

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ВОДНЫМ ПРОБЛЕМАМ: ОПЫТ ПРОШЛОГО И РЕАЛИИ СОВРЕМЕННОСТИ

**Н. Кипшакбаев, профессор
Директор Казахского филиала
НИЦ МКВК**

Возрастающая потребность отраслей экономики в воде и возникающий в связи с этим дефицит в ней, фактически повсеместное загрязнение водоисточников в результате хозяйственной деятельности, отсутствие должного внимания к вопросам разумного управления, рационального использования и охраны водных ресурсов в бассейне Аральского моря, привели к серьезной напряженности в социально-экономическом плане, росту остроты и напряженности водных проблем. Нарастающий водный дефицит вызван не только увеличивающимися потребностями или ограниченностью в воде, но не эффективным подходом к ее использованию и не умелому управлению водохозяйственных комплексов в бассейне.

Сразу после распада СССР в начале 1992 г. министры водохозяйственных органов новых суверенных государств, по поручению своих Правительств (все они являлись членами Правительств), подписали «Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников». Стороны приняли историческое решение не имеющее аналогов в многовековой практике межгосударственных отношений – решение о создании Межгосударственной Координационной водохозяйственной Комиссии (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов трансграничных рек.

В настоящее время МКВК успешно поддерживает ситуацию в регионе и предотвращает возможность возникновения конфликтных ситуаций в области межгосударственного водodelения и основная деятельность ее направлена на поддержание устойчивого управления водными ресурсами бассейна и одновременно на решение вопросов перспективного развития. За короткий срок (особенно в начальный период) сделано не мало, и главное выработаны основные руководящие принципы совместного управления водными ресурсами с учетом интересов каждого из государств и созданы региональные институты по реализации согласованных решений, как Бассейновые водохозяйственные объединения «Амударья», «Сырдарья» и научно-информационный центр (НИЦ).

По достоинству оценивая сделанное за этот период, можно отметить некоторое ослабление работы, как снижение роли членов МКВК, уход от главных актуальных водных задач и проблем. На сегодня альтернативы для МКВК нет, как отмечено выше, она определяет и реализует стратегию управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Аральского моря и за прошедшие годы в целом доказала не только свою необходимость, но и эффективность. В то же время анализ существующей межгосударственной структуры по управлению водными ресурсами позволяет отметить следующие недостатки:

- Водохозяйственные органы в Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан последние годы, несмотря на сложность водных проблем в регионе, потеряли самостоятельность и входят в состав Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды и Министерства сельского хозяйства. Руководители водных органов теперь не являются первыми руководителями отрасли

Республики. Все это отрицательно сказывается на принятии самостоятельных и оперативных решений по актуальным водным вопросам.

- Водохозяйственные органы в пределах каждого государства не являются межведомственным координационным органом по регулированию использования и охраны водных ресурсов.

- Все еще продолжают тенденции и привычки командно-административного режима прошлых лет со стороны современных исполнительных органов Республики, области, районов (Акимы, хакиды), препятствующие региональным и межведомственным органам в реализации согласованных действий по распределению водных ресурсов между водопотребителями и государствами.

Направления регионального сотрудничества:

I. Совершенствование организационной структуры управления водными ресурсами.

- Водохозяйственная и экологическая проблема бассейна Аральского моря требует комплексного подхода и решения. Негативные социально-экономические последствия экологической катастрофы в Приаралье обязывают нас с большой ответственностью относиться к решению вопросов совместного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря и необходимо признать как единое целое для всех стран и регулировать исходя из интересов всех народов, проживающих в регионе. Поскольку вода поддерживает жизнь, эффективное управление водохозяйственным комплексом требует целостного подхода, в котором увязаны интересы социально-экономического развития и защиты природных экосистем. При этом будут сведены до минимума межгосударственные противоречия, обусловленные местническими интересами. Распределение и использование водных ресурсов должны осуществляться с учетом получения максимально возможной прибыли не только у себя, но и у соседа.

