

**Роль БВО «Амударья»  
в межсекторальном  
взаимодействии**

Управление водопользованием является комплексной задачей, при которой необходимо учитывать различных водопользователей с различными интересами. Чрезвычайно важна горизонтальная координация между всеми отраслями и секторами, связанными с водой. К ним относятся сектор питьевого водоснабжения, сектор ирригации в сельском хозяйстве, электроэнергетика, промышленность, рекреация, а также охрана экосистем. Следует избегать доминирования централизованных агентств, представляющих определенный сектор. При этом важны регулярная координация и совместное планирование, учитывающее различные интересы. В равной степени важно хорошо наладить и осуществлять координацию между различными уровнями управления: от национального уровня до уровня бассейнов и суббассейнов рек.

Необходимость координации между различными экономическими секторами по вопросам, касающимся управления водными ресурсами, отражена в национальном законодательстве стран региона. Как правило, механизмы горизонтальной координации определены в соответствующих национальных водных кодексах. На национальном и бассейновом уровнях специальные органы и механизмы координации необходимы, но как показал опыт, их создание представляет трудности. Но даже в некоторых странах где они созданы их работа зачастую формальна. Но в то же время Страны по-разному подходят к организации вертикальной координации между различными уровнями, такими как уровень речного бассейна, уровень бассейна притоков и, там где это применимо, оросительных систем.

Одной из проблем в укреплении горизонтального сотрудничества является неспособность учитывать в равной степени интересы и потребности различных пользователей водных ресурсов. Необходимо время для того, чтобы, в качестве основы для сотрудничества, построить доверительные отношения между различными заинтересованными сторонами. В некоторых странах проблемой является включение всех заинтересованных сторон в работу координационных органов.

Используемые водные ресурсы в границах гидрографического бассейна изымаются из поверхностных и подземных источников. Учетом формирования водных ресурсов в этих источниках занимаются разные ведомства, но наиболее существенным при этом является то, что использование водных ресурсов этих источников также управляется разными ведомствами без необходимой координации.

Это приводит к информационному хаосу при сборе данных о состоянии водных ресурсов и определенной анархии в водопользовании. Как следствие, возрастают непродуктивные потери воды, наблюдается неравномерность водообеспеченности, а в отдельных зонах искусственно создается дефицит воды.

При горизонтальной (межотраслевой) координации, водохозяйственные организации должны справедливо представлять интересы всех водопользователей различных секторов экономики, а также обеспечивать приоритетность водосбережения и сохранности окружающей среды в границах каждой гидрографической единицы.

Использование подземных вод координируется геологическими ведомствами. Питьевое водоснабжение находится в ведении коммунальных служб или местных органов власти. Промышленное водопользование осуществляется соответствующими министерствами промышленности. При этом, все вышеуказанные государственные ведомства, как правило, свои действия не координируют между собой.

Проблема заключается в том, что различные виды водных ресурсов управляются различными ведомствами. Например, поверхностные воды управляются ведомствами водного хозяйства, которые, прежде всего, учитывают интересы орошаемого земледелия, а также ведомствами гидроэнергетики, у которых на первом плане интересы производителей электричества.

Межведомственные интересы секторов гидроэнергетики, ирригации и охраны окружающей среды требуют усиления правовой и институциональной базы сотрудничества, на основе приемлемых для всех государств балансе интересов, между требованиями на воду со стороны гидроэнергетики, ирригации и охраны окружающей среды. Сотрудничество на трансграничном уровне должно осуществляться совместно и отвечать международным принципам, и направлено не только на получение экономических выгод, но и на устранение причин вероятных конфликтов.

В этой связи необходимо разработать стратегический план и четко определить цели использования водных ресурсов трансграничных рек, которые должны способствовать безопасности и устойчивому развитию региона.

Стратегический план обеспечивает постоянное сотрудничество государств в общих правовых рамках по достижению согласованных целей и при поддержке их институциональных механизмов. Такое сотрудничество в конечном итоге, ведет к нахождению решения для конкретных проблем на местном, национальном и трансграничном уровне.

Главным условием межотраслевой интеграции является согласование интересов отраслей для обеспечения возможности совместного использования общих водных ресурсов в соответствии с согласованными графиками, а также сбросных вод одних отраслей другими, при этом должны быть разработаны механизмы решения конфликтов при интегрировании противоречивых интересов. Этого можно добиться участием представителей водопользователей различных отраслей в общественном управлении на том или ином уровне водохозяйственной иерархии. Одними из инструментов увязки являются:

- общее планирование и согласование использования водных ресурсов;
- информационный обмен;

водных ресурсов с целью удовлетворения потребности в воде населения и отраслей народного хозяйства в соответствии утвержденными лимитами членами МКВК, с учетом водности и экологической обстановки, а также сохранён оперативный контроль за соблюдением лимитов водоподдачи и весь комплекс организационно-технических мер, связанных с этими задачами, а также обеспечение поддачи санитарно-экологических попусков в зону Приаралья и Аральское море.

