

**Национальная консультация по стратегическим целям устойчивого развития «Обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами в период после 2015 года»**

**Доступ к финансам как фактор  
улучшения водной  
инфраструктуры Казахстана**

**Астана март 2016**



**Петраков Игорь Алексеевич,  
независимый эксперт по  
национальному водному праву и ИУВР  
Политолог, юрист.**

**Один из авторов Водного кодекса Республики Казахстан и нормативной правовой базы к нему.**

**Постоянно привлекается к работе в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.**

**Petrakov, Igor Alekseevich Apt. 30, 12 Tole bi, Kazakhstan, Almaty**

**Tel.: (327) 291-93-49 (home), Mob.: 8 701 347 24 62, ipetrakov@bk**

# Схема устойчивого развития



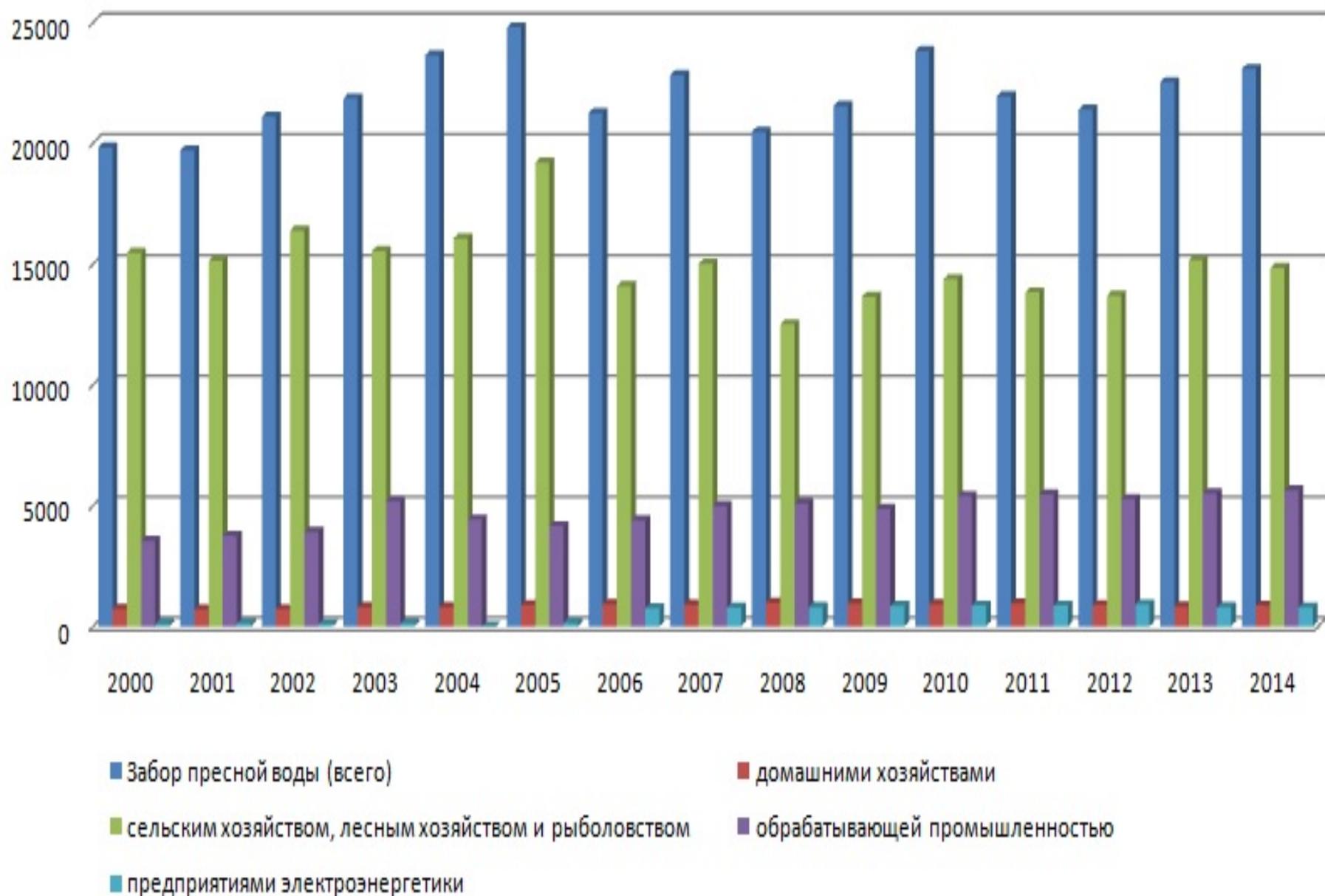
## Приоритеты управления водой, основанные на новых этических стандартах

