

Утверждена
Постановлением Правительства
Республики Казахстан
от « ____ » _____ 2001 года № _____

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ДЕЙСТВИЙ
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием
Основание для разработки Программы	Обязательства Республики Казахстан в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием
Основные разработчики Программы	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, Министерство образования и науки Республики Казахстан
Сроки реализации	2001-2011 годы
Цель Программы	Борьба с опустыниванием, повышение благосостояния людей путем предотвращения деградации земель, повышения их продуктивности, обеспечения продовольственной программы, экологической безопасности и политической стабильности при обязательном условии сохранения биологического разнообразия, их воспроизводительной способности
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">– Предотвращение и/или сокращение масштабов опустынивания и негативного воздействия засухи.– Проведение мероприятий по восстановлению деградированных земель и плодородия почв.– Создание благоприятной обстановки на национальном уровне для сбалансированного использования, сохранения и восстановления земельных ресурсов.– Разработка и внедрение экономических механизмов устойчивого землепользования, обеспечивающих сохранение и/или восстановление ресурсной базы, укрепляющих экологическую безопасность населения.– Информирование и обеспечение участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием.– Интеграция мер по борьбе с опустыниванием в национальные программы экономического и социального развития, обеспечение консолидированного осуществления международных экологических конвенций и соглашений.
Исполнители основных мероприятий	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами, Министерство образования и науки Республики Казахстан, акиматы, местные исполнительные органы.
Объем и источник финансирования	Средства республиканского и местных бюджетов, хозяйствующих субъектов, гранты международных финансовых организаций или стран доноров.

Formatted

Deleted: —Page Break—

Перечень сокращений, используемых в тексте документа

- ГИС - Геоинформационная система
- ГРП - Группа реализации проекта
- ЕМВК - Единая межведомственная комиссия
- КБО - Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
- КБР - Конвенция ООН о биологическом разнообразии
- МВКБО - Межведомственная комиссия по борьбе с опустыниванием
- НПДБО - Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием
- НПО - Неправительственная организация
- ООН - Организация Объединенных Наций
- РК - Республика Казахстан
- РКИК - Рамочная конвенция ООН по изменению климата
- ЦБО - Центр по борьбе с опустыниванием
- RIOD - Международная сеть НПО по борьбе с опустыниванием

Введение

Опустынивание представляет собой ярко выраженную глобальную экологическую и социально-экономическую проблему. Во второй половине XX века, на фоне нарастающей численности населения Земли, полного освоения продуктивных земель и беспрецедентного повышения техногенной нагрузки на природную среду, опустынивание стало основной угрозой социально-экономической безопасности и экологической катастрофы для всего человечества.

Территория Казахстана практически целиком входит в засушливую зону, а ее две трети уже подвержено разной степени опустынивания. Республика Казахстан в 1994 году подписала и 7 июля 1997 года ратифицировала Конвенцию ООН по борьбе с опустыниванием.

В рамках принятых обязательств разработана настоящая Программа действий по борьбе с опустыниванием. Подготовка документа выполнена Временным творческим коллективом при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан, в состав которого вошли ведущие ученые, специалисты министерств, ведомств, научных и проектно-изыскательских учреждений.

Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием разработана в соответствии с целями и задачами Стратегии «Казахстан-2030». Она является руководящим документом в организации борьбы с основными причинами опустынивания и устранения последствий, имеющими преимущественно эколого-ресурсный характер, а также намечает направления развития других сторон государственной и общественной жизни, предопределяющих перспективы устойчивого развития страны.

Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием Республики Казахстан основывается на статье 31 Конституции РК (1995), в которой говорится - «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека».

Кроме того, НПДБО базируется на Законах и нормативно-правовых актах РК:

- "О земле" (2001), где выделены приоритеты по устойчивому использованию и сохранению земельных ресурсов как неотъемлемой части экономического развития страны,
- "Об охране окружающей среды" (1997), где говорится, что природа и ее богатство являются естественной основой жизни и деятельности народов Республики Казахстан, их устойчивого социально-экономического развития и повышения благосостояния, определяют правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений,
- «Концепции экологической безопасности», где сказано, что экологическая безопасность является одним из стратегически фундаментальных компонентов национальной безопасности и важнейшим аспектом защиты интересов и приоритетов страны в международных интеграционных процессах,
- Концепции рационального использования и охраны земельных ресурсов Республики Казахстан на 1994-1995 годы и на период до 2010 года. (Основные положения),
- Стратегии устойчивого развития лесов Казахстана до 2030 г. и Концепции развития лесного, рыбного и охотничьего хозяйства, особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан на 1999-2003 годы (основные положения).

