



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ ПО ВОДНОЙ ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ  
ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В  
ТАДЖИКИСТАНЕ В РАМКАХ ВОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ЕС**

*Проект*

**Отчет - II**

**по анализу водного законодательства в целях его совершенствования и внедрения  
принципов интегрированного управления водными ресурсами в Таджикистане**

**Душанбе, декабрь 2013**

**Составители отчета:**

**Члены рабочей группы:**

Анатолий Холматов

Анвар Камолидинов

Навруз Латипов

Бахром Гафаров

## Оглавление

Введение.....	4
1. Краткий анализ Водного Кодекса с учетом современного состояния водных отношений.....	6
2. Предложения и дополнения к статьям Водного Кодекса Республики Таджикистан ...	10
3. Предложения по внесению дополнений и изменений в главы, разделы и статьи Водного Кодекса .....	27
3.1. Список предлагаемых новых разделов, глав и статей Водного Кодекса.....	32
4. Список необходимых нормативно правовых актов .....	39
5. Приложения .....	41
5.1. О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ на оросительных системах .....	41
5.2. О порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод в Республике Таджикистан .....	42
5.3. Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования .....	44
5.4. О Порядке возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий .....	47
5.5. О Порядке предоставления права управления водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам .....	48
5.6. О Порядке изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан.....	50
5.7. О Порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации.....	52

## Введение.

Решением Координационного Совета национального диалога по водной политике в области интегрированного управления водными ресурсами в Республике Таджикистан в рамках водной инициативы ЕС (НДВП) от 25 мая 2012 г. в г. Душанбе была отмечена необходимость совершенствования водного законодательства Республики Таджикистан, в частности Водного кодекса Республики Таджикистан.

Было предложено параллельно с работой над Стратегией реформирования водного сектора начать работу по анализу водного законодательства и подготовить предложения по его совершенствованию. Рабочая группа из представителей различных министерств и ведомств провела анализ водного законодательства согласно поставленным задачам, предусматривающим, насколько Водный кодекс Республики Таджикистан и другие нормативные правовые акты Республики Таджикистан соответствуют:

- a. Принципам ИУВР;
- b. Стратегии реформирования водного сектора.

Отчет по анализу водного законодательства рассматривался на встрече заинтересованных сторон 10 мая 2013 г. среди представителей различных министерств и ведомств и был представлен на очередном заседании Координационного Совета НДВП 23 мая 2013 г.

Координационный Совет НДВП рекомендовал продолжить работы по совершенствованию водного законодательства с привлечением представителей соответствующих министерств и ведомств.

В соответствии с ТЗ были выполнены следующие работы:

1. Проведен анализ Водного Кодекса с учетом требований современного состояния водных отношений и ясной тенденции развития системы управления водными ресурсами и водных отношений в ближайшие 5-10 лет;
2. Составлен список статей Водного Кодекса, в которые предлагается внести изменения и дополнения, или, если это необходимо, исключение изживших себя статей Водного Кодекса;
3. Составлен список предлагаемых новых разделов, глав и статей;
4. Составлен список постановлений Правительства Республики Таджикистан, руководств и порядков, необходимых механизму реализации Водного Кодекса.

Анализ Водного Кодекса показывает, что в него были внесены многократные изменения и дополнения за предыдущие годы его действия. Необходимо подчеркнуть, что все дополнения и изменения были внесены по мере необходимости и таким образом, придали процессу развития водного законодательства эволюционный характер. Хотя такой подход развития водного законодательства создает мягкий переход к изменениям, с другой стороны, в этом процессе был утрачен системный подход, что привело к созданию многовекторной и хаотичной законодательной основы управления водными ресурсами. В результате Водный Кодекс превратился в почти неработающий акт, что привнесло в водный сектор множество проблем экономического и институционального характера.

Одной из основных причин низкой эффективности Водного Кодекса является недостаточность механизмов реализации его положений, а также частое применение

отсылки в решении вопросов к вышестоящим инстанциям. В Приложениях отчета приведены предложения по улучшению Водного Кодекса в связи с вышеперечисленными проблемами.

Выделенные части текста обозначены как статьи, для которых нужно в будущем разработать новые проекты статей.

Поддержка по подготовке доклада была предоставлена со стороны ЕЭК ООН

## 1. Краткий анализ Водного Кодекса с учетом современного состояния водных отношений.

В соответствии с Законом Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 26 марта 2009г., в Республике Таджикистан имеются следующие виды нормативно правовых актов:

- Конституция Республики Таджикистан;
- Законы, принятые путем всенародного референдума;
- Конституционные законы;
- Кодексы;
- Законы;
- Совместное постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, постановление Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- Указы и распоряжения Президента Республики Таджикистан;
- Постановления и распоряжения Правительства Республики Таджикистан;
- Нормативные правовые акты министерств, государственных комитетов, и иных государственных органов;
- Нормативные правовые акты Маджлисов народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе и председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе;
- Нормативные правовые акты Маджлисов народных депутатов, городов, районов и их председателей;
- Нормативно правовые акты органов самоуправления посёлков и сёл;
- Регламенты, положения, уставы;
- Правила, инструкции и другие нормативно- правовые акты.

Понятие Кодекс в соответствии с указанным законом (статья 17) является единым и упорядоченным законом, через который регулируется в полном объеме, непосредственно и системно определенная сфера общественных отношений.

Водный Кодекс Республики Таджикистан был принят 29 ноября 2000 г. и состоит из 5 разделов, 24 глав и 146 статей. Водный кодекс регулирует водные отношения в целях обеспечения рационального использования вод для нужд населения, отраслей экономики и окружающей природной среды, охраны вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод, улучшения состояния и защиты водных объектов, укрепления законности и охраны прав физических и юридических лиц в области водных отношений, описывает экономические механизмы водопользования, в том числе систему: оплаты за специальное водопользование; бесплатного общего водопользования; оплаты за пользование водными ресурсами в пределах установленных лимитов (кроме сельскохозяйственного орошения и лесного хозяйства); оплаты за сверхлимитное и нерациональное использование водных ресурсов; оплаты услуг, связанных с накоплением, транспортировкой до границы потребителей.

Согласно 3-й статьи Водного Кодекса Республики Таджикистан, Водное законодательство Республики Таджикистан основывается на Конституции Республики Таджикистан и состоит из Водного Кодекса, законов, нормативных правовых актов Республики Таджикистан и международно-правовых актов, признанных Республикой Таджикистан.

Таким образом, отношения по использованию водных ресурсов в Республике Таджикистан базируются на основании следующих нормативно правовых актов:

- **Конституция Республики Таджикистан** от 6 ноября 1994 года (13 статья);
- **Водный Кодекс Республики Таджикистан** от 29 ноября 2000 года;
- Закон Республики Таджикистан от 21 ноября 2006 года №213 «Об ассоциации водопользователей»;
- Закон Республики Таджикистан от 29 декабря 2010 года №670 «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»;
- Закон Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №760 «**Об охране окружающей среды**»;
- Закон Республики Таджикистан от 02 августа 2012г. №751 «**О разрешительной системе**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 июня 1996г. №281 «**Об утверждении Положения о порядке взимания платы за услуги по подаче воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем**»;
- Постановление Правительства РТ от 4 февраля 2002г., №39 «**Положение о разграничении полномочий специально-уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране вод**»;
- Постановление Правительства РТ от 30 апреля 2002г., №193 «**О порядке ведения Государственного водного кадастра в Республике Таджикистан**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2002г., №349 «**Порядок поощрения водопользователей, осуществляющих общественно-полезные мероприятия по рациональному использованию и охране вод**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 августа 2002г., №350 «**Порядок признания водных объектов памятниками природы или культуры**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 сентября 2002 года, № 361 «**Об утверждении Порядка отнесения водных путей к категории судоходных и правил их эксплуатации**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 ноября 2002г., №421 «**Порядок использования подземных вод не отнесенных к питьевым и лечебным водам**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 ноября 2002г., №437 «**Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 5 ноября 2002 года, № 439 «**Об утверждении Порядка использования водных объектов для стоянки, взлёта и посадки, а также для других нужд воздушного транспорта в Республике Таджикистан**»;
- Постановление Правительства РТ от 3 декабря 2002г., №485 «**Порядок оформления, регистрации и выдачи разрешения на специальное водопользование**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2003 года №95 «**Об утверждении правил пользования водными объектами для нужд гидроэнергетики**»;
- Нормативный акт «**Инструкция о порядке согласования и выдачи разрешения на специальное водопользование**», зарегистрировано в Министерстве юстиции Республики Таджикистан от 10 февраля 2005 г., №128;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2006 года №514 «**Об утверждении Программы улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008 - 2020 годы**»;
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 мая 2009 года №308 «**Об утверждении государственного реестра водохозяйственных объектов**»;

- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года №234 **«Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Республике Таджикистан»;**
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2011 года №679 **«Об утверждении Порядка государственного контроля и надзора питьевого водоснабжения»;**
- Постановление Правительства Республики Таджикистан от 31 декабря 2011 года №680 **«Об утверждении Порядка ведения учета в сфере питьевого водоснабжения».**

Согласно 2 пункта статьи 1, задачами Водного кодекса Республики Таджикистан являются:

- регулирование экономических отношений в области использования и охраны водных ресурсов;
- обеспечение правовых основ поддержки и развития водопользования и охраны водных ресурсов;
- определение основных принципов, направлений использования и охраны водных ресурсов. (ЗРТ от 20.03.08г, №381).

В апреле 2012 г. в Водный Кодекс Республики Таджикистан были внесены последние изменения и дополнения, охватывающие вопросы перехода на бассейновый принцип управления водными ресурсами. Однако, они остались очередными изменениями и дополнениями, не оказавшими никакого влияния на ход развития, вернее, продолжилась дальнейшая деградация водного сектора. Опыт реализации Водного Кодекса за прошедшие годы показывает, что Таджикистан нуждается в принципиально новом подходе в дальнейшем развитии своего водного законодательства. Водный кодекс должен решать реально существующие проблемы водных отношений между субъектами. Только тогда он будет реально действующим и применимым различными водопользователями и секторами экономики.

Основными вопросами развития водного законодательства в ближайшей перспективе являются:

1. Адаптация структуры Водного Кодекса к современным и перспективным требованиям экономики и охраны окружающей среды;
2. Совершенствование экономических основ управления водными ресурсами на различных иерархических уровнях;
3. Совершенствование системы учета воды: водозаборы из различных источников; потери воды в транспортной и распределительной инфраструктуре; улучшение отчетности и прозрачности учета воды на всех уровнях инфраструктуры;
4. Повышение экономической ответственности водопользователей: дополнительные статьи о систематическом повышении осведомленности водопользователей о соответствующих положениях Водного Кодекса; об штрафных санкциях прямого действия; о прекращении подачи воды водопользователю за систематическое нарушение требований водного законодательства; о правилах возобновления подачи воды после устранения отмеченных нарушений;
5. Ревизия Водного Кодекса на предмет выявления отсылочных положений и по мере возможности их сокращения;

Предлагаемые пункты охватывают приоритетные направления развития водного законодательства и направлены на улучшение управления водными ресурсами в ближайшие годы. Для обеспечения долгосрочной устойчивости управления водными

ресурсами необходимо также развивать водное законодательство в следующих направлениях:

1. Переход на Интегрированное управление водными ресурсами в бассейнах рек;
2. Постепенный перевод структуры управления на ИУВР и бассейновый принцип для повышения эффективности управления, охвата всех факторов, влияющих на эффективность использования природных ресурсов;
3. Включение всех законов и подзаконных актов, регулирующих водные отношения в Водный Кодекс, включая закон об Ассоциациях водопользователей.

Необходимо подчеркнуть, что все дополнения и изменения в Водный кодекс были внесены по мере необходимости и таким образом, придали процессу развития водного законодательства эволюционный характер. Но, в этом процессе был потерян системный подход, в результате Водный Кодекс превратился в почти неработающий акт на фоне множества проблем экономического и институционального характера.

Одной из основных причин низкой эффективности Водного Кодекса является недостаток механизмов реализации его положений, а также частое применение отсылки в решении вопросов к вышестоящей инстанции. В Приложениях к отчету приведены предложения по улучшению Водного Кодекса в связи с вышеприведенными проблемами.

Начатая реформа системы управления водными ресурсами предполагает коренное изменение её структуры, создание новых экономических основ водного хозяйства, отделение функций руководства, политики и регулирования от функций оказания услуг водоподачи, разделение и перераспределение функций управления между вновь созданными/реформированными институтами управления. Все это требует законодательной поддержки и развития водного законодательства.

В ближайшие годы необходимо будет определить основные направления развития водного законодательства для обеспечения успешного осуществления реформы водного сектора, разработать и внести необходимые изменения и дополнения, в первую очередь в Водный Кодекс.

Реализация Водного кодекса без необходимых подзаконных актов будет означать, что закон не будет работать и разработка таких документов будет иметь не менее важное значение, чем развитие самого закона.

## 2. Предложения и дополнения к статьям Водного Кодекса Республики Таджикистан

Статья 4. Определяет государственный водный фонд, который включает в себя совокупность всех водных объектов и сосредоточенных в них водных ресурсов, занимаемые ими земли с водоохранными зонами и полосами. К водным объектам Республики Таджикистан относятся, находящиеся на ее территории реки, озера, ледники, снежники и другие поверхностные источники, а также зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод. Водные ресурсы Республики Таджикистан представляют собой совокупность всех видов подземных и поверхностных вод.

В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Таджикистан и статьей 5 Водного Кодекса вода является исключительной собственностью государства и государство гарантирует ее эффективное использование и охрану в интересах народа.

Второй пункт данной статьи определяет: действия физических и юридических лиц, в прямой или скрытой форме, нарушающие право государственной собственности на воды и противоречащие государственным интересам Республики Таджикистан запрещаются, влекут за собой ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Здесь необходимо отметить, что второй пункт 5 статьи требует редакции в соответствии с другими законодательными актами Республики Таджикистан.

Статья 5<sup>1</sup> Водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое назначение, являются собственностью государства, и их передача в аренду или личное управление категорически запрещается.

Статьи 6 и 7 определяют компетенцию Правительства Республики Таджикистан и местных исполнительных органов государственной власти в области регулирования водных отношений, а также компетенцию Правительства Республики Таджикистан в сфере питьевого водоснабжения и компетенцию уполномоченного органа в области питьевого водоснабжения, отражены в статьях 5 и 6 Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении». В связи с этим предлагается привести в соответствие пункты 1,5,9,12 и 13 статьи 6 Водного Кодекса со статьями 6 и 7 Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении». Также предлагается содержание текста привести в соответствие со статьей 7 Водного Кодекса и со статьей 6 данного Закона.

