

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологической ответственности в отношении предупреждения
и ликвидации вреда окружающей среде**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель настоящего Закона

Целью настоящего Закона является установление основанной на принципе «загрязнитель платит» и гармонизированной с нормами международного права системы экологической ответственности для предотвращения и ликвидации вреда окружающей среде с перенесением бремени компенсации нанесенного ущерба окружающей среде с общества в целом на хозяйствующих субъектов, чья деятельность причинила вред окружающей среде.

Статья 2. Термины и определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие термины и определения:

1. Экологическая ответственность:

– сознательное отношение хозяйствующего субъекта к нормативно-правовым требованиям охраны окружающей среды на основе понимания им последствий осуществляемой хозяйственной деятельности для окружающей среды и добровольно принятых на себя обязанности и готовности осуществлять превентивные мероприятия по предотвращению ущерба окружающей среде, а также добровольно ликвидировать нанесенный ей вред;

– обязанность субъекта правоотношений претерпеть неблагоприятные последствия в связи с нанесением им вреда окружающей среде.

2. Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

3. Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

4. Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

5. Экологический ущерб (вред) – все негативные последствия, вызванные загрязнением окружающей среды, утратой и истощением природных ресурсов, разрушением экосистем и создающие реальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям. К таким последствиям могут относиться ухудшение здоровья человека и его преждевременная смерть, исчезновение растений и животных, разрушение естественных экоси-

стем, снижение продуктивности сельхозугодий и стоимости недвижимости и др.

6. *Экономическая оценка вреда, нанесенного окружающей среде, стоимостное выражение затрат на восстановление окружающей среды до устойчивого состояния.*

7. *Объекты охраны* – охраняемые природные объекты, в том числе:

а) живые организмы (объекты животного и растительного мира):

– находящиеся под угрозой исчезновения;

– уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные и редкие объекты растительного и животного мира, охрана которых важна для сохранения флоры и фауны различных природно-климатических зон;

– реальная или потенциальная хозяйственная ценность которых установлена и запасы которых при существующих темпах эксплуатации поставлены на грань исчезновения, в результате чего назрела необходимость принятия срочных мер по их охране и воспроизводству;

– которым не требуется срочных мер охраны, но необходим государственный контроль за их состоянием в силу их уязвимости (обитающие на краю ареала, естественно редкие и т. д.);

– подпадающие под действие международных соглашений и конвенций;

– занесенные в Международную Красную книгу и Красную книгу государств – участников СНГ;

б) природные комплексы (экосистемы), в том числе ценные ландшафты, природные объекты и территории: охраняемые и особо охраняемые природные территории (государственные природные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории), природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;

в) водные объекты (поверхностные) – сосредоточение вод на поверхности суши, в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима и представляющее отдельный и значительный элемент поверхностных вод: река, ручей, озеро, водохранилище, пруд, болото и иные водные объекты в естественных или искусственных впадинах;

г) почвы – естественный или измененный в результате хозяйственной и иной деятельности поверхностный слой земли, состоящий из минеральных и органических веществ, воды, воздуха, почвенных организмов и продуктов их жизнедеятельности, обладающий плодородием, структурой и свойствами, необходимыми для существования растений и животных, жизнеобеспечения и деятельности человека.

8. *Устойчивое состояние окружающей среды:*

а) в отношении охраняемых объектов животного и растительного мира – способность объектов животного и растительного мира в долгосрочной перспективе воспроизводить себя как жизнеспособный компонент своей естественной среды обитания, наличие естественной среды обитания объектов жи-

вотного и растительного мира, необходимой для их сохранения в долгосрочной перспективе;

б) в отношении природных и природно-антропогенных комплексов – стабильность в долгосрочной перспективе процессов и отношений природных и природно-антропогенных комплексов, обеспечивающих их функционирование.

9. *Загрязняющее вещество* – любое вещество, которое при внесении в окружающую среду может вызвать загрязнение ее компонентов.

10. *Загрязнение водных объектов* – сброс или поступление иным способом загрязняющих веществ в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов.

11. *Потенциальная угроза нанесения вреда* – высокий риск нанесения вреда объектам охраны в краткосрочной перспективе.

12. *Компетентный орган* – специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды, который в соответствии с положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды и природных ресурсов и который осуществляет координацию деятельности других специально уполномоченных государственных органов.

13. *Хозяйствующие субъекты* – юридические лица всех организационно-правовых форм (в том числе иностранные), занимающиеся деятельностью по производству, реализации, приобретению товаров, их объединения, а также физические лица, осуществляющие самостоятельную или совместную с другими лицами предпринимательскую деятельность.

14. *Превентивные мероприятия* – любые мероприятия, проводимые для предотвращения или минимизации воздействия аварийных ситуаций, непреднамеренных действий, создающих непосредственную угрозу нанесения вреда окружающей среде.

15. *Мероприятия по ликвидации вреда объектам охраны* – любые действия по восстановлению, реабилитации или замене поврежденных объектов охраны до возвращения их в устойчивое позитивное состояние в системе окружающей среды.

16. *Затраты* – затраты, подтвержденные необходимостью исполнения настоящего Закона, включая затраты: на оценку объема ущерба окружающей среде и (или) надвигающейся угрозы такого ущерба; проведение превентивных мероприятий; проведение мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде; на сбор данных; мониторинг и надзор.

17. *Финансовая ответственность хозяйствующего субъекта* – финансово-правовая обязанность хозяйствующего субъекта проводить превентивные мероприятия и ликвидировать вред, нанесенный объектам охраны в результате его производственной деятельности, за счет собственных средств.

Статья 3. **Область применения и распространения настоящего Закона**

1. Настоящий Закон применяется в отношении:

– нанесения вреда объектам охраны в результате любой хозяйственной деятельности, указанной в Приложении 1 к настоящему Закону, и в случае потенциальной угрозы нанесения такого вреда вследствие любого из этих видов деятельности;

– нанесения вреда объектам охраны в результате любой хозяйственной деятельности, если этот вред нанесен умышленно или в результате халатности.

2. Настоящий Закон не применяется в отношении нанесения вреда объектам охраны и потенциальной угрозы нанесения такого вреда, вызванных:

– форс-мажорными обстоятельствами (вооруженными конфликтами, природными явлениями непреодолимого характера);

– диффузным загрязнением атмосферы от передвижных транспортных средств (за исключением случая, при котором можно установить причинную связь между ущербом и деятельностью отдельного хозяйствующего субъекта).

