



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 June 2011
Russian
Original: English

Шестидесят пятая сессия

Пункт 20(е) повестки дня

Осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке

Совещание высокого уровня по теме «Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты»

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад, представленный секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, в рамках подготовки к совещанию высокого уровня по теме «Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты», которое будет проведено 20 сентября 2011 года в Центральных учреждениях во исполнение резолюции 65/160 Генеральной Ассамблеи.



**Доклад секретариата Конвенции Организации
Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием
в тех странах, которые испытывают серьезную засуху
и/или опустынивание, особенно в Африке**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	4
II. Проблемы опустынивания, деградации земель и засухи в перспективе	4
A. Деградация земель и засуха носят глобальный характер и влияют на все экосистемы	4
B. Площадь засушливых земель значительно увеличивается в предстоящие десятилетия	5
C. Вопрос сохранения плодородных земель становится глобальной проблемой	5
D. Устойчивое землепользование и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием	6
E. Для удовлетворения потребностей человека необходимо анализировать и контролировать состояние и потенциал земельных ресурсов на всех уровнях	7
III. Связь между нищетой и опустыниванием, деградацией земель и засухой	8
A. Деградация земель является причиной и следствием нищеты во всем мире	8
B. Засуха оказывает несоразмерное воздействие на бедные слои населения	9
C. Забытый миллиард: нищета в большей степени распространена в засушливых районах	9
D. Опустынивание, деградация земель и засуха и управление рисками	11
E. Опустынивание, деградация земель и засуха и женщины: женщины несут бремя деградации земель и находят решения	11
F. Опустынивание, деградация земель и засуха и экономический рост	12
IV. Опустынивание, деградация земель и засуха и устойчивое развитие	13
A. Опустынивание, деградация земель и засуха как фактор утраты продовольственной безопасности	13
B. Опустынивание, деградация земель и засуха имеют экономические, социальные и экологические издержки	14
C. Опустынивание, деградация земель и засуха являются основным препятствием на пути прогресса в наименее развитых странах	14
D. Понимание экономических аспектов и социальных последствий опустынивания, деградации земель и засухи	15
E. Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи является одним из наиболее оптимальных способов достижения целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии	16

F.	Устойчивое землепользование может обеспечить значительные глобальные выгоды для хранения углерода и способствовать сохранению биоразнообразия	16
G.	Для усовершенствования политики по устойчивому землепользованию необходима прочная научная основа	17
V.	Стратегические аспекты опустынивания, деградации земель и засухи	18
A.	Главные цели устойчивого землепользования: повысить экономическое и социальное благополучие затрагиваемого населения, поддержать экосистемные услуги и укрепить адаптивный потенциал для управления изменением климата	18
B.	Финансирование рационального землепользования должно включать в себя инвестиции частного сектора	19
C.	Пять условий для осуществления успешных стратегий политики ускорения темпов обеспечения рационального землепользования	19
D.	Меры системы Организации Объединенных Наций в отношении засушливых земель	22
VI.	Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи	23
A.	Возможности для получения глобальных выгод	23
B.	Основные элементы для решения проблем опустынивания, деградации земель и засухи	24
C.	Повышение роли частного сектора в осуществлении Конвенции	25
D.	Конференция «Рио+20»: возможность заложить основу для устойчивого землепользования	25
E.	Укрепление основы для достижения четвертой цели десятилетней стратегии Конвенции: мобилизация ресурсов в поддержку осуществления Конвенции	26
F.	Укрепление научной базы Конвенции и содействие созданию глобального органа для решения проблемы опустынивания, деградации земель и засухи	26
G.	Использование Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного пустыням и борьбе с опустыниванием, для привлечения внимания к проблеме опустынивания, деградации земель и засухи	27
H.	Обеспечение комплексного общесистемного реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы опустынивания, деградации земель и засухи	27
VII.	Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи	27

I. Справочная информация

1. В своей резолюции 65/160 Генеральная Ассамблея постановила созвать однодневное совещание высокого уровня по теме «Борьба с опустыниванием, деградацией земель и засухой в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты» до начала общих прений в рамках своей шестьдесят шестой сессии. В пункте 11(е) резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с государствами-членами подготовить справочный документ для совещания. Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. В документе вопросы, касающиеся опустынивания, деградации земель и засухи, рассматриваются в глобальном контексте. Это объясняется сквозным характером этих вопросов и прочными связями между ними и, среди прочего, такими проблемами, как изменение климата, биоразнообразие, искоренение нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, продовольственная безопасность, мир и безопасность, вынужденная миграция, уменьшение опасности стихийных бедствий и управление водными ресурсами. В документе приводятся доводы в пользу того, что решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи является крайне важным для определения устойчивых путей урегулирования многочисленных глобальных кризисов, что свидетельствует о безотлагательной потребности уделения в международной повестке дня повышенного внимания этим вопросам.

II. Проблема опустынивания, деградации земель и засухи в перспективе

Опустынивание, деградация земель и засуха являются глобальными проблемами: будущее человечества зависит от эффективного управления постоянно увеличивающимся воздействием человеческой деятельности на землю и почву

A. Деградация земель и засуха носят глобальный характер и влияют на все экосистемы

3. Деградация земель представляет собой долговременную утрату функций экосистемы и экосистемных услуг, жизненно необходимых для существования человека; она является следствием потрясений, после которых система не может восстановиться без дополнительной помощи. Этот вопрос традиционно рассматривается как наиболее острый в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах, известных под общим названием «засушливые земли», где деградация земель называется опустыниванием. Анализ данных дистанционного спутникового зондирования за 23-летний период свидетельствует о снижении продуктивности на 24 процента всей поверхности земли при темпах, составляющих около 1 процента в год. Более 50 процентов земель, используемых в сельскохозяйственных целях, находятся в стадии от умеренной до серьезной деградации. Сегодня площадь пахотных земель сокращается в 30–35 раз быстрее, чем ранее. При этом 78 процентов таких земель не относятся к категории засушливых, что, без всякого сомнения, является глобальной проблемой, в равной степени затрагивающей как развитые, так и развивающиеся страны.

4. Опустынивание и деградация земель происходят по-разному, например, в результате эрозии почвы, ухудшения биологии почвы и исчезновения естественного растительного покрова. К факторам, приводящим к неустойчивому землепользованию, относятся сельскохозяйственная политика, управление землями и рыночное регулирование. Это приводит к сокращению урожайности и запасов топливной древесины и воды.

5. Экологическая и экономическая системы также страдают от засухи — естественного явления, которое наступает в тех случаях, когда количество осадков значительно меньше нормальных зарегистрированных значений. Засуха, как и деградация земель, наблюдается во многих частях мира, в том числе во влажных регионах, поскольку засуха представляет собой сухой период по отношению к усредненным условиям на местном уровне. Засуха является временным явлением в отличие от постоянной сухости в засушливых районах, однако засушливые районы также подвержены засухе, поскольку объем осадков в них в высшей степени зависит от немногих выпадающих там дождей.

В. Площадь засушливых земель значительно увеличится в предстоящие десятилетия

6. Согласно сценариям глобального потепления экосистем, подвергшихся воздействию повышенной сухости, скорее всего, будет становиться все больше. Начиная с середины XX столетия показатели засухи в мире и площадь засушливых районов значительно увеличились, и эта тенденция стала особенно очевидной с конца 1970-х годов, когда быстрое потепление атмосферы привело к значительному повышению сухости во всем мире. Еще большая засушливость и стойкая сильная засуха ожидаются в следующие 20–50 лет в большинстве районов Африки, Южной Европы и Ближнего Востока, Австралии, Юго-Восточной Азии, а также Северной и Южной Америки. Последствия для огромного числа людей очевидны. Необходимо уделять первоочередное внимание стратегиям быстрого реагирования и адаптации, включающим в себя эффективное управление при наступлении засухи и планы для уменьшения опасности стихийных бедствий.

7. Засуха может оказывать серьезное воздействие на экосистемы, сельское хозяйство, водные ресурсы, энергоснабжение и общее благосостояние человека. Такое воздействие могут усугублять опустынивание и деградация земель. Например, неэффективное управление пахотными землями может привести к усилению эрозии и возникновению пыльных бурь, что увеличит воздействие засухи на производство продовольствия.