**Приоритет № 1** - Вода для жизни (Water for life), имеющая базовую роль в отношении выживания как людей, так и природы, прежде всего с точки зрения соблюдения прав человека на воду

**Приоритет № 2** - Вода для целей общей пользы (Water for general interest purposes) в отношении ее роли сохранения здоровья и социального единства

**Приоритет № 3** - Вода для экономического развития (Water for economic growth), повышение стандартов жизни согласно принципов экономической целесообразности

## Забор пресных вод (в млн м<sup>3</sup>)



## Водопотребление в РК по отраслям экономики

| О т р а с л и      |                |                               |                           |
|--------------------|----------------|-------------------------------|---------------------------|
| Сельское хозяйство | Промышленность | Коммунально-бытовое хозяйство | Рыбное хозяйство и прочие |
| <b>78%</b>         | <b>16%</b>     | <b>5%</b>                     | <b>1%</b>                 |

Сопоставление водных ресурсов в различные годы с потребностью экономики Казахстана показывает наличие дефицита воды как в целом по республике, так и в отдельных регионах. Дефицит стока в маловодные годы при 75% обеспеченности достигает в целом по республике 6,6 км<sup>3</sup>, а при 95% - 18,3 км<sup>3</sup>. В засушливые годы уровень водообеспечения составляет около 60 %, а по отдельным регионам – всего 5-10 % (Центральный Казахстан.)

Источник: КВР/ПРООН. 2004

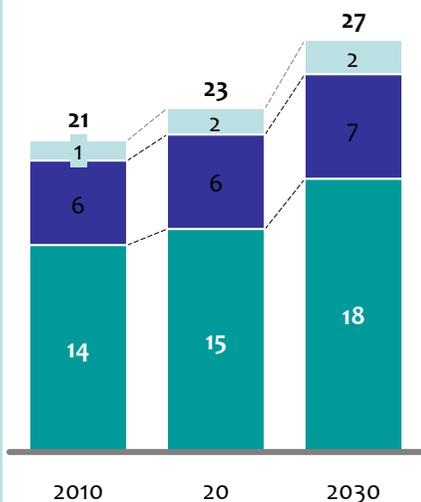
# С учетом текущей оценки роста спроса, к 2030 г. Казахстан может столкнуться с дефицитом водных ресурсов на уровне бассейнов в размере 13 млрд кубометров, стоимостью в 2 млрд долларов США

Казахстану потребуется около 2 млрд долларов США чтобы закрыть дефицит воды – согласно международным исследованиям, указывающих стоимость расширения доступа к воде за счет дополнительного водоснабжения на уровне ~0.14 долларов США за кубометр

Спрос на воду<sup>1</sup>, млрд куб. м

- Городские нужды
- Промышленность
- Сельское хозяйство

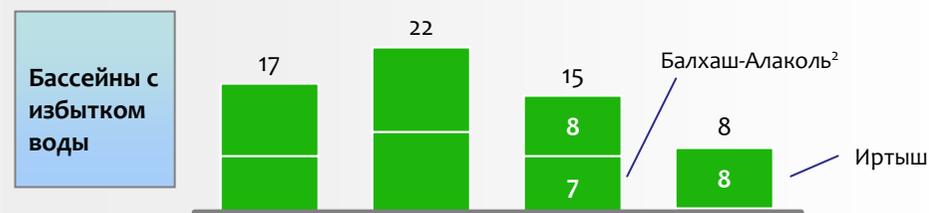
Среднегодовые темпы роста, Проценты, 2010–30



2,6  
1,2

Промышленный спрос вероятно выше указанного, учитывая прогнозы роста горнодобывающего, нефтегазового секторов и угольной генерации

Избыток/дефицит воды в Казахстане, обобщенные данные на уровне бассейнов млрд куб. м



2010      2030 (базовый сценарий)      2030 (включая сокращение объема трансграничных вод)      2030 (также включая эффект от увеличения потребления Китая на Балхаш восстановление Аральского моря до уровня 1990)

