



**Генеральная прокуратура Республики Казахстан
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

Обучающий семинар Национальное водное право Республики Казахстан – проблемы и пути решения

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по
национальному водному праву и ИУВР**

Астана – 3 мая 2013 года



**Петраков Игорь Алексеевич,
советник председателя Комитета по
водным ресурсам Министерства
охраны окружающей среды по
вопросам водного законодательства.
Политолог, юрист.**

Автор Водного кодекса Республики Казахстан и нормативной правовой базы к нему.

Постоянно привлекается к работе в различных проектах Международных организаций (ЮСАИД, Азиатский банк, ПРООН, Всемирный банк, Международный институт по управлению водными ресурсами, ТАСИС, Европейская комиссия) – юристом, национальным консультантом, юристом-тренером, юристом-исследователем, международным экспертом.

Историческая справка

- **1. Основы водного законодательства Союза ССР и союзных республик (Утверждены Законом СССР от 10 декабря 1970 года)**
- **2. ВОДНЫЙ КОДЕКС КАЗАХСКОЙ ССР от 27 декабря 1972 года**
- **3. ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 31 марта 1993 года**
- **4. ВОДНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 9 июля 2003 года**
- **5. Свод постановлений мусульманского права (Шариата) о водопользовании и землепользовании 1924 год**

Динамика исторического состояния центрального аппарата управления водными ресурсами в Казахстане (1958 – 2006 годы)

- **1958** Главное управление водного хозяйства (Главводхоз) Казахской ССР
- **1960** Министерство водного хозяйства Казахской ССР
- **1965** Министерство мелиорации и водного хозяйства Казахской ССР. В центральном аппарате 179 чел.
- **1991** Государственный Комитет по водным ресурсам Республики Казахстан. В центральном аппарате 80 чел.
- **1994** Комитет по водным ресурсам Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан. В центральном аппарате – 78 чел.
- **1997** Комитет по водным ресурсам Министерства природы и охраны окружающей среды Республики Казахстан. В центральном аппарате 31 человек
- **2002** Комитет по водным ресурсам Министерства Сельского хозяйства Республики Казахстан. В центральном аппарате 34 человека
- **2012** Комитет по водным ресурсам Министерства охраны окружающей среды. В центральном аппарате 33 человека

Мировые тенденции

- **Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию (г. Йоханнесбург, 2002 год) призвал все страны «разработать Планы интегрированного управления водными ресурсами и эффективного использования воды к 2005 году».**
 - **Третий водный форум (Киото, 2003 год)**
 - **Четвертый водный форум (Мехико, 2006 год)**
 - **Пятый водный форум (Стамбул, 2009 год)**
 - **Шестой водный форум (Марсель, 2012 год)**
- отмечено, что водные кризисы являются, прежде всего, кризисами управления, несогласованности действий заинтересованных сторон и недостаточного финансирования.**

Шестой водный форум

Приоритеты для Центральной Азии:

- **Приоритет 1:** **Гарантия воды для будущих поколений**
- **Приоритет 2:** **Управление рисками и водная безопасность**
- **Приоритет 3:** **Международное сотрудничество в сфере управления водными ресурсами трансграничных водотоков в интересах всех стран региона**
- **Приоритет 4:** **Внедрение инноваций в аграрный сектор в целях достижения продовольственной безопасности**
- **Приоритет 5:** **Интегрированное управление водными ресурсами – инструмент для сбалансированного многоцелевого использования воды**
- **Приоритет 6:** **Изменение климата и сохранение природного потенциала**
- **Приоритет 7:** **Обеспечение устойчивого водоснабжения для питьевых нужд**

Водному кодексу Республики Казахстан (9 июля 2003 года) – 10 лет

Водный кодекс

Общая часть

Раздел 1. Общие положения

Раздел 2. Право пользования водными объектами. Право собственности и иные права на водохозяйственные сооружения

Раздел 3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Раздел 4. Водопользование

Раздел 5. Организация водного хозяйства

Особенная часть

Раздел 6. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений

Раздел 7. Охрана водных объектов и борьба с вредным воздействием вод

Раздел 8. Особенности правового регулирования хозяйственной деятельности на водных объектах особого государственного значения

Раздел 9. Экономический механизм регулирования использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения

Раздел 10. Водные споры и ответственность за нарушение водного законодательства Республики Казахстан

Раздел 11. Международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод

Развитие национального водного права Республики Казахстан

Наименование	На 1 мая 2006 года	На 1 мая 2012 года	Количественный рост
Конституция Республики Казахстан	1		
Кодексы Республики Казахстан	8	12	4
Законы Республики Казахстан	29	37	8 (утратили силу 2)
Указы и обращения Президента Республики Казахстан	10	19	9
Постановления Правительства	78	110	32
Приказы министерств	36	98	62
Международная деятельность	10	28	18

Цели водного законодательства

Целями водного законодательства Республики Казахстан являются достижение и поддержание **экологически безопасного** и **экономически оптимального** уровня водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения для **сохранения** и **улучшения** жизненных условий населения и окружающей среды.

Задачи водного законодательства Республики Казахстан:

- 1) проведение государственной политики в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 2) регулирование водных отношений, отношений в области водоснабжения и водоотведения;
- 3) обеспечение правовой основы поддержки и развития устойчивого водопользования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 4) определение основных принципов и направлений использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения;
- 5) управление отношениями в области изучения, разведки, рационального и комплексного использования и охраны водных ресурсов, гидромелиоративных систем и водохозяйственных сооружений;
- 6) определение направлений развития гидромелиорации земель;
- 7) защита населения и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций на водохозяйственных сооружениях и последствий, вызванных ими.

Принципы водного законодательства Республики Казахстан (Статья 9. ВК)

Водное законодательство Республики Казахстан основывается на следующих принципах:

- 1) признания государственного значения вод, являющихся основой жизни и деятельности населения;**
- 2) первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;**
- 3) справедливого и равного доступа населения к воде;**
- 4) комплексного и рационального водопользования с освоением современных технологий, позволяющих сократить забор воды и снизить вредное воздействие вод;**
- 5) использования водных объектов в комплексе с их охраной;**
- 6) платности специального водопользования;**
- 7) возмещения ущерба, причиненного нарушением водного законодательства Республики Казахстан;**
- 8) неотвратимости ответственности за нарушение водного законодательства Республики Казахстан;**
- 9) гласности и привлечения общественности к решению задач по использованию и охране водного фонда;**
- 10) доступности информации о состоянии водного фонда Республики Казахстан;**
- 11) использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.**

Направления нормативного правового регулирования

- **Нормативные правовые акты регулирующие:**
 - **пользование водными объектами;**
 - **регулирование вопросов собственности на водохозяйственные сооружения**
 - **организацию водохозяйственной деятельности;**
 - **государственное регулирования водопользования;**
 - **регулирование качество вод;**
 - **регулирование безопасности гидротехнических сооружений;**
 - **экономический механизм водопользования;**
 - **антимонопольное регулирование водопользования;**
 - **отраслевое регулирование водопользования**
 - **международное сотрудничество в области использования и охраны трансграничных вод**

**ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН -
ЛИДЕРА НАЦИИ Н. А. НАЗАРБАЕВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА
СТРАТЕГИЯ «Казахстан-2050» Новый политический курс
состоявшегося государства 14 декабря 2012 г.**

- I. Состоявшийся Казахстан – испытание кризисом нашей государственности, национальной экономики, гражданского общества, общественного согласия, регионального лидерства и международного авторитета**
- II. Десять глобальных вызовов XXI века**
- III. Стратегия «Казахстан-2050» - Новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях**

Десять глобальных вызовов XXI века

- **Первый вызов – ускорение исторического времени**
- **Второй вызов – глобальный демографический дисбаланс**
- **Третий вызов – угроза глобальной продовольственной безопасности**
- **Четвертый вызов – острый дефицит воды**
- **Пятый вызов – глобальная энергетическая безопасность**
- **Шестой вызов – истощаемость природных ресурсов**
- **Седьмой вызов – Третья индустриальная революция**
- **Восьмой вызов – нарастающая социальная нестабильность**
- **Девятый вызов – кризис ценностей нашей цивилизации**
- **Десятый вызов – угроза новой мировой дестабилизации**

