

Вопросы бедности и деградация земель – ситуационный анализ на основе Кыргызской Республики

Асаналиев А.Ж. к.с.-х.н., доцент, Аграрная Академия Кыргызской Республики

1. Причины деградации земель. Кто несет ответственность? Кто контролирует качество?

Анализ текущей ситуации. В настоящее время две трети населения Кыргызстана проживает в сельской местности, при этом три четверти бедного населения проживает в сельской местности.

По данным Госрегистра Кыргызской Республики (КР) дифференциация деградированных всех земель сельскохозяйственных предприятий сложилось в следующем порядке:

засоленные-1180,8; солонцоватые-471,2; заболоченные-118,6; каменистые-4021,2; подверженные ветровой эрозии-5689,8; подверженные водной эрозии-5626,8 тыс.га. из них орошаемые земли сельскохозяйственных предприятий: засоленные-220,0; солонцоватые-81,8; заболоченные-33,1; каменистые-196,1; подверженные ветровой эрозии-651,1; подверженные водной эрозии-764,8 тыс.га.

В КР единую государственную политику по охране природных ресурсов ведет Министерство экологии чрезвычайных ситуаций КР.

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР ответственен за охрану пахотно-пригодных земель, водных ресурсов, используемых для полива с.-х. культур, объектов ирригации и мелиорации.

Отдельными вопросами охраны земель, землеустройства и земельных отношений занимается Гос. агенство по землеустройству и регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве КР.

Государственная лесная служба КР является специально уполномоченным органом управления лесным и охотничьим хозяйством, осуществляющим исполнительные, контрольные, разрешительные регулирующие и другие функции вверенные им области использования природных ресурсов.

Согласно функциональных обязанностей этих ведомств очень много вопросов где их мандаты пересекаются в вопросе использования земли, а иногда и противоречит их интересам. Усугубляется это и недостатками устаревших законодательных норм.

Проблемы. Многие аспекты деградации земель предопределены из за природных факторов - горные ландшафты способствуют каменистости, водной и ветровой эрозии, засоления и заболачивания (материнская порода почвы, движение грунтовых вод). Вместе с тем существуют проблемы антропогенной природы:

- Выход из строя коллекторно-дренажных систем, регулирующие уровень грунтовых вод на сазовой зоне земледельческих районов;
 - Недостаток знаний землепользователей по агротехнике возделывания с.-х. культур;
 - Отсутствие финансовых средств для осуществления почво-водосберегающих технологий выращивания культур;
 - Недостаток подлинной службы мониторинга и оценки за состоянием почвенных, водных и растительных ресурсов;
 - Недостаток законодательной базы регулирующая земельные отношения;
- Недостаток знаний фермеров о растениях мелиорантов, засухоустойчивых сортах и консервационных технологиях возделывания с.-х. культур.

Потенциал. Для решения существующих проблем создана Сельская Консультационная Служба (МСВХ и ПП), призванная обучать фермеров к вопросам технологии производства; Сельскохозяйственная Финансовая Корпорация выдает низкопроцентные кредиты для с.-х. производства.

Наличие стройной системы местного самоуправления также способствует к ассоциированности местных сообществ по вопросам охраны земель.

Задачи. Необходимо внести изменения и дополнения в существующую законодательную базу по использованию земель с.-х. назначения, усилив ответственность землепользователей и фермеров за состояния земель и при этом Государство должно брать на себя четкую ответственность за реабилитацию деградированных земель.

Внести коррективы в НССБ.

Нужно поощрять образования инициативных групп, НПО на уровне местных сообществ занимающиеся вопросами охраны природных ресурсов через обучение и реализации природоохранных проектов.

Механизмы решения проблем, задач. В ближайшей перспективе школах, высших учебных заведениях улучшить программы, учебные планы по экологически устойчивому развитию. Популяризовать народный опыт общения с природой.

Сельской Консультационной Службе целесообразно в своих планах работы 2006 года отразить и приступить к обучению фермеров к вопросам получения кредитов, земельного права, ведения бюджетно-финансовой деятельности хозяйства.

Нужно начать исследовательскую работу по определению влияния деградации земель на бедность и бедности на деградацию земель при бюджетной поддержке Правительства КР.

Мониторинг и оценка. При МСВХ и ПП через его департаменты на местах и Министерстве Социальной защиты через его районные отделы, а также при поддержке Айыл Окмоты можно создать систему мониторинга и оценки по влиянию деградации земель на бедность. Индикаторы могут быть определены совместно с заинтересованными сторонами. При этом основными индикаторами для земель всех типов могли быть **урожайность культур, структура почвы, доходность производства, уровень потребления семьи фермера.**

2. Какие проблемы испытывают пользователи земельных ресурсов?