Настоящий Закон не применяется в отношении:

– рисков радиоактивного загрязнения или потенциальной угрозы такого загрязнения;

– нанесения вреда объектам охраны или потенциальной угрозы нанесения такого вреда вследствие аварийных ситуаций, ответственность за которые подпадает под действие любой из международных конвенций, членом которых является государство.

3. Настоящий Закон распространяется на хозяйствующих субъектов, осуществляющих и (или) планирующих хозяйственную деятельность на территории государства, в том числе способных производить трансграничное загрязнение, включая загрязнение сопредельных территорий.

4. Действие настоящего Закона не распространяется на виды деятельности, основной целью которых является обеспечение национальной и международной безопасности либо единственной целью которых является защита объектов охраны от природных катастроф.

Глава 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЧАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ВРЕДА ОБЪЕКТАМ ОХРАНЫ

Статья 4. Права и обязанности хозяйствующих субъектов

1. В целях повышения экологической ответственности хозяйствующие субъекты, деятельность которых перечислена в Приложении 1 к настоящему Закону и является реально или потенциально опасной, обязаны:

– нести финансовую ответственность за проведение превентивных мероприятий и ликвидацию вреда объектам охраны;

– страховать свою ответственность за нанесение вреда окружающей среде.

В случае возникновения потенциальной угрозы нанесения вреда объектам охраны хозяйствующие субъекты обязаны без промедления осуществить необходимые превентивные мероприятия.

2. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие любые виды деятельности, послужившие причиной нанесения вреда объектам охраны, несут финансовую ответственность только в том случае, если компетентный орган документально подтвердил их вину или факт проявления халатности.

3. В случае нанесения вреда объектам охраны хозяйствующий субъект обязан без промедления известить компетентный орган об инциденте и:

а) осуществить необходимые мероприятия по ограничению воздействия загрязняющих веществ, их удалению и (или) другие мероприятия с целью ограничения или предотвращения увеличения вреда объектам охраны и неблагоприятного воздействия на здоровье человека или снижения устойчивости окружающей среды;

б) согласовать с компетентным органом план мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны;

в) осуществить необходимые мероприятия по ликвидации вреда, причиненного объектам охраны, в соответствии с порядком, установленным в Приложении 2 к настоящему Закону.

4. Хозяйствующий субъект имеет право не осуществлять мероприятия по ликвидации вреда, если он докажет, что вред объектам охраны или потенциальная угроза нанесения такого вреда:

а) возникли в результате действий третьей стороны и невзирая на проведение превентивных мероприятий;

б) явились результатом выполнения обязательных предписаний и(или) инструкций органов государственной власти, которые в этом случае несут субсидиарную ответственность за покрытие затрат.

5. Хозяйствующий субъект имеет право создавать резерв предстоящих расходов, которые направляются на техническую модернизацию собственного производства в целях проведения превентивных мероприятий, основанных на наилучших доступных технологиях. Указанные резервы могут создаваться на срок не более пяти лет. Сумма отчислений в этот резерв включается в состав внебюджетных расходов по состоянию на последнее число отчетного (налогового) периода.

Статья 5. Права и обязанности компетентного органа

1. Компетентный орган обязан:

а) обнаруживать факты нарушения экологического законодательства государства и устанавливать допустивших их хозяйствующих субъектов;

б) разрабатывать в установленных законодательством государства случаях методики исчисления размера нанесенного окружающей среде вреда, гармонизированные с нормами международного права, и утверждать их в порядке, установленном законодательством государства;

в) производить оценку вреда, нанесенного объектам охраны, согласно разработанным и утвержденным в установленном порядке методикам;

г) утверждать по результатам экологической экспертизы план мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны;

д) осуществлять контроль выполнения превентивных мероприятий;

е) рассматривать заявления, поступающие от граждан и общественных организаций, деятельность которых связана с природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, и указывающие на необходимость проведения превентивных мероприятий и (или) мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны, организовывать экологическую экспертизу и направлять эти заявления для исполнения заинтересованным хозяйствующим субъектам;

ж) информировать граждан и общественные организации, деятельность которых связана с природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, направивших заявления о необходимости проведения превентивных мероприятий и (или) мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны, о своем согласии с указанными в заявлениях требованиями или мотивированном отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлениях;

з) требовать от хозяйствующих субъектов, разрабатывающих проекты строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, обязательного учета нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, обеспечения проведения мероприятий по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды, а также способов обращения с отходами, применения наилучших доступных технологий, способствующих охране окружающей среды, ее восстановлению, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов;

и) информировать хозяйствующих субъектов, виды деятельности которых перечислены в Приложении 1 к настоящему Закону, об утвержденных в рамках действующего законодательства государства методиках исчисления размера нанесенного окружающей среде вреда;

к) требовать от хозяйствующих субъектов, деятельность которых явилась причиной нанесения вреда объектам охраны или создает потенциальную угрозу нанесения такого вреда, полного возмещения затрат на ликвидацию вреда окружающей среде, в том числе посредством обеспечения собственностью или другими видами соответствующих финансовых гарантий, за исключением случаев, перечисленных в подпунктах 2.5 и 2.6 пункта 2 настоящей статьи;

л) ликвидировать вред, нанесенный объектам охраны, в том случае, если хозяйствующий субъект, деятельность которого послужила причиной нанесения вреда объектам охраны, не обнаружен;

м) привлекать к ответственности лиц, виновных в нанесении вреда объектам охраны;

н) оказывать гражданам, общественным организациям, деятельность которых связана с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, содействие в реализации экологических прав.