Четвертый вызов – острый дефицит воды

- **Мировые водные ресурсы также находятся под большим давлением.**
- **За последние 60 лет на планете потребление питьевой воды возросло в 8 раз. К середине столетия многие страны будут вынуждены импортировать воду.**
- **Вода – крайне ограниченный ресурс и борьба за обладание источниками уже становится важнейшим фактором геополитики, являясь одной из причин напряженности и конфликтов на планете.**
- **Проблема водообеспечения остро стоит и в нашей стране. Нам не хватает качественной питьевой воды. Целый ряд регионов испытывает в ней острую потребность.**
- **Есть и геополитический аспект этой проблемы. Уже в настоящее время мы столкнулись с серьезным вопросом использования водных ресурсов трансграничных рек. При всей сложности данного вопроса мы не должны допускать его политизации.**



"Никакой индустриализации и инноваций не может быть сейчас в странах без применения зеленой экономики. Мир уже давно продвинулся, а мы разговоры разговариваем"

- Предлагаю создать в 2013 году международную организацию «Зеленый мост», а также начать реализацию проекта Green4 на базе четырех городов-спутников вокруг Алматы.
- Важно внедрить новые законодательные нормы для аграрного, индустриально-инновационного и финансового секторов. Важным аспектом работы законодателей должно стать создание правовых условий для перехода к зеленой экономике, основанной на возобновляемой энергетике и экологически чистых технологиях. В этом суть нашей глобальной инициативы "Зеленый мост", поэтому нужно расширять законодательные стимулы экономии энергетических и водных ресурсов, использования зеленых технологий и экологического туризма"
- Мощный импульс к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая выставка ЭКСПО-2017 в Астане. В столице будут представлены лучшие мировые достижения науки и техники. Многие казахстанцы своими глазами смогут увидеть «энергию будущего», к которой мы стремимся.

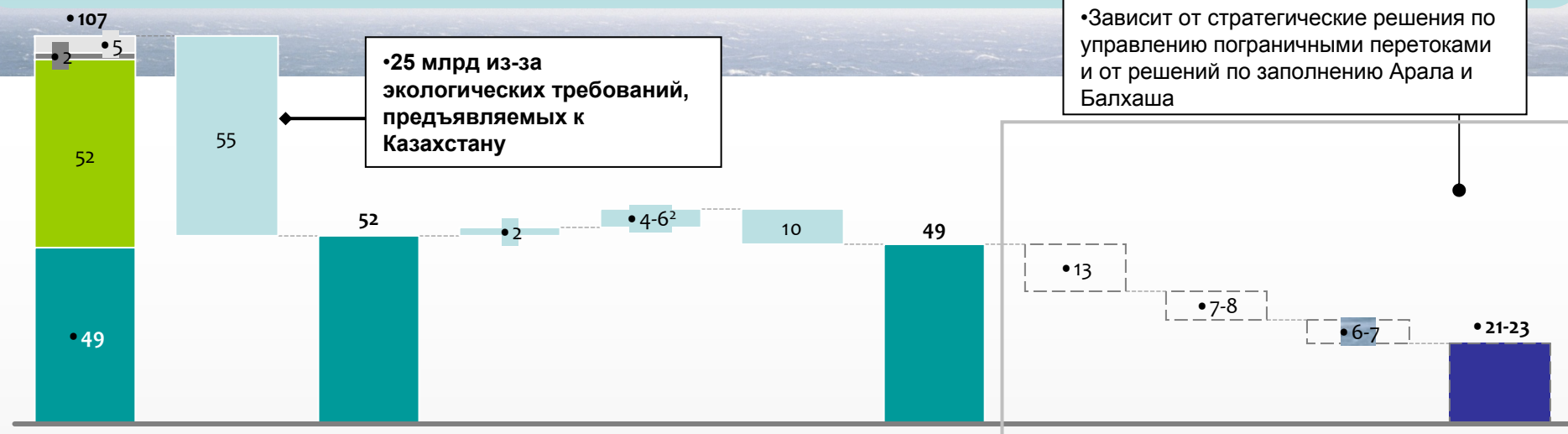
Менее одной пятой части от общего объема водных ресурсов будет доступно для экономического пользования к 2030 г.

- Прочие источники
- Межграничные перетоки
- Подземные источники
- Локальные источники

• ОЦЕНКА

• Водные ресурсы и водоснабжение, консолидированные на уровне Казахстана,

• Млрд куб. м



• 25 млрд из-за экологических требований, предъявляемых к Казахстану

• Зависит от стратегические решения по управлению пограничными перетоками и от решений по заполнению Арала и Балхаша

- Средне-годовой объем водных ресурсов¹
- Недоступные или ненадежные²
- Общие доступные, надежные ресурсы, 2010
- Развитие инфраструктуры и активное использование подземных вод
- Воздействие климатических изменений
- Поддержания Балхаша на сегодняшнем уровне
- Общий приток воды в 2030
- Ожидаемое сокращение притока транс-граничных вод
- Увеличение потребности Китая
- Необходимость восстановления Аральского моря
- Общие доступные, надежные, устойчивые ресурсы, 2030 г.

• 1 50% надежность 2 18 млрд куб. м – колебания на протяжении года (с учетом 75% притока), 12 млрд куб. м – испарение, 35 млрд куб. м – требования по защите окружающей среды и отсутствие доступа к ресурсам

• 2 В краткосрочной перспективе (до 2030 г.) в результате климатических изменений ожидается, что приток воды увеличится вследствие таяния ледников, однако в долгосрочной перспективе прогноз крайне неблагоприятный

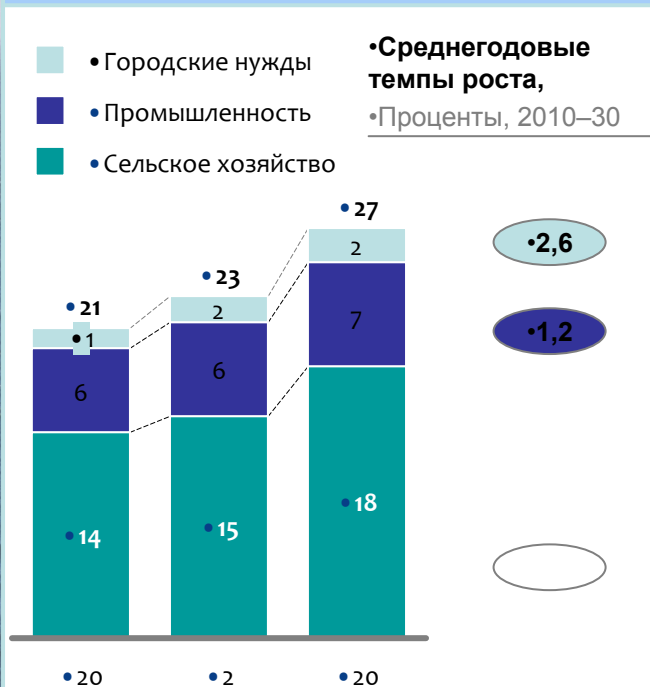
• 3 Обессоливание, повторное использование и т. д.

