



NATO
+
OTAN

Advanced Research Workshop



НАУЧНЫЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНОГО
ВОДНОГО ПРАВА,
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВА,
УНИВЕРСИТЕТ ДАНДИ,
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

НАУЧНО-
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ
КООРДИНАЦИОННОЙ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
КОМИССИИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ
АЗИИ

МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО И ВОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА И
ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Научно-практический семинар НАТО
**Интегрированное управление водными ресурсами
на трансграничных бассейнах –
межгосударственные и межсекторальные подходы**

г. Бишкек, 23-27 февраля 2004 г.

А. А. Назиров

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ, МЕЖОТРАСЛЕВАЯ,
НАУЧНАЯ И ПРАКТИЧЕСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

Назиров А. А.
Министр мелиорации и водного хозяйства
Республики Таджикистан

**«Межгосударственная, межотраслевая,
научная и практическая интеграция»**

Уважаемые участники семинара!

С образованием на территории Центральной Азии независимых государств, проблемы водodelения перешли из разряда внутригосударственных в межгосударственные экономические и политические проблемы. К этому следует добавить, что демографический рост и увеличивающееся антропогенное давление на природную среду придают проблеме использования водных ресурсов особую актуальность.

Республика Таджикистан являясь участником заключенного в г. Алматы Соглашения Центрально-азиатских государств о сотрудничестве в области использования водных ресурсов 1992 года выступает за дальнейшее их развитие и гармонизацию. Сохраняющийся с советских времен порядок квотирования использования водных ресурсов в регионе на фоне отсутствия некогда действовавшего экономического механизма межгосударственного водопользования.

Это ведет к ухудшению состояния гидроузлов и водохранилищ межгосударственного значения, и самое главное к потере дефицитных водных ресурсов. К этому добавляется в целом не полное выполнение ежегодно заключаемых межправительственных Соглашений по использованию водных и энергетических ресурсов. Это к сожалению подтверждается в пре-красно зарегулированном бассейне реки Сырдарьи.

Из-за неотрегулированности экономических взаимоотношений его водорегулирующая способность используется недостаточно, имеют место аварийные ситуации близкие к катастрофическим. Это показал опыт вегетации 2000 года и зимы-весны 2003 года по Арнасаю и Чардаринскому водохранилищу. Использование водных ресурсов требует наряду с кратко и среднесрочными мерами учет долгосрочных факторов.

В регионе назрело время перехода от малоэффективных ежегодных двухсторонних Соглашений (Таджикистан-Узбекистан, Узбекистан-Кыргызстан и т.д.) к долгосрочным и многосторонним Соглашениям. Мы находимся в едином бассейне и то, что делаем сейчас это явно не интегрированное управление водными ресурсами.

Центральным звеном в системе водохранилищ Нарын - Сырдарьинского каскада является Кайраккумское водохранилище сезонного регулирования с полным объемом 4,6 км³. Кайраккумское водохранилище играет для ирригации Узбекистана, Казахстана и Таджикистана значительную роль. Водохозяйственными ведомствами заинтересованных сторон подготовлены предложения по реконструкции Кайраккумского гидроузла, которая предполагает также увеличение емкости водохранилища. При этом будет необходимо выполнение строительных работ по наращиванию дамб, очистки ложа водохранилища от наносов, модификации за-

творов ГЭС, реконструкции системы дренажа и насосных станций. Для поддержания рабочего уровня водохранилища (347,5 м) требуется безотлагательного восстановления дамб протяженностью более 8 тыс. метров. Если это не будет выполнено, то со следующего года мы будем вынуждены держать уровень на один метр ниже (346,5 м).

Существующая практика водопользования в бассейне Сырдарьи не полностью учитывает интересы Таджикистана. Издержки в связи с функционированием Кайракумского водохранилища значительно превышают компенсации предоставляемые со стороны водопользователей в нижнем течении. Необходимо доработать существующее Соглашение 1998 года об использовании водно-энергетических ресурсов в бассейне Сырдарьи в плане установления более четкого экономического механизма использования водных и энергетических ресурсов, создания системы безусловного выполнения заключаемых на основе этого Соглашения ежегодных межправительственных и хозяйственных договоров сторон. Проект увеличения объема Кайракумского водохранилища должен включать специальный раздел об условиях международного использования объекта. Рабочая группа экспертов заинтересованных стран при поддержке международных доноров могла бы уже сейчас начать эту работу.

К мало регулируемому бассейну Амударьи, учету регулирующего Нурекского и незавершенного Рогунского водохранилища другим возможным водохранилищем, например Даштиджумскому объемом 17,5 млрд. куб. м и мощностью 5,2 Млн. квт необходимо обратить самое серьезное внимание. Общий возможный объем регулирования стока в Таджикистане составляет около 68 куб. км в год, что равно 56 % от среднемноголетнего стока бассейна Аральского моря.