Согласно последнего пункта статьи 8 Водного Кодекса: «Государственная поддержка в области обеспечения питьевой водой включает в себя принятие и реализацию республиканской и местных программ предоставления владельцам централизованных систем, организациям, эксплуатирующим эти системы, а также организациям-производителям оборудования, станков, материалов и реагентов для обеспечения нужд в питьевой воде, дотаций, субвенций, льготных кредитов, бюджетных и таможенных льгот». Некоторые из этих приведенных норм, также отражены в статье 14 Закона Республики Таджикистан «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» в т.ч. «налогообложение, льготное кредитование и другие льготы для организаций сферы питьевого водоснабжения независимо от форм собственности, производителям оборудования, материалов, реагентов и инвесторов определяется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан». В связи с этим предлагается привести в соответствие требование статьи 8 Водного Кодекса с данным законом.

Статья 10. «Правительство Республики Таджикистан на тендерной основе с сохранением целевой функции, может предоставить право управления водохозяйственными объектами государственной собственности в пределах ограниченной территории, специализированным местным и иностранным юридическим лицам на договорной основе, с учетом требований водного законодательства Республики Таджикистан». Здесь предлагается заменить словосочетания «специализированным местным» на «специализированным отечественным» («шахсони хукукии ватанӣ»), так как в других действующих законодательных нормах, в случаях использования термина местных и иностранных, используются термины «отечественные» и «иностраные».

Статья 11. «Государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов состоит в обеспечении соблюдения всеми юридическими и физическими лицами требований водного законодательства в целях эффективного использования и охраны вод». В Водном Кодексе на таджикском языке по данной статье перевод звучит как Государственный контроль над использованием и охраной водных ресурсов, в связи с этим нужно обратить внимания на таджикский перевод данной статьи. В связи с этим, предлагается заменить слова «давлатӣ аз болои» на «давлатии», т.е. необходимо обеспечить адекватный перевод, т.к. таджикский текст является изначальным и сним сверяются любые другие переводы.

Статья 21 пункт 2. «Водоохранные полосы и зоны санитарной охраны водных объектов, находящиеся в компетенции местных хукуматов, устанавливаются в натуре, в том же порядке на соответствующем уровне, а проекты утверждаются органами исполнительной власти на местах или по их поручению уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)». Данная статья требует редакции согласно с действующим законодательством, т.е. слова «местных хукуматов» нужно заменить на «исполнительные органы государственной власти». Далее после запятой «проекты утверждаются органами исполнительной власти на местах или по их поручению уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов». Необходимо отредактировать статью, так как непонятно, что имеется в виду под словами «...уполномоченными государственными органами», может быть те уполномоченные органы, которые находятся непосредственно на местах?

Глава 4. Виды водопользования. Для приведения в соответствие названия главы с её содержанием предлагается внести дополнительную статью связанную с видами водопользования, различающимися по основному целевому назначению. При этом необходимо дополнить о водопользовании, связанном с влагозарядкой земель, промывкой засоленных земель.

Статья 29. «Использование водных объектов, имеющих особое государственное значение, либо особую научную и культурную ценность, может быть частично или полностью запрещено в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан». Однако со времени принятия Водного Кодекса (2000 г.) и до настоящего момента, нормативно правовой акт, регулирующий данный вопрос не принят.

Понятие «нерациональное использование водных ресурсов» приведенное в статье 31, необходимо отразить в основных понятиях, так как непонятно, при каких именно условиях водопользования оно считается «нерациональным использованием водных ресурсов».

Согласно второго пункта статьи 31 «Специальное водопользование в Республике Таджикистан осуществляется на платной основе». Порядок оплаты за специальное водопользование должно определяться нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан, то есть может быть отражено в законе и подзаконном акте. Следует отметить, что все регулирующие нормы в определенной отрасли необходимо отразить в одном законе (кодексе).

Во втором пункте статьи 23 приводится «перечень видов специального водопользования и лимиты забора воды из водных источников устанавливаются уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)» и в статьях 32 и 33 приводятся вопросы выдачи разрешения на специальное водопользование. Здесь предлагается вопрос выдачи разрешения привести при редактировании статьи 23.

Согласно статьи 34 «Общее водопользование осуществляется без разрешения. При общем водопользовании обязательно соблюдение требований органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, правил охраны жизни людей на воде и уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов». Необходимо отметить, что в таджикской редакции данной статьи приведен «орган по экономному (перевод слов «экономный» и «сарфакорона» приведен в первом пункте статьи 45) использованию и охраны воды» (.....макомот доир ба истифодаи сарфакорона ва хифзи обҳо). При рассмотрении нормативно правовых актов Республики Таджикистан в таджикской редакции такого органа у нас нет. Поэтому нужно привести в соответствие редакцию статьи на русском и таджикском языке. То есть на таджикском языке будет «макомоти ваколатдори давлатӣ оид ба танзими истифода ва хифзи захираҳои об».

Первая часть статьи 34 «Общее водопользование осуществляется без разрешения. При общем водопользовании обязательно соблюдение требований органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, правил охраны жизни людей на воде и уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов».

Вторая часть данной статьи «В целях охраны жизни и здоровья граждан, а также по производственным и иным основаниям, местные исполнительные органы государственной власти, по представлению уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов, органов, осуществляющих государственный санитарный надзор, и других заинтересованных органов, устанавливают места, где запрещены купание, катание на лодках, водопой скота, а также определяют другие условия общего водопользования на водных объектах. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)».

В названии статьи приводится «Порядок осуществления общего водопользования». В первой части приводится «При общем водопользовании обязательно соблюдение требований органов, ....» во второй части приводится «условия водопользования». Было бы уместно отразить или требования или условия или порядок осуществления общего водопользования. То есть предлагается отредактировать статью и привести её в соответствие с названием и пунктами статьи.

Во втором пункте статьи 35 приведен термин «Первичный водопользователь», на таджикском языке приведен как «Основной водопользователь» (Истифодабарандаи асосии). Во- первых, предлагается привести в соответствие русскую и таджикскую редакцию данной статьи. Во- вторых, этот термин используется всего лишь один раз в

данной статье Водного Кодекса. Поэтому нужно дать определение данного термина во второй статье.

Предлагается привести в соответствие статьи 36 и 37. В статье 36 определяется предоставление водных объектов в обособленное пользование. Это же повторяется и в 37 статье, которая, согласно статьи 36 не определяет какую либо норму.

В первой части статьи 38 приводится «Право водопользователей на обособленное пользование водным объектом утверждается государственными актами на право водопользования, которые выдаются органами исполнительной власти областей, районов и городов». В статье 37 в третьей части приводится, что «Правительство Республики Таджикистан, либо уполномоченные государственные органы по регулированию использования и охране водных ресурсов предоставляют в обособленное пользование водные объекты или их части в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)». Таким образом, в статье 38 не указывается, какие нужны документы, в случае если «Правительство Республики Таджикистан, либо предоставляет в обособленное пользование водные объекты или их части».

В статье 39 отражено понятие предоставления водных объектов в бессрочное или временное пользование и состоит из двух пунктов. В таджикском варианте данная статья состоит из трех пунктов. Поэтому нужно привести их в соответствие в редакционном и в смысловом плане. Также в таджикской редакции в 3 пункте говорится об общем водопользовании, что нет в русской редакции данной статьи.

Статья 42. Использование водных объектов по назначению. «Водопользователи имеют право пользоваться водными объектами в тех целях, для которых они предоставлены разрешением на специальное водопользование». Предлагается данную редакцию использовать в статье «О выдаче разрешения на специальное водопользование».

В статье 43 приведены права водопользователей. Здесь следует отметить, что первый пункт первой части данной статьи «добывать воду для её последующего использования» в таджикском варианте данной статьи и пункта приводится как «находить воду.....» или «обнаруживать или отыскивать» («пайдо кардани об чихати истифодаи минбаъдаи он»), что приводит к противоречию между этими редакциями и целями первой части данной статьи. Также в последнем пункте первой части, где приводится «объединяться в ассоциации водопользователей», предлагается добавить, после слова «...водопользователей» «...и в федерации водопользователей». Далее третьим пунктом данной статьи привести: 3. Федерации (термин «Федерация» используется в законе об АВП) водопользователей создаются с целью... (указать цель).

Статья 48. Обязательства водохозяйственных организаций по водообеспечению. Предлагаем отредактировать первую часть данной статьи: «Организации водного хозяйства осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Кодексом, законодательством Республики Таджикистан и договорами сторон об обеспечении водой водопользователей. Для соблюдения условий, предусмотренных в договорах по водообеспечению, организации водного хозяйства обязаны:» и привести в соответствие с названием самой статьи **«Обязательства водохозяйственных организаций по водообеспечению»**

Глава 8. Прекращение прав водопользования. Данная глава определяет прекращение прав водопользования, и включает 49-52 статьи. Анализ 49 и 50 статей показал, что нормы, которые приведены в 49 статье и нормы приведенные в 50 статье по смыслу одинаковы,

например пункт 2 первой части статьи 49 «истечения срока, указанного в разрешении на специальное водопользование» и пункт 1 первой части статьи 50 «аннулирования или приостановления действия разрешения на специальное водопользование». Поэтому предлагается объединить эти статьи в одну статью.

Возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования, указанных в 52 статье, подлежат возмещению в случаях и порядке, устанавливаемых Правительством Республики Таджикистан. Однако Порядок до сих пор не установлен.

Глава 9. Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения. Следует отметить, что некоторые нормы, приведенные в статьях главы 9 дублируются в Законе Республики Таджикистан о питьевой воде и питьевом водоснабжении и наоборот. Поэтому предлагается с точки зрения кодификации статей привести их в соответствие между собой.

Глава 10. Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей. Данная глава предусматривает пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей. Определение статьи 61 в смысловом порядке считается не полной, поэтому предлагается отредактировать данную статью.

Название статьи 62 «Запрещение сброса сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных» не соответствует с содержанием данной статьи. В названии статьи речь идет о выполнении определенных действий («запрещение»). Но в содержании статьи с точки зрения нормотворчества определенные действия, т.е. «запрещения» не приведены. То есть каким образом будет проводиться «запрещение» и каким органом будет проводиться это действие не ясно.

Статья 63. имеет бланкетную норму и утверждает, что порядок пользования водными объектами для отдыха и спорта устанавливается Правительством Республики Таджикистан. Однако до сего времени порядок не установлен.

Нормативный акт, должен быть разработан на основании первой части статьи 64 «Пользование водными объектами для плавания на маломерных судах (гребных, моторных лодках, катерах, парусных яхтах и др.) , поскольку разрешается с соблюдением правил пользования маломерными судами, устанавливаемых Правительством Республики Таджикистан». Но они разработаны на основании статьи 86 «Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и установление правил их эксплуатации». Хотя статья 86 не предусматривает принятия нормативно правового акта.

Глава 11. Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства. В данной главе приводятся вопросы пользования водными объектами для нужд сельского хозяйства (статьи 66-79).

Второе предложение статьи 66 «При специальном водопользовании могут применяться обводнительные, оросительные, осушительные и коллекторно-дренажные системы и системы сельскохозяйственного водоснабжения, а также отдельные водохозяйственные сооружения и устройства, принадлежащие физическим и юридическим лицам», данное предложение с точки зрения целевого назначения законодательства недостаточно отражено и требует редакции, например введения информации о водосборно- сбросной, противопаводковой и противозрозионной системе и др.

Статья 67 также требует редакции, так как недостаточно отражает принятие нормативно правовых актов и имеет общее значение. Её требуется дополнить тем, что сельскохозяйственное водопользование должно включать не только плановое орошение, но и влагозарядковые и промывные поливы, меры по сохранению влаги (чизелевание, боронование, мульчирование и др.).

В этой главе также рекомендуется порядок общего и специального водопользования отражать отдельно, т.к. есть отдельные виды общего водопользования, на которые требуется специальное разрешение, но они не установлены специально уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод. (ст.23 ВК). Это в данное время Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

Со статьи 69 «внутрихозяйственные планы водопользования-по согласованию с водообеспечивающей организацией, соответствующими органами исполнительной власти на местах, которым в административном порядке подчиняется соответствующая территория» после слова на местах, слова «...которым в административном порядке подчиняется соответствующая территория» предлагается исключить, так как в смысловом порядке нет необходимости отражать данные слова. Но поскольку идёт реформа и будут создаваться бассейновые организации (БВО), а райводхозы в ближней перспективе будут ликвидированы, то утверждение планов водопользования должно быть изъято из права Местных исполнительных органов государственной власти и передано в БВО.

Статья 70. Необходимо отредактировать в связи с разделением хозяйственных и политических функций в секторе ирригации и управлении водными ресурсами. Изменение количества и сроков подачи воды должно осуществляется по заявке водопользователя на договорных условиях с применением повышающих коэффициентов к установленному тарифу в порядке, устанавливаемом Правительством Республики Таджикистан.

В статье 79 предлагается добавить первым пунктом понятие «о водоснабжении сельского хозяйства» и далее уже разделять на централизованное и нецентрализованное водоснабжение.

Глава 12. Пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд гидроэнергетики. В этой главе приводится пользование водными объектами для промышленных целей и для нужд гидроэнергетики и начинается со статьи 80 Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для промышленных целей, где предлагается предвидеть правовую норму.

В статье 85 приводится, что «Дополнительно к требованиям статьи 4 настоящего Кодекса реки, озера, водохранилища Республики Таджикистан являются водными путями общего пользования, за исключением случаев, когда их использование в этих целях полностью или частично запрещено, либо они предоставлены в обособленное пользование» т.е. имеет ссылочный характер на статью 4 данного Кодекса. Но названия статей 85 и 4 не подходят друг к другу и невозможно ссылаться, например на приведенных в статье 4 «зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод» и дополнительно к этим видам вод, также редакцию статьи 85 «реки, озера, водохранилища Республики Таджикистан являются водными путями общего пользования». Поэтому предлагается отредактировать данную статью.

В таджикской редакции статья 88 «Ограничение водопользования на рыбохозяйственных водоемах в интересах рыбного хозяйства» не согласуется с содержанием первой части данной статьи.

Содержание статьи 89 и 90. Должно регулироваться Законом Республики Таджикистан от 22 декабря 2006 года №220 "О рыбоводстве."