НПДБО отражает актуальные приоритетные проблемы сегодняшнего дня на национальном уровне, однако его необходимо корректировать по мере реализации, с учетом социально-экономических и экологических преобразований, происходящих в стране.

1. Анализ современного состояния проблемы

Согласно определению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, опустынивание - деградация земель в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в результате действия различных факторов, включая изменение климата и деятельность человека.

Основные типы опустынивания определены в соответствии с критериями, принятыми в Конвенции. В Казахстане отчетливо выражено девять типов опустынивания:

1. деградация растительности,
2. водная эрозия почв,
3. ветровая эрозия почв,
4. засоление почв,
5. дегумификация почв,
6. химическое загрязнение почв,
7. химическое загрязнение грунтовых и поверхностных вод,
8. техногенное нарушение земель,
9. нарушение гидрологического режима.

Причины современного процесса опустынивания в Казахстане предопределяются сочетанием природных предпосылок и особенностей пользования земельными, водными и лесными ресурсами.

Ландшафты Казахстана, в целом характеризуются низкой устойчивостью к антропогенному воздействию. Дополнительным импульсом к опустыниванию служит широкая амплитуда разброса климатических факторов в многолетнем контексте.

Антропогенные причины умеренной интенсивности не приводят к опустыниванию; деградация среды происходит только в случае превышения ее способности к самовосстановлению.

Активное воздействие человека на природную среду приводит к нарушению равновесия наземных экосистем, нарушению земель, истощению, снижению их продуктивности и другим негативным явлениям, что позволяет считать антропогенный фактор определяющим процесс опустынивания.

В общем, процессы опустынивания весьма разнообразны, но несмотря на это выделяются и наиболее общие для них факторы:

- уничтожение растительного покрова из-за нерационального использования пастбищ;
- сокращение биологического разнообразия, деградация растительного и животного мира;
- истощение, засоление и загрязнение линз местных вод и иссушение источников воды;
- усиление эрозии засушливых земель при их интенсивном использовании под земледелие без учета особенностей почвенного покрова;
- разрушение растительного и почвенного покрова при дорожном и индустриальном строительстве, геологоразведочных работах, разработке полезных ископаемых, строительстве населенных пунктов и ирригационных сооружений;
- уничтожение лесов;
- разрушение хрупкого почвенного покрова автотранспортом;
- вторичное засоление, подщелачивание и подтопление орошаемых земель;
- социальная и профессиональная деградация культуры и образования местного населения, утрата традиционных форм и методов хозяйствования.

В результате вышеуказанных антропогенных факторов на фоне природных, опустынивание стало приобретать угрожающие масштабы из-за нерационального отношения человека к природе, к окружающей среде.

Пониженная устойчивость почв Казахстана к дефляции и другим формам деградации обусловлена их преимущественным засолением и карбонатностью, в отдельных регионах – легким механическим составом.

Из общей площади земельного фонда Республики Казахстан 272,5 млн.га по состоянию на 1 января 2000 г. сельскохозяйственные угодья занимают 222.5 млн.га, из них 185.2 млн.га - пастбища, 21.9 млн.га - пашня, 10.3 млн.га - залежи, 5.0 млн.га - сенокосы. В расчете на одного жителя приходится 13 га сельскохозяйственных угодий, в том числе около 2 га пашни.

Площадь орошаемых земель составляет 2.3 млн.га, из них 1.4 млн.га -пашни. В ведении сельскохозяйственных товаропроизводителей находится 106.7 млн.га или 39.6% от общего земельного фонда республики. На долю населенных пунктов приходится 20.0 млн.га - 7.4%, земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного несельскохозяйственного назначения занимают 11.1 млн.га - 4.1%, лесного фонда - 21.0 млн.га или 7.8%, водного фонда -

3.1 млн.га или 1.2%. Площади земель особоохраняемых природных территорий - под национальными парками и заповедниками - составляют 1.2 млн.га или 0.4%.

С обретением государственной независимости и провозглашением курса перехода к рыночной экономике в стране проведена земельная реформа, в результате которой удельный вес земель сельскохозяйственного назначения сократился с 81.2% в 1990 г. до 39.6% в 1999 г.

