

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

*НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ*

БИШКЕК 2000 г.

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
КОНВЕНЦИИ ООН ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Утверждаю

Председатель Координационного Совета,  
Министр сельского и водного хозяйства КР

\_\_\_\_\_ А. В. Костюк

8 декабря 2000 г.

***НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ  
ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ***

БИШКЕК 2000 г.

## Содержание

|  |    |
|--|----|
| Введение   | 5  |
| 1. Геостратегическое положение страны                                    | 7  |
| 2. Социально-экономическая ситуация                                      | 9  |
| 3. Факторы и размеры опустынивания                                       | 12 |
| 4. Приоритетные направления действий, осуществляемые проекты и программы | 15 |
| 5. Предложения по пилотным проектам                                      | 21 |
| 6. Законодательная база осуществления НПД                                | 32 |
| 7. Концепция и схема выполнения НПД                                      | 34 |
| Приложение   | 43 |
| Матрица инвестиционного портфеля   |    |

## Выражение признательности

Настоящий документ результат совместной работы Правительства Кыргызской Республики, Секретариата Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, а также Правительств Финляндии, Японии и Швейцарии. Идея разработки Национального плана действий (НПД) обсуждалась в сентябре 1997 г. на первом Национальном семинаре и была согласована с государственными и неправительственными организациями. НПД предназначен для оказания содействия Правительству в разработке и реализации политики по борьбе с опустыниванием, а также для ориентации агентств-доноров в направлении поддержки деятельности в Кыргызстане.

Со стороны Правительства Кыргызской Республики подготовка НПД курировалась Координационным Советом (КС) во главе с Министром сельского и водного хозяйства г-ном А. Костюком и его членами: К. Кулов - Национальный координатор по КБО, зам. председателя, Р. Апасов - Зам. зав. отделом Аппарата Премьера Министра, С. Тынаев - Зам. министра сельского и водного хозяйства, Б.Т.Кошматов - Зам. министра сельского и водного хозяйства, Гендиректор Департамента водного хозяйства, Э. Абдылдаев - Первый зам. министра иностранных дел, С. Молдокулов - Первый зам. председателя Госкоминвеста, М. Баканов - Директор Гидрометеослужбы, Т. Умралиев - Первый зам. министра юстиции, Т. Мусуралиев - Гендиректор Гослесагентства, Б. Молдобеков - Зам. министра МЧС и ГО, Т. Ормонбеков - Зам. министра образования, науки и культуры, Ч. Касымов - Директор Кыргызгипрозема, Б. Азыков - Начальник управления экономики и финансирования АПК Министерства финансов, Б. Саипов - Начальник управления науки Аграрной Академии, И. Даиров - Директор Центра экологической стратегии и политики Минохраны, С. Назаров - Председатель Народного движения "ААРЫ", Н. Омуралиев - Вице-президент НПО "Социум», Г. Ибраимова - Координатор Координационного офиса для НПО и Общественных организаций.

КС сформировал рабочую группу экспертов, призванную разработать НПД совместно с представителями государственных структур и неправительственных организаций. Работа группы координировалась К. Куловым - Национальным координатором КБО. В группу входили К. Бейшекеев, к.т.н., Б. Коваленко, д.т.н., Д. Кожеков, к.с-х.н., А. Орузбаев, д.э.н., О. Колов, д.б.н., Ж. Рахманов, к.т.н., Б. Саипов, д.т.н., Ш. Усупаев, д.г-м.н., А. Налойченко, к.т.н., Г. Журавская, к.т.н., Н. Омуралиев, к.ф.н., Г. Ибраимова, к.б.н., С. Кулов, Г. Легостаева, И. Даиров, Н. Арынова, Л. Михеева, П. Жоошев, Б. Сейитбаев, В. Замошников, К. Кельгенбаева, С. Ахматов, С. Соодокеева и др.

Председатель КС и Национальный координатор по разработке НПД по борьбе с опустыниванием в КР выражают огромную благодарность и признательность всем участникам, внесшим свой вклад по оформлению данного документа.

## Введение

Присоединение Кыргызской Республики к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО) зарегистрировано в ООН 19 декабря 1997 г. В Кыргызстане Конвенция ратифицирована 21 июля 1999 г.

В мае 1997 года на Национальном форуме Кыргызской Республики была одобрена Национальная стратегия по устойчивому человеческому развитию в которой была поставлена цель разработать и реализовать национальные программы в сфере управления, децентрализации, преодоления основных угроз человеческой безопасности, прежде всего – бедности, экономического развития, охраны окружающей среды, развития человеческого и социального потенциала и интеграции общества.

В 1999 году Правительство Кыргызской Республики приняло решение разработать Комплексную основу Развития Кыргызстана на период до 2010 года, которая имеет целью определение и создание предпосылок для устойчивого экономического роста и преодоления бедности. Этот программный документ будет направлен прежде всего на повышение уровня и качества жизни народа. Преодоление бедности на основе обеспечения устойчивого экономического роста и демократизации системы государственного управления.

Выполнение Комплексной основы Развития Кыргызской Республики на период до 2010 года предусматривает достижение следующих основных показателей.

- увеличение к 2010 году в два раза валового внутреннего продукта на душу населения по сравнению с 1998 годом;
- снижение в три раза уровня бедности населения нашей республики;
- достижения доли малого бизнеса в промышленном производстве республики до уровня не менее 30 %;
- снижение среднегодового уровня инфляции до 3-5 %;
- преодоление дефицита государственного бюджета.

В Бишкеке в сентябре 1997 г. был проведен первый Национальный семинар для обсуждения вопросов по выполнению Конвенции в республике (при поддержке Секретариата КБО). Организация семинара была поручена Правительством Кыргызской Республики Научно-исследовательскому институту ирригации Министерства сельского и водного хозяйства, на базе которого был впоследствии организован Национальный центр по борьбе с опустыниванием. 72 участника семинара представляли все слои населения республики – фермеров, ученых, НПО и правительственных чиновников. Выводы сделанные участниками семинара: масштабы и темпы деградации земель таковы, что самой республике непосильны задачи ее полной

остановки, несмотря на наличие планов и программ, косвенно охватывающих проблемы опустынивания. Необходимо принятие целенаправленной государственной программы по борьбе с опустыниванием, ориентированной на привлечение всех внутренних ресурсов и внешней помощи. Конвенция дает в этом плане единственный возможный шанс.

В ноябре 1999 года был проведен первый Национальный форум, с участием Первого Вице-премьер министра, руководителей основных министерств и ведомств, НПО Кыргызской Республики. На национальном форуме был учрежден Координационный Совет по выполнению Конвенции по борьбе с опустыниванием во главе с Министром сельского и водного хозяйства и одобрена Концепция Национального плана действий по борьбе с опустыниванием в Кыргызской Республике.

## 1. Геостратегическое положение страны

1.1. Кыргызская Республика – небольшая Центрально-Азиатская страна, расположенная на отрогах Тянь-Шанской горной системы и Памира-Алая, по рельефу представляет собой мощное горное сооружение, значительно приподнятое, со сложным сочетанием хребтов и межгорных долин, множеством горных озер и рек.

1.2. Общая площадь страны 19994 тыс.га, Земельный фонд Кыргызской Республики включает в себя сельскохозяйственные и несельскохозяйственные земельные угодья и в соответствии с целевым назначением подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- 3) земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- 4) земли особо охраняемых природных территорий;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

в том числе пашни 1362,4 тыс.га, из них 925,5 тыс.га орошаемой, 436,9 тыс.га богарной, 40,8 тыс.га многолетних насаждений, 164,3 тыс.га сенокосов, 8995,9 тыс.га пастбищ, 17,8 тыс.га залежи, 8705,2 тыс.га других земель. В пользовании сельскохозяйственных предприятий находится 7677,3 тыс.га, промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения - 236,8 тыс.га, земельный запас составляет - 8160,2 тыс.га, земли лесного фонда - 2383 тыс.га, земли водного фонда - 93,6 тыс.га, земли природоохранного, рекреационного и историко-культурного назначения - 314,7 тыс.га.

1.3. Для республики наиболее характерны горно-равнинные и горные почвы. Площади засоленных и солонцеватых почв на территории Кыргызстана составляют 3780220 га, в том числе в зоне земледелия - 773860 га и в зоне пастбищ - 3006360 га. Из общей площади засоленные почвы 3490622 га, солонцеватые - 281501 га.

1.4. Растительность Кыргызстана отличается своеобразием структуры и богатством, здесь произрастает 3670 видов сосудистых растений, в том числе более 1600 полезных видов растений, из которых 200 видов являются лекарственными. Такое богатство видов растительности объясняется не только разнообразием экологических условий, но и сложной историей формирования флоры. На территории республики встречаются пустыни, колючеподушечники, степи, луга, леса, кустарники, болота, криофильные

подушечники, горные тундры. Значительные пространства заняты изреженной растительностью, которую можно отнести к растительным группировкам скал и осыпей. Наибольшую площадь занимают полынные пустыни, наименьшую - солянковые; незначительны участки эфедровых пустынь.

1.5. Леса занимают незначительную площадь (4,2% территории республики), но имеют большое народнохозяйственное значение и играют огромную почвозащитную, водосберегающую и водоохранную роль. В Кыргызстане растут еловые, елово-пихтовые, арчевые, орехо-плодовые, кленовые, тополево-ивовые, березовые леса. Наибольшую площадь занимают арчевые, еловые и орехо-плодовые леса. В республике сосредоточены самые крупные в мире массивы реликтовых орехо-плодовых лесов. Они занимают 27000 га и представляют собой уникальное природное образование. Растут эти леса на юге Кыргызстана, главным образом, в Ферганском и Чаткальском хребтах, на абсолютной высоте 1000-2200 м. Основной лесообразующей породой является орех грецкий, но растут в этих лесах многие плодовые растения: яблоня, груша, алыча, смородина, малина, вишня и другие. Леса из грецкого ореха, выполняющие большую почвозащитную, водоохранную и водорегулирующую роль, имеют и большое народнохозяйственное значение.