В статье 92 приводится, что «На реках, озерах и других объектах, являющихся местами обитания диких водоплавающих птиц и ценных пушных зверей, уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов могут быть предоставлены преимущественные права водопользования организациям охотничьего хозяйства с учетом требований комплексного использования и охраны вод. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)». Однако не определено, какие именно будут предоставлены преимущественные права. Например, при анализе законодательств, других отраслей налоговых или, таможенных там отражены определенные преимущественные права или привилегии (льготы).

Статья 93. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства. Однако Порядок еще не установлен Правительством Республики Таджикистан. Предлагается привести в соответствие статью 4. Государственный водный фонд и Статью 94. Заповедные водные объекты. То есть отразить в статье 4 нормы о заповедных водных объектах.

Статья 97. Изъятие водных объектов из пользования заповедников. «Изъятие водных объектов из пользования заповедников допускается только в случаях особой необходимости на основании решения Правительства Республики Таджикистан». Данную статью предлагается отредактировать в таджикском варианте, так как в таджикском варианте слово «изъятия» отражено «кашида гирифтан» т.е. «забирать». Также необходимо разработать в каких случаях на основании решения Правительства Республики Таджикистан будут проводиться изъятия водных объектов из пользования заповедников.

Статья 98. Разрешение на пользование водными объектами для сброса сточных вод. «Пользование водными объектами для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных, ливневых и других сточных вод может производиться только с разрешения уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов по согласованию с органами, осуществляющими санитарный надзор, охрану рыбных запасов, и другими заинтересованными органами. Разрешение выдается по документам, обосновывающим необходимость и возможность пользования водными объектами для сброса сточных вод. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)» Для приведения в соответствие между названием главы и названием статьи 98. «разрешение на пользование водными объектами для сброса сточных вод» предлагается убрать слова «разрешение на» с названия статьи.

Статья 99. Запрещение сброса сточных вод в водные объекты, отнесенные к категориям для питьевых нужд. Здесь следует отметить, что содержание данной статьи является вопросами регулирования Закона Республики Таджикистан о питьевом водоснабжении. Однако в Законе по данному вопросу не предусмотрены необходимые нормы.

Статья 101. Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод. Этот Порядок устанавливается Правительством Республики Таджикистан. Необходимо

отметить, что по этим вопросам существует законодательство, оставшееся от советского времени, и его требуется переработать исходя из новых реалий.

Статья 103. «Порядок пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных надобностей устанавливается Правительством Республики Таджикистан». **По этим вопросам существует законодательство, оставшееся от советского времени, и его требуется переработать исходя из новых реалий.**

Статья 105. «Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утвержденными уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ по согласованию с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор и другими заинтересованными органами. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)». К сожалению, порядок и правила со стороны уполномоченного органа для каждого водохранилища, каскада или системы водохранилищ на данном этапе еще не разработаны и всё держится на старых советских актах, которые надо переработать.

Согласно статьи 106. «Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, а также контроль за соблюдением правил их эксплуатации, осуществляются уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране водных ресурсов в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)». Однако на сегодняшний день такой порядок не принят. В данное время остаётся действующим постановление Совета Министров Таджикской ССР от 3 ноября 1978 года № 293 «Постановление Совета Министров СССР от 2 октября 1978 года №815 «О порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ и о выполнении этих мероприятий». Оно совершенно не подходит к современным реалиям и необходимо принятие нового акта Правительства Республики Таджикистан.

Глава 20. Разрешения споров о водопользовании. Данная глава состоит из 10 статей и отражает порядок разрешения споров о водопользовании. Здесь предлагается в целом, как в других отраслях в рамках действующего законодательства разрешение споров возложить на судебные органы, и в Порядке разрешения споров ссылаться на процессуальное законодательство Республики Таджикистан. Поскольку сейчас идёт реформа, предусматривающая переход на бассейновый принцип управления водными ресурсами. необходимо наряду с судебным разбирательством также проработать вопросы урегулирования споров в рамках бассейновых организаций, где будут представлены все заинтересованные стороны.

Статья 109. «Споры о водопользовании между водопользователями Республики Таджикистан и водопользователями других государств разрешаются правительствами государств». Предлагается дополнить «на основании заключаемых международных соглашений».

Статья 118. Имущественные и другие споры, связанные с водными отношениями, также разрешаются судами. Здесь предлагается убрать слово «также» так как в других статьях не говорится об имущественных спорах.

Название статьи 119. не соответствует содержанию статьи. Поэтому предлагается название статьи 119. «Задача охраны вод» переименовать в «Охрана вод»

Содержание статьи 119 и 124 имеет одинаковое смысловое значение. Поэтому предлагается объединить эти две статьи, сделав необходимые сокращения и редакцию.

Соответствие содержания первого предложения статьи 121 и названия с содержанием статьи 126 не совсем адекватно. Так как эти нормы, приведенные в этих статьях имеют единый смысл- «мероприятия по охране вод от истощения». Требуется их объединить и отредактировать.

Редакция статьи 128 «Если при проведении буровых и других горных работ, связанных с поиском, разведкой и эксплуатацией месторождений газа, нефти и других полезных ископаемых, вскрыты подземные водоносные горизонты, физические и юридические лица обязаны немедленно сообщать об этом уполномоченным государственным органам по регулированию использования и охране водных ресурсов и принимать, в установленном порядке меры по охране подземных вод от загрязнения и истощения, оборудовать самоизливающиеся скважины регулирующими устройствами и средствами контроля. (ЗРТ от 16.04.2012г., №821)» не согласуется с названием этой статьи «Меры охраны подземных вод от истощения». Так как в содержании текста, в смысловом порядке, предусматривается «использования подземных вод» а потом принимаются меры «по охране подземных вод от загрязнения и истощения, ...».

Статья 129. В названии предусматривает «Обязанности водопользователей по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, последствий загрязнения водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий». Следует отметить, что содержание текста статьи не соответствует названию самой статьи и даже смысл несколько шире и предусматривает обязанности для пользователей водных объектов и пользователей водохозяйственных сооружений. Поэтому вся статья от названия и до самого текста требует уточнения и редакции.

Статья 130. «Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, загрязнением водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий». Здесь предлагается первую часть статьи удалить, так как данная статья не предлагает какие либо нормы и имеет ссылочный характер.

Третья часть статьи 132<sup>1</sup>. «3. Местные исполнительные органы государственной власти должны обеспечить реализацию всех мер по борьбе с наводнениями. Контроль и текущий мониторинг за наводнениями в административных центрах финансируется местными исполнительными органами государственной власти за счет местного бюджета». Следует отметить, что в данной статье правовая норма и понятия «правила борьбы с наводнениями» полностью не раскрыты и не освещены должным образом. Необходима соответствующая редакция.

Статья 132<sup>2</sup>. Государственные и местные программы борьбы с наводнениями. Здесь речь идет о государственных и местных программах по борьбе с наводнениями. 3 –я часть данной статьи «Местные программы борьбы с наводнениями по иным водным объектам и речным бассейнам разрабатываются, утверждаются и реализуются исполнительными органами государственной власти соответствующих областей, городов и районов по согласованию с уполномоченным государственным органом по регулированию использования и охране вод». Здесь предлагается заменить слово «местные» на «государственные программы на местах». Также пятая часть данной статьи «Государственные и местные программы по борьбе с наводнениями разрабатываются с

учетом имеющихся в наличии и ожидаемых к привлечению финансовых и материально-технических ресурсов». То есть, не указан конкретный источник финансирования по реализации программы борьбы с наводнениями. Требуется внести соответствующее уточнение.

Вторая часть статьи 132<sup>3</sup> «При разработке и реализации предупредительных мер по борьбе с наводнениями, особое внимание уделяется защите водораспределительных объектов населенных пунктов, хранилищ радиоактивных и химических отходов, других экологически опасных веществ, а также иных крупных экономических объектов, имеющих в местах высокого риска возникновения наводнений». В таджикском варианте текста вторая часть статьи 132<sup>3</sup> приводится как дающее конкретное указания, какому либо субъекту. Т.е. слово «уделяется» переведено как «уделять внимание» (диққати махсус дода шавад). Поэтому необходим адекватный перевод и обеспечение равнозначности обоих текстов.

Третья часть данной статьи «Территории, где размещаются наиболее важные для данной области (города, района) промышленные и иные объекты, должны быть обеспечены системами инженерной защиты от наводнений и другого вредного воздействия вод. (З РТ от 3.12.09г, №572)». здесь предлагается отредактировать текст, т.е. вместо слов «для данной области (города, района)» использовать слова (области, районы и города).

Статья 132<sup>4</sup>. Временное привлечение материально – технических ресурсов. В названии статьи предлагается после слова «ресурсов» применить слова «в период чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением». Далее в первой части: «В период чрезвычайной ситуации, вызванной наводнением, Республиканская комиссия по борьбе с наводнениями в целях осуществления оперативных мер может предоставить соответствующим органам право на временное привлечение любых необходимых запасов сырья, топлива, материалов, транспорта, машин и оборудования». Здесь не указано конкретно откуда можно временно привлечь необходимые запасы сырья, топлива, материалов, транспорта, машин и оборудования. Только во второй части предусматривается правовая норма: «Временно привлеченные материалы, оборудование и транспортные средства должны быть возвращены владельцам после завершения чрезвычайных работ. Если они были использованы, повреждены или испорчены, их стоимость в полном объеме возмещается за счет республиканского бюджета. (З РТ от 3.12.09г, №572)». Но вторая часть не соответствует первой. С другой стороны в этой статье отражён старый командно-административный подход, опиравшийся на единую общенародную собственность. Он совершенно не согласуется с нынешней рыночной экономикой. Поэтому предлагается сделать новую редакцию, предусматривающую создание и развитие системы материально-технических, финансовых резервов и т.д. В связи с этим, предлагается отредактировать данную статью в этом ракурсе.

Статья 132<sup>6</sup>. Мониторинг Сарезского озера. Данную статью предлагается исключить. Предлагается «введения мониторинга Сарезского озера» привести в подзаконном акте, так как в Кодексе приведены общие отношения и не предусматривает отражения конкретных субъектов.

Первую и вторую часть статьи 140<sup>2</sup> и первую, вторую и третью часть статьи 140<sup>3</sup> предлагается исключить или редактировать. Так как эти задачи, должны определяться в подзаконном акте к данному Кодексу. Поэтому чтобы отражать эти вопросы в подзаконных актах целесообразнее предусмотреть в этой статье общие подходы по мониторингу всех прорывоопасных озёр.

Статья 141. «Недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на воду. Переуступка права водопользования и другие сделки, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воду, признаются недействительными». Предлагается в содержании данной статьи исключить слова «в прямой или скрытой форме».

Статья 142. «Ответственность за нарушение водного законодательства». В первой части статьи 142 приводится «Лица, виновные в совершении деяний, указанных в статье 124 настоящего Кодекса, а также виновные в:» и приводятся правонарушения состоящие из 12 пунктов. В Кодексе Республики Таджикистан об административных правонарушениях, глава 11. «Административные правонарушения в области пользования водными ресурсами» (статьи 173-179), также приводятся правонарушения состоящие из 7 статей. В связи с этим предлагается исключить перечень правонарушений с данной статьи и дать ссылку на Кодекс об административных нарушениях, или на другие законодательные нормы.

Статья 143. Возврат самовольно захваченных водных объектов. «Самовольно захваченные водные объекты возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования, в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан». Предлагается исключить эту статью, так как в содержании статьи 143 имеется ссылка на «порядок, установленный законодательством Республики Таджикистан». В случае действительного спора связанного с самовольным захватом, может применяться другое отраслевое законодательство.

Редакция статьи 144. «Физические и юридические лица обязаны возмещать убытки, причиняемые при нарушении ими водного законодательства в размерах и порядке установленных законодательством Республики Таджикистан». В содержании данной статьи видно, что правонарушения уже совершены и убытки будут отражены в возбужденном уголовном или административном деле о правонарушениях. То есть определение ущерба может быть на основании процессуального законодательства. И это необходимо отразить в новой редакции этой статьи.

Статья 145. «Принципы международного сотрудничества в области водных отношений» и Статья 146. «Экономические основы водных отношений с другими государствами. Предлагается отразить в отдельной главе, так как эти вопросы не относятся к главе 24.

### **В Водном Кодексе также выявленные следующие пробелы:**

- в Водном кодексе необходим раздел с соответствующими главами характеризующий все виды водных ресурсов (поверхностные- это реки озёра, ледники, снежники, болота и т. д., подземные воды с подразделением их на пресные, минеральные, лечебные, термальные, промышленные. Ничего не сказано об отношении к зоне вечной мерзлоты расположенной на части Восточного Памира. Это очень хрупкий элемент , как части водных ресурсов, так и зоны хозяйственной деятельности и в целом природного комплекса. Тоже самое относится и к ветландам, остатки которых в Таджикистане имеют биосферное значение;
- в целом отсутствует раздел по рекреации на водах;
- необходимо охарактеризовать вопросы порядка использования и охраны пресных, минеральных, лечебных, термальных, промышленных подземных вод и отражения этих видов вод как полезными ископаемыми;

- необходим раздел о стандартизации в области мониторинга и использования водных ресурсов, включая подземные воды;
- в разделе использования водных объектов для нужд рыбного хозяйства не освещены вопросы создания и функционирования искусственных водоёмов для рыборазведения и производства товарной рыбы;
- коренной переработке подлежит вопрос управления в области использования и охраны всех видов вод с подразделением на местные, национальные и трансграничные аспекты. Этот вопрос подлежит чёткой регламентации на: а) управление и охрану природных водных объектов; и б) управление объектами водохозяйственного комплекса;
- Интегрированное Управление Водными Ресурсами с гидрографическими, организационными и институциональными особенностями на межхозяйственном и внутрихозяйственном, национальном и трансграничном уровнях;
- необходим раздел по водным стратегиям Таджикистана (общая и отраслевые с учётом изменения климата);
- отражение статуса водопользователей и групп водопользователей;
- описать порядок взаимодействия взаимно созданных межгосударственных организаций между собой и организациями Таджикистана;
- включить статью об экологических аспектах использования подземных вод;
- нет чёткого описания порядка участия общественности в использовании и охране водных ресурсов, необходимо заполнить этот пробел с учётом воззрений, исходящих из сущности водной реформы. Поэтому необходима отдельная глава или раздел под названием «Объединения водопользователей». Необходимо описание возможности создания и функционирования объединений водопользователей в орошаемой земледелии, в питьевом водоснабжении и водоотведении с их правами и обязанностями;
- в Водном кодексе совершенно недостаточно отражены вопросы обводнения пастбищ и не отражены аспекты залужения пастбищ;
- главу о пользовании водными объектами для промышленных целей и нужд гидроэнергетики необходимо дополнить статьями о малой гидроэнергетике на природных водных объектах и на ирригационных сооружениях. Также необходимо дополнить статьями о роли гидроэнергетики в развитии «зелёной экономики» с учётом прав и обязанностей по развитию этого направления;
- необходима специальная глава о безопасности гидротехнических сооружений с подразделением на национальные и трансграничные аспекты;
- включение отдельных статей о подготовке кадров и обязательной системе повышения квалификации кадров для водного сектора различных уровней, о кооперации усилий в этом направлении на национальном и региональном уровнях;
- об обязательности поддержки развития научно – исследовательских учреждений и соответствующей их деятельности в отраслях водохозяйственного комплекса с учётом природно- климатических и хозяйственных условий;
- необходимо отразить о математических и иных моделях использования и охраны водных ресурсов;
- в Водном Кодексе не раскрыта роль частного сектора и гражданского общества и гендерные проблемы. Необходимо в соответствующих статьях выразить отношение к этим вопросам;
- о создании организационной структуры из числа заинтересованных министерств и ведомств по наработке соответствующих нормативно- правовых актов.

