

**Международный Фонд спасения Арала**

**Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия**

**Научно-информационный центр МКВК**

Проект «Региональная информационная база водного сектора  
Центральной Азии (CAREWIB)»

**МОДЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ  
ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ**

**Часть 3**

Ташкент 2010 г.

Настоящая публикация знакомит с модельным законодательством государств-участников Содружества Независимых Государств в области экологии и охраны окружающей среды.

Брошюра рассчитана на специалистов-практиков водного хозяйства, студентов высших учебных заведений соответствующего профиля.



Многих противоречий между странами можно было бы легко избежать при наличии модельного законодательства. Если исходить из того, что экологическая безопасность — задача общая для всех государств, то решать проблемы лучше всего с помощью унифицированных правил и законов.

Особенность возникшей после распада Союза ситуации состоит в том, что целый ряд экологических проблем, которые раньше были внутригосударственными, приобрели международный характер и потребовали координации усилий всех государств-участников Содружества. Слабость политического взаимодействия при разработке стратегии использования природных ресурсов отдельных стран СНГ ведет к общей потере контроля, увеличивая степень вероятности экологических катастроф. К тому же существуют сложные межрегиональные экологические проблемы, решение которых возможно только на основе договоров заинтересованных государств.

Особое место в экологическом сотрудничестве стран СНГ занимают модельные акты. Это законодательные акты типового характера, содержащие нормативные рекомендации, а также варианты возможных правовых решений тех или иных вопросов определенной сферы общественных отношений. «Модельность» нормы заключается в том, что, будучи образцом поведения ее участников, она содержит в то же время прообраз будущих внутригосударственных актов (или норм).

Предпосылками создания модельных актов в области экологической безопасности является наличие законодательного «вакуума» и недостаточность регулирования. Дело в том, что рекомендательных актов, принимаемых в рамках СНГ, в настоящее время явно недостаточно.

Использование модельного законодательства дает возможность выработать нормы качественно новые, учитывающие специфику современных отношений. Государство, принимая эти нормы, имеет право частично их видоизменять, адаптировать к особенностям своей правовой системы, отменять в одностороннем порядке, если они окажутся малоэффективными. Система модельного законодательства обладает свойствами «гибкости», позволяющими применять модельные нормы государствам с различными историческими и правовыми традициями.

Серия сборников знакомит читателей с модельным законодательством в области экологии и охраны окружающей среды.

## Содержание

Рекомендательный законодательный акт «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества»	7
Рекомендательный законодательный акт «Об экологической экспертизе» .....	15
Рекомендательный законодательный акт «Об экологическом образовании населения» .....	45
Рекомендательный законодательный акт «Об экологической безопасности» .....	55



Принят  
Постановлением Межпарламентской  
Ассамблеи государств - участников  
Содружества Независимых Государств  
г.Санкт-Петербург,  
29 декабря 1992 года

## **Рекомендательный законодательный акт**

### **«О принципах экологической безопасности в государствах Содружества»**

Настоящий рекомендательный законодательный акт является актом для ориентации согласованной законодательной деятельности в области экологической безопасности государств - участников Содружества Независимых Государств<sup>1</sup>.

Рекомендательный законодательный акт о принципах экологической безопасности имеет целью предотвращение угроз экологической безопасности населения, общества и природной среды на территории государств - участников Содружества Независимых Государств.

Экологическая безопасность в современных условиях рассматривается как неотъемлемая и важная часть безопасности личности, общества и Государства.

#### **Статья 1. Понятие экологической безопасности**

Экологическая безопасность - состояние защищенности личности, общества и Государства от последствий антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также стихийных бедствий и катастроф.

Угрозу экологической безопасности может представлять деятельность физических и юридических лиц, а также других государств, связанная с преднамеренным или непреднамеренным воздействием на окружающую природную среду, а также стихийные природные процессы и явления.

---

<sup>1</sup> В дальнейшем - Государство

## **Статья 2. Объекты экологической безопасности**

Основными объектами экологической безопасности являются:

- личность с ее правом на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;
- общество с его материальными и духовными ценностями, зависящими от экологического состояния страны;
- природные ресурсы и природная среда как основа устойчивого развития общества и благополучия будущих поколений.

## **Статья 3. Субъекты обеспечения экологической безопасности**

Основным субъектом обеспечения экологической безопасности является Государство, осуществляющее свои функции в этой области через органы национальной законодательной, исполнительной и судебной власти.

Субъектами обеспечения экологической безопасности являются также юридические и физические лица, в том числе граждане, организации и объединения, обладающие правами и обязанностями по обеспечению экологической безопасности в соответствии с национальным законодательством Государства.

## **Статья 4. Общие принципы формирования национальной политики в области экологической безопасности**

Основными принципами обеспечения Государством экологической безопасности являются:

- приоритет безопасности для жизни и здоровья личности и общества в целом, общечеловеческих ценностей перед любыми другими сферами деятельности;
- суверенитет Государства над природными ресурсами;
- непричинение ущерба окружающей среде за пределами юрисдикции Государства;
- взаимная консультация заинтересованных государств в ситуациях, развитие которых создает или может создавать угрозу экологической безопасности;
- согласование государственного механизма возмещения ущерба;
- неотвратимость ответственности за ущерб, причиненный трансграничным загрязнением (загрязнитель платит);



- солидарная ответственность за причиненный вред государствами - участниками;
- платность природопользования;
- согласование экологической политики государств;
- согласование законодательной политики государств в области обеспечения экологической безопасности;
- взаимопомощь государств при ликвидации последствий и предупреждении экологического бедствия;
- широкое участие в международной деятельности в области экологической безопасности;
- разрешительный порядок осуществления производственной и другой деятельности, способной создавать угрозу экологической безопасности населения или территории;
- обязательность государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы всех проектов строительства, реконструкции и производства любой продукции;
- государственная поддержка мероприятий по оздоровлению среды обитания человека;
- организация системы государственного экологического мониторинга состояния окружающей природной среды;
- обеспечение полной, достоверной и своевременной информированности граждан, учреждений и организаций об угрозах экологической безопасности;
- гласность планов осуществления деятельности, способной угрожать экологической безопасности населения, общества или природной среды.

#### **Статья 5. Законодательные основы обеспечения экологической безопасности**

Законодательными основами обеспечения экологической безопасности являются Конституция Государства и национальное законодательство в сфере экологической безопасности, международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Государством.

## **Статья 6. Государственная система экологической безопасности**

Рекомендуется создание государственной системы экологической безопасности, которая может включать в себя:

- парламентский (законодательный) орган по проблемам экологии и охраны окружающей среды;
- в пределах компетенции президентские структуры, правительственные ведомства и органы государственного контроля и надзора по проблемам безопасности, экологии и охраны окружающей среды. рационального использования природных ресурсов;
- иные, специально на то уполномоченные органы, на которые возложены обязанности по обеспечению экологической безопасности.

## **Статья 7. Разрешительный порядок осуществления деятельности, угрожающей экологической безопасности**

Рекомендуется, чтобы деятельность, представляющая или способная представлять угрозу экологической безопасности, осуществлялась по разрешениям, выдаваемым специально уполномоченными органами в области окружающей природной среды в порядке, устанавливаемом национальным законодательством Государства.

Органы исполнительной власти Государства и местного самоуправления организуют участие населения в определении условий разрешения данной деятельности с учетом требований экологической безопасности.

Нарушение порядка, определяющего процесс выдачи разрешений на осуществление деятельности, лицом, запрашивающим разрешение, или органом, выдающим разрешение, влечет за собой признание разрешения недействительным с момента выдачи. Произведенные затраты при этом не компенсируются, а нанесенный ущерб возмещается в судебном порядке.

Выданное разрешение может быть обжаловано в вышестоящей инстанции специально уполномоченного органа, а также в судебном порядке. Отказ от выдачи разрешения или отмена ранее выданного разрешения могут быть обжалованы только в судебном порядке.

## **Статья 8. Обязанности субъектов хозяйственной деятельности по обеспечению экологической безопасности**

Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, представляющую угрозу экологической безопасности, независимо от форм собственности, обязаны представлять в специально уполномоченные органы государственной системы экологической безопасности Государства сведения о безопасности, включающие:

- информацию о предприятии и используемых технологических процессах, характере и масштабах использования и утилизации вовлекаемых в производство или образующихся в процессе производства опасных веществ и воздействиях на население и окружающую природную среду;
- оценку воздействия на окружающую природную среду осуществляемой или предполагаемой деятельности;
- перечень мер по обеспечению экологически безопасного функционирования предприятия;
- сведения о возможных авариях и их экологических последствиях;
- план действий персонала предприятия в аварийных ситуациях.

Сведения о безопасности служат основанием для выдачи разрешения на осуществление деятельности, представляющей или способной представлять опасность для экологической безопасности.

Перечень видов деятельности, осуществляемой на основании разрешений, определяется национальным законодательством Государства.

## **Статья 9. Ограничения хозяйственной деятельности в случае угрозы экологической безопасности**

Хозяйственная или иная деятельность юридических и физических лиц может быть ограничена или приостановлена в случае возникновения угрозы экологической безопасности компетентными органами Государства.

Вопросы возмещения ущерба, нанесенного субъектам хозяйственной деятельности в результате ограничения или приостановки их деятельности, решаются в судебном порядке.

## **Статья 10. Открытость информации об экологической безопасности**

Информация об опасных последствиях антропогенного воздействия на окружающую природную среду, а также прогнозы стихийных бедствий и катастроф являются общедоступными и не могут быть засекречены органами государственного управления.

Сведения о безопасности и влиянии хозяйственной и иной деятельности, продукции на состояние окружающей природной среды и здоровье населения, а также о безопасности условий труда не могут составлять коммерческую тайну вне зависимости от форм собственности.

## **Статья 11. Общественная система экологической безопасности**

В целях обеспечения экологической безопасности общественным объединениям и гражданам рекомендуется предоставлять право:

- бесплатного получения в органах государственной власти и управления полных и достоверных сведений о состоянии окружающей природной среды и мерах по обеспечению экологической безопасности;
- беспрепятственного сбора информации о влиянии деятельности предприятий и организаций на состояние окружающей природной среды;
- опротестовывать в судебном порядке решения органов государственной власти, угрожающие экологической безопасности, в том числе о выдаче разрешений на деятельность;
- выступать в суде в качестве истца в процессах об угрозе экологической безопасности и возмещении нанесенного ущерба;
- осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства в области охраны окружающей природной среды и экологической безопасности.