Действующая в настоящее время структура эксплуатации и управления водными ресурсами в БВО "Амударья" позволяет в той или менее степени успешно справляться с возложенными на объединение водохозяйственными задачами.

Процедура подготовки материалов по установлению лимитов водозаборов из реки Амударья в разрезе государств и водопотребителей к рассмотрению на заседаниях МКВК возложена на БВО "Амударья" БВО «Амударья» - исполнительный орган МКВК, является важным звеном в интеграционных процессах межгосударственного сотрудничества в управлении водными ресурсами в Амударьинском бассейне. С первых шагов своей деятельности объединение руководствовалось следующими основными принципами:

- Справедливое распределение водных ресурсов, согласно установленных лимитов водозаборов.
- В любых ситуациях сохранять принцип справедливости, сохранения и укрепления дружеских отношений между народами региона.
- ода – стабилизирующий фактор в регионе, объединяющий усилия водников всех государств региона.

В контексте вопроса межотраслевой интеграции эффективность управления водными ресурсами бассейна реки Амударья во многом зависит от согласованных действий БВО «Амударья» с водохозяйственными и энергетическими ведомствами государств бассейна. Это касается, контроля за объектами межгосударственного пользования на границах, за водозаборами из ствола реки, а также санитарными и экологическими попусками в дельту, осуществляемых посредством составления русловых балансов и расчета потерь стока.

Существующая в настоящий момент в бассейне структура и взаимодействие БВО «Амударья» с различными отраслями народного хозяйства в регионе в вопросах управления водными ресурсами бассейна реки Амударья достаточно ограничена.

Первый уровень межсекторального и межгосударственного общения выглядит следующим образом:



В настоящий момент БВО «Амударья» в этих вопросах сотрудничает с Министерствами сельского и водного хозяйства, национальными гидрометами (НГМС). К сожалению на данный момент отсутствует координация с энергетическими ведомствами, экологическими организациями и другими отраслями народного хозяйства.



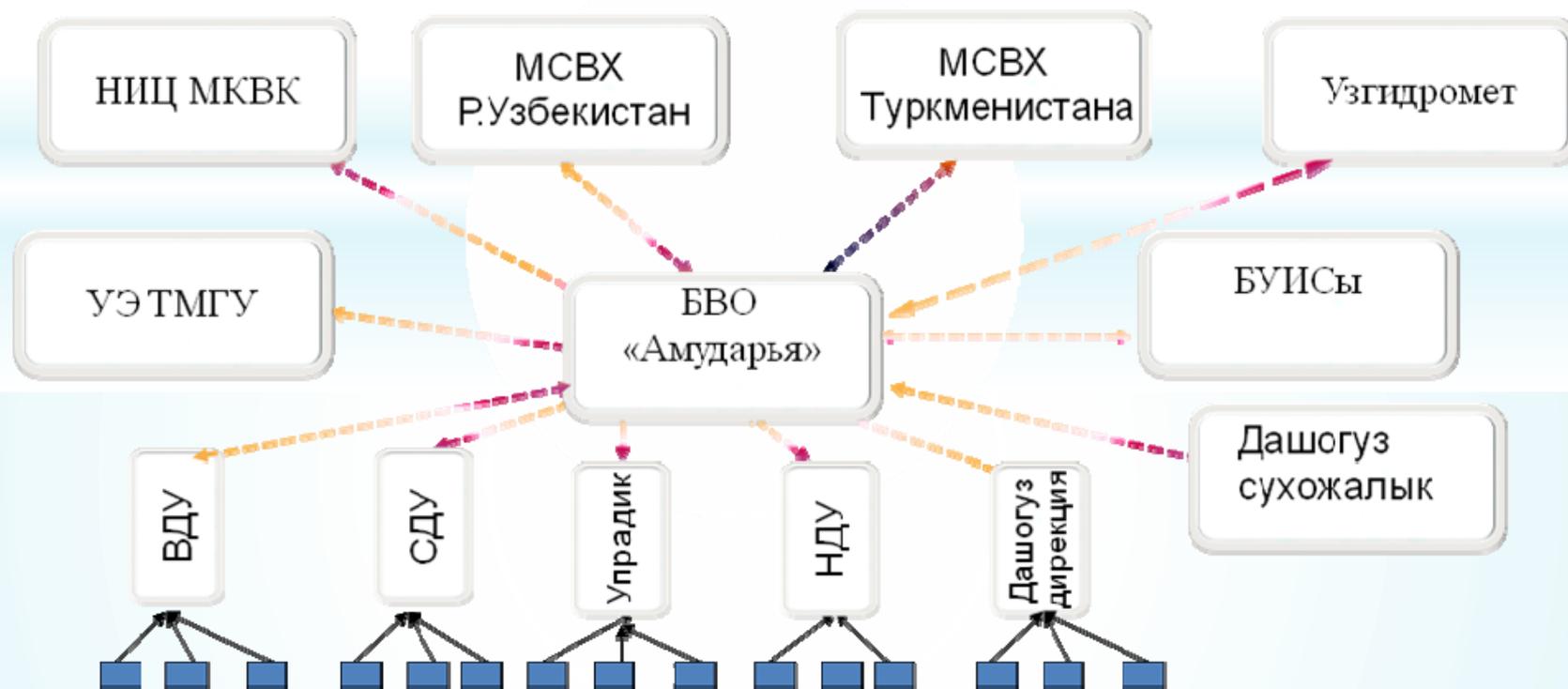
Чрезвычайно важным элементом реализации принципов ИУВР, является широкое вовлечение общественных организаций и других заинтересованных сторон (местных органов власти, муниципальных водопользователей и т.п.) в руководство управлением водой. Проблемы руководства водными ресурсами необходимо рассматривать в контексте взаимоотношений гражданского общества и государства. Участие общественности призвано создать атмосферу *прозрачности* и *открытости*, при которой вероятность принятия решений, не отвечающих общественным интересам, снижается.

