



Генеральная прокуратура Республики Казахстан
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)



Обучающий семинар

Государственная политика Республики Казахстан в области улучшения питьевого водоснабжения

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по
национальному водному праву и ИУВР**

Астана – 3 мая 2013 года



**Петраков Игорь Алексеевич,
советник председателя Комитета по
водным ресурсам Министерства
охраны окружающей среды по
вопросам водного законодательства.
Политолог, юрист.**

Автор Водного кодекса Республики Казахстан и нормативной правовой базы к нему.

Постоянно привлекается к работе в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.

**Государственная политика Республики Казахстан в
области улучшения питьевого водоснабжения**

**Водный кодекс
Республики Казахстан -**

**основной нормативный
правовой акт в области
водоснабжения и
водоотведения**

Водный кодекс Республики Казахстан

Статья 9. Принципы водного законодательства Республики Казахстан

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) признания государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;
- 2) первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- 3) справедливого и равного доступа населения к воде;
- 4) комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;
- 5) использования водных объектов в комплексе с их охраной;
- 6) платности специального водопользования;
- 7) возмещения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;
- 8) неотвратимости ответственности за нарушение водного законодательства Республики Казахстан;
- 9) гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;
- 10) доступности информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан;
- 11) использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

Направления государственной политики в области улучшения питьевого водоснабжения

- **Правовое регулирование сектора водоснабжения и канализации**
- **Совершенствованию системы государственного управления**
- **Регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения**
- **Разработка и принятие государственных программ по обеспечению населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества**
- **Финансирование строительства и реконструкции групповых водопроводов**
- **Совершенствование тарифной политики**
- **Субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения**
- **Установление требования к безопасности питьевой воды для населения**
- **Защита прав потребителей**

Правовые аспекты сектора водоснабжения и канализации в Казахстане

Разделы законодательного регулирования:

- **Правовое регулирование водных ресурсов;**
- **Правовое регулирование в сфере организации деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства; (разрешение на спецводопользование, охрана объектов, зоны охраны, формы хозяйствования, госзакупки);**
- **Антимонопольное регулирование деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и тарифная политика.**
- **Правовое регулирование отношений Услугодателей и Потребителей услуг водоснабжения и водоотведения;**
- **Правовое регулирование качества питьевой воды;**
- **Правовое регулирование деятельности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в области охраны окружающей среды;**
- **Инвестиционная деятельность в области водоснабжения и водоотведения.**

Указ Президента Республики Казахстан от 5 июня 2009 года глава государства подписал указ «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан».

Создать государственное Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

- **Указ принят в соответствии со статьей 44 Конституции Казахстана «в целях координации процессов диверсификации и форсированного индустриально-инновационного развития экономики и дальнейшего упорядочения и повышения эффективности системы государственного управления», с передачей ему функций и полномочий в сфере государственного управления архитектурной, градостроительной и строительной деятельностью, жилищных отношений и коммунального хозяйства.**

Указ Президента Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 466 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан»

Образовать Министерство регионального развития Республики Казахстан с передачей ему функций и полномочий Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан в области формирования и реализации государственной политики в сфере регионального развития, поддержки предпринимательства, в том числе координации деятельности социально-предпринимательских корпораций.

Реорганизовать: Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами путем их присоединения к Министерству регионального развития Республики Казахстан;

**Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466
О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое
стратегическое значение**

**3. Водохозяйственные сооружения (водозаборные сооружения,
насосные станции, водопроводные очистные сооружения),
обеспечивающие водоснабжение следующих городов**

- | | | | |
|---------------|-----------------------|-----------------------------|----------------|
| 1) Астана; | 10) Павлодар; | 19) Темиртау; | 28) Риддер; |
| 2) Алматы; | 11) Петропавловск; | 20) Экибастуз; | 29) Арысь; |
| 3) Актау; | 12) Талдыкорган; | 21) Рудный;
Степногорск; | 30) |
| 4) Актобе; | 13) Тараз; | 22) Жезказган; | 31) Шахтинск; |
| 5) Атырау; | 14) Уральск; | 23) Кентау; | 32) Сарань; |
| 6) Караганда; | 15) Усть-Каменогорск; | 24) Балхаш; | 33) Капчагай; |
| 7) Кокшетау; | 16) Шымкент; | 25) Жанаозен; | 34) Аркалык; |
| 8) Костанай; | 17) Семипалатинск; | 26) Сатпаев; | 35) Лисаковск; |
| 9) Кызылорда; | 18) Туркестан; | 27) Аксу; | 36) Приозерск. |

**Постановление Правительства Республики Казахстан от
21 декабря 2004 года № 1344 Об утверждении перечня
водохозяйственных сооружений, находящихся в
республиканской собственности**

3. Групповые водопроводы:

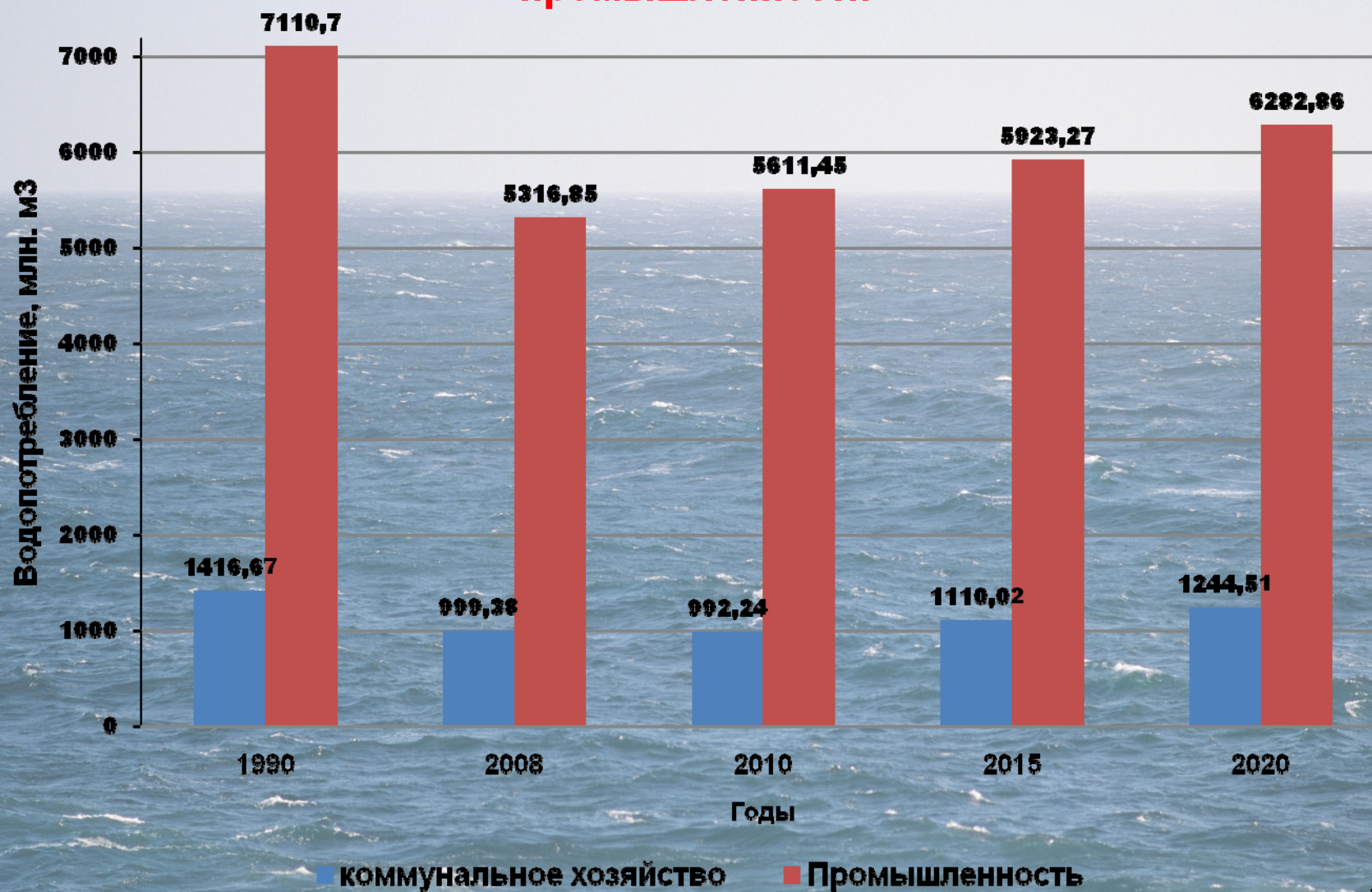
- 1) Ишимский групповой водопровод
- 2) Булаевский групповой водопровод
- 3) Соколовский групповой водопровод
- 4) Сергеевский групповой водопровод
- 5) Пресновский групповой водопровод
- 6) Кокшетауский промводопровод
- 7) Октябрьский групповой водопровод
- 8) Жиделинский групповой водопровод
- 9) Арало-Сарыбулакский групповой водопровод
- 10) Каменский групповой водопровод
- 11) Урдинский групповой водопровод
- 12) Арысский групповой водопровод
- 13) Шаульдерский групповой водопровод
- 14) Сарыагашский групповой водопровод
- 15) Белагашский групповой водопровод
- 16) водопровод Майкумген-Аккудык - Бугуль-Шубыртпалы
- 17) водопровод Кульсары-Аккизтогай
- 18) Индер-Майлинский водопровод
- 19) Акжигит-Майлинский водопровод
- 20) Кызылкум-Кызанский водопровод
- 21) Бескудук-Бекинский водопровод
- 22) Бозойский групповой водопровод в Илийском районе
- 23) Тургенский групповой водопровод в Енбекшиказахском районе

