

**«Законодательная база по управлению  
водными ресурсами на предмет Бассейнового  
планирования в Кыргызстане»**



**Автор Сахvaeва Е.  
декабрь 2012г**



# **Законодательная база по управлению водными ресурсами**

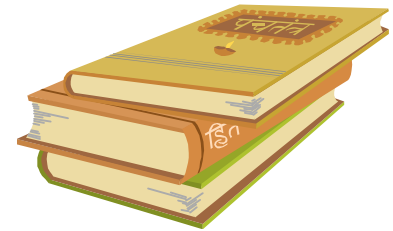
---

- **Конституция;**
- **Законы,**
- **Указы Президента;**
- **подзаконные акты - Постановления, Распоряжения и Положения, утверждаемые Премьер-министром;**
- **ведомственные и территориальные НА - Приказы и Распоряжения руководителей министерств, ведомств, глав местной государственной администрации, а также стандарты, инструкции, нормы, правила и др. документы.**



## **Законы:**

---



- **Водный кодекс,**
- **«О воде»,**
- **«Об охране окружающей среды».**
- **Специальные : «О лицензировании», «О тарифах за услуги по поставке поливной воды», «О питьевой воде», «О недрах», «Об АВП», Земельный Кодекс и др.**

# Принципы УВР:

- **участия:** все заинтересованные лица должны участвовать в процессе планирования и принятия решений;
- **учета потребностей в воде:** при принятии решений по использованию и охране водных ресурсов должны учитываться потребности настоящего и будущего поколений;
- **экономической ценности водных ресурсов:** при планировании, принятии решений и осуществлении деятельности по использованию и охране водных ресурсов должна учитываться экономическая ценность водных ресурсов;
- **оплаты за загрязнение:** лица, загрязняющие водные ресурсы, должны оплачивать за сброс как за природопользование;
- **предосторожности в принятии решений:** недостаток полной научной информации не должен являться причиной для откладывания или отказа от принятия эффективных мер там, где существует риск нанесения серьезного вреда водным ресурсам, окружающей среде или жизни людей;
- **реальных гарантий:** обеспечение водопользователям реальных гарантий в реализации их прав и юридической защиты;
- **доступности:** информация о состоянии и использовании водных объектов и водных ресурсов должна быть доступна представителям общественности.



# Бассейновый подход:

---

- *Управление водными ресурсами - это комплексная система мер, норм и правил, обеспечивающих развитие, рациональное использование, охрану водных ресурсов и окружающей среды, охрану здоровья людей, а также защиту населенных пунктов, промышленных территорий и всех видов собственности от опасного влияния вод.*
- **Бассейновый подход означает, что** управление использованием и охраной водных ресурсов осуществляется в границах территории Главного бассейна по гидрографическому принципу.
- *В каждом Главном бассейне соответствующие Бассейновая водная администрация и Бассейновый совет отвечают за определенные аспекты управления водными ресурсами*
- Решения местных органов государственной администрации и территориальных органов министерств и административных ведомств принимаются в соответствии с бассейновым подходом по управлению водными ресурсами.



## **Бассейновое планирование:**

---

**Республиканский уровень - Национальный Совет по воде подготавливает:**

- **предложения по установлению гидрогеографических границ Главных бассейнов и направляет в Правительство КР;**
- **проект Национальной водной стратегии и направляет на утверждение Президенту КР не реже одного раза в пять лет**



## **Продолжение слайда**

---

- **Правительство КР разрабатывает и осуществляет государственные водохозяйственные программы не реже одного раза в пять лет.**
- **Государственная водохозяйственная Программа не акцентируется на каком-то речном бассейне и направлена на решение социальных задач, связанных с использованием водных ресурсов в различных секторах – ирригационном, энергетическом и питьевом водоснабжении**



## **Продолжение слайда**

---

**Национальный совет по воде учреждает Бассейновый совет для каждого Главного бассейна, в составе каждого БС включаются представители:**

- **Бассейновой водной администрации, территориальных структур государственных органов:**
- **по охране окружающей среды,**
- **по чрезвычайным ситуациям,**
- **по гидрометеорологии,**
- **по гидрогеологии,**
- **санитарно-эпидемиологического органа**
- **представители местной государственной администрации,**
- **неправительственных организаций и водопользователей, включая Ассоциации водопользователей**



# Институциональная структура водного сектора в соответствии с Водным кодексом





## **Задачи Бассейновых советов:**

---

- **разработка и предоставление Национальному совету по воде **Бассейнового плана** (каждые пять лет вносятся на рассмотрение Национального совета по воде)**
- **подготовка проектов процедурных правил по деятельности бассейнового совета, утверждаемых Правительством КР;**
- **координация деятельности в водном секторе внутри главного бассейна;**
- **утверждение составов бассейновых и местных комиссий по ирригации и дренажу.**



## **Продолжение слайда:**

---

- **Законодательная база, действующая в республике, соответствует принципам интегрированного управления водными ресурсами, предусматривает планирование на Республиканском и Бассейновом уровнях.**
- **Законодательством предусматривается создание институциональных структур – Национального совета по воде с сетью Бассейновых советов, Государственных водных администраций с сетью Бассейновых водных администраций и др., которые ответственны за Планирование, как на национальном, так и бассейновом уровнях.**



# **Фактически:**

---

- **НСВ создан в феврале 2006 г – не было проведено ни одного заседания**
- **Сеть Бассейновых советов не создана – только пилотные Таласский, Джалал-Абадский, Чуйский**
- **БВА – функции временно возложены на ДВХ**
- **БУВР – не созданы**