Земли, пригодные для использования под посевы сельскохозяйственных культур, без предварительных мелиоративных мероприятий, составляют 21.8 млн.га - 9.7%. Остальные земли нуждаются в специальных мероприятиях: окультуривании солонцовых земель, улучшении мелиоративного состояния засоленных земель, предотвращении водной и ветровой эрозии. По данным Агентства Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами засоленные и солонцовые земли составляют 93.7 млн. га - 42.1%. Эрозией почв охвачено 29.0 млн.га - 13.0%. Площадь сбитых пастбищ, из-за увеличения нагрузки на них, возросла с 14.8 (1990 г.) до 26.0 млн.га (1999 г.).

Наиболее негативное и комплексное воздействие на степные экосистемы Казахстана оказала массовая распашка целинных земель в 50-70-х годах. Степень распашки колебалась от 40 до 80% общей площади земель, достигая в северных регионах Казахстана 90% и более. Масштабы распашки существенно превысили экологически безопасные пределы.

Вовлечение в пахотный оборот террас водоемов, ложбин временного стока и других элементов гидрографической сети спровоцировало процессы водной эрозии. Обширные массивы карбонатных и легких почв, не перемежавшиеся целинными участками, подверглись ветровой эрозии.

Пастбищная нагрузка на оставшихся в целинном состоянии землях нарастала, как по мере распашки пастбищ, вытеснившей скот на низкопродуктивные неудобья, так и вследствие одновременного наращивания поголовья скота. Распашка преобладающей части плодородных земель вытеснила и сконцентрировала скот на менее продуктивных недренированных засоленных территориях, включая влажные солончаковые луга приозерных понижений и котловин.

Наибольшей деградации подверглись пастбища, прилегающие к сельским населенным пунктам, отгонам, доильным установкам и колодцам, где деградация доходит до полного исчезновения травяной растительности.

В ходе реализации программ по увеличению орошаемых земель в орошение вовлекались огромные массивы недренированных и засоленных почв. Ключевой причиной водных и экологических проблем регионов масштабной ирригации был и остается не дефицит, а чрезвычайно неэкономичное использование воды, в среднем на порядок превышающее удельные расходы воды в других странах с аналогичными природными условиями. Это предопределено примитивными технологиями транспортировки воды, отсутствием экономических стимулов и традиций ее экономии.

Огромные фильтрационные потери и неэкономичные нормы полива неизбежно приводили к вторичному засолению, заболачиванию и водной эрозии, а сброс дренажных вод – к загрязнению рек удобрениями, пестицидами и повышенной минерализации. Катастрофические последствия повлекло нарушение водного баланса и загрязнение рек Амударья, Сырдарья и Или. Ими порожден комплекс экологических и экономических проблем Приаралья и Прибалхашья.

Чрезвычайно негативные последствия имело массовое зарегулирование гидрографической сети. Для целей водопоя скота и полива культурных орошаемых пастбищ без достаточных гидрологических оснований, в озерных котловинах и руслах малых рек было построено множество плотин, прудов, копаней, блокировавших значительную часть паводкового стока. Рационально использовалась незначительная часть резервированной воды, остальная – терялась вследствие фильтрации и перевода в подземный сток. Высохло множество озер, в сохранившихся – значительно повысилась минерализация воды, обесценив их хозяйственно-питьевое, рыбохозяйственное и рекреационное значение. В озерах и малых реках, потерявших значительную часть поверхностного стока, ослабли процессы самоочищения воды и возросли концентрации коммунальных и промышленных загрязнителей.

На зарегулированных реках прекращение интенсивных паводков привело к деградации пойменных экосистем: засолению пойменных почв, потере продуктивности плодороднейших сенокосов, сокращению тугайных лесов.

Снижение лесистости на малолесных аридных и субаридных территориях произошло как вследствие пастбищного прессинга и деградации пойменных экосистем, так и массовой вырубке древесины на строительные и топливные нужды, в особенности саксаула. Следует отметить особую интенсивность сведения лесов в последнее десятилетие, что обусловлено ухудшением экономической ситуации и увеличением числа пожаров в лесах.

Опустынивание влечет также ряд экономических и социальных последствий.

Экономические проблемы:

- снижение урожайности и валового сбора растениеводческой продукции,
- снижение поголовья скота и продуктивности животноводства;
- уменьшение экспортного потенциала аграрной отрасли;
- торможение развития пищевой и легкой промышленности;
- резкое уменьшение поступления в бюджет средств налогов от аграрного и перерабатывающего сектора.