## **В статье о специальной терминологии необходимо учесть следующее:**

- чёткое определение Интегрированного управления водными ресурсами с присущими ему структурами управления и подходами;
- необходимо дать чёткое понятие трансграничности: или это будут трансграничные водные ресурсы, или воды межгосударственных источников, или водные ресурсы международных рек и т.д. Тоже относится и к трансграничному водному бассейну. Надо придти к единому мнению;
- дать определение: подземным водным объектам; бассейну подземных вод; подземному водоносному горизонту; роднику; месторождению подземных вод; термальным и минеральным водам; лечебным минеральным водам; промышленным подземным водам;
- дать понятие рекреации на водах;
- что такое обводнение и залужение пастбищ;
- понятие гидротехнических сооружений межгосударственного значения;
- определение малой гидроэнергетики;
- стандартизация в области использования водных ресурсов;
- дать чёткое понятие гендера и его роли в водных вопросах;
- Передача водных объекта в обособленное пользование;
- Водохозяйственный комплекс;
- Водохозяйственная система;
- Стандартизация в области использования водных ресурсов;
- Адаптация к изменениям климата.

Что касается принципиальных моментов, на которые необходимо обратить особое внимание и провести соответствующее согласования с Правительством Республики Таджикистан и заинтересованными Министерствами и ведомствами, поскольку от этого во многом будет зависеть структура новой редакции Водного кодекса Республики Таджикистан. Набор проекта статей и сам текст кодекса , сводятся к следующему:

1. Орган по регулированию использования и охране водных ресурсов. Это останется в редакции прежнего Водного кодекса, или это будет один орган? С точки зрения упрощения процедур получения разрешения на специальное водопользование и прохождение различных процедур согласования -это должен быть один орган с соответствующими полномочиями и действовать он должен по принципу «единого окна» и делать всё сам, организовывать все согласования с другими органами, а не посылать заявителей по инстанциям собирать все документы, иногда по два и более раз, чтобы представить им на рассмотрение.
2. По передаче водных объектов в обособленное пользование. Сейчас это в действующем водном кодексе большая неясность, какие водные объекты может предоставить Правительство Таджикистана, а какие Специально уполномоченные органы по регулированию использования и охране водных ресурсов и какие водные объекты местные исполнительные органы государственной власти. Сложившееся положение противоречит Конституции (Основному закону ) Республики Таджикистан), где в статье13 сказано, что «...вода и земля ... являются исключительной собственностью государства...». В этом важном вопросе целесообразным видится следующее. Поскольку это исключительная собственность государства и водные объекты имеют жизненно важное значение не только для Таджикистана, но и всего региона Центральной Азии,

должен быть один орган и им видится только Правительство Таджикистана, а Специально уполномоченный государственный орган по регулированию использования и охране водных ресурсов по согласованию совместно с соответствующими местными исполнительными органами государственной власти, начиная с Джамоатов, районов и областей, где находятся водные объекты должен представлять предложения в ответ на обращения заинтересованных организаций Правительству в виде проекта постановления в котором может быть как обоснованное положительное, так и аргументированное отрицательное решение.

3. Сохранить ли в новой редакции Водного кодекса Республики Таджикистан деление на межхозяйственную и внутрихозяйственную оросительную системы? Концепцией по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан, утверждённой Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 декабря 2001 года № 551 предусмотрено не разделять их, а считать единым цельным объектом управления, но с сохранением разделения чисто технологического порядка.

4. В действующем Водном кодексе не освещен порядок финансирования развития отраслей водопользователей (кроме питьевого водоснабжения). В связи с этим видится частное водохозяйственное строительство, также возможно государственно- частное водохозяйственное строительство и эксплуатация с привлечением зарубежных инвестиций. Возможно и чисто государственное финансирование строительства и эксплуатации объектов.

5. При частном строительстве или приватизации государственных объектов, как быть с занимаемыми ими объектами. Целесообразно оставить занимаемые ими земли в водном фонде с сохранением льгот по налогообложению, предусмотренному для земель государственного водного фонда. Большая часть земель водного фонда будет при передаче на баланс или в управление за фермерами, ассоциациями водопользователей. При возможном освоении новых земель для орошения крупным капиталом земли также будут передаваться в аренду крестьянам и, если земли водного фонда частных компаний не будут облагаться налогом, это будет дополнительным стимулом к их освоению (их в Таджикистане порядка 830 тыс. га), облегчением арендной платы, что будет важно для укрепления продовольственной безопасности Таджикистана.

6. Если в новой редакции будет предусмотрено участие частных и общественных средств на строительство и эксплуатацию негосударственных водохозяйственных объектов стратегического значения, то и соответствующие положения в части их охраны, внесения в Регистр и соответствующие правила, обязанности по обеспечению должны быть предусмотрены. Такое должно быть не только в отношении государственных объектов.

7. Компетенцию местных исполнительных органов государственной власти в связи с реформой водного сектора необходимо будет сократить.

8. Разработка и утверждение Правил эксплуатации водохозяйственных сооружений необходимо пересмотреть. Этим должны заниматься не органы по регулированию использования и охране вод, а те министерства и ведомства, которым принадлежат сооружения. Но утверждение Правил должно быть по согласованию с органом по регулированию использования и охране вод и другими заинтересованными органами.

9. Необходимо чётко разграничить, что такое право водопользования и, что такое право пользования водным объектом. От внесения ясности в эти вопросы будет зависеть чёткое

изложение прав и обязанностей водопользователей и пользователей водными объектами. В действующем Водном кодексе отсутствует изложение о правах и обязанностях пользователей водными объектами. Кроме этого до сего времени не разработан проект постановления Правительства Республики Таджикистан о Порядке частичного или полного запрещения использования водных объектов, имеющих особое государственное значение, либо особую научную ценность. Также требуется разработка постановления Правительства Республики Таджикистан о порядке и условиях взимания платы за пользование водными объектами и водными ресурсами. Пока имеется только Порядок взимания платы за услуги по подаче воды потребителям.

10. Принципиально важно определиться с государственной поддержкой неправительственных организаций совместного водоснабжения и его содействия по их становлению. Пока это общая запись в статье 60 действующего Водного кодекса, а что за ней конкретного неясно.

11. По разрешению споров о водопользовании. Это очень широкая сфера и её надо по крупному разделить на две части: споры, касающиеся по объемам водопользования между отраслями экономики и касающиеся разрешений на специальное водопользование. Да, в этом участие органа по регулированию использования и охране водных ресурсов обоснованно. Но если идут сугубо хозяйственные споры о водопользовании то это уже не компетенция органа по регулированию использования и охране вод, т.к. он не устанавливал лимиты водопользования хозяйствующим субъектам, не он распределял водные ресурсы по бригадам, АВП и дехканским и другим водопользователям и не ему решать эти хозяйственные споры. В будущем будут созданы Бассейновые организации, где будут представлены все заинтересованные стороны, включая и организации охраны окружающей среды, будут созданы Федерации водопользователей и др. поэтому хозяйственные споры о водопользовании целесообразно решать на этих уровнях совместно.

12. Необходимо принципиально определиться с подходами по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод и особенно по временному привлечению материально-технических ресурсов (статья 132<sup>4</sup> В этих вопросах административно-бюрократический подход присутствуя не должен доминировать, а должна быть система формирования соответствующих фондов и материально-технических ресурсов, например установление по Таджикистану определённого фиксированного налога на предупреждение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, либо определённых ежегодных отчислений от доходной части бюджета (в %).

13. По вопросу специальной охраны водохозяйственных сооружений расположенных на территории Республики Таджикистан, но являющихся негосударственной собственностью, но имеющих стратегическое значение, также необходимо определиться по службе охраны, она будет частной или из государственных структур.

14. В Таджикистане уже с 2009 года создан Водно-энергетический Совет, действующим водным кодексом предписывается создание Национального водного совета. Целесообразно название Водно-энергетического Совета и компетенцию его необходимо расширить с учётом компетенции, определённых Водным кодексом и положением о водно-энергетическом совете, утверждённом постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2009 года №660. И главное этот Совет должен заниматься не только вопросами национального уровня но и международного. После принятия

принципиального решения по данному вопросу можно будет приступить к разработке Положения о Совете, утверждаемого Правительством Республики Таджикистан.

Согласно 15 пункта Концепции развития законодательства Республики Таджикистан, который был принят Приказом Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г. за №1021, одним из направлений совершенствования законодательства является кодификация законодательства Республики Таджикистан. Поэтому при разработке или редактировании статей Водного Кодекса необходимо провести их кодификацию.

Анализ водного кодекса показал, что на данном этапе некоторые статьи, части статей, пункты не соответствуют технике нормотворчества согласно Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах» от 26 марта 2009г. В связи с этим при разработке нового Водного Кодекса или его редакции, необходимо привести его в соответствие с требованиями Закона Республики Таджикистан «О нормативно правовых актах».

Согласно статьи 31 данного закона «Общие требования к правотворческой технике» необходимо соблюдать ниже приведенные условия:

1. Нормативные правовые акты должны быть внутренне согласованными, логично выстроенными и соответствовать правотворческой технике.
2. При изложении текста нормативных правовых актов сначала размещаются общие, а затем специальные положения.
3. Понятия и термины, используемые в тексте нормативных правовых актов, должны быть понятными и однозначными.
4. Содержание текста статьи, части или пункта не излагаются повторно в других статьях, частях или пунктах.
5. Названия нормативных правовых актов и их структурных элементов должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их основное содержание.
6. Нормы нормативных правовых актов излагаются лаконично, в настоящем времени и должны быть преимущественно утверждающими.
7. Порядок введения в действие и вступления нормативных правовых актов в силу излагается в самом нормативном правовом акте в виде заключительных положений или отдельным нормативным правовым актом аналогичного вида о введении его в действие. О признании действующего нормативного правового акта не действительным в случае принятия нового нормативного правового акта указывается в законодательных положениях этого нового нормативного правового акта или в отдельном нормативном правовом акте аналогичного вида.

Также при разработке нового Кодекса необходимо соблюдать требования Статьи 35. «Особенности структуры Кодекса»:

1. Кодекс содержит название и может иметь преамбулу, общую и особенную части.
2. Общая часть Кодекса содержит:
  - общие положения (принципы, определение понятий, основные институты);
  - специальные нормативные положения;

-иные исходные нормативные положения, характеризующиеся высокой степенью обобщенности и стабильности, закладывающие правовую основу применения норм особенной части.

3. Особенная часть Кодекса может содержать следующие нормы:

-вид и норму (правила) возможного и должного поведения (законные права и обязанности);

-вид и норму возможных последствий нарушений правовых норм (юридическую ответственность).

### 3. Предложения по внесению дополнений и изменений в главы, разделы и статьи Водного Кодекса

Изменения и дополнения в ВК должны быть внесены, исходя из текущих и перспективных приоритетов. Приоритетными задачами совершенствования водного законодательства в настоящее время являются следующие:

- Предложения по совершенствованию структуры ВК с учетом разделения функций системы управления водными ресурсами на (1) водную политику, руководство и регулирование водных отношений и (2) оказания услуг по подаче воды, содержания и эксплуатации водной инфраструктуры;
- Разработка и утверждение подзаконных актов - Положений вновь созданных МЭиВР и Агентства по мелиорации и ирригации при Правительстве Республики Таджикистан;
- Учет международного опыта совершенствования водного законодательства, особенно стран региона со схожими с Таджикистаном природными и социально-экономическими условиями.

