

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об экологическом аудите**

Настоящий рекомендательный законодательный акт предназначен для ориентации государств – участников Содружества Независимых Государств в части правового регулирования отношений в области экологического аудита и направлен на реализацию прав граждан, проживающих на территории Содружества Независимых Государств, на благоприятную окружающую среду и обеспечение экологической безопасности на уровне отдельных организаций, производственных комплексов и территорий. Цель экологического аудита – совершенствование деятельности в области охраны окружающей среды и экологической безопасности в интересах устойчивого развития.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

аккредитация аудиторов и аудиторских организаций – процесс, в результате которого приобретает официальное подтверждение со стороны уполномоченных государственных органов соответствия качества предоставляемых услуг в области экологического аудита государственным требованиям;

аудируемый субъект – организация или индивидуальный предприниматель, подвергаемые аудиту;

аудитор – лицо, обладающее компетентностью, необходимой для проведения экологического аудита;

аудиторская группа – один или несколько аудиторов, проводящих экологический аудит, при необходимости, с помощью технических экспертов;

аудиторская организация – коммерческая или некоммерческая организация, осуществляющая экологический аудит;

аудиторские данные – проверяемая информация, записи или заявления о фактах и другая информация о воздействии аудируемого субъекта на окружающую среду, в том числе полученная путем отбора проб и проведения испытаний;

внешний экологический аудит – экологический аудит, проводимый лицами, не являющимися аудируемым субъектом, в том числе потребителями его продукции или услуг, а также организациями, обеспечивающими сертификацию на соответствие требованиям международных стандартов;

внутренний экологический аудит – экологический аудит, проводимый по инициативе аудируемого субъекта для определения со стороны руководства степени выполнения критериев экологического аудита в процессе функционирования системы экологического менеджмента и других внутренних целей;

воздействие на окружающую среду – любое отрицательное или положительное изменение в окружающей среде, полностью или частично являющееся результатом деятельности аудируемого субъекта, его продукции или услуг;

выводы экологического аудита – профессиональное суждение или мнение аудитора о результатах оценки собранных аудиторских данных на соответствие критериям аудита;

добровольный экологический аудит – экологический аудит, проводимый на добровольных началах по инициативе аудируемого субъекта или иного заказчика экологического аудита с учетом конкретных задач, сроков и объемов экологического аудита, предусмотренных договором на проведение экологического аудита;

заказчик экологического аудита – физическое или юридическое лицо, заказывающее и оплачивающее проведение экологического аудита;

заключение экологического аудита – результат экологического аудита, полученный аудиторской группой после рассмотрения целей аудита и выводов аудита;

индивидуальный экологический аудитор – индивидуальный предприниматель, осуществляющий экологическую аудиторскую деятельность;

критерии экологического аудита – политика, методы, процедуры или требования, по которым аудитор оценивает собранные данные об объекте аудита;

объект экологического аудита – хозяйственная и иная деятельность, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем по производству продукции (работ, услуг), а также система управления окружающей средой при осуществлении такой деятельности;

обязательный экологический аудит – экологический аудит, проводимый в обязательном порядке в случаях, предусмотренных законом государства;

охрана окружающей среды – деятельность центральных и территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение, защиту и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию их последствий (далее также – природоохранная деятельность);

палата экологических аудиторов – некоммерческая, независимая, профессиональная и самоуправляемая организация, действующая на основании устава, утверждаемого на общем собрании ее членов, и финансируемая за счет членских взносов и иных источников, не запрещенных национальным законодательством;

план экологического аудита – описание видов деятельности и необходимых распоряжений для проведения экологического аудита;

программа экологического аудита – один или совокупность нескольких экологических аудитов, запланированных на конкретный период времени и направленных на достижение определенной цели;

система управления окружающей средой – часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики;

технический эксперт – лицо, обеспечивающее аудиторскую группу необходимым опытом или знаниями в конкретной области;

экологическая безопасность – система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени;

экологическая политика – система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества;

экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований национального законодательства, нормативов, нормативных документов и стандартов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также требований международных нормативов и стандартов, подготовка заключений о состоянии и рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Статья 2. Законодательство в области экологического аудита

1. Настоящий Закон направлен на определение правовых основ экологического аудита как вида экологического предпринимательства.