Ситуация. Сельские жители слабо информированы о законодательстве по использованию земель сельскохозяйственного назначения. Землепользователи не знают «секретов» существующей законодательной базы в отношении использования пашни. Недостаток знаний по выращиванию с.-х. культур приводит к низким урожаям, доходы не оправдывают затрат. Не умение правильно, быстро и юридически грамотно оформлять кредитные документы замедляет и тормозит получения кредитов. Полученные кредиты едва оправдывают дополнительных и непредвиденных затрат. Многие фермеры подвержены к транзитной и сезонной бедности.

Проблемы. Низкая доходность домохозяйств. Недостаток сельских кредитных систем с низкими процентными ставками. Снижение мелиоративного состояния пашни из за не соблюдения правил агротехники выращивания культур. Отсутствие лизинговых систем использования техники. Недостаток систематического мониторинга за качеством земли.

Потенциал. Во всех Айыл Окмотах имеется почвенная карта земель используя которую можно построить правильную систему земледелия всем фермерам. Существующие Ассоциации Водопользователей способствуют сокращению ирригационной эрозии пашни. Многие фермеры повышают свои доходы через улучшения пашни, посева высокопродуктивных сортов с.-х. культур. наличие СКС и ФСК.

Задачи. Введение налоговых льгот в законодательстве тем фермерам которые применяют конзервационные технологии возделывания с.-х. культур.

Создание Ассоциаций фермеров товаропроизводителей для защиты своих интересов, включая лоббирование их интересов в Правительстве и Парламенте.

Механизмы решения проблем, задач. Совершенствование сельской кредитной системы. Усиление работы СКС. Улучшение подготовки специалистов аграрного профиля. Создание сети сервисных сельскохозяйственных и лизинговых служб при поддержке государства.

Мониторинг и оценка. СКС совместно с департаментами сельского хозяйства мог бы вести эффективную систему мониторинга за трудностями фермеров.

3. Как качество земель влияет на бедность?

Ситуация. На территории КР встречаются около 40 типов, подтипов и видов почв и соответственно формируемая на них объем биомассы разная. Результаты хозяйственной деятельности человека на этих землях тоже будут разные. Кроме того на территории КР определены 19 агро-климатических поясов с охватом всех административных единиц КР. Для каждого пояса имеются рекомендованные культуры и сорта. Урожайность зерновых культур на этих поясах колеблется очень широко: например от 10-15 ц/га на нижней долиненной богарной зоне Чуйской области до 50-70 ц/га на Восточном орошаемом поясе Иссык-Кульской области. Соответственно урожайность культур влияет и на доходность фермерского хозяйства. Нацстатком и МСВХ и ПП имеют данные по урожайности культур по районам и областям, но не по агро-климатическим поясам.

Проблемы. Недостаток знаний фермеров по эксплуатации земель в зависимости от типа и вида почв. Не информированность фермеров о районировании сортов гибридов сельскохозяйственных культур по агро-климатическим поясам. Недостаточный охват СКС всех сел. Недостаток почвено-сервисных служб государства. Неудачная система семеноводства. Диспаритет цен на промышленные и сельскохозяйственные товары.

Потенциал. В КР действуют достаточно много крестьянских и фермерских хозяйств которые получают хорошие доходы от выращивания культур используя естественный потенциал земель (даже на землях неудовлетворительными кадастровыми показателями). Работают множество частных фирм по доставке минеральных удобрений и средств защиты растений. Республиканская станция по мониторингу за пашнями при Госрегистре ежегодно проводит мониторинг в нескольких Айыл Окмоту. В селах еще работают хорошие специалисты умеющие выращивать высокие урожаи на разных землях.

Задачи. МСВХ и ПП необходимо убеждать фермеров о ведении земледелия согласно агро-климатических поясов и экономических зон. Создание ассоциаций табаководов, хлопководов, свекловодов и т.д. способствует эффективному использованию земель.

Необходимо вклад государственных инвестиций на улучшение деградированных земель (восстановление коллекторно-дренажных систем, гипсование солонцеватых почв).

Механизмы решения проблем, задач. Восстановление почвенно-мониторинговой службы и создание систем поощрения для фермеров проводящих на своих полях отслеживание за плодородием почвы при содействии почвенной сервисной службы.

Способствовать к легализации фермерских организаций.

В бюджете государства предусматривать средства для мелиорации деградированных и ухудшающихся земель.

Мониторинг и оценка. Министерства экологии ЧС, Министерство СЗ и МСВХ и ПП создают совместную службу М и О.

4. *Может ли устойчивое использование земельных ресурсов быть доходоприносящим?*

Ситуация Классическая агрономия отвечает на этот вопрос утвердительно. Ограниченность площадей пашни(1,3 млн.га) в КР вынуждает к устойчивому использованию земель. Потенциальное плодородие почв в зонах земледелия КР очень высокое. На них выращиваются высокодоходные культуры (хлопчатник, табак, сахарная свекла, зерновые бобовые). Сероземные земли с единицы площади дают больше дохода чем черноземы ввиду климатических особенностей их расположения. Вместе с тем вопрос состоит в правильном построении системы обработки почвы, удобрения и орошения. Оптимальное сочетание этих систем индивидуально для каждой выращиваемой культуры приносить устойчивые доходы. Устойчивые доходы фермера позволяет поддерживать ему плодородие почвы путем вклада средств.