Забор воды на нужды коммунального хозяйства и промышленности

млн.м³

Годы	Виды водопотребителей	Всего забор из природных водных объектов	в том числе:					Повторно использовано сточных вод	Суммарное водопотребление	Безвозвратное водопотребление	Водоотведение	
			Поверхностная вода	Подземная вода	Шахтно-рудничная		Морская вода				Всего	из них в водный объект
					Забор всего	в т. ч. забор для использования						
1990	Коммунальное хозяйство	1 416,67	586,32	816,12	0	0	13,78	0	1 416,67	1 145,00	737,74	271,67
	Промышленность	6 878,34	4 403,13	473,42	182,55	90,30	1 803,84	232,36	7 018,45	1 686,38	5 628,28	5 191,96
	Всего	8 295,01	4 989,45	1 289,54	182,55	90,30	1 817,62	232,36	8 435,12	2 831,38	6 366,02	5 463,64
2009	Коммунальное хозяйство	954,94	479,09	465,48	0	0	10,37	4,83	959,78	808,13	527,40	146,81
	Промышленность	5 063,11	3 733,50	261,57	241,61	104,39	963,65	51,28	5 114,39	972,12	4 316,32	4 090,99
	Всего	6 018,05	4 212,59	727,05	241,61	104,39	974,02	56,11	6 074,17	1 780,25	4 843,72	4 237,90
2010	Коммунальное хозяйство	933,35	489,45	442,39	0	0	1,51	4,90	938,25	882,35	170,40	51,00
	Промышленность	5 393,58	4 265,71	226,72	213,78	49,90	851,25	31,57	5 425,15	990,98	4 556,00	4 402,60
	Всего	6 326,93	4 755,16	669,11	213,78	49,90	852,76	36,42	6 363,35	1 847,75	5 261,35	4 479,18
2020	Коммунальное хозяйство	1080,52	552,10	516,42	0	0	12,00	7,40	1087,92	941,92	489,60	139,60
	Промышленность	5945,15	4389,00	315,05	351,00	183,10	1058,00	130,00	6075,15	1377,00	4860,20	4568,15
	Всего	7025,67	4941,1	831,47	351	183,10	1070	137,40	7163,07	2318,92	5349,80	4706,75
2030	Коммунальное хозяйство	1223,40	635,50	577,90	-	-	10,00	-	1223,40	997,50	798,30	225,90
	Промышленность	6809,18	4919,00	400,10	360,60	156,58	1433,5	120,0	6929,18	1299,18	5820,40	5510,00
	Всего	8032,58	5454,50	978,00	360,60	156,58	1443,5	120,0	8152,58	2296,68	6618,70	5735,90

Водопотребление на нужды коммунального хозяйства и промышленности



Источники водоснабжения коммунально-бытовых и промышленных нужд областей (% от общего забора)

**Акмолинская – поверхностные (83,4%)
подземные (16,6%)**

**Актюбинская – поверхностные (10,7%)
подземные (89,3%)**

**Алматинская – поверхностные (55,3%)
подземные (44,7%)**

**Атырауская – поверхностные (99,7%)
подземные (0,3%)**

**Восточно-Казахстанская – поверхностные
(55,4%)**

подземные (44,6%)

**Жамбылская – поверхностные (22,0%)
подземные (78,0%)**

**Западно-Казахстанская – поверхностные (65,8%)
подземные (34,2%)**

**Карагандинская – поверхностные (93,9%)
подземные (6,1%)**

**Костанайская – поверхностные (79,7%)
подземные (20,3%)**

**Кызылординская – поверхностные (36,8%)
подземные (63,2%)**

**Мангистауская – поверхностные (99,0%)
подземные (1,0%)**

**Павлодарская – поверхностные (99,9%)
подземные (0,1%)**

**Северо-Казахстанская – поверхностные
(96,8%)**

подземные (3,2%)

**Южно-Казахстанская – поверхностные (24,9%)
подземные (75,1%)**

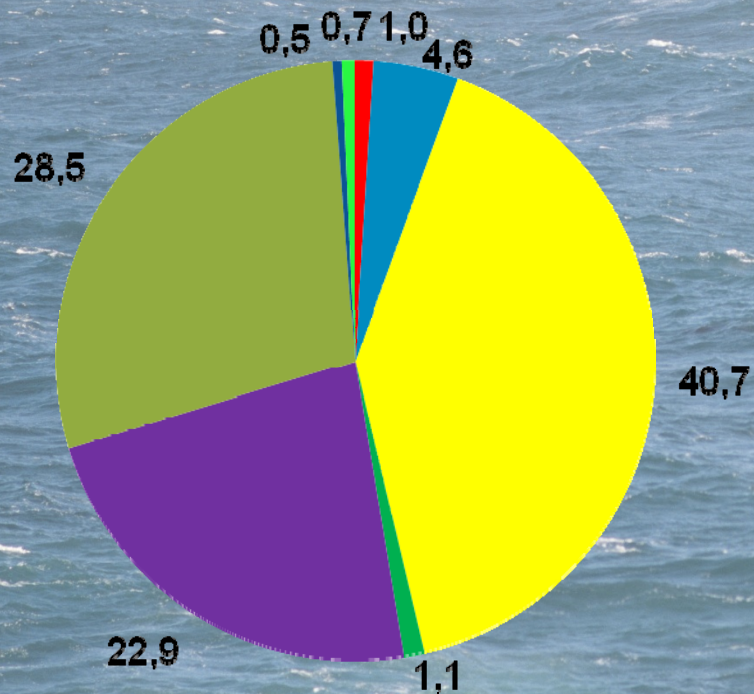
**г. Астана – поверхностные (99,4%)
подземные (0,6%)**