## 2. Социально-экономическая ситуация

2.1. Кыргызская Республика обрела независимость в 1991 году в результате распада Советского Союза и сразу же начала процесс демократических преобразований и экономических реформ, связанные с переходом от централизованно-плановой экономики к рыночной. Реформенные процессы повлекли за собой большие экономические и социальные трудности. Большинство промышленных предприятий простаивает, вследствие чего без работы остались значительная часть трудоспособного населения. Реформы в сельском хозяйстве также повлекли за собой массовую безработицу. Более половины населения проживает за чертой бедности.

2.2. Численность населения республики по состоянию на начало 1999 года составила более 4.8 млн. человек. Основная часть населения проживает в сельской местности (более чем 60 %). Это в большинстве своем фермеры (хотя лишь 7% территории страны являются пахотными землями) и чабаны, которые сезонно выпасали свои стада в горах. Основное сельскохозяйственное производство составляет около 40 % валового внутреннего продукта (ВВП).

2.3. Вторая половина 90-х годов стала наиболее важным этапом для республики в деле закрепления основ рыночной экономики. Именно в этот период Кыргызстан целенаправленно осуществлял структурные и институциональные реформы и добился существенных результатов в достижении макроэкономической и финансовой стабильности. Деятельность Правительства в этом направлении получила реальную поддержку в рамках программы Механизма расширенного кредитования структурных преобразований в экономике (ESAF –1, финансовая помощь МБФ беднейшим странам) и программы PESAC, направленной на оздоровление предприятий промышленного сектора и финансируемой Всемирным Банком.

2.4. В результате, за период 1996–1998 годов была решена главная задача - достигнута макроэкономическая стабилизация и заложены предпосылки экономического роста. Реальный рост ВВП за эти три года составил 19,8 процента при среднегодовом приросте - 6,2 процента. Уровень инфляции в 1997 году снизился до минимальной отметки за этот период и составил 13%. Реформы, осуществляемые в сельском хозяйстве, позволили аграрному сектору за три года увеличить реальные объемы производства на одну треть, с ежегодным приростом, равным примерно 10%. Аграрный сектор за этот период фактически превратился в один из главных структурообразующих факторов экономики республики: по численности занятых, по вкладу в ВВП, по обеспечению промышленности сырьевыми ресурсами, а населения - продуктами питания.

2.5. Достижение прироста ВВП до 3,6%, сдерживание инфляции до уровня 39,9% стали результатом усилий Правительства и Национального Банка по восстановлению устойчивых тенденций в экономике в 1999 году в рамках Программы мер, Программы действий Правительства и Национального Банка по снижению инфляции. Вместе с тем, принимая во внимание достигнутых результатов по обеспечению макроэкономической и финансовой стабильности в стране и положительные тенденции в экономике, Правительство выражает глубокую озабоченность, что в Кыргызстане жизненный уровень населения продолжает оставаться низким, а по уровню доходов на душу населения страна сегодня отнесена к числу беднейших стран мира.

2.6. Правительство признаёт, что бедность, уровень которой достиг в стране 55%, является главным препятствием для человеческого развития, поэтому в средне-срочном периоде (2001–2003 годы) и на долгосрочную перспективу (до 2010 года) в рамках Комплексной Основы Развития преодоление этого явления станет стратегической целью и приоритетом социальной политики государства.

2.7. Правительство также считает, что главным условием сокращения бедности и повышения жизненного уровня населения является устойчивый экономический рост. При этом Правительство намерено создать максимально благоприятные условия для роста и развития частного сектора, который должен сыграть ключевую роль в создании рабочих мест, и, следовательно, в сокращении бедности. Учитывая, что доверие к государству в целом является залогом эффективности управления, Правительство имеет целью создать такую среду (транспарентную), которой частный сектор будет достаточно доверять, чтобы брать на себя необходимую деловую инициативу, направленную на преодоление бедности в стране.

2.8. Для обеспечения устойчивого экономического роста и сохранения макроэкономической и финансовой стабилизации, а также с целью привлечения прямых иностранных инвестиций Правительство Кыргызстана намерено заключить соглашение с Международным Валютным Фондом и Всемирным Банком о трёхлетних макроэкономических основах и об основных мерах политики в области экономической политики.

2.9. Правительство также намерено просить о финансовой поддержке новой трёхлетней программы Национальной стратегии сокращения бедности (PRSP) в рамках действующей кредитной схемы механизмов снижения уровня бедности и содействия экономическому росту (PRGF). Правительство также выражает готовность к сотрудничеству с Всемирным Банком по углублению реформирования в области институциональных и структурных

преобразований, направленных на преодоление бедности. Поэтому, в марте 2001 года Правительство планирует внести на рассмотрение и одобрение Исполнительных Советов МВФ и ВБ окончательный Документ Национальной стратегии сокращения бедности, рассматривая этот Документ как первый этап Комплексных Основ Развития Кыргызстана на период до 2010 года.

2.10. Сравнительно новой для республики проблемой является и распространение внутренней миграции. Безработица в сельской местности вынуждает молодежь переселяться из горных районов в города. Только за 1996-1997 гг. из южного Кыргызстана, по официальным данным, переместилось в северные районы республики 11600 человек. Численность внутренних мигрантов из сел Кыргызстана технически трудно установить: как правило, они не зарегистрированы, снимают частные квартиры или живут у родственников. Но в 1997 г. ситуация была в общем менее острой, чем это имело в 1994-1996 гг.

2.11. Совершенно новой проблемой стала проблема беженцев, связанная с нестабильной обстановкой в Таджикистане. Однако, в 1998 г. начался процесс репатриации таджикских беженцев. Проблемы беженцев и внутренней миграции увеличивают недостаточность обеспеченности жильем. Недостаток сети промышленных предприятий и рабочих мест в Иссык-Кульской, Нарынской, Таласской, Ошской и Джалал-Абадской областях привели к дисбалансу в человеческом развитии, к депрессии отдельных территорий, увеличили отток населения из этих мест в поисках работы в г. Бишкек. Бедность особенно поразила сельское население страны. Социологические исследования домохозяйств в рамках измерения уровня жизни населения показывают, что в категорию «бедных» вошли 37,5% хозяйств на севере республики и 65,7% - на юге. В Джалал-Абадской и Ошской областях более чем 64% и 66% домашних хозяйств относятся к категории бедных. Таласская область – самый сложный регион на севере республики, где степень бедности достигла 53,6%. Средний уровень бедности для Кыргызстана в целом составляет 49,2%. Бедность в большей степени явление сельское, чем городское: она охватывает 57,8% сельских семей и 38,9% городских семей. В связи с сложившейся обстановкой в Баткенском районе Ошской области возникли новые политические, экономические и социальные проблемы перед Кыргызстаном.

### 3. Факторы и размеры опустынивания

3.1. Опустынивание в Конвенции определяется как деградация земель в аридной полуаридной, сухой и полувлажной областях, которые являются результатом различных факторов, включая климатические изменения и человеческую деятельность. Согласно этому определению примерно 90 % сельскохозяйственных земель Кыргызстана могут быть включены в ту категорию, которая может быть определена как склонные к опустыниванию. Из 10,6 млн.га сельхозугодий, большая часть которых использовалась под пастбища для 11 млн. голов скота, около 30 % этой земли находится в стадии опустынивания, 27 % в средней стадии и 17 % в ранней стадии.

3.2. Общими природно-географическими особенностями Кыргызстана, в частности являются, его внутри-материковое положение, удаленность от морей и океанов, нахождение в окружении пустынь, континентальность и аридность климата, четкая выраженность горизонтальной и вертикальной зональности и поясности (Тянь-Шань, Памиро-Алай). Это создает благоприятную естественноисторическую обстановку в зарождении, прохождении и активизации процессов опустынивания и деградации земель, особенно в ходе чрезмерной эксплуатации их природного комплекса в хозяйственной деятельности человека, вплоть до катастрофического уровня, что мы и наблюдаем в реальной деятельности сегодня в этих регионах. На это положение еще 80-е годы правильно обращал внимание ведущий лесовод республики проф.П.А.Ган, указывая на катастрофическое сокращение площади лесов (1930-1978гг.) и плохое их возобновление. По этому поводу он говорил: «Ведь Тянь-Шань находится в зоне пустынь, и лес в этих условиях явление азональное, он образован только там, где выпадает достаточное для его существования количество осадков. Но постоянное дыхание пустынь, заходя высоко в горы, вызывает частые засухи, при которых естественного возобновления леса после рубки почти не происходит».

3.3. Аридность и засушливость климата в большинстве территорий Кыргызстана зависит от годового выпадения атмосферных осадков. Там, где они даже в орографически благоприятных условиях не превышают 1000 мм в год, а по большинству территорий республики не более 200-450 мм, климат в целом характеризуется как засушливый, а если принимать во внимание еще и многократное превышение испарения над осадками, характер их распределения (сокращения) в период вегетации растений, то как острозасушливый и экстрааридный. Эта природно-климатическая обстановка в последние 20-30 лет во многих регионах Центрально-Азиатских республик, как известно, значительно ухудшилась в связи с высыханием Аральского моря и заметным сокращением площадей ледников большинстве горных системах Тянь-Шаня и Памир-Алая.

3.4. Площади засоленных и солонцеватых почв на всей территории Кыргызстана составляют 3,8 млн. га, в том числе в зоне земледелия - 774 тыс. га, в зоне пастбищ – 3 млн. га. Из 10,6 млн. га сельхозугодий, включающих почти 9 млн. га пастбищ, деградировано более 40%. Площадь лесонасаждений сократилось с 1,2 млн. га в 1930 г. до 0,84 млн. га или более чем на 35%. Площадь пашни составляет 1,36 млн. га, из которой почти 60% подвержены водной и ветровой эрозии. Площади потенциально эрозионноносных земель в целом по республике, главным образом из-за горного рельефа местности, составляют свыше 85%. Площади каменисто-галечниковых земель составляют почти 450 тыс. га. По предварительным данным, в равнинной зоне республики 0,2 млн. га земель сейчас засолено, 0,03 млн. га переувлажнено. Площадь богарных земель составляет 440 тыс. га.