2. Компетентный орган имеет право:

2.1.) требовать от хозяйствующего субъекта:

а) осуществления превентивных мероприятий и мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны;

б) проведения производственного контроля и предоставления результатов этого контроля;

в) обязательного проведения государственной экологической экспертизы проектов строительства, реконструкции, консервации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону;

2.2.) запрашивать граждан и общественные организации, деятельность которых связана с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, и субъектов, на территории которых будут осуществляться мероприятия по ликвидации вреда объектам охраны, о предоставлении информации и данных о выполнении мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны;

2.3.) в любое время в случае потенциальной угрозы нанесения ущерба объектам охраны:

а) потребовать от хозяйствующего субъекта предоставления информации о любой потенциальной угрозе объектам охраны;

б) потребовать от хозяйствующего субъекта осуществления превентивных мероприятий за счет его собственных средств;

в) дать инструкции хозяйствующему субъекту по осуществлению необходимых превентивных мероприятий;

г) самостоятельно осуществить необходимые превентивные мероприятия в случае, если хозяйствующий субъект не в состоянии выполнить обязательства, перечисленные в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона;

2.4.) в любое время в случае нанесения вреда объектам охраны:

а) потребовать от хозяйствующего субъекта предоставления дополнительной информации о вреде, нанесенном объектам охраны;

б) дать хозяйствующему субъекту указания по ограничению воздействия загрязняющих веществ, их удалению и (или) проведению других мероприятий, направленных на ограничение или предотвращение дальнейшего нанесения вреда объектам охраны и неблагоприятного воздействия на здоровье человека или снижения устойчивости окружающей среды;

в) потребовать от хозяйствующего субъекта осуществления необходимых мероприятий по ликвидации вреда, нанесенного окружающей среде;

г) осуществить необходимые мероприятия по ликвидации вреда, нанесенного окружающей среде, самостоятельно в том случае, если хозяйствующий субъект не в состоянии выполнить обязательства перечисленные в пункте 3 статьи 4 настоящего Закона, не обязан возмещать ущерб в соответствии с настоящим Законом или не обнаружен;

2.5.) не требовать от хозяйствующего субъекта полного возмещения затрат, если сумма затрат, требуемых к покрытию, значительно превышает материально-финансовые возможности хозяйствующего субъекта по возмещению ущерба;

2.6.) разрешить хозяйствующему субъекту не покрывать затраты по осуществлению мероприятий по ликвидации нанесенного объектам охраны вреда, если он докажет свою невиновность или документально подтвердит отсутствие небрежности в своих действиях при нанесении вреда объектам охраны в случаях:

а) выброса (сброса) в соответствии с условиями природоохранного разрешения, выданного в соответствии с требованиями законодательства государства на право хозяйственной деятельности, виды которой перечислены в Приложении 1 к настоящему Закону;

б) если негативное воздействие и (или) хозяйственная деятельность осуществлялись в период времени, когда они не оценивались как способные нанести вред окружающей среде, исходя из имеющегося в тот период времени уровня научных и технических знаний.

3. Если вред был нанесен нескольким объектам охраны и компетентный орган не может обеспечить одновременное осуществление необходимых мероприятий для всех поврежденных объектов охраны, то государство наделяет компетентный орган полномочиями, на основании которых тот решает, какой вид вреда объектам охраны подлежит ликвидации в первоочередном порядке; при этом решение компетентного органа должно учитывать характер, размер и тяжесть различных видов нанесенного вреда и возможность естественного восстановления, риски вреда здоровью человека.

4. Компетентный орган имеет право в течение пяти лет с даты окончания необходимых мероприятий по ликвидации вреда или с момента идентификации хозяйствующего субъекта или третьей стороны, которые нанесли вред объектам охраны или создали высокую потенциальную угрозу нанесения такого вреда, инициировать судебные процедуры по возмещению затрат хозяйствующими субъектами или, в случае необходимости, третьей стороной в отношении любых мероприятий, осуществляемых во исполнение настоящего Закона.

5. Компетентный орган имеет право формировать целевые фонды для проведения превентивных мероприятий и мероприятий по ликвидации вреда, нанесенного окружающей среде.

6. Механизмы защиты от коррупции устанавливаются законодательством государства и Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.).

Статья 6. Права и обязанности граждан и общественных организаций, деятельность которых связана с природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, в области проведения превентивных мероприятий и мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны

1. Граждане и общественные организации, деятельность которых связана с природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, заинтересованные в проведении превентивных мероприятий и мероприятий по ликви-

дации вреда окружающей среде или заявляющие о нарушении прав на благоприятную окружающую среду, имеют право:

а) представлять компетентному органу заключения экологической экспертизы, фактические данные о нанесении вреда окружающей среде или о потенциальной угрозе нанесения такого вреда;

б) требовать от компетентного органа осуществления превентивных мероприятий и (или) мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны в соответствии с требованиями настоящего Закона;

в) требовать возмещения нанесенного вреда только через компетентный орган, ответственность перед которым несет хозяйствующий субъект, чья деятельность явилась причиной нанесения вреда окружающей среде.

2. Граждане и общественные организации, деятельность которых связана с природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, заинтересованные в проведении превентивных мероприятий и мероприятий по ликвидации вреда окружающей среде или заявляющие о нарушении прав на благоприятную окружающую среду, обязаны:

а) сохранять окружающую среду, бережно относиться к природным ресурсам;

б) содействовать реализации мер, направленных на предотвращение нанесения вреда объектам охраны, рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

в) предотвращать нанесение вреда объектам охраны и угрозы экологической безопасности, которые могут возникать по их вине;

г) осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством государства в области рационального природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

ГЛАВА 3. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, НАНЕСЕННОГО ОБЪЕКТАМ ОХРАНЫ

Статья 7. Обязательность возмещения вреда, нанесенного объектам охраны

1. Хозяйствующие субъекты, причинившие вред объектам охраны, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с настоящим Законом и законодательными актами государства, в том числе с использованием механизмов обязательного экологического страхования.

2. Хозяйствующий субъект, причинивший вред объектам охраны, вправе добровольно устранить нанесенный вред либо компенсировать его иным способом. Обязательства хозяйствующего субъекта о ликвидации вреда либо компенсации ущерба должны быть изложены в гарантийном письме, направленном компетентному органу.

Статья 8. Возмещение вреда, нанесенного объектам охраны

1. Возмещение ущерба, по согласию сторон либо по решению суда может осуществляться в натуральной либо денежной форме за счет собственных средств хозяйствующего субъекта, причинившего вред объектам охраны, или с помощью страховых выплат.

2. К натуральным формам возмещения ущерба относятся меры по восстановлению объектов охраны до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, предоставлению равноценного природного ресурса взамен уничтоженного либо поврежденного. Возмещение вреда в натуральной форме производится путем заключения договора и (или) соглашения между хозяйствующим субъектом, причинившим вред объектам охраны, и компетентным органом. При этом в договоре и (или) соглашении регламентируются порядок, условия, сроки и объемы возмещения ущерба, причиненного объектам охраны.

