



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
16 September 2013  
Russian  
Original: English

---

### Шестьдесят восьмая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня  
Устойчивое развитие

### Письмо Постоянного представителя Узбекистана при Организации Объединенных Наций от 12 сентября 2013 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить Вам Программу мер по ликвидации последствий высыхания Арала и предотвращению катастрофы экосистем в Приаралье (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

*(Подпись)* Дильёр Хакимов  
Постоянный представитель  
Республики Узбекистан



**Приложение к письму Постоянного представителя  
Узбекистана при Организации Объединенных Наций  
от 12 сентября 2013 года на имя Генерального секретаря**

[Подлинный текст на русском языке]

**О Программе мер по ликвидации последствий высыхания  
Арала и предотвращению катастрофы экосистем в Приаралье**

В современном мире человечество сталкивается с беспрецедентными по масштабу и разрушительности экологическими проблемами, ставящими под угрозу само существование всего живого на планете. Неслучайно, проблемы экологии и изменения климата включаются в повестку дня различных авторитетных международных и региональных организаций, институтов, форумов и саммитов. В рамках Организации Объединенных Наций обеспечение экологической устойчивости определено в качестве одной из приоритетных Целей развития тысячелетия. На Конференции «Рио+20» вопросы экологической безопасности и борьбы с негативными последствиями изменения климата были обозначены в повестке глобального устойчивого развития после 2015 года.

Одной из самых крупных в новейшей истории глобальных экологических катастроф, испытываемой странами и 60–миллионным населением Центральной Азии, является трагедия Аральского моря, которая по своим эколого-климатическим, социально-экономическим и гуманитарным последствиям представляет прямую угрозу устойчивому развитию региона, здоровью, генофонду и будущему проживающих в нем людей. Зона кризиса Приаралья непосредственно охватывает территории Туркменистана, Казахстана и Узбекистана, а также опосредованно — Таджикистана и Кыргызстана.

Государства Центральной Азии с 1990–х годов предпринимают все возможные меры для преодоления последствий этого экологического бедствия. Вместе с тем, регион не располагает достаточными средствами и материально-техническими возможностями, а помощь международных доноров остается ограниченной и недостаточной для полноценного решения Аральской проблемы. В условиях, когда границы зоны экологического кризиса продолжают расширяться, проблема Арала без привлечения к ее решению дополнительного содействия со стороны мирового сообщества приобретет еще более катастрофический характер с далеко идущими негативными последствиями не только для стран региона, но и далеко за его пределами.

Аральская катастрофа является убедительным доказательством взаимовлияния проблем окружающей среды и стратегической безопасности. Именно поэтому страны, находящиеся в зоне катастрофы Приаралья, все больше обращают внимание мирового сообщества на тот факт, что гибель Аральского моря не только наносит колоссальный ущерб этой территории, но и становится проблемой, имеющей планетарный характер.

Страны и население Приаралья высоко оценивают серьезное внимание, придаваемое Организацией Объединенных Наций и лично Генеральным секретарем Пан Ги Муном поиску решений глобальных экологических проблем, в том числе вопросам преодоления последствий Аральской катастрофы. Одним

из наглядных свидетельств этому стало посещение Генеральным секретарем региона Приаралья 4–5 апреля 2010 года, подтвердившее общепланетарный характер Аральского кризиса и необходимость мобилизации усилий мирового сообщества для его решения. По итогам своего визита в регион Генеральный секретарь назвал гибель Аральского моря «одним из самых серьезных экологических бедствий в мире» и заявил, что борьба с его последствиями является «коллективной ответственностью всего мира, а не только стран Центральной Азии».

Аральское море до 1960 года являлось одним из крупнейших замкнутых водоемов мира с площадью 68,9 тыс. кв. км и объемом воды 1083 куб. км, его длина составляла 426 км, ширина — 284 км, наибольшая глубина — 68 м.

Зона Приаралья являлась регионом с большим разнообразием животного и растительного мира, в водоемах Приаралья обитало 38 видов рыб и ряд видов редких животных, численность сайгаков доходила до 1 млн. голов, флористический состав составлял 638 видов высших растений.