2. Объектом правовых отношений в области экологического аудита является процедура экологического аудита как документально оформленного процесса проверки и оценки аудиторских данных для определения их соответствия или несоответствия международным и внутригосударственным требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и подготовки рекомендаций.

3. Законодательство в области экологического аудита основывается на конституции государства и состоит из закона государства об экологическом аудите, законодательства об охране окружающей среды, о рациональном природопользовании, о нормировании негативного воздействия на окружающую среду, об экологической безопасности при эксплуатации опасных объектов и других нормативных правовых актов.

Статья 3. Основные принципы экологического аудита

Экологический аудит основывается на принципах:

- обязательности учета требований экологической безопасности и охраны окружающей среды при проведении экологического аудита;
- учета природных и социально-экономических особенностей территории, современного и будущего состояния окружающей среды;
- объективности экологического аудита;
- независимости аудитора от заказчика экологического аудита, государственных органов и иных заинтересованных лиц;
- компетентности аудитора в вопросах охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также специфики хозяйственной деятельности аудируемого субъекта, подтвержденной аттестацией;
- сохранения аудитором конфиденциальности информации, получаемой при проведении экологического аудита, неразглашения ее без разрешения заказчика экологического аудита;
- обеспечения аудируемым субъектом необходимых условий и ресурсов для проведения экологического аудита;
- достоверности и полноты информации в области воздействия аудируемого субъекта на окружающую среду;
- ответственности аудитора за результаты проведенного экологического аудита в пределах, установленных законодательством;
- недопущения воздействия в какой бы то ни было форме на аудиторов в целях воспрепятствования проведению независимого экологического аудита;
- надежности результатов аудита и выводов по аудиту;
- выполнения аудируемым субъектом предложений и рекомендаций, полученных по результатам проведенного экологического аудита;
- государственной аккредитации индивидуальных аудиторов и аудиторских организаций.

Статья 4. Задачи экологического аудита

Основными задачами экологического аудита являются:

- обоснование политики и стратегии в области охраны окружающей среды;
- анализ и оценка экологических аспектов хозяйственных и иных проектов;
- анализ и оценка нормативных актов в области охраны окружающей среды;
- обоснование и инициирование экологической деятельности;
- идентификация экологических проблем производств и территорий.

Статья 5. Обязательный и добровольный экологический аудит

1. Экологический аудит проводится как на добровольной основе, так и в

обязательном порядке.

2. Обязательный экологический аудит проводится в следующих случаях:

- 1) при экологической сертификации производства, продукции или услуг;
- 2) при реорганизации организаций, осуществляющих экологически опасную деятельность, эксплуатирующих экологически опасные объекты (перечень видов экологически опасной деятельности, экологически опасных объектов утверждается законодательством государства);
- 3) при смене собственника экологически опасного объекта;
- 4) при осуществлении обязательного экологического страхования;
- 5) при составлении экологической отчетности организациями, осуществляющими экологически опасную деятельность, эксплуатирующими экологически опасные объекты (перечень видов экологической отчетности, а также экологически опасной деятельности и экологически опасных объектов утверждается законодательством государства);
- 6) при подтверждении достоверности данных, предоставляемых для получения льгот по экологическим платежам, предоставлении государственных ссуд на природоохранные мероприятия;
- 7) в иных случаях, предусмотренных законодательством государства.

3. При проведении обязательного экологического аудита по основаниям, предусмотренным подпунктами 4–6 пункта 2 настоящей статьи, заказчиком аудита выступает аудируемый субъект.

4. В случае проведения обязательного экологического аудита по основанию, предусмотренному подпунктом 1 пункта 2 настоящей статьи, заказчиком аудита является орган, проводящий экологическую сертификацию производства, продукции или услуг аудируемого субъекта.