**г. Алматы – поверхностные (37,0%)
подземные (63,0%)**

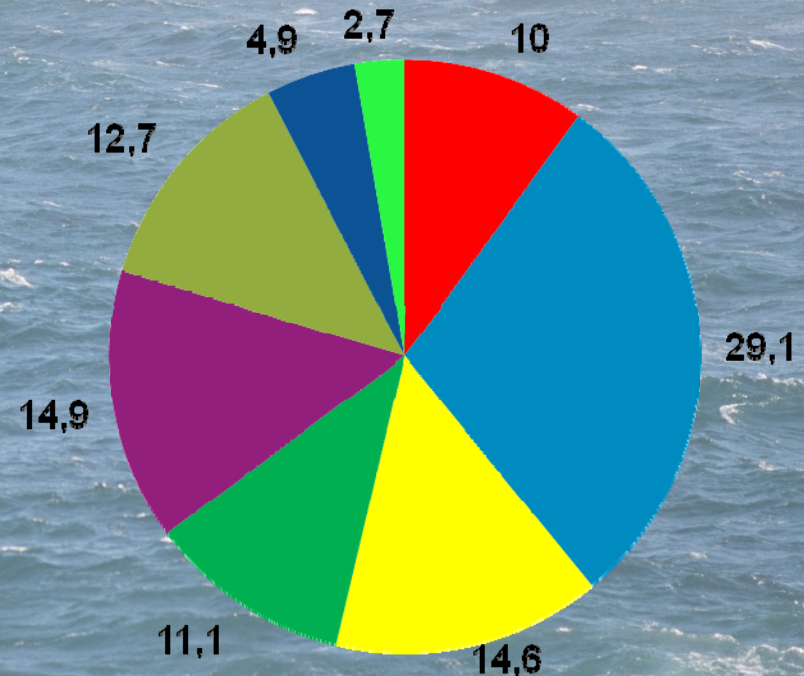
Забор воды из природных водных объектов на нужды коммунального хозяйства и промышленности в разрезе бассейнов на 2010 г. (в % от общего забора по республике)

- | | | |
|-----------------------|----------------------|-------------------|
| ■ Арало-Сырдарьинский | ■ Балхаш-Алакольский | ■ Ертисский |
| ■ Есильский | ■ Жайык-Каспийский | ■ Нура-Сарысуский |
| ■ Тобол-Тургайский | ■ Шу-Таласский | |

• Коммунальное хозяйство



• Промышленность



Основные показатели реализации отраслевой программы «Питьевая вода» на 2002-2010 годы

Годы реализации	Количество СНП	Количество населения которому улучшено водообеспечение, млн. чел.	Республиканский бюджет, млрд. тенге	Местный бюджет, млрд. тенге	Средства х/субъектов, млрд. тенге	Построено водопроводных сетей, км
I этап (2002-2005 годы)	1151	2,1	28,3	15,1	2,8	3389
2006-2008 годы	1076	2,1	50,4	23,8	0,9	7485
2009 год (план)	645	0,45	35,5	3,5		1600
Итого	2872	4,65	114,2	42,4	3,7	12474

Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2010 года № 1176 «Об утверждении Программы «Акбулак» на 2011 - 2020 годы»

Задачи программы

- **Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и реконструкции действующих.**
- **Обеспечение эффективной эксплуатации систем водоснабжения населенных пунктов.**
- **Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения.**
- **Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.**
- **Повышение качества проектирования систем водоснабжения.**
- **Создание системы мониторинга за состоянием водохозяйственного сектора.**
- **Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.**
- **Установление долгосрочных тарифов с целью гарантированного возврата инвестиций.**
- **Снижение уровня непроизводительных потерь воды при транспортировке потребителю до научно-обоснованных норм**

Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

Целевые индикаторы

- **обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80 % от общего количества сельских н/пунктов, в малых городах - 100 %;**
- **создание специализированных эксплуатационных предприятий и организаций объектов водоснабжения в каждом районном центре;**
- **рост числа водохозяйственных организаций с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 15 единиц;**
- **охват приборами учета воды в городах -100% и сельских населенных пунктах - 80%;**
- **обследование обеспеченности запасами подземных вод более 3000 сельских населенных пунктов;**
- **доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;**
- **Охват системой мониторинга проектов водоснабжения в 86 городах и 7002 сельских населенных пунктах;**
- **Обеспечение населения питьевым водоснабжением 24 часа в сутки**

Ситуация в сельской местности

В 2010 году завершается реализация программы «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы,

Мероприятия данной программы были направлены на достижение следующих показателей в части обеспечения питьевой водой сельского населения:

- увеличение численности населения, использующего воду централизованных источников водоснабжения в целом по стране на 20 - 25 %;
- увеличение уровня водообеспеченности в целом до 80 %.

В рамках программы всего построены, реконструированы и капитально отремонтированы 13 288 км водопроводов и сетей питьевого водоснабжения, улучшено водоснабжение в 3 449 населенных пунктах, с численностью более 3,5 млн. человек сельского населения.

В целях обеспечения одинаковой экономической доступности питьевой воды для сельского населения введены дифференцированные нормативы субсидирования, что позволило жителям сельской местности платить за услуги по доставке воды по единому тарифу.

В анализируемом периоде численность сельского населения, пользующегося привозной водой сократилась в 5 раз и составила 82,9 тыс. человек. Состояние водопроводов, не отвечающих санитарным нормам, снизилось с 336 до 133 единиц.

Несмотря на определенные позитивные результаты реализации программы, проблема обеспечения водой сельского населения до настоящего времени сохраняется.

Так, по данным МСХ РК по состоянию на 1 июля 2010 года доступность в сельских населенных пунктах (далее - СНП) к централизованному водоснабжению выросла лишь на 12% и составила 41 %.

Кроме того, по данным МСХ РК из общего количества СНП - 7 002 к необеспеченным питьевой водой (проблемным) отнесены 3 849 СНП с численностью около 3 миллионов человек или 40% от всего сельского населения.

Проблемы пока остаются



Ситуация в городской местности

- **По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 1 июля 2010 года обеспеченность городского населения централизованным водоснабжением составляет - 72%.**
- **По уровню доступа населения к системам централизованного водоснабжения Республика Казахстан уступает развитым странам, в которых этот показатель составляет 90-95%.**

Ситуация в городской местности

- По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства большинство водопроводных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии, исходя из нормированного срока надежной эксплуатации в 25 лет в рабочем состоянии находятся 36 % сетей водоснабжения, около 64% сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.
- В основном водопроводные сети введены в эксплуатацию 25 - 40 лет назад и имеют незащищенную внутреннюю поверхность (в основном стальные трубы). Поэтому из-за происходящей коррозии водоводы и водопроводные сети подвергаются быстрому износу и разрушению, что приводит к снижению пропускной способности водопроводов, росту аварий, потерям воды и ухудшению качества питьевой воды.

Характеристика компаний водного сектора в Казахстане

Компания	Общая стоимость основных средств (долл.США/кол-во чел., которым предоставляются услуги по водоснабжению и канализации)	Производство воды (л/чел./день)	Производство воды (м ³ /подключ./месяц)
ГКП «Алматы Су»	13.29	579	153
ТОО «Водные ресурсы – Маркетинг»	25.61	172	1743
ГКП «Кызылорда Су жүйеси»	29.05	207	36
ГКК Компания «Талды-Корган Водоканал»	22.71	298	6
ГКП «Тараз Су»	15.27	589	1207
ГКП «Астана Су Арнасы»	46.8	297	405
АО «Павлодар водоканал»	51.56	632	226
АО «Петропавл Су»	41.33	50	2742
ГКП «Кокшетау Водоканал»	6.5	239	242
ГКП «Экибастуз Су»	3.97	672	498
АО «Рудный Водоканал»	6.02	458	425
АО «Акбулак»	57.2	309	825
ГКП «Орал Су Арнасы»	228.61	266	110
ГКП «Атырау Су Арнасы»	113.09	372	89
ГКП «ТВСиВ»	9.77	181	474
ТОО «Караганды Су»	66.99	587	884
ГКП «Семей Водоканал»	12.96	533	37
ГКП «Оскемен Водоканал»	26.73	601	266

