

Утверждена  
Приказом Министра  
охраны окружающей среды  
Республики Казахстан  
№ 128-п от 14.04.2005 г.

**Инструкция  
по организации и проведению проверок оросительно-обводнительных систем  
органами Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан**

1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана в соответствии с Законами Республики Казахстан " Об охране окружающей среды", «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; Водным Кодексом Республики Казахстан, Положением о Комитете природоохранного контроля Министерства охраны окружающей среды, утвержденном постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2004 года № 1126, Правилами организации деятельности специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области, утвержденных постановлением правительства Республики Казахстан от 12 марта 2004 года № 311, Инструкцией по осуществлению государственного контроля за охраной окружающей среды должностными лицами Центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды, утвержденной Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 июня 2003 года № 144-п, зарегистрированного в Министерстве юстиции за № 2399 от 11 июля 2003 года.

2. В соответствии с настоящей Инструкцией производится проверка эксплуатируемых оросительно-обводнительных систем в части организации охраны вод.

3. Настоящий документ разработан с целью изложения основных рекомендаций уполномоченному и территориальным органам, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (далее - органы государственного контроля) при проведении проверки оросительно-обводнительных объектов;

4. Термины и определения, употребляемые настоящей Инструкцией:

оросительно-обводнительная система - это система инженерных сооружений предназначенных для транспортировки воды по каналам главным образом для сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения;

коллекторно-дренажная сеть - это инженерная система, предназначенная для предотвращения заболачивания и засоления земель, понижения уровня и отвода грунтовых вод.

## 2. Цель и задачи проверок оросительно-обводнительных систем

5. Осуществляемая органами государственного контроля проверка оросительно-обводнительных систем является одним из направлений государственного контроля за соблюдением водопользователями природоохранного законодательства.

6. Основными целями проверки являются:

1) контроль за проведением мероприятий по водосбережению, охране водных объектов от загрязнения, засорения и истощения;

2) контроль за выполнением постановлений центральных и местных органов по вопросам охраны вод;

3) сбор объективной информации по выполнению водоохраных мероприятий, как отдельными сельскохозяйственными предприятиями, так и межхозяйственными системами в целом;

4) выдача предписаний и рекомендаций по предотвращению загрязнения водных источников и улучшению их состояния, а также контроль за выполнением выданных предписаний;

5) определение размера ущерба, причиненного нарушением природоохранного законодательства, предъявление к виновным административных мер воздействия;

6) предупреждения возникновения аварийных ситуаций экологического характера;

7) контроль за техническим состоянием оросительных каналов, гидротехнических сооружений, водопроводящих трубопроводов, насосных станций, коллекторов, водохранилищ.

7. Основными задачами органов государственного контроля при проведении проверок оросительно-обводнительных систем являются:

1) проверка наличия разрешений на специальное водопользование и разрешений на природопользование, контроль за соблюдением условий данных разрешений;

2) контроль за выполнением принятых в проектной документации решений по охране вод;

3) контроль за соблюдением проектных решений при искусственном изменении уровней воды в прудах, озерах и водохранилищах;

4) контроль за очисткой дренажных вод перед выпуском в водный объект и соблюдением установленных норм ПДС (предельно-допустимых сбросов) при сбросе дренажных вод в поверхностный водный объект;

5) проверка соответствия принятых проектных решений по водоохраным мероприятиям, а также фактическое состояние использования и охраны вод на оросительно-обводнительной системе действующему законодательству Республики Казахстан;

- 6) контроль за сбросом стоков, повторно используемой воды, а также за составом сбрасываемой воды;
- 7) контроль за попуском санитарных и экологических расходов через регулирующие гидротехнические сооружения, имеющиеся на оросительно-обводнительных системах;
- 8) выдача предписаний и рекомендаций по совершенствованию водоохранной деятельности на проверяемом оросительно-обводнительном объекте;
- 9) проверка выполнения ранее выданных предписаний по охране вод;
- 10) содействие внедрению новых прогрессивных схем и технических устройств для обеспечения охраны водных объектов от загрязнения.