Изучение действующего ВК показывает, что соответственно сложившимся условиям необходимо изменить саму его структуру, содержание ряда статей, внести новые главы, статьи и другие. Предлагается внести изменения и дополнения в следующие главы, разделы и статьи Водного Кодекса, которые закрашены в желтый цвет:

#### РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

##### ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и задачи Водного кодекса Республики Таджикистан

Статья 2. Основные понятия

Статья 3. Водное законодательство

Статья 4. Государственный водный фонд

Статья 41. Земли государственного водного фонда

Статья 5. Государственная собственность на воды

Статья 51. Водохозяйственные сооружения, имеющие особое стратегическое назначение

Статья 6. Компетенция Правительства Республики Таджикистан в области регулирования водных отношений

Статья 7. Компетенция местных исполнительных органов государственной власти в области регулирования водных отношений

Статья 8. Государственное регулирование и поддержка в области водных отношений

Статья 9. Государственное управление в области использования и охраны вод

Статья 10. Предоставление права управления водохозяйственными объектами Государственной собственности специализированным юридическим лицам

Статья 11. Государственный контроль за использованием и охраной вод

Статья 12. Орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов

Статья 13. Участие юридических и физических лиц в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод

##### ГЛАВА 2. РАЗМЕЩЕНИЕ, ПРОЕКТИРОВАНИЕ, СТРОИТЕЛЬСТВО И ВВОД В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ПРЕДПРИЯТИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ДРУГИХ ОБЪЕКТОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА СОСТОЯНИЕ ВОД

Статья 14. Условия размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

Статья 15. Определение мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

Статья 16. Согласование проектов строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

Статья 17. Условия запрещения ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

Статья 18. Проектирование строительства мостов, переходов и других транспортных коммуникаций через водные объекты

### ГЛАВА 3. ПРОИЗВОДСТВО РАБОТ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ И В ВОДООХРАННЫХ ПОЛОСАХ (ЗОНАХ)

Статья 19. Порядок производства работ на водных объектах и в прибрежных водоохраных полосах (зонах)

Статья 20. Водоохраные полосы (зоны) водных объектов

Статья 21. Установление прибрежных водоохраных полос и зон санитарной охраны

Статья 22. Поддержание водоохраных зон в надлежащем состоянии

### РАЗДЕЛ II. ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ

#### ГЛАВА 4. ВИДЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 23. Общее и специальное водопользование

Статья 24. Совместное и обособленное водопользование

Статья 25. Первичное и вторичное водопользование

Статья 26. Виды водопользования, различающиеся по основному целевому назначению

#### ГЛАВА 5. ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛИ И ОБЪЕКТЫ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 27. Водопользователи

Статья 28. Объекты водопользования

Статья 29. Частичное и полное запрещение использования водных объектов

#### ГЛАВА 6. ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В ПОЛЬЗОВАНИЕ

Статья 30. Приоритетное предоставление водных объектов для питьевых и бытовых нужд населения

Статья 31. Экономические условия предоставления водных объектов в пользование

Статья 32. Разрешение на специальное водопользование

Статья 33. Разрешение на специальное водопользование, выдаваемое местными органами исполнительной власти

Статья 34. Порядок осуществления общего водопользования

Статья 35. Общее водопользование на водных объектах, предоставленных в обособленное пользование

Статья 36. Предоставление водных объектов в обособленное пользование

Статья 37. Органы, предоставляющие водные объекты в обособленное пользование

Статья 38. Документы, удостоверяющие право на обособленное пользование водными объектами

Статья 39. Сроки водопользования

Статья 40. Исчисление сроков временного водопользования

Статья 41. Порядок продления сроков временного водопользования

#### ГЛАВА 7. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ И ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 42. Использование водных объектов по назначению

Статья 43. Права водопользователей

Статья 44. Ограничение прав водопользователей

Статья 45. Обязанности водопользователей

Статья 46. Поощрение водопользователей, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию и охране вод

Статья 47. Права водохозяйственных организаций по использованию водных ресурсов

Статья 48. Обязательства водохозяйственных организаций по водообеспечению

#### ГЛАВА 8. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 49. Основания прекращения права водопользования

Статья 50. Порядок прекращения прав водопользования

Статья 51. Изъятие водных объектов из обособленного пользования

Статья 52. Возмещение убытков, причиненных проведением водохозяйственных мероприятий, прекращением или изменением условий водопользования

## ГЛАВА 9. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПИТЬЕВЫХ, БЫТОВЫХ И ИНЫХ НУЖД НАСЕЛЕНИЯ

Статья 53. Вода и водные объекты, предоставляемые для питьевых, бытовых и иных нужд населения

Статья 54. Централизованное водоснабжение населения

Статья 55. Нецентрализованное водоснабжение населения

Статья 56. Использование подземных вод питьевого качества для нужд, не связанных с питьевым и бытовым водоснабжением

Статья 57. Право собственности на системы водоснабжения питьевой водой

Статья 58. Источники финансирования в области обеспечения питьевой водой

Статья 59. Сертификация в области обеспечения питьевой водой

Статья 60. Гарантия обеспечения питьевой водой в случае нарушения деятельности централизованной и нецентрализованной систем обеспечения питьевой водой

## ГЛАВА 10. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ЛЕЧЕБНЫХ, КУРОРТНЫХ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ

Статья 61. Первоочередное использование для лечебных и курортных целей водных объектов, отнесенных к категории лечебных (минеральных)

Статья 62. Запрещение сброса сточных вод в водные объекты, отнесенные к категории лечебных

Статья 63. Порядок пользования водными объектами для отдыха и спорта

Статья 64. Пользование водными объектами для плавания на маломерных судах

Статья 65. Пользование водными объектами для спортивного и любительского лова рыбы

## ГЛАВА 11. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 66. Сельскохозяйственное водопользование (её дополнить ещё влагозарядкой и промывкой засоленных земель)

Статья 67. Цель сельскохозяйственного водопользования в условиях орошаемого земледелия

Статья 68. Осуществление сельскохозяйственного водопользования

Статья 69. Утверждение планов водопользования

Статья 70. Изменение количества и сроков подачи воды

Статья 71. Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для нужд сельского хозяйства

Статья 72. Орошение сточными водами

Статья 73. Использование вод для орошения земель, занятых лесами, лесными полосами и лесопитомниками

Статья 74. Пользование водными объектами для нужд ассоциаций водопользователей и других общественных объединений

Статья 75. Обеспечение водой приусадебных и других хозяйств

Статья 76. Запрещение водопользователям регулировать подачу воды из водных объектов межхозяйственного значения

Статья 77. Запрещение проезда тракторов, транспортных средств, водопоя и прогона скота через каналы и иные гидротехнические объекты

Статья 78. Участие водопользователей в ирригационных - мелиоративных работах

Статья 79. Водоснабжение сельского хозяйства

## ГЛАВА 12. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И ДЛЯ НУЖД ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ

Статья 80. Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для промышленных целей

Статья 81. Ограничение использования питьевой воды для промышленных целей

Статья 82. Использование подземных вод для технологического водоснабжения и других производственных нужд

Статья 83. Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики

Статья 84. Права и обязанности предприятий гидроэнергетики по водопользованию

ГЛАВА 13. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ВОДНОГО И ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Статья 85. Водные пути общего пользования

Статья 86. Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и установление правил их эксплуатации

Статья 87. Использование водных объектов для нужд воздушного транспорта

ГЛАВА 14. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 88. Ограничение водопользования на рыбохозяйственных водоемах в интересах рыбного хозяйства

Статья 89. Мероприятия по охране и воспроизводству рыбных запасов

Статья 90. Обязанности организаций, пользующихся рыбохозяйственными водоемами

Статья 91. Порядок пользования водными объектами для нужд рыбного хозяйства

ГЛАВА 15. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ОХОТНИЧЬЕГО ХОЗЯЙСТВА

Статья 92. Преимущественные права организаций охотничьих хозяйств по водопользованию

Статья 93. Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства

ГЛАВА 16. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ НУЖД ЗАПОВЕДНИКОВ

Статья 94. Заповедные водные объекты

Статья 95. Признание водных объектов памятниками природы или культуры

Статья 96. Порядок пользования водными объектами заповедников и меры по их охране

Статья 97. Изъятие водных объектов использования заповедников

ГЛАВА 17. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ СБРОСА СТОЧНЫХ ВОД

Статья 98. Разрешение на пользование водными объектами для сброса сточных вод

Статья 99. Запрещение сброса сточных вод в водные объекты, отнесенные к категориям для питьевых нужд

Статья 100. Условия допустимости сброса сточных вод в водные объекты

Статья 101. Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод

ГЛАВА 18. ПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ ДЛЯ ПРОТИВОПОЖАРНЫХ НУЖД, ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ И ИНЫХ ПОДОБНЫХ СИТУАЦИЙ

Статья 102. Пользование водными объектами для противопожарных нужд

Статья 103. Порядок пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных надобностей

ГЛАВА 19. ЭКСПЛУАТАЦИЯ ВОДОХРАНИЛИЩ

Статья 104. Режим наполнения и сработки водохранилищ

Статья 105. Порядок эксплуатации водохранилищ

Статья 106. Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ

Статья 107. Озера и другие водоемы, используемые в качестве водохранилищ

ГЛАВА 20. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ О ВОДОПОЛЬЗОВАНИИ

Статья 108. Органы, разрешающие споры о водопользовании

Статья 109. Разрешение споров о водопользовании между водопользователями Республики Таджикистан и водопользователями других государств

Статья 110. Разрешение споров о праве на специальное водопользование  
Статья 111. Компетенция Правительства Республики Таджикистан по разрешению споров между водопользователями  
Статья 112. Компетенция областных органов исполнительной власти областей и города Душанбе по разрешению споров о водопользовании  
Статья 113. Компетенция органов исполнительной власти районов, городов по разрешению споров о водопользовании  
Статья 114. Компетенция органов самоуправления посёлков и сёл по разрешению споров о водопользовании  
Статья 115. Компетенция органа по регулированию использования и охране вод по разрешению споров о водопользовании  
Статья 116. Разрешение споров о пользовании водами между первичным и вторичным, а также между вторичными водопользователями  
Статья 117. Порядок рассмотрения споров о водопользовании  
Статья 118. Разрешение имущественных и других споров, связанных с водными отношениями

### РАЗДЕЛ III. ОХРАНА ВОД И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ИХ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

#### ГЛАВА 21. ОХРАНА ВОД

Статья 119. Задача охраны вод

Статья 120. Проведение мероприятий, обеспечивающих охрану вод, а также улучшение состояния и режима вод

Статья 121. Мероприятия, обеспечивающие охрану, улучшение состояния и режима вод

Статья 122. Планирование мероприятий по охране вод

Статья 123. Запрещение сброса отходов в водные объекты

Статья 124. Охрана вод, русел рек, ледяного покрова водоемов, поверхности водосборов, ледников и снежников

Статья 125. Бассейны, полосы и зоны санитарной охраны вод

Статья 126. Мероприятия по охране вод от истощения

Статья 127. Необходимость учета интересов водопользователей при размещении строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние вод

Статья 128. Меры охраны подземных вод от истощения

#### ГЛАВА 22. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ ВРЕДНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ВОД

Статья 130. Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, загрязнением водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий

Статья 131. Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, последствий загрязнения водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий

Статья 132. Специальная охрана крупных водохозяйственных сооружений Республики Таджикистан, имеющих государственное стратегическое назначение

Статья 1321. Общие правила борьбы с наводнениями

Статья 1322. Государственные и местные программы борьбы с наводнениями

Статья 1323. Борьба с наводнениями в регионах с высоким риском

Статья 1324. Временное привлечение материально – технических ресурсов

Статья 1325. Ликвидация последствий наводнений

Статья 1326. Мониторинг Сарезского озера

#### РАЗДЕЛ IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

#### ГЛАВА 23. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОД

Статья 133. Задачи государственного контроля в области учета, использования и охраны водных ресурсов

Статья 134. Планирование использования вод  
Статья 135. Государственный водный кадастр  
Статья 136. Государственный реестр водохозяйственных сооружений  
Статья 137. База данных, информационная система водных ресурсов и их использование  
Статья 138. Водохозяйственные балансы  
Статья 139. Схемы комплексного использования и охраны вод  
Статья 140. Порядок государственного контроля, учета вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, мониторинга, составление водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод

## ГЛАВА 231. БАСЕЙНОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Статья 1401 . Бассейновое управление водными ресурсами  
Статья 1402. Национальный водный совет и его компетенция  
Статья 1403. Бассейновый водный совет и его полномочия  
Статья 1404. Национальная водная стратегия  
Статья 1405. Бассейновые планы по использованию и охране водных ресурсов

## РАЗДЕЛ V. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### ГЛАВА 24. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 141. Недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на воду  
Статья 142. Ответственность за нарушение водного законодательства  
Статья 143. Возврат самовольно захваченных водных объектов  
Статья 144. Возмещение убытков, причиненных при нарушении водного законодательства  
Статья 145. Принципы международного сотрудничества в области водных отношений  
Статья 146. Экономические основы водных отношений с другими государствами

Очевидно, что эта очень большая работа и требует достаточного времени высококвалифицированных экспертов. На нынешнем этапе более целесообразно и возможно согласовать структурное содержание ВК.

### 3.1. Список предлагаемых новых разделов, глав и статей Водного Кодекса

Рационально составленная структура Водного Кодекса оказывает большое влияние на понятность, гибкость и его практическую реализацию. Современная структура (содержание) Водного Кодекса должна охватывать все стороны водных отношений. Нижеприведенная структура является коллективной работой Рабочей Группы. В предлагаемой структуре также использованы материалы по совершенствованию водного законодательства в соседних странах, в частности Казахстана. В предлагаемой структуре нумерация статей изменена. До завершения процесса выработки заключительной версии структуры Водного Кодекса не имеет смысла приведение в порядок нумерации. Это будет выполнено после согласования заключительной версии всеми членами РГ.

## РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели Водного кодекса Республики Таджикистан  
Статья 2. Задачи Водного кодекса Республики Таджикистан  
Статья 3. Понятия и специальная терминология  
Статья 5. Государственная собственность на воды  
Статья 6. Государственный водный фонд  
Статья 7. Водохозяйственные сооружения

Статья 8. Земли водного фонда

Статья 9. Компетенция Правительства Республики Таджикистан в области регулирования водных отношений

Статья 10. Компетенция местных исполнительных органов государственной власти

Статья 11. Компетенция органов местного самоуправления

Статья 12. Государственное регулирование и поддержка в области водных отношений

Статья 13. Управление в области использования и охраны водных ресурсов

Статья 14. Предоставление права управления водохозяйственными объектами государственной собственности негосударственным специализированным юридическим лицам

Статья 15. Контроль за использованием и охраной водных ресурсов

Статья 16. Орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной водных ресурсов

**Глава 2. Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных ресурсов**

Статья 17. Условия размещения, проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных ресурсов

Статья 18. Определение мест строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных ресурсов

Статья 19. Согласование проектов строительства предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных ресурсов

Статья 20. Условия запрещения ввода в эксплуатацию предприятий, сооружений и других объектов, влияющих на состояние водных ресурсов

Статья 21. Проектирование строительства мостов, переходов и других транспортных и других коммуникаций через водные объекты

**Глава 3. Производство работ на водных объектах и водоохраных полосах (зонах)**

Статья 22. Порядок производства работ на водных объектах и в прибрежных водоохраных полосах (зонах)

Статья 23. Водоохраные полосы (зоны) водных объектов

Статья 24. Установление прибрежных водоохраных полос и зон санитарной охраны

Статья 25. Поддержание водоохраных полос и зон в надлежащем состоянии

**Раздел II. Водопользование**

**Глава 4. Виды водопользования**

Статья 27. Общее и специальное водопользование

Статья 28. Совместное и обособленное водопользование

Статья 29. Первичное и вторичное водопользование

Статья 30. Виды водопользования, различающиеся по основному целевому назначению

**Глава 5. Водопользователи и объекты водопользования**

Статья 32. Водопользователи

Статья 33. Объекты водопользования

Статья 34. Частичное и полное запрещение использования водных объектов

**Глава 6. Порядок и условия предоставления водных объектов в пользование**

Статья 35. Приоритетное предоставление водных объектов для питьевых и бытовых нужд

Статья 37. Разрешение на специальное водопользование **выдаваемое бассейновыми органами управления водными ресурсами**

Статья 38. Разрешение на специальное водопользование, выдаваемое местными исполнительными органами государственной власти

Статья 39. Порядок осуществления общего водопользования

Статья 40. Общее водопользование на водных объектах, предоставленных в обособленное водопользование