Завершение строительства Рогунского гидроузла позволит значительно повысить надежность орошаемого земледелия в среднем и нижнем течении Амударьи. Вырабатываемая при этом экологически чистая электроэнергия также может поступать на региональный рынок. Вопрос в готовности соседних стран принять участие в такой кооперации. Региональный Консультативный Комитет Программы СПЕКА признал Рогунскую ГЭС объектом регионального значения и предложил его в качестве приоритетного для вложения инвестиций. Для строительства водохранилища необходимо всего 120 млн. долларов США. Для пуска 1-го агрегата – 300 млн. долларов США и полного завершения – 800 млн. долларов США.

Существующий Нурекский гидроузел на реке Вахш это объект сезонного регулирования водных ресурсов в бассейне Амударьи. В советское время «попутная» летняя электроэнергия этой ГЭС поставлялась потребителям в Центрально-Азиатских республиках. В обмен на это в зимнее время Таджикистан получал электроэнергию и необходимые топливно-энергетические ресурсы. Теперь ситуация коренным образом изменилась, летняя энергия Нурека не находит сбыта, вода поступает соседям, а зимой Таджикистан покупает из-за рубежа в два раза дороже электроэнергию. Поэтому необходимо сотрудничество и поиск компромиссных взаимоприемлемых решений по улучшению эффективности использования водных и энергетических ресурсов в регионе. Необходимо начать разработку Межгосударственного Соглашения по использованию водных и энергетических ресурсов бассейна реки Амударьи хотя бы на уровне рамочного соглашения, подобно Нарын-Сырдарьинскому каскаду, заключенному в 1998

году. Это позволит эффективно использовать возобновляемые водно-энергетические ресурсы и получать явный положительный по сравнению с теплоэнергетикой экологический эффект.

Нами видится великая мудрость и поистине региональный подход Глав Государств Центральной Азии о создании в рамках организации Центрально-Азиатское Сотрудничество водно-энергетического, транспортного и продовольственного конкорциумов. Создание водно-энергетического конкорциума это шаг на пути к интегрированному управлению водными ресурсами.

Наша задача безусловно выполнить эти решения. Сделать соответствующие технико-экономические обоснования, для чего необходимо техническое содействие международных финансовых организаций и приступить к их реализации.

Интеграция, кооперация и специализация – вот, что нужно нам. Тогда будет в достатке и вода, и энергия и продовольствие, обеспечено устойчивое развитие государств.

В решениях Глав государств Центральной Азии, принятых 5-6 октября в г. Душанбе обоснованно выдвигается идея создания специальной комиссии ООН по координации помощи в регионе, а также придания МФСА статуса подразделения ООН. Необходимо чтобы региональные организации (МКВК, НИЦ МКВК, БВО Сырдарья и БВО Амударья) стали по своей сути международными организациями, это также послужит становлению интегрированного управления водными ресурсами в регионе.

В проекте Программы ПБАМ-2 разработаны специалистами государств конкретные проекты, связанные с улучшением социально-экономического и экологического состояния в бассейне Аральского моря. Презентация Программы ПБАМ-2 состоится на Душанбинском международном форуме по пресной воде, который состоится 30 августа по 1 сентября.

В регионе осуществляется ряд проектов, направленных на практическое внедрение подходов интегрированного управления водными ресурсами. Хорошим примером может служить проект «Интегрированного управления водными ресурсами в Ферганской долине», где на пилотных объектах внедряются гидрографические принципы управления, участие всех заинтересованных сторон, методы водосбережения на различных уровнях и межсекторальной координации. Внедрение интегрированного метода управления водными ресурсами является одним из способов достижения целей тысячелетия, принятых в Йоханнесбурге по проблемам устойчивого развития.

В настоящее время вопросы эффективного использования инвестиций, повышения потенциала организационных структур управления водным хозяйством, согласованного взаимодействия доноров, международных, правительственных и неправительственных организаций, углубления и расширения сотрудничества обретают особую актуальность.

Мы заинтересованы в углублении и расширении сотрудничества по следующим основным направлениям:

- привлечение зарубежных инвестиций на освоение новых орошаемых земель и повышение эффективности использования существующих земель с применением новых технологий;

-реабилитация ирригационных и коллекторно-дренажных систем, прежде всего наиболее уязвимые сооружения и зона машинного орошения;

-реабилитация и развитие систем обеспечения качественной питьевой водой населения сельской местности (около 50 % сельских жителей потребляют воду из санитарно неблагополучных открытых источников);

-создание предприятий по производству водоизмерительной аппаратуры;

-разработка и осуществление противопаводковых, противоселевых и противооползневых мероприятий;

-разработка и внедрение долгосрочной программы предотвращения стихийных бедствий на прибрежных зонах рек, систематизация строительства берегозащитных сооружений и восстановление ландшафтов водосборных площадей горных рек;

Необходима грантовая поддержка по следующим направлениям:

-изучение и установление дифференцированных платежей за воду, и ее доставку в зависимости от конкретных условий хозяйствования, развития разнообразных форм частного, коллективного и акционерного водопользования;

-подготовка кадров рыночного типа, переподготовка специалистов, обучение новым технологиям, создание тренинговых центров;

-постприватизационная поддержка фермеров и ассоциаций водопользователей;

-восстановление системы учета использования воды;

-создание современной информационной и коммуникационной системы водного хозяйства;

-поддержка по организации рынка водохозяйственных услуг;

-рационализация структуры и функции системы управления использованием и охранной водных ресурсов;

-разработка политики и стратегии использования водных ресурсов в национальных интересах Таджикистана с соблюдением норм международного права.