• ИСТОЧНИК: Комитет Казахстана по водным ресурсам

С учетом текущей оценки роста спроса, к 2030 г. Казахстан может столкнуться с дефицитом водных ресурсов на уровне бассейнов в размере 13 млрд кубометров, стоимостью в 2 млрд долларов США

- Казахстану потребуется около 2 млрд долларов США чтобы закрыть дефицит воды – согласно международным исследованиям, указывающих стоимость расширения доступа к воде за счет дополнительного водоснабжения на уровне ~0.14 долларов США за кубометр

•Спрос на воду¹, млрд куб. м



• Промышленный спрос вероятно выше указанного, учитывая прогнозы роста горнодобывающего, нефтегазового секторов и угольной генерации

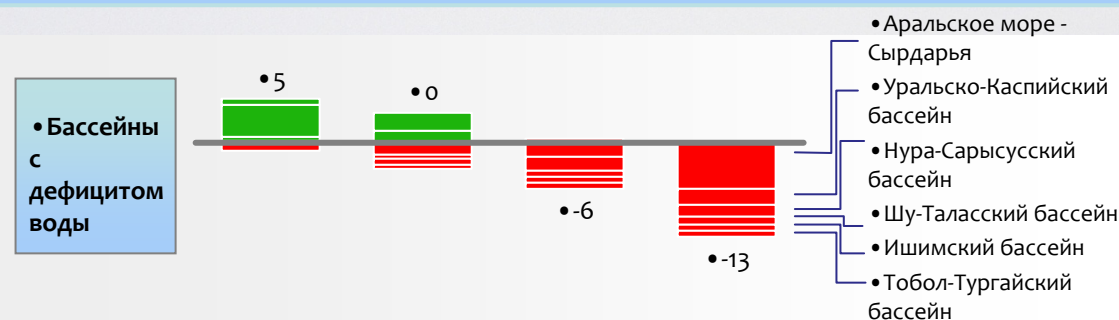
¹ Водозабор, включая потери при транспортировке воды

² Модель предполагает снижение на 3 млрд куб. м за счет повышения спроса в Китае. Несколько источников прогнозируют снижение на 7-8 млрд куб. м, что имеет катастрофические последствия для о. Балхаш

ИСТОЧНИК: Агентство Республики Казахстан по статистике; Модель мирового предложения и спроса в 2030 г., подготовленная McKinsey; Прогноз изменения численности населения, Программа развития ООН; Статистические данные Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН о водных ресурсах; обзор прессы

•Избыток/дефицит воды в Казахстане, обобщенные данные на уровне бассейнов

•млрд куб. м



• 2010: 0

• 2030 (базовый сценарий): 22

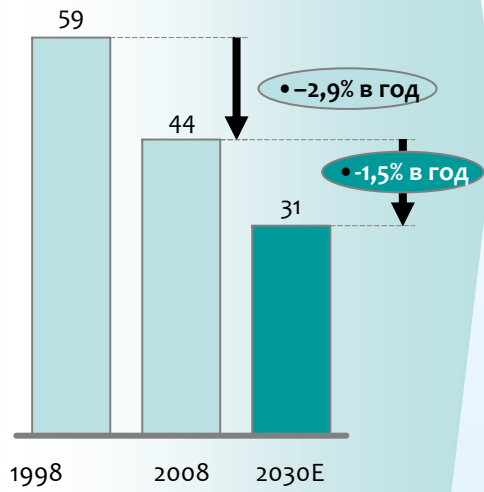
• 2030 (включая сокращение объема трансграничных вод): 15

• 2030 (также включая эффект от увеличения потребления Китая на Балхаш восстановление Аральского моря до уровня 1990): 8

Приток воды из соседних стран снижается на 2–3% в год, снижение продолжится до 2030 года

% Рост с 2010 по 2030 г.

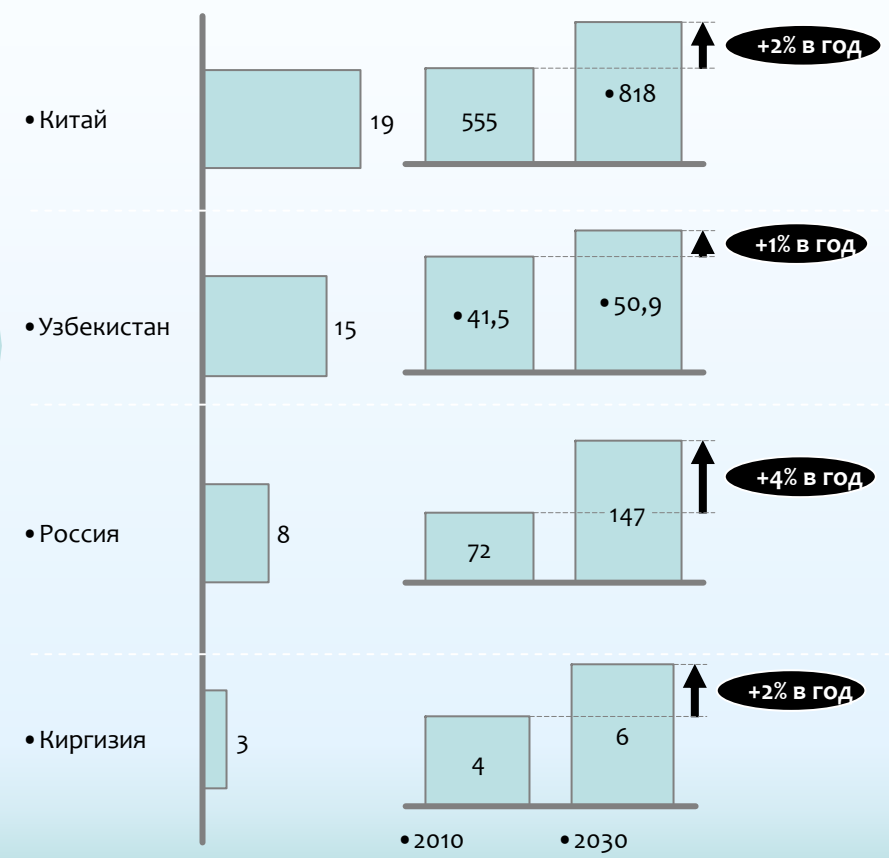
• **Общий приток воды в Казахстан из других стран сократился на 26% с 1998 по 2008 г., подобное снижение ожидается за следующие 20 лет**
Млрд. куб. м в год



• **В настоящее время Китай и Узбекистан являются основными источниками воды**
Млрд. куб. м в год, 2008 г.

Но ожидается, что спрос на воду в этих странах резко вырастет к 2030 г.
Млрд. куб. м в год

Это создает значительные риски для водоснабжения Казахстана



- * Возможное снижение объема воды из реки Или, обеспечивающую 80% притока воды в Балхаш
- * План снизить отток вод из Иртыша на треть
- * Дополнительное негативное влияние на Аральское море, вызванное более активным использованием вод Сырдарьи для орошения
- * Давление со стороны нефтегазовой отрасли в Уральском и Каспийском регионах
- * Дополнительное давление на нестабильные водные запасы Ишима и Тобола
- * Давление, оказываемое на ирригационное земледелие в силу проблем с водностью рек Шу и Талас

Существует научный консенсус, что изменение климата сделает Казахстан "суше" и приведет к сокращению объема воды в реках

• Больше снега зимой

• Более сухое лето

• Сокращение водных ресурсов в степных регионах

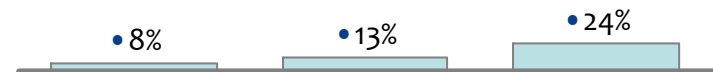
• Снижение урожайности сельского хозяйства

- Более резкий климат
- Растущая неравномерность в количестве атмосферных осадков
- Частые наводнения и снежные бури¹
- Расширение масштабов почвенных засух²

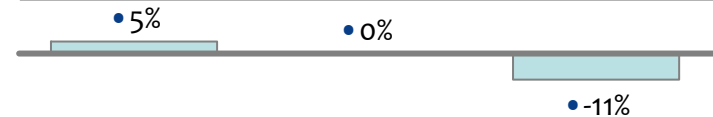
• Дефицит водных ресурсов, особенно в весенне-летний период³, вследствие обмеления рек

• Менее обильный рост растений из-за повышения температуры

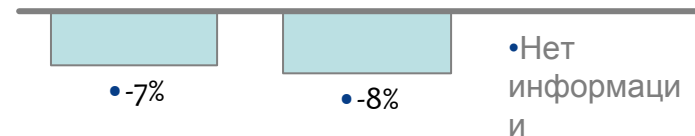
• Изменение в количестве атмосферных осадков зимой