3.5. Почвенный покров республики представлен 20 типами, 80 подтипами и несколькими сотнями тысяч видов и разновидностей с оценкой от 10 до 80 - 100 баллов бонитета. В среднем на одного жителя по северу республики сегодня приходится орошаемой пашни 0,35-0,2 га, по югу 4-5 соток, что явно не достаточно для нормальной жизнедеятельности хозяйствующих субъектов и осложняет без того ухудшенную социально-экономическую обстановку республики.

3.6. Хотя площади фактически орошаемых почв в зоне земледелия республики составляет около 1 млн. га, почти половина их дегумифицированы, переуплотнены, не говоря уже о возрастании площадей вторично засоленных, химически деградированных и загрязненных, нарушенных в ходе капитальной планировки почв.

3.7. По данным министерства по ЧС и ГО республики резко возросли в последние годы потери земель из-за оползней (сейчас их насчитываются около 2500), селей и промышленных разработок (свыше 50 опасных хвостохранилищ). Около 2 тыс. га земель загрязнены опасными долгоживущими радиоактивными веществами и остаточным количеством средств химизации (свыше 200 тыс. га). Почвенный покров деградируется и сводится на нет при отводе земель под промышленное и гражданское строительство, строительство водохранилищ, дорог, линий электропередач, при добыче полезных руд.

3.8. Многие жители республики проживают не только на мелиоративно неблагоприятных и деградированных землях, но и в зонах экологического бедствия, что ни в коем случае нельзя забывать при обустройстве и улучшении жизни людей республики сегодня и в отдаленном будущем.

3.9. Современное земледелие, как и предшествовавшее, не обеспечивает бездефицитного баланса гумуса. Достаточно отметить, что в пахотных землях большинства регионов республики по сравнению с целинными аналогами содержание его снизилось на 20-45 процентов. Перечисленные выше отрицательные признаки почв свойственны также естественным кормовым угодьям. Чрезмерное стравливание пастбищ привело к выпадению наиболее ценной - бобово-злаковой части травостоя и развитию балластного разнотравья, а в целом - к изреживанию растительного покрова, снижению урожайности и качества кормов.

3.10. Ухудшение земель происходит и в результате проявления других негативных антропогенных и природных факторов, таких как разработка карьеров, образование золо-шлаковых отвалов, траншей, выемок и т.п., загрязнение эксплуатируемых территорий нефтяных, соляных, урановых и прочих месторождений, сбросы хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, выбросы вредных веществ в атмосферу, обвалы, оползни, осыпи, лавины, селевые потоки. Только в 1998 году было отмечено 132 случая стихийных бедствий, 59 случаев, из которых – сели и паводки, 3 случая - лавины, 21 случай - оползни и 43 случая – прочие опасные процессы.

3.11. Реформенные процессы в сельскохозяйственном производстве, проводившиеся с 1991 года, также негативно сказались на состоянии земельных ресурсов. Резкое увеличение количества фермерских и крестьянских хозяйств, изменение структуры посевных площадей и технологии выращивания сельхозкультур, отсутствие инвестиций в ирригационную инфраструктуру, приводящее к разрушению последней, и др. в конечном итоге отрицательно сказываются на состоянии земельных ресурсов республики.

#### **4. Приоритетные направления действий, осуществляемые проекты и программы**

4.1. На первом Национальном форуме по проблемам опустынивания были определены следующие приоритетные направления дальнейших действий:

- Информирование населения о процессах опустынивания, возможных последствиях, просвещение по практическим методам и технологиям использования земельно-водных ресурсов с целью предотвращения опустынивания;
- Институциональные меры с целью укрепления системы управления, способствующей развитию местных инициатив и обеспечению занятости населения;
- Улучшение мелиоративно-неблагополучных земель, предотвращение заболачивания, засоления, водной и ветровой эрозии почв, с целью повышения продуктивности орошаемых земель для роста сельской экономики и преодоления бедности;
- Восстановление потенциала пастбищ и развитие отгонного животноводства;
- Увеличение лесистости с целью закрепления склонов и легких почв, повышения водности зон формирования стока, решения проблемы топлива и строительных материалов;
- Развитие туризма;
- Мониторинг опустынивания, создание и поддержка устойчивого процесса борьбы с опустыниванием.

4.2. Правительством Кыргызской Республики осуществляется крупная программа государственных инвестиций, финансируемых в основном за счет грантов и займов международных организаций. В частности:

- Проект по реабилитации ирригационных систем общей стоимостью 46,8 млн. долларов США сроком на 6 лет;
- Проект по внутрихозяйственному орошению общей стоимостью 28,42 млн. долларов США сроком на 7 лет;
- Проект по регистрации земли и недвижимого имущества общей стоимостью 11,8 млн. долларов США сроком на 5 лет;
- Проект поддержки вспомогательных сельскохозяйственных услуг на 29,82 млн. долларов США сроком на 5 лет;
- Проект по овцеводству и мониторингу пастбищ на 16,78 млн. долларов США сроком на 5 лет;
- Проект регионального развития сельского хозяйства на 45 млн. долларов США сроком на 7 лет (см. Приложение).

4.3. Кроме того, развернуты такие государственные программы, как

“Земля”, “Аракет”, “Лес” и др.

Государственная программа “Земля” на период до 2005 г.

Государственная программа “Земля” предусматривает следующие основные направления рационального использования и охраны земельных ресурсов:

- мероприятия по улучшению использования и охране земельных ресурсов;
- осуществление государственного контроля над использованием и охраной земель в целях соблюдения юридическими и физическими лицами земельного законодательства Кыргызской Республики;
- введение единой системы земельного кадастра и регистрации земель и недвижимости, земельного кадастра и на их основе создание полного банка данных о земле;
- осуществление мониторинга земель;
- создание и ведение системы управления земельными ресурсами;

Намечаемые направления комплексного использования и охраны земельных ресурсов и другие меры потребуют соответствующего землеустроительного проектирования: от схем землеустройства регионов и районов к проектам межхозяйственного и внутрихозяйственного землеустройства и рабочим проектам на конкретные мероприятия и объекты, то есть стратегическая задача решается на уровне схемы, а ее тактические вопросы - в детальных проектах низшего порядка. Осуществление работ по улучшению использования и охране земельных ресурсов должно подкрепляться научным обеспечением и организационно-экономическими мерами.

Увеличение продуктивности, сохранение и восстановление плодородия земель требуют проведения сельскохозяйственных мелиораций различных видов, и зачастую в их комплексе - гидротехнических, агротехнических, агролесомелиоративных мероприятий. В использовании каменистых массивов, например, помимо уборки камней, нужен тщательный подбор возделываемых культур, особый подход к созданию и наращиванию пахотного слоя, применение специальных приемов агротехники.

На землях, подверженных эрозии, необходимы внедрение прогрессивных методов орошения, агротехнические, гидротехнические и лесомелиоративные противоэрозионные мероприятия, направленные на предотвращение и ослабление эрозии.

На засоленных землях следует применять комплекс мероприятий, имеющих целью рассоление почвогрунтов: промывной режим орошения,

кулисную капитальную планировку, промывки на фоне дренажа, посев солеустойчивых культур - мелиорантов.

Из-за снижения капиталовложений и отсутствия ремонта оросительной и осушительной систем в последние годы повсюду увеличиваются площади мелиоративно-неблагополучных земель (Чуйская долина, Араванский, Баткенский, Сузакский, Тюпский, Таласский и другие районы). Только по одному Кара-Бууринскому району под системой Большого Таласского канала 10 тыс. га (более 30 процентов) орошаемой пашни подвержены заболачиванию.

Необходимо запретить полив земель без дренажа и оросительной сети в северо-западной части Чуйской долины. Задействие для этих целей сильноминерализованных грунтовых вод в течение ряда лет привело к переувлажнению и засолению больших площадей (около 6000 га).

Нуждаются в улучшении солонцеватые земли - глубокая вспашка, гипсование, внесение повышенных доз органических и физиологически кислых минеральных удобрений, нейтрализующих щелочную реакцию почвенного раствора.

Для снижения переуплотнения почв необходимо сокращать число проходов техники, по полю, совмещая различные агротехнические приемы. Уменьшить индустриальное воздействие можно также при условии использования новых сельскохозяйственных машин и орудий с пониженным удельным давлением ходовых систем на почву.

Нуждается в улучшении качественное состояние естественных кормовых угодий. В частности, в орошении, очистке от сорной и ядовитой растительности, внесении удобрений, восстановлении сбитых участков, сведении кустарников, срезке кочек, уборке камней, освоении пастбищеоборотов.

#### Государственная программа “Лес” на период до 2005 года

В настоящее время площадь гослесфонда Кыргызской Республики составляет 2861,3 тыс.га, или 14 территории республики, их них покрытая лесом - 843,0 тыс.га, лесистость республики составляет 4,2, в т.ч. закрепленная за Управлением по лесу 2573,4 тыс.га, из них покрытая лесом 702,1 тыс.га.

Современное состояние лесов Кыргызской Республики вызывает тревогу, т.к. они находятся в неудовлетворительном состоянии. Основной причиной этого является неурегулированная и бессистемная пастьба скота,

56,9 % земель гослесфонда (1465,6 тыс.га) переданы в долгосрочное пользование сельхозпредприятиям Кыргызской Республики, Таджикистана и Узбекистана, которые используются под пастбища. На состояние лесов Кыргызской Республики отрицательно сказалось ведение хозяйства в прошлом, здесь проводились бессистемные сплошные рубки, что привело к уменьшению лесопокрытой площади (покрытая лесом площадь в 1930 году составляла 1194 тыс.га), к настоящему времени она составляет 70,6% по отношению к 1930 году.

В целом по республике, в настоящее время установлен ежегодный объем по лесовосстановлению 3000 га за счет закультивирования редин, прогалин, реконструкции малоценных лесных культур прошлых лет и малоценных насаждений, а также земель, переданных из долгосрочного пользования.