С. Вопрос сохранения плодородных земель становится глобальной проблемой

8. Плодородные земли становятся дефицитными. Прирост населения, изменение климата, деградация земель и расширение городских районов приводят к увеличению спроса на плодородные земли и водные ресурсы. В то же время конкуренция за плодородные земли усиливается вследствие роста спроса на продовольствие, корма и сельскохозяйственное сырье для промышленности и производства энергии. Резкое увеличение объемов продажи земли и числа кон-

трактов о долгосрочной аренде земель в развивающихся странах может рассматриваться в качестве одного из показателей того, что земельный вопрос становится глобальной проблемой.

9. Еще одним убедительным основанием для того, чтобы рассматривать опустынивание, деградацию земель и засуху в глобальном контексте, является взаимосвязь между деградацией земель и двумя другими основными вопросами, связанными с глобальным изменением окружающей среды — изменением климата и утратой биоразнообразия. Земельный вопрос тесно связан с адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, а устойчивое землепользование является инструментом для решения обеих этих задач. Сохранение и улучшение состояния экосистем, основой которых является земля, способствует сохранению биоразнообразия и устойчивому землепользованию, включая рекультивацию и мелиорацию, что является жизнеспособной альтернативой обезлесению и облесению.

10. Проблема опустынивания, деградации земель и засухи, усугубляемая бедностью и неравенством, может приводить к политической нестабильности и конфликтам. Ожесточенная конкуренция за скудные ресурсы, необходимые для существования (вода и плодородные земли), в условиях хронической нищеты превращает затрагиваемые районы в районы, подверженные конфликтам. Вероятно не случайно то, что засушливые районы являются одними из наиболее подверженных конфликтам регионов в мире. В 2007 году 80 процентов крупных вооруженных конфликтов во всем мире произошли именно в засушливых районах.

11. Засуха и деградация заставляют людей покидать свои земли и приводят к появлению экономических мигрантов и экологических беженцев. Временная миграция уже давно стала важным элементом жизни сельских районов в тяжелые времена, однако все больше людей начинают мигрировать по всему миру в течение более длительных периодов времени. Такие мигранты потенциально могут оказать негативное воздействие на политическую и экономическую стабильность на местном, региональном и международном уровнях.

D. Устойчивое землепользование и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием

12. Дополнительным элементом объединения усилий в борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой является то, что работа, которая ведется в целях обеспечения устойчивого землепользования, также способствует решению других глобальных проблем. Разрушительные последствия опустынивания и засухи привлекли внимание мировой общественности в качестве, возможно, первой глобальной экологической проблемы в начале 1970-х годов, когда ситуация в Сахельском районе Африки потребовала действий со стороны международной общественности. На политическом фронте это стимулировало осуществление ряда инициатив, которые в конечном итоге привели к принятию Конвенции по борьбе с опустыниванием — одной из трех Рио-де-Жанейрских конвенций, согласованных в 1992 году. На сегодняшний день эта Конвенция ратифицирована 194 странами.

13. Многое изменилось за почти 20 лет после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Конферен-

ция стала знаковым событием, ознаменовавшим изменение отношения общества к окружающей среде в целом: отношение к природе прежде всего как к ресурсу, сменилось пониманием того, что природа является жизнеобеспечивающей глобальной экосистемой, которая также является источником ресурсов. Сегодня это понимание глубоко укоренилось. Это новое отношение породило широко распространенное признание того, что вызванные человеком экологические изменения и их последствия для благосостояния человека и экосистем стали сегодня одной из основных проблем развития.

Е. Для удовлетворения потребностей человека необходимо анализировать и контролировать состояние и потенциал земельных ресурсов на всех уровнях

14. Будучи единственным международным юридически обязательным документом, посвященным устойчивому землепользованию, Конвенция по борьбе с опустыниванием требует, чтобы все стороны принимали участие в ее осуществлении посредством внесения политического, практического и финансового вклада в сохранение плодородных земель, улучшая состояние пострадавших экосистем и условия жизни населения.

15. Опустынивание/деградация земель сегодня считается как экологической проблемой, так и проблемой развития, имеющей глобальный характер. С научной точки зрения, уделять внимание исключительно деградации земель в засушливых районах сегодня является нецелесообразным. Отделение проблемы деградации засушливых земель от деградации незасушливых земель также оказалось контрпродуктивным на национальном уровне, с одной стороны поскольку в большинстве затрагиваемых стран имеются как засушливые, так и незасушливые районы, а с другой стороны потому, что эта проблема носит трансграничный характер.

16. В течение последних 10 лет сформировалось новое понимание сферы охвата Конвенции, которое сочетает в себе приоритетное внимание, уделяемое засушливым районам, и признание того, что инструменты и политика, продвигаемые Конвенцией, актуальны для устойчивого землепользования во всем мире. Хотя в Конвенции проводится различие между затрагиваемыми и незатрагиваемыми сторонами, активное участие всех сторон является целесообразным, поскольку страна, непосредственно не затронутая опустыниванием, без сомнения почувствует его воздействие в смежных областях, в том числе в результате изменения климата, отсутствия продовольственной безопасности и экологической миграции.

17. Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года («Рио+20») будет посвящена экологически чистой экономике в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и будущей институциональной основе для устойчивого развития. Настало время выступать за эффективное управление природными ресурсами в качестве основного элемента экологически чистой экономики и бороться за искоренение нищеты и глобальную устойчивость.

18. Десятилетний стратегический план и концептуальные основы деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008–2018 годы) были приняты

на восьмой сессии Конференции сторон в 2007 году (решение 3/COP.8). Обозначено четыре стратегических цели, для трех из которых установлены операционные рамки. Стратегия является важнейшим документом для осуществления Конвенции. Она закладывает основу, отражающую долгосрочное видение сторон и консенсус в отношении факторов успеха (финансы, политика, развитие потенциала, информационно-пропагандистская деятельность и прочая научная основа) для достижения целей Конвенции. Было бы целесообразно обсудить достигнутый прогресс и факторы, препятствующие дальнейшему осуществлению Конвенции.

19. После восьмой сессии Конференции сторон деятельность, связанная с Конвенцией вступила в этап оценки на основе показателей воздействия и эффективности с целью перехода к управлению, ориентированному на конкретные результаты. На девятой сессии в 2009 году стороны приняли решение использовать стандартный набор показателей эффективности для составления докладов и договорились об 11 показателях для оценки воздействия опустынивания. Два обязательных показателя — изменение состояния растительного покрова и доли населения, проживающего за чертой бедности, — и девять факультативных показателей впервые будут использованы для представления отчетности в 2012 году.

III. Связь между нищетой и опустыниванием, деградацией земель и засухой

Устойчивое землепользование положительно воздействует на экономический рост и искоренение нищеты по всему миру

20. Конвенция по борьбе с опустыниванием является глобальной точкой отсчета и нормативной справочной базой для деятельности по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой. В связи с этим ее полное введение в действие на всех уровнях силами всех участников и заинтересованных сторон является целесообразным и весьма желательным. Деградация земель затрагивает во всем мире 1,5 миллиарда человек, чья жизнь зависит непосредственно от эксплуатации деградировавших территорий и во многом ассоциируется с нищетой, поскольку 42 процента самого бедного населения проживают в деградировавших районах по сравнению с 15 процентами населения, не относящегося к категории бедноты.

A. Деградация земель является причиной и следствием нищеты во всем мире

21. Проблема опустынивания, деградации земель и засухи носит глобальный характер, поскольку деградация земель и засуха наблюдаются практически во всех экосистемах. Таким образом, с этими проблемами сталкиваются все страны, хотя они являются наиболее значимыми для бедного населения. Жизнь многих людей, проживающих в сельских районах, непосредственно зависит от природных ресурсов; поэтому любое ухудшение состояния таких ресурсов вследствие опустынивания, деградации земель и/или засухи непосредственно воздействует на благосостояние человека.