5. При реорганизации организации заказчиком обязательного экологического аудита выступает собственник имущества аудируемого субъекта.

6. При проведении обязательного экологического аудита в случае смены собственника экологически опасного объекта заказчиком экологического аудита выступает новый собственник.

7. Добровольный экологический аудит может проводиться как по инициативе самого аудируемого субъекта, так и по инициативе любого другого заказчика аудита с согласия аудируемого субъекта.

Статья 6. Договор на оказание услуг по проведению экологического аудита

1. По договору на оказание услуг по проведению экологического аудита одна сторона – аудиторская организация или индивидуальный экологический аудитор обязуется по заданию другой стороны – заказчика аудита провести экологический аудит объектов экологического аудита аудируемого субъекта.

2. К договору на оказание услуг по проведению экологического аудита применяются положения о договоре возмездного оказания услуг, предусмотренные гражданским законодательством государства, если иное не установлено настоящим Законом.

Глава II. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА

Статья 7. Права и обязанности аудиторской организации, индивидуального экологического аудитора, аудиторской группы при проведении экологического аудита

1. Аудиторская организация вправе:

- самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита на основе действующего экологического законодательства государства, международных стандартов и иных критериев;
- исследовать в полном объеме аудиторские данные, связанные с деятельностью аудируемого субъекта;
- получать у должностных лиц и иных сотрудников аудируемого субъекта разъяснения и подтверждения в устной и письменной форме по возникшим в ходе экологического аудита вопросам;
- отказаться от проведения экологического аудита или от выражения своего мнения в аудиторском заключении в случаях:
 - а) непредставления аудируемым субъектом всей необходимой информации;
 - б) выявления в ходе экологического аудита обстоятельств, оказывающих либо способных оказать существенное влияние на мнение аудиторской организации, индивидуального экологического аудитора о достоверности аудиторских данных;
- осуществлять иные права, вытекающие из договора на оказание услуг по проведению экологического аудита.

2. Аудиторская организация обязана:

- предоставлять по требованию заказчика аудита, аудируемого субъекта обоснования замечаний и выводов аудиторской организации;
- передавать в срок, установленный договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, аудиторское заключение аудируемому субъекту и заказчику аудита;
- обеспечивать хранение документов (копий документов), получаемых и составляемых в ходе проведения экологического аудита, в течение не менее трех лет после года, в котором они были получены и (или) составлены;
- нести ответственность за результаты своей деятельности в соответствии с законодательством государства;
- выполнять иные обязанности, вытекающие из договора на оказание услуг по проведению экологического аудита.

3. Члены аудиторской группы при проведении экологического аудита имеют право:

- запрашивать у аудируемого субъекта надлежащую исходную информацию, необходимую для достижения целей аудита;
- оказывать помощь в написании аудиторского заключения;
- документировать отдельные результаты экологического аудита;

– признать факт недостижения целей аудита и известить об этом руководителя аудиторской группы.

4. Члены аудиторской группы при проведении экологического аудита обязаны:

- выполнять распоряжения руководителя аудиторской группы;
- объективно и эффективно планировать и выполнить порученное задание в объеме экологического аудита;
- руководствоваться в своей работе по проведению экологического аудита требованиями действующего законодательства и международных стандартов;
- собирать и анализировать аудиторские данные для определения результатов экологического аудита и получения выводов по экологическому аудиту;
- сохранять документы по экологическому аудиту и предоставлять их по требованию руководителя аудиторской группы, заказчика экологического аудита;
- нести ответственность за результаты своей деятельности в соответствии с законодательством государства.

5. Руководитель аудиторской группы имеет право:

- получать надлежащую исходную информацию, необходимую для целей экологического аудита;
- проводить консультации с заказчиком аудита при определении критериев и объемов экологического аудита;
- координировать подготовку рабочих документов экологического аудита, проводить инструктаж аудиторской группы;
- искать пути разрешения любых проблем, возникающих в процессе экологического аудита;
- признать факт того, что цели экологического аудита становятся недостижимыми, и известить клиента и аудируемого субъекта о причинах этого;
- осуществлять представительство аудиторской группы в дискуссиях с аудируемым субъектом до, во время и после аудита.