Основным направлением в защитном лесоразведении будет закладка противозерозионных насаждений из ценных и быстрорастущих древесных пород на землях сельхозпредприятий республики для удовлетворения потребностей в деловой древесине. Значительное внимание будет уделено созданию лесных насаждений по берегам малых и больших рек и водоемов, созданию защитных полос вдоль автомагистралей и посадке полезащитных лесных насаждений по заявкам сельхозпредприятий республики. Ежегодное создание противозерозионных насаждений по республике планируется в объеме 1000 га.

#### Национальный план по охране окружающей среды (НПООС)

В 1996 г. был утвержден Национальный план охраны окружающей среды. В НПООС определено пять основных экологических проблем, имеющих в республике:

1. нерациональное управление водными ресурсами и их загрязнение;
2. деградация земель;
3. чрезмерная эксплуатация лесных ресурсов;
4. угроза биологическому разнообразию;
5. неэффективная, экологически грязная практика горно-добывающих и перерабатывающей промышленности.

В числе предлагаемых приоритетных мер:

- ♦ поддержка систем водоснабжения, ирригации и санитарной очистки совершенствование структуры управления водными ресурсами;
- ♦ обучение фермеров специальным приемам по технике охраны почв, внедрение кредитной программы для сельского и лесного хозяйства;
- ♦ поддержка существующей структуры заповедников и национальных парков, расширение сети особо охраняемых природных территорий;

- ♦ разработка национальной стратегии сохранения биологического разнообразия и развитие экологического туризма.
- ♦ сокращение выбросов теплоэлектро-централей, недопущение загрязнения почвы ураном, ртутью и другими тяжелыми металлами:
- ♦ соответствующее обслуживание, использование и ремонт очистных сооружений:
- ♦ обезвреживание и надежное захоронение отходов горно-добывающей и перерабатывающей промышленности.

В рамках этого Национального плана Министерство охраны окружающей среды совместно с международными финансовыми учреждениями: Всемирным банком, Программой развития ООН, Азиатским банком развития, странами-донорами осуществило ряд проектов в области охраны окружающей среды. Это прежде всего проекты по поддержке систем городского водоснабжения, оценке воздействия на окружающую среду, экологическому мониторингу, сохранению биологического разнообразия, созданию биосферной территории «Иссык-Куль», и др.

Основная проблема окружающей среды в сельскохозяйственном секторе - деградация, вызванная бесконтрольным выпасом и большим поголовьем животных. Выбивание стало причиной сильного ухудшения пастбищ, в результате чего потеряна продуктивность, имеет место сильная эрозия почв, ветровая эрозия, обезлесение, участились сели. Хотя поголовье скота сократилось, оно все же вдвое превышает возможности земли. Проблему бесконтрольного выпаса и вытаптывания пастбищ будет трудно разрешить в условиях традиционного кочевого скотоводства. Тем не менее, большую пользу может принести ограничение выпаса в определенных зонах и улучшение управления, к примеру введение практики поочередного выпаса. И главным решением является сокращение поголовья скота, должна быть разработана система планирования пользования землей, при которой земля делится на зоны в соответствии с продуктивностью земли. Долговременное владение землей поможет программе в саморегулировании - арендаторы будут контролировать злоупотребления и при необходимости сокращать поголовье до необходимого размера. Кроме того, каждый арендатор должен иметь разрешение на выпас, с указанием количества животных на гектар. Знакомство с практикой управления выпасом, знание зон, не предназначенных для выпаса, и поочередный выпас должны также стать частью требований к арендатору.

### Национальная программа по преодолению бедности “Аракет”

Постоянное повышение уровня жизни и преодоление бедности в Кыргызстане выдвигается в качестве главного приоритета всей экономической, финансовой и социальной политики государства, конечной

цели, проводимых в стране реформ. На основе анализа масштабов, причин и структуры бедности разработана настоящая национальная программа, определяющая основные пути и методы ее преодоления в стране.

Основная доля бедности приходится на сельское население страны. Это объясняется тем, что в сельской местности проживают 2,7 млн. человек, или более 60 % населения республики. Основными причинами бедности на селе являются:

- высокий процент социально-уязвимых слоев населения;
- неспособность к самостоятельному ведению хозяйства;
- отсутствие необходимых условий хозяйствования, в частности, техники, удобрения и др.;
- низкая продуктивность с/х земель.

Многие крестьяне получают со своих земельных наделов мизерные урожаи, полученные доходы зачастую не покрывают затрат. Успешное преодоление бедности в решающей мере определяется развитием аграрного сектора экономики, подъемом экономики села.

Главный эффект сокращения бедности должна дать активная политика, направленная на трудоспособное население: поддержка фермерства и малого бизнеса. Необходимо развивать и поддерживать инициативы айыл-окмоту в области занятости населения, особенно в сельской местности, как одних из основных мер активной политики по преодолению бедности.

Активное участие в решении проблем бедности через занятость населения должны принимать НПО.

## **5. Предложения по пилотным проектам**

**Перечень пилотных проектов для НПД по борьбе с опустыниванием земель в Кыргызстане**

| №                       | Проект   | Описание  | Стоимость<br>(тыс. долл.<br>США) |
|-------------------------|--|---|----------------------------------|
| <b>Лесное хозяйство</b> |  |   |                                  |
| 1.                      | Создание смешанных защитных лесных насаждений на эродируемых землях.   | Создание смешанных защитных лесных насаждений на горных склонах и в бассейнах формирования горных рек с целью предотвращения почвенной эрозии, регулирования расходов воды в реках, повышение продуктивности пастбищных угодий и предотвращение катастрофических явлений. Привлечение местного населения к лесовосстановительным мероприятиям, повышение их заинтересованности в увеличении лесной территории, повышение экологического образования.  | 180,0                            |
| 2.                      | Национальное лесоустройство Кыргызстана  | Обеспечение информацией о лесной площади страны:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- типы лесов и других природных ресурсов, их распределение,</li> <li>- функции лесов и других природных ресурсов,</li> <li>- менеджмент и использование леса и других природных ресурсов,</li> <li>- актуальное состояние (первоначальное состояние, деградация, антропогенное воздействие, и т.д.) лесов и других природных ресурсов,</li> <li>- состав леса и других экосистем,</li> <li>- мониторинг развития лесов Кыргызстана и других природных ресурсов.</li> </ul> | 992,0                            |
| 3.                      | Повышение потенциала населения Кыргызстана по использованию древесно-кустарникового биоразнообразия для борьбы с опустыниванием и сельской бедностью | Оценка потенциала древесно-кустарникового биоразнообразия республики для целей:<br><ul style="list-style-type: none"> <li>- закрепления склоновых земель</li> <li>- агролесоводства, противоэрозионных мероприятий, для живых ограждений и т.д.</li> <li>- понижения уровня грунтовых вод и степени засоления почв</li> <li>- для получения доходов, топлива, строительных материалов.</li> </ul> Формирование баз данных, картирование, схемы целевого комплексного использования, семинары на местном уровне в 7 областях Кыргызстана,                              | 499,0                            |

|                              |   |   |       |
|------------------------------|---|---|-------|
|                              |   | идентификация пилотных территорий и пилотных действий.  |       |
| 4.                           | Создание противозерозионных и ветрозащитных лесополос в аридной зоне Иссык-Кульской котловины Кыргызстана   | Посадка и возделывание защитных лесополос; разведение и выращивание культурных и дикорастущих пород деревьев и кустарников; посев многолетних трав. На этой основе организация специализированных производств по выращиванию и переработки фруктов. Создание дополнительных рабочих мест для производства экологически чистой продовольственной продукции. Полученное устойчивое материальное обеспечение хозяйств дает возможность наращивания темпов освоения новых опустыненных земель, по улучшению экологической ситуации и развитию флоры и фауны данного региона. Кроме того, появится возможность передачи опыта освоения деградированных земель с привлечением подрастающего поколения к бережному отношению к окружающей среде. | 100,0 |
| 5.                           | Повышение потенциала Кара-Кульджинского лесхоза Ошской области Кыргызстана по проведения облесительных мероприятий по ликвидации опустынивания как последствия оползней в горных местностях | Ликвидация опустынивания в горных местностях Кара-Кульджинского лесхоза Ошской области, происшедшего в результате схода лавин из-за ливневых дождей, путем проведения комплексных облесительных мероприятий. Главное развитие лесов связано с решением экологических проблем и борьбой с опустыниванием. Очень часто в горах Кыргызстана из-за ливневых дождей и других природных катаклизмов (землетрясение, обилие снегопадов в отдельные зимы и т.п.) происходят сходы горных склонов, нанося непоправимый ущерб лесным массивам, следствием которых является опустынивание и эрозия почв.   | 53,0  |
| <b>Использование пастбищ</b> |   |   |       |
| 6.                           | Восстановление деградированных опустыненных пастбищ и развитие отгонного животноводства   | Разработка и внедрение наиболее эффективных приемов улучшения деградированных отгонных пастбищ республики с последующим проведением обучения фермеров по рациональному использованию и улучшению пастбищных угодий на основе проводимых экспериментов в одном селе с наиболее острыми проблемами в использовании отгонных пастбищ всеми видами с/х животных.  | 50,04 |
| 7.                           | Межгосударственное использование пастбищ  | Разработка принципов совместного использования пастбищ и обеспечение контроля. Пастбища являются самыми крупными природными ресурсами Республики. Одним из методов управления естественными кормовыми   |       |

