задач АВП и средств для их достижения;
- наметилась тенденция к отходу от иждивенческих стереотипов, переход на рыночное мышление. Свидетельством этого являются принципиальные подходы к формированию бюджета и организация их выполнения;
- расширился за счет индивидуальных хозяйств состав водопотребителей, участвующих в финансировании АВП.

## **Ведение бухгалтерского учета и отчетности в АВП**

В целях обеспечения финансовой устойчивости и жизнеспособности АВП, а также улучшения постановки учета и отчетности в АВП, разработаны подходы к эффективному ведению бухгалтерского учета и отчетности.

В основу подхода эффективного ведения бухгалтерского учета и отчетности заложены следующие положения:

- разработка экономически обоснованных финансово-хозяйственных планов АВП;
- правила принятия на баланс внутрихозяйственных сетей, ирригационных сооружений и т.д.
- методы списания сомнительных долгов в рамках действующего законодательства;
- методы начисления амортизации и формирование резервных фондов АВП;
- правила формирования тарифов за услуги АВП по водоподаче;
- методы проведения мониторинга финансово-экономических показателей АВП.

Внедрением подходов по ведению бухгалтерского учета и отчетности достигнуты следующие результаты:

- стали поступать денежные средства не только за счет хлопка и зерна, но и за счет прочих культур, стала официально оформляться натуроплата и учет работ, выполненных фермерами;
- улучшена постановка бухгалтерского учета и отчетности в АВП;
- организован регулярный мониторинг за деятельностью АВП по сбору средств, периодически анализируется информация по данному вопросу и при необходимости направляются письма в соответствующие организации для принятия мер;
- на основании детального анализа дебиторской и кредиторской задолженности подготовлены рекомендации по списанию их нереальной части для последующего рассмотрения их на общих собраниях АВП;
- осуществляется регулярный мониторинг за выполнением финансово-хозяйственного плана, при необходимости он корректируется исходя из реального положения дел и финансовой возможности членов АВП;
- основная часть АВП своевременно представила годовые отчеты в уполномоченные органы, несколько улучшилось качество этих отчетов.
- разработано методическое пособие в помощь бухгалтерам с охватом комплекса вопросов по постановке учета и отчетности, составления баланса,

учета натуроплаты, основных фондов, налогообложения в соответствии с требованиями законов о бухгалтерском учете, негосударственных некоммерческих организациях, налогового кодекса и т.д.

### **Анализ результатов внедрения финансово-экономических инструментов ИУВР**

Используемые подходы проекта повысили финансовую дисциплину АВП и создали условия для повышения финансовой устойчивости их функционирования, и как следствие, повышения авторитета АВП среди обслуживаемых ими водопотребителей. Свидетельством этому является и тот факт, что такие показатели, как фактическая удельная оплата услуг АВП, оцененная по отчетным данным за 2010 г. репрезентативных АВП, выше в пилотных зонах проекта, чем в АВП вне зоны проекта (табл. 1-6):

- по Ферганской области фактическая удельная оплата услуг АВП в пилотной зоне проекта на 75% выше, чем АВП во внепилотных зонах и на 130% выше относительно АВП Наманганской области;
- по Андижанской области фактическая удельная оплата услуг АВП в пилотной зоне проекта на 14% выше, чем в АВП во внепилотных зонах и на 89% выше относительно АВП Наманганской области;
- по Ошской области фактическая удельная оплата услуг АВП в пилотной зоне проекта на 59% выше, чем в АВП во внепилотных зонах и на 125% выше относительно АВП Джалалабадской области;
- по Согдийской области фактическая удельная оплата услуг АВП в пилотной зоне проекта на 112% выше, чем в АВП во внепилотных зонах.

Аналогично, в АВП пилотных зон проекта показатели собираемости оплаты за услуги АВП гораздо выше. Примечательно, что собираемость оплаты в некоторых пилотных АВП Ошской и Согдийской областей превышает 100%, т.к. водопотребители стали погашать дебиторские задолженности прошлых лет в связи с повышением цен на хлопок. Это особо характерно для Таджикистана, где фермеры работают по прямым договорам с потребителями.