22. Деградация земель и нищета являются взаимоусугубляющими. Гипотеза по «нисходящей спирали» гласит, что некоторые бедные домохозяйства вынуждены истощать ресурсы, чтобы выживать. Такая деградация приводит к их обеднению, поскольку деградированная земля постепенно приводит к снижению производительности сельского хозяйства и уровня доходов. Люди, живущие в условиях нищеты, возможно, хорошо понимают, что их действия наносят вред их собственным долгосрочным интересам, однако их крайняя нищета не оставляет им другой альтернативы.

В. Засуха оказывает несоразмерное воздействие на бедные слои населения

23. В результате нескольких исследований было установлено, что в результате засухи беднейшие сельские жители теряют больше урожая и дохода, чем богатые. Ущерб, причиняемый засухой, как правило, компенсируется продажей оставшегося урожая, однако цены зачастую снижаются после стихийных бедствий, поскольку многие люди одновременно продают свое имущество, что подрывает эффективность стратегии выживания. Это особенно относится к продаже скота и другого имущества в отдаленных сельских районах с ограниченным доступом к рынкам.

24. Сокращение доходов или потребления, вызванное засухой, часто имеет отрицательные последствия для других аспектов благосостояния и развития человека. В странах, где социальный экономический статус женщин является низким, засуха может усугубить существующую дискриминацию, что делает женщин еще более уязвимыми. Засуха может приводить к снижению массы тела сельских женщин, не оказывая какого-либо воздействия на здоровье мужчин. Дети в пострадавших от засухи деревнях могут испытывать продолжительное воздействие на здоровье, например в виде замедления роста и нарушения умственного развития.

25. В большинстве случаев последствия засухи для бедных сельских жителей выражаются в негативном воздействии на количество и качество продуктов питания. Деградация земель оказывает аналогичное косвенное воздействие на питание и здоровье человека и происходит как отдельно, так и одновременно с засухой. При рассмотрении вариантов политики необходимо усиливать меры продовольственной безопасности, которые содействуют производству продуктов питания коренным населением, малыми фермерами и сельскими общинами, в том числе посредством использования местных семян и традиционных знаний.

С. Забытый миллиард: нищета в большей степени распространена в засушливых районах

26. Многие из наиболее бедных и обездоленных людей в мире сталкиваются с этими и другими проблемами ежедневно. Большинство бедных людей, особенно в сельских районах, проживают в районах, которые зачастую характеризуются использованием таких терминов, как «маргинальные» и «неустойчивые». Общей чертой таких «сложных» районов является засушливость, и связь между засушливыми землями и нищетой уже определена на многочисленных гео-

графических уровнях — от глобального и регионального до национального и субнационального. По всему миру около половины жителей всех засушливых территорий являются бедными — это около 1 миллиарда человек, низкий уровень благосостояния которых свидетельствует о том, до какой степени ими пренебрегали в ходе процесса развития, что включает в себя отсутствие доступа к базовым услугам, таким как чистая питьевая вода и канализация.

27. Существование значительного большинства жителей таких засушливых территорий непосредственно зависит от крайне изменчивой базы природных ресурсов. В засушливых территориях наблюдаются такие климатические и экологические условия, которым свойственна ограниченность водных ресурсов. В среднем, объем осадков является низким и зачастую в значительной степени варьируется от года к году, и в районах, близко расположенных друг от друга. В результате, зачастую отличительными чертами физической среды обитания являются динамизм и низкий уровень экосистемных услуг.

28. Нищета в сельских засушливых районах и на деградированных землях в целом обуславливается взаимозависимыми факторами. Другие причины, которые часто приводятся для объяснения концентрации бедного населения в сельских районах, включают в себя физическую изоляцию, политическую маргинализацию и связанную с этим нехватку инфраструктуры, в том числе отсутствие доступа на рынки и к образовательным и медицинским учреждениям.

29. Безусловно то, что проживание в засушливых территориях негативно сказывается на благополучии человека, не является непоправимым. Несмотря на сложности, связанные с проживанием в такой среде, люди в течение многих тысячелетий успешно обживали засушливые территории, и в этих регионах также имеются примеры достижения высокой производительности сельскохозяйственных земель и процветания. Засушливые территории обеспечивают значительную часть продовольствия в мире в виде зерна и скота. Основные глобальные области производства зерна находятся в полузасушливых районах, включая североамериканские Великие равнины, пампасы в Аргентине и пшеничные пояса в Российской Федерации, Украине и Казахстане. На засушливых пастбищах пасутся около 50 процентов скота в мире. В засушливых районах расположены также крупнейшие мировые города, такие как Дели, Каир, Лос-Анджелес, Калифорния, Мехико и Пекин.

30. Эти простые факты противоречат мифу о том, что все засушливые районы являются пустыми, бесплодными, практически не имеющими экономической ценности. Это одно из нескольких популярных заблуждений о засушливых землях, которое препятствует прогрессу на пути к устойчивому развитию на этих территориях и во многом обуславливает невнимание к ним со стороны политических и деловых лидеров. Мотивировать страны к борьбе с нищетой в разных условиях можно тогда, когда в качестве инструмента борьбы будут использоваться конкретные цели, чему нас учит опыт целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

31. Многие бедные регионы характеризуются высоким уровнем риска, при этом бедное население зачастую не имеет возможности противостоять такому риску. Это сочетается с вероятностью лишений и усложняет задачу выхода из нищеты. Опасные природные явления, такие как экстремальные климатические условия, особенно засуха, являются типичными факторами таких высоких

уровней риска. Потеря продовольствия и дохода из-за утраты урожая и/или скота является распространенным следствием на уровне домохозяйств.

D. Опустынивание, деградация земель и засуха и управление рисками

32. Риск стихийных бедствий также по своей сути связан с нищетой в более крупных масштабах. Страны с мелкой и уязвимой экономикой, такие страны, как не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, наименее развитые страны и малые островные государства, страдают от более высоких относительных экономических убытков, что отражается в объеме валового внутреннего продукта и особенно низкой устойчивости к убыткам, вызванным стихийными бедствиями, такими как засуха и наводнения. Случай Гаити иллюстрирует уязвимость и низкую устойчивость наименее развитых стран по отношению к различным потрясениям, в частности являющимся следствием изменения климата. После разрушительного землетрясения в феврале 2010 года успешное восстановление этой страны будет зависеть от решения серьезной проблемы деградации земель, поскольку именно плодородные земли являются основой устойчивого развития Гаити в будущем.

33. Сельские общины сами разработали целый ряд стратегий для управления присущими рисками, связанными с изменчивостью природной среды, однако устойчивость этих общин к потрясениям зачастую можно повысить путем простого предоставления помощи в целях развития. Засуха является острой проблемой в полузасушливых районах на северо-востоке Бразилии, где обеспечение безопасного и надежного водоснабжения является основным способом повышения эффективности ограниченных ресурсов. Реализуемая с 2003 года программа «Миллион цистерн» направлена на снабжение питьевой водой на случай засухи миллионов сельских домохозяйств (всего около 5 миллионов человек) в этом районе с использованием децентрализованного низкотехнологического метода сбора дождевой воды. Благодаря подходу, предполагавшему участие местных жителей, семьи получали содействие для сооружения собственных цистерн для сбора дождевой воды. К январю 2011 года было оборудовано более 320 000 цистерн. Эта инициатива обеспечила создание рабочих мест и доход, помогла облегчить бремя домашнего труда для многих женщин и дала возможность большему количеству детей посещать школу. Также сократилась распространенность заболеваний, вызванных употреблением загрязненной воды.

E. Опустынивание, деградация земель и засуха и женщины: женщины несут бремя деградации земель и находят решения

34. Разделение труда в сельских районах часто происходит по половому признаку. Женщины берут на себя многие домашние дела, включая сбор древесины и воды, а также обеспечение питания. В плохих экологических условиях эта задача становится все более сложной, усугубляя бремя для женщин и девочек. Инвестирование в расширение возможностей для женщин и девочек имеет значительный мультипликационный эффект для достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

35. Можно привести пример того, как организован доступ к современным услугам по предоставлению электроэнергии в сельских районах Мали, где практически вся энергия вырабатывается с использованием биомассы, что создает коридоры обезлесения вдоль подъездных дорог и усугубляет проблемы эрозии почвы и опустынивания. Начиная с 1990-х годов в некоторые деревни поставили дизельные двигатели, установленные на платформы, для выработки автономной энергии для различных целей, включая переработку сельскохозяйственной продукции, подачу воды, зарядку аккумуляторов и освещение. Группа женщин осуществляет эксплуатацию и обслуживание этого оборудования на таких «многофункциональных платформах» и продает услуги по выработке энергии местным покупателям.