6. Руководитель аудиторской группы обязан:

- согласовывать состав аудиторской группы с заказчиком экологического аудита с учетом возможных конфликтов интересов;
- разрабатывать план экологического аудита при соответствующих консультациях с заказчиком аудита, аудируемым субъектом и членами аудиторской группы;
- сообщать окончательный план экологического аудита заказчику аудита, аудируемому субъекту и членам аудиторской группы;
- руководить работой аудиторской группы в соответствии с требованиями действующего законодательства и международных стандартов;
- выполнять требования к экологическому аудиту согласно требованиям действующего законодательства и международных стандартов;
- формировать от имени аудиторской группы рекомендации аудируемому субъекту по устранению выявленных нарушений;
- обеспечивать защиту коммерческой/технической информации аудируе-

мого субъекта;

– нести ответственность за результаты своей деятельности в соответствии с законодательством государства.

7. При проведении экологического аудита индивидуальный экологический аудитор имеет право:

– самостоятельно определять формы и методы проведения экологического аудита на основе действующего экологического законодательства государства, международных стандартов и иных критериев;

– исследовать в полном объеме аудиторские данные, связанные с деятельностью аудируемого субъекта;

– получать у должностных лиц и иных сотрудников аудируемого субъекта разъяснения и подтверждения в устной и письменной форме по возникшим в ходе экологического аудита вопросам;

– отказаться от проведения экологического аудита или от выражения своего мнения в аудиторском заключении в случаях:

а) непредставления аудируемым субъектом всей необходимой информации;

б) выявления в ходе экологического аудита обстоятельств, оказывающих либо способных оказать существенное влияние на мнение аудиторской организации, индивидуального экологического аудитора о достоверности аудиторских данных;

– получать надлежащую исходную информацию, необходимую для целей экологического аудита;

– проводить консультации с заказчиком аудита при определении критериев и объемов экологического аудита;

– осуществлять подготовку рабочих документов экологического аудита;

– искать пути разрешения любых проблем, возникающих в процессе экологического аудита;

– признать факт того, что цели экологического аудита становятся недостижимыми, и известить клиента и аудируемого субъекта о причинах этого;

– осуществлять иные права, вытекающие из договора на оказание услуг по проведению экологического аудита.

8. При проведении экологического аудита индивидуальный экологический аудитор обязан:

– предоставлять по требованию заказчика аудита, аудируемого субъекта обоснования замечаний и выводов индивидуального аудитора;

– разрабатывать план экологического аудита при соответствующих консультациях с заказчиком аудита и аудируемым субъектом;

– сообщать окончательный план экологического аудита заказчику аудита и аудируемому субъекту;

– выполнять требования к экологическому аудиту согласно требованиям действующего законодательства и международных стандартов;

– формировать рекомендации аудируемому субъекту по устранению выявленных нарушений;

– обеспечивать защиту коммерческой/технической информации аудируе-

мого субъекта;

– передавать в срок, установленный договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, аудиторское заключение аудируемому субъекту и заказчику аудита;

– обеспечивать хранение документов (копий документов), получаемых и составляемых в ходе проведения экологического аудита, в течение не менее трех лет после года, в котором они были получены и (или) составлены;

– нести ответственность за результаты своей деятельности в соответствии с законодательством государства;

– выполнять иные обязанности, вытекающие из договора на оказание услуг по проведению экологического аудита.

Статья 8. Права и обязанности заказчика экологического аудита

1. Заказчик экологического аудита вправе:

– определять необходимость экологического аудита;

– консультироваться с руководителем аудиторской группы или индивидуальным экологическим аудитором по поводу определения критериев и объемов экологического аудита;

– получить аудиторское заключение и принять решение о его рассылке заинтересованным лицам, если это необходимо.