Статистические данные свидетельствуют о негативных тенденциях в экономике аграрной отрасли. Они предопределены, в основном, болезненным многоуровневым реформированием и реструктуризацией, однако процесс опустынивания безусловно налагает самостоятельный негативный отпечаток на продуктивность ресурсов по всей республике, а в регионах развитого опустынивания – является влиятельной причиной экономического кризиса. По данным ЮНКОД среднегодовые экономические потери от опустынивания составляют:

- 37500 тенге – на каждом гектаре орошаемых земель, подверженных по крайней мере умеренной степени деградации,
- 5700 тенге – на каждом гектаре неорошаемых пахотных земель умеренной степени деградации,
- 1050 тенге – на каждом гектаре пастбищных угодий умеренной деградации.

Ежегодный экономический ущерб от опустынивания в Казахстане оценивается в 93 миллиарда тенге, в том числе: истощение земельных ресурсов – 25, истощение водных ресурсов – 10, загрязнение почв – 14, потери растительных ресурсов – 44 миллиарда тенге. При всей относительности оценок они дают некоторое представление о масштабах экономических потерь от деградации аграрных ресурсов.

Несформированность новых форм хозяйствования, нарушение системы отгонного животноводства, недостаточность технических и финансовых средств, увеличивают безработицу, бедность, нищету.

Современная социальная обстановка в Казахстане характеризуется тем, что кризис, возникший на стыке смен социально-экономических укладов и экологическая ситуация, накладываясь друг на друга, еще более ухудшили жизненный уровень народа, особенно в зонах экологического неблагополучия.

В поисках лучшей доли население мигрирует. Возникает новый тип мигрантов – экологические беженцы. Из областей, находящихся в пустынной зоне, ежегодный отток населения достигает уровня сотен тысяч человек. Низкий уровень жизни населения, неполноценное питание, недостаточное медицинское обслуживание, непригодная для употребления питьевая вода, пыльные и солевые бури, явившиеся следствием нарушения экологического равновесия и деградации среды обитания, привели к резкому ухудшению состояния здоровья населения, сокращению продолжительности жизни, снижению прироста населения, что является предвестником демографического неблагополучия.

«Сегодня плохая экологическая обстановка является причиной 20% смерти, а в некоторых регионах ситуация еще хуже» (Н.А.Назарбаев, «Казахстан-2030», 1997г., стр.147).

В регионах, подверженных опустыниванию, наиболее высокая детская смертность. Эколого-санитарное давление является причиной общего отставания в развитии детей, анемии, врожденных аномалий, психических расстройств, сердечно-сосудистой недостаточности.

На протяжении периода 1995-98 гг. естественный прирост населения снизился с 6.8 до 4.6 человек на 1000. Половозрастная пирамида для групп моложе 15 лет приобрела тенденцию устойчивой депопуляции.

Негативные социально-экономические процессы, в свою очередь, интенсифицируют процесс опустынивания. Земельные и растительные ресурсы подвергаются все более истощительной эксплуатации.

2. Цель и задачи НПДБО

Цель Программы - Борьба с опустыниванием, как одна из главных предпосылок устойчивого развития страны, повышения благосостояния людей путем предотвращения деградации земель, повышения их продуктивности, обеспечения продовольственной безопасности и политической стабильности при обязательном условии сохранения биологического разнообразия, их воспроизводительной способности.

Для достижения этой цели Программой предусматривается решить следующие задачи:

- Предотвращение и/или сокращение масштабов опустынивания и негативного воздействия засухи.
- Проведение мероприятий по восстановлению деградированных земель и плодородия почв.
- Создание благоприятной обстановки на национальном уровне для сбалансированного использования, сохранения и восстановления земельных ресурсов.
- Разработка и внедрение экономических механизмов устойчивого землепользования, обеспечивающих сохранение и/или восстановление ресурсной базы, укрепляющих экологическую безопасность населения.
- Информирование и обеспечение участия всех слоев населения в процессе принятия решений по проблемам борьбы с опустыниванием.
- Интеграция мер по борьбе с опустыниванием в национальные программы экономического и социального развития, обеспечение консолидированного осуществления международных экологических конвенций и соглашений.

3. Основные направления программы

Основным условием достижения целей Программы является совершенствование системы эффективного управления природопользованием, основанной на гармонизации проблем экологии и экономики. Государственная стратегия достижения устойчивого социально-экономического развития общества базируется на способности страны при принятии хозяйственных и иных решений учитывать экологические приоритеты. Поэтому для осуществления эффективной политики в области окружающей среды на республиканском, областном и местном уровнях требуется создание и ввод в действие стройной системы природоохранного законодательства, адекватного современным требованиям нормативно-правовых, финансово-экономических основ природопользования.

