

Основным направлением деятельности ИКЦ является преодоление изоляции ученых Центральной Азии от европейской науки и вовлечение их в научно-техническое сотрудничество с европейскими странами в контексте задач Шестой Рамочной программы (БРП).

В бюллетене ИКЦ публикуются все новые объявления о конкурсах БРП, ИНТАС, а также информационные материалы, которые помогут в составлении и подаче заявки на конкурсы. Подписаться на почтовую рассылку бюллетеня ИКЦ можно послав на адрес info@icwc-aral.uz письмо с темой «subscription icc». Все информационные материалы доступны на веб-сайте проекта www.fp6.cawater-info.net

Проект INFO FP6 EU-CA осуществляется при финансовой поддержке Европейской Комиссии.

Построение Европейского исследовательского пространства (ERA) знаний для дальнейшего роста

СООБЩЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

Брюссель, 06.04.2005г.

СООБЩЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ

Построение Европейского исследовательского пространства (ERA) знаний для дальнейшего роста

1. ЕВРОПЕЙСКОЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ ПРОСТРАНСТВО (ERA) ЗНАНИЙ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РОСТА: АКТИВЫ И ШАНСЫ ЕС

1.1. Достижение Лиссабонских целей

Европейская Комиссия установила приоритетные цели ЕС для достижения устойчивого процветания и солидарности, для воссоединения ЕС с гражданами, для превращения Союза в сильного глобального партнера. Научно-исследовательская политика ЕС и предложение по новой Рамочной Программе, которая поможет выполнить эту политику, отражают обязательство по достижению этих целей.

Как двигатель генерирования и использования знаний, исследования, прежде всего, представляют собой стержень в выполнении Лиссабонской стратегии, чтобы Европа стала более динамичной и конкурентоспособной экономикой, основанной на знаниях, которая сможет поддержать экономический рост, занятость и социальную сплоченность.

В сущности, Лиссабонская стратегия – это программа ЕС для решения уравнения между экономическим ростом, конкурентоспособностью и занятостью, с одной стороны, и социальной и экологической устойчивостью, с другой стороны. Лиссабон собирается поддержать Европейскую модель общества для настоящего и будущего поколений перед лицом растущей глобальной конкуренции и старения населения.

Знания подкрепляют все компоненты Лиссабонской стратегии. В настоящее время, экономика и благосостояние граждан зависят от прогресса знаний и их преобразования в новые продукты, процессы и услуги. Это особенно верно для Европы, которая не может конкурировать на базе природных ресурсов, и не намерена конкурировать на основе дешевого труда или за счет окружающей среды. Европа должна дать ответ через повышение продуктивности и добавленную стоимость продуктов и услуг.

Одновременно, знания являются главным элементом европейского образа жизни. Они поддерживают устойчивое развитие: улучшение уровня жизни, качество жизни, здоровье населения и окружающая среда также сильно зависят от прогресса в знаниях и их применения в решении проблем, с которыми сталкивается общество.

Вложение инвестиций в развитие знаний, несомненно, является наилучшим и может быть единственным способом для ЕС поощрить экономический рост и создать больше и лучше рабочих мест, одновременно гарантируя социальный прогресс и экологическую устойчивость. Другими словами, это шанс для Европы укрепить свою модель общества.

Центральная роль знаний была признана Группой по Лиссабону на высоком уровне во главе с Вимом Коком, которая рекомендовала реализацию общества, основанного на знаниях, в качестве высшего приоритета для ЕС. В своем предложении для оценки Лиссабонской стратегии в середине периода Комиссия выделила знания и инновации как ключ к европейскому росту и предложила меры по наращиванию усилий для использования знаний в целях роста. Европейский Парламент решительно поддержал это же сообщение в своей резолюции от марта 2005 года по Руководству для будущей политики ЕС в поддержку исследований.

ЕС только что заново подтвердил свою Лиссабонскую цель на самом высоком уровне. На Европейском Совете в марте 2005 года Европейские Главы государств и правительств заявили о своей цели повышения потенциала для экономического роста и усиления конкурентоспособности Европы путем инвестирования, прежде всего, в знания, инновации и человеческий потенциал.

1.2. Введение треугольника знаний: исследования – образование – инновации в работу

Чтобы быть по-настоящему конкурентоспособной, основанной на знаниях экономикой Европа должна стать лучшей в создании знаний с помощью научных исследований, в их распространении посредством образования и в их внедрении через инновации.

Этот «треугольник знаний» функционирует лучше, когда сопутствующие рамочные условия поощряют знания, т. е. заставляют их работать в интересах экономики и общества.