<sup>1</sup> Водозабор, включая потери при транспортировке воды

<sup>2</sup> Модель предполагает снижение на 3 млрд куб. м за счет повышения спроса в Китае. Несколько источников прогнозируют снижение на 7-8 млрд куб. м, что имеет катастрофические последствия для о. Балхаш

ИСТОЧНИК: Агентство Республики Казахстан по статистике; Модель мирового предложения и спроса в 2030 г., подготовленная McKinsey; Прогноз изменения численности населения, Программа развития ООН; Статистические данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН о водных ресурсах; обзор прессы

# Менее одной пятой части от общего объема водных ресурсов будет доступно для экономического пользования к 2030 г.

- Прочие источники
- Межграничные перетоки
- Подземные источники
- Локальные источники

ОЦЕНКА

## Водные ресурсы и водоснабжение, консолидированные на уровне Казахстана, Млрд куб. м



<sup>1</sup> 50% надежность <sup>2</sup> 18 млрд куб. м – колебания на протяжении года (с учетом 75% притока), 12 млрд куб. м – испарение, 35 млрд куб. м – требования по защите окружающей среды и отсутствие доступа к ресурсам

<sup>2</sup> В краткосрочной перспективе (до 2030 г.) в результате климатических изменений ожидается, что приток воды увеличится вследствие таяния ледников, однако в долгосрочной перспективе прогноз крайне неблагоприятный

<sup>3</sup> Обессоливание, повторное использование и т. д.

ИСТОЧНИК: Комитет Казахстана по водным ресурсам

**УКАЗ**  
**ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**О Государственной программе управления водными ресурсами Казахстана и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ»**

**Стратегической целью Государственной программы является обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами.**

**Основными задачами Государственной программы являются:**

- гарантированное обеспечение населения, окружающей среды и отраслей экономики водными ресурсами путем осуществления мер по водосбережению и увеличению объемов располагаемых водных ресурсов;**
- повышение эффективности управления водными ресурсами;**
- обеспечение сохранности водных экологических систем.**

**Программа направлена на решение вопросов предотвращения дефицита водных ресурсов для сохранения экосистем, обеспечения населения, запланированного роста экономики, а также совершенствования системы управления водными ресурсами.**

**Предусмотрены меры по сокращению ожидаемого дефицита водных ресурсов к 2020 году за счет модернизации и развития водохозяйственной инфраструктуры, эффективного использования водных ресурсов, модернизации системы водоснабжения и водоотведения населенных пунктов, а также меры по эффективному управлению водными ресурсами.**

**Предлагаемые меры на первом этапе позволят к 2020 году снизить потребление воды на единицу ВВП в реальном выражении на 33% к уровню 2012 года, и это является одним из основных индикаторов реализации Государственной программы.**

**Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2014 года № 457  
Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы  
управления водными ресурсами Казахстана на 2014 - 2020 годы**

- **Первый индикатор** – снижение потребления воды на единицу ВВП на 33%. Для достижения этого показателя будут осуществлены реконструкция и капитальный ремонт магистральных и распределительных каналов, гидромелиоративных систем.
- **Второй индикатор** – увеличение объема дополнительных поверхностных водных ресурсов на 0,6 км<sup>3</sup>. Для осуществления этой задачи предусматривается проведение реконструкции водохранилищ (дноуглубительные работы, наращивание плотин, капитальный ремонт гидроузлов, строительство новых водохранилищ).
- **Третий и четвертый индикаторы** связаны с водоснабжением и водоотведением в населенных пунктах. Эти задачи будут достигаться в рамках реализации мероприятий программы развития регионов.
- **Пятый индикатор** – удовлетворение ежегодных потребностей природных объектов в воде на уровне 39 км<sup>3</sup>. Это будет достигнуто через обеспечение природоохранных попусков, очистку и санации озер на особо охраняемых природных территориях, расчистку водотоков, реализацию второй фазы проекта «Регулирование русла реки Сырдарьи и Северной части Аральского моря».

## **Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) по бассейнам рек:**

- **2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени;**
- **2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал;**
- **2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу;**
- **2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас;**
- **2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья;**
- **2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или.**
- **2012 Генеральная СКИОВР (16 томов).**

# Водный кодекс Республики Казахстан

## Раздел 9. Экономический механизм регулирования использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Статья 132. Виды экономического регулирования в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Основными видами экономического регулирования являются:

1) взимание с водопользователей платежей и сборов, предусмотренных налоговым законодательством Республики Казахстан;

2) разработка документов Системы государственного планирования Республики Казахстан, предусматривающих вопросы рационального использования и охраны водных объектов, водоснабжения и водоотведения населенных пунктов;

3) предоставление физическим и юридическим лицам в соответствии с законодательством Республики Казахстан кредитных и иных льгот при внедрении и освоении ими ресурсосберегающих, малоотходных технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов, водоснабжению и водоотведению;

4) создание общественных фондов и использование их для восстановления и охраны водных объектов.