В процессе борьбы с опустыниванием, прямые действия принимаются для устранения последствий человеческой деятельности, таких, как истощение почвы, экстенсивная нагрузка на пастбища, вырубка лесов и неправильные ирригационные методы. В то же время, не обращается внимания на основные социально-экономические причины возникновения этого явления.

Республика Казахстан, ратифицировав 17 июля 1997 года Конвенцию, приняла на себя обязательства по ее реализации и уделяет особое внимание социально-экономическим факторам опустынивания. В связи с этим, необходима разработка комплексного подхода, включающего физические, биологические и социально-экономические аспекты процессов опустынивания и засухи. В частности, необходимо усиление интеграции стратегий по борьбе с бедностью, борьбе с опустыниванием и смягчению последствий засухи в политику устойчивого развития страны.

Цель НПДБО, как указано в статьях 9 и 10 Конвенции, заключается в том, чтобы определить факторы, способствующие опустыниванию, и практические меры, необходимые для борьбы с опустыниванием в соответствии с национальной политикой в области устойчивого развития. Особое внимание в ней также уделяется превентивным мерам. В связи с этим мероприятия, включаемые в НПДБО, должны представлять собой принципиальные решения, направленные на создание благоприятной обстановки на национальном уровне для сбалансированного использования ресурсов, а также для деятельности по экономическому развитию на местном уровне, обеспечивающей сохранение и/или восстановление ресурсной базы.

3.1. Формирование политики устойчивого использования природных ресурсов

3.1.1. Меры, направленные на уменьшение последствий опустынивания и засухи.

Необходимо принятие следующих мер по борьбе с опустыниванием:

- Определение с помощью почвенных, геоботанических и гидрогеологических исследований зон подверженных процессу опустынивания.
- Анализ землепользования в сельскохозяйственных и лесохозяйственных целях.
- Разработка и реализация региональных планов развития (на страновом уровне) с учетом социально-экономических и культурных особенностей региона в аспекте борьбы с опустыниванием и засухой.

3.1.2. Сохранение и восстановление пастбищной растительности

Меры по восстановлению и улучшению существующих пастбищ:

- Выявление очагов деградированных пастбищ, классификация их по зонам и степени сбитости.
- Регулирование количества скота и пастбищной нагрузки в зависимости от продуктивности пастбищ.
- Контроль эрозии посредством агролесомелиорации.
- Создание сеяных пастбищ и введение пастбищеоборота.

3.1.3. Сохранение и восстановление лесов

- Создание экологического каркаса на основе лесных ресурсов, защитных лесных полос агроценозов и зеленых коридоров зон охраны рек и водоемов.
- Разработка комплекса мероприятий по лесомелиорации с использованием засухоустойких пород деревьев.
- Изъятие деградированных земель из сельскохозяйственного оборота и развитие мероприятий по лесопосадкам; введение устойчивого управления лесными ресурсами.
- Применение новых технологий лесоразведения.

3.2. Социально-экономические и политические аспекты сохранения природных ресурсов и борьбы с опустыниванием

3.2.1. Увеличение доходов и занятости сельского населения

- Поддержка процесса становления малых фермерских хозяйств.

- Усовершенствование навыков управления в области малого бизнеса для местного населения.
- Создание и поддержка консультативных ресурсных центров по работе с аграрным сектором на местном уровне.
- Разработка кредитной политики для фермерских хозяйств.

3.2.2. Аспекты устойчивого развития сельского хозяйства в условиях рыночной экономики

- Нарращивание потенциала экономики страны по увеличению сельскохозяйственной продукции.
- Улучшение условий проживания сельского населения для обеспечения социально-экономической стабильности.
- Внедрение экологического мышления местных общин.
- Создание достаточных возможностей для переработки и сбыта продукции, а также надлежащей инфраструктуры маркетинга.

3.2.3. Социально-экономические инструменты борьбы с опустыниванием

Важнейшей методической и законодательной задачей является совершенствование и внедрение экономического механизма формирования устойчивых целевых средств финансирования мероприятий по управлению, охране и воспроизводству природных ресурсов, включающие мероприятия по борьбе с опустыниванием, а также обеспечение их целевого и эффективного расходования. Он должен обеспечивать:

- полную экономическую ответственность пользователей и собственников земли, воды и леса за проведение противодеградационных и реабилитационных мероприятий,
- полную экономическую ответственность всех несельскохозяйственных субъектов природопользования за загрязнение и деградацию природных ресурсов,
- экономическую ответственность бюджетов всех уровней за проведение мероприятий по реабилитации деградированных ресурсов, находящихся за пределами ответственности пользователей и собственников, а также мероприятий по управлению природопользованием,
- создание системы экологического страхования и страхования от последствий засух,
- развитие традиционных и новых промыслов, ремесел, отраслей сельского хозяйства.