Сегодня ЕС выделяет только 1,96% от своего ВВП на научно-исследовательскую деятельность, по сравнению с 2,59% в США, 3,12% в Японии и 3,9% в Корее. Разрыв между США и ЕС в настоящее время составляет

около 130 млрд. евро в год, из которых 80% можно отнести за счет разницы в расходах частного сектора на научно-исследовательскую деятельность.

В марте 2002 года Барселонский Европейский Совет поставил цель финансировать научно-исследовательские работы в Европе до 3% от ВВП, причем две трети от этой суммы должны поступать от частных инвестиций. Европейский Совет в марте 2005 года только заново подтвердил эту цель. Для ее достижения требуется возобновление усилий ЕС и входящих в него государств, направленных на усиление государственного финансирования исследований и улучшение «рамочных условий» для частного инвестирования в научно-исследовательскую деятельность и поощрение использования открытий и изобретений.

В контексте своих предложений для оценки Лиссабонской стратегии в середине периода Европейская Комиссия объявила о своем намерении представить предложения для подобных мер, такие как введение финансовых стимулов для исследований и инноваций, пересмотр правил государственных субсидий для поощрения исследований и инноваций, улучшение и адаптация системы прав на интеллектуальную собственность, поощрение операций с рисковым капиталом на европейском уровне и укрепление связей между университетами и промышленностью.

Одновременно, Европейская Комиссия вводит основную позицию экономики, основанной на знаниях, во многие финансовые программы ЕС.

1.3. Мобилизация финансовых инструментов ЕС на службу знаниям

В значительной степени определенные Лиссабонской повесткой дня новые финансовые перспективы ЕС на период 2007-2013, предложенные Еврокомиссией, повышают роль знаний и инноваций в будущем бюджете ЕС. Следует мобилизовать широкий ряд инструментов финансирования, чтобы помочь последовательно реализовать экономику, основанную на знаниях.

Наиболее подходящими являются:

- Фонды конструктивности и сплоченности для укрепления потенциала знаний по всему Европейскому Союзу путем расширения научно-исследовательского потенциала в менее развитых регионах и обеспечения распространения, посредством инноваций, образования и современной инфраструктуры, результатов исследований по всем регионам. Научно-исследовательской деятельности, инновациям и переходу к экономике, основанной на знаниях, отданы высшие приоритеты в трех новых задачах региональных стратегий ЕС (сближение, региональная конкурентоспособность и европейское территориальное сотрудничество);

- Рамочная программа по конкурентоспособности и инновациям для повышения инновационного потенциала Европы через поддержку передовых предприятий малого и среднего бизнеса, инновационные сети, распространение результатов, передачу технологий и финансирование развития технологий посредством рискованного капитала;
- Новое поколение образовательных и тренинговых программ для повышения потенциала создания, усвоения и использования знаний в Европе посредством интегрированного действия по пожизненному образованию и тренингу, охватывающего в частности университетское образование и тренинг исследователей.
- Трансъевропейские сети для развертывания на панъевропейском уровне передовых инфраструктур и систем, явившихся результатом научно-исследовательской деятельности и инноваций и поддерживающих их (например, Галилео)
- Новый европейский сельскохозяйственный фонд для развития сельских районов, приоритетами которого являются повышение конкурентоспособности сельского и лесного хозяйств, устойчивое управление земельными ресурсами, диверсификация сельского хозяйства и качество жизни в сельских районах.

Со стороны исследований в «треугольнике знаний» центральным действием в поддержку развития экономики, основанной на знаниях, и конкурентоспособности ЕС на глобальном уровне является новая седьмая Научно-исследовательская Рамочная Программа, которая будет реализовывать научно-исследовательскую статью бюджета ЕС с 2007 по 2013гг.

2. СЕДЬМАЯ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА: 4 ЗАДАЧИ

В Сообщении Комиссии от июня 2004 года по будущему европейской научно-исследовательской политике было отмечено направление на полностью отработанную научную политику на европейском уровне, охватывающую широкий ряд исследовательских требований и категорий исследований.

Комиссия предложила подход, базирующийся на множестве направлений: консолидация поддержки совместных транснациональных проектов по тематике, связанной с крупными государственными стратегиями, создание долговременных партнерств между государственным и частным сектором для поддержки промышленно ориентированного технического развития, усиление поддержки фундаментальных исследований, проведение новых работ в областях, которые приносят высокую добавленную стоимость, например проектирование новых исследовательских инфраструктур, которые выходят за границы одного государства.

Этот подход активно обсуждался в Совете, Европарламенте, Комитете регионов и Социально-экономическом комитете. Он также был предметом широких консультаций среди научного сообщества, промышленности и других заинтересованных лиц. Исходя из этого, Комиссия предлагает новую Научно-исследовательскую Рамочную Программу с четырьмя задачами, каждая из которых подкреплена своей собственной программой.

Эти программы представлены далее.

