

## СОВЕТ МИНИСТРОВ СССР

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 22 апреля 1960 г. N 425

#### О МЕРАХ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И УСИЛЕНИЮ ОХРАНЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ СССР

Совет Министров СССР отмечает, что в ряде районов страны имеет место нерациональное использование водных ресурсов, их истощение и загрязнение, чем наносится большой ущерб народному хозяйству.

Отдельные совнархозы, руководствуясь местническими интересами, используют водные ресурсы без учета потребности в воде других совнархозов, расположенных в бассейнах водных источников, а также без учета перспективы развития хозяйства экономических административных районов.

Использование водоемов для спуска неочищенных производственных и бытовых вод привело к чрезмерному их загрязнению. Особенно сильно загрязнены реки Волга, Кама, Белая, Урал, Северный Донец, Чусовая, Москва-река и др. Отдельные участки этих и других рек становятся не только непригодными для хозяйственных нужд, купания, спорта и отдыха, но и представляют собой опасность для здоровья населения.

В результате загрязнения водоемов особенно тяжелый ущерб наносится рыбному хозяйству. За последние годы имеются случаи массовой гибели рыбы на многих реках, в том числе на Волге, Каме, Урале и на Москве-реке. Сброс неочищенных сточных вод приводит к уничтожению мест нереста, нагула промысловых рыб и их кормовых баз.

Кроме того, народному хозяйству наносится ущерб тем, что многие предприятия химической, нефтяной, металлургической, целлюлозно-бумажной и других отраслей промышленности из-за несовершенства технологии производства сбрасывают со сточными водами большое количество дефицитного сырья и ценных отходов.

Серьезное положение, создавшееся в результате загрязнения водоемов неочищенными сточными водами, явилось следствием безответственного отношения отдельных совнархозов, министерств, ведомств, обл(край)исполкомов и руководителей предприятий к этому столь важному вопросу.

Ряд решений Правительства СССР о ликвидации загрязнения рек и других водоемов, а также о строительстве очистных сооружений выполняется крайне неудовлетворительно. Средства, выделяемые на строительство сооружений для очистки и обезвреживания сточных вод, используются не полностью. Действующие очистные сооружения на многих предприятиях работают крайне плохо или совсем не работают.

Особенно плохо ведется строительство очистных сооружений на предприятиях Московского городского, Московского областного, Свердловского, Челябинского, Горьковского, Татарского, Пермского, Саратовского, Сталинского, Удмуртского, Башкирского и других совнархозов.

Государственные и ведомственные приемочные комиссии и руководители совнархозов вводят в действие предприятия, цехи и агрегаты, как правило, без очистных сооружений.

Перспектива широкого развития народного хозяйства, дальнейший технический прогресс и организация новых видов производства, намеченные XXI съездом КПСС и июньским (1959 год) Пленумом ЦК КПСС, связаны с резким увеличением потребления воды и спуска сточных вод, что требует усиленного внимания к этим вопросам.

В целях упорядочения комплексного использования и охраны водных ресурсов страны, а также скорейшей ликвидации загрязнения водоемов Совет Министров Союза ССР постановляет:

1. Возложить на Советы Министров союзных республик ответственность за плановое использование поверхностных и подземных вод на территории союзной республики, за охрану

их от истощения, засорения и загрязнения промышленными, бытовыми и другими сточными (дренажными, отработанными) водами и сбросами, а также за проведение мероприятий по борьбе с вредным воздействием вод (наводнение, заболачивание, размыв, водная эрозия почв и пр.).

2. Поручить Советам Министров союзных республик организовать специальные органы Советов Министров союзных республик по использованию и охране поверхностных и подземных водных ресурсов с инспекциями по бассейнам основных рек (водоемов) на территории республики.

На органы Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов, в частности, возложить:

а) плановый учет по количественным и качественным показателям поверхностных и подземных водных ресурсов на территории республики и обеспечение планового использования их;

б) организацию разработки водохозяйственных балансов и перспективных схем использования и охраны водных ресурсов для бассейнов отдельных рек, промышленных районов и республики в целом;

в) контроль за мероприятиями по борьбе с вредным воздействием вод: наводнениями, подтоплениями, заболачиваниями, эрозией почв, образованием оврагов и др.;

г) подготовку сводных планов использования водных ресурсов по основным бассейнам поверхностных и подземных вод и правил комплексного использования водохранилищ в верхнем и нижнем бьефах гидроэлектростанциями, водным транспортом и другими отраслями народного хозяйства;

д) текущее диспетчерское регулирование использования водных ресурсов на основе утвержденного сводного плана и фактической водности года, а также обеспечение установленных планом межреспубликанских и межсистемных перебросок воды;

е) государственный надзор за учетом и рациональным использованием предприятиями водных ресурсов, а также за проведением этими предприятиями мероприятий по охране водоемов от загрязнения, засорения и истощения.