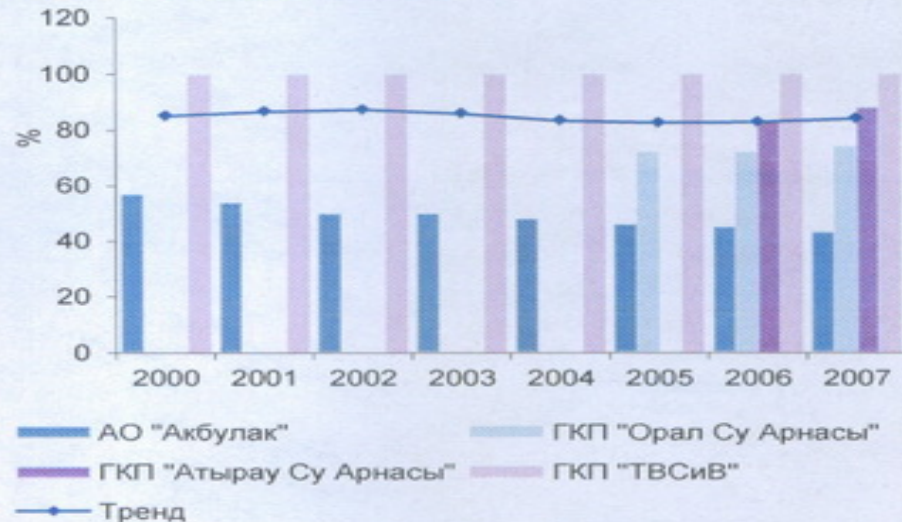
Источник: Анализ КПМГ

Покрытие услугами по водоснабжению в Казахстане

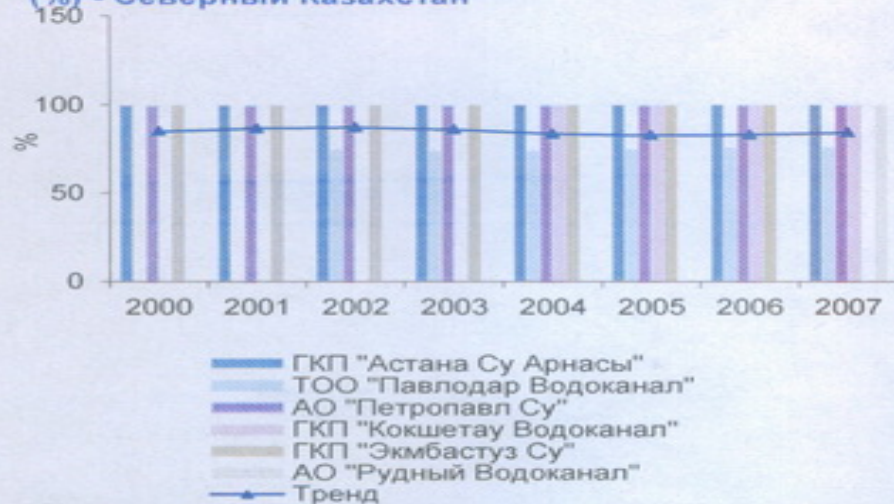
Покрытие услугами по водоснабжению (%) - Южный Казахстан



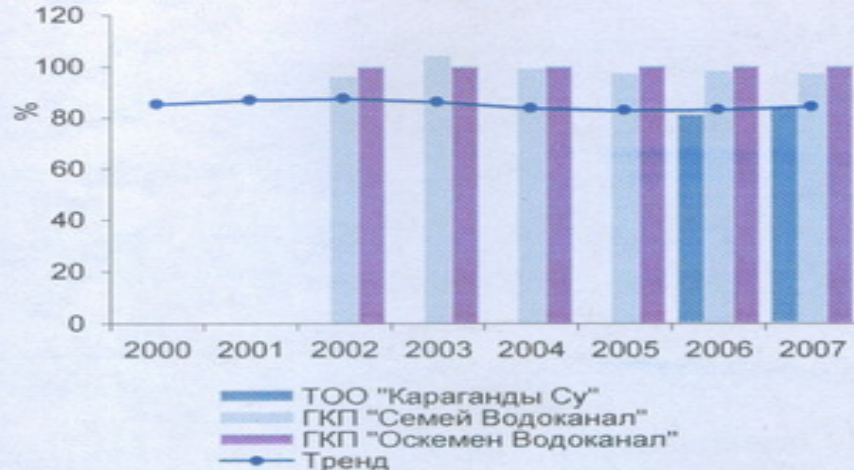
Покрытие услугами по водоснабжению (%) - Западный Казахстан



Покрытие услугами по водоснабжению (%) - Северный Казахстан



Покрытие услугами по водоснабжению (%) - Центральный и Восточный Казахстан

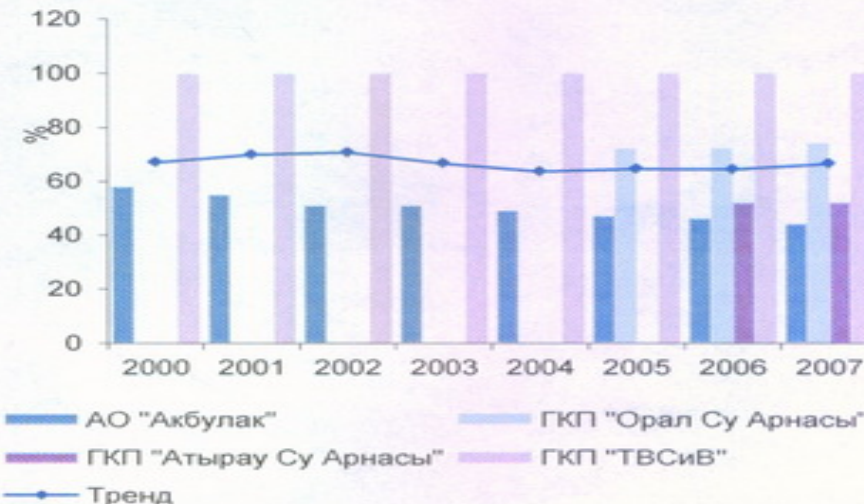


Покрытие услугами по канализации в Казахстане

Покрытие услугами по канализации (%)
- Южный Казахстан



Покрытие услугами по канализации (%)
- Западный Казахстан



Покрытие услугами по канализации (%)
- Северный Казахстан



Покрытие услугами по канализации (%)
- Центральный и Восточный Казахстан



Потери воды в Казахстане

Потери воды (%) - Южный Казахстан



Потери воды (%) - Западный Казахстан



Потери воды (%) - Северный Казахстан



Потери воды (%) - Центральный и Восточный Казахстан

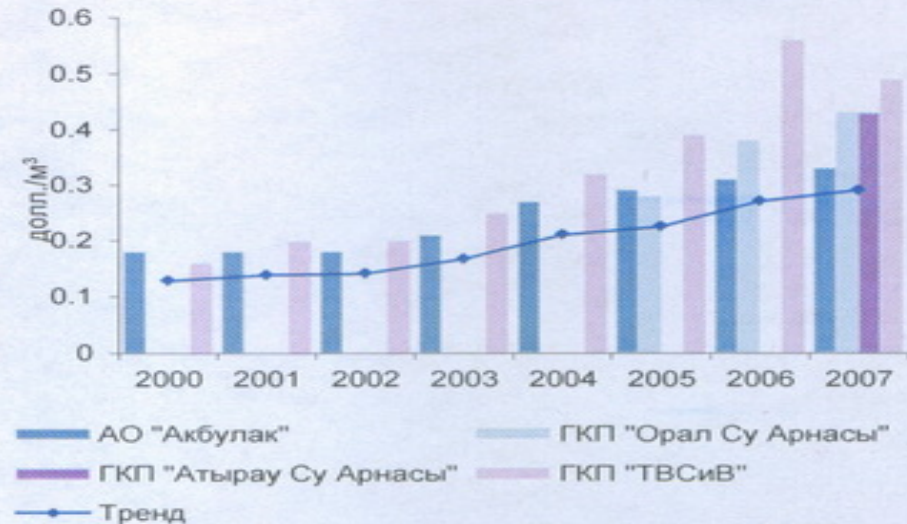


Средняя выручка компаний водного сектора в Казахстане

Средняя выручка по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Южный Казахстан



Средняя выручка по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Западный Казахстан



Средняя выручка по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Северный Казахстан



Средняя выручка по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Центральный и Восточный Казахстан