2.1. Сотрудничество

Занять лидирующие позиции в ключевых научно-технических областях, поддерживая сотрудничество между университетами, промышленностью, научно-исследовательскими центрами и государственными властями по всему Евросоюзу, а также с другими странами мира.

Более половины от общего бюджета 7-й Рамочной Программы будет направлено на исследовательские работы, выполняемые в транснациональном сотрудничестве, от совместных проектов и сетей до координации национальных научно-исследовательских программ. По каждой тематической области будет обеспечиваться гибкое использование всех действий и схем финансирования. Организация всех тем в одну программу будет способствовать развитию совместных подходов для решения проблем общего интереса, тем самым, поощряя мультидисциплинарность. Каталитическое действие финансирования со стороны Сообщества других исследований будет усилено расширенными действиями ERANET, которые поддержат исследования в данных областях посредством национальных программ.

Международное сотрудничество между ЕС и третьими странами является важной стороной этого действия: в зависимости от затронутых тем будут предприняты специальные действия вместе со странами или группами стран, не входящими в ЕС, на основе взаимных интересов.

2.2. Идеи

Стимулировать созидательность и высокое качество европейских исследований путем их финансирования в новых нетронутых областях, выполняемых независимыми группами, конкурирующими на европейском уровне

Для придания новой движущей силы исследованиям путем поощрения достижения высокого качества через конкуренцию и привлечения лучших умов будет создан Европейский научно-исследовательский совет для финансирования

исследовательских проектов во всех научно-технических областях, включая машиностроение, социально-экономические науки и гуманитарные науки. Проекты будут отбираться через независимую экспертизу исключительно на основе научного высокого качества. Европейский научно-исследовательский совет будет действовать в полной автономии под руководством ассамблеи выдающихся ученых, работающих во всех дисциплинах и назначаемых Комиссией по совету научного сообщества. Создание Европейского научно-исследовательского совета в рамках Европейского Сообщества обеспечивает наилучшую гарантию для его автономии.

2.3. Люди

Развить и укрепить человеческий потенциал европейских исследований через поддержку тренинга, мобильности и продвижения карьеры европейских ученых

Эта программа усилит существующие работы Мари Кюри в поддержку ученых, уделяя внимание развитию навыков и продвижению карьеры, повышая мобильность между университетами и промышленностью и укрепляя связи с национальными системами.

2.4. Потенциал

Повысить исследовательский и инновационный потенциал по всей Европе

Обеспечение оптимального использования и развития исследовательских инфраструктур, поддержка региональных научно-исследовательских групп, высвобождение полного научно-исследовательского потенциала, существующего в областях сходимости и в наиболее отдаленных регионах, поддержка исследований в интересах предприятий малого и среднего бизнеса, объединение науки и общества, развитие и координирование международной политики научно-технического сотрудничества. Через общее воздействие эти программы позволят создать и укрепить европейские полюса превосходства в различных областях.

3. НЕРАЗРЫВНОСТЬ С НОВЫМ ИМПУЛЬСОМ ЛИССАБОНСКОЙ СТРАТЕГИИ

Сохраняя необходимую связь с предшествующей программой и дальше опираясь на передовую практику, новая 7-я Рамочная Программа не будет «просто другой Рамочной Программой». По своему содержанию, организации, методам выполнения и инструментам управления, она задумана как ключевой вклад во вновь запущенную Лиссабонскую стратегию.

3.1. С упором на темы исследований, а не на «инструменты»

Шестая Рамочная Программа была предназначена для оказания помощи реализации Европейского исследовательского пространства. Большое внимание уделялось новым инструментам для структурирования исследовательских работ и преодоления фрагментации. Чтобы поднять критическую массу ресурсов и избежать рассредоточенности, эта программа была сфокусирована на ограниченном числе тем и предметов.

Седьмая Рамочная Программа продолжит поддержку реализации Европейского исследовательского пространства, которое является ядром научно-исследовательской политики ЕС. Но она также ставит ударение на исследовательские темы в областях, где ЕС должен укрепить и повысить использование своей базы знаний, добиться технического лидерства и повысить видимость своей научно-исследовательской работы.

Определенные в этой программе темы в основном базируются на темах Шестой Рамочной Программы и соответствуют основным областям продвижения знаний, многообещающим научно-техническим направлениям, которые сейчас открываются, и перспективным социальным, экономическим и промышленным вопросам, с которыми сталкивается ЕС. Общая цель – способствовать устойчивому развитию как внутри ЕС, так и на глобальном уровне.

К темам, которые уже были затронуты в 6й Рамочной Программе, а именно здравоохранение, биотехнологии, информационные технологии, нанотехнологии, транспорт, энергетика и окружающая среда, добавлена новая тема: исследования в области безопасности и космос, чтобы отобразить то большое значение, которому ЕС придает этим областям в последние годы.