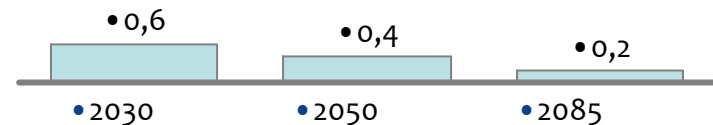
• Изменение в количестве атмосферных осадков летом



• Изменения в течении рек, Ишим

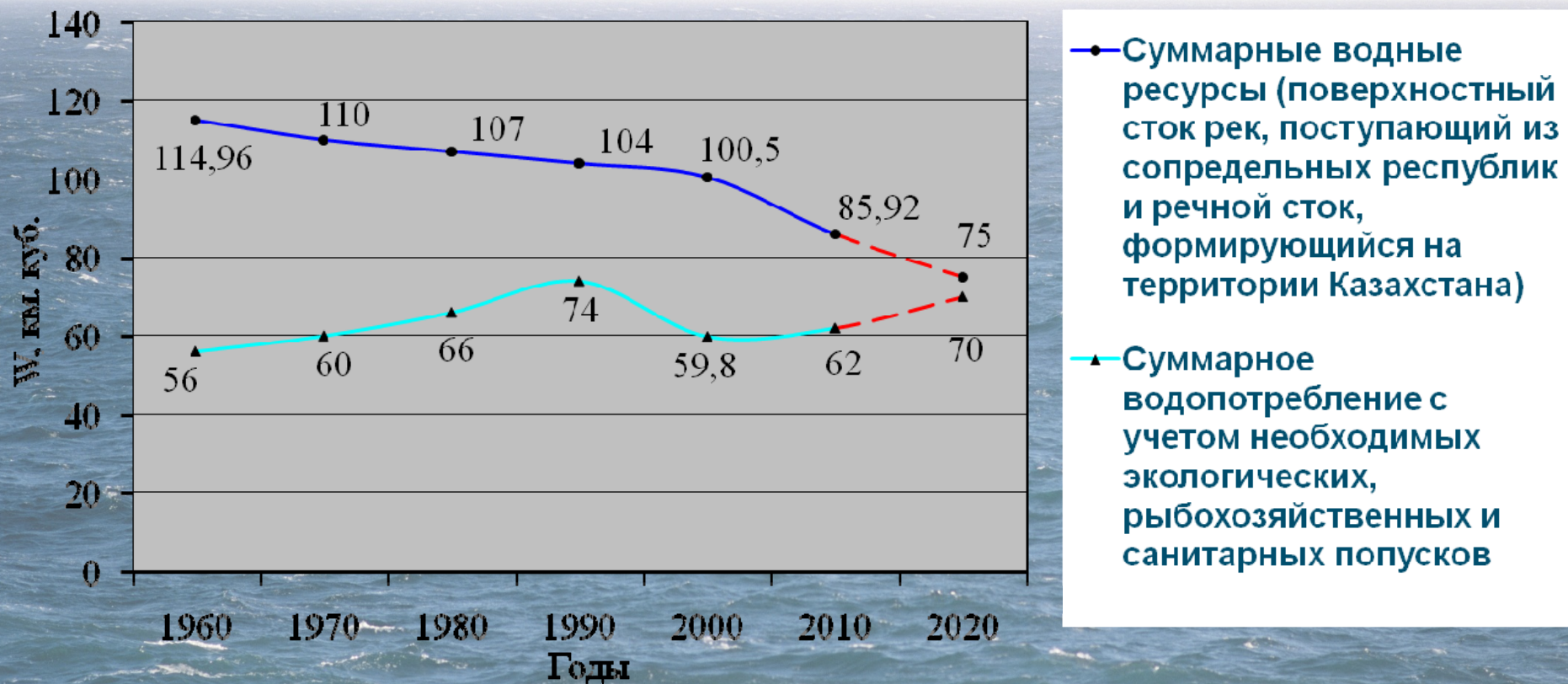


• Урожайность яровой пшеницы, т/га



- 1 Повышение интенсивности выпадения дождей, рассчитанной как отношение годового объема выпадения дождей к количеству дней
- 2 Летом такие осадки как ливни не обеспечивают достаточного увлажнения почвы, так как почвы не могут быстро впитывать такие объемы воды
- 3 Вследствие разрушения ледников реки зимой переполняются, что ведет к их обмелению в весенне-летний период
- ИСТОЧНИК: "Второй национальный доклад Республики Казахстан по осуществлению Рамочной конвенции ООН об изменении климата" (2009 г.)

Динамика изменения объема поверхностных вод и водопотребления Республики Казахстан



Существующая схема управления и регулирования водных отношений в Республике Казахстан с элементами ИУВР



Уровни управления водными ресурсами

Уровни управления	Объекты управления
Межгосударственный уровень	Трансграничные водные объекты
Государственный уровень	ВСЕ ВОДЫ (Водные объекты)
	Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года N 1466 О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значения
	Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2004 года N 1344 Об утверждении перечня водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности
Бассейновый уровень	Водные объекты на территории бассейна Контроль за водопотреблением всех субъектов
Местный уровень	Рациональное использование и охрана водных объектов на территории Водохозяйственные сооружения коммунальной собственности
Уровень водопользователей	Внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети с сооружениями
	Системы, водохозяйственные сооружения промышленных предприятий

Центральные исполнительные государственные органы управления и ведомства, осуществляющие взаимодействие с Комитетом по водным ресурсам.

НАИМЕНОВАНИЕ	КОМПЕТЕНЦИЯ, ФУНКЦИИ И ЗАДАЧИ
Министерство охраны окружающей среды Комитет экологического регулирования и контроля Комитет лесного и охотничьего хозяйства МООС	Функции охраны и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, формирования государственной политики управления водными ресурсами, а также функций и полномочий по управлению водными ресурсами Взаимодействие по вопросам экологического регулирования и осуществления государственного экологического контроля совместно с территориальными органами, обеспечение реализации государственной экологической политики.
Комитет рыбного хозяйства МООС	Взаимодействие по вопросам использования и охраны водных ресурсов на рыбохозяйственных водоемах
Министерство регионального развития Республики Казахстан	Взаимодействие по межотраслевой и межрегиональной координации в области формирования и реализации государственной политики в сфере регионального развития
Агентство Республики Казахстан по управлению земельными ресурсами	Регулирование земельных отношений на землях водного фонда.
Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства	Взаимодействие по формированию полноценной среды обитания и жизнедеятельности человека, устойчивое развитие населенных пунктов и межселенных территорий, достигаемое градостроительными, архитектурными и строительными средствами и коммунальным обеспечением.
Министерство сельского хозяйства Комитет по делам сельских территорий МСХ	Регулирование и согласование вопросов использования водных ресурсов в сельском хозяйстве, орошаемом земледелии Ветеринарный и фитосанитарный надзор. Взаимодействие по вопросам питьевого водоснабжения сельских территорий

Министерство транспорта и коммуникаций	Согласование использование водных объектов для нужд транспорта
Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан	Согласование использования водных объектов для нужд промышленности
Комитета геологии и недропользования	Контроль и регулирование использования подземных вод.
Комитет государственного энергетического надзора и контроля	Согласование режима использования водохранилищ энергетического и комплексного назначения.
Министерство иностранных дел	Регулирование договорно-правовых отношений с сопредельными государствами, имеющими общие трансграничные реки, инвестиционной политики.
Министерство экономики и бюджетного планирования	Решение вопросов приоритетных направлений развития водного хозяйства в соответствии с целевыми комплексными программами.
Министерство финансов	Регулирование вопросов финансового обеспечения органов управления водными ресурсами, разгосударствления и приватизации водохозяйственных сооружений. Регулирование вопросов взимания платы за водные ресурсы.
Министерство юстиции	Регулирование вопросов законодательного и нормативно-правового обеспечения управления водными ресурсами и их охраны.
Министерство здравоохранения	Осуществление санитарно-эпидемиологического контроля за состоянием водных объектов
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Осуществление превентивных мер по поддержанию безопасности водохозяйственных сооружений. Организация работ по предупреждению вредного воздействия вод. Ликвидация последствий природного и техногенного воздействия вод.
Агентство РК по статистике	Обработка и распространение статистических данных по использованию водных ресурсов
Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий	Регулирование деятельности естественных монополистов, к которым отнесены предприятия водного хозяйства, установление тарифной политики за услуги по подаче воды.