Статья 41. Предоставление водных объектов в обособленное пользование

- Статья 42.** Органы, предоставляющие водные объекты в обособленное пользование  
**Статья 43.** Документы, удостоверяющие право на обособленное пользование водными объектами  
**Статья 44.** Сроки водопользования  
**Статья 45.** Исчисление сроков водопользования  
**Статья 46.** Порядок продления сроков временного водопользования

## **Глава XX Экономические условия водопользования и предоставления водных объектов в пользование**

### **Статья 47. Экономические условия водопользования и предоставления водных объектов в пользование**

**Статья 48.** Принцип полного покрытия затрат организаций оказывающих услуги по водоподаче

**Статья 49.** Государственная поддержка водохозяйственных организаций по покрытию затрат содержания и эксплуатации водохозяйственных систем

**Статья 50.** Участие водопользователей в определении тарифов водоподачи через Бассейновые Советы реки

## **Глава 7. Права и обязанности водопользователей и водохозяйственных организаций**

**Статья 47.** Использование водных объектов по назначению

**Статья 48.** Права водопользователей.

**Статья 49.** Ограничение прав водопользователей

**Статья 50.** Обязанности водопользователей

**Статья 51.** Поощрение водопользователей, осуществляющих мероприятия по рациональному использованию и охране вод

**Статья 52.** Права водохозяйственных организаций при водообеспечении

## **Глава 8. Прекращение прав водопользования**

**Статья 53.** Основания прекращения права водопользования

**Статья 54.** Порядок прекращения прав водопользования

**Статья 55.** Изъятие водных объектов из обособленного водопользования

**Статья 56.** Возмещение убытков, причинённых прекращением или изменением условий водопользования

## **Глава 9. Пользование водными объектами для питьевых, бытовых и иных нужд населения**

**Статья 57.** Вода и водные объекты , предоставляемые для питьевых , бытовых и иных нужд населения

**Статья 58.** Централизованное водоснабжение населения

**Статья 59.** Нецентрализованное водоснабжение населения

**Статья 60.** Использование подземных вод питьевого качества для нужд , не связанных с питьевым водоснабжением

**Статья 61.** Право собственности на системы водоснабжения питьевой водой

**Статья 62.** Источники финансирования в области обеспечения питьевой водой

**Статья 63. Сертификация и стандартизация в области обеспечения питьевой водой**

**Статья 64.** Гарантии обеспечения питьевой водой в случае нарушения деятельности централизованной и нецентрализованной систем обеспечения питьевой водой

## **Глава 10. Пользование водными объектами для лечебных, курортных и оздоровительных целей**

**Статья 65.** Первоочередное использование для лечебных и курортных целей водных объектов, отнесенных к категории лечебных минеральных

**Статья 67.** Запрещение сброса сточных вод в водные объекты , отнесенные к категории лечебных

**Статья 68.** Порядок пользования водными объектами для отдыха и спорта

Статья 69. Пользование водными объектами для плавания на маломерных судах

Статья 70. Пользование водными объектами для спортивного и любительского лова рыбы

#### **Глава 11. Пользование водными объектами для нужд сельского хозяйства**

**Статья 71. Сельскохозяйственное водопользование**

**Статья 72. Цель сельскохозяйственного водопользования в условиях орошаемого земледелия** (объединить со Ст.71)

Статья 73. Осуществление сельскохозяйственного водопользования

Статья 74. Утверждение планов водопользования

Статья 75. Изменение количества и сроков подачи воды

Статья 76. Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для нужд сельского хозяйства (раскрыть порядок оплаты услуг - если это оказывается другой организацией, если скважина то сам, если он использует дренажные сбросные воды, то вообще бесплатно, найти место)

Статья 77. Орошение **дренажными, сбросными и сточными водами** (с соблюдением всех специальных условий и ПДК)

Статья 78. Использование вод для орошения земель, занятых лесами, лесными полосами и лесопитомниками

**Статья 79. Пользование водными объектами и водными ресурсами для нужд объединений водопользователей**

Статья 80. Обеспечение водой приусадебных и других хозяйств

Статья 81. **Запрещение водопользователям регулирования подачи воды из водохозяйственных систем межхозяйственного значения**

Статья 82. Запрещение проезда тракторов, транспортных средств и прогона скота через каналы и иные гидротехнические сооружения, а также водопоя из них

Статья 83. Участие водопользователей в ирригационных и мелиоративных работах

Статья 84. Водоснабжение **неирригационного** сельскохозяйственного производства

#### **Глава 12. Пользование водными объектами для промышленных целей**

Статья 85. Обязанности водопользователей, пользующихся водными объектами для промышленных целей

Статья 86. Ограничение использования питьевой воды для промышленных целей

Статья 87. Использование подземных вод для технологического водоснабжения и других производственных нужд

**Статья 66. Промышленный розлив пресной, столовой и лечебных минеральных вод, переработка промышленных подземных вод**

#### **Глава 13. Пользование водными объектами для нужд водного и воздушного транспорта**

Статья 90. Водные пути общего пользования

Статья 91. Порядок отнесения водных путей к категории судоходных и установление правил их эксплуатации

Статья 92. Использование водных объектов для нужд воздушного транспорта

#### **Глава 13. Пользование водными объектами для нужд рыбного хозяйства**

Статья 93. Ограничение водопользования на рыбохозяйственных водоёмах в интересах рыбного хозяйства

Статья 94. Мероприятия по охране и воспроизводству рыбных запасов (Дополнить эту статью ещё и о развитии рыбного хозяйства, искусственного рыборазведения и зарыбления водоёмов, прудовое, садковое рыборазведение, ихтиологическое обеспечение)

Статья 95. Обязанности организаций, пользующихся рыбохозяйственными водоёмами (их обязанности не только сохранять, но и при необходимости зарыблять водоёмы)

Статья 96. Обязанности рыборазводных предприятий

**Статья 97.** Порядок пользования водными объектами и водными ресурсами для нужд рыбного хозяйства

**Глава 15. Пользование водными объектами для нужд охотничьего хозяйства**

**Статья 98.** Преимущественные права организаций охотничьих хозяйств по водопользованию

**Статья 99.** Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства

**Глава 16. Пользование водными объектами для нужд заповедников**

**Статья 100.** Заповедные водные объекты

**Статья 101.** Признание водных объектов памятниками природы или культуры

**Статья 102.** Порядок пользования водными объектами заповедников и меры по их охране

**Статья 103.** Изъятие водных объектов из пользования заповедников

**Глава 17. Пользование водными объектами для сброса сточных вод** (подумать о возможных новых моментах – зеленая экономика)

**Статья 104.** Разрешение на пользование водными объектами для сброса сточных вод

**Статья 105.** Запрещение сброса сточных вод в водные объекты, отнесенные к категориям для питьевых нужд

**Статья 106.** Условия допустимости сброса сточных вод в водные объекты

**Статья 107.** Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод

**Глава 18. Пользование водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных и иных подобных ситуаций**

**Статья 108.** Пользование водными объектами и водохозяйственными системами для противопожарных нужд

**Статья 109.** Порядок пользования водными объектами для противопожарных нужд, ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных государственных и общественных нужд (уточнить)

**Статья 110.** Обязанности и ответственность собственника при сбросе неразрешенных сточных вод в водные объекты в результате ЧС и аварий

**Глава 19. Пользование водными объектами для нужд энергетики**

**Статья 111.** Пользование водными объектами для нужд гидроэнергетики

**Статья 116 (89).** Права и обязанности предприятий гидроэнергетики по водопользованию

**Статья 112.** Условия пользования водными объектами для нужд тепловых энергетических станций

**Статья 113 (88).** Пользование сооружениями водохозяйственного комплекса для нужд гидроэнергетики

**Статья 114.** Условия комплексного использования водных ресурсов накопленных в водохранилищах гидроэлектростанций

**Статья 115.** Регулирование стока рек водохранилищами гидроэлектростанций для нужд отраслей экономики.

**Глава 20. Эксплуатация водохранилищ**

**Статья 110.** Режим наполнения и сработки водохранилищ

**Статья 111.** Порядок эксплуатации водохранилищ

**Статья 112.** Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ

**Статья 113.** Озёра и другие водоёмы, используемые в качестве водохранилищ

**Статья XXX.** Порядок эксплуатации селехранилищ

**Статья XXX.** Порядок эксплуатации хвостохранилищ

**Глава 20. Разрешение споров о водопользовании**

**Статья 114.** Органы, разрешающие споры о водопользовании

**Статья 115.** Разрешение споров о водопользовании между водопользователями Республики Таджикистан и водопользователями других государств

**Статья 116.** Разрешение споров о праве на специальное водопользование

**Статья 117.** Компетенция Правительства Республики Таджикистан по разрешению споров между водопользователями

**Статья 118.** **Участие совещательных органов в разрешении споров о водопользовании**

**Статья 119.** Компетенция исполнительных органов государственной власти **областей, районов и городов** по разрешению споров о водопользовании

**Статья 120.** Компетенция органов самоуправления посёлков и сёл по разрешению споров о водопользовании

**Статья 121.** Компетенция органа по регулированию использования и охране водных ресурсов по разрешению споров о водопользовании

**Статья 122.** Разрешение споров о водопользовании между первичным и вторичным, а также между вторичными водопользователями

**Статья 123.** Порядок рассмотрения споров о водопользовании

**Статья 124.** Разрешение имущественных и других споров, связанных с водными отношениями

### **Раздел III. Охрана вод и предупреждение их вредного воздействия**

#### **Глава 21. Охрана вод**

**Статья 125.** Задача охраны вод

**Статья 126.** Проведение мероприятий, обеспечивающих охрану вод, а также улучшение их состояния и режима

**Статья 127.** Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда

**Статья 53.** Производственный контроль в области использования и охраны водного фонда **и водных ресурсов**

**Статья 127.** Планирование мероприятий по охране вод

**Статья 128.** Запрещение сброса отходов в водные объекты

**Статья 129.** Охрана вод, русел рек, ледяного покрова водоёмов, поверхности водосборов, ледников и снежников

**Статья 130.** Бассейны, полосы и зоны санитарной охраны вод

**Статья 131.** Мероприятия по охране вод от истощения

**Статья 132.** Меры по охране подземных вод от истощения

**Статья 133.** **Органы, осуществляющие мониторинг использования подземных вод**

**Статья 134.** **Порядок пополнения (магасинирования) запасов истощаемых подземных вод**

#### **Глава 22. Предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод**

**Статья 133.** Обязанности водопользователей и водообеспечивающих организаций по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, последствий загрязнения водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий

**Статья 134.** Осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод, загрязнением водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий

**Статья 135.** Планирование мероприятий по предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, последствий загрязнения водных объектов в результате аварий и стихийных бедствий

**Статья 136.** **Специальная охрана водохозяйственных сооружений, имеющих стратегическое значение**

**Статья 137.** **Правила, касающиеся рисков отрицательного воздействия наводнений**

**Статья 138.** Республиканские отраслевые и местные программы снижения риска отрицательного воздействия наводнений

**Статья 139.** Создание финансовых и материально-технических резервов для предупреждения и ликвидации последствий наводнений

**Статья 140.** Ликвидация последствий наводнений

**Статья 141.** Мониторинг прорывоопасных завальных и гляциальных озёр

**Статья 142.** Запрещение строительства постоянных жилых и иных объектов в зонах повышенного риска вредного воздействия вод

**Статья 143.** Органы, осуществляющие мониторинг готовности организаций к стихийным бедствиям

**Раздел IV. Государственный контроль, учёт и планирование использования вод**

**Глава 23. Государственный контроль, учёт и планирование использования вод**

**Статья 142.** Задачи государственного контроля в области учёта, использования и охраны поверхностных и подземных водных ресурсов

**Статья 143.** Планирование использования вод

**Статья 144.** Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики

**Статья 144.** Государственный водный кадастр

**Статья 145.** Государственный Реестр водохозяйственных сооружений

**Статья 146.** База данных, информационная система водных ресурсов и их использование,

**Статья 147.** Государственная поддержка научно – исследовательской деятельности в области использования и охраны водных ресурсов.

**Статья 147.** Водохозяйственные балансы

**Статья 148.** Схемы комплексного использования и охраны вод

**Статья 149 (82К). Лимиты водопользования**

**Статья 150 (81К). Нормирование в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения**

**Статья 151 (83К). Нормативно-техническое, санитарно-эпидемиологическое и метрологическое обеспечение контроля и учета вод**

**Статья 152 (84К). Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты**

**Статья 149.** Порядок государственного контроля, учёта вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, мониторинга, **составления** водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод

**Глава 24. Бассейновое управление использованием и охраной вод**

**Статья 150.** Бассейновое управление водными ресурсами (принципы)

**Статья 151. Сопроводительные органы по бассейновому управлению**

**Статья 152.** Бассейновый Совет и его полномочия

**Статья 153.** Бассейновые планы по использованию и охране водных ресурсов

**Раздел V. Ответственность за нарушение водного законодательства**

**Глава 25. Ответственность за нарушение водного законодательства**

**Статья 154.** Недействительность сделок, нарушающих право государственной собственности на воду

**Статья 155.** Ответственность за нарушение водного законодательства

**Статья 156.** о механизме обязательного соблюдения водного законодательства

**Статья 156.** Возврат самовольно захваченных водных объектов и водохозяйственных сооружений

**Статья 157.** Возмещение убытков, причинённых при нарушении водного законодательства

**Статья 158.** Принципы международного сотрудничества в области водных отношений

**Статья 159.** Экономические основы водных отношений с другими государствами

#### 4. Список необходимых нормативно правовых актов

В ходе выполнения данной работы был проанализирован действующий Водный кодекс Республики Таджикистан на предмет выявления недостающих актов Правительства Республики Таджикистан, посредством которых можно было бы безусловно обеспечить порядок реализации ряда положений этого кодекса независимо от предстоящей разработки новой его версии, т.к. это сохранится и в новой редакции Водного кодекса. Необходимы разработка и принятие следующих проектов постановлений Правительства Республики Таджикистан:

1. Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования;
2. Порядок ведения Государственного реестра водохозяйственных сооружений
3. Порядок привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ на оросительных системах ;
4. Порядок разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод в Республике Таджикистан;
5. Порядок предоставления права управления водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам;
6. Порядок изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан;
7. Порядок возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий;
8. О проведении всеобщей инвентаризации основных фондов оросительных систем
9. Порядок изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан;
10. Порядок возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий;
11. Порядок организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации.

Приведенные нормативно правовые акты разработаны экспертами рабочей группы в рамках данного проекта.