Каждая тема будет достаточно гибкой, чтобы можно было приспособливаться к новым возникающим предметам научного, промышленного или политического интереса. Для приоритетных научных областей, которые охватывают несколько тем, Комиссия обеспечит согласованную, горизонтальную интеграцию, включая использование соответствующих внутренних координационных структур. Одной из таких приоритетных областей являются науки о море и морские технологии.

3.2. Обеспечение промышленных требований

Стимулирование инвестиций в исследования и повышение технологического содержания промышленности необходимы для обеспечения конкурентоспособности европейских предприятий. На европейском уровне Научно-исследовательская Рамочная Программа способствует достижению этих целей

путем финансирования научно-исследовательских проектов промышленного значения и путем поощрения наиболее способных представителей из университетов и компаний на совместную работу.

7 Рамочная Программа разработана таким образом, чтобы максимально обеспечить промышленные требования. Там, где темы важны в промышленном отношении, определение рабочих программ будет основываться на стратегических планах, разработанных промышленными технологическими платформами. Эти стратегические планы также оказывают влияние на национальные научно-исследовательские программы. Кроме того, постоянно учитывая рыночный потенциал новых изобретений, они помогут преодолеть слабость Европы в коммерциализации результатов исследований.

Действия в поддержку исследований для предприятий малого и среднего бизнеса (ПМСБ), выполняемых университетами и исследовательскими центрами, будут существенно расширены.

Научно-исследовательская Рамочная Программа и Рамочная Программа по Конкурентоспособности и Инновациям (СІР) будут действовать вместе в поддержку достижения Лиссабонских целей. Например, программа СІР будет оказывать поддержку сетям, которые помогают ПМСБ участвовать в Научно-исследовательской Рамочной Программе, и финансировать Проект поддержки торгово-промышленных инноваций (Business Innovation Support Scheme), а также новую программу быстрорастущих и передовых ПМСБ (High Growth and Innovative SME facility), нацеленную на сокращение дефицита на рынке ценных бумаг, который не позволяет ПМСБ использовать результаты исследований.

В выборочных областях, представляющих особое значение для ЕС, будут начаты крупные инициативы по промышленным и техническим исследованиям на европейском уровне.

Кроме того, будет поддерживаться участие промышленного сектора во всех программах финансирования, а также особое внимание будет уделено более активному участию промышленности в проектах Сетей компетенций (Networks of Excellence).

3.3. Укрепление связей с национальными работами и частным сектором

Усиление связей и согласованности между политикой ЕС и национальными политическими курсами стоит в центре Лиссабонской повестки дня. В 7й Рамочной Программе это будет достигнуто путем введения новых типов крупномасштабных инициатив:

- «Совместные технологические инициативы» в областях, представляющих большой интерес для Европы, по предметам, которые будут определены в ходе консультаций с промышленным сектором, в частности на Европейских технологических платформах. Подобные технологические инициативы будут прочно закреплены в тематических областях Программы сотрудничества (Cooperation programme). На данном этапе Совместные технологические инициативы, которые могут принять форму совместных предприятий, предусматриваются в области передовой медицины, наноэлектроники, встроенных систем, авиации и организации воздушного движения, водорода и топливных элементов, глобального мониторинга окружающей среды и безопасности. В контексте программы Euratom Programme можно рассмотреть совместные предприятия, например, по решению проблемы отходов атомной промышленности. Другие возможные темы будут определены позднее через работу технологических платформ, например, в области энергетики.
- Совместное выполнение национальных исследовательских программ на основе Статьи 169 Договора. Пока эта возможность была один раз реализована через совместную программу клинических исследований для разработки вакцин и лечения вируса иммунодефицита человека (ВИЧ), малярии и туберкулеза. В настоящее время рассматривается ряд инициатив по таким темам, как например метрология, биотехнологии, социальные науки или гидрологические исследования. Подобные крупномасштабные согласованные инициативы также соответствуют направлениям тем Программы сотрудничества.
- Новые инфраструктуры европейского значения, служащие научному сообществу и промышленности на европейском уровне. Будет введен в действие механизм аналогичный механизму, который использовался для Трансъевропейских сетей.

Эти инициативы имеет три общих признака:

- Решения по ним будут приниматься непосредственно Советом и Парламентом (или Советом после консультации с Парламентом) на основе предложения от Европейской Комиссии в соответствии со статьями 166 (3)¹, 169² или 171³ Договора;
- Пригодность в частности для инициатив «переменной геометрии», объединяющих наиболее заинтересованные страны;

¹ «Рамочная Программа должна выполняться посредством специальных программ, разработанных в рамках каждой деятельности. (...)»

