

## СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 14 января 1981 г. N 28

#### ОБ УСИЛЕНИИ ОХРАНЫ МАЛЫХ РЕК РСФСР ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ЗАСОРЕНИЯ И ИСТОЩЕНИЯ И О РАЦИОНАЛЬНОМ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ИХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ

Совет Министров РСФСР отмечает, что в ряде автономных республик, краев и областей в результате мероприятий, проведенных советскими и хозяйственными органами, промышленными предприятиями, колхозами и совхозами, а также общественными организациями по обеспечению полноводья малых рек и чистоты их вод, улучшились условия водоснабжения и отдыха городского и сельского населения, воспроизводства рыбных запасов, водоплавающей птицы и диких животных.

Однако работы по сохранению малых рек, регулированию их стока, берегоукреплению, противоэрозионным мероприятиям осуществляются некомплексно и в недостаточных объемах. Некоторые Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы и органы по регулированию использования и охране вод не принимают необходимых мер к усилению охраны и улучшению состояния малых рек, не обеспечивают должного контроля за выполнением предприятиями, учреждениями и организациями водоохраных мероприятий. Имеют место случаи загрязнения малых рек неочищенными сточными водами, распахивания склонов и прибрежных полос вдоль рек и оврагов. Не выполняются планы агролесомелиоративных и гидротехнических противоэрозионных работ. В результате этого в ряде районов состояние малых рек остается неудовлетворительным, а отдельные из них теряют свое значение.

В целях поддержания благоприятного гидрологического и гидрохимического режимов, улучшения санитарного состояния и рационального использования водных ресурсов малых рек, а также комплексного осуществления мероприятий по охране вод малых рек от загрязнения, засорения и истощения и во исполнение Постановления Совета Министров СССР от 8 октября 1980 г. N 868 Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о водоохраных полосах (зонах) малых рек РСФСР.
2. Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам, Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, объединения, предприятия, учреждения и организации которых при осуществлении хозяйственной деятельности оказывают влияние на состояние и режим малых рек (протяженностью до 200 км) и чистоту их вод, разработать и осуществить мероприятия по восстановлению водности малых рек и чистоты их вод, имея в виду осуществить в 1981 - 1985 годах эти мероприятия в районах крупных городов, промышленных центров, мест массового отдыха населения, уникальных природных ландшафтов и заповедных территорий.

3. Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР обеспечить совместно с Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР разработку схем охраны вод малых рек применительно к порядку, установленному Постановлением Совета Министров РСФСР от 9 июля 1976 г. N 375, и представлять эти схемы на утверждение в Госплан РСФСР, а также разработку и утверждение технико-экономических обоснований строительства гидротехнических сооружений и выполнения других работ общего назначения, способствующих поддержанию благоприятного водного режима и надлежащего санитарного состояния малых рек, и соответствующей проектно-сметной документации;

изучение состояния малых рек и техническую эксплуатацию гидротехнических сооружений общего назначения на них;

определение совместно с Советами Министров автономных республик, крайисполкомами и облисполкомами перечня малых рек, на которых должны быть осуществлены водоохранные мероприятия в 1981 - 1985 годах и на перспективу.

4. Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам определять по согласованию с соответствующими министерствами и ведомствами объединения, предприятия, учреждения и организации, которые в соответствии с утвержденными схемами и технико-экономическими обоснованиями должны осуществлять проектирование и строительство гидротехнических сооружений и выполнение других работ, обеспечивающих ликвидацию причин и предупреждение загрязнения, засорения и истощения водных ресурсов малых рек, а также устанавливать сроки осуществления этих водоохранных мероприятий и материалы по этим вопросам представлять Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР.

Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР обобщать представляемые материалы и вносить их в Госплан РСФСР одновременно с проектами годовых планов.

Госплану РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам предусматривать в планах выполнение указанных работ за счет капитальных вложений, выделяемых на развитие соответствующих отраслей народного хозяйства.

---

Абзац четвертый пункта 4 не приводится, как воспроизводящий нормы Постановления Совета Министров СССР от 8 октября 1980 г. N 868 "Об усилении охраны малых рек от загрязнения, засорения и истощения и о рациональном использовании их водных ресурсов".

5. Госплану РСФСР предусматривать в проектах государственных планов экономического и социального развития РСФСР выделение Министерству мелиорации и водного хозяйства РСФСР капитальных вложений на строительство гидротехнических сооружений и выполнение других работ общего назначения, способствующих поддержанию благоприятного водного режима и надлежащего санитарного состояния малых рек, по отрасли "Водное хозяйство", за счет капитальных вложений, подлежащих выделению в соответствии с пунктом 3 Постановления Совета Министров СССР от 8 октября 1980 г. N 868.

Разрешить министерствам и ведомствам РСФСР, Советам Министров автономных республик, крайисполкомам и облисполкомам привлекать для финансирования этих работ средства, выделяемые им на операционные расходы.