### 3. Планирование проведения проверок

8. Проверка оросительно-обводнительных систем должна являться плановой работой органов государственного контроля. Рекомендуется проводить проверки в обязательном порядке во время подготовки оросительно-обводнительных систем к эксплуатации, а также в период интенсивного забора воды из водного источника и сброса дренажных вод. При планировании проверок необходимо учитывать, что для субъектов малого предпринимательства проверки проводятся в соответствии с действующим законодательством и устанавливается периодичность проверок по собственной инициативе не чаще одного раза в 3 года. Перед проведением всех проверок акты о назначении проверок хозяйствующих субъектов должны регистрироваться в органах прокуратуры.

9. Проверка должна проводиться по программе, в которой указывается цель и задачи намечаемой проверки с учетом особенностей проверяемых объектов. Программа проверки утверждается руководителем проверяющего ведомства. В целях исключения дублирования функций государственного контроля и в порядке взаимодействия, при составлении программы и проведении проверок необходимо предусмотреть совместное участие органов государственного контроля по охране окружающей среды, государственной санитарно-эпидемиологической службы, уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, а в некоторых случаях с органами по чрезвычайным ситуациям.

10. Перед началом проверки необходимо:

- 1) составить программу проверки;
- 2) изучить документацию по оросительно-обводнительной системе, водоохраным мероприятиям, гидрологический режим водного объекта, из которого производится забор воды или в который сбрасываются дренажные воды в момент проверки;
- 3) материалы предыдущих проверок и ранее выданные органами государственного контроля предписаний с целью контроля их выполнения.

### 4. Проведение проверки оросительно-обводнительных систем

11. При проведении проверки участка головного забора воды рекомендуется:

1) ознакомиться с технической документацией участка головного забора воды (инструкцией по эксплуатации, журналом оперативного учета, паспортом головного участка);

2) произвести натурное обследование состояния участка водного объекта в пределах водозабора (проверяются наличие и работа гидropостов, степень заиления русла реки в районе водозабора, экологическое состояние водного объекта в пределах головного участка оросительно-обводнительного сооружения) с целью определения степени фактического загрязнения и засорения (заиления) водного объекта;

3) проверить наличие оборудования и средств измерения для учета забираемой и сбрасываемой воды, а также соблюдение установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и средств измерения;

4) проверить наличие рыбозаградительных устройств в местах забора воды;

5) сравнить соответствие количества фактически забираемой воды утвержденному общему плану водопользования для данной оросительно-обводнительной системы или ее участка в целях изучения и анализа сложившейся экологической ситуации;

6) проверить соответствие проектных решений фактическому санитарному и экологическому попуску через регулирующие гидротехнические сооружения;

12. При проведении проверки использования передвижных насосных станций для забора воды рекомендуется проверить:

1) соответствие проведения работ установленным нормативным экологическим требованиям;

2) оборудование площадок и мест хранения горюче-смазочных материалов на насосных станциях в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями с целью предотвращения загрязнения водного объекта нефтепродуктами;

3) наличие рыбозаградительных устройств на всасывающей части насосных станций.

13. При проведении проверки участков магистральных каналов и распределительных сетей рекомендуется проверить:

1) наличие и работу и состояние гидрометрических постов, аттестация этих постов как на проверяемом участке магистрального канала, так и на распределительных сетях;

2) техническое состояние запорно-распределительной арматуры с целью установления ее исправности и выявления возможных потерь воды, а также соответствие фактических рабочих горизонтов в распределительной сети после запорной арматуры - требуемым по условиям эксплуатации;

3) техническое состояние гидротехнических и регулирующих сооружений с целью установления исправности и выявления возможных потерь воды (коэффициент полезного действия канала, систем), а также согласно правилам эксплуатации;

4) наличие и состояние аварийных и концевых сбросов на магистральных каналах и их ветвях, а также концевые сбросы из распределителей, которые должны обеспечивать возможность возврата воды в аварийный водоприемник или сброс в водный объект;

5) наличие и причины заболачивания или засорения орошаемых земель, а также влияние этих явлений на состояние водных источников.