## **Статья 12. Ответственность должностных лиц органов государственного управления**

Должностные лица органов государственного управления могут нести дисциплинарную, административную, имущественную и уголовную ответственность за действия или бездействие, повлекшие за собой нарушение экологической безопасности, в том числе:

- за выдачу разрешений на деятельность, представляющую угрозу экологической безопасности;

- за дезинформацию или сокрытие информации о наличии угроз экологической безопасности;
- за препятствование или неоказание содействия деятельности специально уполномоченных органов экологической безопасности.

### **Статья 13. Ответственность за достоверность информации об экологической безопасности**

Юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, представляющую угрозу экологической безопасности, могут нести административную, имущественную ответственность за правильность информации, указанной в сведениях об экологической безопасности.

### **Статья 14. Защита от внешних угроз экологической безопасности**

С целью защиты населения и окружающей природной среды от трансграничных воздействий, угрожающих их экологической безопасности, органы системы государственной экологической безопасности осуществляют:

- меры, необходимые для предотвращения угрозы экологической безопасности от источников, расположенных за пределами границ Государства;
- участие в создании и функционировании международной системы экологической безопасности и предотвращения экологического терроризма.

### **Статья 15. Предотвращение ущерба экологической безопасности других стран**

Государственная система экологической безопасности обеспечивает все необходимые меры для предотвращения ущерба населению и окружающей природной среде других государств от трансграничного воздействия источников экологической опасности, находящихся на территории Государства.

### **Статья 16. Участие в ликвидации последствий экологических катастроф и стихийных бедствий в других странах**

Государственные органы обеспечивают участие национальных сил и средств в предотвращении и ликвидации последствий экологических катастроф

и стихийных бедствий, произошедших в других странах, в соответствии с международными соглашениями или по просьбе соответствующих стран.

**Статья 17. Международные договоры в области обеспечения экологической безопасности**

Если международным договором, заключенным или признанным государством, установлены более строгие правила обеспечения международной экологической безопасности, то применяются правила международного договора.

Принят  
Постановлением Межпарламентской  
Ассамблеи государств - участников  
Содружества Независимых Государств  
Санкт-Петербург  
17 февраля 1996 года

## **Рекомендательный законодательный акт**

### **«Об экологической экспертизе»**

Настоящий рекомендательный законодательный акт предназначен для ориентации государств-участников Содружества Независимых Государств<sup>2</sup> в части правового регулирования отношений в области экологической экспертизы и имеет целью реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий на нее хозяйственной и иной деятельности.

#### **Глава I. Общие положения**

##### **Статья 1. Экологическая экспертиза**

Экологическая экспертиза - установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

##### **Статья 2. Национальное законодательство государств об экологической экспертизе**

Национальное законодательство государств об экологической экспертизе основывается на соответствующих положениях Конституции государства, национальных законодательных актов государств об охране окружающей среды

---

<sup>2</sup> В дальнейшем - государство

и состоит из настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним законов и иных нормативных правовых актов государства, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов государства.

### **Статья 3. Принципы экологической экспертизы**

Экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

### **Статья 4. Виды экологической экспертизы**

В государстве осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспертиза.



## **Глава II. Полномочия главы государства, органов государственной власти и органов местного самоуправления**

### **Статья 5. Полномочия в области экологической экспертизы главы государства и органов государственной власти**

1. Глава государства обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области экологической экспертизы.

2. Парламентский (законодательный) орган власти государства обеспечивает соответствие законодательных актов государства национальному законодательству государства об экологической экспертизе.

3. Орган исполнительной власти (правительство) государства в области экологической экспертизы:

- утверждает порядок проведения государственной экологической экспертизы;

- контролирует исполнение национального законодательства государства об экологической экспертизе национальными органами государственной власти;

- осуществляет меры по обеспечению соблюдения законов, а также по обеспечению прав граждан и юридических лиц в области экологической экспертизы;

- ежегодно отчитывается о своей деятельности в области экологической экспертизы перед главой государства.

### **Статья 6. Вопросы ведения субъектов государства в области экологической экспертизы**

К ведению субъектов государства в области экологической экспертизы на соответствующих территориях относятся:

- правовое регулирование отношений в области экологической экспертизы посредством принятия в развитие настоящего Закона государства нормативных правовых актов в области экологической экспертизы с учетом специфики экологических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта государства;

- получение от соответствующих органов информации об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории определенного субъекта государства;

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы

объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на территории определенного субъекта государства и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду в пределах территории определенного субъекта государства хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другим субъектам государства;

- осуществление контроля за исполнением национального законодательства государства об экологической экспертизе и законодательства субъектов государства об экологической экспертизе;

- информирование населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и их результатах;

- решение других вопросов в указанной области в случаях, если они не отнесены к ведению государства.

## **Статья 7. Полномочия, права и обязанности национального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы**

1. К полномочиям национального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы относятся:

- разработка порядка и регламента проведения государственной экологической экспертизы;

- организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в статье 11 настоящего закона, в том числе формирование экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

- установление правил определения срока и условий действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- разработка, пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего закона в части проведения государственной экологической экспертизы;

- научное и методологическое обеспечение государственной экологической экспертизы;

- организация информационного обеспечения государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой деятельности, о реализации объекта экологической экспертизы, и о негативном воздействии намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду;

- проведение семинаров, конференций по вопросам методологии, методам и формам осуществления государственной экологической экспертизы, по вопросам обмена опытом в ее проведении и по вопросам повышения качества эколого-экспертной деятельности в государстве;

- обеспечение реализации единой политики в организационно-методической деятельности территориальных специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы;

- координация в пределах государственной экологической экспертизы территориальными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы;

- выборная проверка проведения государственной экологической экспертизы территориальными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы;

- участие в подготовке перечня видов деятельности в области природопользования, подлежащей лицензированию;

- осуществление контроля за соблюдением настоящего закона и иных нормативных правовых актов государства в области экологической экспертизы при организации и проведении государственной экспертизы;

- ведение государственных реестров экспертов государственной экологической экспертизы;

- взаимодействие с органами исполнительной власти государства по вопросам экологической экспертизы;

- взаимодействие в установленном порядке с органами иностранных государств, осуществляющими экологическую экспертизу, по вопросам, которые представляют взаимный интерес;

- рассмотрение разногласий, возникающих в процессе экологической экспертизы между территориальными специально уполномоченными органами в области экологической экспертизы.

2. Национальный специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы имеет право:

- организовывать, проводить и принимать участие в совместных экологических экспертизах государств, интересы которых затрагиваются намечаемой хозяйственной или иной деятельностью;

- привлекать к проведению государственной экологической экспертизы иностранных ученых и иностранных специалистов в установленном национальным законодательством государства порядке, за исключением тех объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну;

- получать бесплатно от органов исполнительной власти государства, органов власти субъектов государства, государственных организаций независимо от их принадлежности информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы, и иметь доступ к находящимся в их распоряжении материалам и документам по окружающей природной среде и возможным последствиям негативного воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности;

- направлять в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие национальному законодательству государства и необходимые для реализации своих полномочий в области экологической экспертизы.

3. Национальный специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы обязан:

- обеспечивать соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего закона, иных законов государства, а также требованиям нормативно-технических и инструктивно-методических документов;

- предварительно информировать органы государственной власти субъектов государства и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертной комиссии государственной экологической экспертизы по объектам экологической экспертизы, реализуемым на территории соответствующего субъекта государства;

- предоставлять для ознакомления заказчику, подавшему заявление о проведении государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы, регламентирующие организацию и проведение государственной экологической экспертизы;

- предоставлять для ознакомления общественным организациям (объединениям), осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению государственной экологической экспертизы;

- направлять органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по объекту экологической экспертизы, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы и материалы, содержащие информацию о заключении государственной экологической экспертизы;

- предоставлять средства массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы;

- информировать органы законодательной и исполнительной власти субъектов государства по их запросам о результатах проведения государственной экологической экспертизы;

- готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении нарушения национального законодательства государства об экологической экспертизе.

## **Статья 8. Полномочия, права и обязанности территориальных специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы**

1. К полномочиям территориальных специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы относятся: организация и проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в статье 12 настоящего Закона, в том числе формирование экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

- установление срока и условий действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- разработка, пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего Закона в части проведения государственной экологической экспертизы в пределах территории соответствующего субъекта государства;

- нормативно-техническое, научно-методическое, методологическое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы, координация научных исследований по формированию базы нормативно-технических документов, направленных на реализацию национального законодательства государства об экологической экспертизе в пределах соответствующего субъекта государства;

- организация информационного обеспечения государственной экологической экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, о реализации объекта экологической экспертизы и о влиянии намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду в пределах территории соответствующего субъекта государства;

- проведение семинаров, конференций по вопросам методологии, методам и формам осуществления государственной экологической экспертизы, по вопросам обмена опытом в ее проведении по вопросам, повышения качества эколого-экспертной деятельности;

- взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов государства по вопросам экологической экспертизы.

2. Территориальные специально уполномоченные органы государства в области экологической экспертизы имеют право:

- принимать участие в проведении государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы, намечаемых к реализации на территории соответствующего субъекта государства, в порядке, который определяет национальный специально уполномоченный орган в области экологической экспертизы;

- иметь доступ к банкам данных о состоянии окружающей природной среды, материалам и документам в области среды и банкам знаний в области

оценки воздействия на человека и окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности;

- получать бесплатно от органов исполнительной власти субъектов государства, некоммерческих организаций информацию, необходимую для выполнения задач в области экологической экспертизы;

- принимать участие совместно с национальным специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы и органами экологической экспертизы иностранных государств в решении вопросов, представляющих взаимный интерес; устанавливать непосредственные контакты и организовывать взаимодействие с органами экологической экспертизы иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, научно-методическими разработками, а также обмена специалистами в области экологической экспертизы;

- направлять в банковские организации представления о приостановлении (прекращении) финансирования, кредитования и других финансовых операций в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие национальному законодательству государства и необходимые для реализации своих полномочий в области экологической экспертизы.