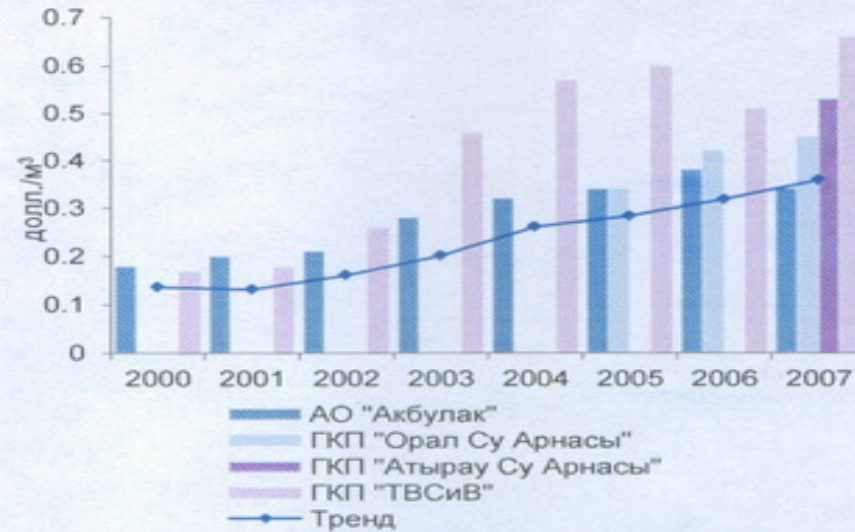


Операционные расходы компаний водного сектора в Казахстане

Операционные расходы по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Южный Казахстан



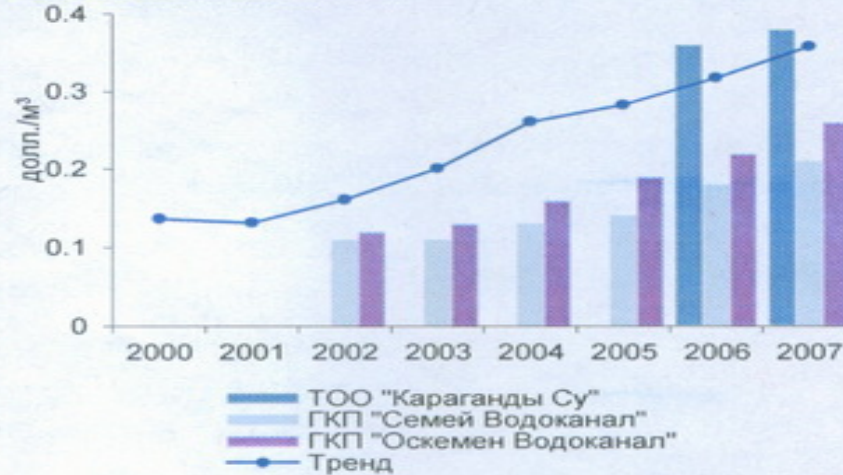
Операционные расходы по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Западный Казахстан



Операционные расходы по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Северный Казахстан



Операционные расходы по услугам ВС и ВО (долл./м³) - Центральный и Восточный Казахстан

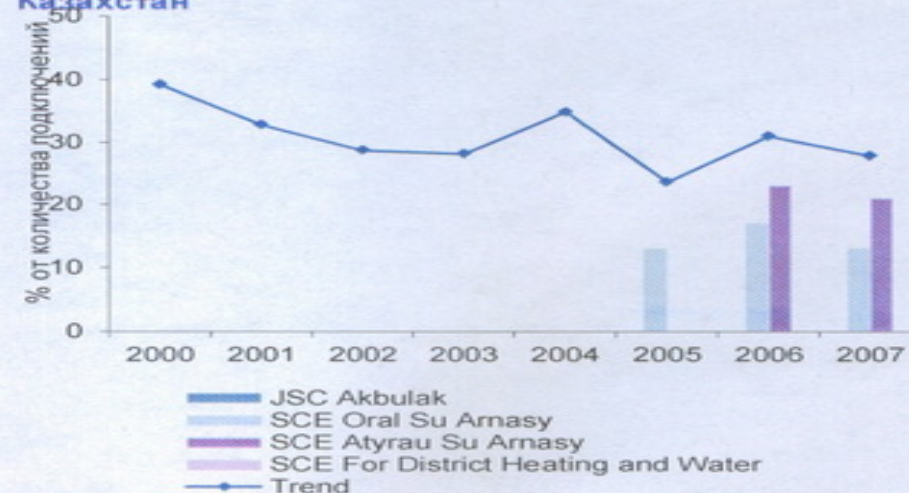


Жалобы на услуги водоснабжения и канализации в РК

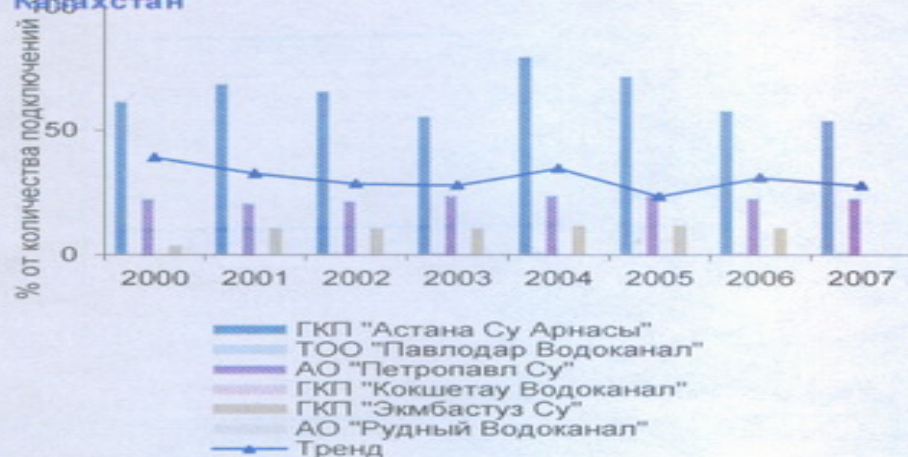
Жалобы на работу служб ВС и ВО (% от количества подключений) - Южный Казахстан



Жалобы на работу служб ВС и ВО (% от количества подключений) - Западный Казахстан



Жалобы на работу служб ВС и ВО (% от количества подключений) - Северный Казахстан



Жалобы на работу служб ВС и ВО (% от количества подключений) - Центральный и Восточный Казахстан



Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

- **До 2012 года будет проведено обследование всех ГНП. Обследование будет включать в себя оценку текущего состояния систем водоснабжения с целью определения необходимых мероприятий по реконструкции либо модернизации систем с учетом перспективы роста городов, строительства новых объектов.**
- **Мероприятия по обследованию включают в себя: сбор исходных данных о техническом состоянии существующих систем водоснабжения, водоотведения, с применением методов диагностирования и составление гидрогеологических заключений по подземным и поверхностным водозаборам.**

Финансовые затраты, связанные с реализацией Программы «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы»

ВСЕГО:

годы	Государственный бюджет (млн. тенге)	Республиканский бюджет (млн. тенге)	Местные бюджеты (млн. тенге)
Всего	951 490,3	631 940,3	319 550
2011	102 923,5	70 968,5	31 955
2012*	90 299,7	58 344,7	31 955
2013*	86 898,5	54 943,5	31 955
2014*	95 909,8	63 954,8	31 955
2015*	95 909,8	63 954,8	31 955
2016*	95 909,8	63 954,8	31 955
2017*	95 909,8	63 954,8	31 955
2018*	95 909,8	63 954,8	31 955
2019*	95 909,8	63 954,8	31 955
2020*	95 909,8	63 954,8	31 955

* ежегодные объемы финансирования данной программы будут определяться при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов

Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2010 года № 1005 «Об утверждении Программы по тарифной политике в Республике Казахстан на 2010-2014 годы»

Цель Программы - формирование эффективной сбалансированной системы регулирования деятельности субъектов естественных монополий, стимулирующей направление инвестиций на модернизацию и обновление их активов, повышение качества предоставляемых ими услуг и обеспечивающей повышение конкурентоспособности инфраструктурных отраслей.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы

2.11 Тарифная политика

Проведение эффективной тарифной политики, основанной на обеспечении баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их услуг. Совершенствование системы тарифообразования субъектов регулируемых рынков будет осуществляться с применением инструментов оценки влияния тарифов на развитие отраслей экономики.

