

# ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В БАССЕЙНЕ РЕКИ СЫРДАРЬИ

**М.Х. Хамидов**

## **Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья»**

Межгосударственное бассейновое водохозяйственное объединение "Сырдарья", созданное еще в советское время Минводхозом СССР в 1988 году, ныне функционирует в условиях образования независимых суверенных центральноазиатских государств.

Располагаемые общие поверхностные водные ресурсы в бассейне Сырдарья - 40,8 км<sup>3</sup>, формирование 37,9 км<sup>3</sup> из которых происходит в горной местности выше Чардаринского водохранилища. Это позволяет комплексно их использовать в сельском хозяйстве, энергетике, промышленности и коммунальном хозяйстве. Основным водопотребителем является сельское хозяйство (около 92%) с общей орошаемой площадью 3,4 млн. гектаров, из которых непосредственно из реки орошаются 1,73 млн.га.

Позвольте кратко сказать о водохозяйственном комплексе БВО "Сырдарья", который представляет собой систему основных гидроузлов, водозаборных гидротехнических сооружений на реках Нарын, Карадарья, Сырдарья, Чирчик, а также межреспубликанский канал "Дустлик" и верхний тракт Большого Ферганского канала.

Во временном пользовании бассейнового объединения находятся 198 гидротехнических сооружений. Кроме того, на контроле находятся 243 стационарных и временных насосных станций и мелких водозаборных сооружений.

Наше водохозяйственное объединение осуществляет межгосударственное вододеление по стволу Нарын-Сырдарья до границы с Казахстаном - до Чардарьинского водохранилища.

Учитывая острый дефицит водных ресурсов в бассейне р. Сырдарья, с 1988 года было введено лимитированное водопотребление для всех республик Центральной Азии. Этим также в настоящее время руководствуются и Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия, и БВО "Сырдарья".

Сегодняшняя организация управления водными ресурсами осуществляется на основании рамочного Межправительственного соглашения 1992 года на принципах сложившегося вододеления для условий года нормальной водности.

В случае изменения водности (маловодье или многоводный год) лимиты водозабора республик корректируются при соответствующем обосновании и утверждении их на заседании МКВК.

Реализация решений МКВК по водораспределению и управлению водными ресурсами осуществляется БВО "Сырдарья" и его структурными управлениями на местах общей численностью 960 человек.

В работе БВО "Сырдарья" важным является состояние водоучета на трансграничных и внутрисистемных постах.

Объединение располагает 189 собственными гидрометрическими постами на магистральных каналах и использует 14 трансграничных постов.

Совершенствуя водоучет, за время работы нашего объединения взято на учет дополнительно около 1 км<sup>3</sup> речной воды, снизив при этом невязку руслового баланса с 8-10 % до 3 %.

Для поддержания в нормальном рабочем состоянии магистральных каналов и гидротехнических сооружений ежегодно проводятся ремонтные работы и очистка каналов. Но надо прямо сказать, что в последние годы из-за недостаточности финансирования и наличия воды в каналах почти круглый год, ремонтные работы выполняются не в полном объеме.

В управлении водными ресурсами значимую роль играет техническое состояние водохозяйственной системы БВО, зависящее прямым образом от финансирования ремонтно-эксплуатационных работ. В нынешних условиях работы БВО финансируются явно недостаточно, а по капитальному строительству и реконструкции сооружений вообще очень

мало выделяется средств. Определенную техническую помощь нашему объединению в совершенствовании управления водными ресурсами и водоучета оказывают иностранные доноры. В 2000-2002 годы автоматизирован ряд гидроузлов и водозаборных сооружений с внедрением на них радиотелеметрического управления сооружениями и автоматизированного водоучета.