3. Территориальные специально уполномоченные органы государства в области экологической экспертизы обязаны:

- обеспечивать соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства, а также требованиям нормативных правовых актов субъектов государства;

- предварительно информировать органы государственной власти субъектов государства и органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

- своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении национального законодательства государства об экологической экспертизе и законодательства субъектов государства об экологической экспертизе;

- предоставлять для ознакомления общественным организациям (объединениям), осуществляющим общественную экологическую экспертизу, нормативно-технические документы, которые устанавливают требования к проведению государственной экологической экспертизы;

- направлять органам местного самоуправления, общественным организациям (объединениям) и гражданам, представившим аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности, материалы о рассмотрении этих предложений при проведении государственной экологической экспертизы;

- готовить и передавать соответствующие материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в совершении нарушения национального законодательства государства об экологической экспертизе;

- предоставлять средствам массовой информации по их запросам сведения о результатах проведения государственной экологической экспертизы.

## **Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления в области экологической экспертизы**

1. К полномочиям органов местного самоуправления в области экологической экспертизы на соответствующей территории относятся:

- делегирование экспертов для участия в качестве наблюдателей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы объектов экологической экспертизы в случае реализации этих объектов на соответствующей территории и в случае возможного воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, намечаемой другой административно-территориальной единицей;

- принятие и реализация в пределах своих полномочий решений по вопросам экологической экспертизы на основании результатов общественных обсуждений, опросов, референдумов, заявлений общественных экологических организаций (объединений) и движений, информации об объектах экологической экспертизы;

- организация общественных обсуждений, проведение опросов, референдумов среди населения о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит экологической экспертизе;

- организация по требованию населения общественных экологических экспертиз;

- информирование специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы о намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования;

- информирование органов прокуратуры, территориальных специально уполномоченных органов в области охраны окружающей природной среды и органов власти субъектов государства о начале реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- осуществление в соответствии с национальным законодательством иных полномочий в данной области.

2. Органы местного самоуправления имеют право: получать от соответствующих органов государства необходимую информацию об объектах экологической экспертизы, реализация которых может оказывать воздействие на

окружающую природную среду в пределах территории соответствующего муниципального образования, и о результатах проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

- направлять в письменной форме специально уполномоченным органам государства в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

### **Глава III. Государственная экологическая экспертиза**

#### **Статья 10. Государственная экологическая экспертиза**

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится специально уполномоченными органами государства в области экологической экспертизы в порядке, установленном настоящим законом и нормативными правовыми актами государства, а также нормативными правовыми актами субъектов государства. Государственная экологическая экспертиза проводится на уровне государства и на уровне субъектов государства.

#### **Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы на уровне государства**

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на уровне государства, подлежат:

- проекты правовых актов государства нормативного и ненормативного характера, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами власти государства, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду, в том числе регламентирующих использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды;

- материалы, подлежащие утверждению органами власти государства и предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории государства, в том числе:

1) проекты комплексных и целевых национальных социально-экономических, научно-технических и иных национальных программ, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;



2) проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;

3) проекты схем развития отраслей народного хозяйства государства, в том числе промышленности;

4) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил государства;

5) проекты схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;

6) проекты межгосударственных инвестиционных программ, в которых участвует государство, и национальных инвестиционных программ;

7) проекты комплексных схем охраны природы государства;

- технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности государства и другие проекты независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, осуществление которых может оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории двух и более субъектов государства, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами государства с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые превышает 500 тыс. долларов;

- технико-экономические обоснования и проекты хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую природную среду сопредельных государств, или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов, или которая затрагивает интересы сопредельных государств, определенные «Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;

- материалы по созданию организаций горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, предусматривающие использование природных ресурсов, которые находятся в ведении государства;

- проекты международных договоров;

- документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении государства;

- материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых относится в соответствии с национальным законодательством государства к компетенции органов исполнительной власти государства;

- проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары и услуги, которые входят в перечень, утверждаемый национальным специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы, в том числе на закупаемые за рубежом товары;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий национального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;

- проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении государства;

- документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий национального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;

- другая документация, обосновывающая хозяйственную и иную деятельность, которая способна оказывать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территорий двух и более субъектов государства;

- объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие заключение государственной экологической экспертизы в случае:

1) доработки объекта экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

2) изменения условий природопользования специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды;

3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

5) внесения в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

## **Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы уровня субъектов государства**

Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на уровне субъектов государства, подлежат:

- проекты нормативных правовых актов субъектов государства, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду, а также нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами власти субъектов государства и регламентирующих хозяйственную деятельность, в том числе использование природных ресурсов и охрану окружающей природной среды, и иную деятельность;

- материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов государства, в том числе:

1) проекты комплексных и целевых социально-экономических, научно-технических и иных программ субъектов государства, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду;

2) проекты схем развития отраслей народного хозяйства субъектов государства, в том числе промышленности;

3) проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил субъектов государства;

4) проекты территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования;

5) проекты инвестиционных программ субъектов государства и органов местного самоуправления;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта государства, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов государства и местного значения;

- документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции и концессионные договоры, а также другие договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении субъектов государства и органов местного самоуправления;

- все виды градостроительной документации, в том числе:

1) схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;

2) генеральные планы городов, других поселений и их систем;

3) проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;

4) генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также селитебных, промышленных, рекреационных и других функциональных зон;

5) проекты детальной планировки общественного центра, жилых районов, магистралей городов;

6) проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений;

- проекты рекультивации земель, нарушенных в результате геологоразведочных, добычных, взрывных и иных видов работ;

- технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности независимо от их сметной стоимости, ведомственной принадлежности и форм собственности, расположенных на территории соответствующего субъекта государства, за исключением объектов хозяйственной деятельности, находящихся в ведении государства, в том числе материалы по созданию гражданами или юридическими лицами государства с участием иностранных граждан или иностранных юридических лиц организаций, объем иностранных инвестиций в которые не превышает 500 тыс. долларов;

- документация, обосновывающая соглашения о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения;

- проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов государства, иная проектная документация в этой области, в том числе проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства;

- материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции органов исполнительной власти государства;

- иные виды документации, которая обосновывает хозяйственную и иную деятельность и реализация которой способна оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду в пределах территории субъекта государства;

- объекты государственной экологической экспертизы, приведенные в настоящей статье и ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае:

1) доработки объектов государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;

2) изменения условий природопользования специально уполномоченным на то органом государства в области охраны окружающей природной среды;

3) реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

4) истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

5) внесения изменений в документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

### **Статья 13. Специально уполномоченные органы государства в области экологической экспертизы**

Специально уполномоченными органами государства в области экологической экспертизы являются: национальный специально уполномоченный на то орган государства в области охраны окружающей природной среды и его территориальные органы, которые имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы.

### **Статья 14. Порядок проведения государственной экологической экспертизы**

1. Государственная экологическая экспертиза проводится, в том числе повторно, при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

- положительных заключений и (или) документов согласований органов надзора и контроля государства и органов местного самоуправления, получаемых в установленном национальном законодательством государства порядке;

- заключений органов исполнительной власти государства по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения

указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

2. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемых специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

3. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, соответствующих требованиям пунктов 1 и 2 настоящей статьи.

4. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами национального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы, но не должен превышать 6 месяцев.

5. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

6. Проведение государственной экологической экспертизы должно осуществляться в соответствии со статьями 7, 8, 15, 16 и 17 настоящего Закона, а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами государства.

7. Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, отвечающее требованиям статьи 18 настоящего Закона.

8. Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

## **Статья 15. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы**

1. В состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты, по согласованию с ними и в случаях, определенных нормативными правовыми актами национального специально уполномоченного органа в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники его территориальных органов.

2. Назначение руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии государственной экологической экспертизы, формирование экспертной комиссии государственной экологической экспертизы при участии ее руководителя и утверждение ее персонального состава осуществляются соответствующим специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

## **Статья 16. Эксперт государственной экологической экспертизы**

1. Экспертом государственной экологической экспертизы является специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченный в соответствии со статьей 15 настоящего Закона государства специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы к проведению государственной экологической экспертизы по соответствующим направлениям науки, техники, технологии.

2. Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, или разработчика объекта государственной экологической экспертизы, гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы, а также представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

3. Эксперт государственной экологической экспертизы участвует в ее проведении в соответствии с настоящим законом и заданием, выданным специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

4. Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет право:

- заявлять специально уполномоченному органу государства в области экологической экспертизы о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы;

- формулировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению государственной экологической экспертизы.

5. Эксперт государственной экологической экспертизы обязан: осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с

учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определять их соответствие нормативным правовым актам государства в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов государства в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам и представлять заключения по таким материалам;

- соблюдать требования национального законодательства государства об экологической экспертизе и законодательства субъектов государства об экологической экспертизе;

- соблюдать установленные специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов своего заключения по объекту экологической экспертизы;

- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет при проведении государственной экологической экспертизы заключения общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

- обеспечивать сохранность материалов и конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу.

6. Оплата труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы производится специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы на договорной (контрактной) основе в порядке, определяемом органом исполнительной власти (правительством) государства.

Оплата труда штатных сотрудников, участвующих в проведении государственной экологической экспертизы, производится в установленном национальном законодательством государства порядке.

## **Статья 17. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы**

1. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы обязан осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим законом и заданием на проведение государственной экологической экспертизы, выдаваемым специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

2. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы:



- участвует в формировании специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы указанной экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

- участвует в подготовке специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы для членов указанной экспертной комиссии задания на проведение государственной экологической экспертизы и согласовывает его;

- обеспечивает качественное проведение государственной экологической экспертизы по ее конкретному объекту;

- организует подготовку сводного заключения указанной экспертной комиссии в соответствии с требованиями национального законодательства государства, нормами и правилами в области экологической экспертизы.

## **Статья 18. Заключение государственной экологической экспертизы**

1. Заключение государственной экологической экспертизы является документом, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

2. К заключению, подготовленному экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, прилагаются особые обоснованные мнения ее экспертов, не согласных с принятием этой экспертной комиссией заключением.

3. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, подписывается руководителем этой экспертной комиссии, ее ответственным секретарем и всеми ее членами и не может быть изменено без их согласия.

4. Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, после его утверждения специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы. Утверждение заключения, подготовленного экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, является актом, подтверждающим соответствие порядка проведения государственной экологической экспертизы требованиям настоящего Закона и иных нормативных правовых актов государства, а также

требованиям законов и иных нормативных правовых актов субъектов государства.

5. Заключение государственной экологической экспертизы по объектам, указанным в статьях 11 и 12 настоящего Закона, за исключением проектов нормативных правовых актов государства и нормативных правовых актов субъектов государства, может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта государственной экологической экспертизы. Положительное заключение государственной экологической экспертизы имеет юридическую силу в течение срока, определенного специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы, проводящим конкретную государственную экологическую экспертизу.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы теряет юридическую силу в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования специально уполномоченным на то органом государства в области охраны окружающей природной среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Правовым последствием отрицательного заключения государственной экологической экспертизы является запрет реализации объекта государственной экологической экспертизы.

Несоблюдение требования обязательного проведения государственной экологической экспертизы проекта международного договора является основанием для признания его недействительным.

Заключения государственной экологической экспертизы по проектам нормативных правовых актов государства и нормативных правовых актов субъектов государства рассматриваются принимающими эти акты органами государственной власти.

6. Заключение государственной экологической экспертизы направляется заказчику. Для осуществления соответствующих контрольных функций информация о заключении государственной экологической экспертизы направляется территориальным специально уполномоченным на то органам в

области охраны окружающей природной среды (в случае проведения государственной экологической экспертизы национальным специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы), органам исполнительной власти субъектов государства и органам местного самоуправления и в случаях, определяемых специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы,

- банковским организациям, которые осуществляют финансирование реализации объекта государственной экологической экспертизы.

7. В случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в данном отрицательном заключении.

8. Заключение государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

#### **Глава IV. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы. Общественная экологическая экспертиза**

##### **Статья 19. Права граждан и общественных организаций (объединений) в области экологической экспертизы**

1. Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

- выдвигать предложения о проведении в соответствии с настоящим Законом общественной экологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологическим интересы населения, проживающего на данной территории;

- направлять в письменной форме специально уполномоченным органам государства в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- получать от специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы конкретных объектов экологической экспертизы, информацию о результатах ее проведения;

- осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие национальному законодательству государства.

2. При подготовке заключения государственной экологической экспертизы экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и принятии решения о реализации объекта государственной экологической

экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение.

## **Статья 20. Общественная экологическая экспертиза**

Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном национальным законодательством государства.

## **Статья 21. Объекты общественной экологической экспертизы**

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Закона, за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну.

## **Статья 22. Проведение общественной экологической экспертизы**

1. Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

2. Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

3. Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу в установленном настоящим Законом порядке, имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, установленном в пункте 1 статьи 14 настоящего Закона;

- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;

- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и

участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

4. На экспертов, привлекаемых для проведения общественной экологической экспертизы, при осуществлении ими экологической экспертизы распространяются требования, предусмотренные в пункте 2 и абзацах втором, третьем, пятом, пункта 5 статьи 16 настоящего Закона.

### **Статья 23. Условия проведения общественной экологической экспертизы**

1. Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении.

При наличии заявлений о проведении общественной экологической экспертизы одного объекта экологической экспертизы от двух и более общественных организаций (объединений) допускается создание единой экспертной комиссии.

2. Орган местного самоуправления в семидневный срок со дня подачи заявления о проведении общественной экологической экспертизы обязан его зарегистрировать или отказать в его регистрации. Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

3. В заявлении общественных организаций (объединений) о проведении общественной экологической экспертизы должны быть приведены наименование, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии общественной экологической экспертизы, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения общественной экологической экспертизы.

4. Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале ее проведения.

### **Статья 24. Отказ в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы**

1. В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;

- общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;

- порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;

- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует требованиям статьи 20 настоящего Закона;

- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы, предусмотренные статьей 23 настоящего Закона, не выполнены.

2. Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы, приведенный в пункте 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

3. Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

## **Статья 25. Заключение общественной экологической экспертизы**

1. Заключение общественной экологической экспертизы направляется специально уполномоченным органам государства в области экологической экспертизы, осуществляющим государственную экологическую экспертизу, заказчику документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, органам, принимающим решение о реализации объектов экологической экспертизы, органам местного самоуправления и может передаваться другим заинтересованным лицам.

2. Заключение общественной экологической экспертизы приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы.

3. В случае придания юридической силы заключению общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии общественной экологической экспертизы распространяются требования статей 3-24 настоящего Закона.

4. Заключение общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации, передаваться органам местного самоуправления, органам государственной экологической экспертизы, заказчикам документации, подлежащей общественной экологической экспертизе, и другим заинтересованным лицам.

## **Глава V. Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе**

### **Статья 26. Права заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе**

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, имеют право:

- получать от специально уполномоченного органа государства в области экологической экспертизы, организующего проведение экологической экспертизы, информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;

- получать для ознакомления от специально уполномоченного органа государства в области экологической экспертизы, организующего проведение государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;

- обращаться в специально уполномоченные органы государства в области экологической экспертизы, организующие проведение государственной экологической экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;

- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;

- оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке;

- предъявлять в суд иск о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением национального законодательства государства об экологической экспертизе.

### **Статья 27. Обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе**

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны:

- предоставлять на экологическую экспертизу документацию в соответствии с требованиями статей 11, 12, 14 и 21 настоящего Закона, в том числе на повторное проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с пунктом 8 статьи 14 настоящего Закона;

- оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;
- передавать специально уполномоченным органам государства в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы, сведения, расчеты, дополнительные разработки относительно объектов экологической экспертизы;
- осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;
- передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в банковские организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической экспертизы.

## **Глава VI. Финансирование экологической экспертизы**

### **Статья 28. Финансирование государственной экологической экспертизы**

1. Финансирование государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств заказчика документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы в соответствии с порядком, установленным национальным специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы.

2. Финансовые средства на осуществление государственной экологической экспертизы перечисляются заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, на специальный субсчет специально уполномоченного органа государства в области экологической экспертизы.

3. Использование финансовых средств на проведение государственной экологической экспертизы осуществляется в порядке, утвержденном органом исполнительной власти (правительством) государства и органами исполнительной власти субъектов государства, на основе предложений специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы.



## **Статья 29. Финансирование общественной экологической экспертизы**

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением соответствующих органов местного самоуправления.

## **Глава VII. Ответственность за нарушение национального законодательства государства об экологической экспертизе**

### **Статья 30. Виды нарушений национального законодательства государства об экологической экспертизе**

Нарушениями национального законодательства государства об экологической экспертизе заказчиком документации, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- 1) непредставление документации на экологическую экспертизу;
- 2) фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- 3) принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- 4) создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- 5) уклонение от представления специально уполномоченным органам государства в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
- 6) реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 7) осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Нарушениями национального законодательства государства в области экологической экспертизы руководителями специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы и руководителями экспертных комиссий государственной экологической экспертизы являются:

1) нарушение установленных настоящим Законом правил и порядка проведения государственной экологической экспертизы;

2) нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;

3) неисполнение установленных настоящим Законом для специально уполномоченного органа государства в области экологической экспертизы обязанностей;

4) нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;

5) несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;

6) необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

Нарушениями национального законодательства государства в области экологической экспертизы руководителями экспертной комиссии экологической экспертизы и экспертами экологической экспертизы являются:

1) нарушение требований национального законодательства государства об экологической экспертизе и законодательства субъектов государства об экологической экспертизе, а также национального законодательства государства об охране окружающей природной среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;

2) необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;

3) фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;

4) сокрытие от специально уполномоченного органа государства в области экологической экспертизы или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы, сведений, указанных в пункте 2 статьи 16 настоящего Закона.

Нарушениями национального законодательства государства об экологической экспертизе должностными лицами органов исполнительной власти государства и органов надзора и контроля государства, а также органов местного самоуправления являются:

1) фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;

2) выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;

3) организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

4) прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных органов государства в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;

5) незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

Нарушениями национального законодательства государства об экологической экспертизе банковскими организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами, а также гражданами являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Национальным законодательством государства и законодательством субъектов государства могут быть установлены иные виды нарушений национального законодательства государства об экологической экспертизе.

### **Статья 31. Уголовная ответственность**

Лица, виновные в совершении нарушения национального законодательства государства об экологической экспертизе или в нарушении, повлекшем за собой тяжкие прямые или косвенные экологические и иные последствия, несут уголовную ответственность в соответствии с уголовным законодательством государства.

### **Статья 32. Административная ответственность**

Лица, виновные в совершении нарушений, которые указаны в статье 30 настоящего Закона, если эти нарушения не влекут за собой уголовную ответственность, привлекаются к административной ответственности в соответствии с Кодексом государства об административных нарушениях.

### **Статья 33. Материальная ответственность**

Должностные лица, эксперты экологической экспертизы, консультанты экологической экспертизы и иные работники, по вине которых органы экологической экспертизы и заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного

неправомерными действиями в области экологической экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном национальным законодательством государства о труде и законодательством субъектов государства о труде.

### **Статья 34. Гражданско-правовая ответственность**

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены органами экологической экспертизы, заказчиками документации, подлежащей экологической экспертизе, и иным заинтересованным лицам в результате неисполнения ими национального законодательства государства об экологической экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном национальным гражданским законодательством.

2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экологической экспертизы, подлежит компенсации причинителем вреда в порядке, предусмотренном национальным гражданским законодательством.

## **Глава VIII. Разрешение споров в области экологической экспертизы**

### **Статья 35. Разрешение споров в области экологической экспертизы между субъектами государства и между муниципальными образованиями**

Споры в области экологической экспертизы между субъектами государства разрешаются посредством согласования решений по предметам спора и принятия согласительных документов. В случае отсутствия таких решений споры в области экологической экспертизы между субъектами государства разрешаются в порядке, установленном национальным законодательством государства.

Споры в области экологической экспертизы между муниципальными образованиями разрешаются в судебном порядке в соответствии с процессуальным законодательством.