3.2.4. Интеграция программ по борьбе с опустыниванием в комплексные планы развития.

В республике сложилась разветвленная и многоуровневая система планирования природоохранных мероприятий. Ее неотъемлемой и основополагающей частью являются мероприятия по борьбе с опустыниванием, относящиеся преимущественно к ее титульной проблематике. Широкий контекст борьбы с опустыниванием, включающий социально-экономические, демографические, энергетические, информационные вопросы, делает очевидной необходимость перехода к разработке Казахстанской Повестки на 21 век и Планов устойчивого развития Республики Казахстан.

3.3. Институциональные рамки, научная и информационная поддержка

3.3.1. Создание национального механизма по управлению борьбой с опустыниванием

Межсекторальный характер проблем опустынивания требует создания централизованной многоуровневой структуры управления процессом реализации Плана действий. Ее элементами должны стать:

- *Межведомственная комиссия по борьбе с опустыниванием* (МВКБО), либо Единая межведомственная координационная комиссия по выполнению положений международных соглашений и договоров в области окружающей среды (ЕМВК), как орган политического межведомственного руководства.
- *Центр борьбы с опустыниванием* (ЦБО) с функциями межведомственного и междисциплинарного технического управления и координации борьбы с опустыниванием в Республике Казахстан.
- Секторальное руководство программами и проектами осуществляется соответствующими исполнительными агентствами; для технического руководства проектами образуются секторальные и локальные *Группы реализации проектов (ГРП)*, входящие в структуру ЦБО.
- *областные Советы по борьбе с опустыниванием* при аппаратах акимов областей с широким представительством НПО, крупных природопользователей и областных уполномоченных служб.

3.3.2. Совершенствование законодательной основы рационального природопользования.

В ходе совершенствования экологического законодательства должны быть усилены либо дополнительно регламентированы все аспекты борьбы с опустыниванием. Предстоят следующие основные задачи:

- систематизация действующих в этой области нормативно-правовых актов;
- определение мер по эффективной реализации актов экологического законодательства;
- гармонизация экологического законодательства с аналогичным законодательством основных промышленно-развитых государств мира при учете признанных мировым сообществом принципов охраны окружающей среды, включая борьбу с опустыниванием.
- Соответствующие положения должны включаться в промышленное, коммерческое и налоговое законодательство, законы о приватизации, иностранных инвестициях, торговле, страховании, региональном развитии.

3.3.3. Консолидация управления процессом реализации смежных конвенций.

Конвенция по борьбе с опустыниванием (КБО), в совокупности с Конвенцией о биологическом разнообразии (КБР), Рамочной конвенцией по изменению климата (РКИК) и Лесным кодексом, не имеющим статуса конвенции, но заключающим в себе обширные согласительные концепции, вытекают непосредственно из решений Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро 1992 года.

На начальном этапе реализации решений Рио-92 оказалось неизбежным и временно полезным раздельное развитие четырех указанных направлений природоохранной деятельности, однако во всех документах были заложены рекомендации по комплексным действиям, соответствующим целям устойчивого развития.

Секретариаты трех конвенций Рио – КБР, РКИК и КБО – в настоящее время вовлечены в дополнительные усилия по созданию согласованной отчетности по этим конвенциям. Консолидация будет сопровождаться мерами по объединению национальных докладов и обзоров, процедур сбора информации, инвентаризации объектов и проблем, выработке индикаторов, стандартов и прочих совместимых данных. В перспективе эта консолидация будет способствовать совместным конференциям сторон и, возможно, объединению конвенций смежной проблематики в единый блок.