|                          |  |   |         |
|--------------------------|--|---|---------|
|                          |  | ресурсами является программа межгосударственного использования пастбищ. Недавний опыт межреспубликанского использования пастбищ показал, как легко можно ошибиться при их использовании, когда они не защищены строгими законами. Большинство пастбищ сильно деградировало и потребуются годы для их полного восстановления.  | 63,3    |
| 8.                       | Улучшение системы использования высокогорных пастбищ Кыргызстана путем развития яководства   | Рыночное повышение цен на мясо, шерсть и шкуры стимулирует в ближайшее время бурное развитие традиционного овцеводства на прежних используемых пастбищах, возобновляя вновь эрозию почв и их деградацию. Альтернативным вариантом видится возобновление разведения яководства на высокогорных пастбищах, более рентабельного и экономически безопасного. Яки обладают мясной, молочной и шерстяной продуктивностью, а так же дают ценное кожевенное сырье.  | 617,064 |
| <b>Деградация земель</b> |  |   |         |
| 9.                       | Оптимизация землепользования при передаче земель в частную собственность в целях борьбы с опустыниванием и ликвидацией сельской бедности                                       | Закладываются экономические и правовые основы объединения мелких производителей сельскохозяйственной товарной продукции в более крупные формы хозяйствования.<br>Создание условия экологически сбалансированного землепользования, внедрения прогрессивных методов земледелия.<br>Отработка механизма кредитования сельских товаропроизводителей финансовыми институтами на основе бизнес проектов, составленных по единому стандарту и технология их составления с учетом маркетинга, природно-климатических условий, а также при строгом соблюдении экологических требований. | 400,0   |
| 10.                      | Применение современных технологий почвозащитной обработки почв Кыргызстана в борьбе с опустыниванием, как жизнеспособный вариант устойчивого земледелия и преодоления бедности | Внедрить современные почвозащитные энергосберегающие технологии обработки почв, разработанные Институтом почвоведения для горных районов Кыргызстана и применительно к фермерским и крестьянским хозяйствам.  | 45,0    |

|                      |   |  |         |
|----------------------|---|--|---------|
| 11.                  | Облесение, контроль над эрозией и водопользованием в зонах формирования стока   | Радикально изменить процесс социальной, экономической и природной деградации в Джалал-Абадской области, части зоны формирования стока реки Нарын - Сырдарья. Продвижение практики лесовосстановления, устойчивого земле- и водопользования. Улучшение качества воды и улучшение нижнего течения водных потоков. Улучшение условий жизни в пилотных сообществах.  | 1.500,0 |
| <b>Водная эрозия</b> |   |  |         |
| 12.                  | Комбинированная самонапорная оросительная система.  | Разработка, исследование и внедрение демонстрационной комбинированной самонапорной оросительной системы для фермерских хозяйств предгорной зоны. Разработка, изготовление и внедрение гидравлического трансформатора давления воды в напорном трубопроводе.  | 80,0    |
| 13.                  | Организация мелкодисперсного дождевания и полива по коротким бороздам в предгорной зоне Кыргызстана   | Разработка, исследование и внедрение демонстрационной комбинированной оросительной системы мелкодисперсного увлажнения и полива сельскохозяйственных культур по коротким бороздам для фермерских хозяйств предгорной зоны.   | 99,0    |
| 14.                  | Повышение эффективности поверхностного орошения и борьба с процессами ирригационной эрозии на орошаемых землях в предгорных зонах Кыргызстана | Улучшение и сохранение орошаемых земель Кыргызстана с использованием современных технологий полива поверхностным способом, включающие: обучение населения технологиям полива поверхностным способом без ирригационной эрозии с высоким коэффициентом использования оросительной воды, в т.ч. с использованием полимерных добавок в поливную воду.  | 200,0   |
| 15.                  | Учет поливной воды на фермерских полях с целью предотвращения эрозии и засоления.   | Разработка и изготовление новых водомерно-регулирующих устройств для оснащения пилотных оросительных систем.. Армирование пилотных оросительных систем новыми водомерно-регулирующими устройствами, опытная их эксплуатация. Организация и проведение семинаров на базе пилотных оросительных систем по обучению фермеров методам использования новых водомерно-регулирующих устройств. Создание учебно-консультационных центров по обучению фермеров бережному и рациональному использованию водных ресурсов. | 60,0    |

|                                 |  |  |       |
|---------------------------------|--|--|-------|
| 16.                             | Создание образцово-показательной системы орошения фермерских участков в предгорной зоне Кыргызстана                                  | Организация центра по обучению фермеров и демонстрация передовых методов механизированного поверхностного полива, разработанного НИИ ирригации. Повышение коэффициента полезного действия полива и предотвращение деградации орошения земель в фермерских хозяйствах, использующих рекомендуемую технику поверхностного полива.  | 50,0  |
| 17.                             | Воздействие фактора дождевания на уменьшение процесса трансформации орошаемых земель в заболачиваемые                                | В настоящее время в Кыргызской Республике, как и в целом в Центрально-Азиатском регионе остро стоит проблема по борьбе с искусственно создаваемой заболачиваемостью или зонами с избыточным увлажнением.<br>В результате выполнения этого проекта ожидаются следующие результаты:<br>1) информированность населения, фермеров о передовых технологиях полива методом дождевания; 2) заложение потенциальной базы в сознании фермеров о необходимости перехода на более прогрессивные и экономичные методы полива; 3) создание информационно-справочной базы для широкого пользования среди населения; 4) повышение технического уровня работников и специалистов, непосредственно участвующих при создании пилотных модулей. | 185,0 |
| 18.                             | Определение пространственно-временных особенностей возникновения природных и технологических процессов от селевых потоков и паводков | Устранение существующих угроз возникновения стихийных бедствий на хозяйственную деятельность человека. Прогнозирование опасности селевых потоков и паводков, раннее предупреждение и повышения уровня готовности к ним. Создание пилотных модулей и обучение населения по противодействию селевым явлениям и процессам..   | 200,0 |
| <b>Засоление, заболачивание</b> |  |  |       |
| 19.                             | Мелиоративное улучшение засоленных и заболоченных земель Кыргызской Республики   | Разработка мероприятий по борьбе с засолением и заболачиванием земель на основе сбора и изучения имеющихся материалов исследований по степени и типам засоления почв, глубины уровня грунтовых вод (УГВ), типам и степени минерализации грунтовых вод, по гидрогеологическим условиям по составу с/х культур и их урожайности; по техническому состоянию и эффективности работы существующего дренажа, по режимам орошения и технике полива с/х культур, по технической эксплуатации коллекторно-дренажных систем.   | 300,0 |

|   |   |  |       |
|---|---|--|-------|
| 20.                                       | Мониторинг процессов засоления и заболачивания орошаемых земель межгорных долин Центральной Азии (на примере Чуйской долины Кыргызстана).               | Создание модели оперативной системы слежения за процессами засоления и заболачивания для условий межгорных долин Центральной Азии. В настоящее время только в Кыргызской Республики более 100 тыс. га орошаемых земель различной степени засоленности, что ведет к опустыниванию территорий. Аналогичная картина наблюдается в других странах Центральной Азии. В создавшейся ситуации необходимо оперативное отслеживание влияния проводимых водохозяйственных мероприятий (а также их отсутствие) на динамику процессов засоления и заболачивания. | 450,0 |
| 21.                                       | Восстановление водно-солевого баланса на опустыненных площадях северо-западной зоны Чуйской долины.   | Осведомление населения Чуйской области Кыргызской Республики о КБО/ООН, в плане борьбы с опустыниванием и бедности. Предотвращение опустынивания земель связанные с нарушением водно-солевого баланса в почве. Осуществление данного проекта может служить демонстрационным примером для принятия опыта по борьбе с опустыниванием, связанные с нарушением водно-солевого баланса в растительном слое почвы.   | 965,0 |
| 22.                                       | Борьба с камышом в Чуйской области для снижения уровня грунтовых вод с целью повышения плодородия почв для борьбы с опустыниванием и сельской бедностью | Мелиоративное состояние орошаемых земель в Кыргызской республике в последние годы заметно ухудшается. В настоящее время неудовлетворительных земель в мелиоративном отношении около 90 тыс. га, к разной степени засоления и засолонцевания подвержены более 320 тыс. га и земли с близким залеганием уровня грунтовых вод составляет более 89 тыс. га, заросли камыша на площади 150 тыс. га.<br>Необходимо провести сбор и уточнение площадей зарослей камыша на коллекторно-дренажной сети и пахотных площадях Чуйской области.                   | 100,0 |
| <b>Мониторинг процессов опустынивания</b> |   |  |       |
| 23.                                       | Создание системы прогнозирования процессов опустынивания на примере Кыргызского Тянь-Шаня и сопредельных трансграничных стран                           | Создание основы мониторинга с использованием существующей сети слежения за компонентами природной и техногенной среды обуславливающих процессы опустынивания. Составление постоянно действующих компьютерно-картографических электронных версий карт прогноза опустынивания в пределах Кыргызской Республики и трансграничных территорий.  | 300,0 |

| <b>Социально-экономические факторы</b> |   |  |       |
|--|---|--|-------|
| 24.                                    | Создание сети туризма на Кыргызском участке Великого Шелкового Пути для повышения потенциала сельских общин   | Улучшение работы по облагораживанию деградированных земель на уровне местных общин.<br>Помощь сельским общинам в организации сети туристических услуг, которые должны смягчить бедность и безработицу среди местного населения, улучшить состояние деградированных земель, сохранить биоразнообразие.  | 750,0 |
| 25.                                    | Демонстрационное малое фермерское хозяйство.  | Разработка системы орошаемого земледелия для малого семейного фермерского хозяйства. Создание малого фермерского хозяйства, проектирование строительства на фермерском участке оросительной системы, посадка и выращивание сельскохозяйственных культур. Проведение научных исследований по отработке разработанных водосберегающих, экологически безопасных, биоинтенсивных систем и технологий орошаемого земледелия. Проведение обучения фермеров биоинтенсивным системам земледелия в малых фермерских хозяйствах на примере демонстрационного малого фермерского хозяйства. | 80,0  |
| 26.                                    | Борьба с бедностью в сельской местности путем просвещения фермеров-водопользователей практическим, эффективным методом и технологиям использования земельно-водных ресурсов на орошаемых землях | Диагностические обследования фермерских хозяйств в различных почвенно-климатических зонах с составлением бюджетов культур с целью выявления потребностей в обучении. Подготовка учебных пособий и выбор учебно-показательных пилотных фермерских хозяйств для последующего их оснащения и организации обучающих семинаров на их примере. Создание модульных опытно-показательных фермерских участков в предгорной и равнинной зонах Чуйской долины и на их основе организовать обучение фермеров. Оказание помощи фермерам в выращивании высоких урожаев.                        | 150,0 |
| 27.                                    | Социальная мобилизация населения в сельских муниципалитетах для борьбы с опустыниванием и бедностью   | Повысит инициативу, возможность и самостоятельность населения для усиления борьбы с опустыниванием и рациональным использованием земли. Создание в разных регионах республики модельных сельских муниципалитетов. Изучение мировой практики борьбы с опустыниванием. Разработка нормативных актов по борьбе с опустыниванием на центральном и местном уровнях (типовые положения, постановления и т.д.). Распространение положительного опыта в другие муниципалитеты республики.  | 250,0 |