3. К денежным формам возмещения ущерба относятся финансовые средства для восстановления объектов охраны до состояния, имевшегося к моменту причинения вреда, выполнения мероприятий по воспроизводству природных ресурсов, возмещения истцу иных убытков, включая упущенную выгоду.

4. Размер возмещения ущерба, причиненного объектам охраны, определяется по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния объектов охраны с учетом упущенной выгоды. При определении размера ущерба объектам охраны учитываются перечисленные в Приложении 3 к настоящему Закону принципы и основания экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны.

5. Возмещение вреда не освобождает хозяйствующий субъект, причинивший вред окружающей среде, от административной и уголовной ответственности.

6. Если на момент предъявления исковых требований не представляется возможным исчерпывающе определить объем затрат на проведение восстановительных мероприятий, то размер причиненных убытков может быть исчислен по специальным таксам и методикам и впоследствии уточнен окончательно после завершения всего комплекса восстановительных работ.

Статья 9 Порядок экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны

1. Должностные лица компетентного органа в месячный срок с даты установления факта нанесения вреда объектам охраны проводят сбор и анализ необходимых материалов и экономическую оценку нанесенного ущерба.

2. Экономическая оценка вреда, нанесенного объектам охраны, определяется прямым или косвенными методами в соответствии с законодательством государства.

Статья 10. Прямой метод экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны

1. Прямой метод экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны, состоит в определении фактических затрат, необходимых для восстановления окружающей среды, восполнения деградировавших природных ресурсов и оздоровления живых организмов посредством наиболее эффективных инженерных, организационно-технических и технологических мероприятий.

2. В первоочередном порядке должностные лица компетентного органа рассматривают возможность осуществления мероприятий по ликвидации вреда, нанесенного объектам охраны, хозяйствующим субъектом, причинившим указанный вред окружающей среде.

Соответствующие обязательства по проведению мероприятий для ликвидации вреда объектам охраны излагаются в гарантийном письме хозяйствующего субъекта, причинившего вред окружающей среде, с указанием состава и стоимости конкретных мероприятий, ответственных исполнителей и сроков исполнения.

3. Стоимость конкретных мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны определяется по их рыночной стоимости.

4. При экономической оценке ущерба прямым методом должностные лица компетентного органа могут привлекать независимых экспертов. В качестве экспертов могут выступать экологические аудиторы, специалисты проектных, инженерных и научных организаций.

5. Обязанность по оплате работы независимых экспертов возлагается на хозяйствующий субъект, причинивший вред объектам охраны.

Статья 11. Косвенные методы экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны

1. Если не может быть применен прямой метод экономической оценки вреда, то применяются косвенные методы экономической оценки вреда, нанесенного объектам охраны.

2. Экономическая оценка вреда, нанесенного объектам охраны, определяется косвенными методами в зависимости от видов воздействия на окружающую среду путем суммирования ущерба по каждому ингредиенту.

Статья 12. Экономическое стимулирование предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде

1. В целях экономического стимулирования предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде государство:

а) применяет механизмы добровольного и обязательного экологического страхования в соответствии с Экологическим кодексом государств – участников СНГ, национальным законодательством о страховании, иными нормативными правовыми актами государства, регулирующими отношения, возникающие при осуществлении экологического страхования;

б) предоставляет налоговые льготы, льготы по неналоговым платежам, а также бюджетные субсидии в соответствии с законодательством государства при реализации превентивных мероприятий на основе наилучших доступных технологий;

в) предоставляет хозяйствующим субъектам государственную гарантию по негосударственным займам на реализацию превентивных мероприятий на основе наилучших доступных технологий в порядке, установленном бюджетным законодательством государства;

г) вводит понижающие коэффициенты платы за негативное воздействие на окружающую среду для хозяйствующих субъектов, имеющих полис добровольного экологического страхования;

д) вводит дифференцированную шкалу платежей для хозяйствующих субъектов в зависимости от масштабов негативного воздействия, класса опасности загрязняющих веществ и потенциального вреда окружающей среде;

е) разрабатывает и использует механизм аккумуляции финансовых средств, полученных по искам о возмещении причиненного окружающей среде вреда, для их целевого расходования на предотвращение и ликвидацию вреда окружающей среде.

2. В целях экономического стимулирования мер по предупреждению и ликвидации вреда окружающей среде страховые компании, осуществляющие деятельность в сфере экологического страхования:

а) применяют повышающие и понижающие коэффициенты в зависимости от уровня опасности предприятия, уровня его готовности к предупреждению случаев причинения вреда окружающей среде, локализации нанесенного ущерба, отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора экологического страхования;

б) используют дифференцированный подход к страхователям при определении страховой суммы, исходя из которой устанавливают размер страховых взносов и размер страховых выплат при наступлении страхового случая, принимая во внимание деятельность страхователя по проведению превентивных мероприятий.

Статья 13. Создание механизма финансовых гарантий для покрытия ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение вреда объектам охраны

1. Государство должно принять меры для стимулирования развития инструментария финансовых гарантий, включая создание финансового механизма в случае неплатежеспособности хозяйствующих субъектов, с целью предоставления хозяйствующим субъектам возможности использования этого инструментария для покрытия их ответственности в соответствии с настоящим Законом.

2. Компетентный орган обязан по истечении одного года после вступления в силу настоящего Закона представить государству отчет о возможности и условиях применения страховых и других видов финансовых гарантий для ви-

дов хозяйственной деятельности, перечисленных в Приложении 1 к настоящему Закону.

В отчете должны быть рассмотрены следующие аспекты финансовых гарантий: постепенное внедрение гарантий, верхний предел размеров финансовых гарантий и исключение видов деятельности с низким уровнем риска.

Перечень данных, подлежащих включению в отчет, приводится в Приложении 4 к настоящему Закону.

3. На основании отчета, указанного в пункте 2 настоящей статьи, государство должно разработать и утвердить механизм финансовых гарантий для покрытия ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение вреда объектам охраны.

4. До создания в государстве механизма финансовых гарантий для покрытия ответственности хозяйствующих субъектов за нанесение вреда объектам охраны применяется (в качестве основного инструмента финансовых гарантий) обязательное страхование ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом.