Карта водохозяйственных бассейнов Республики Казахстан



Таблица нагрузки на БИ

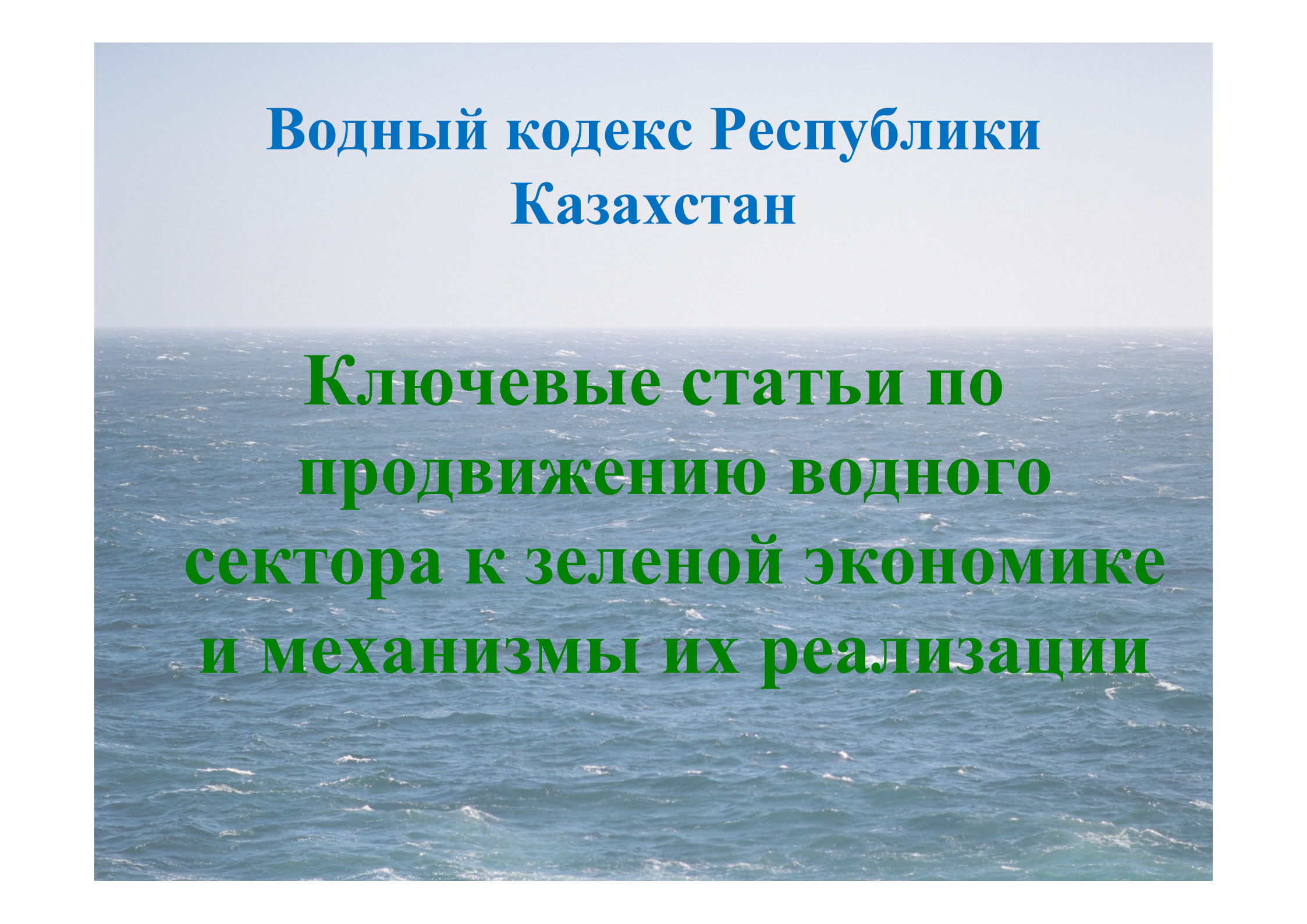
№ п/п	БВУ	Кол-во работников	Кол-во инспекторов	Количество областей	Количество районов	Кол-во населенных пунктов			Контролируемая площадь, тыс км ²	Кол-во водных объектов		Водохозяйственных сооружений
						Всего	Городов	Сельских н.п.		Реки	озера	
1.	Арало-Сырдарьинское	23	20	2	20	417	12	405	(250) - I 344,4 - II	120	> 2500, Аральское море 1160 км береговая линия Казахстан	92 000 штук 28 водохранилищ
2.	Балхаш-Алакольское	32	27	4 и г. Алматы	23	1030	15	1015	400	17 (I от 100 до 200 км), 11 (I > 200км)	< 1 км ² – 5, > 1 км ² - 1500	42 водохранилищ, межхозяйственных магистралей и каналов – 83, 600 тыс га орошаемых земель
3.	Иртышское	24	22	2	25	1288	12	1276	332,9	> 1000	2365	82 (водохранилищ и прудов)
4.	Ишимское	26	23	2	30	711	11	700	240	До 400	5020	44
5.	Нура-Сарыуское	19	16	3	10	464	8	456	170	5251	2262	41 (от 1 млн и выше)
6.	Тобол-Тургайское	20	17	2	19	832	4	827	283	333	Более 5000	262, в том числе 11 водохранилищ, 251 прудов и плотин
7.	Шу-Таласское	16	9	2	11	400	4 (го-рода) и 4 (ПГТ)	392	40	245	35	55 вдхр 164 пруда
8.	Урало-Каспийское	22	13	4	36	403	13	390	736	271	14 озер Каспийское Море – 2340 км береговая линия Казахстан	7 гидроузлов, 52 водохранилища.

Анализ нагрузки на одного госинспектора на примере Балхаш-Алакольской бассейновой инспекции

- 2 административных района, 0,5 городских районов и 80 сельских населенных пунктов
- 40000 км² территории бассейна
- использование воды в объеме - 143,0 млн. м³ и водоотведение в объеме - 19,4 млн. м³.
- 3 водохранилища
- 2888 рек и 1244 км² акватории водоемов
- 72 юридических лица
- 178,6 тыс. человек
- 32,8 тыс. га орошаемых земель
- 961 км оросительных и кол. дренажных сетей

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) по бассейнам рек:

- **2003 – СКИОВР бассейна рек Большой и Малой Узени;**
- **2004 – 2005 – СКИОВР бассейна реки Иртыш;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Есиль;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Нуры;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Сарысу;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Тобол;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна рек Торгай-Иргиз;**
- **2006 – 2007 – СКИОВР бассейна реки Урал;**
- **2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Шу;**
- **2007 – 2008 – СКИОВР бассейна реки Талас;**
- **2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Сырдарья;**
- **2008 – 2009 – СКИОВР бассейна реки Или.**
- **2012 Генеральная СКИОВР (16 томов).**