2. Заказчик экологического аудита обязан:

– определить цели экологического аудита;

– выбрать руководителя и утвердить состав аудиторской группы;

– предоставить аудиторской группе (индивидуальному экологическому аудитору) необходимые полномочия и ресурсы для проведения экологического аудита;

– утвердить план экологического аудита;

– своевременно оплачивать услуги по проведению экологического аудита в соответствии с договором на оказание услуг по проведению экологического аудита, в том числе в случае, если аудиторское заключение не согласуется с позицией заказчика аудита.

Статья 9. Права и обязанности аудируемого субъекта

1. Аудируемый субъект имеет право:

– ознакомиться с целями и объемами экологического аудита, с планом экологического аудита и критериями его проведения;

– информировать сотрудников о целях и объемах экологического аудита, если это необходимо;

– получить экземпляр аудиторского заключения;

– сотрудничать с аудиторской группой, индивидуальным экологическим аудитором для достижения целей экологического аудита;

– консультироваться с аудиторской группой, индивидуальным экологическим аудитором по поводу выполнения рекомендаций по устранению выявлен-

ных нарушений.

2. Аудируемый субъект обязан:

– предоставить необходимые ресурсы для аудиторской группы, индивидуального экологического аудитора (помещение, транспорт, средства связи, индивидуальной защиты и др.);

– назначить ответственных лиц для сопровождения членов аудиторской группы, индивидуального экологического аудитора, в том числе за обеспечение соблюдения правил производственной и пожарной безопасности при проведении экологического аудита;

– обеспечить доступ аудиторской группе, индивидуальному экологическому аудитору к помещениям, персоналу и надлежащей информации по требованию аудиторской группы или индивидуального экологического аудитора.

Статья 10. Подготовка экологического аудита

1. Экологический аудит проводится по инициативе заказчика аудита, который может совпадать в одном лице с аудируемым субъектом.

2. Перед началом экологического аудита заказчиком аудита формируется аудиторская группа и назначается ее руководитель, либо проведение экологического аудита возлагается на индивидуального экологического аудитора, определяются объекты, цели, задачи, объемы экологического аудита, утверждается план аудита.

3. Руководитель аудиторской группы распределяет обязанности внутри аудиторской группы в соответствии с планом аудита.

4. В начале процесса экологического аудита аудиторская группа или индивидуальный экологический аудитор должны проанализировать документацию аудируемого субъекта, такую как заявление об экологической политике, программы и иные документы, чтобы ознакомиться с их требованиями.

Статья 11. План экологического аудита

1. План экологического аудита разрабатывается руководителем аудиторской группы (индивидуальным экологическим аудитором) и утверждается заказчиком аудита.

2. План экологического аудита должен содержать:

– цели и объемы экологического аудита;

– критерии экологического аудита;

– идентификацию структурных и функциональных единиц аудируемого субъекта;

– список служб и (или) отдельных лиц в структуре аудируемого субъекта, которые несут ответственность за систему управления окружающей средой в проверяемой организации;

– продолжительность экологического аудита;

– состав аудиторской группы;

– график совещаний с руководством аудируемого субъекта;

- требование конфиденциальности;
- содержание и форму аудиторского заключения, срок его составления и перечень организаций для его рассылки;
- требования к сохранению документов по экологическому аудиту;
- иные сведения.

3. После утверждения плана экологического аудита заказчиком аудита руководитель аудиторской группы (индивидуальный экологический аудитор) направляет его для ознакомления аудируемому субъекту.

Статья 12. Сбор аудиторских данных

1. Целью сбора аудиторских данных является определение соответствия или несоответствия деятельности аудируемого субъекта критериям экологического аудита.

2. Аудиторские данные собираются путем опроса, изучения документов и наблюдения за деятельностью аудируемого субъекта.

3. Информация, собранная путем опроса, по возможности должна быть подтверждена дополнительной информацией, полученной из независимых источников, таких как результаты наблюдений, измерений.