Статья 14. Основные принципы обязательного страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом

– Основными принципами обязательного страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, являются:

– всеобщность и обязательность страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующими субъектами, виды деятельности которых перечислены в Приложении 1 к настоящему Закону;

– обеспечение дополнительных условий для предупреждения и уменьшения вреда окружающей среде, ликвидации его последствий и восстановления природной среды;

– обеспечение финансовой устойчивости страховых операций путем создания многоуровневой системы финансовых гарантий;

– обеспечение целевого использования страховых выплат для ликвидации последствий негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

– обеспечение единых методологических и методических подходов к проведению операций по обязательному страхованию ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом;

– обеспечение возможности участия граждан и общественных организаций, деятельность которых связана с рациональным природопользованием, охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на государственном и международном уровнях, в защите и представлении интересов всех пострадавших от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности.

Статья 15. Гарантии обеспечения финансовой устойчивости по договорам обязательного страхования ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом

1. Финансовая устойчивость операций по обязательному страхованию ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом, обеспечивается путем создания многоуровневой системы гарантий.

2. Размер отчислений в резервы, образуемые страховщиками для обеспечения финансовой устойчивости операций по обязательному страхованию ответственности за вред окружающей среде, причиненный хозяйствующим субъектом, устанавливается в соответствии со структурой страховых тарифов, утвержденной правительством государства.

ГЛАВА 4. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Статья 16. Принципы международного сотрудничества

1. Государство осуществляет международное сотрудничество в области создания системы экологической ответственности в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами, ратифицированными государством.

2. Государство осуществляет международное сотрудничество в области создания системы экологической ответственности с целью выработки механизма консультаций и диалога между компетентными государственными органами для интенсификации сотрудничества, нацеленного на сближение законодательства и выравнивание основных требований по предотвращению и ликвидации вреда объектам охраны.

3. Международное сотрудничество может включать реализацию межгосударственной целевой программы в области предотвращения и ликвидации вреда объектам охраны, а также организацию международного партнерства по решению проблем предотвращения и ликвидации вреда объектам охраны.

Статья 17. Соотношение международных договоров и нормативных правовых актов государства в области предотвращения и ликвидации вреда объектам охраны

1. Государство признает приоритет действующих принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства государства об экологической ответственности в отношении предотвращения и ликвидации вреда объектам охраны.

2. Нормы права об экологической ответственности, содержащиеся в международных договорах, ратифицированных государством, являются частью действующего на территории государства законодательства об экологической

ответственности и подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется издание внутригосударственного нормативного правового акта. Нормы права об экологической ответственности имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие государства на обязательность для него соответствующего международного договора.

Статья 18. Сотрудничество между государствами – участниками СНГ

1. Если нанесенный объектам охраны ущерб или потенциально может воздействовать на объекты охраны других государств – участников СНГ, то эти государства должны сотрудничать, включая обмен необходимой информацией, с целью проведения превентивных мероприятий и, в случае необходимости, мероприятий по ликвидации вреда объектам охраны.

2. При причинении вреда объектам охраны, государство – участник СНГ, территория которого является источником этого вреда, должно предоставить достаточную информацию другим государствам – участникам, на территориях которых объекты охраны подверглись негативному воздействию.

3. Если государство – участник СНГ идентифицировало ущерб на своей территории, источник которого находится за границами его территории, то оно должно сообщить об этом другим государствам-участникам. Оно также может представить рекомендации для принятия превентивных мер или мер по ликвидации ущерба и должно обеспечить покрытие затрат на их осуществление.

ГЛАВА 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 19. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его принятия в соответствии с законодательством государства.

Статья 20. Переходные положения

1. Переходный период, необходимый для выполнения требований настоящего Закона, устанавливается равным пяти годам.

2. Компетентный орган обязан принять нормативно-правовые и нормативно-методические документы, необходимые для выполнения требований настоящего Закона, не позднее чем через один год после его вступления в силу.

**Статья 21. Приведение в соответствие с настоящим Законом
законодательных актов государства и иных нормативных
актов государства в области предупреждения
и ликвидации вреда объектам охраны**

1. Акты государства в области предупреждения и ликвидации вреда объектам охраны приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение пяти лет после вступления настоящего Закона в силу.

2. Настоящий Закон не должен препятствовать государству в разработке и принятии более строгих правил по предупреждению и ликвидации вреда окружающей среде (объектам охраны), включая определение дополнительных видов деятельности, других ответственных сторон, в отношении которых могут применяться требования настоящего Закона.

3. Настоящий Закон не должен препятствовать государству в принятии соответствующих мер, таких как запрет на двойное возмещение ущерба, в отношении ситуаций, где требование о двойном возмещении может возникать как результат действий компетентного органа в соответствии с настоящим Законом.

4. Настоящий Закон действует без ущерба для любых положений законодательства государства, регулирующих порядок обращения в судебные органы сторон, чье имущество пострадало в результате причинения вреда объектам охраны.

5. Настоящий Закон действует без ущерба для любых положений законодательства государства в части определения ответственности по возмещению затрат в случаях причинения ущерба несколькими сторонами, в том числе в отношении распределения ответственности между производителем и пользователем продукции.

Статья 22. Статус приложений

Приложения 1 – 4 являются составной частью настоящего Закона.

Приложение 1

ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОТЕНЦИАЛЬНО СПОСОБНЫЕ НАНЕСТИ ВРЕД ОБЪЕКТАМ ОХРАНЫ

Установки или части установок, используемые для научных исследований, разработок и испытаний новых видов продукции и процессов, не относятся к области применения и распространения настоящего Закона.

Пороговые величины, приведенные ниже, обычно относятся к производительности или объему производства. Если один хозяйствующий субъект осуществляет несколько видов производственной деятельности, подпадающих под один и тот же подзаголовок, на одной и той же установке или на одной и той же промышленной площадке, то производительности (мощности установок) таких видов деятельности суммируются.

1. Отрасли энергетики

1.1. Установки, на которых осуществляется сжигание топлива, с номинальной отдаваемой термической мощностью, превышающей 50 МВт.

1.2. Нефтеперерабатывающие и газоочистительные заводы.

1.3. Установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 100 т/сутки и более.

1.4. Коксовые печи.