6. Возложить функции заказчика:

на Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР по проектированию и строительству гидротехнических сооружений общего назначения, а также выполнению комплекса работ по берегоукреплению, дноуглублению и другим гидротехническим мероприятиям на малых реках, кроме берегоукрепительных работ и благоустройства водоохранных зон в пределах населенных пунктов, промышленной застройки и зон отдыха;

на Министерство сельского хозяйства РСФСР по проведению на землях колхозов, совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий агромелиоративных противоэрозионных мероприятий в пределах водоохранных зон, а также по облесению берегов малых рек в пределах прибрежных полос;

на Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы по проведению берегоукрепительных работ и благоустройству водоохранных зон в пределах населенных пунктов, промышленной застройки и зон отдыха на малых реках.

7. Установить, что Министерство лесного хозяйства РСФСР проводит на землях государственного лесного фонда, находящихся в ведении органов лесного хозяйства, основные работы по облесению берегов малых рек и их водосборов, оказывает помощь в выполнении этих работ на землях колхозов и совхозов по договорам с ними, осуществляет контроль за выполнением указанных мероприятий объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями других министерств и ведомств.

8. Признать целесообразным организовать в системе Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР службу малых рек. Увеличить установленную Постановлением Совета Министров РСФСР от 30 декабря 1977 г. N 680 численность работников аппарата министерств мелиорации и водного хозяйства автономных республик на 50 единиц, краевых и областных производственных управлений мелиорации и водного хозяйства - на 195 единиц согласно приложению <\*>.

-----  
<\*> Не приводится.

В связи с этим увеличить установленную Постановлением Совета Министров РСФСР от 18 марта 1963 г. N 330 Советам Министров автономных республик численность работников аппарата органов государственного управления на 50 единиц.

Увеличение численности работников аппарата министерств мелиорации и водного хозяйства автономных республик произвести в пределах численности и фонда заработной платы работников органов государственного управления РСФСР, с одновременным сокращением численности работников аппарата управления подведомственных им организаций.

Организацию службы малых рек в краевых и областных производственных управлениях мелиорации и водного хозяйства произвести в пределах численности, фонда заработной платы, предельных ассигнований на содержание работников аппарата управления и бюджетных ассигнований (операционных расходов), установленных для подведомственных им организаций.

9. Увеличить установленную Постановлением Совета Министров РСФСР от 27 декабря 1965 г. N 1470 численность работников центрального аппарата Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР на 40 единиц для создания Главного управления малых рек и водохранилищ в пределах численности и фонда заработной платы работников органов государственного управления РСФСР.

Обязать Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР сократить соответственно численность работников аппарата управления и фонд заработной платы в подведомственных ему республиканских объединениях и трестах, находящихся в г. Москве.

---

Пункт 10 не приводится, как воспроизводящий нормы Постановления Совета Министров СССР от 8 октября 1980 г. N 868 "Об усилении охраны малых рек от загрязнения, засорения и истощения и о рациональном использовании их водных ресурсов".

---

11. Обязать Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и обласполкомы усилить контроль за осуществлением государственными, кооперативными и общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями мер по предотвращению загрязнения, засорения и истощения малых рек.

Утверждено  
Постановлением  
Совета Министров РСФСР  
от 14 января 1981 г. N 28

## ПОЛОЖЕНИЕ О ВОДООХРАННЫХ ПОЛОСАХ (ЗОНАХ) МАЛЫХ РЕК РСФСР

1. Водоохранной зоной является территория, прилегающая к акваториям малых рек, на которой устанавливается специальный режим в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения вод и заиления водных объектов.

В состав водоохранной зоны могут включаться поймы рек, надпойменные террасы, бровки и крутые склоны коренных берегов, а также балки и овраги, непосредственно впадающие в речную долину.

В пределах водоохранной зоны по берегам малых рек выделяется прибрежная полоса, представляющая собой территорию строгого ограничения хозяйственной деятельности.

2. Настоящее Положение распространяется на малые реки длиной от 10 до 200 километров.

3. Размеры водоохранных зон и прибрежных полос малых рек, порядок использования земель, включенных в их состав, устанавливаются постановлениями Советов Министров автономных республик, решениями крайисполкомов и облисполкомов по предложениям министерств мелиорации и водного хозяйства автономных республик, краевых (областных) производственных управлений мелиорации и водного хозяйства, согласованным с органами по регулированию использования и охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР, государственного санитарного надзора, землеустроительной службой Министерства сельского хозяйства РСФСР, органами лесного и рыбного хозяйства, с учетом физико-географических, почвенных, гидрологических и других условий, а также интересов всех водопользователей.

При установлении размеров водоохранных зон, прибрежных полос и режимов в них обязательно соблюдение требований настоящего Положения.