## **Фактически:**

---

- **В 1996 г. постановлением СНП Жогорку Кенеша № 650-1 «О межгосударственном водопользовании» была определена необходимость разработки проекта Национальной водной стратегии.**
- **В 1998 году был разработан проект «Основных положений Национальной водной стратегии».**
- **В соответствии с Распоряжением Премьер-министра КРи № 174 от 12 июля 2002 года. Разработан проект НВС при координации Международного института стратегических исследований при Президенте К Р и поддержке Фонда имени Фридриха Эберта.**
- **В соответствии с Декретом ВП К Р (20 мая 2010 года № 41) «Об образовании Государственного комитета Кыргызской Республики по водному хозяйству и мелиорации» вновь созданному Госкомводхозу поручалось в месячный срок разработать и внести в установленном порядке на утверждение проект Национальной водной стратегии Кыргызской Республики.**
- **К настоящему времени были подготовлены несколько вариантов НВС, но работа до конца не завершена.**



## **Продолжение слайда**

---

- **В рамках реализации Компонента: «Реформирование водного сектора проекта «Улучшение управления водными ресурсами» разработаны два БП для трансграничного бассейна р. Талас (2008г.) и р. Кугарт (приток р. Карадарья, 2010г.), которые были одобрены соответствующими Бассейновыми советами и принято решение о направлении их для рассмотрения Национальным советом по воде.**
- **23-24 октября 2012 года на совещании заинтересованных сторон и восьмом заседании Координационного совета было принято решение о разработке БП для бассейна р. Чу в рамках Национального диалога по водной политике в Кыргызстане**
- **В рамках Программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» принято решение о разработке БП для р. Исфары.**

# Межгосударственный уровень



---

**1992 год - пятистороннее Соглашение «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников - элементы совместного Бассейнового планирования мер, направленные на улучшение экологии, охрану и рациональное использование водных ресурсов в бассейне Аральского моря**

**1993 год – Решение о создании МФСА**

**17 марта 1998 года в г. Бишкеке - Соглашение между Республиками Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан об использовании водно-энергетических ресурсов р. Сырдарьи. «.... Стороны согласились совместно рассматривать вопросы строительства гидроэнергетических проектов и водохранилищ или альтернативных источников в Регионе, обеспечения безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, экономного и рационального использования водных ресурсов, уменьшения и прекращения сброса загрязненных вод в водные источники бассейна».**



## Продолжение слайда

---

- **Соглашение между Правительствами КР и РК об использовании водохозяйственных сооружений межгосударственного пользования на реках Чу и Талас, 21 января 2000 г. г. Астана предусматривает: «совместное осуществление научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы по вопросам эффективного использования водных ресурсов и водохозяйственных сооружений».**

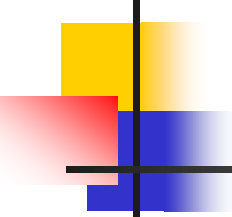




## **Продолжение слайда**

---

- **В отношении Бассейнового планирования наиболее «продвинутым» является проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по использованию международных рек. Которым предусматривается осуществление сотрудничества по следующим направлениям:**
- **подготовка комплексных схем и планов развития бассейнов международных рек, включая меры адаптации к условиям изменяющегося климата и смягчение его воздействия, а также совместная разработка и осуществление приоритетных инвестиционных проектов**



## **Институциональная база, межгосударственный уровень**

---

- **(МФСА) был создан решением Глав Государств Центральной Азии в 1993 году с целью осуществления совместных практических действий для смягчения последствий Аральского кризиса**
- **МКВК - осуществляет комплекс мер и процедур, обеспечивающих равноправное и справедливое распределение вод по всей длине межгосударственных источников с учетом потребностей природных комплексов и развития их на перспективу.**



# Продолжение слайда

---

- **Межгосударственная водохозяйственная Комиссия Чу, Талас, созданная в 2006 году в соответствии с межправительственным Соглашением 2000 года Основными задачами Комиссии являются:**
- **Координация и рассмотрение деятельности Сторон по выполнению Соглашения;**
- **Разработка и реализация совместных мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов с учётом потребности населения и объектов экономики государств Сторон в водных ресурсах;**
- **Комплексная оценка и прогнозирование состояния водных объектов, регулирование использования их водных ресурсов с целью достижения взаимной выгоды на справедливой и разумной основе**



# Продолжение слайда

---

- **6-7 февраля 2009 года на заседании Комиссии было принято решение о необходимости разработки Плана Интегрированного управления водными ресурсами в бассейнах рек Чу и Талас.**
- **Также было принято решение о создании Межгосударственного Бассейнового совета, что позволит координировать деятельность государственных органов обоих государств на территории всего Чу-Таласского бассейна с тем, чтобы улучшить ситуацию с мониторингом, использованием, охраной водных ресурсов. В настоящее время проводится работа по разработке проекта Положения о межгосударственном Бассейновом совете.**



# Продолжение слайда

---

- При поддержке GIZ в рамках Программы «Трансграничное управление водными ресурсами в Центральной Азии» создана межминистерская рабочая группа двух государств Кыргызстан - Таджикистан. С принятием обоими государствами Соглашения, будет создана совместная Водная комиссия



# Продолжение слайда

---

- **согласование комплексных схем и планов развития бассейнов международных рек, инвестиционных программ и проектов;**
- **разработка совместных мероприятий по реализации принципов интегрированного управления водными ресурсами и их реализация**