Статья 13. Результаты экологического аудита

1. Аудиторская группа, индивидуальный экологический аудитор должны изучить все полученные ими аудиторские данные, чтобы определить соответствие или несоответствие деятельности аудируемого субъекта критериям экологического аудита.

2. Обнаруженные несоответствия деятельности аудируемого субъекта критериям экологического аудита должны быть документированы и подтверждены аудиторскими данными.

3. В случае если это укладывается в рамки согласованных объемов экологического аудита, информация о выявленных аудиторской группой (индивидуальным экологическим аудитором) соответствиях критериям экологического аудита тоже может быть документально оформлена.

Статья 14. Аудиторское заключение

1. Аудиторское заключение готовится под руководством ведущего аудитора, который несет ответственность за его достоверность и полноту, либо индивидуальным экологическим аудитором. Рассматриваемые в аудиторском заключении вопросы должны соответствовать утвержденному плану аудита. Все изменения, возникающие во время подготовки аудиторского заключения, согласовываются с заинтересованными сторонами.

2. Аудиторское заключение подписывается руководителем аудиторской группы либо индивидуальным экологическим аудитором.

3. В аудиторском заключении содержатся результаты аудита и ссылки на

документы (результаты наблюдений, измерений), подтверждающие эти данные.

4. По соглашению между руководителем аудиторской группы или индивидуальным аудитором и заказчиком аудита аудиторское заключение также может содержать:

- идентификацию аудируемого субъекта и заказчика аудита;
- согласованные цели, объемы и план аудита;
- согласованные критерии, включая перечень ссылочных документов, по которым проводился экологический аудит;
- период времени и даты, когда проводился экологический аудит;
- состав аудиторской группы;
- заявления о конфиденциальном характере содержания аудиторского заключения;
- краткое описание процесса экологического аудита;
- выводы по экологическому аудиту;
- иные сведения.

5. Аудиторское заключение должно быть подготовлено в срок, определенный планом экологического аудита. Если это не представляется возможным, о причинах задержки руководитель аудиторской группы либо индивидуальный экологический аудитор сообщает заказчику аудита и аудируемому субъекту.

Статья 15. Рассылка аудиторского заключения и сохранение документов экологического аудита

1. Руководитель аудиторской группы (индивидуальный экологический аудитор) обязан отправить заказчику аудита первый экземпляр аудиторского заключения, а его копию – аудируемому субъекту. Вопрос о рассылке третьим лицам аудиторского заключения решается заказчиком аудита при составлении плана экологического аудита. Дополнительная рассылка аудиторского заключения возможна при согласии аудируемого субъекта.

2. Все рабочие документы экологического аудита, а также проект и окончательный вариант аудиторского заключения должны сохраняться на срок, определенный соглашением между руководителем аудиторской группы (индивидуальным экологическим аудитором), заказчиком аудита и аудируемым субъектом.

Глава III. КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ КРИТЕРИИ ДЛЯ АУДИТОРОВ

Статья 16. Требования к образованию аудиторов

1. Аудитором может стать лицо, имеющее высшее образование и квалификацию по специальности, позволяющей получить знания в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, технологий охраны окружающей среды, систем управления окружающей средой и стандартов, по которым проводятся экологические аудиты.

2. Дополнительно к требованиям пункта 1 настоящей статьи аудиторы

должны пройти официальное обучение и обучение по месту работы для повышения своей квалификации, сдать квалификационный экзамен и получить квалификационный аттестат аудитора.

3. Официальное обучение аудиторов должно охватывать следующие вопросы:

- технологии охраны окружающей среды;
- технические и экологические аспекты работы предприятий;
- надлежащие требования законов и регламентов об окружающей среде и связанных с ними документов;
- системы управления окружающей средой и стандарты, по которым проводят экологические аудиты;
- процедуры, процессы и методы проведения экологического аудита.

4. Обучение по месту работы проводится в процессе практического осуществления как минимум пяти экологических аудитов под наблюдением руководителя аудиторской группы.