В предстоящий период предусматривается:

- повышение эффективности деятельности субъектов естественных монополий путем внедрения в практику нового метода стимулирующего регулирования - сравнительного анализа для установления тарифов, учитывающих степень эффективности деятельности региональных электросетевых компаний (далее - РЭК), что создаст у субъектов естественных монополий стимулы к оптимизации деятельности и технологий оказания услуг;
- **введение дифференциации тарифов на услуги водоснабжения, по группам потребителей и в зависимости от объемов потребления при установлении величины потребления воды, что позволит обеспечить социальную справедливость, предусматривающую дифференциацию оплаты услуг в соответствии с повышенными условиями комфортности, а также использованием воды в коммерческих целях;**
- введение предельных уровней цен на услуги субъектов регулируемого рынка, предоставляющих субъектам регулируемого рынка возможность гибкого реагирования на изменения, происходящие на регулируемых рынках, не превышая установленного уровня цен. При этом регулирующий орган вправе снижать цены при проведении экспертизы.
- Изменение тарифов, влияющих на развитие отраслей экономики, предусматривается с учетом запланированного коридора инфляции, а также вклада регулируемых услуг в уровень инфляции, определяемого Правительством.
- **Будет усовершенствована методология расчета тарифов для стимулирования субъектов естественных монополий к повышению производительности и снижению затрат на основе ликвидации сверхнормативных и сокращения нормативных потерь**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2006 года № 248 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды из особо важных групповых и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения»

(с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.01.2010 г.)

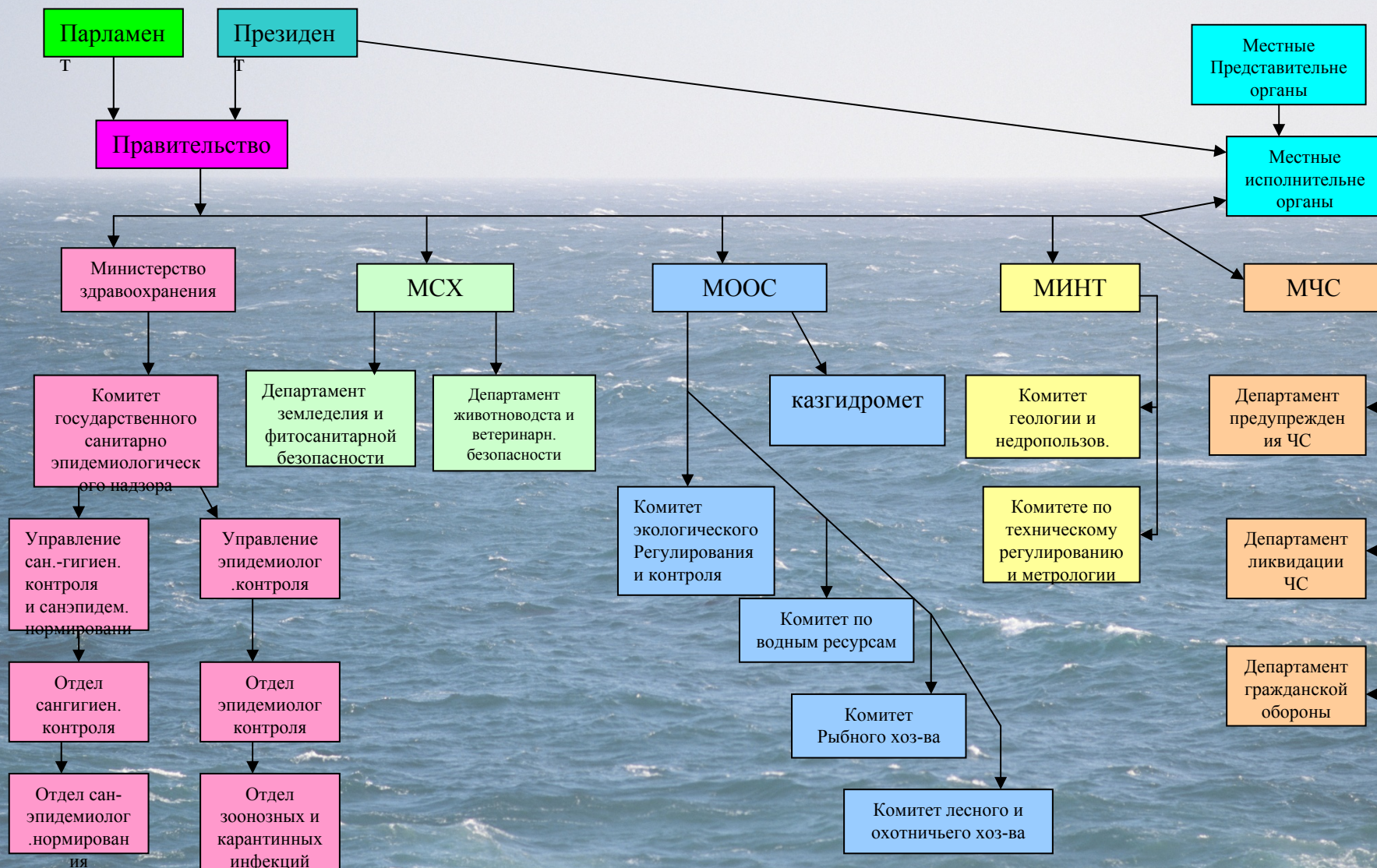
Размер выделяемых субсидий на 1 (один) кубометр поданной питьевой воды для вододателей в разрезе групповых водопроводов и локальных систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, поддержанных Республиканской бюджетной комиссией в составе расходов Администратора бюджетной программы на соответствующий финансовый год, определяется Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан в процентном соотношении от тарифов на услуги по подаче питьевой воды, утвержденных уполномоченным государственным органом, осуществляющим руководство в сферах естественных монополий и регулируемых рынках, за оказанные услуги по подаче питьевой воды гарантированного качества в пределах установленного лимита, за минусом:

- **30 (тридцать) тенге за 1 (один) кубометр** поданной питьевой воды водопользователям, имеющим в домах или квартирах внутреннее водоснабжение, оснащенных индивидуальными приборами учета воды;
- **40 (сорок) тенге за 1 (один) кубометр** поданной питьевой воды водопользователям, пользующимся сетями водоснабжения, находящимися на границах балансовой принадлежности и оснащенных общедомовыми (едиными) приборами учета воды.

Установление требования к безопасности питьевой воды для населения

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2008 года № 456 Об утверждении **Технического регламента «Требования к безопасности питьевой воды для населения»**
- Приложение к Техническому регламенту - **Перечень гармонизированных стандартов** (доказательная база), обеспечивающих выполнение требований
- ГОСТ 18963-73 Вода питьевая. Методы санитарно-бактериологического анализа;
- ГОСТ 24481-80 Вода питьевая. Отбор проб;
- ГОСТ 4192-82 Вода питьевая. Методы определения минеральных азотсодержащих веществ;
- ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством»;
- ГОСТ 2761-84 Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора;
- ГОСТ Р 51871-2002 - «Устройства водоочистные. Общие требования к эффективности и методы её определения»;
- ГОСТ 30813-2002 - «Вода и водоподготовка. Термины и определения».

Структура управления качеством вод в Республике Казахстан



Закон Республики Казахстан «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV ЗРК

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и социальные основы защиты прав потребителей, а также меры по обеспечению потребителей безопасными и качественными товарами (работами, услугами).

