



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ  
В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ  
«ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И  
ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН  
НА 2001-2010 ГОДЫ»**



**Европейский Союз**



**Общественное объединение  
«Гендер и Развитие»**





## ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ «О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ПРОГРАММУ «ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕН- ЩИН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН НА 2001-2010 ГОДЫ»

от 30 апреля 2004 года № 196

г. Душанбе

Правительство Республики Таджикистан постановляет:

В Государственную программу «Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы», одобренную Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 августа 2001 года № 391 внести следующие дополнения:  
внести раздел IV<sup>1</sup> следующего содержания:

#### «IV<sup>1</sup>. ДОСТУП СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН К ЗЕМЛЕ

Современный статус женщины в Таджикистане несет в себе значительные ограничения, по сравнению со статусом мужчины в различных областях социально-экономической жизни, включая возможности трудовой занятости, доступа к высокооплачиваемому труду, собственности, землепользованию, владению земельными участками и т.д.

Более низкий экономический статус женщин предопределен прежде всего тем, что при оценке трудового вклада мужчин и женщин в социально-экономическое развитие общества, семьи не учитывается домашний, неоплачиваемый труд, труд в личном подсобном хозяйстве. Вместе с тем экономическое развитие переходного периода, нарастание бедности семей, резкое сокращение сети детских учреждений, рост цен на бытовые услуги или их полное отсутствие в сельской местности привели к росту загруженности женщин домашним трудом по обслуживанию семьи и воспитанию детей.

Снижение доходов семьи вынуждает женщин прибегать к замещению многих приобретавшихся ранее за деньги товаров продуктами своего собственного труда. Если в 1998 году в структуре потребительских расходов домашних домохозяйств расходы на покупку одежды, обуви, белья, тканей составляли 9%, то в 2000 году - 5,7%. Этот процесс еще больше способствует увеличению объема работ по дому и отчуждению женщин от оплачиваемого труда и общественной жизни.

Кроме этого трансформация экономической системы, структурная перестройка производства вызвали резкие изменения в сфере занятости и усиление экономического значения семьи. В результате проведенных преобразований в области сельского хозяйства произошло перемещение основной сферы сельскохозяйственного производства из крупных коллективных хозяйств в дехканские хозяйства, в том числе индивидуальные.

Уровень безработицы, трудовая миграция мужчин за пределы республики активно влияют на пересмотр традиционной модели внутрисемейных отношений по принципу



«мужчина — кормилец семьи» и рост экономической активности женщин на неформальном рынке труда в Таджикистане. Все большее число женщин, в том числе и сельских, оказываются занятыми в мелком семейном бизнесе по производству продуктов питания, товаров народного потребления, уличной розничной торговле и т.д. Трудоустройство женщин в неформальном секторе связано с целым рядом преимуществ для них, выраженным в возможности оптимально сочетать производственную и домашнюю деятельность, уделять больше времени уходу за детьми и членами семьи, в сокращении времени, расходуемого на дорогу до работы и т.д.

Вместе с тем, несмотря на изменение гендерных ролей в современном обществе, значительное увеличение вклада женщины в бюджет семьи, имущественные отношения между мужчинами и женщинами остаются традиционными.

Результаты проведенных исследований в Таджикистане различными международными и местными неправительственными организациями показывают, что женщины, несмотря на провозглашенное юридическое равноправие, имеют неравный доступ по сравнению с мужчинами к экономическим ресурсам, включая землю.

Как показывают результаты обследования ЮНИФЕМ «Оценка потребностей сельских женщин в реализации их прав на землю в Таджикистане», несмотря на то, что женщины несут на своих плечах бремя большей части сельскохозяйственных работ в колхозах, дехканских хозяйствах, на приусадебных участках, они имеют неравный доступ к экономическим ресурсам, включая землю. Из-за сильно укоренившихся обычаев, а также практики наследования по мужской линии женщины имеют доступ к земле только через родство с мужчиной, будь то отец или муж. Земельные сертификаты записываются в большей степени на мужчин, руководящие должности преимущественно занимают мужчины.