## **Глава IX. Международные договоры государства**

Если международным договором государства установлены иные правила в области экологической экспертизы, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, применяются правила международного договора.

Принят  
Постановлением Межпарламентской  
Ассамблеи государств - участников  
Содружества Независимых Государств  
Санкт-Петербург  
17 февраля 1996 года

## **Рекомендательный законодательный акт**

### **«Об экологическом образовании населения»**

Настоящий закон в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права регулирует правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области экологического образования населения.

#### **Раздел I. Общие положения**

##### **Статья 1. Основные понятия и определения**

Государственная политика в области экологического образования населения - деятельность органов государственной власти по созданию условий для осуществления экологического образования населения и координации деятельности государственных органов, общественных объединений, иных организаций и физических лиц по формированию общей и профессиональной экологической культуры человека и общества.

Экологическое образование - процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных знаний по природопользованию, реализуемых в экологически грамотной деятельности.

Экологические знания - отрасль общественного знания об экологической деятельности.

Экологический минимум - минимально необходимые для общества и человека знания о безвредности, безотходности производства, ресурсо- и энергосбережении, рекультивации объектов хозяйственной деятельности, о бережном отношении к среде обитания.

Экологическая культура - отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы.

## **Статья 2. Принципы государственной политики в области экологического образования населения**

Государственная политика в области экологического образования населения согласуется с принципами в области охраны окружающей природной среды и образования.

К принципам государственной политики в области экологического образования относятся:

- гарантированность приобретения каждым гражданином общих экологических знаний;
- обязательность экологических знаний в системе образования;
- направленность экологического образования на выполнение задач в практической деятельности по сохранению и восстановлению окружающей природной среды;
- включение вопросов экологического образования во все целевые и отраслевые государственные программы;
- согласованность в деятельности государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, общественности и физических лиц в области экологического образования;
- гласность в вопросах реализации государственной политики в области экологического образования;
- участие общественных объединений и граждан в реализации государственной политики в области экологического образования;
- обязательное наличие документа по экологическому образованию у граждан, иностранцев и лиц без гражданства, деятельность которых связана с природопользованием;
- юридическая ответственность граждан, иностранцев и лиц без гражданства, за нарушение требований настоящего Закона.

## **Статья 3. Экологическое образовательное и информационное пространство**

Экологическое образовательное и информационное пространство государства составляет система средств массовой информации; объектов производства и сферы услуг; культуры, искусства и отдыха; спорта и туризма; природных (заповедников, национальных парков, заказников) и историко-архитектурных комплексов; городских и сельских территорий; иных сфер жизнедеятельности людей, служащих вместе с сетью образовательных учреждений целям формирования в реальных условиях экологической культуры общества и человека.

#### **Статья 4. Организационная основа государственной политики в области экологического образования населения**

Государственная программа по экологическому образованию является организационной основой государственной политики в области экологического образования населения.

Государственная программа по экологическому образованию разрабатывается и принимается на конкурсной основе с выделением государственных грантов в порядке, определяемом правительством.

Государственная программа по экологическому образованию принимается в установленном порядке и подлежит опубликованию.

#### **Статья 5. Сферы применения настоящего Закона**

Настоящий Закон распространяется на:

- органы государственной власти и иные государственные органы;
- организации всех форм собственности, связанные с образовательной, производственной, природоохранной деятельностью;
- систему и средства массовой информации;
- общественные объединения, общественность и граждан, занимающихся экологическим образованием.

### **Раздел II. Управление в сфере экологического образования населения**

#### **Статья 6. Полномочия органов исполнительной власти в области экологического образования**

К полномочиям исполнительной власти в области экологического образования относятся:

- определение основных направлений государственной политики в области экологического образования и создание условий для их реализации;
- организация системы непрерывного экологического образования;
- разработка и осуществление государственной программы по экологическому образованию и иных экологических программ в этой области;
- разработка и осуществление международных экологических образовательных программ;

- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих экологическое образование на федеральном уровне;
- аттестация государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами экологического образования;
- разработка бюджета в части средств, выделяемых на финансирование экологического образования;
- информационное и научно-методическое обеспечение системы экологического образования;
- подготовка и повышение квалификации специалистов-экологов, научных, педагогических кадров и государственных служащих для системы экологического образования;
- контроль в области экологического образования.

### **Статья 7. Полномочия субъектов права в области экологического образования населения**

К полномочиям субъектов права относятся:

- разработка и утверждение программы по экологическому образованию;
- участие в разработке и реализации государственной и международных программ по экологическому образованию;
- лицензирование и государственная аккредитация организаций, осуществляющих эколого-образовательную деятельность;
- аттестация государственных служащих органов исполнительной власти, ведающих вопросами экологического образования;
- установление системы гарантий экологического образования;
- формирование бюджета в части финансирования экологического образования и соответствующих региональных фондов с учетом экологических особенностей региона;
- установление порядка отчислений организаций и учреждений на экологическое образование;
- информационное и научно-методическое обеспечение учреждений, организаций и органов управления, осуществляющих образовательную деятельность в области экологического образования;
- организация региональной системы подготовки и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров для системы непрерывного экологического образования, специалистов экологического профиля, работников средств массовой информации, культуры, руководителей и должностных лиц исполнительной власти, организаций, специалистов и



граждан, чья деятельность оказывает вредное воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека;

- контроль и обеспечение соблюдения законодательства в области экологического образования.

### **Статья 8. Взаимодействие органов законодательной власти и субъектов государства в области экологического образования населения**

Органы государственной власти и субъектов государства в сфере организации и осуществления экологического образования населения взаимодействуют по следующим вопросам:

- обеспечение соответствия законодательству законов и иных нормативных правовых актов субъектов государства по вопросам экологического образования;

- разработка государственной программы по экологическому образованию и иных программ в этой области;

- проведение государственной экспертизы на соответствие всех образовательных программ государственным требованиям по экологическому образованию;

- подготовка и выполнение международных договоров и соглашений государства в области экологического образования;

- участие в разработке и осуществлении межгосударственных и международных программ по экологическому образованию;

- решение вопросов приостановки действия или изъятия государственных лицензий на образовательную деятельность в области экологического образования.

### **Статья 9. Межведомственная координация деятельности по экологическому образованию населения**

1. Для координации деятельности между органами исполнительной власти, заинтересованных организаций в сфере экологического образования создаются межведомственные региональные комиссии.

2. Межведомственная комиссия создается правительством. Региональная межведомственная комиссия создается органом исполнительной власти субъекта права.

3. В состав государственной межведомственной комиссии входят представители министерств и ведомств ведающих вопросами образования, культуры и спорта, науки, средств массовой информации, экономики, финансов, здравоохранения и санэпиднадзора, труда, обороны, чрезвычайных ситуаций,

иностранных дел, специальных уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды.

В состав региональной межведомственной комиссии входят представители органов исполнительной власти субъектов государства.

4. На межведомственную комиссию возлагаются задачи подготовки предложений по вопросам экологического образования, координации деятельности органов исполнительной власти в области экологического образования.

## **Статья 10. Консультационные советы**

1. Консультационные советы создаются для содействия в разработке и реализации государственной политики в области экологического образования, подзаконных актов и нормативных документов; для консультации и информирования юридических и физических лиц по вопросам экологического образования, охраны окружающей среды и природопользования.

2. Консультационные советы создаются при органах исполнительной власти, ведающих вопросами организации и осуществления экологического образования.

3. Деятельность консультационного совета определяется положением, утверждаемым органом исполнительной власти.

4. В состав консультационных советов могут входить эксперты, обладающие знаниями и опытом в области экологического образования, экологии, охраны окружающей среды и природопользования, науки, культуры и спорта, представители религиозных конфессий, общественных и экологических объединений, общественности.

## **Статья 11. Государственные полномочия органов местного самоуправления в области экологического образования**

1. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации обязательного экологического образования в соответствии с настоящим Законом.

2. Органы местного самоуправления вправе участвовать в создании структур по управлению непрерывным экологическим образованием на своей территории в рамках информационного эколого-образовательного пространства.

3. К компетенции органов местного самоуправления в области экологического образования относится формирование местных бюджетных фондов экологического образования, планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных учреждений и организаций, осуществляющих

образовательную деятельность в области экологического образования, использование государственных и муниципальных образовательных учреждений, информационного эколого-образовательного пространства.

4. Органы местного самоуправления вправе включать во все образовательные программы вопросы экологии, охраны окружающей природной среды и природопользования, развития производства с учетом культурно-исторических, ландшафтных, производственно-хозяйственных, экономических особенностей территорий.

5. Органы местного самоуправления имеют право вносить предложения по разработке и совершенствованию государственной и региональных программ по экологическому образованию населения; реализовывать в порядке, предусмотренном действующим законодательством региональные программы по экологическому образованию; контролировать развитие экологического образования в местных учреждениях, организациях и предприятиях.

6. Органы местного самоуправления несут правовую ответственность за реализацию программ по экологическому образованию населения на вверенных им территориях.

## **Статья 12. Участие организаций, общественных объединений и граждан в экологическом образовании населения**

1. Организации, общественные объединения и граждане участвуют в разработке и реализации государственной политики в области экологического образования в форме подготовки предложений и проектов по экологическому образованию в государстве, участия в конкурсе проектов государственных программ в области экологического образования, участия в мониторинге качества экологического образования, создания общественных фондов экологического образования, участия в подготовке и реализации программ международного сотрудничества в области экологического образования.

2. Организации, общественные объединения и граждане могут осуществлять экологическое образование населения на основании лицензии (сертификата) в соответствии с государственными стандартами и законодательством государства.

3. Организации, общественные объединения и граждане, осуществляющие экологическое образование, имеют право запрашивать и получать достоверную экологическую информацию, необходимую для осуществления образовательного процесса.

4. Представители организаций, общественных объединений и граждане, участвующие в создании и использовании информационного эколого-образовательного пространства, обязаны иметь экологическую подготовку для этой деятельности.

5. Традиционные конфессиональные объединения, действующие на территории государства, имеют право участвовать в духовно-нравственном воспитании населения и готовить в религиозных учебных заведениях специалистов в области экологии на основании государственной лицензии, в соответствии с государственными стандартами и действующим законодательством.

6. Каждый гражданин имеет право и обязан получить экологическое образование и стремиться к повышению его уровня.