На втором уровне межсекторального взаимодействия наши территориальные организации активно сотрудничают с местными органами власти, бассейновыми управлениями, управлениями сельского и водного хозяйства. Однако сотрудничество с другими водопользователями, кроме нужд ирригации, развито довольно слабо. В этом направлении БВО и его территориальным управлениям необходимо активизировать работу со всеми водопотребителями для своевременного удовлетворения их нужд.

С развитием цивилизации, техники и технологий человечество стало считать себя всемогущим и способным подчинить себе природу. В последние десятилетия на смену лозунгу "Мы не можем ждать милостей от природы ..." пришло понимание, что "человек получил природу не в дар от своих предков, а забирает её в долг у своих потомков". Такой подход стал основой для роста экологического движения во всем мире и для постепенной выработки экологических требований, а также экологического регулирования, направленного на поддержание устойчивости взаимоотношений человека и природных комплексов. В водном хозяйстве это, в первую очередь, означает признание рек, озер, других водных объектов «потребителями воды» наряду с другими хозяйственными субъектами, и что без определенных режимов попусков воды они теряют свою сущность и назначение.

В настоящий момент необходимо признать, что уровень взаимодействия БВО и его территориальных управлений с экологическими организациями на местах слабо развиты, экологические организации недостаточно уделяют внимания вопросам загрязнения воды, нерационального ее использования.

Немаловажную роль в межсекторальном сотрудничестве является вопросы информационного обмена. На сегодняшний день схема информационного обмена БВО «Амударья» выглядит следующим образом:



Как видно из этой схемы в настоящий момент в сфере информационного обмена необходимо расширять сотрудничество БВО «Амударья» со всеми секторами межотраслевого взаимодействия. Для улучшения информированности о деятельности нашего объединения, БВО «Амударья» вместе с программой ТУВР ЦА в рамках проекта «Содействие дальнейшему укреплению регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами в Центральной Азии посредством усиления потенциала БВО «Амударья», БВО «Сырдарья» и их филиалов», осуществляемому представительством Германского общества по международному сотрудничеству GIZ приступили к созданию сайта, где будет размещаться информация по многим аспектам управления водными ресурсами бассейна реки Амударьи.

Существующий на данный момент межсекторального взаимодействия БВО Амударья» в бассейне реки Амударья» дает определенные возможности управления водными ресурсами реки. Однако этот уровень взаимодействия явно недостаточен, учитывая последствия изменения климата. Нам необходимо поднять систему наших взаимоотношений и взаимодействия на новый уровень, чтобы все заинтересованные водопользователи всех отраслей народного хозяйства, экологические организации, органы государственной власти на местах, общественность принимала активное участие в данном направлении.

БВО «Амударья» и его территориальные подразделения на местах должны принимать более активное участие в вопросах взаимодействия управления водными ресурсами.

***Благодарю за  
внимание***