Такие работы выполнены кыргызской фирмой "Сигма" на Учкурганском гидроузле на р. Нарын. На Верхнечирчикском водном узле на р. Чирчик - за счет средств USAID и SDC, на головном сооружении Южного Голодностепского канала - за счет средств МФСА, на головном сооружении канала "Дустлик" (бывший канал Кирова) - канадской инженерной фирмой UMA за счет средств CIDA. Из нашего опыта работы скажем, что автоматизированная радиотелеметрическая система управления водными ресурсами в бассейне р. Сырдарья перспективна и надежна.

По причине перехода с ирригационного режима на энергетический режим работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ в летний период маловодных лет создается неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка на р. Сырдарье на участке г. Беговат-Чардаринское водохранилище, так как попуски Кайраккумского водохранилища разбираются на орошение и в районе г. Беговат и р. Сырдарья остается без воды.

Работая в БВО "Сырдарья" со дня его организации, хотелось бы высказать свое личное мнение о проблемах, без решения которых невозможно совершенствовать управление водными ресурсами.

В бассейне р. Сырдарья, благодаря наличию каскада водохранилищ, обеспечена высокая зарегулированность речного стока - 93 %.

Казалось бы, что при такой зарегулированности стока можно без особых проблем управлять водными ресурсами и обеспечивать в необходимых объемах водой всех водопотребителей. Высокая зарегулированность стока бассейна реки Сырдарья позволяет эффективно распределять и управлять водными ресурсами, обеспечивая сельское хозяйство, промышленность, коммунальное хозяйство, рыболовство и энергетику в необходимых объемах. У нас до 1991 года Нарын-Сырдарьинский водный тракт работал в ирригационном режиме с приоритетом для сельского хозяйства.

Сегодня Токтогульское водохранилище на р. Нарын - основной регулятор водных ресурсов - работает в энергетическом режиме, противоречащем условиям водопотребления сельского хозяйства. В осенне-зимний период при выработке энергии срабатывается значительный объем Токтогульского водохранилища - 8 км<sup>3</sup> и более, а в вегетационный период, особенно в маловодные годы, составляющее 59 % многолетнего рья, испытывается недостаток водных ресурсов (попуск Токтогульского водохранилища 5-6 км<sup>3</sup>).

За последние годы режим каскада водохранилищ полностью деформирован, то же можно сказать и о режиме самой реки Сырдарья.

При естественном среднемноголетнем речном стоке в осенне-зимний период в створе Токтогульского гидроузла проходит объем 2,5 км<sup>3</sup>, фактически он достигает 8,5 км<sup>3</sup> или более чем в 3 раза превышает природный показатель. Вегетационный режим изменился в обратную сторону.

При среднемноголетнем стоке в створе Токтогульского гидроузла 9-10 км<sup>3</sup> до 1990 г., за последние 12 лет попуски водохранилища - 4,5-6,5 км<sup>3</sup>.

Иными словами, зима и лето поменялись местами и это привело к паводкам зимой, а летом к искусственному маловодью, что создает дополнительную напряженную экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в Сырдарьинском бассейне.

Энергетический режим работы Токтогульского водохранилища создает рискованную критическую ситуацию балансирования на грани катастрофического маловодья. При повторении 2-3 лет жесткого маловодья пострадает, прежде всего, энергетика Кыргызской Республики и сельское хозяйство Казахстана, Таджикистана и Узбекистана. На диаграмме объемов Токтогульского водохранилища на 1 апреля с 1984 по 2003 год видна тенденция сработки водохранилища к 1 апреля (к началу вегетации) до мертвого объема (5,5 км<sup>3</sup>). На диаграммах притока и попуска в вегетационный период ярко выражено, что значительный объем идет на накопление водохранилища, а затем сработка его в осенне-зимний период на нужды энергетики.

Ориентируясь на прогноз Главгидромета на вегетацию 2002 года ниже нормы, мы были на грани опорожнения Токтогульского водохранилища к 1 апреля 2003 г. до мертвого объема.

Однако, прогноз по притоку к водохранилищу оказался далеко не точным, фактическая приточность была 154 % от нормы и опорожнению водохранилища не суждено было совершиться.