| <b>Климат</b>                    |   |  |         |
|----------------------------------|---|--|---------|
| 24.                              | Обработка метеорологических данных за период 1992-2000 г. и далее.  | Одним из приоритетных направлений борьбы с опустыниванием и его последствиями является мониторинг процессов опустынивания, создание и поддержка устойчивого процесса борьбы с опустыниванием. Гидрометеорологический мониторинг является неотъемлемой частью мониторинга процессов опустынивания. Таблицы метеорологические ТМС-1 позволили бы воссоздать целостную картину происходящих гидрометеорологических процессов, влияющих на опустынивание и деградацию земель в последние годы, когда гидрометеорологические условия становятся все более и более суровыми. | 35,000  |
| 25.                              | Создание гидрометеорологических баз данных  | Перенос гидрометеорологических архивов с бумажных носителей на современные технические носители позволит сохранить исторические гидрометеорологические данные (период наблюдений на некоторых станциях более 100 лет), ускорит и упростит процедуру доступа к ним, позволит более полно и качественно использовать гидрометеорологические данные для мониторинга процессов опустынивания.  | 150,000 |
| 26.                              | Модернизация системы сбора информации и создания локальной сети   | Своевременное обеспечение обмена гидрометеорологической информацией по существующим средствам связи.<br>Модернизация Центра коммутации сообщений, замена средств связи и создание локальной информационной сети.   | 400,000 |
| 27.                              | Техническое восстановление и переоснащение гидрометеорологических станций   | Получение качественной оперативной и режимной гидрометеорологической информации в установленные сроки в объемах, необходимых для полного и качественного мониторинга процессов опустынивания   | 900,000 |
| <b>Информационные технологии</b> |   |  |         |
| 28.                              | Интерактивное обучение населения прогнозированию и методам борьбы с опасными эрозионными процессами в Кыргызстане | Повышение информированности и обучения населения Кыргызстана об опасных эрозионных процессах, как причины опустынивания и использованию мало интенсивных технологий орошения для устранения этих причин  | 87,0    |

|     |  |   |       |
|-----|--|---|-------|
| 29. | Повышение доступа сельского населения к агроэкологической информации через средства массовой информации                    | Формирование тематических баз данных из проектов и программ, из местного опыта, Интернета. Производство еженедельных циклических передач учебно-консультационного характера с показом передового опыта фермеров и других хозяйствующих объектов, мирового опыта. Создание и прокат по республиканским каналам видео роликов, наглядно показывающих всю опасность деградиционных явлений. Выпуск и показ научно-популярных фильмов с использованием архивных и документальных материалов, сигнализирующих об угрозе и последствиях дальнейшего бездействия со стороны землепользователей. Проведение круглых столов с привлечением экспертов и специалистов различных областей по широкому кругу вопросов, касающихся проблем опустынивания земель, используя при этом интерактивную связь с населением. Подготовка компьютерных программ и работа через сети, в т.ч. сети сельских школ, сети осуществляемых в Кыргызстане проектов и программ. | 200,0 |
| 30. | Подсоединение Кыргызской сельской периферии к Информационной сети для улучшения экономической базы, образования и культуры | Построение работающей сети для пилотных пользователей, обучены специалисты различного уровня. Подготовка пакета программных продуктов, как агросетевого обеспечения, так и обучающие, в т.ч. в формате CD-ROM. Передача опыта широкому кругу пользователей, откроется доступ для создания информационной сети по всем регионам республики.  | 230,0 |
| 31. | Организация обучающих семинаров по введению программы WOCAT в Центральной Азии   | Подготовка и проведение обучающих семинаров использованию инструментов программы WOCAT представителями Национальных центров КБО и экспертов стран Центральной Азии.   | 46,0  |

|                               |  |   |       |
|-------------------------------|--|---|-------|
| 32.                           | Проект для обучающей программы от НПО «Социум» и «SOS-земля»                       | Проведение исследований по основным регионам Кыргызстана с целью выявления ряда проблем непосредственно влияющих на процесс опустынивания. Сбор видео-, фото материалов для создания серии передач по проблемам борьбы против процессов опустынивания на ТВ и радио, в целях повышения экологического и природоохранного сознания населения и повышения его образовательного уровня, а также для пропаганды бережного и рационального использования природных, земельных и водных ресурсов. Проведение в сельских населенных пунктах, школах ознакомительных лекций по проблемам опустынивания с использованием наглядных пособий, подготовленных бюллетеней, проспектов. | 50,0  |
| 33.                           | Система управления рыночной сельскохозяйственной информацией и торговлей           | Разработка системы накопления более полной информации о сельскохозяйственном потенциале по регионам республики, о рынках сбыта продукции в большом рыночном пространстве, размещения целевых заказов фермерам на территории Кыргызстана с учетом условий произрастания сельхозкультур и возможностей фермерских хозяйств, обеспечения сбыта. Информационные сети, БД, система обработки, бюджет культур   | 899,0 |
| <b>Институциональные меры</b> |  |   |       |
| 34.                           | Восстановление службы водно-мелиоративного контроля Департамента водного хозяйства | Ликвидация специализированной службы водно-мелиоративного контроля бывшего Министерства водного хозяйства и мелиорации КР стало причиной ослабления контроля за рациональным использованием водных ресурсов и орошаемых земель. Катастрофически увеличились площади заболоченных и засоленных земель, усилились эрозионные процессы при орошении. Усилия Правительства по восстановлению службы нуждаются в финансовой и технической поддержке по линии КБО.  | 200,0 |
| 35.                           |  |   |       |

## **6. Законодательная база осуществления НПД КБО/ООН**

6.1. Существующие законодательства, в правовых рамках которых необходимо выполнять положения Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием

Действующие нормативно-правовые документы о земле:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики “О неотложных мерах по сохранению почвенного плодородия земель” от 10 июня 1997 г. № 345
2. Закон Кыргызской Республики “О введении в действие Земельного кодекса Кыргызской Республики” от 2 июня 1999 г. №46.
3. Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 г. № 45.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики “О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики” от 1 марта 1999 г. № 115
5. Положение о мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики.
6. Положение о рекультивации (восстановлении земель) и порядке их приемки в эксплуатацию.
7. Лесной кодекс Кыргызской Республики от 8 июля 1999 г. № 66
8. Закон Кыргызской Республики “О крестьянском (фермерском хозяйстве)” от 3 июня 1999 г. № 47
9. Закон Кыргызской Республики “О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике” от 19 апреля 1991 г. № 437-ХП
10. Закон Кыргызской Республики о внесении изменения в закон Кыргызской Республики “О местном самоуправлении и местной государственной администрации в Кыргызской Республике” от 21 января 1998 г. № 10

6.2. Земельные отношения в Кыргызской Республике регулируются Конституцией Кыргызской Республики, Гражданским кодексом Кыргызской Республики, Земельным кодексом, а также с издаваемыми в соответствии с ними указами Президента Республики, постановлениями Законодательного собрания и Собрания народных депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановлениями Правительства Кыргызской Республики.

6.3. Земельное законодательство основывается на следующих принципах:

1. сохранения земли как природного объекта, основы жизни, развития и деятельности народа Кыргызской Республики;
2. обеспечения государственной и экологической безопасности;
3. формирования рынка земли и его эффективного функционирования;

4. соблюдения и защиты прав и законных интересов собственников земельных участков и землепользователей;
5. эффективного использования земель;
6. целевого использования земель;
7. приоритета земель сельскохозяйственного назначения;
8. доступности информации о правах на землю;
9. государственной поддержки мероприятий по использованию и охране земель;
10. предотвращения причинения вреда земле или устранения его последствий;
11. платы за землю;
12. равенства всех форм собственности на землю

6.4. Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на охрану земли как части окружающей природной среды, рациональное использование земель, предотвращение необоснованных изъятий земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, защиту от вредных антропогенных воздействий, а также на восстановление и повышение плодородия почв, продуктивности земель сельскохозяйственного и лесохозяйственного назначения.

6.5. Положение о мониторинге земель сельскохозяйственного назначения Кыргызской Республики определяет правовые рамки для ведения мониторинга земель для своевременного выявления изменений земельных угодий, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных последствий.

Объектами мониторинга являются все сельскохозяйственные земли независимо от видов собственности, ведомственной принадлежности и форм хозяйствования.

При ведении мониторинга земель выявляются и анализируются факторы, оказывающие влияние на состояние земель:

- эволюционные (связанные с естественно историческими процессами развития);
- циклические (связанные с суточными, сезонными, годовыми и иными временными периодами изменений природного характера);
- антропогенные (связанные с человеческой деятельностью);
- чрезвычайные ситуации (связанные с авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями и другие).

6.6. Положение о рекультивации (восстановлении) земель и порядке их приемки и эксплуатации предусматривает комплекс мероприятий, направленных на восстановление биологической продуктивности и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение

условий окружающей среды. Основная цель рекультивации земель – сохранение экологического равновесия в природе, восстановление, воспроизводство и повышение плодородия почв, продуктивности земель, используемых в сельскохозяйственном, лесохозяйственном и ином производстве.