36. Эта программа облегчила бремя сбора топливной древесины, что помогло сэкономить много времени для женщин. В результате среди многочисленных выгод отмечается увеличение денежных доходов, увеличение потребления продуктов питания, улучшение здравоохранения для женщин и образовательных возможностей для девочек, а также снижение спроса на местные источники топливной древесины. Прежде чем масштабировать такой подход, его можно было бы откорректировать, используя богатую солнечную энергию, которая свойственна засушливым районам, чтобы расширить доступ к источникам энергии для бедных и уменьшить потребление биомассы.

37. Полное и равное участие мужчин и женщин является одним из требований в рамках Конвенции. Многофункциональные платформы в сельских районах Мали показывают, как обеспечить быстрые и значительные преимущества для сельских женщин при небольших вложениях.

Е. Опустынивание, деградация земель и засуха и экономический рост

38. Основная задача любой политики, направленной на снижение уровня бедности в сельских районах, должна заключаться в повышении эффективности той деятельности домохозяйств, которую они уже ведут на данный момент, что в большинстве случаев означает некоторую форму ведения сельского хозяйства, в то же время расширяя круг потенциальных занятий членов семьи. Увеличение числа вариантов получения доходов на основе эффективного участия всех слоев общества может сделать эти регионы более привлекательными для государственных и частных инвестиций, которые со временем приведут к повышению качества услуг и инфраструктуры благодаря поступательному развитию.

39. Возможность вести приносящую доход деятельность и получать от нее выгоду в решающей степени зависит от доступа к таким активам, как земля, образование и инфраструктура. Если природные ресурсы будут терять свою ценность из-за деградации и засухи, это подорвет любой прогресс, достигнутый в сфере предоставления доступа к другим видам ресурсов. Контролируя и обращая вспять процесс опустынивания/деградации земель и смягчая последствия засухи, Конвенция по борьбе с опустыниванием вносит непосредственный позитивный вклад в снижение уровня нищеты, от которой страдает миллиард человек в засушливых районах.

IV. Опустынивание, деградация земель и засуха и устойчивое развитие

Поддержание экосистемных услуг требует тесной взаимосвязи между наукой и политикой и их взаимодействия

40. Деградация земель подрывает три основных элемента устойчивого развития во всем мире. Помимо нехватки продовольствия опустынивание, деградация земель и засуха могут привести к безработице, ухудшению экономического положения, социальной напряженности, вынужденной миграции и конфликтам. Рост цен на основные продукты питания, такие как рис и кукуруза, в 2008 году совпал с мировыми продовольственными бунтами и связанными с ними гражданскими беспорядками.

A. Опустынивание, деградация земель и засуха как фактор утраты продовольственной безопасности

41. По всему миру около 925 миллионов человек голодают, причем 80 процентов из них — это мелкие фермеры и безземельная беднота, которые проживают в сельской местности. Согласно прогнозам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), обеспечение питания еще для 3 миллиардов человек к 2050 году потребует увеличить глобальное производство продуктов питания на 70 процентов. Эта задача будет особенно сложной в наиболее уязвимых частях развивающегося мира, однако наметившаяся тенденция к росту цен на продовольствие уже негативно сказывается также и на населении промышленно-развитых стран и городов.

42. Ожидается, что в следующем десятилетии мировые цены на продовольствие по-прежнему будут расти. Деградация земель вносит свой вклад в повышение и нестабильность цен на продовольствие за счет снижения производительности сельского хозяйства и приводит к тому, что производительность становится более уязвимой к экстремальным погодным условиям и изменениям климата. По данным Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики (МИИПП), деградация земель в течение следующих 25 лет может снизить глобальное производство продовольствия по сравнению с тем уровнем, которого оно могло бы достигнуть, на целых 12 процентов, в результате чего мировые цены на некоторые виды продовольствия будут на 30 процентов выше.

43. Повышение устойчивости системы сельскохозяйственного производства в условиях засухи и других экстремальных климатических явлений, а также постепенное изменение климата является задачей огромной важности. Защита или восстановление деградированных земель, которые вносят прямой или косвенный вклад посредством экосистемных услуг в производительность сельского хозяйства, являются еще одной важной стратегией. Достижение глобальных продовольственных целей потребует усовершенствованного устойчивого управления имеющимися ресурсами, включая землю, питательные вещества и воду.

В. Опустынивание, деградация земель и засуха имеют экономические, социальные и экологические издержки

44. Земля имеет ценность как природный капитал, и существуют издержки, связанные с нерациональным землепользованием, хотя частично расходы, вызванные деградацией земель, зависят от приоритетов конкретных землепользователей.

45. Опустынивание, деградация земель и засуха имеют значительные социальные и экологические последствия. В глобальном масштабе, потери чистой первичной продуктивности можно использовать в качестве показателя деградации земель. Измеряемая как потеря чистой первичной продуктивности, деградация земель также привела к потере связанного углерода в период с 1981 по 2003 год в размере около 900 миллионов тонн, что обошлось в 48 млрд. долл. США. Деградация земель и бедность часто совпадают, что продемонстрировало исследование «Оценка деградации земель в засушливых районах», во время которого географическая структура потерь чистой первичной продуктивности сопоставлялась с показателями младенческой смертности и долей детей в возрасте до 5 лет, имеющих недостаточный вес. Только в засушливых районах деградация земель обходится развивающимся странам в сумму, составляющую от 4 до 8 процентов их валового внутреннего продукта в год.

С. Опустынивание, деградация земель и засуха являются основным препятствием на пути прогресса в наименее развитых странах

46. Экономика большинства наименее развитых стран в значительной степени зависит от чувствительного к климату сельского хозяйства, в котором заняты в среднем 70 процентов населения. Земля — их главный, если не единственный капитал — постоянно истощается, все более усугубляя их бедственное положение.

47. Неблагоприятные последствия изменения климата усугубляют ситуацию. Наименее развитые страны в Южной Азии понесли огромные потери, поскольку производительность сельского хозяйства в них сократилась на 30–40 процентов. Доходность от неорошаемого земледелия может сократиться на 50 процентов к 2020 году в некоторых наименее развитых африканских странах.

48. В течение последнего десятилетия несмотря на средний 6-процентный рост валового внутреннего продукта в наименее развитых странах начал расти импорт продовольствия, и вопрос нехватки продовольствия встал для них более остро. В большинстве наименее развитых стран 70 процентов населения, страдающего от нехватки продовольствия, проживает в сельских районах, в основном там, где производительность земель очень низка.

49. В странах с аграрной экономикой решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи посредством значительных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских районов является приоритетом для преодоления нищеты и стимулирования роста. По данным Всемирного банка, рост ВВП в

сельском хозяйстве почти в четыре раза более эффективен в деле борьбы с нищетой, чем ВВП, формирующийся в других отраслях.

D. Понимание экономических аспектов и социальных последствий опустынивания, деградации земель и засухи

50. Общий анализ экономических последствий опустынивания, деградации земель и засухи, финансируемый правительством Германии, свидетельствует о том, что проводящиеся оценочные исследования прежде всего направлены на оценку прямых последствий деградации земель для продуктивности сельского хозяйства. Большинство расчетов осуществляются на страновом уровне и ограничиваются оценкой последствий эрозии почвы. Их стоимость, согласно этим расчетам, составляет от менее 1–10 процентов от сельскохозяйственного ВВП. Административно-управленческие расходы значительно выше. Например, только ежегодные расходы на заполнение водоемов рядом с дамбами составляют около 18,5 млрд. долл. США, если учитывать потери гидроэнергии, производительности, зависящей от орошения, и стоимость ремонта дамб. Последние оценки в Малави свидетельствуют о том, что потери производительности в сельском хозяйстве из-за деградации почвы составили 54 млн. долл. США (1,6 процента от ВВП) в 2007 году. Стоимость минимизации такого воздействия оценивается в 10 млн. долл. США.