#### **Также необходимо разработать следующие нормативно правовые акты:**

- Порядок частичного или полного запрещения использования водных объектов, имеющих особое государственное, либо особую научную и культурную ценность;
- Порядок и условия взимания платы за пользование водными объектами и водными ресурсами. Необходимо отметить, что пока есть порядок взимания платы за подачу воды потребителям из государственных оросительных и обводнительных систем, а также в питьевом водоснабжении и водоотведении (канализация). Ранее существовала комиссия по разработке Порядка взимания платы за пользование водными объектами и водными ресурсами, но работа осталась незавершённой;
- Порядок использования подземных вод (пресные, минеральные и термальные) , не отнесенные к категории питьевых или лечебных вод) для технологического водоснабжения, извлечения содержащихся в них химических элементов, получения тепловой энергии и других производственных нужд;

- Порядок проведения физическими и юридическими лицами, независимо от форм собственности, лесомелиоративных противоэрозионных, гидротехнических и других мероприятий для поддержания благоприятного водного режима рек, озёр, подземных вод и других водных объектов в водоохранных зонах лесов;
- Порядок прекращения прав водопользования за систематическое нарушение условий договора о водопользовании, заключенного с уполномоченным государственным органами по регулированию использования и охране водных ресурсов;
- Порядок предоставления земель государственного водного фонда в пользование - совместно со специально уполномоченным государственным органом Республики Таджикистан по управлению земельными ресурсами;
- Порядок регулирования экономических отношений между организациями поставщиками воды и водопользователями, а также между различными уровнями институтов управления водными ресурсами;
- Модельное Положение о Бассейновом Совете реки;
- Порядок финансирования водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое назначение;
- Уточнение разграничения компетенции центральных и исполнительных государственных органов вовлеченных в управление водными ресурсами;
- Правила ведения учета и отчетности о водозаборах, транспортировке и подаче воды государственными и частными органами управления водными ресурсами;
- Порядок производства работ на водных объектах и в прибрежных водоохранных полосах (зонах);
- Порядок взимания платы за услуги водоподачи государственными и частными органами управления водными ресурсами;
- Порядок и источники финансирования содержания и эксплуатации инфраструктуры дренажа, деятельности по сбору и отводу дренажных вод;
- Порядок использования дренажных вод для орошения и других нужд;
- Порядок частичного субсидирования государством затрат по содержанию и эксплуатации инфраструктуры машинного орошения;
- Методика расчета и согласования тарифов услуг водоподачи в орошаемом земледелии;
- Совершенствование Положения о национальном Водно-энергетическом Совете, регламента его работы, частичное возложение его функций на МЭи ВР.
- Порядок возмещения убытков, причинённых изменением условий водопользования.
- Порядок пользования водными объектами для отдыха и спорта.
- Порядок пользования водными объектами для нужд охотничьего хозяйства.
- Необходимо пересмотреть и адаптировать к современным условиям Порядок и условия пользования водными объектами для сброса сточных вод, действующий с советских времён.
- Порядок эксплуатации водохранилищ действует с советских времён. Необходимо пересмотреть его и адаптировать к современным условиям.

Этот список является неполным и охватывает вопросы, которые необходимо решать в ближайшие 3-5 лет. Они связаны с реализацией начатой Правительством Республики Таджикистан реформы водного сектора.

В приложении приведены разработанные Рабочей Группой проекты нормативно-правовых актов.

## 5. Приложение

### 5.1. О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно-мелиоративных работ на оросительных системах

Проект

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан

от \_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_  
г. Душанбе

О порядке привлечения водопользователей к выполнению ирригационно- мелиоративных работ на оросительных системах

В соответствии со статьёй 78 Водного кодекса Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан п о с т а н о в л я е т:  
Утвердить прилагаемый порядок привлечения водопользователей к выполнению ирригационно- мелиоративных работ.

Председатель  
Правительства Республики Таджикистан

Проект

Утверждён  
Постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_

#### ПОРЯДОК

привлечения водопользователей к выполнению  
ирригационно–мелиоративных работ

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьёй 78 Водного кодекса Республики Таджикистан.

2. Для поддержания и улучшения существующих обводнительных, оросительных и обводнительно- оросительных систем, водопользователи, получающие их этих систем воду, могут привлекаться к выполнению ирригационно- мелиоративных работ на них.

3. Привлечение водопользователей к выполнению ирригационно – мелиоративных работ осуществляется:

- на обводнительных, оросительных и обводнительно-оросительных системах межхозяйственного значения-совместными решениями соответствующих местных исполнительных органов государственной власти и республиканского органа государственной власти в области мелиорации, водного хозяйства, сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения пастбищ;

- на обводнительных, оросительных и обводнительно- оросительных системах внутрхозяйственного значения- решением соответствующих объединений (ассоциаций)

водопользователей, дехканских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, предприятий, а также местными органами самоуправления посёлков и сёл.

4. В решениях о привлечении водопользователей к выполнению ирригационно - мелиоративных работ в обязательном порядке предусматриваются меры по оплате труда (может также быть трудоучастие в счёт погашения долгов за подачу воды водопользователям), социально – бытовому обеспечению, охране труда и технике безопасности привлекаемых к этим работам лиц.

## **5.2 О порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод в Республике Таджикистан**

**Проект**

### **Постановление Правительства Республики Таджикистан от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_ г. Душанбе**

**О порядке разработки и утверждения схем комплексного использования и охраны вод в  
Республике Таджикистан**

В соответствии со статьями 139 и 140 Водного кодекса Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. В целях определения основных водохозяйственных и других мероприятий, подлежащих осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и экономики, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия, разрабатываются генеральные, бассейновые и территориальные схемы комплексного использования и охраны вод.

Генеральные схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются в целях определения принципиальных направлений развития водного хозяйства Республики Таджикистан.

Бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются для бассейнов рек и других водных объектов на основе Генеральной схемы.

Территориальные схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются для экономических районов, областей, районов на основе Генеральной и бассейновой схем.

2. Схемы комплексного использования и охраны вод делятся на схемы общегосударственного и местного значения.

К схемам общегосударственного значения относятся:

Генеральные схемы комплексного использования и охраны вод;

Бассейновые схемы комплексного использования и охраны водных объектов, регулирование использования которыми отнесено к компетенции Правительства Республики Таджикистан;

Бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод, в случаях когда бассейн расположен на территории двух и более государств, а в случае когда бассейн расположен на территории Республики Таджикистан, но намечаемые в схемах мероприятия изменяют условия водообеспечения и состояние вод в других государствах;

Территориальные схемы комплексного использования и охраны вод в случаях, когда намечаемые в схемах мероприятия изменяют условия водообеспечения и состояние вод двух или нескольких государств.

Остальные бассейновые и территориальные схемы комплексного использования и охраны вод относятся к схемам местного значения.

3. Намечаемые в схемах комплексного использования и охраны вод мероприятия должны обеспечивать наиболее эффективное для экономики использование вод (с учётом первоочередного удовлетворения потребностей в воде населения) путём регулирования стока вод, принятия мер к экономному расходованию воды и к прекращению сброса неочищенных сточных вод на основе совершенствования технологии производства и схем водоснабжения (применения безотходных технологических процессов, воздушного охлаждения, оборотного водоснабжения и других технологических приёмов).

4. Разработка генеральных, бассейновых, и территориальных схем комплексного использования и охраны вод осуществляется Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан с привлечением Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан, других заинтересованных министерств и ведомств и с учётом данных, представленных министерствами и ведомствами, местными органами исполнительной власти областей, городов и районов по производству и распределению водоёмких видов продукции, объёмам водопотребления, водопользования и водоотведения.

5. Генеральные схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются с учётом программы работ по решению важнейших научно – технических проблем в области комплексного использования и охраны вод.

6. Перспективные и годовые прогнозы разработки схем комплексного использования и охраны вод составляются Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан с учётом предложений заинтересованных министерств, ведомств и организаций, а также местных исполнительных органов государственной власти и утверждаются им по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

7. Схемы комплексного использования и охраны вод общегосударственного значения утверждаются Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан по согласованию с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Агенством по архитектуре и строительству при Правительстве Республики Таджикистан и местными исполнительными органами государственной власти, а схемы местного значения местными исполнительными органами государственной власти по представлению Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

8. Схемы комплексного использования и охраны вод разрабатываются за счёт средств государственного бюджета по единой для Республики Таджикистан системе.

9. Поручить Министерству мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан привести научно-методические указания по составлению схем комплексного использования и охране вод в соответствии с настоящим постановлением и утвердить их по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан, Академией Наук Республики Таджикистан и Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

Председатель Правительства  
Республики Таджикистан

## 5.2. Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования

Проект

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_  
г. Душанбе

Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования

В соответствии с Водным кодексом Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования.

2. Поручить министерствам и ведомствам Республики Таджикистан привести ведомственные нормативные акты в соответствие с настоящим постановлением.

Председатель

Правительства Республики Таджикистан

Проект

Утверждён  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_

### **П О Р Я Д О К**

Образования и использования Государственного водного фонда, установления нормативов и лимитов водопользования

1. Настоящий порядок разработан и утверждён в соответствии со статьёй 6 Водного кодекса Республики Таджикистан.

2. В Государственный водный фонд Республики Таджикистан включаются находящиеся на его территории реки, озёра, ледники, снежники и другие поверхностные источники, зоны сосредоточения подземных, в том числе лечебно-минеральных и термальных вод с имеющимися в них водными ресурсами, а также занимаемые ими земли с водоохранными зонами и полосами.

3. Отнесение земель к Государственному водному фонду Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Республики Таджикистан, Водным кодексом Республики Таджикистан, другими нормативными актами Республики Таджикистан.

4. Нормативы размеров водоохраных зон и полос водных объектов утверждаются Правительством Республики Таджикистан, по совместным предложениям Комитета по охране окружающей среды при Республике Таджикистан, Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Главного управления геологии при Правительстве Республики Таджикистан, Министерства здравоохранения Республики Таджикистан, Комитета по государственному надзору за безопасным ведением работ в

промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан, других заинтересованных министерств и ведомств и соответствующих местных исполнительных органов государственной власти.

5. Использование Государственного водного фонда Республики Таджикистан осуществляется в соответствии с Водным кодексом Республики Таджикистан, Земельным кодексом Республики Таджикистан, другими нормативными актами Республики Таджикистан, межгосударственными соглашениями, международно – правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан.

6. Производство работ на водных объектах и их прибрежных водоохраных полосах и зонах подлежит согласованию с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Главным управлением геологии при Правительстве Республики Таджикистан, соответствующими местными исполнительными органами государственной власти исходя из их компетенции.

7. Использование водных ресурсов осуществляется на основе нормативов и лимитов водопользования, устанавливаемых для различных потребителей и отраслей экономики.

8. Водопользование в орошаемом земледелии осуществляется на основании поливных и оросительных норм в соответствии с режимами орошения.

Невегетационные поливы, связанные с промывкой засоленных земель и влагозарядкой осуществляются в соответствии с промывными и влагозарядковыми (запасными) нормами полива. Указанные нормы и режимы орошения разрабатываются специализированными научно – исследовательскими и проектными организациями Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан (головная организация) и Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Государственного комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан с привлечением высших учебных заведений аграрного и водохозяйственного профиля и вводятся в действие совместным приказом Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан и Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

9. Водопользование в промышленности осуществляется на основании технологических норм и правил водопользования, разрабатываемых специализированными отраслевыми научно-исследовательскими и проектными организациями, согласовываются с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Агенством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан и утверждаются Министерством энергетики и промышленности Республики Таджикистан.

10. Водопользование в гидроэнергетике осуществляется с учётом интересов других водопользователей, кроме случаев, определяемых Правительством Республики Таджикистан. Наполнение и сработка водохранилищ ежегодно производится строго по согласованию с Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан.

11. Водопользование для нужд хозяйственно – питьевого водоснабжения, пожаротушения, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляется согласно норм водопотребления на эти нужды и разрабатываемых специализированными научно – исследовательскими и проектными организациями министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Государственного унитарного предприятия «Хочагии манзилию коммунали», Министерства здравоохранения Республики Таджикистан, Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан», Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, Агенства по строительству и архитектуре при Правительстве Республике Таджикистан и утверждаются совместно:

Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и Агентством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан для сельскохозяйственного водоснабжения и обводнения пастбищ;

Государственным унитарным предприятием «Хочагии манзилию коммунали», Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Агентством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан для коммунального хозяйства;

Агентством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан, Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и Министерством внутренних дел Республики Таджикистан для нужд пожаротушения, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

12. Водопользование для лечебных, курортных и оздоровительных целей осуществляется согласно норм водопотребления на эти нужды, разрабатываемых специализированными научно – исследовательскими и проектными организациями Министерства здравоохранения Республики Таджикистан , Академии наук Республики Таджикистан и утверждаются этим Министерством по согласованию с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и Агентством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан.

13. Лимиты водопользования (лимит забора воды из источника Государственного водного фонда) устанавливаются на основании действующих норм водопотребления для соответствующих отраслей экономики с учётом водности источников без ухудшения условий пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения, утверждаются специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод, исходя их полномочий и учитываются в ежегодных и перспективных прогнозах экономического и социального развития Республики Таджикистан.

14. Сведения о Государственном водном фонде Республики Таджикистан отражаются в Государственном водном кадастре Республики Таджикистан и Государственном земельном фонде Республики Таджикистан.

### 5.3. О Порядке возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий

Проект

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_  
г. Душанбе  
О Порядке возмещения убытков, причиняемых  
физическим и юридическим лицам проведением  
водохозяйственных мероприятий

В соответствии со статьёй 52 Водного кодекса Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан п о с т а н о в л я е т:

Утвердить прилагаемый Порядок возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий.

Председатель  
Правительства Республики Таджикистан

Проект

Утверждён  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_

**Порядок**  
возмещения убытков, причиняемых физическим и юридическим  
лицам проведением водохозяйственных мероприятий

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьёй 52 Водного Кодекса Республики Таджикистан.

2. Убытки, причинённые физическим и юридическим лицам проведением водохозяйственных мероприятий (гидротехнических работ, и т.п., кроме аварийных ситуаций и связанных со стихийными бедствиями), а также прекращением или изменением условий договора о водопользовании подлежат возмещению в полном объёме.

3. Определение убытков осуществляется комиссиями по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне областей, городов и районов с участием пострадавших и виновных физических и юридических лиц в соответствии с действующими методиками подсчёта ущерба и потерь производства.

