



## O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PREZIDENTINING QARORI

2025 yil « 18 » сентабрия

№ ПП–287

### **О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию механизмов искоренения коррупционных факторов в земельных отношениях**

В целях налаживания системы эффективного использования земельных участков, повышения **результативности мер по предупреждению** хищения земель, особенно земель сельскохозяйственного назначения, а также **коррупционных факторов** в сфере земельных отношений, сокращения **человеческого фактора** при осуществлении контроля в данной отрасли **постановляю:**

#### **I. Цели**

**1. Определить основными целями** принятия настоящего постановления:

- (а) налаживание системы эффективного использования земельных участков, предупреждение хищения земель, особенно земель сельскохозяйственного назначения, ускорение **процессов цифровизации** в сфере путем **широкого внедрения информационных технологий** в эти процессы;
- (б) внедрение путем широкого применения цифровых технологий **единой системы контроля и дальнейшего усиление взаимодействия компетентных органов** в направлении предупреждения самовольного захвата земельных участков, возведения на таких землях незаконных построек;

- (в) совершенствование механизмов эффективного использования земель, предупреждения их самовольного захвата.

## II. Новые процедуры

### 2. Принять к сведению, что:

- (а) **государственный земельный контроль** осуществляется Инспекцией по контролю за агропромышленным комплексом при Кабинете Министров (далее – «Узагроинспекция»), Агентством по кадастру при Министерстве экономики и финансов (далее – Агентство по кадастру), Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата (далее – Министерство экологии), Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – Министерство строительства), Инспекцией по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – **специальные уполномоченные государственные органы**);
- (б) Агентство по кадастру, Верховный суд, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, «Узагроинспекция», Министерство экологии, Министерство строительства, Инспекция по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Бюро принудительного исполнения, их территориальные подразделения и соответствующие органы исполнительной власти на местах несут ответственность за своевременное внесение **данных по правонарушениям в сфере земельных отношений и размещение сведений о результатах рассмотрения дел** по таким правонарушениям в Автоматизированную информационную систему «E-YER NAZORAT» (далее – система «E-YER NAZORAT»).

### 3. Установить, что:

- (а) система «E-YER NAZORAT» Агентства по кадастру является **единой электронной платформой** ведения государственного земельного контроля;

(б) начиная с **1 января 2026 года** задачи и функции специальных уполномоченных государственных органов по раннему выявлению и принятию соответствующих мер по фактам несоблюдения законодательства о земле, в частности нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, а также самовольного строительства зданий и сооружений, осуществляются **исключительно посредством системы «E-YER NAZORAT»;**

(в) данные о случаях высокой вероятности нарушения законодательства о земле, выявленных путем **обработки и анализа космических снимков**, отправляются в систему «E-YER NAZORAT» посредством Межведомственной интеграционной платформы системы «Цифровое правительство».

При этом Агентство «Узбеккосмос» в рамках утвержденных проектов осуществления государственного космического мониторинга **два раза в год** ведет работу по выявлению фактов нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, возведения на таких землях незаконных построек **посредством аэрокосмического мониторинга** за счет средств Государственного бюджета;

(г) **дополнительный аэрокосмический мониторинг** может осуществляться за счет внебюджетных средств заинтересованных министерств и ведомств;

(д) необходимые сведения для осуществления аэрокосмического мониторинга представляются Агентству «Узбеккосмос» соответствующими министерствами и ведомствами в установленном порядке на безвозмездной основе.

4. Согласиться с предложением Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и города Ташкента, а также Агентства по кадастру **о разделении территорий в зависимости от уровня правонарушений**, связанных с нецелевым и неэффективным использованием земельных участков, самовольным захватом земель, самовольным строительством зданий и сооружений, на:

- (а) **территории «красной» категории** – территории с **высокой** вероятностью нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, самовольного строительства зданий и сооружений:
- (б) **территории «желтой» категории** – территории со **средней** вероятностью нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, самовольного строительства зданий и сооружений;
- (в) **территории «зеленой» категории** – территории с **низкой** вероятностью нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, самовольного строительства зданий и сооружений.

Агентству по кадастру совместно со специальными уполномоченными государственными органами **в трехмесячный срок** внести в Кабинет Министров проект постановления Правительства о критериях разделения территорий на **«красные», «желтые» и «зеленые»** категории и о мерах, реализуемых в них.

При этом предусмотреть ведение мониторинговых наблюдений на территориях, отнесенных к **«красной»** категории, – не реже **одного раза в каждый квартал** с использованием **специальных дронов**, отнесенных к **«желтой»** категории, – не реже **одного раза в каждые шесть месяцев** с использованием **специального самолета**, а также мобилизацию основных сил и средств специальных уполномоченных государственных органов до устранения выявленных фактов нарушения закона.