### **Основные направления совершенствования финансово-экономических инструментов ИУВР в перспективе**

#### *Для Узбекистана:*

- *постепенное внедрение платного водопользования.* С введением платного водопользования необходимо изменить и структуру финансирования. Средства, поступающие от водопотребителей, помимо АВП, будут направляться на содержание управлений ирригационных систем и управлений магистральных каналов, и частично, ОГГМЭ. Бюджетные же

средства должны быть направлены на содержание водохранилищ, насосных станций, магистральных систем (схема 1).

Схема 1

**Модель совершенствования финансирования водохозяйственной системы**

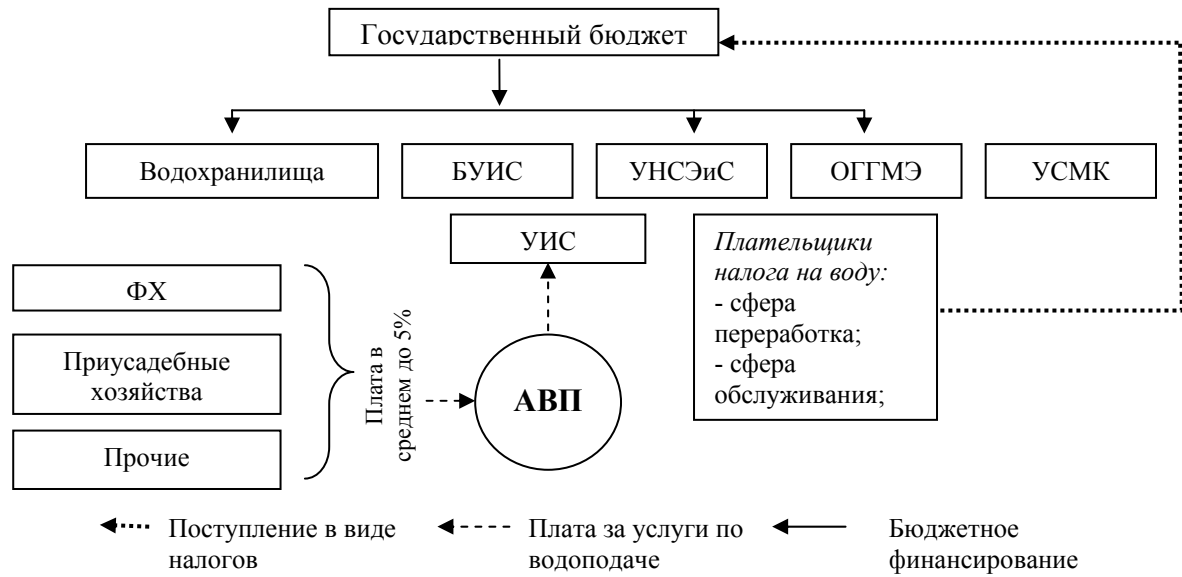


Таблица 1

## Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Ферганской области

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
<b>Пилотная зона</b>								
1	Кувасай	Чашмай Суфон	2 242	8 376.6	3.7	8 202.8	3.7	97.9
2	Кувинский	Акбаробод	3 052	36 738.1	12.0	30 657.1	10.0	83.4
3	Алтыарыкский	Повулгон - Абдусалом	1 492	6 958.3	4.7	5 424.0	3.6	78.0
4	Куштепинский	Октепа зилол чашмаси	2 194	16 231.1	7.4	14 463.2	6.6	89.1
5	Ташлакский	Комилжон Умаров Мироб	2 231	6 014.2	2.7	5 742.1	2.6	95.5
6	Ферганский	Хурмону Азиз	2 088	15 113.8	7.2	9 410.8	4.5	62.3
<b>По пилотным зонам</b>			<b>2 217</b>	<b>14 905.3</b>	<b>6.7</b>	<b>12 316.7</b>	<b>5.6</b>	<b>82.6</b>
<b>Внепилотная зона</b>								
7	Бешарыкский	Махкамов Абдухамид мудович	2 330	15 783.3	6.8	10 843.0	4.7	68.7
8	Багдадский	Куштегирмон гидротехниги	5 005	18 991.5	3.8	12 247.5	2.4	64.5
9	Бувайдинский	Бачкир Чашмаси	2 438	11 588.7	4.8	7 305.9	3.0	63.0
10	Дангаринский	Дангара Сохили	3 014	19 650.4	6.5	10 832.9	3.6	55.1
11	Язъяванский	Обихает	2 235	11 679.4	5.2	10 387.6	4.6	88.9
12	Риштанский	Навбахор Кашкарен	2 865	23 715.9	8.3	12 721.1	4.4	53.6
13	Узбекистанский	Кизилбог Алижон Юлдузлари	6 682	18 047.5	2.7	13 856.0	2.1	76.8
14	Учкуприкский	Оби хаёт Чорбог	2 496	22 040.6	8.8	10 927.4	4.4	49.6
15	Фуркатский	Янгидуне сув йуллари	2 814	11 651.7	4.1	5 794.3	2.1	49.7
<b>По внепилотным зонам</b>			<b>3 320</b>	<b>17 016.6</b>	<b>5.1</b>	<b>10 546.2</b>	<b>3.2</b>	<b>62.0</b>
<b>ВСЕГО по репрезентативным АВП Ферганской области</b>			<b>2 768</b>	<b>15 960.9</b>	<b>5.8</b>	<b>11 431.4</b>	<b>4.1</b>	<b>71.6</b>