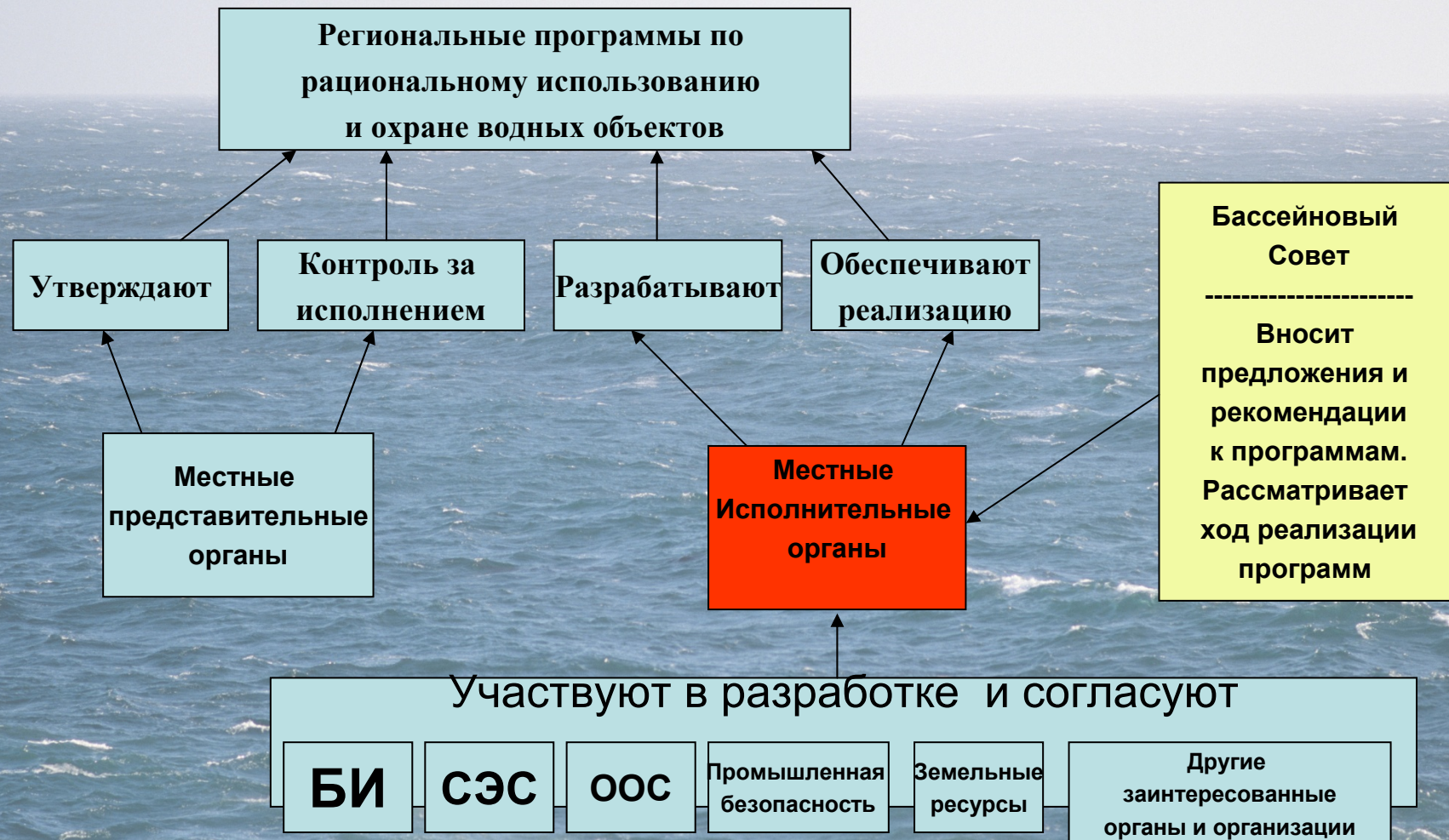
Водный кодекс Республики Казахстан

**Ключевые статьи по
продвижению водного
сектора к зеленой экономике
и механизмы их реализации**

Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 39. Компетенция местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области использования и охраны водного фонда**
 - 5) разрабатывают региональные программы по рациональному использованию и охране водных объектов, обеспечивают их реализацию;

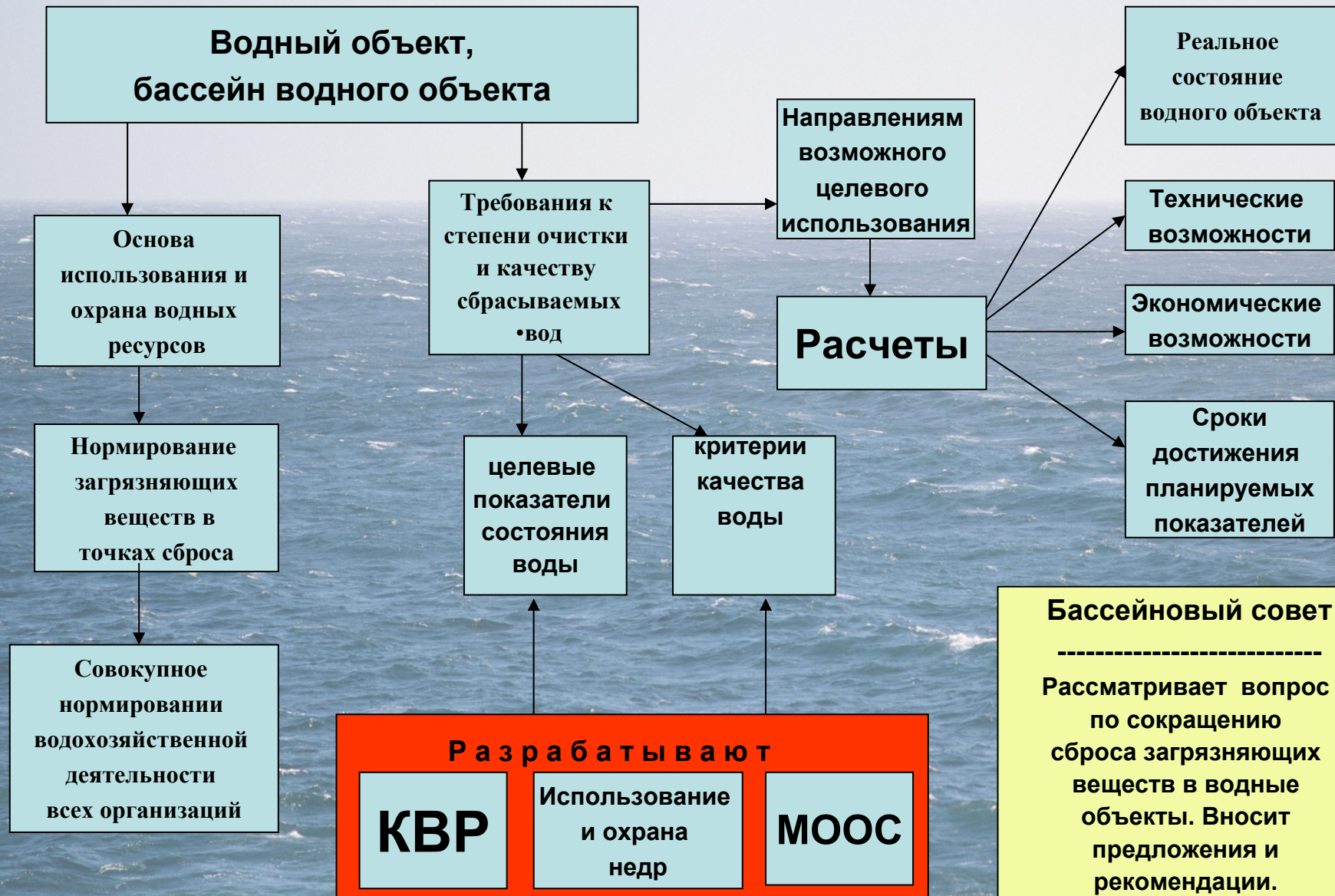
Механизм реализации



Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 56. Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты**
- 3) Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр и центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области охраны окружающей среды для бассейна каждого водного объекта обязаны разрабатывать целевые показатели состояния и критерии качества воды.