Потребители имеют право на:

- 1) свободное заключение договоров на приобретение товаров (выполнение работ и оказание услуг);**
- 2) доступ к информации в сфере защиты прав потребителей;**
- 3) получение информации о товаре (работе, услуге), а также о продавце (изготовителе, исполнителе);**
- 4) приобретение безопасного товара (работы, услуги);**
- 5) свободный выбор товара (работы, услуги);**
- 6) надлежащее качество товара (работы, услуги);**
- 7) обмен или возврат товара как надлежащего, так и ненадлежащего качества;**
- 8) возмещение в полном объеме убытков (вреда), причиненных их жизни, здоровью и (или) имуществу вследствие недостатков товара (работы, услуги);**
- 9) получение у продавца (изготовителя, исполнителя) документа, подтверждающего факт приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги);**
- 10) предъявление претензии к инициатору (организатору) игр по качеству товара (работы, услуги), переданного (выполненного, оказанного) в виде выигрыша;**
- 11) создание общественных объединений потребителей;**
- 12) возмещение морального вреда;**
- 13) защиту прав и законных интересов;**
- 14) осуществление иных прав, предусмотренных настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.**



VI Международная выставка и конференция СУ АРНАСЫ-2013

**«Водопользование: действительность, проблемы и
перспективы»**

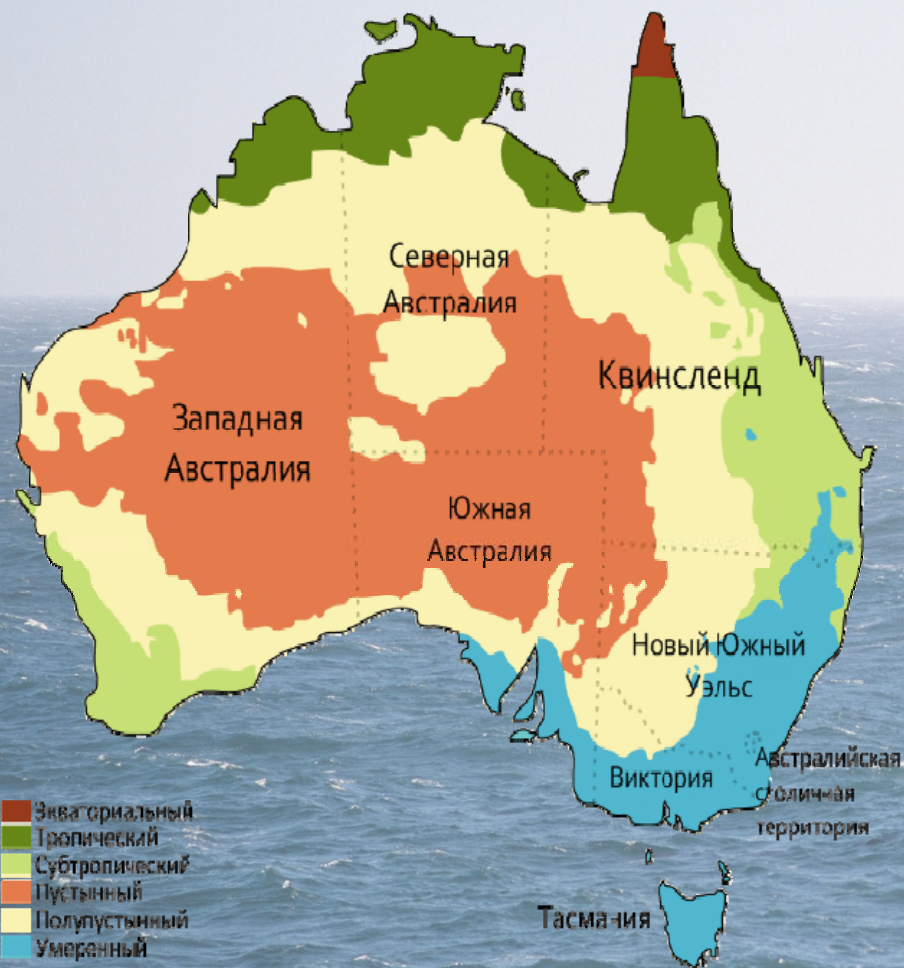
**15-17 мая 2013 года г. Астана
Выставочный центр «Корме»**

Тематика выставки и конференции:

- водоснабжение, водоподготовка;**
- водоотведение, очистка сточных вод;**
- обработка и утилизация осадков сточных вод;**
- инженерные сети: эксплуатация, диагностика, ремонт, строительство;**
- бестраншейные технологии строительства и ремонта трубопроводов;**
- оборудование и материалы для систем водоснабжения и водоотведения;**
- насосы и насосные станции;**
- водные ресурсы;**
- охрана окружающей среды;**
- экономика водопроводно-канализационного хозяйства;**
- государственно-частное партнерство;**
- внутреннее санитарно-техническое устройство зданий: водопровод, канализация, отопление, кондиционирование, газоснабжение.**



**Опыт Австралии
в решении проблем
водообеспечения населения и
отраслей экономики**



Площадь 7 659 861 км²
Большую часть территории страны занимают пустыни и полупустыни. Однако, в Австралии имеются разнообразные ландшафты от аналогичных альпийским лугам до тропических джунглей.
Население на 22 апреля 2013 составляет 23 219 785, большинство из которых проживает в городах на восточном побережье, 25 % из них – иностранные рабочие.

Схема бассейна Муррей-Дарлинг



Речная система Австралии небольшая, и в целом представлена рекой Мюррей с притоком Дарлинг. В нижнем течении Дарлинг пересыхает и распадается на отдельные водоемы. Длина реки Мюррей составляет 2375 км, Дарлинг – 1472 км (с учетом всех притоков, которые не являются ее частью, но входят в бассейн – до 2844 км). Мюррей и ее приток Дарлинг являются главными реками в бассейне Муррей-Дарлинг, который считается крупнейшим в стране – более 1 млн. км² (14 % территории суши Австралии).

Бассейн Муррей-Дарлинг особенно чувствителен к изменению климата. По расчетам экспертов, увеличение среднегодовой температуры на 1 градус влечет за собой уменьшение дебита поступающей в реку воды до 15 %. До катастрофической засухи (2002 г.) в пределах бассейна производилось 40 % сельскохозяйственной продукции страны, в основном – за счет орошения, ежегодный доход аграрного сектора оценивался в 15 млрд. австралийских долларов. Засуха 2002 г. стала самой жестокой в Австралии за последние 100 лет.

Единственная большая река Австралии — Муррей — крупная водная артерия не только по австралийским меркам. По длине Муррей, как и его главный приток Дарлинг, примерно равны Дунаю, а общая протяженность Муррея с Дарлингом на двести километров больше, чем у Волги. Правда, по водообильности австралийская река значительно уступает европейским, но все же ее годовой расход составляет почти половину дунайского.

Управление водными ресурсами Австралии

Департамент устойчивого развития, охраны окружающей среды, водных ресурсов, населения и сообществ Австралии, ранее Министерство по охране окружающей среды, водных ресурсов, наследия и искусств, является подразделением австралийского федерального правительства и было создано 14 сентября 2010 года.