Органы Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов имеют право приостанавливать работу действующих предприятий, если ими не выполнены в срок постановления Правительства о проведении мероприятий, обеспечивающих очистку и обезвреживание сточных вод;

ж) выдачу заключений, имеющих обязательную силу, по проектам строительства новых и реконструкции действующих предприятий, связанным с использованием водных ресурсов, их охраной и борьбой с вредным воздействием вод;

з) регистрацию и паспортизацию основных гидротехнических сооружений и устройств, связанных с использованием и охраной водных ресурсов и борьбой с вредным воздействием вод;

и) подготовку межреспубликанских соглашений по использованию и охране поверхностных и подземных водных ресурсов совместного пользования.

Установить, что надзор за надлежащим состоянием водоемов и разработка мероприятий по охране водных источников проводится органами Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов с участием санитарного, судоходного, рыбного надзоров, коммунальных и сельскохозяйственных органов (по принадлежности), с учетом первоочередного использования вод для хозяйственно-питьевых нужд населения.

3. Запретить приемку и ввод в постоянную или временную эксплуатацию предприятий, цехов и агрегатов, сбрасывающих сточные воды, без выполнения мероприятий, обеспечивающих очистку и обезвреживание этих вод. При этом установить, что пуск указанных предприятий, цехов и агрегатов допускается только с разрешения Государственной санитарной инспекции.

Установить, что премирование руководящих работников строительных организаций за выполнение в срок и досрочно плана ввода в действие объектов строительства (предприятий,

цехов и других сооружений), сбрасывающих сточные воды, производится при условии одновременного ввода в действие основных объектов и сооружений по очистке и обезвреживанию сточных вод.

4. Советам Министров союзных республик, министерствам и ведомствам СССР и совнархозам:

а) предусматривать в планах, начиная с 1961 года, выделение капитальных вложений и материально-технических средств целевым назначением на проведение мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и на ликвидацию загрязнения водоемов, взяв на учет все промышленные предприятия и другие объекты, загрязняющие водные источники;

б) проверить в 2-месячный срок состояние устройств по очистке и обезвреживанию сточных вод на действующих предприятиях и установить сроки приведения этих устройств в течение 1960 - 1963 годов в исправное состояние, обеспечив их эффективное использование. Одновременно организовать систематический лабораторный контроль за работой очистных и обезвреживающих устройств;

в) не допускать на действующих предприятиях увеличение количества сточных вод и сбросов или ухудшение их качества без предварительного проведения всех необходимых технических мероприятий по очистке и обезвреживанию сточных вод и других сбросов;

г) запретить сверхплановые вырубки горных лесов, имеющих водоохранное значение, а также обеспечить восстановление растительного покрова и в первую очередь леса, как наиболее действенного средства борьбы с эрозией почв;

д) обеспечить в 3-летний срок приведение в исправное состояние всех водохозяйственных объектов и регулярно производить дноуглубительные, русловыправительные и другие необходимые работы, а также очистку рек, каналов, прудов, водохранилищ и других водоемов от наносов.

5. Создать в Госплане СССР Отдел водных ресурсов со штатом 35 единиц сверх численности центрального аппарата, возложив на него регулирование и координацию использования и охраны водных ресурсов в стране, регламентацию основных положений ведения водного хозяйства и планирование развития водных ресурсов в увязке с планом развития народного хозяйства СССР, а также координацию всех работ по водохозяйственным объектам, затрагивающим интересы смежных республик и пограничных государств.

6. Признать целесообразной организацию отделов (подотделов) водохозяйственного планирования в госпланах союзных республик, а также специальных групп по водному хозяйству в совнархозах, министерствах и ведомствах, непосредственно занимающихся вопросами использования водных ресурсов и их охраной.

7. Обязать Главное управление гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР определить по согласованию с органами Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов объем и порядок передачи этим органам материалов по гидрологическому режиму и прогнозам рек и других водоемов.

8. Обязать Государственный научно-экономический совет Совета Министров СССР совместно с Главным управлением гидрометеорологической службы при Совете Министров СССР, Министерством строительства электростанций, Министерством транспортного строительства, Министерством сельского хозяйства СССР и Министерством речного флота РСФСР составить с учетом перспективного плана развития народного хозяйства СССР на 20 лет план по развитию и изучению водных ресурсов страны.

9. Возложить на Министерство строительства электростанций разработку по поручению Государственного научно-экономического совета Совета Министров СССР схем использования и охраны водных ресурсов как в целом по стране, так и по отдельным республикам и особо важным водным бассейнам, а также составление генеральной перспективной схемы комплексного использования водных ресурсов страны и мероприятий по охране их на ближайшие 20 лет.

10. Обязать Министерство геологии и охраны недр СССР:

а) передавать органам Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов по их просьбе имеющиеся в распоряжении Министерства материалы и данные по запасам подземных вод на территории республики;

б) согласовывать годовые и перспективные планы проведения дальнейших разведок на подземные воды на территории республики, а также план организации режимных наблюдений за подземными водами с органами Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов.

11. В дополнение к Постановлению Совета Министров СССР от 4 сентября 1959 г. N 1036 установить, что бурение новых скважин на воду, переоборудование разведочных скважин в эксплуатационные, строительство и переоборудование водозаборных сооружений для использования подземных вод производятся по согласованию также с органами Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов, заключения которых по вопросам обеспечения подземной водой населения и распределения ее между отдельными отраслями народного хозяйства являются обязательными.