Мы понимаем, что кыргызские энергетики не допустят сработки водохранилища до мертвого объема, они это сделают за счет сокращения попуска из водохранилища в вегетацию до минимума в ущерб народному хозяйству других республик Сырдарьинского бассейна, сохраняя минимальный объем водохранилища для нужд энергетики.

Существующая в настоящее время практика договорных краткосрочных (на летний период июнь-август) межправительственных соглашений на бартерной основе компенсационных поставок по вопросам использования водных ресурсов часто не выполняется, вода в необходимых объемах потребителям не поступает.

Отсутствие долгосрочного межгосударственного соглашения, предусматривающего многолетнее регулирование Токтогульского водохранилища, сегодня является основной проблемой в эффективном использовании водных ресурсов.

В целях смягчения дефицита водных ресурсов в республиках Сырдарьинского бассейна предусматриваются работы по строительству небольших водохранилищ с заполнением их как самотечным способом, так и машинным способом, насосными станциями. Да, они окажут какую-то частично компенсирующую помощь, но в маловодные годы, особенно чрезвычайно маловодные годы они могут быть пустыми, незаполненными.

Анализируя сложившуюся систему использования водных ресурсов за последние 10 лет и ее отрицательные последствия, БВО "Сырдарья" считает, что единственным оптимальным регулированием стока Нарын-Сырдарьинского водного тракта является только перераспределение вегетационных и зимних попусков Токтогульского водохранилища и его переход на многолетнее регулирование. Все межгосударственные соглашения - договора должны исходить из этого принципа.

Сегодня Нарын-Сырдарьинская вода уже определена как товар. Мы знаем, есть неписанные правила, продавцу кажется, что он дешево продает свой товар, а покупателю наоборот, думается, что он слишком дорого покупает товар.

За годы независимости суверенных государств было сделано очень много хорошего:

- государства могли договориться об использовании водно-энергетических ресурсов;
- за все годы не было ни одного межгосударственного конфликта в Сырдарьинском бассейне, все вопросы решались в оперативном порядке;
- создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) с ее структурными подразделениями;
- функционирует Научно-информационный центр МКВК с организационным и информационным обеспечением структур МКВК;
- в регионе сложились доверительные, деловые взаимоотношения руководителей водохозяйственных и энергетических органов.

Так что хороший фундамент для дальнейшего улучшения в рациональном использовании водных ресурсов имеется. Дальнейшее продвижение в этой части должно быть поэтапным, экологически, технически и экономически обоснованным, диктуемым необходимостью сбалансированного, принципиального подхода.

Планируется создать межгосударственный водно-энергетический консорциум в качестве финансового механизма. Однако прежде чем осуществить создание такого международного органа, **необходимо провести очень большую подготовительную работу всеми участниками данного проекта.** Эта работа, по нашему мнению, должна заключаться в следующем: Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, с привлечением собственных водохозяйственных и энергетических проектных институтов, разрабатывают независимо от других республик, самостоятельно, технико-экономическое обоснование использования водных ресурсов, в основу которого должно быть положено многолетнее регулирование объемов воды в Токтогульском водохранилище, увязывая с экономическими показателями,

выработкой электроэнергии, компенсационными поставками и лимитами водозаборов республик.

По завершению ТЭО институты республик обмениваются своими проектами, вносят соответствующие коррективы в ТЭО и согласованные проектными институтами ТЭО представляются на рассмотрение рабочей группы, состоящей из представителей всех республик.

Координатором разработки ТЭО может быть международный консультант или другой орган по усмотрению всех республик.

Рабочая группа после доработки ТЭО представляет согласованный документ правительствам республик для рассмотрения.

На основании согласованного ТЭО подготавливается проект многолетнего межгосударственного соглашения на 10-12 лет об использовании водных ресурсов бассейна р. Сырдарья.