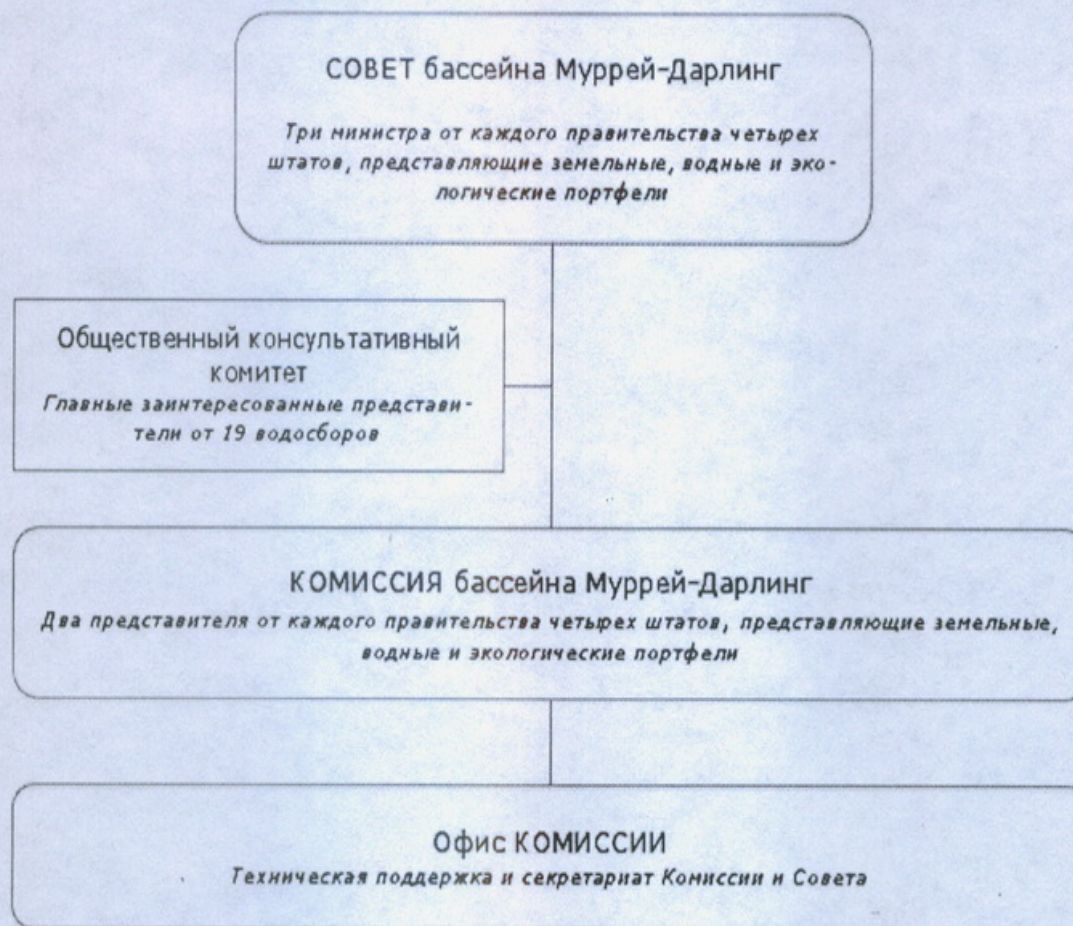
Цели

- Охрана окружающей среды, обеспечение благоприятных рабочих условий для метеорологических и связанных с ними наук и служб
- Разработка и внедрение национальной политики, программ и законодательства сохранению среды и наследия Австралии.

Подведомственные органы

- Бюро метеорологии
- Национальные парки
- Администрация водного парка Большого Барьерного рифа
- Национальная водная комиссия
- Администрация бассейна Мюррея-Дарлинга
- Отдел Антарктики
- Наблюдательный научный отдел
- Отдел наследия
- Отдел политики и связям с общественностью
- Отдел австралийской дикой природы
- Отдел австралийских земель и побережий

Рис. 5.1. Структура управления бассейном Мюррей-Дарлинг, Австралия (1997)



Источник: Д. Дж. Блэкмор, 1997 г.

Перераспределение властных полномочий

В 1994 г. Совет правительств штатов Австралии определил направления новой водной политики, согласно которой любые решения, касающиеся водных ресурсов, должны учитывать необходимость поддержания реки в здоровом состоянии. При этом были отменены дотации на забор воды, а права водопользования отделены от права землевладения. Эти меры были призваны содействовать свободной торговле на новом рынке – рынке воды.

В 1996 г. Комиссия заявила, что НПД (Национальный План Действий) является основой ряда стратегий, рассчитанных на то, чтобы управление водой и экосистемами осуществлялось с учетом покрытия водного дефицита через установление торговли водой, экологических попусков и безопасности права на собственность. НПД устанавливаются ежегодные лимиты водозабора для четырех штатов бассейна и Австралийской столичной территории, и другие мероприятия.

В 2007 г. правительство Австралийского Союза разработало еще более радикальный план: штаты должны отказаться от прав управления водами бассейна, передав их федеральному правительству. В обмен правительство должно было инвестировать 10 млрд. австралийских долларов в качестве выкупа прав на перераспределение воды и обновление ирригационной инфраструктуры.

- Потребовалось 15 месяцев, чтобы штаты согласились с этим планом.
- Создание в декабре 2008 г. Управления по использованию ресурсов бассейна реки Мюррей-Дарлинг открыло новую страницу в истории УВР Австралии.
- Ведомство отвечает за исполнение принятых Правительством решений.
- В прошлом у штатов не было возможности принудить своих соседей к соблюдению норм забора воды. Так, Южная Австралия, расположенная ниже по течению реки, испытывала глубокие перепады в водоснабжении, вызванные чрезмерным водозабором со стороны Нового Южного Уэльса, расположенного в верхней части бассейна.

Ограничения на использование воды

К концу XX века во многих частях Австралии создалась напряженная ситуация с пресной водой. Например, растущие нужды населения и промышленности штата Южная Австралия с большим трудом могли быть удовлетворены традиционными источниками (река Муррей), мелкие речки, стекающие с холмов у Аделаиды, дождевая вода, собираемая населением, и артезианские воды).

В связи с этим в Австралии существуют официальные ограничения на использование воды. Они сильно различаются в зависимости от региона, и обычно состоят из нескольких уровней (город Сидней — три уровня, штат Квинсленд — 7 уровней), на каждом из которых существуют свои запреты. Ослабление запретов (повышение уровня расхода воды) обычно связывается с началом сезона дождей (приходится на зиму, в Южном полушарии — июнь, июль, август), и наполнением водохранилищ. Примером подобных запретов являются: запрет мыть машину из шланга (можно только из ведра), наполнять бассейны, поливать твёрдые поверхности (асфальт, бетон), поливать газоны с 10 до 16 часов

Строительство опреснительных установок

В связи с нехваткой пресной воды в штате Южная Австралия планируется строительство нескольких крупномасштабных водоопреснительных сооружений на основе обратного осмоса. Строительство подобных сооружений планируется и на заливе Сент-Винсент, для обеспечения водой Аделаиды.

Горнодобывающая компания ВНР Billiton, намечающая дальнейшее расширение своих урановых рудников (карьеров) Олимпик-Дэм (англ. Olympic Dam), расположенных в пустыне в нескольких сотнях километрах к северу от залива Спенсер, планирует построить крупномасштабный завод для опреснения воды у северной оконечности залива (г. Уайалла), и магистральный водопровод оттуда к своему карьере. По проекту, завод будет ежедневно забирать 360 тысяч м³ воды из залива, производя 180 тысяч м³ пресной воды (120 тысяч м³ воды для нужд горнодобывающей компании, плюс ещё 60 тысяч м³ воды для населения полуострова Эйр), и сбрасывая 180 тысяч м³ рассола, остающегося после опреснения воды, обратно в залив.

Пёрс и южно-восточный Квинсленд занялись опреснением воды. В г. Пёрс в прошлом месяце в эксплуатацию был запущен опреснительный завод, который будет обеспечивать 17 % городского водопотребления.

В конце ноября строительной группе «Leighton Holding» было выделено миллиард долларов на проект по опреснению воды в районе Gold Cost. Там с конца 2008 года планируется производить 125 мегалитров воды ежедневно.

Повторное использование вод

Аделаида, получающая 90 % питьевой воды из реки Мюррей-Дарлинг, развивает в настоящее время новые источники снабжения. 30 % потребляемой городом воды – это вода, прошедшая переработку, к 2010 году эта доля должна возрасти до 45 %.

Новые районы города Аделаида оборудуются двумя системами водоснабжения – одна подает питьевую воду (очищенную) для приготовления напитков и пищи, а другая, фиолетового цвета, – для канализации, мойки и полива. Здесь также строится станция опреснения воды, которая с 2011 г. будет удовлетворять четверть потребности города в воде. Другие меры касаются способов использования воды в сельской местности. С удорожанием воды фермеры стали отказываться от эксплуатации открытых каналов и установок искусственного дождевания, заменяя их системой капельного орошения, управляемой компьютером. Вода, которая в прошлом считалась годной лишь для скота, сейчас используется в садоводстве, виноградарстве и овощеводстве.

Водоснабжение Квинсленда зависит от решения местных жителей. В 19 муниципальных советах проголосуют за или против того, чтобы до 10 % питьевой воды поступало из вторично используемых сточных вод.

**Государственная политика Республики Казахстан
в области улучшения питьевого водоснабжения
городского населения**

Спасибо за внимание!

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по
национальному водному праву и ИУВР**

Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty

Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62

Fax: (3272) 91-24-11 ipetrakov@bk.ru