Механизм реализации



Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 56. Требования по сокращению сброса загрязняющих веществ в водные объекты**
- 4) Сроки поэтапного перехода на целевые показатели состояния водных объектов внутри бассейна определяются бассейновыми управлениями и территориальными органами уполномоченного органа по использованию и охране недр и центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды на основе методики, утвержденной уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и уполномоченным органом по использованию и охране недр

Механизм реализации



Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 86. Требования по сокращению объемов забора и использования воды**
3. Государственные органы, местные исполнительные органы области (города республиканского значения, столицы) и водопользователи обязаны ежегодно анализировать организацию учета расхода вод, потери воды в транспортирующих сетях, точках потребления воды и возможность сокращения объемов изъятия воды из водных объектов и не реже одного раза в пять лет пересматривать нормативы расхода воды на различные технологические процессы и удельные нормы водопотребления во всех отраслях экономики с целью сокращения объемов водопользования.

Механизм реализации



Водный кодекс Республики Казахстан

- **Статья 103. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и теплоэнергетики**
- 2. Промышленные и теплоэнергетические организации обязаны иметь оборотное водоснабжение. Организации, не имеющие оборотного водоснабжения, обязаны представить в уполномоченный орган, уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды, уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения план перехода на оборотное водоснабжение с указанием конкретных сроков.

Механизм реализации



Базовые принципы ИУВР

Первая попытка выработки концепции интегрированного управления водными ресурсами была предпринята в 1992 году на Международной конференции по водным ресурсам и окружающей среде в Дублине, Ирландия. В итоговом документе (заявлении) этой конференции были сформулированы следующие четыре базовых принципа:

- Пресная вода – это исчерпаемый и уязвимый ресурс, чрезвычайно важный для поддержания жизни и развития окружающей среды;
- Освоение и рациональное использование водных ресурсов должно основываться на принципе всеобщего участия с вовлечением пользователей, планирующих организаций и лиц, принимающих политические решения на всех уровнях;
- Женщины играют центральную роль в обеспечении, рациональном использовании и охране водных ресурсов;
- Вода, во всех конкурирующих видах её использования, обладает экономической ценностью и должна быть признана в качестве экономического блага.

Интегрированные трансграничные водные ресурсы и бассейновое управление

Внедрение ИУВР требует политической воли и долгосрочных финансовых обязательств. Это должно включать:

- Развитие и адаптацию новых национальных водных законов, которые представляют или укрепляют ИУВР и методы бассейнового управления.
- Установление и укрепление национальных и международных организаций речных бассейнов.
- Адаптацию международных конвенций, соглашений и/или деклараций в отношении управления пресной водой.
- Внедрение согласованной системы мониторинга, обмена соответствующей информацией и установка относящихся баз данных.
- Уточнение и адаптация национальных и региональных Мастер-планов для воды.
- Создание качественных финансовых систем, основанных на общих целях и интересах внутри бассейна.

Элементы, составляющие Водную Власть:

- Демократия [\[1\]](#),
- Система, позволяющая распространение информации,
- Свободные СМИ,
- Децентрализация принятия решений,
- Отчетность,
- Законодательная основа для воды и нормативная основа для водной политики,
- Правовая основа для рынков водного сервиса и инвестиций,
- Адаптированные, компетентные и действующие институты,
- Возможности для администрирования,
- Вовлечение заинтересованных сторон,
- Возможность системы представлять заинтересованные стороны демократическим путем,
- Прозрачность для решений, финансов, бюджетов и экономических данных – цен, инвестиций, финансирования и результатов,
- Недопущение исключения части населения,
- Партнерство общественного и частного сектора,
- Контрольная система с реальной силой, методами и профессиональным штатом.

1. Политический строй, основанный на признании принципов народовластия, свободы и равноправия граждан.

- 2. Принцип организации коллективной деятельности, при котором обеспечивается активное и равноправное участие в ней всех членов коллектива.

О необходимости начала институциональной реформы управления водными ресурсами

- **Организационный потенциал КВР остаётся неизменным и ограниченным.**
- **Разработанный Национальный план ИУВР и водосбережения для Казахстана не приобрел соответствующий статус.**
- **Децентрализация управления водным сектором**
- **Низкий статус и недостаточный штат КВР**
- **Недостаточное финансирование водного сектора экономики**

Что такое Интегрированное управление водными ресурсами?

Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) – это процесс, способствующий скоординированному развитию и управлению водными, земельными и другими, связанными с ними ресурсами с целью достижения максимального социально-экономического благополучия на справедливой основе без причинения ущерба устойчивости жизненно-важных экосистем.

ИУВР – это в большей степени политический процесс, направленный на разрешение конфликтов, а сама потребность в нем обусловлена необходимостью достижения справедливости в совместном использовании водных ресурсов.

ИУВР – это ключ к устойчивому развитию.

Основные принципы ИУВР

- 1. Речной бассейн** является правильной административной единицей для управления водными ресурсами.
- 2. Водные ресурсы и земли**, которые формируют площадь речного бассейна, должны быть интегрированы (**взаимоувязаны**), т. е. подлежат совместному планированию и управлению.
- 3. Социальные, экономические и экологические факторы** должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
- 4. Поверхностные и подземные воды и экосистемы**, через которые они протекают, должны быть интегрированы в рамках планирования и управления водными ресурсами.
- 5. Участие населения** необходимо для эффективного принятия решений по вопросам водных ресурсов. Оно требует хорошей осведомленности общественности и понимания.
- 6. Прозрачность и подотчетность** при принятии решений по вопросам управления водными ресурсами являются необходимыми характеристиками хорошего планирования и управления водными ресурсами.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года и до 2050 года
- Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию в 2002 г. (Йоханнесбург, ЮАР) и обязательства стран, в том числе и Казахстана, разработать к 2005 г. Планы ИУВР и повышения эффективности водопользования.
- Концепция развития водного сектора экономики и водохозяйственной политики РК до 2010 г., одобренная постановлением ПРК от 21.01.2002г. № 71.
- Водный кодекс РК (2003 г.).
- Постановление ПРК от 11.10. 2006г. № 978 «О подписании соглашения между Правительством РК и ПРООН по проекту Национальный План по ИУВР и водосбережению для Казахстана».
- Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., одобренная Указом Президента РК от 14.11.2006г. № 216, где вопросы воды рассматриваются, как ключевой один из ключевых факторов экологического, социального и экономического развития страны.

Основания для разработки и внедрения ИУВР в Казахстане (продолжение)

Необходимость разработки и внедрения ИУВР была обусловлена также рядом водно-экологических проблем в Казахстане, основными причинами которых являются, прежде всего, проблемы в системе управления водными ресурсами и водопользованием.