- Для каждого государства должна быть определена доля воды, выделяемой для поддержания Аральского моря (или для его части) в экологически приемлемом параметре и Приаралья, и этот объем воды должны быть, безусловно, доведен до моря.

- Разработать и ввести в ближайшие годы юридические и нормативные документы, регулирующие водные отношения между государствами Центральной Азии, не допускать местничества в своих действиях и решениях.

- Поднять ответственность и права МКВК и ее органов, как важных межгосударственных органов по управлению водными ресурсами бассейна, назначение руководителей региональных органов производить из числа представителей государств на основе ротации.

- Усилить правовой и финансовый статус региональных органов для беспрепятственного осуществления своей деятельности на территории стран региона, имея в виду как таможенные, визовые, пограничные и другие ограничения, так и в части финансового обеспечения для поддержания технического состояния водорегулирующих и водотранспортирующих объектов, находящихся в эксплуатации у межгосударственных органов.

- Представляется полезным при МКВК иметь консультативный центр, можно экспертный совет, к работе которого привлечь авторитетных, независимых профессиональных специалистов и ученых Центральноазиатских стран и других государств. Это дало бы возможность МКВК при обсуждении ответственных решений по важнейшим проблемам получить «взгляд со стороны».

- Водохозяйственный баланс бассейна Аральского моря очень напряженный, водные ресурсы задействованы полностью, свободного стока нет. Поэтому, необходимо ввести жесткое нормирование и лимитирование водопользования для всех без исключения

потребителей. Все усилия должны быть направлены на проведение работ по реконструкции и совершенствованию существующих оросительных и коллекторно-дренажных систем и техники полива, в целях водосбережения и экономии водных ресурсов.

- Всемерно поддерживать высокий уровень региональной кооперации и интеграции сельскохозяйственного производства.

- Целесообразно создать при НИЦ МКВК структуру для координации работы национальных служб гидрометеорологии. Без достоверных прогнозов МКВК лишается возможности эффективно действовать при решении оперативных и перспективных водных проблем.

II. Развитие региональной и национальной информационной системы бассейна Аральского моря.

Главной задачей Информационной системы является использование на базе современных технических, вычислительных и телекоммуникационных средств единой унифицированной Информационной системы учета формирования и использования водных ресурсов, оценка различных аспектов эффективности их использования, прогнозы и мероприятия для достижения потенциального уровня эффективности, способность осуществления устойчивого управления и контроля за использованием водных ресурсов всех видов, от самой низкой административной единицы до республиканского и межреспубликанского уровней.

Информационная система позволяет решить следующие задачи:

- установление существующей структуры водопользования;
- установление границ распределения водных ресурсов и потребностей, диктуемых таким распределением;
- представление основных данных для экономического анализа вопросов регионального характера;
- подготовка аналитической информации в качестве основы для региональных соглашений;
- установление регулярного сообщения и информационного обмена между организациями-участниками;
- подготовка ежемесячной, ежегодной и многолетней базы данных управления водными ресурсами;
- институционализация сбора данных и обмена данными между региональными и национальными узлами баз данных.

III. Моделирование процессов управления водными ресурсами трансграничных рек Амударья и Сырдарья

Совершенствование существующей системы управления водными ресурсами трансграничных рек Центральной Азии должно быть направлено на предотвращение возможных конфликтов между государствами и оптимальное удовлетворение потребностей в воде всех потребителей с учетом природных объектов как в существующих условиях, так и в перспективе. Основные задачи водных ресурсов в бассейне Аральского моря – прогнозирование, планирование и распределение речного стока, снижение организационных и русловых потерь и управление качеством природных вод. Низкая достоверность прогнозов, оценок располагаемых водных ресурсов, возможных ущербов от последствий маловодья, информации о фактическом расходе реки, водозаборах и текущем дефиците в бассейне приводят к неадекватным решениям, которые дестабилизируют обстановку в бассейне и провоцируют действия по сверхлимитному водозабору. Эти действия на сегодня являются основной причиной неравномерного

