



Принципы ИУВР в международном праве

**Зиганшина Д.Р.
Заместитель директора
Научно-информационный центр
МКВК Центральной Азии
Апрель 2014 г**



Принципы ИУВР

- * Гидрографические границы управления
- * Учет всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных) и климатических особенностей
- * Увязка водопользования по горизонтали между отраслями и по вертикали между уровнями иерархии управления водой
- * Участие всех водопользователей в управлении, планировании и развитии водных ресурсов
- * Водосбережение и борьба с непродуктивными потерями
- * Приоритет насущным потребностям человека и природы
- * Информационное обеспечение, открытость и прозрачность.



Международное право – это система принципов и норм общего применения, регулирующих поведение государств и международных организаций, их взаимоотношения между собой, а также их отношения с другими субъектами



Источники международного права

★ Основные источники

- Международный договор (соглашение, конвенция, протокол, статут и т.д.)
- Международный обычай (устоявшаяся практика государств)

★ Вспомогательные источники

- Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями
- Судебные и арбитражные решения
- Доктрина международного права



- ★ **International law is clearly much more than a simple set of rules. It is a culture in the broadest sense in that it constitutes a method of communicating claims, counter-claims, expectations and anticipations as well as providing a framework for assessing and prioritizing such demands (Shaw, International Law)**
- ★ **Очевидно, что международное право – это нечто гораздо большее, чем просто совокупность правил. Это культура, в самом широком смысле, поскольку оно представляет собой метод коммуникации претензий, встречных претензий, ожиданий и предвкушений, а также предоставляет основу для оценки и установления приоритетов таких требований.**



Три грани права

(Peczenik, 1968)

1. Нормативный

нормы, источники,
качество, система

Нормы
права

Коллективная
формулировка
норм права

2. Социологический

Создание,
соблюдение или
нарушение норм,
акторы и их
поведение

Поведение
релевантное
праву

Практика – не
только действие

Правосознание

3. Психологический: Чувства ('feelings'): убеждение (belief), *opinio juris*, добросовестность (good faith), восприятие, ожидание, общественное сознание (public conscience) и т.д.



Становление принципов ИУВР

- ★ Идеи ИУВР существовали давно, но на глобальном уровне они стали интенсивно обсуждаться в ходе подготовки Повестки дня на 21 век и Всемирного саммита по устойчивому развитию в 1992 году
 - ★ Принципы ИУВР зарождались и развиваются в контексте различных отраслей права
 - Водное право
 - Экологическое право и право устойчивого развития
 - Право прав человека
- 

Эволюция международного водного права

Историческая эволюция:

★ **Право водных путей** (судоходство)

★ **Право водных ресурсов**

- Доктрина абсолютного территориального суверенитета (Доктрина Хармона, США-Мексика)
- Доктрина абсолютной территориальной целостности
- Доктрина ограниченного суверенитета
- Доктрина общности интересов (дело по реке Одр – справедливое и разумное использование)
- **Право водных ресурсов и экосистем ... ?**
 - ИУВР, подземные воды, сближение водных и экологических режимов



Примеры документов МВГП

- ★ Глобальные и региональные
 - Конвенция ООН 1997 года
 - Конвенция ЕЭК ООН 1992 года
- ★ Бассейновые
 - Алматинское соглашение 1992 года



Эволюция международного экологического права

Историческая эволюция:

★ **От природно-ресурсного** права к праву охраны окружающей среды (или **экологическому праву**)

★ **Три этапа** развития (по Бякишеву)

- 1839–1948 гг. – решение региональных и локальных экологических проблем;
- 1948–1972 гг. – начало рассмотрения экологических вопросов в ООН
- 1972–по настоящее время - проведение глобальных международных конференций и принятие глобальных конвенций

★ Смещение акцента с **контроля за загрязнением** и охране к **устойчивому управлению** (баланс социальных, экономических и экологических аспектов развития, «зеленый рост»)



Примеры документов МЭП

- ★ Глобальные и региональные
 - Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях
 - Конвенция о биоразнообразии
- ★ Бассейновые
 - Кзыл-Ординское соглашение 1993 года



Эволюция права прав человека

- ★ Права человека, по времени их возникновения, делятся на три поколения:
 - **Первое поколение** - личные и политические права,
 - **Второе поколение** - социально-экономические и культурные права, которые появились в результате борьбы народа за улучшение своего положения;
 - **Третье, новейшее поколение** - права коллективные: право на мир, право на разоружение, право на здоровую окружающую среду, право на развитие и другие.