Таблица 2

## Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Андижанской области

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
<b>Пилотная зона</b>								
1	Мархаматский	Томич –кули	3 415	17 162.6	5.0	13 112.2	3.8	76.4
2	Булакбашинский	имени С.Касымова	1 933	10 875.7	5.6	9 533.0	4.9	87.7
3	Хажаабадский	Хужаобкаш	1 590	9 832.8	6.2	5 989.6	3.8	60.9
4	Джалакудукский	Бештол	872	6 460.1	7.4	5 655.8	6.5	87.5
5	Кугантепинский	Гулистон ривож барака	1 766	16 009.4	9.1	9 551.2	5.4	59.7
<b>По пилотным зонам</b>			<b>1 915</b>	<b>12 068.1</b>	<b>6.3</b>	<b>8 768.4</b>	<b>4.6</b>	<b>72.7</b>
<b>Внепилотная зона</b>								
6	Пахтаабадский	Б.Усманова	3 052	17 698.0	5.8	13 019.6	4.3	73.6
7	Баликчинский	Пахлавон	1 049	11 782.1	11.2	6 392.7	6.1	54.3
8	Алтынкульский	Зилол Тошкент суви	818	10 727.1	13.1	2 613.8	3.2	24.4
9	Бузский	Бустан	1 243	8 439.6	6.8	6 918.6	5.6	82.0
10	Андижанский	Нишонбой Камбар	1 397	7 716.6	5.5	2 790.1	2.0	36.2
11	Шахрихонский	Шахрихон оккалмок	1 081	9 713.1	9.0	4 314.3	4.0	44.4
12	Асакинский	Ўрмонполвон	1 577	14 407.1	9.1	10 318.4	6.5	71.6
13	Улугнорский	Улугнор СИУ	4 045	30 416.5	7.5	22 825.3	5.6	75.0
14	Избасканский	Тиллабаев	3 549	10 829.1	3.1	2 582.3	0.7	23.8
<b>По внепилотным зонам</b>			<b>1 979</b>	<b>13 525.5</b>	<b>6.8</b>	<b>7 975.0</b>	<b>4.0</b>	<b>59.0</b>
<b>ВСЕГО по репрезентативным АВП Андижанской области</b>			<b>1 947</b>	<b>12 796.8</b>	<b>6.6</b>	<b>8 371.7</b>	<b>4.3</b>	<b>65.4</b>

Таблица 3

**Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Наманганской области**

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
1	Мингбулакский	Гигант	4 700	8 880.5	1.9	4 534.7	1.0	51.1
2	Касансайский	Алишер Валишер	2 734	11 179.3	4.1	8 880.5	3.2	79.4
3	Наманганский	Узбекистон	1 285	5 101.5	4.0	2 409.1	1.9	47.2
4	Уйчинский	Охунбобоев	2 054	6 046.3	2.9	4 308.0	2.1	71.3
5	Туракурганский	Зило шабнам	1 002	8 707.9	8.7	3 841.9	3.8	44.1
6	Чартакский	Мучум арик обихает	4 308	11 651.7	2.7	6 613.1	1.5	56.8
7	Янгикурганский	Туркистон	2 659	17 635.0	6.6	11 336.8	4.3	64.3
8	Папский	Чодак	2 835	7 400.4	2.6	5 479.4	1.9	74.0
9	Нарынский	Тошкент	1 432	4 408.7	3.1	4 056.0	2.8	92.0
10	Учкурганский	Мирзамироб сувлари	1 794	7 117.0	4.0	5 551.2	3.1	78.0
11	Чустский	Сумсарсой	2 657	11 128.9	4.2	9 459.3	3.6	85.0
<b>Всего по Наманганской области</b>			<b>2 496</b>	<b>9 023.4</b>	<b>3.6</b>	<b>6 042.7</b>	<b>2.4</b>	<b>67.0</b>