² «При выполнении рамочной программы Сообщество может предусмотреть, по согласованию с заинтересованными государствами-членами, участие в научно-исследовательских программах, предпринимаемых несколькими государствами-членами ЕС, включая участие в структурах, созданных для выполнения этих программ».

³ «Сообщество может учредить совместные предприятия или любую другую структуру, необходимую для эффективного выполнения программ Сообщества по исследованиям, техническому развитию и демонстрации».

- Выполнение посредством финансовых планов, которые будут сочетать, в переменных пропорциях, несколько источников и видов финансирования: частное финансирование, национальное финансирование, поддержка от Рамочной Программы, вклады из других источников ЕС, таких как Структурные Фонды и Европейский банк инвестиций (ЕИБ).

В настоящее время совместно с промышленным сектором, научным сообществом и государственными властями Комиссия рассматривает области, подходящие для этих трех категорий действий. Точные темы будут определены на основе двух видов критериев. Общие критерии будут включать добавленную стоимость выполнения действия на европейском уровне и невозможность достижения целей через «стандартные» схемы финансирования в 7й Рамочной Программе. Специальные критерии включают обязательства на самом высоком уровне в отношении промышленности и потенциал использования национального и частного финансирования в случае Совместных технологических инициатив.

7я Рамочная Программа будет также включать «Программу распределения рисков» (Risk-Sharing Finance Facility), направленную на поощрение инвестирования исследований со стороны частного сектора путем улучшения доступа к займам Европейского банка инвестиций (ЕИБ) для крупномасштабных европейских научно-исследовательских работ. Этот механизм позволит расширить выделение займов ЕИБ на научно-исследовательскую деятельность (Совместные технологические инициативы, крупные совместные проекты и новые исследовательские инфраструктуры).

3.4. Полномерное использование потенциала ЕС

Достижение экономики и общества, основанных на знаниях, зависит от степени превосходства европейских исследований, а также от улучшения использования до сих пор «нетронутого» высокого научного потенциала, имеющегося в Европе.

Чтобы помочь раскрыть и развить этот потенциал исследовательских групп в областях сходимости и наиболее отдаленных регионах ЕС и чтобы они смогли конкурировать на международном уровне, специально направленные действия позволят набирать ученых из всех стран ЕС, оказывать поддержку научно-управленческому персоналу, организовывать средства оценки и приобретать и разрабатывать оборудование для проведения исследований. Подобные действия помогут выявить нужды и возможности для усиления научно-исследовательского потенциала в существующих и новых центрах компетенций в этих регионах.

Для укрепления научно-исследовательского потенциала Европы, поддержка будет предоставляться на развитие по всей Европе региональных исследовательских групп, объединяющих университеты, исследовательские центры, предприятия и региональные власти.

Следует укрепить совместные работы между 7 Рамочной Программой, особенно ее программами по развитию потенциала, и региональной политикой ЕС. Комиссия намерена предложить Стратегическое руководство Сообщества по обеспечению единства, в котором будет изложено, как приоритеты европейского уровня должны быть учтены национальными и региональными властями, отвечающими за управления программами Структурных Фондов. Научно-исследовательская деятельность (наряду с инновациями и образованием) является приоритетной темой во всех задачах Структурных Фондов, таким образом, это руководство предоставит возможность поощрения распорядительных властей на привлечение инвестиций, которые будут дополнять научно-исследовательскую политику ЕС.

Будет предпринято широкомасштабное усилие для стимулирования более гармоничной интеграции научно-технического предприятия в европейское общественное устройство и помощи в построении демократического и бурно развивающегося общества, основанного на знаниях. Построение экономики, основанной на использовании знаний, является проектом, который требует широкой общественной поддержки. Помимо прочего действие ЕС будет стремиться к выработке согласованных стратегий и моделей общественного управления для научно-исследовательской деятельности и к улучшению и расширению диалога по науке и технике. Отдельные усилия будут направлены на привлечение молодого поколения и женщин к научно-технической карьере и интеграцию гендерного аспекта в исследования.

3.5. Усовершенствование инструментов финансирования

Шестая Рамочная Программа ввела новые «инструменты» финансирования с целью повышения его воздействия на исследовательскую деятельность в Европе и лучшего структурирования Европейского исследовательского пространства.

Позитивные результаты этого новшества, вместе с необходимостью избежать частых изменений в методах финансирования исследований говорят в пользу сохранения высокой степени последовательности в отношении форм финансирования и консолидации их структурирующего воздействия.

В то же время, опыт, полученный в ходе выполнения Шестой Рамочной Программы, показывает, что можно и следует принять меры для улучшения не

только практической реализации этих схем финансирования, но также их презентации и разработки.