Примеры документов по правам человека

★ Глобальные

- ★ Всемирная декларация прав человека
- ★ Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года
- ★ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (Общий комментарий о праве на воду, о праве на продовольствие и другие)

★ Региональные

- ★ Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности и доступе к правосудию

Принцип: водосбор и учет всех вод

Конвенции 1992 и 1997 г предусматривают **целостный подход** для учета сложного взаимодействия между гидрологическим циклом, земельными ресурсами, флорой и фауной, базируясь на том, что водные ресурсы – это часть экосистемы.

- ☞ Водосбор – как единица управления
- ☞ Система поверхностных и подземных вод
- ☞ Экосистемный подход
- ☞ Подход дренажного бассейна (земельные ресурсы)

Принцип: увязка всех в/п по горизонтали и вертикали

★ **Справедливое и разумное использование**

специальное применения принципа устойчивого развития в МВП – баланс социальных, экономических и экологических требований (Водная конвенция 1992 г и Конвенция ООН 1997г)

- «Разумное» («обоснованное») использование – качество, количество и режим. Новое использование – необходимость обоснования.
- «Справедливость» использования в бассейновом контексте, с учетом всех других факторов.
- Посредством пакета процедурных обязательств сотрудничества как платформы для обоснования, а не односторонних требований справедливости и разумности.

★ **Бассейновые комиссии и координация**

Принцип: приоритет нужд человека

- ★ Право человека на воду подтверждено ГА ООН, Общий комментарий №15 от 2002г.
- ★ «особое внимание требованиям удовлетворения насущных человеческих нужд» (Конвенция ООН 1997г)
- ★ Протокол по воде и здоровью к Водной конвенции ЕЭК ООН 1992г
- ★ Кзыл-ординское Соглашение: «улучшение санитарно-гигиенических норм и медико-биологических условий проживания населения, особенно в районах Приаралья, и неотложное решение проблемы обеспечения жителей бассейна доброкачественной питьевой водой»

Принцип: экосистемный подход

- ★ Водные конвенции и **синергия с МЭП** (Рамсарская конвенция, Конвенция о биоразнообразии)
- ★ Обычное право: **Минимальный сток** (Арбитражное решение по спору между Индией и Пакистаном)
- ★ **Аральское море** – легитимный водопользователь – Кзыл-ординское соглашение: «**гарантированное обеспечение подачи воды в Аральское море** в объемах, позволяющих поддерживать его уменьшенную, но устойчивую акваторию на экологически приемлемом уровне и сохранении таким образом моря как природного объекта»



Процедурные нормы

- ✦ Регулярный обмен информацией
 - ✦ Уведомление, консультации, переговоры
 - ✦ Институты (с широкой компетенцией и мандатом, совместные программы)
 - ✦ Доступ к информации для общественности
 - ✦ Участие общественности
 - ✦ Доступ к правосудию
- 

«Интегрирование» процедурных обязательств в оценку воздействия

- ★ Трансграничный ОВОС:
 - **связь** с обменом информацией, уведомлением, консультациями
 - *Pulp Mills case*: Трансграничный ОВОС обязательно для эффективной консультаций; норма обычного права, содержание ОВОС
- ★ От единичных оценок воздействия планируемых мер к **постоянному мониторингу**
- ★ От оценки воздействия на окружающую среду к **другим видам воздействия (социальным, кумулятивным)**



Заключение

- ✦ Международное право закладывает **общие основы** для внедрения принципов ИУВР на трансграничном уровне в духе мира и добрососедства
 - ✦ Учет **специфики** каждого трансграничного бассейна должен осуществляться самими прибрежными странами
 - ✦ Рост **правосознания** – важный элемент развития права
- 