На национальном уровне эта тенденция должна быть поддержана и дополнительно стимулирована Правительством и общественностью. Избегая формирования новых

управленческих структур, следует реорганизовать имеющиеся в целях повышения интеграционного эффекта:

- На базе существующих межведомственных комиссий и наблюдательных советов при Правительстве РК (включая МВК БО) должна быть образована *Единая межведомственная координационная комиссия по выполнению положений международных соглашений и договоров в области окружающей среды* (ЕМВК) с последующим преобразованием ее в *Межведомственную комиссию по устойчивому развитию РК* с привлечением представителей общественности.
- Для технического обеспечения деятельности ЕМВК и межсекторальной координации программ создать постоянно действующий надведомственный Отдел координации программы устойчивого развития (ОКП УР) (названия рабочие). Представляется целесообразным возложить функции ОКП на *Центр борьбы с опустыниванием*.
- Должны выделяться ресурсы для координации процесса устойчивого развития государства и многосторонних экологических соглашений, так как, по существующей практике, большая часть внешних средств расходуется на отдельные проекты, в то время как приоритетный поддерживающий процесс остается на дефицитном бюджетном финансировании.
- Национальный уровень ответственен за институциональную, научно-методическую и большую часть образовательной и информационной поддержки. Эти сферы безусловно едины для всех конвенций. Постановка пилотных проектов также принадлежит республиканскому уровню, поскольку они преследует не только практические, но экспериментальные (методические) и демонстрационные (информационно-пропагандные) цели.

На областном уровне, где сосредоточены как причины экологических проблем, так и возможности их предотвращения, структура управления конвенциями и программы не должна прерываться, должна оставаться комплексной и может быть представлена *областным Советом по устойчивому развитию* при аппарате акима области с широким представительством НПО, крупных природопользователей и областных уполномоченных служб.

3.3.4. Региональное и международное сотрудничество по вопросам борьбы с опустыниванием

Международное сотрудничество открывает незаменимую возможность для получения научно-методической, технической и финансовой помощи мирового сообщества и, тем самым, создает дополнительный импульс к развитию процесса борьбы с опустыниванием.

Приоритетными направлениями в области взаимодействия РК со странами-сторонами КБО и международными организациями по реализации Конвенции по борьбе с опустыниванием являются:

- Анализ и адаптация мирового опыта методов и технологий по борьбе с опустыниванием;
- Мобилизация внешних ресурсов в виде технической, экспертной и финансовой поддержки для реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием;
- Разработка и реализация межгосударственных мероприятий, направленных на сохранение равновесия трансграничных экосистем;
- Усиление сотрудничества по борьбе с опустыниванием в рамках Субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием в Центральной Азии, Регионального плана действий по устойчивому развитию горных территорий, Регионального плана действий по охране окружающей среды;
- Региональное сотрудничество в рамках Тематических программных сетей в Азии.

3.3.5. Местные административные органы

Международный опыт показал, что отсутствие кадровых и организационных возможностей на местном уровне является критическим фактором, вызывающим сбой в координации процесса реализации конвенций.

Основными задачами органов областного и районного уровня являются:

- Улучшение процесса информирования населения по вопросам деградации земель, целям и роли КБО, задачам Национальной программы; интеграция проблем опустынивания в общеобразовательную программу.
- Сбор и анализ данных по деградации земель; определение деградированных зон для предотвращения опустынивания с учетом местных природных, социально-экономических особенностей.
- Организация и проведение общественных акций, мероприятий по борьбе с опустыниванием.
- Временное приостановление или прекращение действий, наносящих ущерб земельным ресурсам.
- Агролесомелиорация земель запаса и несельскохозяйственных земель.
- Обеспечение максимально возможного участия общественности в процессе принятия решений по реализации КБО

На основе НПДБО предстоит разработка детальных областных планов по борьбе с опустыниванием. Эту разработку необходимо проводить после организации ЦБО и его областных структур.

3.3.6. Землепользователи и хозяйствующие субъекты

Борьба с опустыниванием, сохранение и рациональное использование природных ресурсов должны являться обязательными мероприятиями для всех хозяйствующих субъектов, независимо от формы собственности. Им будет необходимо проводить следующие меры:

- Соблюдение действующих технических норм и правил рационального использования земельных ресурсов.
- Несение расходов на восстановление нарушенных земель, ликвидацию последствий хозяйственной деятельности.
- Агролесомелиорация землепользований.
- Обеспечение рационального использования пастбищ в зависимости от их потенциала возобновляемости.

3.3.7. Неправительственные организации

Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием придает большое значение участию неправительственных организаций в осуществлении основных ее положений на местном уровне. В ноябре 1994 года была создана Международная сеть неправительственных организаций по борьбе с опустыниванием (RIOD).