Аральское море играло важнейшую роль в развитии экономики региона, его производственных отраслей, в обеспечении занятости населения, в формировании устойчивой социальной инфраструктуры. В прошлом Аральское море относилось к числу богатейших в мире рыболовецких угодий: ежегодный объем улова рыбы в водоёмах Приаралья составлял 30–35 тыс. тонн. Более 80 процентов жителей, населявших побережье Арала, были заняты в добыче, переработке и транспортировке рыбы и рыбопродуктов. Плодородные земли дельты Амударьи и Сырдарьи, а также высокопродуктивные пастбища обеспечивали занятость более 100 тысяч человек в сфере животноводства, птицеводства, выращивания сельскохозяйственных культур.

Также море служило климаторегулирующим водоемом и смягчало резкие колебания погоды во всем регионе, что благоприятно влияло на условия проживания населения, сельхозпроизводства и экологическую обстановку. Вторгавшиеся в регион воздушные массы в зимний период прогревались, а в летний период охлаждались над акваторией Аральского моря.

Проблемы Аральского моря возникли и приняли угрожающие масштабы в 60-х годах XX века в результате бездумного зарегулирования крупных трансграничных рек региона — Сырдарьи и Амударьи, за счет стока которых Арал в прошлом ежегодно получал около 56 куб. км воды. Значительный рост проживающего здесь населения, масштабы урбанизации и интенсивного освоения земель, строительство в прошлом крупных гидротехнических и ирригационных сооружений на водотоках бассейна Аральского моря без учета экологических последствий создали условия для высыхания одного из красивейших водоемов на планете. Фактически при жизни одного поколения погибло целое море, продолжается процесс деградации экологии, превращая Приаралье в безжизненную пустыню.

За последние 50 лет суммарный сток рек в Арал сократился в среднем до 12,7 куб. км, или почти в 4,5 раза. Площадь водной поверхности моря сократилась в 8 раз, объем водной массы уменьшился более чем в 13 раз. Уровень воды, находившийся до 1960 года на абсолютной отметке 53,4 м, снизился на 29 м. Уровень засоленности увеличился более чем в 13–25 раз и превышает в 7–11 раз средний уровень минерализации Мирового океана.

На месте высохшей части моря, некогда служившего источником существования богатой флоры и фауны и природным климатическим регулятором прилегающих территорий, возникла песчано-соляная пустыня «Аралкум» площадью более 5,5 млн. га, неумолимо захватывающая регион Приаралья. В зоне постоянного экологического риска, негативно влияющего на качество жизни, здоровье и, самое главное, на генофонд людей, оказались не только территории, окружающие море, но и весь регион Центральной Азии.

Ежегодно в атмосферу с Арала поднимается свыше 75 млн. тонн пыли и ядовитых солей. Шлейфы пыли, поднимаемые со дна Арала, достигают 400 км в длину и 40 км в ширину. По оценкам ученых, аральская пыль уже фиксировалась в ледниках Памира и Тянь-Шаня, а также Арктики.

В регионе Приаралья возник сложный комплекс эколого-климатических, социально-экономических и демографических проблем, которые имеют далеко идущие, угрожающие глобальные последствия.

С начала 1960-х годов в Приаралье число дней с температурой свыше 40°C увеличилось в два раза, местами фиксируется температура 49°C в тени.

Загрязненность воды и большой объем выноса соли и пыли со дна высохшего моря способствовали росту среди населения Приаралья ряда соматических заболеваний, таких как анемия, болезни почек, крови, желудочно-кишечного тракта, органов дыхания, сердечно-сосудистых, желчнокаменных и других болезней. Особенно сильному негативному воздействию опасной экологической обстановки подвергаются дети. Содержание диоксина в крови беременных женщин и молоке кормящих матерей в Каракалпакстане в 5 раз выше показателей в Европе.

В результате утраты транспортного значения моря, упадка рыболовства, животноводства и других видов хозяйствования, сокращения пастбищ и снижения продуктивности земель, десятки тысяч людей потеряли традиционные источники средств существования.

В Приаралье исчезло свыше половины генофонда растительного и животного мира. Практически исчезли 11 видов рыб, 12 видов млекопитающих, 26 видов птиц, 11 видов растений.

Дефицит водных ресурсов, снижение качества питьевой воды, загрязненность и деградация земель, резкое уменьшение биоразнообразия, ухудшение состояния здоровья и генофонда населения, климатические изменения в результате повышения замутненности атмосферы и, возможно, связанное с этим уменьшение площади ледников на Памире и Тянь-Шане, где формируется значительная часть стока основных рек региона, — все это лишь краткий перечень результатов умирания Арала.