51. Засуха является одним из наиболее экономически разрушительных экстремальных погодных явлений. Ежегодно экономический ущерб от засухи в США оценивается в 6–8 млрд. долл. США, но в 1988 году во время засухи этот ущерб достиг 40 млн. долл. США. Засуха 1999–2000 годов в Кении, одна из сильнейших в истории этой страны, привела к снижению ВВП страны на 1,4 процента и росту инфляции на 2,2 процента. Во время засухи в Австралии в 1991–1995 годах производительность сельскохозяйственных отраслей сократилась на 10 процентов, что обошлось экономике Австралии в 5 млрд. долл. США. На оказание помощи для смягчения последствий засухи правительствам стран Содружества пришлось выделить 590 млн. долл. США.

52. Инициатива по проведению исследования на тему «Экономика опустынивания, деградации земель и засухи»¹ призвана обеспечить экономическую оценку деградации земель и анализ затрат и выгод от устойчивого землепользования. Целевое распространение результатов исследования даст возможность лицам, ответственным за принятие решений, принять надлежащие меры по предотвращению деградации земель, чтобы способствовать развитию сельских районов и повышению глобальной продовольственной безопасности. Основой для этого является независимая научная оценка в контексте рационального экономического подхода, основанного на фактических данных.

¹ International Food Policy Research Institute, “The economies of desertification, land degradation and drought: towards an integrated global assessment”, IFPRI Discussion Paper, May 2011.

Е. Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи является одним из наиболее оптимальных способов достижения целей Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии

53. Проблема деградации земель за пределами лесов оказывает огромное воздействие на деградацию лесов. Если деградация земель не будет рассматриваться серьезно, то 70 процентов результатов деятельности по смягчению последствий, которые мы могли бы получить благодаря защите наших лесов, будут утрачены.

54. Сложности в противостоянии многочисленным последствиям опустынивания, деградации земель и засухи для общества и окружающей среды усугубляются экологическими и экономическими изменениями, связанными с изменением климата и утратой биоразнообразия. Опустынивание и деградация земель приводят к сокращению биоразнообразия как на поверхности земли, так и в почве, при этом от такого разнообразия зависят экосистемные услуги, приносящие пользу обществу. Деградация земель также вносит свой вклад в глобальное изменение климата за счет выбросов в атмосферу углерода, содержащегося в растительности и почве. Последствия этого могут еще в большей степени усилить взаимосвязь между опустыниванием, деградацией земель и засухой, изменением климата и утратой биоразнообразия, создавая значительные сложности для населения, выживание которого непосредственно зависит от наличия биологических ресурсов. Если не произойдут необходимые изменения в использовании такими ресурсами, эти люди перейдут к нерациональному землепользованию, что приведет к деградации земель. Помощь развивающимся странам в борьбе с негативным воздействием изменения климата и опустыниванием на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности, также имеет большое значение.

Ф. Устойчивое землепользование может обеспечить значительные глобальные выгоды для хранения углерода и способствовать сохранению биоразнообразия

55. Одним из наиболее убедительных примеров многочисленных комплексных взаимодополняющих усилий трех Рио-де-Жанейрских конвенций являются изменения в землепользовании. Обезлесение превращает лес в углекислый газ, снижает потенциал растительности по хранению углерода и водоудерживающую способность почвы, вызывая тем самым деградацию земель. Таким образом, программа по устойчивому землепользованию, включающая в себя леса и сельское хозяйство, ограничит глобальное потепление и будет способствовать сохранению биоразнообразия. Безусловно, такое устойчивое землепользование также улучшает условия жизни населения, зависящего от земли.

56. Устойчивое землепользование также имеет большое значение для успеха проектов, призванных компенсировать выбросы парниковых газов, финансируемых в рамках программы по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (СВОД) и СВОД+. Это обусловлено тем, что сохранение лесов будет иметь лишь ограниченные ре-

зультаты, если программы по предотвращению и обращению вспять деградации земель не станут жизнеспособной альтернативой эксплуатации лесов.

Г. Для усовершенствования политики по устойчивому землепользованию необходима прочная научная основа

57. Угрозы устойчивому развитию, которые создаются опустыниванием, деградацией земель и засухой, признаются уже в течение длительного времени. В 1987 году доклад Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию, озаглавленный «Наше общее будущее», содержал вывод о том, что землепользование в сельском и лесном хозяйстве должно быть основано на научной оценке потенциала земли и мониторинге ежегодного истощения верхнего слоя почвы (см. A/65/314, пункт 11). Повестка дня на XXI век и Йоханнесбургский план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию и результаты шестнадцатой и семнадцатой сессий Комиссии по устойчивому развитию в значительной степени отражают внимание к этим проблемам. Тот факт, что Конвенция по борьбе с опустыниванием предусматривает улучшение физического и биологического состояния земли и положения затрагиваемого населения, сам по себе создает серьезную методологическую проблему для интеграции мониторинга и оценки человеческих и экологических параметров.

58. Прогресс в борьбе с этими угрозами был частично подорван в связи с трудностями в оценке распределения, степени и тяжести многочисленных видов деградации. Карты и базы данных не передают точную картину глобальных масштабов и локальной динамики этой проблемы; кроме того, они не обеспечивают понимания результативности инвестиций в устойчивое землепользование.

59. Стороны Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием утвердили два обязательных показателя воздействия — состояние покрова земли и доля населения, проживающего за чертой бедности.

60. Проект ФАО «Деградация земель при оценке состояния засушливых районов» создал основу для будущего глобального мониторинга с использованием ряда показателей, собранных посредством обработки спутниковых данных и существующих баз данных.

61. Правильное трактование таких показателей воздействия имеет крайне важное значение, поскольку базовые показатели мониторинга и оценки можно установить только тогда, когда будут согласованы все детали. Создание базовых условий затем позволит согласовать цели воздействия.

62. Прогресс в решении этих проблем осложняется сложностями в обмене между научным сообществом и органами Конвенции. Укрепление научной базы Конвенции по проблемам опустынивания, деградации земель и засухи является важным предварительным условием для определения целей воздействия. Необходимо усовершенствовать институциональные протоколы и форматы как в рамках Конвенции, так и в рамках глобального научного сообщества. В связи с этим была проведена серия научных конференций для активизации предоставления научной информации в поддержку дискуссий и решений, связанных с Конвенцией. Тем не менее по-прежнему требуются некоторые механизмы для

более согласованного взаимодействия между научным сообществом и Конвенцией для организации мероприятий по мониторингу и оценке. Создание глобального центра научно-технических знаний по проблемам опустынивания, деградации земель и засухи является одним из ожидаемых итогов десятилетней стратегии Конвенции.

V. Стратегические аспекты опустынивания, деградации земель и засухи

Инвестирование скудных ресурсов на основе комплексного подхода может максимально увеличить воздействие и преимущества

63. Предотвращение деградации земель и благоустройство земель необходимы и имеют далеко идущие последствия. Фактически, в течение периода, когда на 24 процентах мировой площади земли наблюдалась тенденция к ускорению темпов деградации, на 16 процентах площадей отмечались улучшения, преимущественно в засушливых районах и на пастбищах. Решающим элементом любого эффективного подхода к устойчивому землепользованию является поддержка в виде людских, финансовых и технических ресурсов со стороны международного сообщества для выполнения национальных планов действий, а также поддержка, оказываемая региональным координационным группам, которые могут сыграть роль катализатора в процессе осуществления пяти региональных приложений к Конвенции по борьбе с опустыниванием.