6.7. Задачей “Лесного кодекса Кыргызской Республики”, тесно связанного с борьбой с опустыниванием, является регулирование отношений в области лесного хозяйства в целях обеспечения условий для рационального и неистощительного использования лесных ресурсов, их охраны, защиты и воспроизводства.

## **7. Концепция и схема выполнения Национального плана действий (НПД) по борьбе с опустыниванием.**

Анализ природных условий и факторов опустынивания в Кыргызской Республики позволяет определить концепцию и структуру выполнения НПД.

7.1. Основной вывод – необходимо ориентироваться на поднятие инициатив землепользователей, искать опору в выполнении НПД в основном в органах местного самоуправления по следующим причинам. Во-первых, КБО – Конвенция земельная, продовольственная и отсюда основные участники НПД – сами землепользователи: фермерские и крестьянские хозяйства, их ассоциации, сельхозкооперативы, сельские комитеты и др. (схема 1).

7.2. В Кыргызстане, вставшем на демократический путь развития, управление в сельской местности решительно передается местным органам самоуправления, вводится институт частной собственности на землю. В стране создаются рыночные условия для саморазвития, особенно в сельской и горной местностях, где, в основном, идут процессы опустынивания: деградация пастбищ, орошаемых земель, склоновых участков и др.

7.3. Главной задачей является определение потенциальных участников НПД, наиболее активных партнеров, с кем необходимо начинать работу. В этом отношении предлагаются следующие категории:

Начинающие фермеры: (сельхозкооперативы, крестьянские хозяйства и др.). На современном этапе развития сельского хозяйства Кыргызстана тысячи начинающих фермеров, животноводов начинают самостоятельное хозяйствование на своих участках и полностью заняты производством, ищут семена, топливо, сеют, пахут, убирают, пасут скот, и ни на что другое их

невозможно сейчас отвлечь, ни Правительственными решениями, ни деятельностью НПО, ни семинарами, ни конференциями.

Опытные фермеры: Часть фермеров уже адаптировалась к рыночным условиям и готовы принять что-то новое, в частности, начать диалог о борьбе с процессами опустынивания на их землях.

Эти две группы населения, их различные объединения и ассоциации являются конечными исполнителями НПД на земле. К ним надо искать подходы. Начать с их психологии собственников, с их земельных участков.

7.4. Организационные работы необходимо начинать по второй группе преуспевающих фермеров и хозяйств, по их территориям, через карты их земель: фермерских участков, лесонасаждений, пастбищ, оползне-опасных склонов вблизи их земель и жилища и т.д. Общая схема действий следующая: предварительно подготовленная информация в виде карт с выявленными контурами проблемных площадей будет адресоваться владельцам этих земель, с предложениями по решению проблем. Одновременно подключаются местные и правительственные госорганы, НПО для поддержки, контроля, мобилизации всех сил.

7.5. Мероприятия могут быть различными: по защите земель смываемых, засоляемых, оголяемых, истощаемых и др. Пилотные действия на этих землях будут показательными для соседей в данной местности, при умелой работе Госорганов и НПО должны перейти в массовое движение по борьбе с опустыниванием.

7.6. Подготовка «Карт-заданий КБО» (КЗ-КБО) для фермеров, сельских комитетов, других ведомств - это подготовка того инструмента в НПД, где физически сводится основная идея Конвенции - «сохранение продуктивных земель», с их пользователями, низовыми участниками НПД. КЗ-КБО доводятся до земледельцев, их ассоциациям, а вместе с тем на них возлагается и ответственность. Все это остается на контроле в компьютере Национального координационного центра (НКЦ), будет передано соответствующим контрольным ведомствам. Ситуация будет отслеживаться из года в год. В этом моменте и закладывается движущая сила, когда доводятся не только идеи КБО, но и ставится конкретная задача. Все остальное - приложение к этому: законодательные акты, семинары, форумы, работа НПО.

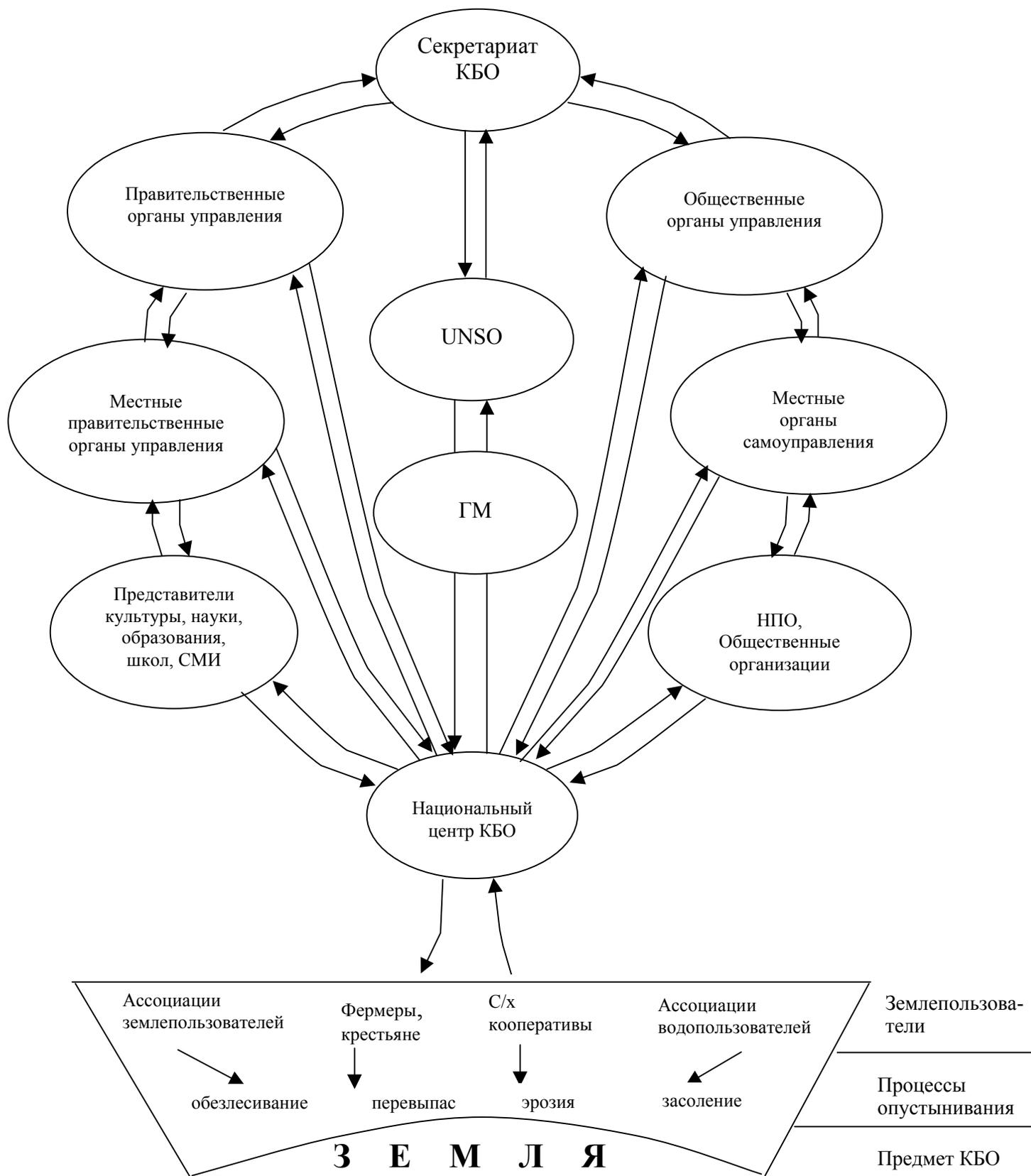


Схема 1. Дерево КБО

7.7. С этапа подготовки и адресного вручения низовым исполнителям КЗ-КБО открывается широкая дорога для действий Правительства, контролирующих ведомств, институтов-консультантов, местных органов самоуправления, НПО (схема 2). Будет более результативной работа с участниками НПД: через распоряжения Правительства, семинары и конференции, средства массовой информации, через учебные центры, НПО, совет старейшин и т.д. Участниками-исполнителями могут быть различные субъекты, в зависимости от вида опустынивания. Например, водная эрозия орошаемых земель связана с деятельностью земледельцев-фермеров; перевыпас на присельских пастбищах - относится больше к функциям сельских комитетов, а на горных пастбищах - к компетенции районных или областных органов и т.д. (таблица 2, схема 3). Основной ролью НКЦ и его представителей на местах должно быть четкое определение участников, их полномочий, чтобы организовать адресную работу.

7.8. Начинать необходимо с районной модели запуска процесса НПД, так как район является основным звеном всей сети самоуправления в Кыргызстане. В деятельности района отражаются все особенности государственного устройства, это маленькая модель функционирования всей государственной системы, общественных отношений. Задачами этого Пилота должны быть нахождение местных причин опустынивания и заинтересованных участников внутри районного уровня, разработка и запуск механизма взаимодействия между всеми участниками, включая выход на областные и республиканские структуры.

7.9. Процесс запуска НПД в Кыргызской Республике представлен в следующей последовательности (схема 4):

- разработка пилотной модели осуществления НПД, начиная с районной;
- сбор и детальный анализ информации о процессах опустынивания (по районам, регионам);
- разработка и адресная доставка карт-заданий КБО;
- включение в процесс низовых участников НПД (семинары, распоряжения, методики и др.);
- государственная и общественная поддержка процесса НПД (Постановления, нормативные материалы, Конференции и др.).