1.5. Газификация угля и заводы по сжижению газа.

2. Производство и обработка металлов

2.1. Установки для доменного и мартеновского производств и предприятий цветной металлургии, в том числе:

а) установки для спекания, обжига и прокаливания железной руды мощностью 300 тыс. т/год и более;

б) все коксовые печи;

в) установки для производства чушкового чугуна и нерафинированной стали мощностью 300 тыс. т/год и более;

г) установки для производства стали из металлических руд мощностью 50 тыс. т/год и более;

д) установки для обработки цветных тяжелых металлических руд мощностью 20 тыс. т/год и более;

е) установки для производства, извлечения или обработки цветных металлов, их соединений или других сплавов термическими, химическими или электролитическими методами мощностью 20 тыс. т/год и более.

2.2. Установки для обработки черных металлов:

а) станы горячей прокатки с производительностью, превышающей 20 т нерафинированной стали в час;

б) кузнечно-штамповочные агрегаты, оборудованные кузнечными молотами, энергия которых превышает 50 кДж на молот, где используемая теплотворность превышает 20 МВт;

в) установки для нанесения защитного плавкого металлического покрытия с входным ресурсом, превышающим 2 т нерафинированной стали в час.

2.3. Литейное производство (для черных металлов) с производительностью, превышающей 20 т в день.

2.4. Установки:

а) для производства цветных черновых металлов из руды, концентратов или вторичного сырья с помощью металлургических, химических или электролитических процессов;

б) для плавки, включая легирование, цветных металлов, включая восстановленные продукты (рафинирование, разливка и т. д.), с производительностью плавки, превышающей 4 т в день для свинца и кадмия или 20 т в день для всех других металлов.

2.5. Установки для поверхностной обработки металлов и пластичных материалов, в которых используются электролитические или химические процессы и в которых объем чанов для обработки превышает 30 м³.

3. Промышленность по обработке минерального сырья

3.1. Установки для производства строительных материалов, в том числе:

а) установки для производства цементного клинкера во вращающихся печах с производительностью, превышающей 500 т в день, или извести во вращающихся печах с производительностью, превышающей 50 т в день, или в других печах с производительностью, превышающей 50 т в день;

б) установки для производства бетона, железобетонных изделий и подобной продукции производительностью 50 тыс. т/год и более;

в) установки для производства кирпича разных марок в количестве более 1 млн штук в год;

г) установки для производства асфальта в объеме более 10 т/сутки.

3.2. Установки для извлечения, переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов с мощностью:

а) асбестоцементных продуктов – 20 тыс. т/год и более;

б) фрикционных материалов – 50 тыс. т/год и более;

в) других видов применения асбеста – 200 т/год и более.

3.3. Предприятия по производству минеральных удобрений, пестицидов и других ядохимикатов.

3.4. Установки для изготовления стекла, включая стекловолокно, с производительностью плавки, превышающей 20 т в день.

3.5. Установки для плавки минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с производительностью плавки, превышающей 20 т в день.

3.6. Установки для изготовления керамических изделий путем обжига, в частности кровельной черепицы, кирпичей, огнеупорных кирпичей, облицовочных плиток, керамических или фарфоровых изделий, с производительностью, превышающей 75 т в день, и (или) с вместимостью печи, превышающей 4м³, и с плотностью укладки в печь, превышающей 300 кг/м³.

4. Химическая промышленность

Производство в рамках значения категорий видов деятельности, содержащихся в этом разделе, означает производство в промышленном масштабе (с объемом производства продукции 50 т/год и более) на основе химической обработки веществ или групп веществ, перечисленных в разделах 4.1 – 4.6.

4.1. Химические установки для производства основных органических химикалий, таких как:

а) простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);

б) кислородсодержащие углеводороды, такие как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, эфиры, ацетаты, пероксиды, эпоксидные смолы;

в) серосодержащие углеводороды;

г) азотсодержащие углеводороды, такие как амины, амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

д) фосфорсодержащие углеводороды;

е) галогенизированные углеводороды;

ж) металлоорганические соединения;

з) основные полимерные материалы (синтетические полимерные волокна и волокна на основе целлюлозы);

и) синтетический каучук;

к) краски и пигменты;

л) поверхностно-активные агенты и поверхностно-активные вещества.

4.2. Химические установки для производства основных неорганических химикатов, таких как:

а) газы – аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, водород, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген);

б) кислоты – хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;

в) основания – гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;

г) соли – хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра;

д) неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения – карбид кальция, кремний, карбид кремния.

4.3. Химические установки для производства фосфорных, азотных или калийных удобрений (простых или сложных минеральных удобрений).

4.4. Химические установки для производства основных препаратов для защиты растений и биоцидов.

4.5. Установки, использующие химические или биологические процессы для производства основных фармацевтических продуктов.

4.6. Химические установки для производства взрывчатых веществ.

5. Промышленность по добыче полезных ископаемых

5.1. Добыча нефти, природного газа и иных видов стратегических полезных ископаемых.

5.2. Добыча нерудных полезных ископаемых, в том числе:

а) глины – 100 тыс м³/год или на территории более 10 га;

б) песка – 200 тыс м³/год или на территории более 10 га;

в) песчано-гравийной смеси – 200 тыс. м³/год или на территории более 10 га;

г) известняка – 100 тыс. м³/год или на территории более 10 га.

5.3. Добыча сапропеля в объеме 3000 т и более.

6. Менеджмент отходов

6.1. Установки для термической, химической переработки, утилизации и захоронения нерадиоактивных опасных отходов.

6.2. Установки для сжигания отходов потребления.

6.3. Полигоны для захоронения неопасных отходов с пропускной способностью, превышающей 50 т в день.

6.4. Полигоны, принимающие более 10 т отходов в день или с общей вместимостью, превышающей 25 000 т, за исключением полигонов для инертных отходов.

6.5. Шламонакопители объемом 2000 м³ и более.

6.6. Сооружения по очистке промышленных и коммунальных сточных вод с годовым стоком более 5% от объема стока реки или мощностью 20 тыс. м³/сутки.

6.7. Полигоны для складирования отходов органического происхождения (включая скотомогильники).

6.8. Установки и процессы для сбора, транспортирования, повторного использования, переработки в качестве вторичных ресурсов и размещения отходов, в том числе опасных, включая контроль и надзор над этими установками и процессами и последующее обслуживание мест конечного размещения (захоронения) отходов.