A. Главные цели устойчивого землепользования: повысить экономическое и социальное благополучие затрагиваемого населения, поддержать экосистемные услуги и укрепить адаптивный потенциал для управления изменением климата

64. Повсеместное распространение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи и ее связь с другими глобальными проблемами в области развития означает, что стратегии борьбы должны быть всеохватывающими и объединяющими усилия разных сторон, что может внести существенный вклад в искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития. Прогресса в достижении этих целей можно добиться на уровне общин, правительств, доноров, международных органов и частных инвесторов. При осуществлении инвестиций все эти группы должны рассматривать человеческое общество и эксплуатацию природы в комплексе. Конечная цель такого комплексного подхода к решению проблемы опустынивания, деградации земель и засухи должна состоять из трех элементов: улучшение экономического и социального благосостояния затрагиваемого населения, предоставление возможности поддерживать экосистемные услуги, а также усиление адаптивного потенциала для управления экологическими, в том числе климатическими изменениями.

В. Финансирование рационального землепользования должно включать в себя инвестиции частного сектора

65. Для содействия осуществлению Конвенции необходимо использовать существующие национальные, двусторонние и многосторонние источники финансирования наряду с дополнительными новаторскими источниками из частного сектора и других областей. Люди, непосредственно участвующие в устойчивом землепользовании, фермеры и скотоводы, являются ключом к успеху, однако это касается и целого ряда компаний, деятельность которых непосредственно сказывается на состоянии почвы, особенно компаний, участвующих в сельскохозяйственной деятельности, в энергетике, управлении водными ресурсами и в лесном хозяйстве или принимающих участие в такой деятельности, отходы и побочные продукты которой воздействуют на плодородность почвы.

С. Пять условий для осуществления успешных стратегий политики ускорения темпов обеспечения рационального землепользования

66. Рациональное землепользование не может преуспеть в качестве автономной политики; оно должно быть элементом других стратегий. Искоренение нищеты является одним из основных требований устойчивого развития, и решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи должно сыграть ключевую роль в обеспечении устойчивости. Опыт стран, стремящихся достигнуть целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, показывает наличие условий, необходимых для успеха при расширении масштабов и развертывании процесса устойчивого землепользования.

1. Развитие под национальным руководством и эффективное управление

67. Выбор стратегий и то, насколько эффективно они осуществляются, определяют прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и то, как устойчивое землепользование может содействовать этому. Эффективное осуществление также требует наличия представительных политических структур, подотчетных учреждений и государственных служащих, которые имеют достаточный стимул и потенциал.

68. Учет проблем опустынивания, деградации земель и засухи в национальных и местных стратегиях развития и инвестиционных планах посредством проведения консультаций и обеспечения участия является крайне важным. Дальнейшими требованиями для устойчивого землепользования являются планирование землепользования и правильная организация владения земельными и природными ресурсами, поскольку это помогает обеспечить инвестиции и предотвратить конфликты из-за плодородных земель.

69. Примером того, как оказывать содействие развитию и эффективному управлению при ведущей роли самой страны, является пример Таджикистана. Недавний проект по усовершенствованию сельскохозяйственного управления способствовал уменьшению уровня нищеты в сельских районах и сельскохозяйственному развитию посредством привлечения разных сторон к процессу принятия решения из числа фермеров и учета их мнений в определении национальной политики. Примеры из Западной Африки доказывают, что местные со-

глашения об использовании и защите природных ресурсов, регулирующие их использование и доступ к ним, являются важным инструментом для децентрализованного управления природными ресурсами при условии, что они являются достаточно институционально и экономически обоснованными для населения.

70. Задаче укрепления потенциала для мониторинга опустынивания, деградации земель и засухи и воздействия инвестиций в устойчивое землепользование в прошлом не уделялось достаточного внимания, однако сегодня очевидно, что это необходимо для содействия принятию правильных политических решений.

2. Всеохватный и ориентированный на интересы бедноты экономический рост при уделении особого внимания производительности сельского хозяйства

71. В большинстве сельских районов необходимо повышать производительность систем ведения сельского хозяйства, в частности за счет увеличения объема вводимых ресурсов (например, кредиты, лучшие семена и более эффективное управление водными ресурсами). Выявление сравнительных преимуществ является необходимым для стимулирования сельскохозяйственного роста в удаленных неблагополучных районах, каковыми являются многие засушливые районы. Там, где налажен хороший доступ к рынкам и имеются подходящие почвы, создание мелкомасштабных ирригационных систем может дать наибольшую отдачу. Обширное производство продукции животноводства может иметь сравнительные преимущества в областях с низким потенциалом по урожаю, особенно в отдаленных и малонаселенных районах (например, в Западной Африке и Алтиплано-Пуна в районе Центральных Анд). Растущие рынки для продукции животноводства, особенно в больших городах в развивающихся странах, дают хорошие возможности для максимального использования потенциала этих районов при обеспечении соответствующей поддержки малоимущим производителям скота для эффективного налаживания коммерческого маркетинга и переработки. Также необходимо обеспечить гарантии для защиты бедных от дальнейшей маргинализации в случае конкуренции с внешними инвесторами.

72. Частный сектор имеет жизненно важное значение для осуществления таких стратегий стимулирования роста сельскохозяйственного производства, однако необходимы государственные инвестиции в транспорт и связь, обеспечение прав собственности и передачу технологий. Все более прогрессивная реформа в области прав на пользование сельскохозяйственными землями, осуществляющаяся в течение трех десятилетий, внесла огромный вклад в значительное сокращение показателей нищеты в последние десятилетия в Китае. За последние 40 лет значительно повысилась урожайность зерновых, что стало возможным благодаря долгосрочным государственным инвестициям в совершенствование сортов, а затем участием частного сектора, в результате чего был сделан значительный шаг вперед в обеспечении продовольственной безопасности сельских районов.

3. Государственные инвестиции в образование, здравоохранение и основные услуги

73. Многие сельские районы страдают от плохого качества услуг в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии и другой основной инфраструктуры, что зачастую является результатом низкой плотности населе-

ния и удаленности от городских центров. Инвестирование в совершенствование основных услуг связано с рациональным землепользованием во многих аспектах. Например, более здоровые фермеры в большей степени способны принимать меры по сохранению почвы, а рациональное землепользование позволит повысить продовольственную безопасность и уровни питания. В районах с относительно высоким уровнем грамотности имеются лучшие перспективы роста в интересах бедных.

74. Предоставление услуг может повысить устойчивость сельского населения к изменениям в окружающей среде. Обеспечение безопасных и надежных поставок воды, например, является жизненно важным способом повышения эффективности использования ограниченных ресурсов. Этого легко удалось добиться в подверженном засухам северо-восточном районе Бразилии и благодаря программе «Миллион цистерн» (см. пункт 33 выше).

75. Для мобильных скотоводов элемент мобильности может использоваться в качестве условия для предоставления некоторых услуг. Подходы, сочетающие услуги для людей и животных (подход «Одно здоровье»), будут совершенствоваться в дальнейшем благодаря общему транспортному обеспечению и оборудованию. Хорошее состояние здоровья животных является крайне важным для скотоводов, учитывая, что скот является основным источником их существования и основной экономического благосостояния и социального уважения. Благодаря ветеринарным услугам также появляется возможность контролировать инфекционные заболевания и вирусы, которые передаются от животного к человеку, что приведет к улучшению благосостояния и людей, и скота. Более здоровые животные обеспечат повышение продовольственной безопасности и более высокий доход для скотоводов. Искоренение основных человеческих заболеваний также будет способствовать прогрессу в достижении многих других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

4. Системы социальной защиты

76. Еще одно условие для достижения успеха можно выполнять в рамках целевых мероприятий, включающих оказание социальной помощи и осуществление государственных программ обеспечения занятости. Целевое предоставление выгод бедным является простой, экономически целесообразной мерой и может значительно снизить уровень нищеты. Государственные программы, предоставляющие финансовую поддержку и обеспечивающие денежные выплаты домохозяйствам, которые все еще отстают, несмотря на содействие в рамках других программ, могут обеспечить результаты в любом неблагополучном районе, включая бедные и отдаленные районы, где предоставляется мало услуг. Этот подход, который был впервые опробован в Латинской Америке, впоследствии применен в Африке и Азии. Если программы денежных переводов совместить с распространением технологий устойчивого землепользования, то бедные жители смогут непосредственно вкладывать средства в свою землю для повышения ее производительности.