Таблица 4

## Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Ошской области

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
<b>Пилотная зона</b>								
1	Карасуйский	Мурза Ажи	1 406	19 633.8	14.0	17 160.6	12.2	87.4
2	Карасуйский	Шарк Увам	1 433	14 779.6	10.3	14 543.9	10.1	98.4
3	Карасуйский	Гуч-Гунан	1 002	3 404.6	3.4	3 675.0	3.7	107.9
4	Араванский	Исан	1 200	6 555.5	5.5	10 903.5	9.1	166.3
<b>По пилотным зонам</b>			<b>1 260</b>	<b>11 093.4</b>	<b>8.8</b>	<b>11 570.7</b>	<b>9.2</b>	<b>104.3</b>
<b>Внепилотная зона</b>								
5	Каракульжа	Тен-Алыш	1 534	7 012.0	4.6	6 317.9	4.1	90.1
6	Ноокатский	Молтур-Суу	1 200	14 101.4	11.8	11 247.6	9.4	79.8
7	Узгенский	Жашоо	1 206	12 889.4	10.7	10 065.6	8.3	78.1
8	Чоналайский	Ак-Суу-Жекенди	542	1 779.3	3.3	1 665.4	3.1	93.6
9	Алайский	Талды-Суу	706	982.1	1.4	655.4	0.9	66.7
<b>По внепилотным зонам</b>			<b>1 038</b>	<b>7 352.8</b>	<b>7.1</b>	<b>5 990.4</b>	<b>5.8</b>	<b>81.5</b>
<b>ВСЕГО по репрезентативным АВП Ошской области</b>			<b>1 149</b>	<b>9 223.1</b>	<b>8.0</b>	<b>8 780.6</b>	<b>7.6</b>	<b>95.2</b>

Таблица 5

## Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Джалалабадской области

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
1	Аксы́йский	Бозбу-Ата-Суу	1 729	3 025.7	1.7	2 559.4	1.5	84.6
2	Ала-Букинский	Сары-Талаа-Суу	1 805	3 472.7	1.9	3 094.5	1.7	89.1
3	Базар-Коргонский	Тамчы-Булак	1 209	13 491.1	11.2	11 342.1	9.4	84.1
4	Ноокенский	Жаны-Арык-СА	1 856	17 821.2	9.6	16 342.7	8.8	91.7
5	Сузакский	Чангет-Сай	2 520	12 983.9	5.2	11 385.1	4.5	87.7
6	Токтогульский	Чабар-Кашка-Суу	1 360	1 472.0	1.1	1 246.4	0.9	84.7
7	Тогуз-Тороуский	Кааба	357	601.7	1.7	537.2	1.5	89.3
8	Чаткальский	Суу Миянкол	1 177	4 091.6	3.5	2 587.3	2.2	63.2
<b>ВСЕГО по Джалалабадской области</b>			<b>1 502</b>	<b>7 120.0</b>	<b>4.7</b>	<b>6 136.8</b>	<b>4.1</b>	<b>86.2</b>