14. В процессе проведения обследования проверяется:

1) работа гидрометрических постов с целью установления правильности количества отводимого количества воды и сравнения его с проектными нормами или установленными соответствующими органами;

2) в наблюдательных колодцах (выборочно) уровень грунтовых вод в районах, подверженных засолению или заболачиванию;

3) техническое состояние коллекторно-дренажной сети и установленной на ней запорно-регулирующей арматуры (вся сбросная и дренажная сеть должна содержаться в состоянии, свободной от подпоров и тупиков и обеспечивать на всем протяжении скорости, не допускающие зарастания и заиления каналов, а также размыва и выноса грунтов в водный объект);

4) состояние и выполнение противозерозионных мероприятий, осуществляемых на оросительно-обводнительных системах и в местах сброса вод.

15. Проверяемая коллекторно-дренажная система считается работающей нормально, когда вода, поступающая в сеть, беспрепятственно отводится со всей охватываемой площади в размерах, установленных дренирующей способностью системы, транспортируется сетью к водоприемнику и принимается последним без образования заторов или подпоров в каналах.

16. При проведении проверки необходимо установить состав сбросных вод из системы с целью выявления возможности их повторного использования для орошения или других целей. Решение о возможности повторного использования сбросных вод для сельскохозяйственных нужд должно быть согласовано с органами государственной санитарно-эпидемиологической службы, ветеринарной службы и другими заинтересованными органами.

17. В случаях, когда на орошаемых угодьях применяются ядохимикаты, как для обработки сельскохозяйственных культур, так и для борьбы с водной растительностью на подводящих и сбросных каналах, рекомендуется:

1) установить типы и дозы применяемых ядохимикатов и наличия разрешения на их применения;

2) совместно с работниками гидрохимических лабораторий, установить концентрацию остаточного количества ядохимикатов в сбросных водах, отводимых в водный объект;

3) произвести анализ качества воды водного объекта и донных отложений в контрольном створе для определения влияния сбросных вод на химический состав воды водного объекта.

## 5. Возможные нарушения условий водопользования на оросительно-обводнительных системах

18. В процессе эксплуатации оросительно-обводнительных систем могут возникать следующие наиболее характерные виды нарушения установленных условий водопользования:

1) самовольный захват водного объекта для использования его в качестве источника орошения.

Этот вид нарушения встречается при использовании хозяйствами передвижных и плавучих водозаборных установок, когда забор воды осуществляется из водного объекта без предварительного согласования с уполномоченными органами. Последствием этого нарушения может явиться истощение водного объекта, что может впоследствии привести к нарушению его экологического баланса;

2) забор воды с нарушением разрешений на специальное водопользование.

Данное нарушение выражается в заборе воды свыше установленных планом норм водопользования. Наиболее часто это нарушение встречается на водозаборных сооружениях, где мощность водозаборных агрегатов значительно превышает проектную и где отсутствует действенный контроль за первичным учетом вод. Последствием этого нарушения является ухудшение состояния водного объекта, возможность заболачивания или засорения орошаемых угодий, что может привести к нарушению экологического состояния подземных вод;

3) повреждение водохозяйственных сооружений и устройств или нарушение правил их эксплуатации.

Данный вид нарушения выражается в бесхозяйственной эксплуатации сетей и сооружений оросительно-обводнительных систем, что приводит к повреждению водомерных устройств и запорно-регулирующей арматуры, разрушению магистральной и разводящей сетей, выходу из строя дренажной системы. Следствием этого нарушения может явиться:

1) заболачивание и засоление участков орошаемых или осушаемых угодий;

2) загрязнение и засорение вод в процессе эксплуатации оросительно-обводнительных систем, которое может происходить за счет попадания нефтепродуктов от двигателей, установленных на водозаборных сооружениях, и бесхозяйственного хранения горюче-смазочных материалов, выноса через сбросную систему значительного количества эродированной почвы и применяемых ядохимикатов.

А это в свою очередь может стать предпосылкой для возникновения чрезвычайной ситуации экологического характера и привести к напряженной социально-экономической и санитарно-эпидемиологической обстановкам.

19. По окончании проверки оформляются акты, предписания, а при необходимости другие материалы в соответствии с установленными правилами и инструкциями.

20. Исходя из характера и последствий правонарушения, органы государственного контроля обязаны привлекать виновных к ответственности и требовать принятия

необходимых мер к устранению выявленных нарушений, результаты проверок должны доводиться до сведения организаций, ответственных за подготовку и проведение поливов.