77. Поддерживаемые правительством проекты гарантированной занятости являются дополнительной формой целевого вмешательства. Такие государственные программы занятости обеспечивают трудовые ресурсы для восстановления сельского сектора посредством усовершенствования инфраструктуры и повышения сельскохозяйственной производительности. Дополнительным пре-

имуществом программы занятости является то, что ее можно реализовывать достаточно быстро и оперативно расширять ее масштабы.

5. Интеграция устойчивого землепользования, адаптации к изменению климата и низкоуглеродное развитие

78. Оказание помощи тем домохозяйствам, которые зависят от природных ресурсов, для управления рисками и смягчения последствий потрясений, обусловленных климатом, является приоритетной задачей и условием имеющим особо важное значение для Конвенции. В самом деле, рациональное землепользование было признано в качестве одной из ключевых областей для инвестиций с целью повышения устойчивости к последствиям изменения климата в рамках экспериментальной программы адаптации к изменению климата, что открывает путь для учета устойчивого землепользования при планировании развития и соответствующих мер.

79. Программой предусматривается предоставление стимулов для применения методов управления земельными ресурсами, устойчивых к изменению климата, разработки более устойчивых к изменению климата сортов сельскохозяйственных культур и пород скота, а также снижения уязвимости за счет увеличения доходов, улучшения доступа к рынкам и освоения новых рынков и продуктов. Правительства могут оказать дополнительно помощь, обеспечивая гарантии для программ частного сектора по страхованию скота и сельского хозяйства.

80. Сравнительное преимущество в некоторых регионах заключается в новых возможностях, связанных с изменением климата, и включает в себя связывание углерода — или «секвестрацию» — и возобновляемые источники энергии (солнечная, энергия ветра и биомасса) — элементы «зеленой» экономики, которые могут иметь особое значение для сельских районов с низкой плотностью населения. Экотуризм может стать еще одной хорошей альтернативой для развития. Необходимо изучить новаторские модели финансирования. Одним из примеров является Закон о лесном хозяйстве № 7575 Коста-Рики, который предусматривает выплаты землевладельцам, которые занимаются охраной леса. Таким способом частные землевладельцы помогают сохранять экосистемные услуги в стране, включая защиту водоразделов, связывание углерода, сохранение биоразнообразия и живописных ландшафтов/туризма.

D. Меры системы Организации Объединенных Наций в отношении засушливых земель

81. Генеральная Ассамблея уже признала сквозной характер проблемы опустынивания, деградации земель и засухи, и в этой связи предложила всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций сотрудничать с секретариатом Конвенции в оказании поддержки для эффективного реагирования на проблему опустынивания и засухи. В настоящее время формируется сеть Организации Объединенных Наций по земельным вопросам в засушливых районах, с тем чтобы предложить варианты для согласованного общесистемного вклада Организации Объединенных Наций в решение земельных проблем, включая осуществление десятилетней стратегии Конвенции. Группа по урегулированию вопроса о земле, созданная на два года в сентябре

2009 года Группой по рациональному природопользованию, подготовила общесистемный доклад Организации Объединенных Наций по быстрому реагированию на проблемы засушливых территорий, обозначив их важность для ключевых глобальных вопросов, включая изменение климата, продовольственную безопасность и населенные пункты. Этот доклад является не столько результатом этого процесса, сколько вехой в рамках уникальной деятельности Организации Объединенных Наций по объединению всех усилий в поддержку осуществления десятилетнего стратегического плана Конвенции на основе подхода «Единство действий».

82. В основу доклада положена посылка о том, что засушливые земли в бедных странах несут ущерб, обусловленный экологическими проблемами, связанными с засушливостью и изменчивостью условий, и сопутствующими социально-экономическими проблемами, связанными с хроническими недостаточными инвестициями, однако такие засушливые земли также имеют потенциал для осуществления инвестиций, которым может содействовать система Организации Объединенных Наций. В докладе также подчеркивается, что цена бездействия слишком высока, чтобы международное сообщество не справились с этой задачей.

83. Проект доклада, предварительно озаглавленный «Глобальные засушливые районы: общесистемные меры реагирования Организации Объединенных Наций», находится в стадии доработки и будет представлен на десятой сессии Конференции сторон, которая пройдет в Чангвоне, Республика Корея, в октябре 2011 года. Группа по урегулированию вопроса о земле будет разрабатывать последующие рекомендации для совместной программы действий на засушливых территориях и, возможно, земле в целом, отталкиваясь от выводов, содержащихся в докладе. Расширение охвата мандата Конвенции и включение в него всех земель не ослабит постоянного внимания, уделяемого засушливым землям.

VI. Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи

Борьба с деградацией земель и смягчение последствий засухи обеспечат бесприоритетный сценарий для обеспечения глобальной устойчивости

A. Возможности для получения глобальных выгод

84. Приостановление и предотвращение деградации земель наряду со смягчением последствий засухи могут обеспечить множество выгод на глобальном уровне. Проекты по решению этих проблем вносят вклад в поддержание сельскохозяйственной производительности и продовольственной безопасности, повышают уровень жизни и снижают уровень нищеты. Они автоматически помогают поддерживать экосистемные услуги, сохранять биоразнообразие и адаптироваться к изменению климата, а также смягчать его последствия. Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи также имеет крайне важное значение для защиты лесов от обезлесения. В целом, решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи означает наличие бесприоритетного сценария для достижения глобальной устойчивости.

85. С момента принятия Конвенции удалось добиться значительного прогресса на пути к достижению ее целей. Сегодня признается, что опустынивание/деградация земель являются как экологической проблемой, так и проблемой в области развития, носящей глобальный характер. Таким образом, сложилось понимание того, что инструменты и политика, предлагаемые Конвенцией, актуальны для устойчивого землепользования по всему миру. Эти изменения стали возможны благодаря нашему растущему пониманию фундаментального характера систем «человек-окружающая среда» и того, что они тесно взаимосвязаны и поистине глобальны.

86. В контексте десятилетней стратегии Конвенции стали использоваться отчетность, основанная на показателях, и управление, основанное на результатах. Теперь Конвенция дает возможность оценивать воздействие и показатели эффективности, однако при этом все еще наблюдаются некоторые институциональные, финансовые и научно-политические проблемы, связанные с предотвращением деградации земель и смягчением последствий засухи.

В. Основные элементы для решения проблем опустынивания, деградации земель или засухи

87. Устойчивость зависит от развития, а также от максимально эффективного использования возможностей, связанных с решением проблемы опустынивания, деградации земель и засухи, что означает разработку и осуществление с участием всех сторон комплексной стратегии на национальном уровне. Такая стратегия должна преследовать следующие цели:

а) обновление базы данных, совершенствование обмена знаниями и ликвидация разрыва между теорией и практикой развития с целью наиболее эффективного использования технологии и обеспечения устойчивого управления на национальном и глобальном уровнях;

б) переоценка общей экономической ценности земли как природного капитала для исправления системной недооцененности этого ресурса в национальном планировании и политике и повышение благосостояния населения. Такая работа должна вестись на международном и национальном уровнях;

в) содействие устойчивым государственным инвестициям в природные ресурсы, борьба с относительным пренебрежением ими, создание лучших стимулов для частных инвестиций посредством принятия соответствующего законодательства и стратегий и признание важности даже небольших инвестиций в окружающую среду;

г) превращение развития рынков в возможность для снятия барьеров для участия и использование более эффективных, доступных и справедливых рынков в качестве пути к устойчивому развитию. Необходимо принять соответствующие меры на международном и национальном уровнях;

е) поддержка институциональных преобразований на национальном уровне для закрепления прав на природные ресурсы, реформирования системы несправедливого распределения, совершенствования управления рисками и повышения устойчивости в системе «человек-окружающая среда».

Рекомендация

Рассмотреть средства и способы расширения сферы охвата Конвенции, включая возможность использования международных документов, не являющихся юридически обязательными, для устойчивого управления землями всех типов.

С. Повышение роли частного сектора в осуществлении Конвенции

88. Участие частного сектора в осуществлении Конвенции обеспечивает возможности для предоставления больших финансовых и технических ресурсов и наращивания потенциала для устойчивого развития.