# Водный кодекс Республики Казахстан

## **Статья 135. Виды государственной поддержки водного хозяйства, водоснабжения и водоотведения и принципы инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда**

**1. Основными видами государственной поддержки водного хозяйства, водоснабжения и водоотведения являются:**

- 1) содержание государственных учреждений системы водного хозяйства;**
- 2) финансирование затрат по эксплуатации трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды;**
- 3) финансирование мероприятий по восстановлению особо аварийных водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем;**
- 4) привлечение финансовых ресурсов, в том числе заемных средств, на строительство новых и реконструкцию существующих водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем;**
- 5) субсидирование стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, по перечню, утверждаемому уполномоченным органом;**
- 5-1) субсидирование строительства, реконструкции и модернизации систем водоснабжения и водоотведения на безвозмездной и невозвратной основе, осуществляемое за счет бюджетных средств;**
- 6) предоставление льготных и долгосрочных кредитов и других преференций субъектам водного хозяйства, организациям по водоснабжению и (или) водоотведению в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;**
- 7) финансирование мероприятий по обеспечению безопасности водохозяйственных систем и сооружений, находящихся в государственной собственности;**
- 8) исключен Законом РК от 13.06.2013 № 102-V (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после его первого официального опубликования).**

# Водный кодекс Республики Казахстан

**Статья 135. Виды государственной поддержки водного хозяйства, водоснабжения и водоотведения и принципы инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда**

**2. Основными принципами инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда, гидромелиорации орошаемых земель, безопасности водохозяйственных систем и сооружений являются:**

**1) государственная поддержка развития водной отрасли за счет централизованных инвестиций на возвратной основе;**

**2) стимулирование повышения роли собственных источников организаций для использования их в инвестиционной водохозяйственной деятельности;**

**3) расширение практики привлечения займов, в том числе под государственные гарантии;**

**4) государственный контроль расходования бюджетных средств, направляемых на инвестиции.**

**3. Государственная поддержка водного хозяйства и инвестиционная политика по рациональному использованию и охране водного фонда, а также по ликвидации не эксплуатируемых и не подлежащих восстановлению водохозяйственных систем и сооружений, находящихся в государственной собственности осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.**



**Государственные закупки**  
**26.09.2013 | Обновлено: 05.02.2016**

**Приказ министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648  
«Об утверждении Правил осуществления государственных  
закупок»**

**Закон РК «О государственных закупках»**

**На строительные работы по UKER-CW-01**

**План государственных закупок**

**Объявления**

**Протоколы**

# **Закон РК «О государственных закупках»**

**Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие между субъектами системы государственных закупок в процессе осуществления ими деятельности в сфере государственных закупок.**

**Структура закона:**

**Глава 1. Общие положения**

**Глава 2. Государственное регулирование системы государственных закупок**

**Глава 3. Государственные закупки способом конкурса**

**Глава 4. Государственные закупки способом запроса ценовых предложений**

**Глава 5. Государственные закупки способом из одного источника**

**Глава 6. Государственные закупки способом аукциона и через товарные биржи**

**Глава 7. Договор о государственных закупках**

**Глава 8. Специальные положения**

**Глава 9. Заключительные положения**

# **Приказ министра финансов РК от 11 декабря 2015 года №648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок»**

**1. Настоящие Правила осуществления государственных закупок разработаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», законами Республики Казахстан от 7 января 2003 года «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», от 24 ноября 2015 года «Об информатизации» и определяют порядок осуществления государственных закупок.**

**2. Правила не распространяются на государственные закупки с применением особого порядка осуществления государственных закупок.**

**TenderPlus - это тендеры площадок: портал Государственных закупок Казахстана (госзакупки РК), NadLoc (недропользователи), ENRC, Самрук-Казына и многих других площадок в одном месте. TenderPlus - это крупнейшая база тендеров Республики Казахстан на сегодняшний день.**