Это документ должен быть доступен и понятен, не содержать без двойных толкований, быть практичным в реализации и не ущемлять интересы какой-либо страны. В условиях дефицита водных ресурсов в вегетационный период, большой протяженности реки Сырдарья (2350 км) и межгосударственных пограничных преград оперативное вододеление, прогон воды в низовья Сырдарья сегодня становится все более трудным и малоэффективным. Без принятия соответствующих мер по улучшению работы БВО, оперативное вододеление не отвечает современным требованиям.

Во-первых, мы не имеем фактического единого водохозяйственного баланса реки Сырдарья от Токтогула до Аральского моря.

Во-вторых, с большей части трансграничных гидрометрических постов не имеем ежедневной информации, необходимой в оперативном управлении.

В-третьих, не все водозаборные сооружения на реке переданы во временное пользование БВО.

В-четвертых, линейный эксплуатационный персонал не может свободно пересекать границы государств по реке и межгосударственным каналам.

В-пятых, не имея оперативной взаимосвязи между БВО "Сырдарья" и БВО "Арал-Сырдарья" в Казахстане, трудно решать задачи по прогону воды в Приаралье и Аральское море.

Мы видим необходимость создания единого водохозяйственного объединения на базе двух бассейновых объединений в г. Ташкенте и г. Кызыл-Орде. В прошлые годы такие планы по созданию единого БВО были, но с распадом СССР пропала такая идея. Структура объединенного бассейнового объединения предлагается такой, в которую бы входили в качестве заместителей технического директора представители всех республик Сырдарьинского бассейна, с последующей реорганизацией и территориальных управлений БВО.

Следует также сказать, что МКВК в первые годы образования сумела обеспечить деловую взаимосвязь водохозяйственных и энергетических органов республик, не допустить хаоса и неразберихи в использовании водных ресурсов.

МКВК сыграла большую роль и тогда и в настоящее время, осуществляя большую положительную координационную работу в бассейне Сырдарья.

В сегодняшних условиях действующая МКВК является **координационно-рекомендательным органом**. Нам представляется преобразовать МКВК в межгосударственную координационную водно-энергетическую комиссию, введя в ее состав энергетические органы республик, органы по надзору окружающей среды и Главгидрометы республик. Тогда бы МКВК стала **"координационно-решающим органом"**. По сути дела мы близки к такому решению, МКВК вносит предложение по режиму работы Нарын-Сырдарьинского каскада рекомендательного характера с последующим обсуждением на заседании водно-энергетической группы стран Центральной Азии для подготовки межгосударственного соглашения.

Основой правового обеспечения деятельности БВО "Сырдарья" является межгосударственное соглашение стран Центральной Азии 1992 года об использовании и охране водных ресурсов, положение о межгосударственном фонде спасения Арала, Положение о МКВК и Устав БВО "Сырдарья".

Межгосударственное Соглашение 1992 г. является рамочным соглашением, но механизма его реализации, отвечающим современным требованиям нет. Вододеление в бассейне р. Сырдарья должно быть демократически цивилизованным в соответствии с международными нормами. Все звенья государственных структур от гидротехника, энергетика до руководителя государства должны руководствоваться едиными международными правилами игры (включая и санкции). В этих условиях может обеспечиваться справедливое вододеление и реализация международного права.

Без международной финансовой поддержки и без процентного кредита осуществление таких международных правил будет трудным. Мы считаем, что необходимо БВО "Сырдарья" придать международный статус с обеспечением его гарантированного финансирования.

В заключении позвольте сказать - сегодня мы видим негативные последствия действующего режима Нарын-Сырдарьинского каскада, видим недостаточную способность структур управления водными ресурсами бассейна р. Сырдарья и слабую правовую базу. Рациональное использование Сырдарьинской воды может быть только при многолетнем регулировании Токтогульского водохранилища, имея долгосрочные, на 10-12 лет, межгосударственные соглашения, перехода с энергетического на ирригационный режим работы каскада, с соответствующими необходимыми компенсационными поставками и перетоками тепло-энерго ресурсов.