7. Другие виды производственной деятельности

7.1. Промышленные предприятия для производства:

а) целлюлозы из древесины или других волокнистых материалов;

б) бумаги и картона, с производительностью, превышающей 20 т в день.

7.2. Заводы для первичной обработки (такие операции, как промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивания волокон или текстильных изделий, на которых производительность обработки превышает 10 т в день.

7.3. Заводы для дубления кож и мехов, на которых производительность обработки превышает 12 т готовой продукции в день.

7.4. Промышленные предприятия мясомолочной и пищевой промышленности:

а) скотобойни с производительностью, превышающей 50 т в день;

б) обработка и переработка продуктов, предназначенных для производства пищевой продукции:

– сырье животного происхождения (кроме молока), с производительностью готовой продукции более 75 т в день;

– сырье растительного происхождения с производительностью готовой продукции более 300 т в день (усредненные значения на ежеквартальной основе);

в) обработка и переработка молока, при количестве получаемого молока, превышающем 200 т в день (усредненные значения на годичной основе).

7.5. Установки для утилизации или переработки в качестве вторичного материального сырья туш животных и отходов животного происхождения, с производительностью обработки, превышающей 10 т в день.

7.6. Установки для интенсивного выращивания домашней птицы или свиней с более чем:

- а) 40 000 мест для домашней птицы;
- б) 2000 мест для выращивания свиней (массой более 30 кг);
- в) 750 мест для свиноматок.

7.7. Комплексы по откорму молодняка крупного рогатого скота – 500 голов и более.

7.8. Звероводческие комплексы – 500 голов и более.

7.9. Установки для поверхностной обработки веществ, предметов или продуктов, при эксплуатации которых используются органические растворители, в частности для аппретирования, печатания, нанесения покрытий, обезжиривания, гидроизоляции, грунтовки, окраски, очистки или пропитки, с потреблением более 150 кг органических растворителей в час или более 200 т ежегодно.

7.10. Установки для производства угля (кокса) или графита посредством сжигания или графитизации.

7.11. Склады для хранения 1 тыс. м³ и более нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

7.12. Фабрики по очистке, промывке и отбеливанию шерсти, кожевенные заводы, красильные фабрики и другие предприятия, за исключением производств пряжи и тканей из хлопка, льна и шерсти при отсутствии красильных и отбельных цехов, обуви, шелков, трикотажа и кружев, швейных фабрик.

7.13. Установки для производства галогенированных углеродных соединений и гексафторида серы.

7.14. Все сбросы во внутренние поверхностные водоемы, на которые требуется предварительное разрешение в соответствии с законодательством государства.

7.15. Все сбросы в подземные водоемы, на которые требуется предварительное разрешение в соответствии с законодательством государства.

7.16. Стоки или сбросы загрязняющих веществ в поверхностные или подземные водоемы, на которые требуется предварительное разрешение в соответствии с законодательством государства.

7.17. Забор воды и запруживание воды, которые требуют предварительного согласования в соответствии с законодательством государства.

7.18. Производство, использование, хранение, обработка, стоки в окружающую среду, транспортирование по территории предприятия:

а) опасных веществ, как это установлено законодательством государства в отношении классификации, упаковки и маркировки опасных веществ;

б) опасных препаратов, как это установлено законодательством государства в отношении классификации, упаковки и маркировки опасных препаратов;

в) средств защиты растений, как это установлено законодательством государства в отношении размещения средств защиты растений на рынке;

г) биоцидсодержащих продуктов, как это установлено законодательством государства в отношении размещения биоцидсодержащих продуктов на рынке.

7.19. Перевозка по дорогам, железнодорожным путям, внутренним водным путям, морем или по воздуху опасных или загрязняющих продуктов, как это установлено законодательством государства в отношении перевозки опасных веществ по дорогам, в отношении перевозки опасных веществ железнодоро-

рожным транспортом или в отношении минимальных требований для судов, прибывающих или покидающих порты государства и перевозящих на борту опасные или загрязняющие вещества.

7.20. Эксплуатация установок, для которой требуется согласование в соответствии с законодательством государства в отношении выбросов в атмосферу загрязняющих веществ.

7.21. Любое ограниченное использование, включая перевозку, генетически модифицированных микроорганизмов.

7.22. Любой преднамеренный выброс в окружающую среду, перевозка, размещение на рынке генетически модифицированных организмов.

7.23. Трансграничное перемещение отходов, требующее согласования.

7.24. Деятельность, связанная со строительством крупномасштабных осушительных и оросительных систем (мелиоративных систем).

Приложение 2

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЛИКВИДАЦИИ ВРЕДА ОБЪЕКТАМ ОХРАНЫ

Настоящее приложение устанавливает общий порядок, которому необходимо следовать, выбирая наиболее эффективные меры для обеспечения ликвидации вреда объектам охраны.

При выборе необходимого набора мероприятий компетентный орган должен оценивать различные факторы, в том числе возможное воздействие на здоровье и безопасность человека, затраты и время осуществления мероприятий, вероятность достижения целей восстановительных мероприятий, возможность потенциального вреда, социальные, экономические и культурные аспекты и другие факторы, характерные для местных условий. Суммарный эффект от восстановительных мер должен быть достаточным для ликвидации вреда объектам охраны.

1. Ликвидация вреда, нанесенного водным ресурсам и охраняемым природным объектам

Ликвидация вреда, нанесенного водным ресурсам и охраняемым природным объектам, достигается с помощью первоочередных восстановительных мероприятий, дополнительных восстановительных мероприятий и компенсационных мероприятий, где:

а) первоочередные восстановительные мероприятия – действия, предпринятые для восстановления окружающей среды до ее устойчивого состояния.

Если поврежденные водные ресурсы и охраняемые природные объекты не достигают своего устойчивого состояния, то должны быть проведены дополнительные восстановительные мероприятия

б) дополнительные восстановительные мероприятия – действия, предпринятые для восстановления окружающей среды до ее устойчивого состояния, включая использование прилегающих территорий, позволяющих обеспечить возвращение поврежденных водных ресурсов и охраняемых природных объектов к первоначальному состоянию;

в) компенсационные мероприятия – любые действия, предпринятые для компенсации временных потерь, связанных с ухудшением состояния окружающей среды, которое возникает с момента нанесения вреда и до достижения восстановления окружающей среды до ее устойчивого состояния;

г) временные потери – потери, которые возникают в результате того, что водные ресурсы и охраняемые природные объекты не в состоянии выполнять свои экологические функции или обеспечивать функции других природных ресурсов или потребности населения до момента достижения результативности восстановительных мероприятий.