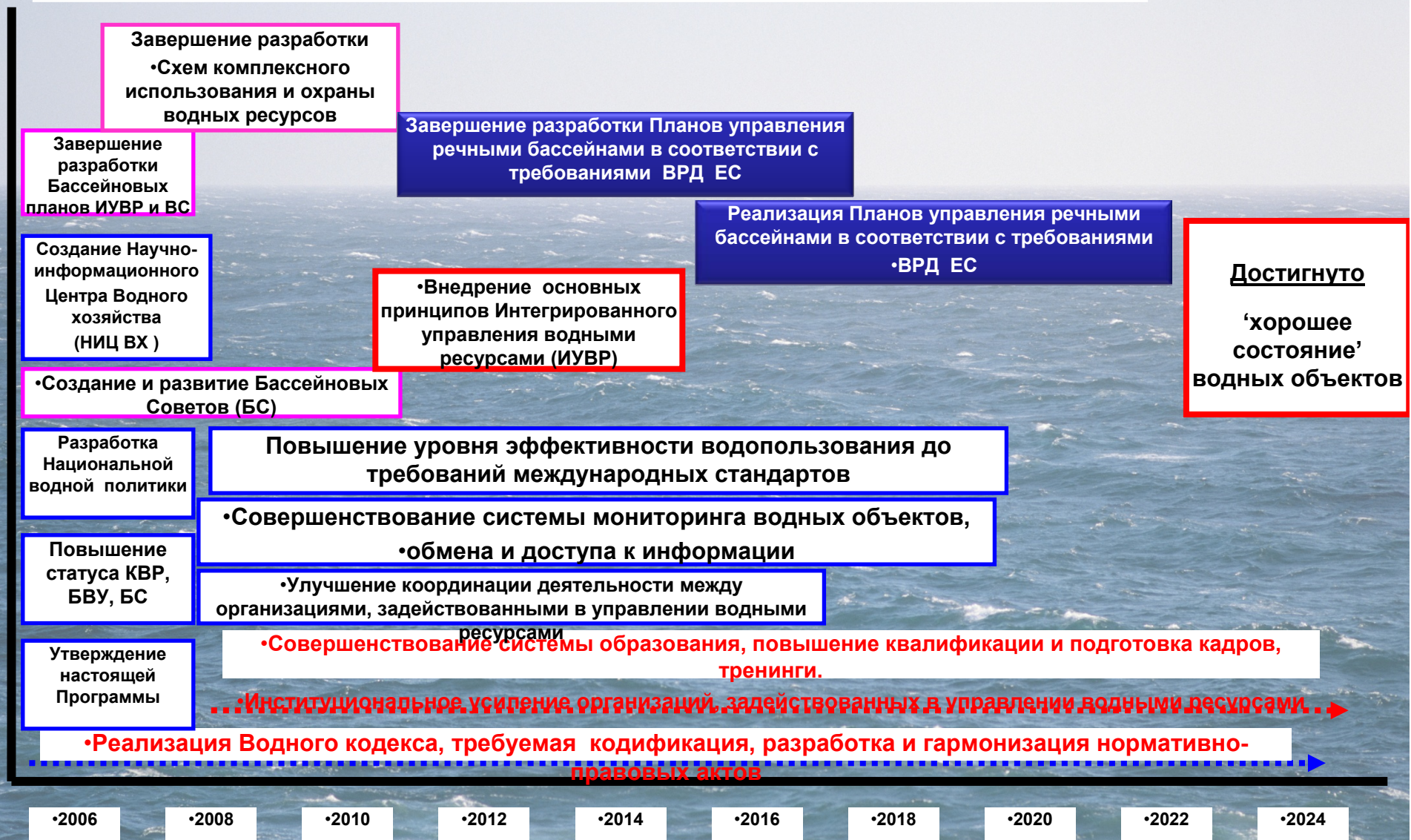
Кроме того, приведенные основания для разработки и внедрения ИУВР в практику управления водными ресурсами указывает на международные обязательства Республики Казахстан, принятые ею на международных форумах.

О продвижении и статусе Национального Плана ИУВР и Водосбережения

- После прохождения внутригосударственного согласования в министерствах и ведомствах, в конце 2008 года Правительством был подготовлен проект указа Президента о Национальном Плане ИУВР.
- В мае 2009 года проект был отозван.
- В июне 2010 года в Аппарате Президента РК состоялось совещание с заинтересованными Министерствами, ведомствами и представителями международными организациями, на котором МСХ РК дано поручение о разработке Отраслевой Программы по ИУВР, который в настоящее время находится на согласований с заинтересованными организациями.
- Таким образом статус Национального плана снижен до уровня Отраслевой программы министерства, который является основным потребителем водных ресурсов, со всеми вытекающими отсюда последствиями...

Национальный план ИУВР

Схема процесса перехода к ИУВР:



Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана

Основание для разработки

- Пункт 22 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050» новый политический курс состоявшегося государства» утвержденного, Указом Президента Республики Казахстан от 18 декабря 2012 года № 449.

Цель программы

- Обеспечение водной безопасности Республики Казахстан.

Задачи

- Обеспечение поверхностными водными ресурсами.
- Обеспечение подземными водными ресурсами.
- Рациональное использование водных ресурсов населением, окружающей средой и отраслями экономики.
- Обеспечение оптимального регулирования водными ресурсами.
- Улучшение гидрологического режима водных ресурсов.

Целевые индикаторы Программы

1. Обеспечение доступа населения республики к централизованному водоснабжению на 100%;
2. Обеспечение доступа сельского населения к централизованному водоотведению 20% от общего количества сельских населенных пунктов;
3. Обеспечение доступа городского населения централизованному водоотведению на 100%;
4. Обеспечение поливной водой путем развития, реконструкции и модернизации ирригационных систем орошаемых земель до 2020 года на площади 1800 тыс. га, до 2040 года на площади 2500,0 тыс.га;
5. Снижение оросительной нормы в среднем по республике с 9180 метров кубических/гектар ($\text{м}^3/\text{га}$) до 7100 $\text{м}^3/\text{га}$;
6. Обеспечение водой потребностей природных объектов для сохранения и улучшения их экологического состояния;
7. Охват ирригационных и дренажных систем современными гидростатами и приборами водоучета, средствами автоматизированной системы управления технологическим процессом на 75 % площади фактического орошения.

Информационные потоки для эффективного функционирования Комитета по водным ресурсам

- **Законы Республики Казахстан (12 кодексов + 55 законов)**
- **Указы и обращения Президента (25)**
- **Нормативная правовая база (ППРК – 112, приказы министерств – 92)**
- **Ратифицированные международные конвенции – 28**
- **Двусторонние и многосторонние соглашения по трансграничным водотокам – 90**
- **Сопровождение и участие в работе двусторонних и многосторонних комиссий на трансграничных реках**
- **Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР) по бассейнам рек (18 бассейнов)**
- **Генеральная СКИОВР (16 томов).**
- **Водный кадастр Республики Казахстан (пользуемся водным кадастром 1982 года).**
- **Ежегодные отчеты Бассейновых инспекций.**
- **Информация о сопровождении бюджетных программ (16-20 программ ежегодно)**
- **Водохозяйственные паспорта сельских населенных пунктов (более 7000) для реализации программы Ак Булак.**
- **Паспорта водохозяйственных сооружений.**
- **Акты комиссий по обследованию водохозяйственных сооружений.**

- **Декларация безопасности гидротехнического сооружения.**
- В настоящее время на территории республики имеются **310** (в т.ч. **65** водохранилищ республиканского значения, в коммунальной собственности – **111**, в частной собственности – **95**, в бесхозном состоянии – **39**) водохранилищ с объемом более 1,0 м³ и большое число мелких водохранилищ, естественные и искусственные водоемы, озёр и накопителей. Из них **216** водоема находятся в удовлетворительном, а **94** находятся в неудовлетворительном состоянии. Протяженность магистральных и межхозяйственных каналов на землях регулярного орошения составляет 13.5 тыс. км. Общее количество водозаборов из водоисточников для госсистем 363, из которых оборудованы плотинным водозабором - 130, шлюзами-регуляторами - 188, машинным водозабором - 45.
- **Материалы заседаний бассейновых советов (в каждом бассейне не менее 8-10 заседаний).**
- **Материалы заключенных Бассейновых соглашений (заключено около 30 бассейновых соглашений).**
- **Материалы по управлению объектами государственной собственности.**
- **Материалы о качестве поверхностных вод.**
- **Материалы по реализации Статьи 86 ВК. Требования по сокращению объемов забора и использования воды.**
- **Материалы по реализации Статьи 103 ВК. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для промышленности и теплоэнергетики.**
- **Материалы по разработке региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов**
- **Материалы внешней помощи для водного сектора Казахстана, проекты международных организаций (2000 -2010 годы более 70 проектов)**
- **Участие в международных конференциях, семинарах, тренингах, выставках по водным вопросам – ежегодно от 5 до 10 мероприятий**

Национальное водное право Республики Казахстан – проблемы и пути решения

Спасибо за внимание!

**Петраков Игорь Алексеевич – политолог, юрист, эксперт по
национальному водному праву и ИУВР**

Apt. 30, 12 Tole bi Kazakhstan, Almaty

Tel.: (3272) 91-93-49 (home) Mob.: 8 701 347 24 62

Fax: (3272) 91-24-11 ipetrakov@bk.ru