Опираясь на рекомендации группы, возглавляемой г-ном Рамоном Маримоном, и Пятилетнюю оценку Рамочной Программы, выполненную группой во главе с г-ном Эрки Ормала, был определен новый подход, который позволит более легко, более эффективно и более гибким путем достичь политических целей научно-исследовательской политики ЕС.

Сокращенное множество упрощенных «схем финансирования» будет использовано по отдельности или в сочетании с большей гибкостью и свободой в поддержку разных категорий действий.

Вместо того чтобы быть инкапсулированными в «инструменты», цели исследований и задачи исследовательской политики, включая задачи, направленные на структурирование исследовательских работ, будут четко и подробно изложены в рабочих программах. По каждой теме, по которой приглашаются к подаче предложения, будут определены научные цели, сфера работ и указания на ожидаемые результаты. В рабочих программах могут также указываться тип схемы финансирования, которая будет использоваться, и приблизительный имеющийся бюджет.

3.6. «Преодоление бюрократизма»: упрощение работы программ и их улучшение

Необходимость в упрощении была единственным, наиболее часто повторяемым высказыванием при проведении консультаций по будущему научно-исследовательской политике ЕС. Расширение сферы охвата, сроков и объема действий ЕС в научно-исследовательской области потребует, как необходимое условие, значительного упрощения и рационализации работы Рамочной Программы.

Это будет достигнуто путем:

- Сокращения нагрузки административных и финансовых правил и процедур, уменьшения количества требований к участникам и объема бумажной работы и времени, необходимого для запуска проектов. Общий подход будет заключаться в доверии исследователям. Специальные мероприятия будут включать обеспечение большей автономии для консорциумов, упрощение контроля со стороны Комиссии и сосредоточение на проверке фактических результатов, а не ожидаемом контроле, сокращение запросов на информацию и отчетности. Они будут также включать: электронную регистрацию с целью предотвращения повторных запросов на подачу информации от участников, расширенное использование двухэтапной процедуры подачи пред-

ложений и рационализацию и сокращение процесса консультаций, фокусируя работу комитетов национальных представителей на рассмотрении и утверждении всех рабочих программ;

- Улучшение финансовой схемы и методов финансирования с упрощенной системой расчета и выплаты финансового вклада и контроля использования денег, рационализация и упрощение форм финансового вклада сообщества, упрощение определения допустимых затрат и доли помощи со стороны работ. С этой целью предлагается расширить использование, где возможно, финансирования в виде единовременной выплаты и убрать модели отчетности по затратам;
- Упрощение презентации и языка во всех документах, относящихся к Рамочной Программе (юридические решения, технические приложения, рабочие программы, объявления о подаче предложений на конкурс, контракты и т. д.) и улучшения связи на каждом уровне.

Чтобы эти мероприятия отвечали нуждам участников и достигли желаемого эффекта, Комиссия будет постоянно тестировать меры по упрощению на мелких научно-исследовательских организациях, таких как небольшие компании и команды из университетов. Предполагается, что они наиболее выиграют от упрощения, а также группы, которые пока не были хорошо представлены, например исследователи из недавно созданных университетов и менее развитых регионов и новых стран-членов ЕС.

Упрощение выполнения Рамочной Программы в интересах следователей подразумевает желание дать им более высокую степень автономии и гибкости на основе доверия, принятой ответственности и подотчетности. Чем больше это желание будет разделяться всеми организациями ЕС, тем большего упрощения можно достичь. Меры по упрощению будут соответствовать положениям Финансовых правил, применяющихся к общему бюджету ЕС. Комиссия скоро выступит с предложением по пересмотру Финансовых правил.

3.7. Оптимизация управления Рамочной Программой

Начало новой амбициозной Рамочной Программы, которая вводит новые работы и укрепляет уже существующие работы, дает возможность пересмотреть методы управления Рамочной Программой.

Управление Рамочной Программой должно базироваться на трех принципах:

- Эффективность в работе («стоимость истраченных денег»)
- Концентрация служб Комиссии на центральных задачах политики
- Четкие линии ответственности и ее четкое распределение

Службы Европейской Комиссии всегда могли в полной мере и эффективно обеспечить значительное повышение бюджета в предыдущих Рамочных Про-

граммах. Есть веские причины, чтобы Комиссия была привлечена к управлению исследовательскими программами, включая ее уникальный опыт и общее знание Европейской научно-исследовательской области, очень полезные отзывы, которые она дает для разработки политики ЕС в области исследований, а также доверие государств-членов ЕС, что гарантирует отсутствие суждений о справедливой доходности инвестиций.

Несмотря на это, в Седьмую Рамочную Программу могут быть внесены изменения и их следует сделать.