7. Родители или заменяющие их лица обязаны воспитывать у детей бережное и ответственное отношение к природе.

### **Статья 13. Ответственность за неисполнение настоящего Закона**

Ответственность за нарушение настоящего Закона наступает в соответствии с государственным законодательством.

## **Раздел III. Механизм реализации государственной политики в области экологического образования**

### **Статья 14. О государственных образовательных стандартах в сфере экологического образования**

1. Действуют государственные образовательные стандарты в сфере экологического образования и программ.

2. Обязательный образовательный минимум в области экологического образования устанавливается соответствующими государственными экологическими образовательными стандартами, разработанными для всех видов, форм и уровней образования.

3. Система государственных требований по экологическому образованию является основой разработки аттестационных и аккредитационных документов (стандартов) в части контроля качества экологического образования.

4. Государственные требования к минимуму экологического образования на всех уровнях и направлениях, разрабатываются и утверждаются государственными органами управления образованием при участии специально уполномоченных на то государственных органов управления охраны окружающей природной среды.

5. Лица, принимающие решения в сфере природопользования, а также осуществляющие деятельность на экологически вредных производствах, обязаны иметь документ о получении экологического образования.

## **Статья 15. Финансирование, материальное и моральное стимулирование реализации государственной политики в области экологического образования**

1. Деятельность по созданию, функционированию и развитию экологического образования финансируется за счет:

- государственного бюджета;
- бюджетов субъектов государства, местных бюджетов;
- государственного целевого бюджетного фонда по обеспечению экологического образования, создаваемого в установленном порядке;
- средств государственных экологических фондов;
- кредитов банков;
- благотворительных и иных поступлений.

2. Настоящим Законом предусматривается:

- финансирование экологического образования в государственной, региональных и иных программах, связанных с использованием и охраной окружающей среды и природных ресурсов;
- система материального и морального стимулирования для организаций и граждан, осуществляющих деятельность по реализации государственной политики в области экологического образования.

## **Раздел IV. Международное сотрудничество в сфере экологического образования**

1. Международное сотрудничество в сфере экологического образования предусматривает использование опыта разных стран по эффективной организации экологического образования, включение государств в мировое экологическое образовательное и информационное пространство.

2. Сотрудничество с другими государствами в сфере экологического образования строится на основе международных договоров и соглашений, не противоречащих действующему государственному законодательству.

3. Международное сотрудничество осуществляется в соответствии с международными соглашениями на всех уровнях государственной власти, а также по прямым договорам с образовательными учреждениями и физическими лицами.

4. Иностранцы юридические лица и граждане, а также лица без гражданства обязаны соблюдать положения настоящего Закона.

## **Раздел V. Заключительные положения**

### **Статья 16. Контроль за исполнением настоящего Закона**

1. Контроль за исполнением настоящего Закона осуществляют органы законодательной и судебной власти, ведающие вопросами контроля в области образования, охраны окружающей среды и природопользования.

2. Правительство ежегодно предоставляет доклад, который публикуется в печати, о ходе реализации программы развития экологического образования органом законодательной власти.

3. Общественные объединения, уставы которых предусматривают экологическое образование населения, и граждане могут создавать органы общественного контроля за исполнением настоящего Закона и обращаться с замечаниями и предложениями по реализации Программы по экологическому образованию и иных программ в этой области в органы государственной власти, межведомственную координационную комиссию и консультационные советы.

Принят  
Постановлением Межпарламентской  
Ассамблеи государств - участников  
Содружества Независимых Государств  
Санкт-Петербург  
2 ноября 1996 года

## **Рекомендательный законодательный акт**

### **«Об экологической безопасности»**

Настоящий Закон развивает нормы в области экологической безопасности как составной части безопасности личности, общества и государства, направлен на создание условий перехода государства к устойчивому развитию и устанавливает соответствующие требования, подлежащие соблюдению и развитию в других законодательных актах и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящим Законом, в том числе устанавливает ограничения и запреты в области экологической безопасности.

#### **Глава I. Общие положения**

##### **Статья 1. Область распространения и цель настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует отношения в области экологической безопасности при осуществлении хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

2. Целью настоящего Закона является защита жизни, здоровья и условий жизнедеятельности человека, защита общества, его материальных и духовных ценностей, окружающей природной среды, в том числе атмосферного воздуха и космического пространства, водных объектов, недр, земельных и лесных ресурсов, почв, ландшафтов, растительного и животного мира от угроз, возникающих в результате воздействий на окружающую природную среду.

##### **Статья 2. Правовые основы обеспечения экологической безопасности в государстве**

1. Правовыми основами обеспечения экологической безопасности в государстве являются конституция, закон об охране окружающей природной

среды», другие устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности законы и нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с настоящим Законом государственные стандарты и иные нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области экологической безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности (далее - нормативные правовые акты органов исполнительной власти), иные нормативные правовые акты, а также международные договоры государства в области экологической безопасности.

2. Требования к обеспечению экологической безопасности, в том числе ограничения воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, в отношении видов этих воздействий и видов источников экологической опасности; видов чрезвычайных экологических ситуаций; категорий земель, природных сред, в том числе космического пространства, и природных ресурсов; зонирования территории государства по степени экологической опасности устанавливаются законодательством государства.

### **Статья 3. Основные понятия**

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей природной среды от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на нее.

Экологическая опасность - состояние, угрожающее жизненно важным интересам личности, обществу и окружающей природной среде в результате антропогенных и природных воздействий на нее.

Экологически опасная ситуация - ситуация, характеризующаяся наличием или возможностью разрушения либо негативного изменения состояния окружающей природной среды под влиянием антропогенных и природных воздействий на нее, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, и в связи с этим угрожающая жизненно важным интересам личности и обществу.

Чрезвычайная экологическая ситуация - экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей природной среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации.

Экологическое бедствие - чрезвычайная экологическая ситуация, характеризующаяся необратимыми изменениями окружающей природной среды и условий жизнедеятельности людей.

Субъект экологической опасности - юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого способна создать экологически опасную ситуацию.



Обеспечение экологической безопасности - система действий по предотвращению возникновения, развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе отдаленных.

## **Глава II. Государственная политика в области экологической безопасности**

### **Статья 4. Основные требования к обеспечению экологической безопасности**

1. Нарушения правовых норм в области экологической безопасности относятся к нарушениям прав человека.

Экологическая безопасность является составной частью безопасности личности, общества и государства. Реализация прав и свобод граждан, причиняющих ущерб правам других граждан 2 Она экологическую безопасность, не допускается.

Воздействия на окружающую природную среду не должны понижать уровень экологической безопасности настоящего и будущих поколений.

2. Государственная политика в области экологической безопасности на территории государства, ее исключительной экономической зоны и континентального шельфа должна предусматривать единство и согласованность действий в этой области органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

3. При формировании и реализации государственной стратегии развития государства, в том числе стратегии перехода к устойчивому развитию, экологическая безопасность обеспечивается в приоритетном порядке.

Обеспечение экологической безопасности на глобальном и национальном уровнях относится к приоритетным направлениям международного сотрудничества государства.

4. Государственная политика в области экологической безопасности должна предусматривать планомерное понижение уровня экологической опасности. Установление требований к обеспечению экологической безопасности менее жестких, чем действующие, не допускается.

5. Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйственной и иной деятельности, граждан должна обеспечивать сохранение биосферы, всех ее компонентов на глобальном, национальном, региональном и локальном уровнях и условий для жизнедеятельности людей.

6. Любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, должна регламентироваться с позиций обеспечения экологической безопасности.

7. Все субъекты хозяйственной и иной деятельности, в том числе природоохранной, обязаны соблюдать требования к обеспечению экологической безопасности, установленные законами и иными нормативными правовыми актами государства, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов государства, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти.

8. При планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности любыми субъектами экологической опасности, включая организации независимо от их форм собственности, обеспечение экологической безопасности, в том числе проведение необходимых профилактических мер и передача в установленном порядке информации об экологически опасных ситуациях органам государственной власти, должно осуществляться в приоритетном порядке.

Обязательным условием осуществления прав собственности на природные ресурсы, владения и пользования природными ресурсами является соблюдение требований к обеспечению экологической безопасности.

9. Экологическая безопасность должна гарантированно обеспечиваться за счет финансовых и материально-технических ресурсов юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность.

10. Граждане, а также организации в случае возникновения экологически опасной ситуации в обязательном порядке информируются о ее характере и источниках.

### **Глава III. Права граждан и общественных объединений**

#### **Статья 5. Права граждан и общественных объединений в области экологической безопасности**

1. Экологическая безопасность каждого гражданина обеспечивается государством.

2. Граждане государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории государства, имеют равные права на экологическую безопасность и на возмещение ущерба, причиненного в результате возникновения экологически опасных ситуаций.

3. Граждане и общественные объединения имеют право:

- направлять для рассмотрения органам государственной власти и органам местного самоуправления предложения об обеспечении экологической безопасности;
- получать в установленном порядке от органов государственной власти и органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией

информацию об источниках экологической опасности, об экологически опасных ситуациях и о принимаемых мерах по их устранению;

- осуществлять в установленном порядке общественный контроль за соблюдением требований к обеспечению экологической безопасности;
- обращаться в соответствующие органы государственной власти, в том числе в органы прокуратуры, а также в органы местного самоуправления в соответствии с их компетенцией в случае нарушения законов и иных нормативных правовых актов государства, законов и иных нормативных правовых актов субъектов государства, нормативных правовых актов органов исполнительной власти;
- обращаться в установленном порядке в Конституционный суд в случае нарушения их прав на экологическую безопасность при применении законов в конкретном деле, суд, арбитражный суд в случае причинения ущерба гражданам в результате создания экологически опасной ситуации;
- получать в установленном порядке необходимые знания в области экологической безопасности.

#### **Глава IV. Полномочия президента государства, органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической безопасности**

##### **Статья 6. Вопросы ведения государства в области экологической безопасности**

К ведению государства в области экологической безопасности относятся:

- формирование и реализация единой государственной политики в области экологической безопасности;
- обеспечение экологически безопасного использования природных ресурсов, находящихся в государственной собственности;
- правовое регулирование общественных отношений в области экологической безопасности на территории государства;
- формирование, финансирование и реализация Федеральных программ по обеспечению экологической безопасности;
- осуществление международного сотрудничества государства и реализация международных договоров в области экологической безопасности.