Начиная с 1990-х годов, все страны, испытывающие разрушительные последствия Аральской катастрофы, с трибуны Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций постоянно привлекают внимание мирового сообщества к Аральской проблеме и ее тесной взаимосвязи с вопросами региональной и глобальной безопасности. Ещё на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 28 сентября 1993 года и на ее пятидесятой сессии 24 октября 1995 года представители стран Центральноазиатского региона обращались к мировому сообществу.

шеству с призывом оказать содействие в спасении Арала и Приаралья, привлекая внимание Объединенных Наций к тому, что без поддержки и помощи международных финансовых структур и развитых стран, без организующей роли Организации Объединенных Наций решить эту проблему невозможно.

На Саммите тысячелетия Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 8 сентября 2000 года Президентом Республики Узбекистан И.А. Каримовым было предложено в целях содействия международному сотрудничеству в области экологической безопасности создать под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде Совет по проблемам Арала и Приаралья.

Сегодня у стран региона есть все основания с большой признательностью отметить серьезную помощь, которая оказывается Организацией Объединенных Наций, международными структурами и странами-донорами в смягчении последствий Аральского кризиса.

По данным проведенного Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международным фондом спасения Арала (МФСА) обзора донорской помощи в бассейне Аральского моря за период 1995–2012 годов общий объем международного донорского содействия составил на весь регион Приаралья около 1145 млн. долл. США

Главным результатом визита Генерального секретаря Пан Ги Муна в Приаралье в 2010 году стало решение запустить Совместную Программу Организации Объединенных Наций «Обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря» (2012–2015 годы), призванную объединить усилия ПРООН, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Добровольцев Организации Объединенных Наций в Приаралье. Общий бюджет программы, финансируемой Целевым фондом Организации Объединенных Наций по человеческой безопасности, составляет около 4 млн. долл. США. Программа направлена на улучшение благосостояния самых уязвимых слоев населения, оказание поддержки в улучшении доступа к базовой социально значимой инфраструктуре, содействие в создании новых источников доходов, поддержку предпринимательской деятельности женщин и молодежи, совершенствование сферы здравоохранения.

Все это — осязаемая поддержка населения региона Аральского моря со стороны международного сообщества.

Огромные усилия направляются на практическое решение этих задач на национальном уровне. Знаковым событием в этом плане явилось создание в январе 1993 года МФСА, учредителями которого стали Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Важнейшими задачами МФСА были определены: сохранение биологического фонда Приаралья, сокращение губительного воздействия экологического кризиса на окружающую среду и, самое главное, на жизнедеятельность проживающих в регионе людей.

В декабре 2008 года МФСА получил статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее.

Результатом деятельности МФСА к настоящему времени стали реализованные в 1995–2010 годах две Программы по оказанию помощи странам бассейна Аральского моря (ПБАМ–1, ПБАМ–2).

В рамках этих программ странами Центральной Азии, в основном за счет собственных национальных средств, проведены значительные работы по развитию механизмов совместного управления водными ресурсами бассейна Арала, реабилитации зон экологического бедствия, обеспечению населения чистой питьевой водой, улучшению здоровья населения, снижению уровня бедности и безработицы. Общий вклад стран — членов МФСА в реализацию проектов ПБАМ–2 на 2003–2010 годы составил более 2 млрд. долл. США. Донорская помощь в реализации проектов программы составила более 1 процента от этой суммы.

Началась реализация третьей Программы — ПБАМ–3, разработанной на период 2011–2015 годов Исполкомом МФСА в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, Азиатским банком развития (АБР), Европейским союзом, а также правительствами ряда стран-доноров. На реализацию более 300 проектов, включенных в Программу, предусматривается свыше 8,5 млрд. долл. США.

При разработке Программы был использован План действий, принятый по итогам Международной конференции «Проблемы Арала, их влияние на генфонд населения, растительный и животный мир и меры международного сотрудничества по смягчению их последствий», проведенной при поддержке Организации Объединенных Наций 10–11 марта 2008 года в Ташкенте.