Таблица 6

## Основные показатели экономической эффективности деятельности АВП Согдийской области

№№	Район	Наименование АВП	Орошаемая площадь, га	Фактически оказанных услуг, \$		Фактические поступления, \$		Собираемость, %
				Всего	на 1 га	Всего	на 1 га	
<b>Пилотная зона</b>								
1	Дж. Расуловский	Гулякандоз	5 660	9 727.7	1.7	40 525.6	7.2	416.6
2	Б. Гафуровский	Оби равони калъача	1 342	2 874.0	2.1	13 094.0	9.8	455.6
3	Б.Гафуровский	Хистеварз	1 355	8 152.1	6.0	4 430.0	3.3	54.3
<b>По пилотным зонам</b>			<b>2 786</b>	<b>6 917.9</b>	<b>2.5</b>	<b>19 349.8</b>	<b>6.9</b>	<b>279.7</b>
<b>Внепилотная зона</b>								
3	Зафарабад	АВП Зафар	701	2877.2	4.1	2 361.1	3.4	82.1
4	Канибадамский	АВП Мирзомалик	3 271	8981.4	2.7	7 467.0	2.3	83.1
5	Исфаринский	ПКДХ Чорку	833	8448.9	10.1	5 891.4	7.1	69.7
<b>По внепилотным зонам</b>			<b>1 602</b>	<b>6 769.2</b>	<b>4.2</b>	<b>5 239.8</b>	<b>3.3</b>	<b>77.4</b>
<b>ВСЕГО по репрезентативным АВП Согдийской области</b>			<b>2 194</b>	<b>6 843.5</b>	<b>3.1</b>	<b>12 294.8</b>	<b>5.6</b>	<b>179.7</b>

- Переход на платное водопользование и, как основной его результат экономное использование водных ресурсов, помимо множества политических, социально-экономических и экологических задач, решит и проблему техническую - улучшит мелиоративное состояние земель. Государство, как собственник водных и земельных ресурсов, должно обеспечить сохранность и эффективное использование их. И решение этой задачи через данный механизм будет наиболее результативным;
- *внедрение новых подходов организационных механизмов АВП.* Под организационными вопросами следует понимать принципы организации и деятельности АВП, их статус. Полагаем, что определять статус АВП только как ННО или как коммерческая организация – не совсем правильно. АВП, как ННО и как коммерческая организация имеет свои преимущества и недостатки. Так, являясь некоммерческой организацией, АВП желательно вовлечь в свои члены все потребляющие воду хозяйства, расположенные на данной территории. В этом случае АВП может оказывать всем услуги на равных условиях. В противном случае, расценки на услуги членам ассоциации будут ниже, чем не членам, так как, оказывая услуги сторонним организациям, АВП должна платить налоги. Одним из основных источников финансирования АВП, как ННО, являются взносы ее членов. Но, оказывая дополнительные услуги своим же членам, связано ли это с ремонтом ИДС, или механизированными и/или другими услугами, она должна платить налоги. Все это требует четкой постановки работы по учету и отчетности;
- *разработка основ штрафных санкций в АВП.* Одним из слабых звеньев существующего управления является то, что значительно снижена роль системы штрафных санкций. Основной причиной этого, в первую очередь, является сама сущность бюджетного финансирования, в природе которой этот способ экономического принуждения не приемлем. Другой причиной является то, что в целом принижена роль договорных отношений между всеми звеньями водоснабжения. Необходимо также учесть, что в правовом плане не отрегулированы вопросы взаимоотношения ННО со своими учредителями по данному вопросу. Введение платного водопользования и новый статус АВП решат эти вопросы;
- *совершенствование системы госзаказа и ценообразования на стратегические культуры.* В части ценообразования полагаем, что разница между мировыми и внутренними ценами должна быть. Эта разница должна выполнять задачи своего рода Страхового Фонда, который будет использован в неблагоприятные годы и создаст условия для стабильного развития сельского хозяйства, финансовую устойчивость ФХ, а также своевременной и полной оплаты услуг по доставке воды;

Конкретные предложения по совершенствованию госзаказа заключаются в следующем:

- в настоящее время государство, через свои уполномоченные органы определяет для производителя и объем производства на госзаказ, и размеры посевных площадей. Сохранив первое и, отказавшись от второго, можно достичь того, что объемы производства в особенности хлопка, а также зерновых будут обеспечены с меньших площадей. В отношении хлопка это наиболее актуально и реально. На освободившихся площадях будет организовано производство кассовых культур;
- следующим этапом в этом направлении должно быть и сокращение объемов госзаказа. Но сокращение госзаказа на хлопок в условиях Узбекистана не будет означать сокращение его производства. Инфраструктура для производства хлопка достаточно развита, по сравнению с другими культурами, и основная часть производителей на первых этапах не будет заинтересована в смене специализации. Благоприятные условия для производственной деятельности вполне сопоставимы и конкуренты с высокими прибылями. И на то, чтоб отказаться от первого ради достижения второго, пойдет не каждый производитель. Но, внедрив предлагаемую модель, будут созданы условия для выбора, а значит, будет обеспечена экономическая свобода для предпринимателя, что крайне важно для функционирования рыночного механизма;