Статья 17. Квалификационный аттестат аудитора

1. Квалификационный аттестат аудитора выдается аттестационной комиссией государственного органа, осуществляющего государственный экологический контроль, при условии, что лицо, претендующее на его получение (далее – претендент):

- сдало квалификационный экзамен;
- имеет ко дню объявления результатов квалификационного экзамена стаж работы, связанной с осуществлением деятельности в области экологического аудита, не менее одного года.

2. Проверка квалификации претендента осуществляется в форме квалификационного экзамена. Порядок проведения квалификационного экзамена, предусматривающий в том числе порядок участия претендента в квалификационном экзамене, а также порядок определения результатов квалификационного экзамена, устанавливается уполномоченным органом государственной власти.

3. Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией, которая создается совместно в порядке, установленном законодательством государства. Деятельность аттестационной комиссии основывается на принципах независимости, объективности, открытости и прозрачности.

4. Квалификационный аттестат аудитора выдается без ограничения срока его действия.

5. Решение об отказе в выдаче квалификационного аттестата аудитора принимается в случае, если:

- 1) претендент не соответствует требованиям пункта 1 настоящей статьи;
- 2) после сдачи квалификационного экзамена обнаруживается несоответствие претендента требованиям статьи 16 настоящего Закона.

6. Решение об отказе в выдаче квалификационного аттестата аудитора может быть оспорено в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

7. Аудитор обязан в течение каждого календарного года начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата аудитора, проходить обучение по программам повышения квалификации.

Статья 18. Основания и порядок аннулирования квалификационного аттестата аудитора

1. Квалификационный аттестат аудитора аннулируется в случаях:

1) получения квалификационного аттестата аудитора с использованием подложных документов лицом, не соответствующим требованиям к претенденту, установленным статьей 16 настоящего Закона;

2) вступления в законную силу приговора суда, предусматривающего наказание в виде лишения права заниматься аудиторской деятельностью в течение определенного срока;

3) систематического нарушения аудитором при проведении экологического аудита требований настоящего Закона или международных стандартов в области экологического аудита;

4) подписания аудитором аудиторского заключения, признанного в установленном порядке заведомо ложным;

5) несоблюдения аудитором требования о прохождении обучения по программам повышения квалификации в соответствии со статьей 17 настоящего Закона.

2. Решение об аннулировании квалификационного аттестата аудитора принимается аттестационной комиссией государственного органа, осуществляющего государственный экологический контроль.

3. Решение об аннулировании квалификационного аттестата аудитора может быть оспорено в порядке, предусмотренном действующим законодательством государства.

Статья 19. Требование к образованию и квалификации руководителя аудиторской группы

Руководителем аудиторской группы может быть назначен аудитор, демонстрирующий хорошие знания и применение личных качеств и навыков, которые необходимы для обеспечения эффективного и результативного управления и руководства процессом аудита, а также участвующий за период не более трех предыдущих лет в более чем 20 экологических аудитах.

Статья 20. Государственное регулирование экологического аудита

1. Государственное регулирование экологического аудита осуществляет уполномоченный государственный орган.

2. Функциями государственного регулирования экологического аудита являются:

– выработка государственной политики в сфере экологического аудита;

- нормативно-правовое регулирование в сфере экологического аудита;
- разработка государственных стандартов (регламентов) в сфере экологического аудита;
- проведение аккредитации индивидуальных аудиторов и аудиторских организаций;
- анализ состояния рынка услуг в области экологического аудита;
- иные предусмотренные настоящим Законом функции.

Статья 21. Палата экологических аудиторов

1. Палата экологических аудиторов создается для защиты прав и представления законных интересов экологических аудиторов и экологических аудиторских организаций в государственных органах.

2. Основными задачами палаты экологических аудиторов являются:

- материально-техническое, справочно-информационное и методическое обеспечение деятельности экологических аудиторов;
- организация профессионального контроля за осуществлением экологической аудиторской деятельности.