Основными направлениями деятельности НПО для осуществления Конвенции в Казахстане и реализации НПДБО должны стать:

- установление взаимосвязи с НПО стран-Сторон КБО;
- разработка организационной структуры национальной сети НПО;
- разработка национального плана действий НПО и интеграция его в НПДБО;
- повышение информированности местного населения о процессах деградации и опустынивания, целях и положениях Конвенции и задачах НПДБО;
- сбор информации о процессах опустынивания;
- участие в реализации новых технологических проектов по восстановлению продуктивности земель;
- внедрение проектов по альтернативным источникам средств к существованию;
- осуществление максимального участия местного населения в НПДБО;

- активизации роли женщин и молодежи в сельской местности;
- принятие мер по улучшению экономических условий с целью искоренения нищеты и устойчивого развития на местном уровне.

3.3.8. Информирование и обучение населения вопросам борьбы с опустыниванием

Стратегия практических действий по информированию и обучению населения вопросам контроля опустынивания включает в себя следующее:

- Обучение основам экологии в сельском хозяйстве местного населения; использование обучающих материалов, соответствующих уровню развития обучаемых.
- Проведение семинаров для фермеров и рабочих в различных секторах экономики; тренинги и дискуссии в университетах.
- Активизация и использование инструментов масс-медиа (газеты, радио, ТВ) в целях повышения осведомленности населения по экологическим проблемам. Мобилизация общественного мнения по процессам опустынивания
- Создание общественных комитетов для консультаций и информирования населения по вопросам борьбы с опустыниванием.
- Доступ населения к разработке правовых и нормативных актов и к информации по вопросам опустынивания.
- Разработка программ и обучающих материалов для образовательных учреждений всех уровней.
- Публикация и распространение брошюр, информационных материалов по методам предотвращения и борьбы с опустыниванием.

3.3.9. Научная поддержка по оценке, предотвращению и борьбе с опустыниванием

Разработка эффективных мер по борьбе с опустыниванием предполагает широкое участие представителей сельскохозяйственных, физико-математических, химических, геологических, технических наук, задачей которых является как экологическое моделирование, системный анализ и прогноз процессов опустынивания, так и разработка конкретных методов и приемов борьбы с опустыниванием.

Республика Казахстан, являясь Стороной КБО ООН, должна выполнять обязательства по поддержке, наращиванию потенциала технических и научных исследовательских работ по вопросам борьбы с опустыниванием и смягчения последствий засухи, проводимых национальными институтами в сотрудничестве с региональными и международными органами. Основными стратегическими направлениями исследований являются:

- Разработка концептуальной основы мониторинга опустынивания.
- Разработка научных методов устойчивого ведения сельского хозяйства для обеспечения экологически чистой продукцией и предотвращения процессов опустынивания.
- Изучение экономических, политических и демографических факторов опустынивания и бедности; разработка механизмов устойчивого развития на местном уровне.
- Разработка и внедрение космических методов оценки и мониторинга опустынивания
- Корректировка методики мониторинга почв и растительности с учетом аспекта опустынивания.

3.4. Профилактические и реабилитационные мероприятия.

Составляют наиболее объемный блок мероприятий, самостоятельных или интегрированных в хозяйственную деятельность пользователей природными ресурсами:

- Создание системы комплексного мониторинга опустынивания, интегрированной в ГИС.

- Крупномасштабная картографическая инвентаризация деградированных природных ресурсов.
- Корректировка и реструктуризация ранее разработанных проектов по рациональному использованию пастбищ.
- Экологическое районирование.
- Фитомелиоративное устройство и фитомелиорация опустыненных территорий, выведение из пахотного оборота и залужение малопродуктивных и деградированных земель.
- Гидротехническая и биологическая мелиорация орошаемых земель, подверженных вторичному засолению.
- Рационализация сельскохозяйственного водопользования.
- Содействие развитию отечественного производства и формуляции пестицидов.
- Оперативные мероприятия по мониторингу и борьбе с саранчовыми.
- Обследование и рекультивация земель, подвергшихся техногенной деградации.

4. Механизм реализации программы

С участием всех заинтересованных государственных органов будет разработан План мероприятий по реализации Программы на 2001-2011 годы. Будут определены конкретные меры, этапы, сроки исполнения, ответственные структуры, источники финансирования.

5. Необходимые ресурсы и источники их финансирования

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств республиканского и местного бюджетов в пределах выделенных каждому государственному органу сумм на соответствующий год, хозяйствующих субъектов, а также привлеченных ресурсов международных организаций и стран-доноров по линии технической и консультативной помощи.

6. Ожидаемые результаты от реализации программы

Предотвращение процессов опустынивания и сокращение масштабов деградации земель, введение экономических механизмов борьбы с опустыниванием, повышение продуктивности сельскохозяйственных земель.