#### ***Для Кыргызстана:***

- *совершенствование механизмов регулирования водного хозяйства на национальном уровне.* Целесообразно внести существенные коррективы в действующий инструментарий стимулирования хозяйственной деятельности в направлении рационального водопользования в части предоставления экономических льгот и, применения санкций к нарушителям водного законодательства.
- *совершенствование механизмов деятельности каналов.* Разработать гибкий механизм компенсационных выплат и субвенций, расширить роль местных бюджетов в развитии водохозяйственной отрасли. Сформировать в структуре госбюджета водный бюджет;
- *внедрение экономических мер на уровне АВП.* Разработать методические рекомендации по принятию основных фондов на баланс АВП. Освободить от налога за реализацию услуг по водоподаче, а также уменьшить ставку единого социального платежа;
- *совершенствование системы регулирования сельского хозяйства.* Создание, развитие и системное функционирование вторичного рынка земли. Формирование фермеров – товаропроизводителей. Развитие

финансовой, кредитной и страховой системы в сельском хозяйстве. Разработать механизмы регулирования продовольственного рынка;

***Для Таджикистана:***

- *совершенствование механизмов регулирования водного хозяйства на национальном уровне.* Создание комплексного финансово-кредитного механизма в целях перераспределения прибыли участников водохозяйственного комплекса, который позволит аккумулировать финансовые средства для реконструкции и перевооружения основных фондов водохозяйственной отрасли. Организация платного водопользования исходит из «затратного» принципа формирования тарифов, связывая их величину с суммарной потребностью средств на обеспечение устойчивого функционирования водохозяйственной системы бассейна и воспроизводства и, охраны водных ресурсов. Необходимо использовать системы экологического страхования как экономического регулятора водопользования, который практически не используется в управлении водохозяйственной деятельностью.
- *совершенствование механизмов деятельности каналов.* Освободить эксплуатационные оросительные системы от налога на добавленную стоимость. А также разработать гибкий механизм компенсационных выплат и субвенций, расширить роль местных бюджетов в развитии водохозяйственной отрасли, сформировать в структуре госбюджета водный бюджет.
- *внедрение экономических мер на уровне АВП.* Разработать методические рекомендации по принятию основных фондов на баланс АВП. А также освободить от налога за реализацию услуг по водоподаче и освободить АВП от НДС.
- *совершенствование системы регулирования сельского хозяйства.* Совершенствовать системы реализации хлопка-волокна. Разработать механизмы регулирования продовольственного рынка и развитие финансовой, кредитной и страховой системы в сельском хозяйстве.

***Общее для трех стран:***

- *разработка механизмов по стимулированию работников АВП.* Для повышения стимулирующей функции заработной платы работников АВП рекомендуется:
  - усиление связи оплаты труда с объемом и полнотой поступления денежных средств за водоподачу;
  - обеспечение зависимости уровня зарплаты от результатов труда каждого работника;

- восстановление нормативной базы по труду и создание высоких требований к нормированию труда со стороны Совета АВП;
- максимально возможное расширение сферы нормирования труда, обеспечивающее измерение и оценку трудовых затрат при всех видах услуг и разновидностях выполняемых работ.
- *формирование рынка воды.* Развитие рыночных отношений в трех странах создают условия для создания рынка воды. Право за пользование водными ресурсами (лицензии) в перспективе должно продаваться, обмениваться и оставаться в залог. Универсальность лицензирования заключается в большей гибкости и многообразии форм государственного регулирования, позволяющим взимать оплату за право водопользования не только с объема воды, но и с площади орошаемых земель, и в форме прямого налога с учетом состава сельскохозяйственных культур;
- *улучшить постановку учета и отчетности.* Для чего наряду с организацией систематической учебы руководителей и бухгалтеров АВП организовать содействие в оснащении их компьютерами и разработать простые, доступные программы к ним по бухгалтерскому учету. А также организовать, тренинги с охватом комплекса вопросов по постановке учета и отчетности, составления баланса, учета натуроплаты, основных фондов, налогообложения в соответствии с требованиями законов о бухгалтерском учете, негосударственных, некоммерческих организациях, налогового кодекса и т.д.