## **Статья 7. Полномочия президента государства, органов государственной власти в области экологической безопасности**

### 1. Президент:

- является гарантом обеспечения экологической безопасности при принятии политических, социально-экономических и иных решений;
- определяет единую государственную политику в области экологической безопасности и контролирует ее реализацию;
- осуществляет общее руководство деятельностью в области экологической безопасности органов исполнительной власти.

### 2. законодательные органы государства:

- обеспечивают правовые основы деятельности в области экологической безопасности;
- определяют приоритеты в области экологической безопасности;
- устанавливают компетенцию Федеральных органов исполнительной власти в области экологической безопасности;
- утверждают бюджетные ассигнования на финансирование реализации Федеральных программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности.

### 3. Правительство государства:

- обеспечивает проведение в государстве единой государственной политики в области экологической безопасности;
- обеспечивает соблюдение требований к обеспечению экологической безопасности;
- утверждает Федеральные программы по обеспечению экологической безопасности;
- предусматривает выделение средств за счет Федерального бюджета на финансирование реализации Федеральных программ и мероприятий по обеспечению экологической безопасности при разработке проектов государственного бюджета;
- осуществляет меры по защите прав граждан на экологическую безопасность;
- отчитывается в установленном порядке за деятельность в области экологической безопасности перед президентом государства и ежегодно информирует граждан об этой деятельности;
- участвует в установленном международными договорами, ратифицированными государством, порядке в международных мероприятиях по обеспечению экологической безопасности;

- осуществляет в соответствии со своей компетенцией иные полномочия в области экологической безопасности.

4. Генеральная прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законодательства государства в области экологической безопасности путем организации специализированных подразделений.

#### **Статья 8. Полномочия региональных органов государственной власти в области экологической безопасности**

К полномочиям региональных органов государственной власти в области экологической безопасности относятся:

- реализация государственной политики в области экологической безопасности;
- установление приоритетов в области экологической безопасности и требований к ее обеспечению на соответствующих территориях;
- осуществление правового регулирования отношений в области экологической безопасности, не противоречащего законодательству государства в области экологической безопасности и предусматривающего учет экологических, демографических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта права и при необходимости установление более жестких требований к обеспечению экологической безопасности в развитие требований, предусмотренных законодательством государства в области экологической безопасности;
- осуществление государственного контроля за исполнением законодательства государства в области экологической безопасности и законодательства регионального уровня в области экологической безопасности;
- формирование, финансирование и реализация программ по обеспечению экологической безопасности на соответствующих территориях;
- участие в формировании, финансировании и осуществлении государственных и региональных программ в части обеспечения экологической безопасности на соответствующих территориях;
- информирование населения об экологически опасных ситуациях, возникающих на соответствующих территориях;
- иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации в области экологической безопасности.

## **Статья 9. Права органов местного самоуправления в области экологической безопасности**

Органы местного самоуправления в области экологической безопасности имеют право:

- устанавливать требования к обеспечению экологической безопасности, дополняющие требования к обеспечению экологической безопасности в государстве, и требования к обеспечению экологической безопасности регионов;
- обращаться в установленном порядке к органам исполнительной власти по вопросам проведения проверки организаций на соответствие требованиям к обеспечению экологической безопасности на соответствующих территориях;
- ограничивать в установленном порядке деятельность организаций, расположенных на соответствующих территориях, и физических лиц в связи с нарушениями ими требований к обеспечению экологической безопасности вплоть до принятия решения о приостановлении деятельности соответствующих организаций;
- организовывать общественные обсуждения и опросы среди населения, а также осуществлять иные формы участия граждан в принятии решений по вопросам экологической безопасности на соответствующих территориях;
- осуществлять иную деятельность, не противоречащую законодательству государства.

## **Статья 10. Функции, права и обязанности специально уполномоченных государственных органов в области экологической безопасности**

1. Специально уполномоченными государственными органами в области экологической безопасности являются специально уполномоченный Федеральный орган в области экологической безопасности и его территориальные органы.

2. Специально уполномоченный Федеральный орган в области экологической безопасности осуществляет следующие функции:

- разработка и реализация в соответствии со своей компетенцией совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области экологической безопасности, единой государственной политики в области обеспечения экологической безопасности на территории государства, комплексных и целевых программ в этой области;

- координация деятельности по реализации указанных программ и контроль за их выполнением;
- координация деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития экологически опасных ситуаций, и осуществление этой деятельности;
- организация, осуществление информационного обеспечения в области экологической безопасности и координация деятельности в этой области Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности;
- координация деятельности в области экологической безопасности органов исполнительной власти;
- координация и осуществление в соответствии с настоящим Законом работ по формированию и ведению комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти;
- установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению экологической безопасности, в том числе посредством проведения в установленном порядке государственной экологической экспертизы;
- государственный контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области экологической безопасности, за соблюдением требований к обеспечению экологической безопасности Федеральными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду;
- приостановление деятельности организаций в случае нарушения законодательства государства в области экологической безопасности;
- определение совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области экологической безопасности, мероприятий по обеспечению экологической безопасности в государстве, в том числе по ликвидации опасных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;
- внесение в установленном порядке предложений о придании соответствующим территориям статуса зон чрезвычайной экологической ситуации, в том числе зон экологического бедствия;
- участие в разработке Федеральных программ обучения населения в области экологической безопасности и их согласование;
- иные полномочия, установленные законодательством государства в области экологической безопасности.

3. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности обязан:

- обеспечивать соответствие комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти законодательству государства в области экологической безопасности;
- обеспечивать соответствие государственных программ по обеспечению экологической безопасности требованиям к обеспечению экологической безопасности;
- своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства государства в области экологической безопасности;
- выполнять иные требования, установленные законодательством государства в области экологической безопасности.

4. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности имеет право:

- взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения экологической безопасности;
- получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от органов государственной власти и органов местного самоуправления и организаций информацию, необходимую для осуществления своей деятельности в области экологической безопасности;
- взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, специалистами, информацией в области экологической безопасности;
- подготавливать соответствующие материалы и передавать их правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства государства в области экологической безопасности;
- организовывать, проводить в установленном порядке международные мероприятия по обеспечению экологической безопасности и принимать в них участие;
- осуществлять в пределах своей компетенции иные действия в области экологической безопасности.

5. Нормативные правовые акты специально уполномоченного государственного органа в области экологической безопасности, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности, а также принимаемые в пределах его компетенции решения в области экологической безопасности обязательны для государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.



6. В компетенцию специально уполномоченных территориальных органов в области экологической безопасности входит осуществление на соответствующей территории полномочий, установленных пунктами 2, 3, 4 и 5 настоящей статьи, а также иных полномочий в области экологической безопасности.

### **Статья 11. Полномочия органов исполнительной власти в области экологической безопасности**

1. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здравоохранения, охраны атмосферного воздуха и космического пространства, водных объектов, недр, земельных и лесных ресурсов, почв, ландшафтов, растительного и животного мира; по мониторингу окружающей среды и природных ресурсов; по вопросам ядерной и радиационной безопасности, промышленной безопасности, пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий; по конвенциональным проблемам химического и биологического оружия, и иные органы исполнительной власти, осуществляющие в соответствии с законодательством государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам экологической безопасности, а также их территориальные органы в соответствии со своей компетенцией выполняют в области экологической безопасности следующие функции:

- участие в разработке и реализации единой государственной политики в области экологической безопасности, государственных комплексных и целевых программ по обеспечению экологической безопасности и осуществление контроля за их выполнением, а также координация деятельности органов исполнительной власти в области экологической безопасности и методическое руководство этой деятельностью;
- участие в деятельности по выявлению и прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития экологически опасных ситуаций, и осуществление этой деятельности;
- осуществление в соответствии с настоящим государственным законом работ по формированию и ведению комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти и контроль за их соблюдением;
- установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению экологической безопасности, участие в информационном обеспечении в области экологической безопасности;

- участие в определении мероприятий по обеспечению экологической безопасности, в том числе по ликвидации опасных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;
- иные полномочия, установленные законодательством государства в области экологической безопасности.

Органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области экологической безопасности, и их территориальные органы координируют свою деятельность в области экологической безопасности со специально уполномоченными государственными органами в области экологической безопасности.

2. Устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности нормативные правовые акты органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, а также принимаемые в пределах их компетенции решения в области экологической безопасности обязательны для органов исполнительной власти государства, органов местного самоуправления, а также для юридических и физических лиц.

3. Органы исполнительной власти Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, иные юридические и физические лица обязаны выполнять направленные на обеспечение экологической безопасности предписания специально уполномоченных государственных органов в области экологической безопасности, органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, и их должностных лиц.

## **Глава V. Нормативное правовое регулирование и информационное обеспечение в области экологической безопасности**

### **Статья 12. Нормативное правовое регулирование в области экологической безопасности**

1. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности и его территориальные органы в соответствии с их компетенцией утверждают государственные стандарты, иные нормативные правовые акты, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности.

Органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области экологической безопасности, и их территориальные органы в соответствии с их компетенцией утверждают нормативные правовые акты, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности.

2. Нормативные правовые акты специально уполномоченного Федерального органа в области экологической безопасности, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности, согласовываются с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области экологической безопасности, в соответствии с их компетенцией в части установления более жестких требований к обеспечению экологической безопасности.

Специально уполномоченный государственный орган в области экологической безопасности может утверждать нормативные правовые акты, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности, по которым от органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, не поступили предложения по установлению более жестких требований к обеспечению экологической безопасности.

3. Государственные стандарты, устанавливающие требования к обеспечению экологической безопасности, и иные нормативные правовые акты органов исполнительной власти подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

4. Нормативными правовыми актами органов исполнительной власти органов местного самоуправления могут устанавливаться более жесткие требования к обеспечению экологической безопасности по сравнению с требованиями, установленными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти государства.

### **Статья 13. Информационное обеспечение деятельности в области экологической безопасности**

1. Специально уполномоченные государственные органы в области экологической безопасности и органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области экологической безопасности, в соответствии со своей компетенцией определяют требования к информационному обеспечению в области экологической безопасности.