**Систему поиска тендеров, которую можно настроить для каждого индивидуально. Настройте систему поиска под Ваши нужды один раз и получайте информацию о государственных закупках и коммерческих тендерах постоянно.**

•

**Удобная система уведомлений. Уведомления о появлении новых тендеров по Вашей специфике будут приходить непосредственно на Ваш e-mail. Вы всегда будете в курсе событий и всегда будете знать где и когда проводится коммерческий тендер или госзакупка.**

•

**Услуга по выпуску сертификатов ЭЦП. Не знаете как получить ЭЦП, настроить и как пользоваться, или же у Вас просто нет времени – доверьте это нам. Специалисты Тендер Плюс сделают все необходимое – изготовят ЭЦП, зарегистрируют Вашу компанию на портале государственных закупок, помогут с настройками, проконсультируют как их использовать.**

•

**Регистрация Вашей компании на четырех основных тендерных площадках. Возникли сложности с регистрацией на тендерных площадках, не можете участвовать в закупках – не проблема. Специалисты TenderPlus могут зарегистрировать Вашу компанию на площадках Самрук-Казына ([tender.sk.kz](http://tender.sk.kz)), реестр NadLoc ([reestr.nadloc.kz](http://reestr.nadloc.kz)), ENRC ([zakupki.kz.enrc.com](http://zakupki.kz.enrc.com)) и конечно же на сайте Государственных закупок Казахстана ([goszakup.gov.kz](http://goszakup.gov.kz)).**

•

**Подача заявок на тендеры непосредственно с нашего сайта. Сложности при работе с тендерными площадками? Забудьте о них, подавайте заявки непосредственно на нашем сайте [www.tenderplus.kz](http://www.tenderplus.kz), остальную работу мы берем на себя. Наши менеджеры разместят Ваши заявки на тендерной площадке от лица Вашей компании, а так же загрузят всю необходимую документацию и подадут ценовое предложение на государственных и коммерческих электронных площадках.**

•

**Бесплатный тестовый период. Тестовый период по рассылке тендеров на e-mail составляет 30 дней, а тендеры с суммой не превышающей 100000 тенге доступны всегда, Вы можете совершенно бесплатно просматривать информацию по таким закупкам, а также скачивать документацию и другую информацию. Почти 30% всех закупок объявляются на сумму менее 100000 тенге, поэтому каждый третий лот в системе ТендерПлюс находится в свободном доступе.**

# **Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве»**

**Настоящий Закон определяет правовые условия государственно-частного партнерства, его способы осуществления и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства.**

**Структура закона:**

**Глава 1. Общие положения**

**Глава 2. Права и обязанности субъектов государственно-частного партнерства**

**Глава 3. Государственное регулирование в области государственно-частного партнерства**

**Глава 4. Формы участия в государственно-частном партнерстве государственных органов, субъектов предпринимательства и субъектов квазигосударственного с...**

**Глава 5. Общие положения по определению частного партнера**

**Глава 6. Особенности правового регулирования институционального государственно-частного партнерства**

**Глава 7. Особенности правового регулирования государственно-частного партнерства в инновациях и специальных экономических зонах**

**Глава 8. Заключительные положения**

# **Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве»**

## **Основными задачами государственно-частного партнерства являются:**

- 1) создание условий для эффективного взаимодействия государственного партнера и частного партнера в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития Республики Казахстан;**
- 2) привлечение инвестиций в экономику государства путем объединения ресурсов государственного партнера и частного партнера для развития инфраструктуры и систем жизнеобеспечения населения;**
- 3) повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг с учетом интересов и потребностей населения, а также иных заинтересованных лиц;**
- 4) повышение общей инновационной активности в Республике Казахстан, в том числе содействие развитию высокотехнологичных и наукоемких производств.**

## **Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 379-V «О государственно-частном партнерстве»**

### **2. Принципами государственно-частного партнерства являются:**

1) принцип последовательности - поэтапное построение взаимоотношений между субъектами государственно-частного партнерства;

2) принцип конкурсности - определение частного партнера на конкурсной основе, за исключением случаев, установленных настоящим Законом;

3) принцип сбалансированности - взаимовыгодное распределение обязанностей, гарантий, рисков и доходов между государственным партнером и частным партнером в процессе реализации проекта государственно-частного партнерства;

4) принцип результативности - установление критериев и показателей, позволяющих оценить достижение результатов государственно-частного партнерства.