Проблема. Отсутствие Государственной стратегии (концепции) устойчивого использования пахотных земель. Отсутствие службы защиты почвы (в том числе пашни).

Недостаток существующей законодательной базы где нет механизмов стимулирующее повышение плодородия почвы как государственное (национальное) богатство. Нет четких акцентов в области освоения новых земель, их пропаганды.

Нет исследований как устойчивое использование земель в переходный период влияет на доходность фермеров в различных агро-климатических поясах.

Потенциал. Действует конституционное право граждан КР на частную собственность земли, побуждающий устойчивому использованию земли. Законы « О воде», «Об ассоциации водопользователей», «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения», Земельный Кодекс. Значительная часть фермеров получают устойчивые урожаи.

Задачи .Разработка государственной стратегии устойчивого использования пахотных земель. Создание службы защиты почв. Дотирование земледелия через снижения цен на минеральные удобрения, через снижения налогов на фермах применяющие консервационные и органические технологии. Создание маркетинговой службы .

Механизмы решения проблем, задач Усиление общественного контроля через местные сообщества за качеством земли. Обсуждение в Правительстве о создании службы защиты почв. В МСВХ и ПП для обеспечения надежного сбыта продукции фермеров создать службу маркетинга способствующая сбыту продукции в стране и за ее пределами. Надежная реализация продукции обеспечивает устойчивый доход фермеров.
Мониторинг и оценка. То же что при вопросе первом.

5. *Роль местных сообществ в управлении и планировании.*

Ситуация .Около одного миллиона гектаров пашни сейчас находится в частной собственности. Землепользователи и фермеры по своему распоряжаются над землей. Около 9 млн. га пастбищ находится под государственной собственности. Пастбища предоставляются на аренду.

Сегодняшние дни 322306 га земель ФПС с.-х. назначения находятся в распоряжении Айыл Окмотов. Из них пашни всего – 271509 га, в т.ч. орошаемая – 155355 га, богарная – 116154 га, многолетних насаждений – 9320 га, сенокосов – 39757 га, залежи – 1718 га.

Местные сообщества могут участвовать в управлении землями ФПС через:

- своих депутатов Аилного и Поселкового Кенешей;
- представителей общественности и НПО.

Проблемы .Не информированность местного населения о своих правах по управлению и планированию. Не желание местных руководителей об участии местных сообществ в управлении и планировании.

Потенциал. Наличие образованного населения. Имеется много специалистов из бывших колхозов. Наличие закона « О жамаатах». Наличие независимых средств массовых коммуникаций.

Задачи. Обучение населения об их роли в управлении природными ресурсами. Поддержка работы НПО. Повышение доступа населения к инфраструктурам.

Механизмы решения проблем, задач. Обучение местного сообщества через работу НПО, СКС и др. Честные выборы в Местные Кенешы.

Мониторинг и оценка. Мониторинг участия местных сообществ в управлении могут проводить НПО, механизмов участия могут обеспечить Местные Кенешы.

6. Что должен знать и уметь фермер?

Ситуация. В настоящее время в КР имеется фермерское производство имеющее законодательную поддержку. Оно обеспечивает население КР продуктами сельского хозяйства, вывозить продукцию за рубеж. Имеется Крестьянская Партия.

Проблемы. Недостаток знаний фермеров. Низкая урожайность культур и сортов на полях фермеров, чем их потенциальные возможности. Низкое мелиоративное состояние земель. Невысокая доходность фермерских хозяйств. Недостаток в планировании домохозяйства. Отдаленность рынков сбыта.

Потенциал. Наличие среднего образования у всех фермеров. Высокое потенциальное плодородие почв в земледельческих зонах. Наличие механизации труда.

Задачи. Повышение доходности фермеров через:

- улучшение плодородия почвы;
- управления природными ресурсами;
- участия в управлении в органах самоуправления;
- улучшение знаний фермеров;
- создание маркетинговой службы сбыта продукции;
- улучшение подготовки специалистов для села.

Механизмы решения проблем, задач. Создание службы защиты почвы. Поддержка деятельности фирм по поставке удобрений и средств защиты растений. Поддержка деятельности НПО по охране и размножении природных ресурсов. Усиление деятельности СКС. Повышение активности фермеров через участия их выборах на Кенешы народных представителей. Обучение фермеров к консервационным технологиям.

Мониторинг и оценка .То же что при вопросе первом а также фермерские организации должны уметь проводить мониторинг за развитием фермерского движения.