Органы исполнительной власти, осуществляющие мониторинг состояния окружающей среды и природных ресурсов, а также иные органы исполнительной власти осуществляют информационное обеспечение в области экологической безопасности и несут ответственность за нарушение требований, установленных настоящей статьей.

2. Финансовое и материально-техническое обеспечение соответствующей деятельности осуществляется в необходимом объеме за счет средств государственного бюджета и бюджетов органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством государства.

## **Глава VI. Ограничения хозяйственной и иной деятельности и зонирование территории государства обеспечивающие экологическую безопасность**

### **Статья 14. Ограничения хозяйственной и иной деятельности, обеспечивающие экологическую безопасность**

1. Органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам запрещается принимать и реализовывать решения, допускающие:

- хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное отрицательное воздействие на окружающую природную среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы, а также без выданной в установленном порядке лицензии (разрешения) на осуществление этой деятельности;
- хозяйственную и иную деятельность, экологические последствия которой непредсказуемы;
- хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую требованиям к обеспечению экологической безопасности;
- вовлечение в хозяйственную и иную деятельность неосвоенных земель без восстановления ранее нарушенных земель в порядке и на условиях, которые установлены законодательством государства;
- проведение научно-исследовательских, экономических и иных экспериментов в нарушение законодательства государства в области экологической безопасности.

2. Органам государственной власти, органам местного самоуправления и их должностным лицам запрещается принимать и реализовывать решения, допускающие осуществление экологически опасной деятельности, в том числе:

- хозяйственной и иной деятельности в случае отрицательного заключения государственной экологической экспертизы, установившей ее экологическую опасность;
- проведения на поверхности земли, в атмосфере, космическом пространстве и под водой ядерных взрывов в мирных целях и ядерных испытаний, а также подземных ядерных взрывов в мирных целях и подземных ядерных испытаний, за исключением случаев, установленных международными договорами государства в области экологической безопасности;
- ввоза на территорию государства радиоактивных отходов, отработавшего ядерного топлива, подлежащего дальнейшему использованию, а также в соответствии с перечнем, установленным законодательством государства,

токсичных и иных опасных отходов производства и потребления, иных радиоактивных веществ и ядерных материалов, нетоксичных не утилизируемых отходов, а также веществ, использование и технология утилизации которых представляют экологическую опасность;

- производства и ввоза на территорию государства продукции, технология переработки, обезвреживания и утилизации которой представляет экологическую опасность, а также экологически опасной продукции;
- деятельности, способствующей глобальным изменениям окружающей природной среды и ее компонентов, в том числе деятельности, осуществляемой с нарушением международных договоров государства в области экологической безопасности;
- применения токсичных веществ, не подвергающихся естественному распаду и способных накапливаться в окружающей природной среде и организме человека, а также применения токсичных веществ, технология утилизации которых представляет экологическую опасность;
- применения веществ, оценка опасности которых для окружающей природной среды и человека не производилась;
- использования, разведения, расселения организмов, не свойственных природной среде соответствующей территории, а также организмов, полученных искусственным путем, без разработки эффективных мер предотвращения их неконтролируемого размножения и расселения;
- иных видов деятельности, отнесенных законами и иными правовыми актами государства в области экологической безопасности, а также нормативными правовыми актами органов исполнительной власти к категории экологически опасной деятельности.

Юридическим и физическим лицам запрещается осуществлять указанные виды деятельности.

3. При представлении природных ресурсов в собственность, во владение или в пользование юридическим или физическим лицам в документах, подтверждающих их право на природные ресурсы, владение или пользование природными ресурсами, должны быть установлены требования к обеспечению экологически безопасного использования предоставляемых в собственность, владение или пользование соответствующих природных ресурсов, установленные в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 15. Зонирование территории государства по степени экологической опасности**

Вся территория государства, ее исключительная экономическая зона и континентальный шельф делятся на зоны по степени обеспечения экологической безопасности, для каждой из которых законодательством государства

устанавливаются требования к обеспечению экологической безопасности, в том числе требования, устанавливающие разрешенные и запрещенные виды хозяйственной и иной деятельности.

## **Глава VII. Предотвращение экологически опасных ситуаций и ликвидация их последствий**

### **Статья 16. Принятие решений о хозяйственной и иной деятельности**

1. Любая намечаемая хозяйственная и иная деятельность в установленном законом порядке подлежит оценке с позиций ее возможного прямого или косвенного воздействия на окружающую природную среду, определению степени ее экологической опасности, обязательной государственной экологической экспертизе и лицензированию.

2. Любая хозяйственная и иная деятельность, оказывающая прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, является потенциально экологически опасной и подлежит в установленном порядке систематической проверке на соответствие требованиям к обеспечению экологической безопасности.

3. Намечаемая хозяйственная и иная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению экологической безопасности, оценивается как экологически опасная и запрещается в порядке, установленном законодательством государства.

### **Статья 17. Ликвидация последствий экологически опасных ситуаций**

1. Последствия экологически опасных ситуаций, в том числе отдаленные последствия, ликвидируются в полном объеме за счет: средств лиц, виновных в создании экологически опасной ситуации; средств страхования ответственности субъекта хозяйственной и иной деятельности за ущерб, нанесенный окружающей природной среде в результате возникновения экологически опасной ситуации; средств государственного бюджета, выделяемых на осуществление соответствующих видов хозяйственной и иной деятельности; целевых средств государственного бюджета в случаях, установленных законодательством государства.

Требования к страхованию ответственности субъекта хозяйственной и иной деятельности за ущерб, нанесенный окружающей природной среде в результате возникновения экологически опасной ситуации, устанавливаются законодательством государства.

Экологические последствия стихийных бедствий и катастроф ликвидируются за счет целевых средств государственного бюджета с учетом территории и размера ущерба, нанесенного окружающей природной среде.

2. В случае невозможности выявления лица, виновного в создании экологически опасной ситуации, ее последствия ликвидируются за счет целевых средств государственного бюджета с учетом территории и размера ущерба, нанесенного окружающей природной среде.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в приоритетном порядке должны предусматривать и осуществлять организацию и поддержку мероприятий по восстановлению окружающей природной среды в зонах чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе в зонах экологических бедствий.

4. Координацию деятельности по ликвидации последствий опасных воздействий на окружающую природную среду и государственный контроль за осуществлением указанной деятельности осуществляют правительство и органы исполнительной власти.

5. Требования к ликвидации последствий экологически опасных ситуаций в отношении их конкретных видов устанавливаются законодательством государства.

## **Глава VIII. Финансирование деятельности в области экологической безопасности**

### **Статья 18. Источники финансирования деятельности в области экологической безопасности**

Финансирование деятельности в области экологической безопасности осуществляется в установленном порядке за счет средств субъектов экологической опасности, средств государственного бюджета, а также за счет средств внебюджетных экологических фондов и других источников.

## **Глава IX. Ответственность за нарушение законодательства в области экологической безопасности**

### **Статья 19. Виды нарушений законодательства государства в области экологической безопасности**

1. Нарушениями законодательства государства в области экологической безопасности субъектами экологической опасности являются нарушения требований настоящего государственного закона, нормативных правовых актов

государства, устанавливающих требования к обеспечению экологической безопасности, нормативных правовых актов органов исполнительной власти и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к обеспечению экологической безопасности, в том числе преднамеренное разрушение или повреждение объектов, способных создать экологически опасную ситуацию, либо создание угроз экологической опасности, а также финансирование экологически опасной деятельности организаций независимо от их форм собственности.

2. Нарушениями законодательства государства в области экологической безопасности должностными лицами специально уполномоченного государственного органа в области экологической безопасности являются:

- утверждение требований к обеспечению экологической безопасности, противоречащих законодательству государства в области экологической безопасности;
- утверждение государственных программ по обеспечению экологической безопасности, не соответствующих требованиям к обеспечению экологической безопасности;
- принятие в пределах своей компетенции решений и мер по обеспечению экологической безопасности, в том числе выдача заключений государственной экологической экспертизы с нарушением требований к обеспечению экологической безопасности.

3. Нарушениями законодательства государства в области экологической безопасности должностными лицами органов государственной власти, соответствующих государственных органов исполнительной власти, а также органов местного самоуправления являются:

- проведение государственной политики в области экологической безопасности с нарушением требований к обеспечению экологической безопасности;
- нарушение требований к обеспечению экологической безопасности;
- фальсификация или несвоевременное предоставление информации об экологически опасных ситуациях, предоставление указанной информации в неполном объеме, а также невыполнение обязанностей по слежению за факторами, источниками и уровнями экологической опасности;
- несоответствие принимаемых законодательных актов, иных нормативных правовых актов, экономических, политических, финансовых и иных решений требованиям к обеспечению экологической безопасности;
- принятие решений, в том числе выдача лицензий (разрешений) на специальное природопользование, с нарушением требований к обеспечению экологической безопасности;



- законодательством государства может быть установлена ответственность за иные виды нарушений законодательства об экологической безопасности.

### **Статья 20. Уголовная и административная ответственность**

Лица, виновные в нарушении законодательства государства в области экологической безопасности, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства и административную ответственность в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 21. Гражданско-правовая ответственность**

Лица, виновные в причинении вреда гражданам и окружающей природной среде в результате создания экологически опасных ситуаций, обязаны возместить причиненный ими ущерб в порядке, установленном гражданским законодательством государства.

## **Глава X. Международные договоры государства в области экологической безопасности**

### **Статья 22. Международные договоры государства в области экологической безопасности**

Международные договоры государства в области экологической безопасности подлежат ратификации.

Если международным договором государству установлены иные правила в области экологической безопасности, чем те, которые предусмотрены настоящим законом, то применяются правила международного договора.









Издано при финансовой поддержке  
Швейцарского управления по развитию и сотрудничеству  
Подготовлено к печати  
в Научно-информационном центре МКВК

Составитель - Юлдашева К.А.  
Верстка - Беглов И.Ф.

Республика Узбекистан, 100 187,  
г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11  
Тел. (998 71) 265 92 95, 266 41 96  
Факс (998 71) 265 27 97  
Эл. почта: [dukh@icwc-aral.uz](mailto:dukh@icwc-aral.uz); [dukh@rol.uz](mailto:dukh@rol.uz);

[www.cawater-info.net](http://www.cawater-info.net)