Комиссия будет вести удвоенный бюджет, предназначенный на научно-исследовательскую деятельность, без расширения персонала. Она предлагает, чтобы все материально-технические и административные задачи, т.е. не относящиеся к политике, выполнялись за пределами ее служб. В результате, часть работ, которые Комиссия выполняет в настоящее время, будут выведены из под ее ответственности, в частности те задачи, которые порождают большое число мелких операций, без обеспечения существенной обратной связи для определения программ и стратегий.

С таким подходом существенная часть бюджета Седьмой Рамочной Программы, представляющая большое число административных операций, будет находиться в ведении Исполнительного Агентства⁴, в частности работы Мари Кюри, поддержка ПМСБ, а также административные задачи, связанные с другими научно-технологическими проектами, включая совместные исследовательские проекты. Этот подход будет также использован для выполнения работ Европейского научно-исследовательского совета (ERC), работающего под руководством ассамблеи выдающихся ученых. Таким образом, это поможет ERC установить ту степень автономии и видимости, подотчетности и прозрачности, которая определит степень доверия к нему. Как только ERC докажет свою состоятельность и в свете возможностей усиления его влияния, например, путем мобилизации национального финансирования, Комиссия рассмотрит выделение ERC в юридически независимую структуру, например, по статье 171 Договора.

Для крупномасштабных инициатив (в частности, по статьям 169 и 171 Договора), а также в случае вкладов ЕС в координацию или установление национальных программ, участники и стейкхолдеры сами будут управлять выделенными средствами.

Эти меры вместе с упрощением позволят Комиссии сохранять административные расходы на уровне ниже 6% от бюджета исследований, который был установлен для Шестой Рамочной Программы. Они также дают наилучшую гарантию обеспечения эффективного выполнения Рамочной Программы, с должным

⁴ Исполнительные Агентства – это структуры управления, которым Комиссия, под свою ответственность, может поручить выполнение задач, относящихся к управлению программами Сообщества.

учетом прозрачности и подотчетности. В свете опыта, приобретенного в первые годы 7-й Рамочной Программы, данный подход можно будет постепенно расширить или пересмотреть.

4. БЮДЖЕТ НА ИССЛЕДОВАНИЯ, ОТВЕЧАЮЩИЙ ЦЕЛЯМ ЕС

Принятие бюджета 7 Рамочной Программы будет тестом на доверие, который покажет, насколько серьезно относится ЕС к выполнению Лиссабонских целей с учетом оценки, проведенной в середине периода.

Возвращаясь к своим двум Сообщениям по новым финансовым перспективам, выпущенным в феврале и июле 2004 года, Комиссия предлагает удвоить бюджет ЕС на исследования. Такое предложение было выдвинуто на основе следующих тщательно рассмотренных доводов:

4.1. Широко поддерживаемое расширение сферы охвата действий РП требует удвоенного финансирования

Введение необходимых новых инициатив при усилении существующих действий с признанным влиянием и добавленной стоимостью требует значительного повышения финансирования научных исследований. Это не следует рассматривать как затраты, а скорее как наилучшую возможную инвестицию в будущее Европы.

С некоторого времени заявки по Рамочным Программам превышают намеченную сумму, и чрезмерно большое число проектов высочайшего качества было отклонено исключительно вследствие недостатка ресурсов. Для того, чтобы остановить эту существенную потерю научно-исследовательского потенциала требуется новый размер финансирования.

Одновременно, имеются убедительные доводы для расширения сферы охвата Рамочной Программы, чтобы затронуть области ключевого значения.

4.2. Увеличение финансирования будет осуществлено за счет национальных и частных инвестиций

Параллельно повышению усилий со стороны стран-членов ЕС, удвоение финансирования по РП7 будет играть двойную роль в достижении Барселонской цели добиться 3% расходов от ВВП на научно-исследовательскую деятельность.

Это говорит о важности существенного повышения государственных и частных инвестиций на научно-исследовательскую деятельность по всей Европе в соответствии с Лиссабонскими и Барселонскими целями. При удвоении бюджета

Рамочной Программы общее государственное расходование в ЕС25 на научно-исследовательскую деятельность достигнет 0,96% от ВВП, т.е. около 1%, и подтолкнет страны-члены ЕС к усилению их работ.

Это окажет мощное действие на инвестирование исследований со стороны частного сектора. Каждый 1 евро государственного финансирования исследований приводит к 93 евроцентам инвестирования исследований со стороны торгово-промышленного сектора. Этот эффект привлечения обычно выше для ЕС, чем для национального финансирования вследствие более высокого экономического умноженного воздействия, возникающего от транснационального совместного характера поддерживаемых ЕС проектов, уменьшения коммерческого риска через вовлечение ключевых промышленных игроков и помогая обеспечивать применение результатов и решений по всей Европе. Удвоение бюджета повысит уверенность торгово-промышленного сектора в том, что Европа выполняет свои обязательства и предлагает привлекательное будущее.