3. Палата экологических аудиторов регулирует деятельность экологических аудиторов и экологических аудиторских организаций, разрабатывает на основе международной практики стандарты экологического аудита в соответствии с национальным законодательством.

4. Членство экологических аудиторских организаций в палате экологических аудиторов является обязательным. Экологические аудиторы принимаются в члены в случае осуществления ими экологической аудиторской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя. При наличии лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды в приеме в палату экологических аудиторов не может быть отказано.

5. Исключение из палаты экологических аудиторов производится в случаях:

1) лишения или прекращения действия лицензии на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды;

2) грубого либо неоднократного нарушения экологическим аудитором или экологической аудиторской организацией требований и норм национального экологического законодательства;

3) обнаружившейся невозможности исполнения экологическим аудитором или экологической аудиторской организацией своих профессиональных обязанностей вследствие недостаточной квалификации;

4) в иных случаях, предусмотренных учредительными документами палаты экологических аудиторов.

Глава IV. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АККРЕДИТАЦИЯ АУДИТОРОВ И АУДИТОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 22. Органы, осуществляющие государственную аккредитацию индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций

Государственная аккредитация в области экологического аудита проводится специально уполномоченным государственным органом исполнительной власти в соответствии с его компетенцией, определенной законодательством государства, а также по заявлению о проведении государственной аккредитации, представленному индивидуальным экологическим аудитором или аудиторской организацией.

Статья 23. Содержание процедуры государственной аккредитации индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций

1. Государственная аккредитация индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций включает в себя установленную законодательством государства экспертизу соответствия содержания и качества услуг по проведению экологического аудита государственным требованиям.

2. Проведение государственной аккредитации и выдача индивидуальному экологическому аудитору или аудиторской организации свидетельства о государственной аккредитации являются основанием для осуществления деятельности по экологическому аудиту.

Статья 24. Сроки проведения государственной аккредитации индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций

Государственная аккредитация индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций проводится один раз в пять лет.

Статья 25. Порядок проведения государственной аккредитации индивидуальных экологических auditors и аудиторских организаций

1. Работа по аккредитации включает в себя следующие этапы:

- представление организацией-заявителем или индивидуальным экологическим аудитором заявки на аккредитацию в качестве субъекта, имеющего право оказывать услуги по проведению экологического аудита;
- предоставление документов, подтверждающих квалификацию auditors, наличие нормативно-методической базы и необходимого оборудования;
- экспертизу документов по аккредитации;

– оформление, регистрацию и выдачу аудиторской организации или индивидуальному экологическому аудитору свидетельства о государственной аккредитации (либо отказ в аккредитации).

Каждый последующий этап аккредитации проводят при положительном результате предыдущего этапа.

2. Специально уполномоченный государственный орган исполнительной власти отказывает в аккредитации индивидуальному экологическому аудитору и аудиторской организации с указанием причин отказа в случаях:

- 1) предоставления индивидуальным экологическим аудитором или аудиторской организацией недостоверных сведений;
- 2) отрицательных результатов экспертизы документов по аккредитации.

**Статья 26. Основания и порядок прекращения действия
свидетельства о государственной аккредитации
индивидуального экологического аудитора
или аудиторской организации**

1. Действие свидетельства о государственной аккредитации индивидуального экологического аудитора или аудиторской организации может быть прекращено в добровольном порядке по письменному заявлению индивидуального экологического аудитора или аудиторской организации.

2. Аннулирование специально уполномоченным государственным органом исполнительной власти свидетельства о государственной аккредитации индивидуального экологического аудитора или аудиторской организации осуществляется в случаях:

- 1) грубого нарушения законодательных требований в области экологического аудита;
- 2) выявления недостоверных сведений в документах, представленных на государственную аккредитацию;
- 3) ликвидации аудиторской организации;
- 4) аннулирования квалификационного аттестата индивидуального экологического аудитора;
- 5) признания аудиторского заключения заведомо ложным;
- 6) в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством государства.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Принят на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-5 от 29 ноября 2013 года)