План действий предусматривает реализацию проектов в девяти областях: обеспечение водой и развитие коммунальной сферы, улучшение мелиоративного состояния земель, совершенствование обеспечения услуг здравоохранения, образование и наука, создание рабочих мест, тендерное равенство, развитие транспортной инфраструктуры, борьба с опустыниванием и охрана окружающей среды, внедрение альтернативных источников энергии, — в общей сложности более 100 проектов на сумму около 1,5 млрд. долл. США.

Все эти проблемы за истекший период всегда оставались в центре внимания государств, входящих в состав МФСА. На реализацию проектов по указанным направлениям выделялись средства из национальных бюджетов, а также ресурсы Организации Объединенных Наций, международных фондов и стран-доноров.

Отмечая сделанное за истекший период, особо необходимо отметить принимаемые капитальные меры, направленные на решение проблем дефицита водных ресурсов и опустынивания, экономии водопотребления, борьбы с засолением и деградацией культурных земель, улучшения доступа населения к питьевой воде, формирования необходимых условий инфраструктуры для лечения заболеваний, связанных с растущим негативным влиянием изменения экологии и климата в регионе.

Большое место в реализации проектов, предусматривающих указанные цели, восстановление и модернизацию ирригационной и дренажной сети занимают кредиты Всемирного банка, Азиатского банка развития, Исламского банка развития и других финансовых институтов.

За истекшие 10 лет объем инвестиций, направленных на эти цели, только на примере Узбекистана составил более 1,2 млрд. долл. США.

Благодаря принимаемым мерам, Узбекистан уменьшил водозабор по всей республике по сравнению с 1980-ми годами с 64 млрд. до 51 млрд. куб. м в год (на 21 процент). Водопотребление на душу населения уменьшилось с 3 тыс. куб. м до 1,7 тыс. куб. м в год.

За истекшие годы сформирована основательная нормативно-правовая база природоохранного законодательства.

В 2008 году создано Экологическое движение Узбекистана, имеющее постоянную квоту в Законодательной Палате Олий Мажлиса для усиления законотворческой деятельности в области экологии, преодоления последствий Аральского кризиса.

Для улучшения мелиоративного состояния земель и отвода агрессивных дренажных вод на территории южного Каракалпакстана освоено около 75 млн. долл. США кредита, предоставленного Всемирным банком.

В 2011 году создан Нижне-Амударьинский государственный биосферный резерват общей площадью 68,7 тыс. га с целью сохранения, восстановления ландшафтов, флоры и фауны, стимулирования экономического и человеческого развития.

Реализация первой очереди проекта «Создание локальных водоемов в дельте Амударьи» позволила сдать в эксплуатацию 5 водовыпускных сооружений, 45 км берегозащитных дамб, созданы инженерно-регулируемые водоемы площадью водного зеркала 70 тыс. га и общим объемом 810 млн. куб. м. За последние 15 лет обводнено 180 тыс. га дельты реки Амударьи, созданы локальные озера, намечено расширение их водного зеркала до 230 тыс. га.

В зоне воздействия Аральского кризиса проведены лесопосадки на площади 740 тыс. га, в том числе на осушенном дне моря на площади 310 тыс. га. В ближайшие годы намечено осуществить лесопосадки еще на 200 тыс. га осушенного дна моря. За последние 15 лет в сельской местности Каракалпакстана введены в эксплуатацию около 1,7 тыс. км водопроводных сетей, обеспеченность сельского населения питьевой водой выросла почти в 4 раза, построены, реконструированы и оснащены медицинским оборудованием более 100 сельских врачебных поликлиник, большинство родильных домов и республиканский онкологический центр. За период 1997–2012 годов в Республике Каракалпакстан, Хорезмской, Бухарской и Навоийской областях введены в строй современные амбулаторно-поликлинические учреждения, рассчитанные на 32,6 тыс. посещений в смену. Построены и реконструированы больничные учреждения на 5,8 тыс. коек, действуют 840 сельских врачебных пунктов. В результате, по сравнению с 1997 годом, количество врожденных аномалий в Республике Каракалпакстан сократилось в 3,1 раза, показатель материнской смертности — в 2 раза, младенческой смертности — в 2,4 раза.

На 2013 год утвержден план финансирования проектов и мероприятий в Приаралье на общую сумму, эквивалентную 1,3 млрд. долл. США, в том числе по созданию малых локальных водоемов в дельте Амударьи, строительству водозаборных сооружений с опреснительными установками, созданию защитных

лесных насаждений и орнитологическому мониторингу водоемов Южного Приаралья.