5. Первичные данные о случаях с высокой вероятностью нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, самовольного строительства зданий и сооружений, выявленных в результате осуществления Агентством «Узбеккосмос» космического мониторинга, направляются посредством системы «E-YER NAZORAT» в **адресном** порядке:

- (а) по категории земель сельскохозяйственного назначения – в «Узагроинспекцию»;

- (б) по землям, занятым охраняемыми природными территориями, землям, используемым в приоритетном порядке в экологических, научных, культурных, эстетических, рекреационных и санитарно-оздоровительных целях, лесам, зонам, организуемым в рамках общенационального проекта «Яшил макон», естественным водоемам, землям, предназначенным для специальных хранилищ, где захоронены и хранятся опасные отходы, а также полигонов отходов – в Министерство экологии;
- (в) по фактам строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий, сооружений или других объектов в зонах, где установлены запреты (ограничения) на проведение таких работ, либо проектирования, реконструкции, строительства зданий и сооружений в нарушение утвержденных генеральных планов, проектов планировки и застройки населенных пунктов (не предусмотренных генеральными планами) – в Министерство строительства;
- (г) по земельным участкам, прилегающим к многоквартирным домам, выделенным на праве постоянного пользования собственникам помещений в многоквартирных домах, а также по строительным объектам, требующим разрешения Инспекции по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, – в Инспекцию по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- (д) по всем остальным категориям – в Агентство по кадастру.

При этом поступившие данные изучаются специальными уполномоченными государственными органами, которые в рамках своих полномочий **принимают по ним соответствующие меры** или направляют их в **орган, обладающий полномочием рассмотрения правонарушений**.

**Необоснованное возвращение** специальными уполномоченными государственными органами данных, поступивших в систему «E-YER NAZORAT», не допускается.

6. Агентству по кадастру совместно со специальными уполномоченными государственными органами **в трехмесячный срок** разработать и обеспечить внесение в Кабинет Министров **проекта** Положения о порядке пользования системой «E-YER NAZORAT» при осуществлении государственного земельного контроля, включающего:

- (а) порядок выявления фактов нарушения законодательства о земле путем обработки результатов **государственного космического мониторинга**, а также **адресной отправки** данных **в электронной форме** специальным уполномоченным государственным органам посредством системы «E-YER NAZORAT»;
- (б) **порядок** ведения специальными уполномоченными государственными органами работ по фактам нарушения законодательства о земле в системе «E-YER NAZORAT», а также **оформления, рассмотрения и принятия решения** по актам государственного земельного контроля или их направления посредством системы «E-YER NAZORAT» в орган, обладающий **полномочием рассмотрения правонарушений**. При этом предусмотреть оформление дел по государственному земельному контролю с помощью планшетов и компьютеров;
- (в) возможности **автоматического распределения** специальным уполномоченным государственным органам данных, отправленных в систему «E-YER NAZORAT», по подведомственности;
- (г) правила **сбора, хранения и анализа данных** по выявленным фактам нарушения земельного законодательства и проведенным по ним контрольным мероприятиям государственного земельного контроля (письменное предписание, протокол об административном правонарушении, решения о применении штрафов, решения суда и прочие);
- (д) порядок ведения единой централизованной электронной системы о данных государственного земельного контроля.

7. Утвердить **«Дорожную карту»** по осуществлению непосредственной интеграции системы «E-YER NAZORAT» с информационными системами соответствующих государственных органов и организаций согласно приложению.
8. Специальным уполномоченным государственным органам обеспечить полную цифровизацию деятельности инспекторов, занимающихся выявлением правонарушений в сфере земельных отношений, а также их оснащение **специальными планшетами и боди-камерами**.
9. Определить Агентство по кадастру ответственным органом по обеспечению качественного и бесперебойного функционирования системы «E-YER NAZORAT», а также эффективного использования этой системы специальными уполномоченными государственными органами, Государственное учреждение «Центр компьютеризации, внедрения и развития геоинформационных технологий» – оператором системы «E-YER NAZORAT».

Установить начиная с 1 января 2026 года порядок, в соответствии с которым 2 процента от сумм штрафных санкций, взысканных в рамках раннего выявления и принятия специальными уполномоченными государственными органами соответствующих мер по фактам несоблюдения законодательства о земле, в частности нецелевого и неэффективного использования земельных участков, самовольного захвата земель, самовольного строительства зданий и сооружений, перечисляется оператору системы «E-YER NAZORAT».

10. Агентству по кадастру совместно с Министерством цифровых технологий, Генеральной прокуратурой, Верховным судом, Министерством внутренних дел, Бюро принудительного исполнения обеспечить интеграцию системы «E-YER NAZORAT» с Единой межведомственной электронной системой исполнительной дисциплины (edo.ijro.uz), информационными системами «E-ma'muriy ish», «Adolat», «E-material», а также Единой электронной базой исполнительных производств.