Схема 2. Функциональная структура выполнения НПД

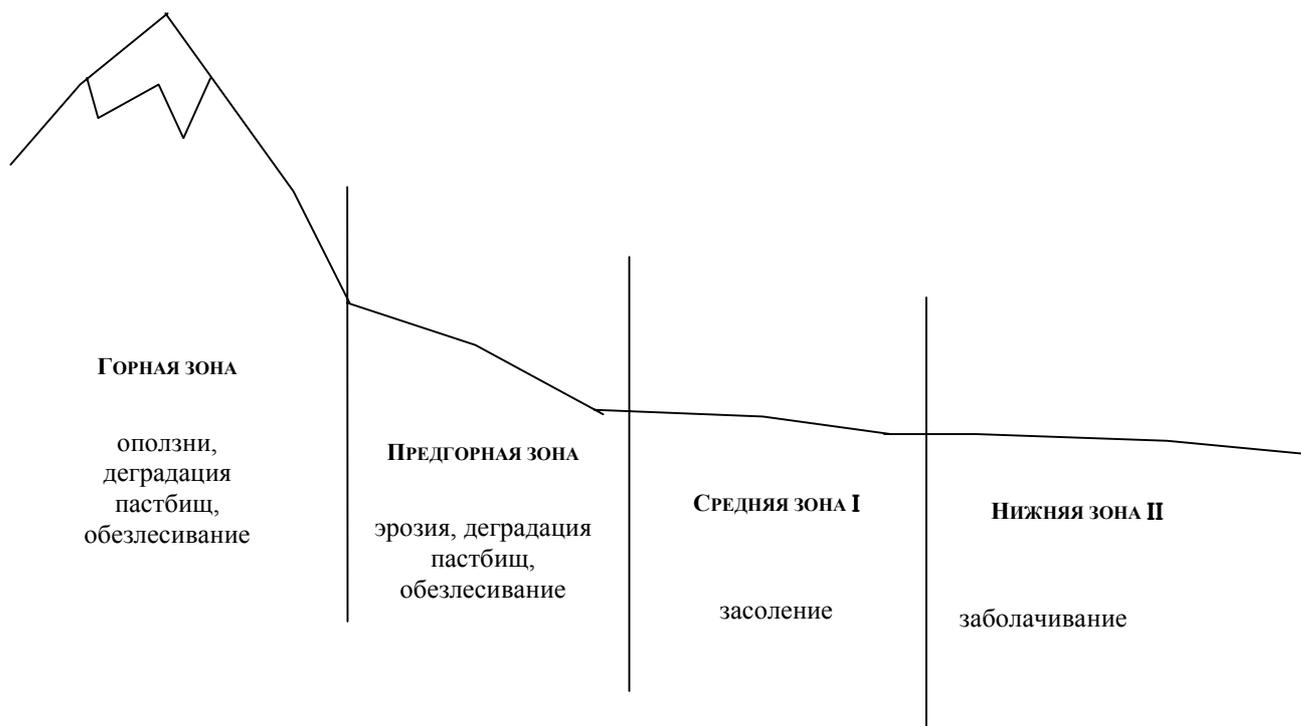
Таблица 2

## Участники НПД в Кыргызстане, их функции и взаимодействие

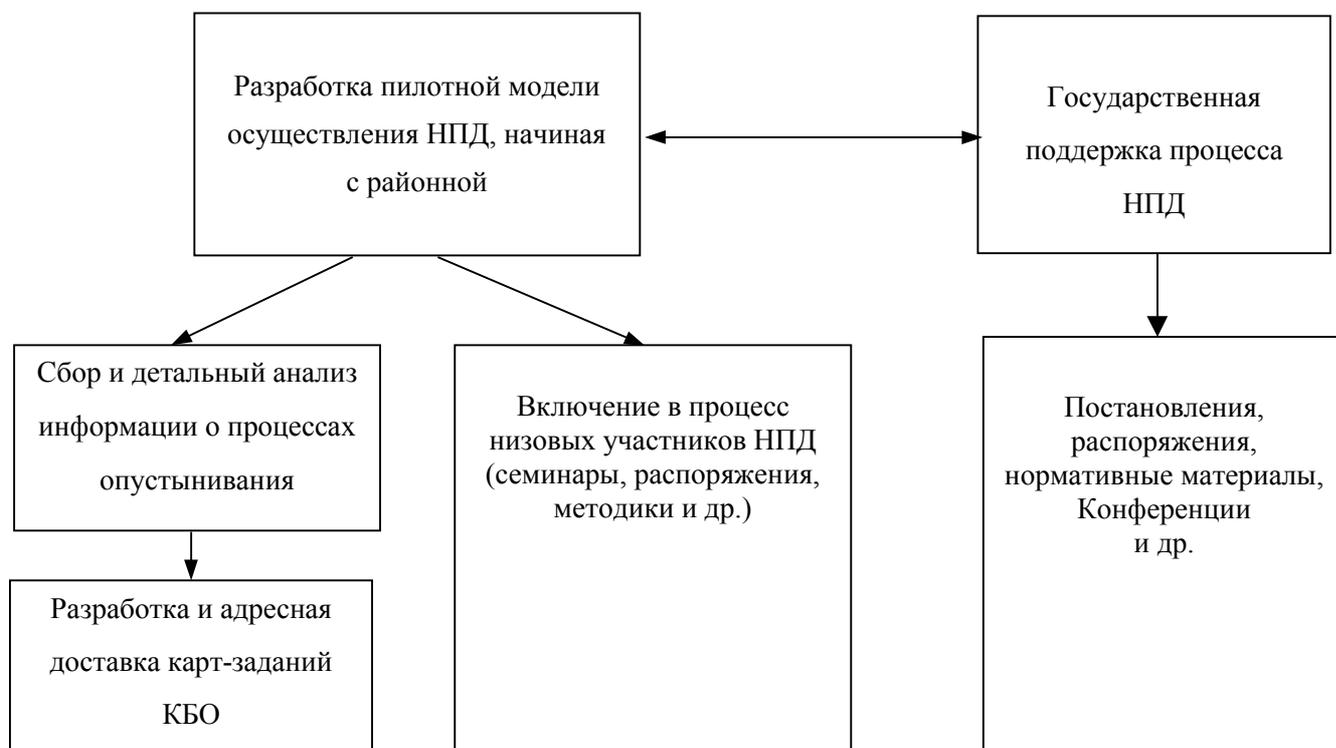
| Основные участники                                   | Предмет, компетенция   | Деятельность (функции)  | Прямые партнеры  |
|--|--|---|--|
| Национальный центр по борьбе с опустыниванием (НЦБО) | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Положения КБО</li> <li>- Участники НПД</li> <li>- Методики</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Мониторинг Госпрограмм и международных программ</li> <li>- Разработка модели осуществления НПД</li> <li>- Определение участников</li> <li>- Подготовка исходных данных и заданий</li> <li>- Запуск НПД на местах</li> <li>- Контроль осуществления НПД</li> <li>- Подготовка проектов соответствующих Правительственных постановлений и решений</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Секретариат, UNSO, ГМ, ПРООН</li> <li>- Правительственные органы</li> <li>- Местные органы</li> <li>- НПО</li> <li>- Средства информации</li> </ul> |
| Правительство  | Области и районы   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Постановления, распоряжения</li> <li>- Планирование в госбюджете</li> <li>- Выход к донорам</li> </ul>   | Министерства, НЦБО   |
| Министерства, институты                              | Подведомственные земли   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Исходные материалы</li> <li>- Выборки из международных и госпрограмм</li> <li>- Выход на Правительство</li> </ul>  | Областные структуры, НЦБО  |

## Продолжение таблицы 2

| <b>Основные участники</b>                                | <b>Предмет, компетенция</b>   | <b>Деятельность (функции)</b>  | <b>Прямые партнеры</b>   |
|--|---|--|--|
| Местные госорганы (включая сельские комитеты)            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Специализация района, хозяйств</li> <li>- Засоленные, заболоченные земли</li> <li>- Пастбища</li> <li>- Земли госфонда</li> <li>- Селе-, оползнеопасные земли</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Привлечение землепользователей, населения</li> <li>- Планирование в госбюджете</li> <li>- Заявки в госбюджет и для доноров</li> <li>- Приказы, распоряжения, решения</li> <li>- Контроль осуществления</li> </ul> | Сельские комитеты, ассоциации, Министерства и ведомства                            |
| Фермеры, население                                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Орошаемые поля (в/х сеть, техника орошения, водная эрозия, культуры)</li> <li>- Лесопосадки (садовые, ветрозащитные, лесоматериалы)</li> </ul>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Получение консультаций</li> <li>- Ашарный (народный) метод решения</li> <li>- Оформление с/х кредитов на борьбу с опустыниванием</li> <li>- Заявки в местный бюджет</li> </ul>                                    | НЦБО<br>Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК), другие фонды |
| Неправительственные, общественные организации и движения | Население   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Распространение идей КБО</li> <li>- Поддержка НПД</li> </ul>  | НЦБО, Министерства и ведомства, Местные органы, средства массовой информации       |



**Схема 3. Зональность распространения процессов опустынивания в Кыргызстане (к районной модели разработки НПД)**



**Схема 4. Процесс запуска НПД в Кыргызстане**

7.10. На первом этапе НПД параллельно отработке районной модели необходимо проводить работы по включению идей и положений КБО в Государственные программы, в законодательные и правовые документы. В плане высоких технологий, как использование ноу-хау, дистанционного зондирования и ГИС и др. параллельно ведется работа по сетям Комитета науки КБО.

7.11. Кыргызстан находится на этапе перехода к рыночному сельхозпроизводству, когда появляются первые образцовые фермерские хозяйства и сельхозкооперативы, которые, распространяясь на всю страну, поднимают уровень сельского хозяйства. Тяжелое позади, но ценою утери потенциала продуктивных земель на десятках и сотнях тысяч гектаров, вследствие засорения полей, неправильного орошения, засоления и заболачивания, стихийного выпаса скота, вырубки и высыхания лесонасаждений. Теперь наша задача состоит в организации борьбы именно на этих площадях. Очевидно, что это возможно только при составлении целевых карт опустынивания и соответствующих заданий. Областные и районные госорганы, а тем более органы самоуправления на местах не справятся с этим: нужны специальные обучающие курсы для них, оборудование на местах. Легче все отработать в Центре силами институтов, и выходить на низовой уровень с КЗ КБО. Это наиболее короткий путь выхода к подверженным опустыниванию землям, их пользователям. К тому же путь, при котором максимально используются современные компьютерные технологии.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**