4. Возмещение убытков осуществляется на основании актов комиссий по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне, утверждённых решениями местных исполнительных органов государственной власти. При невыполнении виновными указанных решений, вопросы рассматриваются судом.

#### **5.4. О Порядке предоставления права управления водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам**

**Проект**

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_  
г. Душанбе

О Порядке предоставления права управления  
водохозяйственными объектами государственной  
собственности специализированным местным и  
иностранном юридическим лицам

В соответствии со статьями 6 и 10 Водного кодекса Республики Таджикистан  
Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т:**

Утвердить прилагаемый Порядок предоставления права управления  
водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным  
местным и иностранным юридическим лицам.

Председатель  
Правительства Республики Таджикистан

**Проект**

Утверждён  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_

**Порядок**  
предоставления права управления водохозяйственными  
объектами государственной собственности специализированным  
местным и иностранным юридическим лицам

1. Настоящий порядок разработан в соответствии со статьями 6 и 10 Водного  
кодекса Республики Таджикистан.

2. Перечень водохозяйственных объектов, являющихся государственной  
собственностью (республиканской и коммунальной) и состоящих на балансе  
государственных организаций, предприятий и подлежащих передаче на ограниченной  
территории с сохранением целевых функций в управление специализированным местным  
и иностранным юридическим лицам, утверждаются постановлением Правительства  
Республики Таджикистан

3. Предложения по перечню водохозяйственных объектов, указанных в пункте 2  
настоящего Порядка, представляются Правительству Республики Таджикистан:

Центральным органом исполнительной власти в области водных ресурсов и мелиорации земель (далее Центральный орган) – по объектам республиканской собственности;

Местными исполнительными органами государственной власти – по объектам коммунальной собственности.

4. Органами, указанными в пункте 3 настоящего Порядка создаются комиссии для определения перечня водохозяйственных объектов государственной собственности, подлежащих передаче в управление специализированным местным и иностранным юридическим лицам. В состав указанных комиссий включаются представители Центрального органа и соответствующего местного исполнительного органа государственной власти, государственных организаций, предприятий, на балансе которых находятся передаваемые в управление водохозяйственные объекты, Центрального органа исполнительной власти в области сельского хозяйства, охраны окружающей среды, геологии, объединений фермеров и водопользователей, других заинтересованных организаций.

5. Центральный орган и соответствующие местные исполнительные органы государственной власти в соответствии с законодательством Республики Таджикистан организуют тендер по передаваемым на основании постановления Правительства Республики Таджикистан водохозяйственным объектам государственной собственности в управление специализированным местным и иностранным юридическим лицам.

6. В тендере имеют право участия специализированные местные и иностранные юридические лица, имеющие разрешения (лицензии) на занятие эксплуатационной водохозяйственной деятельностью и обладающие самостоятельным балансом или сметой.

7. Центральный орган и соответствующие местные исполнительные органы государственной власти заключают в письменной форме договоры на передачу водохозяйственных объектов государственной собственности в управление со специализированными местными и иностранными юридическими лицами, выигравшими тендер, на условиях неизменности целевых функций указанных объектов.

8. Существенные условия договоров по передаче в управление водохозяйственных объектов государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам регулируются Гражданским кодексом Республики Таджикистан и Законом Республики Таджикистан «Об иммунитете государства и его собственности».

9. Специализированные местные и иностранные юридические лица, получившие в управление водохозяйственные объекты государственной собственности, должны обеспечивать нормальную и безопасную их эксплуатацию в соответствии с целями, указанными в договоре.

10. Одновременно с передачей прав управления водохозяйственными объектами государственной собственности специализированным местным и иностранным юридическим лицам передаются права на ту часть земельных участков, которые заняты этими объектами и необходимы для их использования по назначению.

11. После подписания договора о передаче в управление водохозяйственных объектов государственной собственности Центральный орган и соответствующие местные исполнительные органы государственной власти. А также специализированные местные и иностранные юридические лица вносят необходимые изменения и дополнения в действующую учётную и отчётную документацию и сообщают об этом финансовым, налоговым, статистическим и другим заинтересованным государственным органам.

## 5.5. О Порядке изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан

**Проект**

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_  
г. Душанбе

О Порядке изменения форм собственности на  
водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан

В соответствии со статьёй 6 Водного кодекса Республики Таджикистан  
Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить прилагаемый Порядок изменения форм собственности на  
водохозяйственные объекты в Республике Таджикистан.

Председатель  
Правительства Республики Таджикистан

**Проект**

Утверждён  
постановлением Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_

**Порядок**  
изменения форм собственности на водохозяйственные  
объекты в Республике Таджикистан

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьёй 6 Водного кодекса Республики Таджикистан.

2. Учитывая важность созданных орошаемых агроландшафтов в обеспечении определённой занятости населения, имеющих значимую экономическую, природообразующую и экологическую роль для среды обитания большинства жителей страны, изменение форм собственности на водохозяйственные объекты осуществляется на основании Стратегических планов, составляемых на определённые периоды времени и утверждаемых Правительством Республики Таджикистан.

3. Стратегические планы изменения форм собственности на водохозяйственные объекты определяют меры политики Правительства Республики Таджикистан в области создания различных форм собственности на водохозяйственные объекты с определением их перечня и руководящих принципов осуществления.

Главными целями Стратегических планов являются поэтапное изменение государственной формы собственности на водохозяйственные объекты для дальнейшего углубления проводимых Правительством Республики Таджикистан рыночных преобразований, создания необходимых условий для более динамичного развития

частного сектора, для формирования современных форм хозяйствования, привлечения внутренних и зарубежных инвестиций в водное хозяйство страны, формирования рынка ценных бумаг и повышения эффективности использования активов предприятий, уменьшения нагрузки на государственный бюджет, создания новых рабочих мест и повышения занятости.

4. Для составления Стратегических планов изменения форм собственности на водохозяйственные объекты создаются постоянно действующие республиканская и местные комиссии, состоящие из представителей Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан (Руководитель Комиссии), соответствующих местных исполнительных органов государственной власти (заместитель Руководителя Комиссии), органов местного самоуправления посёлков и сёл, Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан, Министерства сельского хозяйства Республики Таджикистан, Государственного Комитета по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, хозяйств – водопользователей, Ассоциаций водопользователей, Ассоциаций дежканских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов, при необходимости представителей других заинтересованных организаций.

Деятельность местных комиссий осуществляется под руководством Республиканской Комиссии.

5. Республиканская и местные Комиссии определяют перечни и стоимость водохозяйственных сооружений, по которым намечается изменение формы собственности и предлагают формы и методы их приватизации. По принятии Правительством Республики Таджикистан соответствующего постановления, Комиссии осуществляют контроль за ходом его выполнения.

6. Проекты постановлений о Стратегических планах изменения формы собственности на водохозяйственные объекты в соответствии с Регламентом Правительства Республики Таджикистан представляются Республиканской Комиссией на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан. При этом функциональная направленность водохозяйственных сооружений независимо от изменений их собственности остаётся неизменной.

7. Положение о Республиканской Комиссии и её персональный (по должности) утверждаются Правительством Республики Таджикистан.

Положения о местных Комиссиях и их персональный состав (по должности) утверждаются соответствующими местными исполнительными органами государственной власти по согласованию с органами, указанными в пункте 4 настоящего порядка.

8. Государственный Комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан обеспечивает выполнение Стратегических планов изменения форм собственности на водохозяйственные объекты в полном объёме, согласно установленных в них сроков в соответствии с законодательством Республики Таджикистан.

9. Руководители Республиканской и местных Комиссий, заинтересованных министерств, ведомств, предприятий и организаций обеспечивают своевременное предоставление Государственному Комитету по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан документации по водохозяйственным объектам, намеченным к изменению их форм собственности в соответствии с требованиями Стратегических планов.

10. Важнейшие и уникальные водохозяйственные сооружения остаются в государственной собственности. Перечень таких сооружений утверждается Правительством Республики Таджикистан по предложениям Республиканской Комиссии.

**5.6. О Порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации**

Проект

Постановление  
Правительства Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_  
г. Душанбе

О Порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации

В соответствии со статьёй 106 Водного кодекса Республики Таджикистан Правительство Республики Таджикистан **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации.

2. Признать утратившим силу постановление Совета Министров Таджикской ССР от 3 ноября 1978 года № 293 «Постановление Совета Министров СССР от 2 октября 1978 года №815 «О порядке организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ и о выполнении этих мероприятий».

Председатель  
Правительства Республики Таджикистан

Проект

Утвержден  
Постановлением  
Правительства  
Республики Таджикистан  
от \_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_

**Порядок**

организации и координации мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов используемых в качестве водохранилищ, а также контроля за соблюдением правил их эксплуатации

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьёй 106 Водного кодекса Республики Таджикистан.

2. Организация и координация мероприятий, обеспечивающих надлежащее техническое состояние и благоустройство водохранилищ, озёр и других водоёмов, используемых в качестве водохранилищ (далее водохранилищ), осуществляется по принадлежности Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики

Таджикистан, Министерством энергетики и промышленности Республики Таджикистан по согласованию с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан.

3. Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан утверждают по согласованию с Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, органами, осуществляющими государственный санитарный и ветеринарный надзор, другими заинтересованными органами утверждают Правила эксплуатации водохранилищ, каскадов или систем водохранилищ независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности и осуществляют контроль за соблюдением этих правил, а также определяют ежегодный режим использования водных ресурсов водохранилищ с учётом требований комплексного использования водных ресурсов и охраны окружающей среды.

4. Техническая паспортизация водохранилищ, выполнение функций заказчика по разработке схем улучшения технического состояния и благоустройства водохранилищ и их прибрежных полос (зон) осуществляются министерствами и ведомствами, организациями, предприятиями независимо от их форм собственности, на балансе которых имеются водохранилища.

5. Разработка схем, указанных в пункте 4 настоящего Порядка осуществляется Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, согласовывается с Министерством сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Министерством энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Министерством здравоохранения Республики Таджикистан, Агенством по строительству и архитектуре при Правительстве Республики Таджикистан, Главным управлением геологии при Правительстве Республики Таджикистан, а также соответствующими местными исполнительными органами государственной власти, и утверждается Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

6. Выполнение берегоукрепительных, мелиоративных, водоохраных и других работ по улучшению технического состояния и благоустройству водохранилищ предусматривается в прогнозах экономического и социального развития Республики Таджикистан на кратко- средне- и долгосрочную перспективу в порядке, установленном Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан.

7. Заказчиками по выполнению берегоукрепительных, мелиоративных, проектно-изыскательских и других работ, осуществляемых в пределах акватории водохранилищ являются министерства, ведомства, предприятия и организации на балансе которых находятся эти водохранилища. Финансирование указанных работ осуществляется при обязательном долевом участии водопользователей водопользователей, водопотребителей, соответствующих местных исполнительных органов государственной власти в порядке устанавливаемом Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Долевое участие иностранных государств определяется в порядке и на условиях заключаемых двух и многосторонних межправительственных соглашений.

8. Функции заказчика проектно – изыскательских и водоохраных работ в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ осуществляют министерства, ведомства, организации, учреждения всех форм собственности, в ведении которых находятся предприятия и объекты, влияющие на состояние и режим водных ресурсов водохранилищ.

9. Определение подрядных строительных организаций, выполняющих работы, предусмотренные пунктом 7 настоящего Порядка производится на тендерной основе заказчиками.

10. Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан обеспечивает Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, другие

министерства, ведомства и организации, имеющие водохранилища, материалами по региональному изучению инженерно – геологических и гидрогеологических условий территорий, прилегающих к водохранилищам, а также изучает подверженные оползням склоны берегов водохранилищ и прогнозирует проявление оползней.

11. Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан:

проводит наблюдения за гидрометеорологическим режимом, уровнем загрязнения водохранилищ и обеспечивает заинтересованные организации прогнозами притока воды в водохранилища и гидрометеорологических условий, а также экстренной информацией о резком увеличении уровня загрязнения водохранилищ;

совместно с Академией Наук Республики Таджикистан, другими заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями разрабатывает комплексные прогнозы изменения качества воды в водохранилищах под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий.

12. Министерства, ведомства и организации, выполняющие мероприятия, а также научно – исследовательские и проектно- изыскательские работы, связанные с улучшением технического состояния, благоустройства водохранилищ и с их комплексным использованием, должны согласовывать прогнозы и программы этих работ, а также задания на проектирование с Министерством мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан, Главным управлением геологии при Правительстве Республики Таджикистан, Главным управлением государственного контроля за безопасностью работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан, соответствующими органами по регулированию использования и охране вод, органами осуществляющими санитарный, ветеринарный и пожарный надзор, другими заинтересованными органами государственного надзора и контроля.

13. Для обеспечения надлежащего технического состояния и благоустройства водохранилищ, а также осуществления контроля за соблюдением правил их эксплуатации создаётся и действует служба эксплуатации водохранилищ в системе соответствующих министерств, ведомств, организаций и предприятий, имеющих водохранилища. Ввод в эксплуатацию гидроузлов и водохранилищ, по которым нет утверждённых правил эксплуатации запрещено.

14. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Министерство мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерство энергетики и промышленности Республики Таджикистан, Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан, Комитет по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан исходя из своих функциональных обязанностей и по взаимному согласованию разрабатывают и осуществляют в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ гидротехнические, противозерозионные, лесомелиоративные, лесохозяйственные и другие мероприятия, обеспечивающие предупреждение водной эрозии и заиления водохранилищ, поддержание благоприятного водного режима, улучшение условий обитания водных животных и сохранение типичных редких природных ландшафтов.

15. Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан обеспечивает разработку и координацию осуществления сельскохозяйственными организациями и предприятиями различных форм собственности мероприятий по предупреждению загрязнения водохранилищ средствами защиты растений, стимуляторами роста, минеральными удобрениями и другими препаратами, применяемыми в сельском хозяйстве, также стоками животноводческих объектов по сохранению и обогащению полезной флоры и фауны водохранилищ.

16. Государственный комитет по землеустройству и геодезии Республики Таджикистан осуществляет разработку по согласованию с заинтересованными

министерствами, ведомствами, организациями схем земельно- хозяйственного устройства территории в пределах прибрежных полос (зон) водохранилищ.

**Примечание:** В связи с реорганизацией некоторых министерств и ведомств, согласно Указу Президента Республики Таджикистан о совершенствовании структуры исполнительных органов государственной власти Республики Таджикистан от 19 ноября 2013 года №12, изменение и дополнение, а также корректировка текста в вышеуказанных нормативно правовых актах будут произведены после определения полномочий и утверждения положений этих министерств и ведомств.