12. Установить, что утверждение общесоюзных нормативов чистоты поверхностных и подземных вод, используемых для хозяйственно-питьевых и культурно-бытовых нужд, производится Министерством здравоохранения СССР, нормативов чистоты и режима рыбохозяйственных водоемов - Главгосрыбводом при Совете Министров РСФСР и нормативов чистоты и режима водоемов, используемых для нужд сельского хозяйства и животноводства, - Министерством сельского хозяйства СССР, по согласованию с Госпланом СССР.

13. Поручить Министерству здравоохранения СССР по согласованию с Госпланом СССР утвердить правила охраны поверхностных и подземных вод от загрязнения.

14. Установить, что основная работа по рационализации использования воды, по изысканию методов очистки и обезвреживания сточных вод предприятий отдельных отраслей промышленности должна проводиться в научно-исследовательских учреждениях, заводских лабораториях и цехах предприятий данной отрасли промышленности.

15. Возложить на Государственный научно-технический комитет Совета Министров СССР координацию научно-исследовательских работ, направленных на уменьшение объема сбрасываемых предприятиями сточных вод и на усовершенствование технологических процессов производства, с целью использования ценных побочных продуктов, содержащихся в сточных водах.

16. Обязать Госстрой СССР обеспечить:

а) расширение деятельности Всесоюзного научно-исследовательского института водоснабжения, канализации, гидротехнических сооружений и инженерной гидрогеологии (ВОДГЕО) в области водоснабжения и водоотведения, очистки и обезвреживания сточных вод, сбрасываемых промышленными предприятиями;

б) создание в 1960 году филиалов ВОДГЕО в г. г. Красноярске, Челябинске, Баку и Ташкенте;

в) укрепление института "Водоканалпроект", выполняющего работы по составлению генеральных схем водоснабжения, канализации промышленных предприятий и районов и охраны водных ресурсов.

Госплану СССР и Министерству финансов СССР предусмотреть выделение Госстрою СССР необходимых для указанных целей лимитов по труду и дополнительных ассигнований.

17. В целях объединения и развития научных исследований в области использования и охраны водных ресурсов и борьбы с вредным воздействием вод предложить Советам Министров союзных республик организовать в составе академий наук союзных республик специальные научные учреждения по указанным вопросам на базе объединения имеющихся в республике научно-исследовательских учреждений, ведущих аналогичные работы, с соответствующим укреплением научно-исследовательской базы.

Общую координацию и направление научной деятельности в области использования и охраны водных ресурсов, а также в области борьбы с вредным воздействием вод возложить на Академию наук СССР.

18. Обязать Министерство высшего и среднего специального образования СССР включить в программы специальных дисциплин соответствующих высших и средних специальных учебных заведений вопросы очистки и обезвреживания сточных вод, с учетом специфики производства.

19. Обязать министерства и ведомства СССР и совнархозы разработать и осуществить к 1963 году мероприятия по предотвращению загрязнения водоемов сточными водами от пропарки и промывки железнодорожных цистерн из-под нефтяных и химических продуктов, а также загрязненными водами, сбрасываемыми морскими и речными судами.

20. Госплану СССР и Юридической комиссии при Совете Министров СССР с участием Советов Министров союзных республик и заинтересованных министерств и ведомств СССР разработать и представить в Совет Министров СССР к 1 января 1961 г. предложения об уточнении функций санитарной инспекции, органов рыбоохраны и органов геологии и охраны недр в связи с организацией органов Советов Министров союзных республик по использованию и охране водных ресурсов.

21. Поручить Госплану СССР и Министерству финансов СССР с участием Советов Министров союзных республик и заинтересованных министерств и ведомств СССР пересмотреть действующую систему взимания штрафов за спуск неочищенных сточных вод, имея в виду, что действующая система штрафных санкций недостаточно способствует проведению мер по ликвидации загрязнения водоемов, и внести предложения в Совет Министров СССР к 1 ноября 1960 г.

22. Возложить контроль за выполнением настоящего Постановления на Комиссию советского контроля Совета Министров СССР.

\* \* \*

Совет Министров СССР обращает внимание Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов краевых и областных Советов депутатов трудящихся, советов народного хозяйства экономических административных районов, руководителей заводов, фабрик, строек и научно-исследовательских организаций на недопустимость дальнейшего сброса в водоемы неочищенных сточных вод, причиняющих огромные убытки народному хозяйству страны, и обязывает их взять под особый контроль выполнение заданий, предусмотренных настоящим Постановлением. Необходимо обеспечить привлечение широких масс общественности для борьбы за скорейшую ликвидацию загрязнения водоемов, организовать при городских и районных Советах депутатов трудящихся комиссии из представителей общественности для контроля за ходом строительства очистных сооружений и выполнением других мероприятий, направленных на обеспечение очистки и обезвреживания сточных вод.

Заместитель Председателя  
Совета Министров Союза ССР  
Ф.КОЗЛОВ

Управляющий Делами  
Совета Министров СССР  
Г.СТЕПАНОВ