

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН - ЧЛЕНОВ ЕЭК
ПО ВОПРОСУ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СРЕДСТВ РАЦИОНАЛЬНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДЫ

Подготовлены Семинаром по вопросу экономических средств
рационального использования воды, проходившим
в Велдховене (Нидерланды), и одобрены
Комитетом по водным проблемам на его
двенадцатой сессии

Поскольку вода становится ограниченным и ценным ресурсом и ее освоение требует все больших капиталовложений, в настоящее время широко признается, что ее использование должно быть наиболее эффективным и должно обеспечивать максимально возможный уровень национального благосостояния. В этой связи экономические средства рассматриваются как важные рычаги в области управления водными ресурсами, направленные на стимулирование рационального использования воды во всех секторах экономики, а также на содействие охране водных ресурсов от чрезмерной эксплуатации или загрязнения.

В связи с этим рекомендуется следующее:

1. При выработке передовой и современной политики водопользования первоочередное внимание следует уделять созданию эффективной системы экономических средств стимулирования рационального использования воды и эффективной охраны водных ресурсов от загрязнения. При формулировании и внедрении таких экономических средств особое внимание необходимо обращать на то, чтобы эти средства соответствовали уже существующей системе стандартов и норм, а также другим юридическим и административным мерам, которые останутся необходимыми при комплексном управлении водными ресурсами и спросом на них. Эта хорошо сбалансированная система должна быть достаточно мощной, чтобы обеспечить различных водопользователей постоянными стимулами для борьбы с загрязнением и чрезмерным расходом воды.

2. При совместном и координированном применении экономических средств с юридическими, административными и техническими средствами следует уделять внимание их оптимальному сочетанию, с тем чтобы содействовать эффективному использованию воды, получению социально-экономических выгод от охраны водных ресурсов и достижению поставленных социальных целей путем перераспределения расходов и доходов между различными регионами и водопользователями. Для этой цели необходимо тщательно изучать изменяющуюся реакцию водопользователей на огромное разнообразие возможных мер и учитывать ее при выработке долгосрочных и понятных для общественности стратегий водопользования.

3. Сборы и нормы платы, штрафы, дотации, субсидии, ссуды под низкий процент, скидки с налога и освобождения от уплаты налога и т.д. не должны рассматриваться как взаимоисключающие, а, наоборот, их следует применять в сочетании и в зависимости от уровня освоения водных ресурсов и от экономических, социальных и исторических условий. Эту систему следует вводить постепенно, с учетом возможных социальных и экономических последствий.

4. Необходимо разработать дифференцированную систему тарифов, которая направлена на уменьшение перерасхода воды при норме, зависящей от потребления. Принимая во внимание интересы здравоохранения, в коммунальном и промышленном секторах эта норма должна быть прогрессивной.

5. Концепция установления платы за сброс сточных вод, штрафов и санкций за нарушение правил по борьбе с загрязнением должна быть ориентирована на преобладающие принципы и соответствовать им. К таким принципам относятся следующие: "платит тот, кто загрязняет", принцип компенсации ущерба, принцип равных условий для экономического развития. Серьезное внимание следует уделить сборам, штрафам и санкциям, которые оказывают экономическое воздействие на уменьшение и предотвращение ущерба, вызванного загрязнением. Сумма сборов должна устанавливаться на основе объема сброса и содержания загрязнителей. Штрафы и санкции вступают в силу и должны прогрессивно увеличиваться, если превышаются установленные пределы, стандарты или нормы.

6. Дотации на строительство, ссуды под низкий процент и другие виды субсидий при управлении водными ресурсами предоставляются различным категориям пользователей, включая промышленные и сельскохозяйственные предприятия, в соответствии с социально-экономическими приоритетами, требованиями охраны окружающей среды и другими критериями, которые не противоречат понятию рационального использования воды.

7. Больше внимание следует уделять комплексному планированию, оптимальному выбору технологии, своевременному и наиболее экономичному строительству и функционированию предприятий и водохозяйственных сооружений, в частности, если они субсидируются правительством. Однако такое субсидирование должно ограничиваться структурными решениями, если с точки зрения водопользователя другие варианты являются более экономичными или рациональными при условии достижения общих целей политики управления водными ресурсами. Кроме того, для рационального использования и охраны водных ресурсов большое значение имеет функция контроля.

8. При осуществлении национальной политики в области водных ресурсов приоритет следует отдавать тем экономическим и административным средствам, которые во всех секторах экономики способствуют и стимулируют развитие и применение технологии, позволяющей более эффективно использовать водные ресурсы и усилить охрану водной среды, в частности борьбу с загрязнением у источника.

9. По необходимости следует принять меры по улучшению координации национальных программ в области исследований в целях разработки более эффективных, дешевых и экономичных с энергетической точки зрения технологий, направленных на более эффективную охрану водных ресурсов и их рациональное использование. С этой целью особое внимание должно быть уделено: а) влиянию применения определенных технологий на освоение, использование и охрану водных ресурсов и б) влиянию применения определенных экономических средств и правил в области управления водными ресурсами на разработку технологий.

10. Следует применить финансовые меры и другие стимулы в отношении персонала и руководства, занятых производственной деятельностью во всех секторах экономики, с тем чтобы способствовать развитию в пределах их компетенции творческого подхода, направленного на поиск практически осуществимых решений для рационального использования воды и сокращения загрязнения воды. В то же время определенные усилия должны быть направлены на создание или усовершенствование системы самоконтроля на тех промышленных, сельскохозяйственных и других предприятиях, которые являются крупными водопользователями и/или загрязнителями.

11. Следует предпринять усилия по созданию или усовершенствованию методов сбора и анализа статистических данных. Это необходимо для оценки влияния экономических стимулов в области управления водными ресурсами на рациональное использование и сохранение водных ресурсов во всех секторах национальной экономики. В этом отношении соответствующий опыт и информация, полученные при оценке осуществленных проектов и при оценке последствий применения экономических средств, должны рассматриваться как важный вклад в процессы принятия решений при управлении водными ресурсами. Поэтому планирование будущего спроса на воду, использования и сброса не должно быть основано исключительно на экстраполяции прошлых тенденций, но должно учитывать: а) любые возможные последствия мер по контролю, экономических и других стимулов, которые будут применяться в рамках общей политики водопользования, и б) тот факт, что спрос на воду, практика водопользования и сброса в конкретных секторах экономики чувствительны к любому неожиданному изменению факторов, влияющих на потребности в воде.

12. Особое внимание следует уделять организации или интенсификации экономических исследований на национальном уровне и обмену на международном уровне соответствующими полученными данными, информацией и результатами, а также обмену приобретенным опытом. Эти исследования могут включать, в частности, следующие темы: а) разработка системы технических и экономических показателей для рационального использования водных ресурсов; б) разработка методов оценки экономической эффективности отдельных сооружений и комплексных проектов водоснабжения и проведение анализов затрат-выгод для рационального использования водных ресурсов; в) определение влияния воды на развитие и распределение национального производства и на создание инфраструктуры; г) разработка принципов и методов оценки экономического, социального и экологического

ущерба, наносимого водным ресурсам в результате воздействия природных явлений и экономической деятельности человека; е) оценка влияния существующих и запланированных экономических средств в области управления водными ресурсами на систему ценообразования страны.