4.3. Удвоение инвестирования в научно-исследовательскую деятельность позволит ЕС решить новые научно-технические задачи

Расходы на исследования растут, в частности, вследствие все большего использования дорогих инструментов и инфраструктур. Поэтому, необходима более высокая степень поддержки с тем, чтобы достигнуть ту же степень воздействия, как и в предыдущих рамочных программах.

Появляются новые области науки и в рамках РП им также необходимо обеспечить поддержку. Это области с большой долговременной выгодой, где имеется необходимость в высоком риске, больших расходах на исследования, и разделение рисков и вознаграждений имеет смысл осуществлять только на уровне ЕС. Ни одна из стран-членов ЕС не может в одиночку реализовать водородную экономику или сделать ядерный синтез реальностью.

4.4. Вмешательство ЕС играет важную роль в повышении эффективности и результативности научно-исследовательской системы ЕС

Вследствие того факта, что уровень вмешательства ЕС имеет стабильную добавленную стоимость и не нарушает принцип субсидиарности, это может быть зачастую более эффективным и результативным способом расходования государственных средств на исследования. Европейское финансирование исследований позволят создать критическую массу ресурсов, осуществлять обмен знаниями и возможностями между многими странами, стимулировать распространение результатов по всей Европе, обеспечить более эффективный механизм выполнения исследований, относящихся к панъевропейским задачам политического значения (например, изменение климата или продовольственная безопасность). Расширение исследований в ЕС означает сокращение фрагментации ра-

бот посредством усиления координации, большее распространение результатов и повышение качества работ через конкуренцию. В ЕС около 94% государственного финансирования на исследования выделяется на национальном уровне, в то время как в США большая часть аналогичной государственной поддержки решается на федеральном уровне.

4.5. Укрупненная РП7 усилит Лиссабонскую стратегию

Удвоение бюджета ЕС на исследования, несомненно, оказывает положительное воздействие на экономический рост ЕС в целом. Экономические модели, используемые для оценки воздействия предлагаемой Седьмой Рамочной Программы, показывают, что удвоение бюджета будет порождать дополнительный рост каждый год, приводя к ожидаемому увеличению в уровне ВВП в пределах 0,5-1% в 2030 году (в добавление к сценарию «сохранения текущих тенденций»: умеренного роста в финансировании РП). По этим моделям в этот же период будет создано почти 1 млн. дополнительных рабочих мест и повысится конкурентоспособность ЕС: к 2030 году дополнительный экспорт ЕС вырастет приблизительно на 0.6%, а импорт снизится до 0.3% в добавление к сценарию «сохранению текущих тенденций» для Рамочной Программы.

По социальному воздействию, усиленная рамочная программа обеспечит дальнейший прогресс в таких областях, как здравоохранение, безопасность, повышение ценности человеческого капитала и создание Европейского рынка труда для специалистов умственного труда. По воздействию на окружающую среду она поможет улучшить управление природными ресурсами, выявить вдвойне эффективные технологии улучшить понимание и прогнозирование состояния окружающей среды.

5. НАСТРОЙКА НА «ЛИССАБОНСКИЕ ЦЕЛИ»

Сложно ожидать достижения Лиссабонской цели без решительного повышения инвестиций и расходов на усиление роста на уровне ЕС. Для этого потребуется выработка, в рамках полностью развернутого Европейского исследовательского пространства, технологической и инновационной политики.

Планируется, что 7я Рамочная Программа станет основой построения европейской экономики, основанной на использовании знаний. Вначале, она простираться на семилетний период, который дает новые перспективы и возможности, в частности благодаря ее синхронизации и тесным связям со всеми работами, направленными на поддержку роста, в новых финансовых планах. Исходя из объективной оценки, в середине указанного периода Комиссия может предложить поправки к Рамочной Программе и пересмотреть управление. Сочетание более длительного периода с возможностью оценки в середине периода обеспечивает одновременно непрерывность и гибкость.

При надлежащем уровне ресурсов, рационализации и большей адаптации к нуждам исследователей при выполнении, Седьмая Рамочная Программа будет играть ключевую роль в построении Европейского исследовательского пространства знаний, предназначенных для дальнейшего роста.

Подготовка издания осуществлена в
Научно-информационном центре МКВК
в рамках проекта “Создание Информационно-консультационного центра (ИКЦ)
по Шестой Рамочной программе Европейской Комиссии в Центральной Азии”

Перевод документов на русский язык является неофициальным
и может не отражать точку зрения Европейского Сообщества, которое
не несет ответственность за любое использование
информации, содержащейся в настоящей публикации.

Республика Узбекистан, 700187, г. Ташкент,
массив Карасу-4, 11, НИЦ МКВК

Веб-сайт: www.fp6.cawater-info.net

Электронная почта: info@icwc-aral.uz