Рекомендация

Международные институты должны выступать в качестве сторон, совместно организующих и финансирующих участие частного сектора в проектах по осуществлению Конвенции, например, оказывая содействие партнерствам государственного и частного секторов и обеспечивая непосредственный вклад проектов в достижение целей Конвенции.

Д. Конференция «Рио+20»: возможность заложить основу для устойчивого землепользования

89. Предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая пройдет в Рио-де-Жанейро (см. пункт 17 выше), будет посвящена «зеленой» экономике в контексте устойчивого развития и искоренению нищеты, а также созданию институциональной основы для устойчивого развития. Устойчивое управление природными ресурсами уже признается как залог «зеленой» экономики. Настало время решительно выступить за эффективное использование природных ресурсов в качестве основного элемента «зеленой» экономики и борьбы за искоренение нищеты во имя устойчивого развития. Таким образом, необходимо приложить все усилия, чтобы включить вопросы по борьбе с опустыниванием, деградацией земель и засухой в глобальные, региональные и национальные планы действий и выделить им приоритетное место в них для подготовки к «Рио+20», а также выявить передовые подходы, благодаря которым землепользование будет вносить свой вклад в «зеленую» экономику.

Рекомендации

- Учитывать вопрос борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой в планах создания «зеленой» экономики и уделять ему приоритетное внимание в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты на глобальном, региональном и национальном уровнях в рамках подготовки к «Рио+20»
- Приводить примеры передовой практики, свидетельствующие о том, как устойчивое землепользование может внести свой вклад в «зеленую» экономику в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

Е. Укрепление основы для достижения четвертой цели десятилетней стратегии Конвенции: мобилизация ресурсов в поддержку осуществления Конвенции

90. Четвертая цель стратегии заключается в том, чтобы мобилизовать ресурсы в поддержку осуществления Конвенции путем налаживания эффективного партнерства между национальными и международными субъектами.

Рекомендации

- Обеспечить эффективное партнерство между национальными и международными субъектами
- Усовершенствовать методы осуществления Конвенции посредством инвестиций/финансирования и предоставления доступа к необходимым технологиям
- Систематически осуществлять инвестиции в устойчивое землепользование в рамках фондов для сельского хозяйства, продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата
- Разработать необходимые финансовые инструменты помимо новых и формирующихся инициатив, связанных с лесами, и механизм «чистого развития» для смягчения изменения климата посредством устойчивого землепользования.

Ф. Укрепление научной базы Конвенции и содействие созданию глобального органа для решения проблемы опустынивания, деградации земель и засухи

91. В контексте десятилетней стратегии в рамках оперативной цели 3 и ожидаемого результата, связанного с наукой, технологиями и знаниями, стороны договорились, что процесс осуществления Конвенции должен привести к созданию глобального органа по научно-техническим знаниям, касающимся опустынивания, деградации земель и смягчения последствий засухи.

Рекомендации

- Укрепить научную базу Конвенции и содействовать созданию глобального органа для обеспечения научно-технических знаний, касающихся проблем опустынивания, деградации земель и засухи, и улучшить взаимодействие научных организаций на всех уровнях (национальном, субрегиональном и региональном) в вопросах опустынивания/деградации земель и засухи на основе подробного анализа пробелов/потребностей в научных вопросах, связанных с этими проблемами
- Привести доводы в пользу увеличения объема инвестиций в устойчивое землепользование в рамках инициативы «Экономика опустынивания, деградации земель и засухи» в контексте научно-политического взаимодействия.

Г. Использование Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного пустыням и борьбе с опустыниванием, для привлечения внимания к проблеме опустынивания, деградации земель и засухи

92. Генеральная Ассамблея провозгласила десятилетие 2010–2020 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций, посвященным пустыням и борьбе с опустыниванием.

Рекомендация

Разработать на национальном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций стратегии для осуществления информационно-пропагандистской деятельности по проблеме опустынивания, деградации земель и засухи.

Н. Обеспечение комплексного общесистемного реагирования Организации Объединенных Наций на проблемы опустынивания, деградации земель и засухи

93. Необходимо выработать комплексное мышление и действия для максимально эффективного использования скудных ресурсов и тех выгод, которые они могут обеспечить. Необходимо сотрудничество между секретариатами Рио-де-Жанейрской конвенции и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, а также между организациями по вопросам развития и все возрастающим числом фондов, а также обеспечение возможностей для двустороннего и многостороннего финансирования в целях решения проблем опустынивания, деградации земель и засухи.

Рекомендация

Рекомендовать системе Организации Объединенных Наций координировать свои действия и сотрудничать под эгидой Конвенции для решения проблемы опустынивания, деградации земель и засухи.

VII. Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи

94. С учетом вышеизложенных призывов к действиям предлагается рассмотреть следующие вопросы в ходе двух интерактивных дискуссий, из которых будет состоять однодневное совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи на тему «Решение проблемы опустынивания, деградации земель и засухи в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты» (его предлагается провести между первым и последним пленарными заседаниями).

Возможные вопросы для обсуждения в группах

95. Лишь немногие затрагиваемые страны разработали четкую политику и создали партнерства, а также выделили специальные бюджетные средства или определили инвестиционные стратегии для борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой. Кроме того, отмечается институциональная опреде-

ленность в связи с административными принципами и местонахождением координаторов Рио-де-Жанейрской конвенции на национальном уровне. Необходимый потенциал для оценки опустынивания, деградации земель и засухи и прогресса в осуществлении Конвенции по борьбе с опустыниванием также может представлять определенную проблему.

Вопрос для обсуждения

Какие эффективные подходы могли бы использовать затрагиваемые страны для всестороннего учета задач по обеспечению устойчивого землепользования в соответствующих областях национальной политики, принимая во внимание людские, институциональные и финансовые потребности?

96. Устойчивое землепользование является основой устойчивого развития. Существуют многочисленные примеры передовой практики, однако широко-масштабное внедрение является скорее исключением. Необходимы стимулы для устойчивого землепользования, такие как передача технологии, оплата экосистемных услуг, права собственности и многие другие. Необходимо учитывать эти задачи в процессе децентрализованного планирования и принятия решений, а также при разработке нормативно-правовой базы, чтобы способствовать инвестициям в устойчивое землепользование. Актуальность каждого из этих элементов варьируется в зависимости от обстоятельств, и каналы распространения соответствующей практики разнообразны, включая рынки, государства, Организацию Объединенных Наций, организации гражданского общества и группы землепользователей.

Вопросы для обсуждения

Каковы наиболее оптимальные способы стимулирования методов устойчивого землепользования и кто должен отвечать за предоставление таких стимулов? Как обеспечить участие «забытого миллиарда» — беднейшего населения, страдающего от отсутствия продовольственной безопасности и проживающего в засушливых районах, — в усилиях по обеспечению более устойчивого землепользования? Как мобилизовать деловое сообщество и рыночных субъектов для инвестирования в устойчивое землепользование и управление экосистемой на всех уровнях, в том числе в рамках партнерства государственного и частного секторов, направленного на удовлетворение интересов беднейших слоев населения?

97. Вопросы, касающиеся поддержки и содействия обеспечению устойчивого землепользования, должны более эффективно учитываться в политике сотрудничества и развития и согласовываться с политикой затрагиваемых стран.

Вопрос для обсуждения

Какие механизмы необходимо создать в развитых странах и международных финансовых учреждениях для улучшения координации деятельности в сфере борьбы с опустыниванием, деградацией земель и засухой и повышения потенциала земли в рамках политики сотрудничества и развития?

98. Процесс осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием привел к принятию десятилетней стратегии, а на девятой сессии конференции участников были приняты показатели воздейст-

вия и эффективности, что обеспечило возможность оценивать прогресс в осуществлении Конвенции. Хотя эти показатели будут уточняться, уже можно вводить количественные целевые ориентиры.

Вопросы для обсуждения

Как Конференция «Рио+20» может способствовать оценке осуществления Конвенции за счет установления количественных показателей для деятельности на всех уровнях? Какие меры международное сообщество может принять на глобальном уровне, с тем чтобы свести к нулю чистую деградацию земель в мире в качестве глобальной цели для обеспечения устойчивого развития посредством предотвращения деградации, а также мелиорации и рекультивации земель?
