

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН - ЧЛЕНОВ ВЭК
О ДОЛГОСРОЧНОМ ПЛАНИРОВАНИИ ВОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Подготовлены Семинаром по долгосрочному планированию водного хозяйства, проходившим в 1976 году в Золотых Песках (Болгария), и одобрены Комитетом по водным проблемам на его восьмой сессии

Водоснабжение для экономических и социальных нужд при ограниченных водных ресурсах требует усовершенствования техники комплексного планирования водных ресурсов для снижения риска, вызванного дефицитом воды и нарушением экосистемы. Участники семинара пришли к единодушному мнению, что эти цели могут быть достигнуты путем долгосрочного планирования и прогнозирования, укрепления сотрудничества, в особенности между странами, расположенными по течению одной реки или на берегу одного озера.

В связи с этим рекомендуется:

1. Обратить должное внимание на проблемы долгосрочного планирования, которое представляет собой одно из важнейших средств для выработки национальной политики водного хозяйства; к нему следует, в частности, прибегать в целях содействия принятию правильных решений при планировании на региональном уровне и на уровне бассейна. При разработке этих планов следует поддерживать тесную связь с остальными секторами экономики, а также с региональными и местными административными органами власти.

2. Расширить долгосрочные планы развития водного хозяйства из расчета на 10-15 лет и дополнить их генеральными схемами или прогнозами на период в 30-50 лет, в которых будут сделаны приблизительные оценки основных направлений развития. Должна быть предусмотрена возможность вносить в эти планы технологические изменения и изменения в образе жизни людей; более того, планирование следует рассматривать как непрерывную деятельность, а долгосрочные планы периодически пересматривать и дополнять - периодичность в 5 лет представляется целесообразной.

3. Долгосрочные комплексные планы должны учитывать не только технические аспекты, но и организационные экономические и законодательные; особое внимание следует обратить не только на соотношение "расходы-эффективность" планирования водохозяйственных систем, но и на оптимальные общественные прибыли от использования водных ресурсов, а также на охрану окружающей среды в целом.

4. Обратить особое внимание при долгосрочном планировании водного хозяйства на его взаимосвязь с плановым использованием земли,

в частности посредством зонирования или ограничения использования некоторых площадей с целью охраны водных ресурсов путем выделения новых промышленных и жилых районов с учетом наличных водных ресурсов (по качеству и количеству) и путем охраны сельскохозяйственных земель и лесов.

5. При долгосрочном планировании водного хозяйства следует принимать меры для обеспечения согласованности основных целей плана с правовыми положениями, внедрять в практику экономические стимулы и обеспечивать их принятие со стороны общественности.

6. При долгосрочном планировании водного хозяйства предоставлять приоритет комплексным водохозяйственным системам с целью оптимизации капиталовложений; строительству новых гидроэнергетических систем должно предшествовать детальное изучение сельскохозяйственных, промышленных и коммунально-бытовых потребностей рассматриваемого района.

7. При разработке долгосрочных водохозяйственных планов использовать средства системного анализа, разработанного на основе некоторых воспринятых показателей и критериев; этот анализ должен учитывать экономическое и социальное развитие бассейна и быть по возможности комплексным, включая при этом те элементы, которые относятся к периоду времени, территориальному охвату, взаимодействию между национальной экономикой и региональным развитием, а также к связям между различными уровнями принятия решений.

8. Речной бассейн должен рассматриваться как общая основа долгосрочного планирования управления национальными водными ресурсами; таким образом, задачи, определяемые долгосрочным планированием, могут разрабатываться в рамках краткосрочного и среднесрочного планирования на уровне соответствующих национальных или региональных административных органов; когда речные бассейны простираются на территории нескольких стран, необходимо и полезно активное сотрудничество между этими странами; такое международное сотрудничество должно устанавливаться с согласия заинтересованных стран и с учетом соответствующих частей Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе посредством сочетания различных долгосрочных планов этих стран, а на втором этапе - посредством принятия мер для возможной разработки совместного плана для всего бассейна.

9. При разработке долгосрочных планов следует учитывать в первую очередь охрану и улучшение биологического баланса водных течений; кроме того, при планировании мероприятий, затрагивающих чувствительные и уязвимые районы, следует проводить исследования, имеющие целью определения влияния на экосистемы.

10. При подготовке долгосрочных планов особое внимание следует уделять правильному и экономичному использованию воды путем поощрения

использования воды более низкого качества для целей охлаждения и орошения, более эффективных методов орошения и циклического использования воды.

11. Увеличить международный обмен информацией и технической помощи при планировании систем водоснабжения и сброса сточных вод, применимых для развивающихся стран, т.е. систем с низким капиталовложением и с интенсивным использованием человеческих и местных ресурсов; подготовить специалистов в области планирования водного хозяйства в развивающихся странах, которые будут иметь необходимые знания по всем дисциплинам, необходимым для развития водных ресурсов.