4. На малых реках наименьшая ширина водоохранной зоны устанавливается от среднегодового уреза воды в летний период:

для рек длиной до 50 км	- 100 м
для рек длиной до 100 км	- 200 м
для рек длиной свыше 100 км	- 300 м.

5. В водоохранной зоне малых рек запрещается:

применение опыления ядохимикатами при борьбе с вредителями, болезнями растений и сорняками;

размещение складов для хранения ядохимикатов и минеральных удобрений, площадок для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческих комплексов, ферм и оросительных систем с использованием подготовленных навозосодержащих сточных вод, мест захоронения, складирования навоза, свалок мусора, отходов производства, а также устройство взлетно-посадочных полос для ведения авиационно-химических работ;

строительство новых и расширение действующих промышленных предприятий;

стоянка, заправка топливом, мойка и ремонт автотракторного парка;

мочка льна, конопли, мочал и кож;

проведение без согласования с органами по регулированию использования и охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР и органами рыбного хозяйства замыва пойменных озер и стариц.

6. Ширина прибрежной полосы малых рек определяется от среднемноголетнего уреза воды в летний период.

Размеры прибрежных полос устанавливаются на малых реках в зависимости от характеристики прилегающих к водоему угодий (пашни, сенокосов и т.д.) и крутизны склонов:

Вид угодий, прилегающих к водо- источнику	Ширина прибрежной полосы (м) при крутизне прилегающих склонов		
	обратный и нулевой уклон	до 3 град.	более 3 град.
Пашня	15 - 30	35 - 55	55 - 100
Пастбища и сенокосы	15 - 25	25 - 35	35 - 50
Лес, кустарник	35	35 - 55	55 - 100

Примечание. Максимальные значения относятся к наиболее эродированным почвогрунтам.

Для горных рек ширина прибрежной полосы определяется в каждом конкретном случае по согласованию с землеустроительной службой Министерства сельского хозяйства РСФСР, органами по регулированию использования и охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР и органами лесного и рыбного хозяйства.

7. Размеры прибрежных полос малых рек в пределах населенных пунктов устанавливаются, исходя из конкретных условий планировки и застройки по генеральному плану, утвержденному соответствующими исполкомами Советов народных депутатов, а при отсутствии генерального плана - по решениям исполкомов Советов народных депутатов, согласованным с органами по регулированию использования и охране вод Министерства мелиорации и водного хозяйства РСФСР, государственного санитарного надзора Министерства здравоохранения РСФСР.

В пределах примыкающих к малым рекам существующих приусадебных, дачных и садовых участков колхозников, рабочих и служащих прибрежная полоса может не устанавливаться при условии использования земельных участков, исключая вредное влияние на малые реки.

8. Прибрежные полосы, как правило, должны быть заняты древесно-кустарниковой растительностью.

В пределах прибрежной полосы запрещается:

распашка земель;

выпас и организация летних лагерей скота;

применение ядохимикатов и удобрений;

производственное строительство и расширение существующих объектов;

строительство баз отдыха, палаточных городков.

9. Для ручьев и мелких рек длиной до 10 км водоохранная зона может устанавливаться в виде полосы шириной 15 метров.

10. Настоящее Положение не заменяет положений и других нормативных актов о зонах санитарной охраны источников водоснабжения, водоохраных зонах водохранилищ, запретных полосах лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, а также о лесах других категорий защитности, установленных постановлениями Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР, или по их поручению соответствующими министерствами и ведомствами.

Для водных объектов рыбохозяйственного значения ширина водоохранной зоны и режим в ней определяются в соответствии с постановлениями Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР, а также порядком, установленным Министерством сельского хозяйства СССР, Министерством рыбного хозяйства СССР, Министерством мелиорации и водного хозяйства СССР и Государственным комитетом СССР по лесному хозяйству.

11. Установление водоохранных зон и прибрежных полос малых рек возлагается на Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы.

Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы обязаны доводить до сведения всех заинтересованных объединений, предприятий, учреждений, организаций и граждан свои постановления (решения) о границах водоохранных зон и прибрежных полос малых рек, а также о водоохранном режиме, действующем на территории этих зон и полос.

12. Поддержание в надлежащем состоянии водоохранных зон и прибрежных полос малых рек с соблюдением режима использования их территории возлагается на руководителей объединений, предприятий, учреждений и организаций независимо от их ведомственной подчиненности, а также на граждан, в пользовании которых находятся земельные участки, расположенные в пределах водоохранных зон и прибрежных полос.

13. Лица, виновные в нарушении режима использования территории водоохранных зон и прибрежных полос малых рек, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

14. Контроль за установлением водоохранных зон и прибрежных полос малых рек, а также за соблюдением режима использования их территории в строгом соответствии с настоящим Положением возлагается на Министерство мелиорации и водного хозяйства РСФСР, его органы на местах, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы и облисполкомы.