## 11. Определить, что:

- (а) при ведении в системе «E-YER NAZORAT» дел в рамках государственного земельного контроля идентификация свидетелей, пострадавших, понятых и правонарушителей производится по их электронной цифровой подписи (отпечатку пальца или графической подписи), дела по результатам контрольных мероприятий и документы, относящиеся к делу, подтверждаются QR-кодом должностными лицами специальных уполномоченных государственных органов, рассматривающих эти дела;
- (б) хранение архива электронных данных по делам в рамках государственного земельного контроля (электронной формы материалов дел) в установленные законодательными актами сроки осуществляется Агентством по кадастру;
- (в) данные, содержащиеся в системе «E-YER NAZORAT», являются данными, используемыми должностными лицами специальных уполномоченных государственных органов, указанные должностные лица могут ознакомиться и пользоваться данными в системе «E-YER NAZORAT» только для осуществления задач, возложенных на них актами законодательства.

## 12. Агентству по кадастру совместно со специальными уполномоченными государственными органами **в двухмесячный срок** в целях **усиления общественного контроля** за выявлением правонарушений в сфере земельных отношений, рациональным использованием и охраной земельных участков:

- (а) создать для физических и юридических лиц, председателей органов самоуправления граждан, помощников хокимов возможность направления посредством системы «E-YER NAZORAT» **уведомлений** и **запросов** в специальные уполномоченные государственные органы по выявлению законности начатого строительства любого здания или сооружения, нецелевому и неэффективному использованию земельных участков, самовольному захвату земель, самовольному строительству зданий и сооружений, а также провести широкую разъяснительную работу о таких созданных возможностях среди населения через средства массовой информации;

(б) создать возможность отправки **протоколов по административным правонарушениям**, составленных инспекторами профилактики опорных пунктов органов внутренних дел, о фактах непринятия мер недопущения самовольного захвата земельных участков, ведения строительных работ на земельных участках, прилегающих и неприлегающих к самовольно захваченным, выделенным земельным участкам, а также самовольного захвата орошаемых земель в специальные уполномоченные государственные органы посредством системы «E-YER NAZORAT».

**13.** Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей и города Ташкента, районов (городов):

(а) **ежеквартально** определять соответствующие меры путем обсуждения исполнения установленных задач по выявлению, устранению и раннему предупреждению правонарушений в сфере земельных отношений;

(б) регулярно принимать меры по превращению не менее двух махаллей на территориях, включенных в «красную» и «желтую» категории, в каждом районе (городе) в **территорию, свободную от правонарушений в сфере земельных отношений**.

**14.** В целях предупреждения нецелевого и неэффективного использования, самовольного захвата земельных площадей, строительства незаконных построек на таких землях, а также **искоренения коррупционных факторов** и ведения эффективного мониторинга в данном направлении осуществить **интеграцию** электронных программ и платформ Министерства сельского хозяйства, «Узагроинспекции» и Агентства по кадастру с электронными программами **органов прокуратуры**. При этом:

(а) создать для органов прокуратуры возможность **беспрепятственного доступа**, истребования электронных документов и данных из информационных систем и ресурсов Министерства сельского хозяйства, «Узагроинспекции» и Агентства по кадастру для **рассмотрения, мониторинга и изучения** содержащихся в них электронных данных, документов и материалов;

(б) определить **органы прокуратуры ответственными** за обеспечение своевременного и качественного выполнения работ, осуществляемых через информационные системы этих ведомств, а также обеспечить своевременное принятие **мер воздействия** и применение **актов прокурорского надзора** по выявленным в данной сфере фактам нарушения законодательства.

### **III. Организация, обеспечение и контроль исполнения постановления**

- 15.** Агентству по кадастру в **двухмесячный срок** внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в акты законодательства, вытекающих из настоящего постановления.
- 16.** Возложить на директора Агентства по кадастру при Министерстве экономики и финансов Пулатова Ф., начальника Инспекции по контролю за агропромышленным комплексом при Кабинете Министров Вахабова А., министра экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Абдухакимова А., министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Хидоятова Ш., а также руководителя Инспекции по контролю в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства Эшкувватова С. персональную ответственность за эффективную организацию исполнения настоящего постановления.
- 17.** Ежеквартальное обсуждение хода исполнения настоящего постановления, осуществление координации и контроля за деятельностью ведомств, ответственных за его исполнение, возложить на Премьер-министра Республики Узбекистан Арипова А.Н. и советника Президента Республики Узбекистан Ганиева Ш.М.

**Президент  
Республики Узбекистан**



**Ш. Мирзиёев**

город Ташкент