водообеспечения потребностей, которая приводит к катастрофическим последствиям нижнего течения рек. Комплекс моделей будет ориентирован на формирование и обоснование управлений, позволяющих устранять основные причины существующих водохозяйственных проблем бассейна Аральского моря, включая снятие межотраслевых противоречий, предотвращение возможных конфликтов между государствами и негативных последствий маловодья. Приоритетными сегодня и в будущем остаются задачи улучшения качества воды, водосбережения, рационального регулирования и оптимального водораспределения, решение которых позволит свести к минимуму дефицит воды в регионе и освободить водный ресурс для поддержания экосистемы Аральского моря и дельты рек.

Бассейновое моделирование как инструмент принятия решений МКВК и БВО позволяет:

- рационально (оптимально) управлять количеством и качеством речной воды в целом по бассейну и на отдельных его участках;
- устранять возможные организационные потери стока, вызываемые неэффективным управлением водными ресурсами;
- оперативно реагировать на изменение водохозяйственной ситуации (маловодье, непропорциональное распределение дефицита по руслу реки и водопотребителям, резкое изменение режимов работы водохранилищ, ГЭС и как следствие – режимов рек);
- принимать решения на перспективу по устойчивому развитию бассейна, рассматривая различные сценарии на национальных и региональных уровнях;
- обосновывать и показывать преимущества водосберегающих подходов и эффективного использования существующего водно-земельного потенциала (в противовес тенденциям к освоению новых земель);
- использовать прогрессивные (передовые) компьютерные технологии, отличающиеся корректностью формулировки задач, участием пользователя (лица, принимающего решение) в процесс моделирования и высокой экономичностью расчётов.

IV. Автоматизация процессов распределения, охраны и контроля водных ресурсов.

При существующей организационной структуре управления, технической и технологической оснащённости водных объектов в бассейне Аральского моря, степень и качество непосредственного ежегодного и оперативного управления трансграничными водными ресурсами региона в настоящее время остаётся достаточно низким. Поэтому важной задачей является усовершенствование системы управления водными ресурсами бассейна Аральского моря, включая межгосударственное распределение, охрану и контроль трансграничными водными ресурсами, осуществляемые путём оборудования современными комплексами технических средств БВО «Амударья» и «Сырдарья».

Оно должно охватить :

- включение в сферу управления всех поверхностных трансграничных вод ствола и притоков Амударьи и Сырдарьи;
- учёт возвратных вод, оказывающих воздействие на качество водных ресурсов речных бассейнов;
- включение в сферу управления речных дельт и всего Приаралья;
- организация мониторинга водных ресурсов бассейнов Амударьи и Сырдарьи;
- организация управления качеством водных ресурсов в увязке с обеспечением экологической устойчивости водных и других природных систем в речных бассейнах;
- вовлечение в систему управления водой водопользователей и неправительственных общественных организаций.

Автоматизация процессов распределения, охраны и контроля водных ресурсов позволяет достичь следующих показателей :

- обеспечение потребностей водопользователей государств Центральной Азии и Аральского моря с Приаральем как по количеству, так и по качеству с учётом увязки и разрешения противоречий, обусловленных ведомственными требованиями;
- сведение к минимуму ущерба, возникающего от несогласованности действий государств и ведомств;
- экономия водных ресурсов и на этой основе постепенное увеличение попусков воды в Аральское море и Приаралье;
- нормальное функционирование системы водохозяйственного комплекса бассейна Аральского моря.

Реализация при тесном сотрудничестве перечисленных мероприятий является гарантом стабильной работы всего водохозяйственного комплекса бассейна и каждого государства Центральной Азии.

В последнее десятилетие многие страны мира пришли к пониманию необходимости сотрудничества в области охраны и устойчивого использования межгосударственных вод.

Только партнёрство и совместная координация действий государств Центральной Азии в бассейне Аральского моря могут способствовать эффективному решению водных проблем региона в условиях возрастающей экологической напряжённости в 21 веке.

12 августа 2002 г.