Проводимый мониторинг земельной реформы в Таджикистане выявил, что, например, в Хатлонской области на январь 2004 года из 7173 дехканских хозяйств только 240 хозяйств возглавляются женщинами, что составляет 4 процента, в Согдийской области эти показатели составляют соответственно 4725, 239 и 5 процентов.

Сельские женщины практически не осведомлены о своих экономических правах, о правах на землепользование, а также использовании природных ресурсов.

В результате на практике основными владельцами собственности являются мужчины. Вместе с тем, такая ситуация обусловлена не только недостаточной информированностью женщин о собственных правах, но также явным несоответствием норм де-юре и обычного, реального права, отсутствием доступа женщин к кредитам и капиталу.

Крайне ограниченный доступ женщин к кредитам предопределен, прежде всего, отсутствием у них имущественных прав на активы, которые могут использоваться в качестве залога при получении кредита.

Кроме этого негативно влияют на возможности и активность женщин в дехканско-фермерских хозяйствах и общие проблемы, сдерживающие развитие сельского предпринимательства:

- систематический рост цен на сельскохозяйственную технику, горюче-смазочные материалы и прочее сырье и ресурсы;
  - неразвитость цивилизованной информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции;
  - неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования ДФХ;
  - низкий уровень профессиональной подготовленности сельских предпринимателей;
- Таким образом, для расширения экономических возможностей и обеспечения равного доступа мужчин и женщин к владению собственности, включая землю, необходимо:
- повышение информированности женщин об их экономических правах;
  - облегчение доступа к кредитам, развитие системы микрокредитования для женщин;



- развитие на местах информационно-посреднической сети для сбыта сельскохозяйственной продукции и продукции надомного труда женщин.
- проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства.»

**Раздел VIII. ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ** дополнить пунктом 8<sup>1</sup> следующего содержания:

«8 <sup>1</sup> Обеспечение доступа сельских женщин к земле	Проведение гендерной экспертизы законодательства Республики Таджикистан и разработка предложений по совершенствованию национального законодательства в части обеспечения гендерного равенства в доступе к экономическим ресурсам, включая землю	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, неправительственные организации (НПО)
Показатели:			
Удельный вес дехканско-фермерских хозяйств, зарегистрированных на имя женщин	Внести изменения и дополнения в механизм реализации нормативных и правовых актов о льготах на выделение земельных участков по месту жительства для сельских женщин, являющихся вдовами и главами домохозяйств, независимо от того, являются ли они членами этих хозяйств	2004 год	Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы
Удельный вес женщин и мужчин среди владельцев земельных участков	Проведение семинаров, тренингов по повышению информированности сельских женщин об их правах по обучению практическим навыкам защиты прав на землю, получения кредитов и т.д.	2004-2010 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, местные хукуматы, НПО
Удельный вес женщин и мужчин, получивших кредиты на развитие ДФХ, сельскохозяйственных предприятий	Развитие проектов кредитования, микрокредитования женщин-глав дехканско-фермерских хозяйств, предпринимателей в партнерстве с неправительственными и международными организациями	Постоянно	Национальный банк Таджикистана, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан, Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, акционерно-коммерческие банки, микрофинансовые организации, НПО
	Подготовка и проведение круглого стола «Роль микрофинансовых организаций Таджикистана в обеспечении доступа женщин к кредитам»	2004 год	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство финансов Республики Таджикистан, Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан



	Проведение широкой информационной кампании о целесообразности заключения брачного контракта при вступлении в брак с целью обеспечения прав женщин на собственность, в том числе на земельные участки	2004-2005 годы	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, НПО, Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству
	Проведение исследований и регулярного мониторинга проблем гендерного неравенства в доступе к земле, кредитам	Постоянно	Комитет по делам женщин при Правительстве Республики Таджикистан, Государственный комитет Республики Таджикистан по землеустройству, НПО»