1.1. *Определение восстановительных мероприятий*

Необходимо рассмотреть набор мероприятий, состоящий из действий, направленных на прямое восстановление водных ресурсов и охраняемых природных объектов или их свойств до их устойчивого состояния за кратчайший период времени или посредством естественного восстановления.

Компетентный орган имеет право решать, что дополнительные восстановительные мероприятия не должны осуществляться в случае, если:

а) после осуществления первоочередных восстановительных мероприятий отсутствует значительный риск неблагоприятного воздействия на здоровье человека, водные ресурсы, охраняемые виды и природные объекты;

б) расходы на осуществление необходимых восстановительных мероприятий для достижения устойчивого состояния окружающей среды или сходного уровня более высоки в сравнении с той пользой, которая может быть получена после восстановления.

2. Ликвидация вреда, нанесенного почвам

Необходимо рассмотреть набор мероприятий, состоящий из действий, направленных на удаление из почвы загрязняющих веществ и их уничтожение с целью предупреждения потенциального риска негативного воздействия. Оценка такого риска производится с помощью методики оценки риска с учетом характеристики и функций почв, типа и концентрации загрязняющих веществ, препаратов и организмов, и возможного риска их распространения. Право на использование земельных участков с восстановленными почвами должно быть удостоверено на основе правил землепользования, действующих в государстве на момент нанесения вреда почвам.

Комплексная технология ремедиации (восстановления или освобождения) почв от загрязняющих веществ предусматривает:

– предварительные аналитические исследования почв на предмет количественного и качественного содержания загрязняющих веществ, исследование агрохимических показателей и оценку биоценоза;

– определение наличия вертикальной и горизонтальной миграции, уровней насыщенности горизонтов загрязняющими веществами;

– подбор компонентов технологии исходя из специфики местности, аборигенных, синантропных и рудеральных видов;

– проведение технологических мероприятий (длительность проведения мероприятий зависит от вышеперечисленных факторов; средняя длительность не менее пяти лет);

– контроль степени очистки территории;

– последующий мониторинг содержания предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ и состояния биоценоза.

Ремедиацию загрязненных почв следует проводить до тех пор, пока они не перестанут представлять угрозу для здоровья человека.

Должна также рассматриваться возможность естественного восстановления загрязненных почв, если не предусматривается прямого вмешательства человека в процесс восстановления.

Если ремедиация загрязненных почв не может быть осуществлена, то территория природного объекта должна быть увеличена за счет прилегающей территории, имеющей равную экологическую ценность.

Приложение 3

ПРИНЦИПЫ И ОСНОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ ВРЕДА, НАНЕСЕННОГО ОБЪЕКТАМ ОХРАНЫ

1. Значительность любого вреда, нанесенного объектам охраны, должна быть оценена путем сравнения состояния их свойств и способности к самовосстановлению до момента нанесения вреда и после.

2. Значительные неблагоприятные изменения состояния объектов охраны должны определяться измеряемыми параметрами, к которым относятся:

- количество особей, их плотность или ареал распространения;
- роль объектов охраны на разных уровнях (местном), административно-территориальном и общегосударственном;
- способность видов к размножению (в соответствии с динамикой, специфической для данных видов или их популяции), их жизнеспособность или способность природного объекта к естественному самовосстановлению (в соответствии с динамикой, специфической для его характерных видов или их популяции);
- способность видов или природных объектов к самовосстановлению в течение короткого промежутка времени.

3. Вред, нанесенный объектам охраны, с доказанным воздействием на здоровье человека должен быть классифицирован как значительный.

4. Следующие виды нанесенного вреда не должны рассматриваться как значительные:

- негативные отклонения, которые ниже, чем естественные флуктуации, считающиеся нормальными (фоновыми) для данных видов или природных объектов;
- негативные отклонения, вызванные естественными причинами или вмешательством в ходе обычного управления территорией, как это определено в документации природного объекта, руководящих документах или осуществлялось ранее собственником без негативного воздействия на окружающую среду;
- вред, нанесенный объектам охраны, который может быть ликвидирован без вмешательства человека в течение короткого промежутка времени в условиях естественного восстановления.

Приложение 4

ПЕРЕЧЕНЬ ДАННЫХ, ПОДЛЕЖАЩИХ ВКЛЮЧЕНИЮ В ОТЧЕТ, УКАЗАННЫЙ В СТАТЬЕ 13 НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА

1. Отчет, указанный в пункте 2 статьи 13 настоящего Закона, должен включать перечень случаев нанесения вреда объектам охраны и размеров финансовой ответственности субъектов правоотношений, в соответствии с настоящим Законом, с указанием следующей информации для каждого конкретного случая:

а) тип вреда, нанесенного объектам охраны, дата события и (или) обнаружения нанесения вреда и дата начала восстановительных мероприятий в соответствии с настоящим Законом;

б) код классификации экономической деятельности хозяйствующих субъектов, производственная деятельность которых послужила причиной нанесения вреда объектам охраны;

в) наличие обращений в судебные органы субъектов правоотношений в системе экологической ответственности с приведением данных о видах исков и судебных решениях;

г) результат восстановительных мероприятий;

д) дата окончания восстановительных и компенсационных мероприятий.

2. Компетентный орган может включать в отчет любую другую информацию и сведения для оценки результативности настоящего Закона:

а) затраты, возникшие в результате осуществления восстановительных и превентивных мероприятий, как они определены в настоящем Законе:

– покрытые субъектами правоотношений непосредственно после нанесения вреда объектам охраны;

– покрытые субъектами правоотношений после проведения первоочередных мероприятий;

– не покрытые субъектами правоотношений, с указанием причин не покрытия затрат;

б) мероприятия по развитию и внедрению инструментария финансовых гарантий для обеспечения настоящего Закона;

в) дополнительные административные затраты, необходимые для реализации настоящего Закона.

Принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ
(постановление № 33-10 от 3 декабря 2009 года)