## **Новая экономическая программа «Нурлы жол» - важнейший этап и составляющая Стратегии «Казахстан-2050»**



**«Нашим достойным ответом на глобальные вызовы стала Новая экономическая политика «Нурлы жол», которую я объявил недавно. Во-первых, ставка на инфраструктурное развитие в условиях мировой волатильности - это общий тренд успешных наций в современном мире. Это, как раз, мы и говорим «Нурлы жол». Во-вторых, построив качественные дороги и коммуникации, мы глубже кооперируемся в своем регионе, в глобальных экономических связях с другими регионами. В-третьих, грандиозные проекты строительства инфраструктуры - это стабильность зарубежных инвестиций, это постоянный выход наших товаров на зарубежные рынки».**

**По словам Президента, эти проекты обеспечат долговременный экономический рост и сотни лет будут служить будущим поколениям казахстанцев.**

**Глава государства отметил, что Новая экономическая политика «Нурлы жол» даст также прочные гарантии достойной занятости и повышения производительности труда, благосостояния народа.**

# **КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**(с изменениями и дополнениями от 14.01.2016 г.)**

**Настоящий Кодекс определяет правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу предпринимательства в Республике Казахстан, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с взаимодействием субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственным регулированием и поддержкой предпринимательства.**

# **МИНИСТЕРСТВО ПО ИНВЕСТИЦИЯМ И РАЗВИТИЮ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**ГУ «Комитет по инвестициям Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан» - осуществляет регулятивные, реализационные и контрольные функции, а также участвующим в выполнении стратегических функций Министерства в области государственной инвестиционной политики и политики поддержки инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата, создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон.**

## **Требования международных финансовых институтов по инвестированию в развитие водного сектора**

**Всемирный банк** – Процедуры Всемирного банка.  
Операционная политика Всемирного банка.

**Европейский банк реконструкции и развития** -  
Устав ЕБРР

**Азиатский банк развития** - АБР является крупным источником финансирования для целей развития в регионе. Его основные инструменты помощи включают диалог в области политики, займы, инвестиции в собственный капитал, гарантии, гранты и техническую помощь.

**Исламский банк** – Банк осуществляет свою деятельность, основываясь на законах и принципах шариата.

# Роль бизнеса в решение проблем воды

**Вода является одним из самых дешевых ресурсов, используемых в производстве, даже в странах, которые испытывают дефицит воды. Финансовая отдача от проектов, связанных с минимизацией потребления воды, мала. Поэтому менеджеры мало обращают внимания на водные аспекты производства.**

**Для того, чтобы водные проблемы стали частью бизнес-решений, необходимы стимулирующие меры государства и отчетность об ответственном отношении к воде.**

**Организации должны оценивать «водный след» своих продуктов и услуг, зданий и сооружений, а также количество воды, используемое на протяжении жизненного цикла продукции.**

**Эта информация позволит определить сферы производства с высоким воздействием на водные ресурсы, разработать инженерные и управленческие решения для увеличения водной эффективности процессов, а также уменьшить общее потребление воды.**

# **10 принципов ответственного отношения к воде**

- 1. разработать систему индикаторов и стандартов отчетности в области управления водой**
- 2. готовить публичные отчеты для заинтересованных сторон по вопросам обращения с водой**
- 3. определять «водный след» своих продуктов и услуг**
- 4. минимизировать свое воздействие на водные экосистемы**
- 5. понимать проблемы воды в своем регионе и разрабатывать инновационные решения**
- 6. обучать сотрудников постоянному улучшению в сфере использования водных ресурсов**
- 7. разрабатывать и внедрять систему управления водой на предприятиях**
- 8. Вопросы использования воды выносить на бизнес форумы для обмена лучшей практикой**
- 9. поощрять своих поставщиков и потребителей принять и следовать водным принципам**
- 10. работать сообща, чтобы не допустить развития водного кризиса**

Разработаны командой молодых менеджеров  
Всемирного совета предпринимателей для  
устойчивого развития (WBCSD, 2003).  
Источник: YMT, WBCSD, 2003

**Национальная консультация по стратегическим целям устойчивого развития «Обеспечение водной безопасности Республики Казахстан путем повышения эффективности управления водными ресурсами в период после 2015 года»**

**Спасибо за внимание!**

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по национальному водному праву и ИУВР**

**Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty**

**Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62**

**Fax: (3272) 91-24-11 [ipetrakov@bk.ru](mailto:ipetrakov@bk.ru)**