Достижению целей этих задач должно способствовать соответствующее научное обеспечение, обмен новыми низкочастотными водо и энерго сберегающими технологиями, которые должны обеспечить высокие урожаи сельскохозяйственных культур и прибыльность фермерских хозяйств. Поэтому опыт развитых стран мира для нас является очень ценным и полезным и мы хотели бы иметь техническое содействие с их стороны в этих вопросах.

Для расширения интеграции в Таджикистане имеются необходимые законодательные предпосылки. Но основным вопросом остается постприватизационная поддержка водопользователей, а также финансовая поддержка по приведению оросительных систем в соответствие с требованиями рынка. Правительство страны ведет активную работу по привлечению инвестиций в водохозяйственную отрасль. В настоящее время в Республике при поддержке международных финансовых организаций (Всемирный банк, АБР, ИБР, ЮСАИД и др.) осуществляется ряд проектов по реабилитации ирригационных систем, но к сожалению они не охватывают всей орошаемой территории.

Необходимо отметить, что решение национальных вопросов управления водными ресурсами надо рассматривать как составные части общерегиональных задач и принимать меры по расширению сотрудничества по трансграничным гидрографическим единицам. Например, актуальными являются проекты по приграничным водным проблемам в Ферганской долине (Большой Ферганский Канал и Северный Ферганский Канал).

Большая часть Таджикистана находится в зоне формирования стока бассейна Аральского моря. Эти территории с проживающим населением подвержены опасному воздействию селей, паводков, оползней и других природных процессов, которые наносят ежегодно значительный материальный ущерб. Восстановительные, берегоукрепительные и русло регулировочные работы в 2003 году составили по Минводхозу 1 млн. долл. США, а в целом по республике более 24 млн. долл. США. Необходимо подчеркнуть, что указанная проблема имеет региональный характер и является приоритетной для Таджикистана в вопросах регионального сотрудничества в Центральной Азии. Радикальным способом борьбы с наводнениями и засухами является строительство крупных водохранилищ в зоне формирования стока, которые защитят население и объекты низовий.

Таджикистан обладает запасами гидроэнергии, которые составляют порядка 527 кВт.час.год или 4 % от общемировых запасов. В связи с практическим отсутствием запасов минерального топлива приоритет использования водных ресурсов отдан гидроэнергетике, имеющей региональное значение. Республика Таджикистана приглашает к освоению этих ресурсов на взаимовыгодной основе, в первую очередь, соседние государства.

Всех в регионе волнует вопрос прогнозирования водности источников, особенно это важно для маловодных лет. Основные запасы льда и снега сосредоточены в Таджикистане и Кыргызстане. Поэтому организация совместных проектов в зоне формирования стока в этих вопросах играет большую роль. Водная система региона взаимосвязана, она имеет большую экономическую природообразующую значимость, поэтому необходимо разработка и выполнение проектов мониторинга водоисточников, включая наблюдения за состоянием ледников и высокогорных озер.

В целях интеграции усилий в этом направлении скорейшее создание регионального гидрометеорологического центра окажет неоценимую роль.

Далее необходимо отдельным целенаправленным проектом при поддержке международных организаций разработать новые механизмы межгосударственного вододеления с учётом Аральского моря и поддержания стабильной экологической ситуации в бассейне, исходя из новых политических и экономических реалий. Также важно отдельным проектом разработать экономический механизм водопользования в регионе и поэтапно его внедрять, иначе процесса ухудшения технического состояния водохозяйственного комплекса не избежать. Этому в полной мере соответствует Стратегия регионального сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водно-энергетических ресурсов в Центральной Азии, разрабатываемая в рамках программы СПЕКА (ЕЭК ООН и ЭСКАТО) которая в конце 2003 года будет представлена на рассмотрение Глав государств региона. Крайне важно, чтобы программа СПЕКА имела свое дальнейшее практическое продолжение.

В целом эти вопросы учтены в проекте программы улучшения экологического и социально-экономического положения в бассейне Аральского

моря (ПБАМ), разработка которого инициирована Главами государств Центральной Азии в октябре 2002 года и ее надо поддержать.

Интеграция это очень многоплановое и емкое понятие, оно охватывает вопросы взаимодействия начиная от отдельных водопользователей, бассейнов, государств, межгосударственных органов, специализации, кооперации, финансов, частного бизнеса, информационных технологий, внешней и внутренней политики и другие аспекты. Поэтапная гармонизация отношений на всех уровнях иерархии управления природными ресурсами, и прежде всего водными ресурсами послужит надежной основой устойчивости и безопасности в регионе Центральной Азии.

Благодарю за внимание.