Вместе с тем, учитывая все большее обострение экологических, социально-экономических и гуманитарных последствий высыхания Аральского моря и деградацию среды обитания человека в Приаралье, становится очевидным, что без существенной помощи Организации Объединенных Наций и мирового сообщества решить эту, по сути дела, планетарную проблему невозможно.

Определяя дальнейшие пути решения проблемы Арала, мы хорошо осознаем, что восстановление моря в его прежних границах не представляется возможным. Этот процесс зашел настолько далеко, что его нельзя повернуть вспять. Сам процесс решения связанных с этим проблем очень труден. Необходимо, в первую очередь, спасти людей, которые живут вокруг умирающего моря, и стабилизировать экосистемы Приаралья.

Говоря о гуманитарном измерении Организации Объединенных Наций, о том, что безопасность человека — самый важный объект ее деятельности в современную эпоху, страны, непосредственно прилегающие к зоне Арала, хотели бы, чтобы это понимание нашло более конкретное воплощение в решении Аральского кризиса.

Необходимо при этом иметь в виду, что сегодня мы говорим не о спасении Аральского моря, а о том, чтобы остановить те негативные тенденции, которые могут привести к необратимым изменениям в жизни людей, проживающих в регионе. Задача — «не воду спасти», а решать проблемы реабилитации Приаралья, сохранения здоровья и генофонда населения, восстановления и защиты экосистем, создания всех необходимых условий для достойной жизни людей.

Все более усугубляющаяся негативная ситуация в бассейне Приаралья и прилегающей зоне настоятельно требует принятия неотложных дополнительных мер по преодолению катастрофических последствий высыхания Арала, созданию необходимых социально-экологических и гуманитарных условий для проживающих здесь и в непосредственной близости более 60 млн. человек.

Масштабность подлежащих решению задач диктует необходимость более эффективной координации усилий, объединения ресурсов на национальном, региональном и международном уровнях для предотвращения ещё больших бедствий на этой территории.

В этой связи представляется необходимым принять в качестве Официального документа шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи подготовленную «Программу мер по ликвидации последствий высыхания Арала и предотвращению катастрофы экосистем в Приаралье», включающую в себя реализацию таких принципиально важных направлений стабилизации ситуации, как:

#### **I. Создание условий для проживания, воспроизводства и сохранения генофонда в Приаралье**

В первую очередь имеется в виду обеспечение населения чистой питьевой водой, развитие социальной инфраструктуры и повышение качества профилактических и лечебных услуг, создание условий для занятости и роста доходов населения.



Особое внимание предусматривается направить на реализацию проектов по охране здоровья матери и ребенка, укреплению материально-технической базы лечебных учреждений на селе, оснащению их современным оборудованием.

**II. Совершенствование системы управления и экономного использования водных ресурсов. Поддержание системы естественных водоемов в акватории Аральского моря**

Речь идет о формировании и развитии имеющихся водоемов в дельте реки Амударья, разработке согласованных механизмов управления и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря, внедрении интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах рек Амударья и Сырдарья.

Решающее значение здесь приобретают реконструкция ирригационно-дренажных систем и внедрение современных водосберегающих технологий орошения.

**III. Реализация масштабных мероприятий по осуществлению лесопосадок на осушенном дне Аральского моря и предотвращению опустынивания региона**

Здесь важное значение приобретает реализация комплекса мер по предотвращению эрозионных процессов, приостановлению и закреплению движущихся песков, недопущению подъема вредных частиц соли и песка в воздух.

**IV. Сохранение биоразнообразия, восстановление биологических ресурсов, охрана животного и растительного мира**

Особое внимание будет уделяться сохранению и защите исчезающих видов флоры и фауны, созданию питомников для сохранения (восстановления) их генофонда, расширению охраняемых природных территорий в зоне Приаралья, внедрению устойчивой системы управления водно-болотными угодьями и сохранению пастбищ.

**V. Дальнейшее совершенствование институциональной основы и укрепления сотрудничества стран региона в рамках МФСА, а также активизация усилий, направленных на привлечение внимания мирового сообщества к решению проблем, связанных с Аральской катастрофой.**