

БЮЛЛЕТЕНЬ	Информационно-консультационный центр (ИКЦ) по 7 Рамочной программе (7РП) в Центральной Азии	№ 21 (октябрь 2007 г.)
------------------	--	----------------------------------

Основным направлением деятельности ИКЦ является преодоление изоляции ученых Центральной Азии от европейской науки и вовлечение их в научно-техническое сотрудничество с европейскими странами в контексте задач 7 Рамочной программы (7РП).

В бюллетене ИКЦ публикуются объявления о конкурсах 7РП, а также информационные материалы, которые помогут в составлении и подаче заявки на конкурсы. Все информационные материалы доступны на веб-сайте ИКЦ www.fp7.cawater-info.net. Для подписки на получение новостей по 7РП надо зарегистрироваться на сайте ИКЦ.

Содержание

ЕС И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: СТРАТЕГИЯ НОВОГО ПАРТНЕРСТВА	2
I. ВВЕДЕНИЕ: ЕС И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ.....	2
II. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ЕС: БЕЗОПАСНОСТЬ И УСТОЙЧИВОСТЬ	4
III. ИНСТРУМЕНТЫ	4
IV. ДВУХСТОРОННЕЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	5
V. УСИЛЕННЫЙ ПОДХОД ЕС.....	6
VI. ЕС И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ В БУДУЩЕМ	16
РАБОЧАЯ ПРОГРАММА 2007-2008 ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В РП7 «ПОТЕНЦИАЛ»	19

ЕС и Центральная Азия: стратегия нового партнерства¹

1. Введение: ЕС и Центральная Азия

В Центральной Азии есть древняя традиция объединения Европы и Азии. Центральная Азия расположена на стратегически важном пересечении двух континентов. Страны Центральной Азии, а именно Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, с момента принятия независимости значительно выросли в плане политического и экономического преобразования. Они установили свою государственность, защищенное многонациональное взаимопонимание и межрелигиозные отношения. Вступая в состав ОБСЕ, они согласились с ценностями, стандартами и обязательствами данной организации. Подписывая декларацию о Целях Развития Тысячелетия ООН, они поставили перед собой глобальные цели.

В начале 21 века настало время для нового партнерства между ЕС и странами Центральной Азии в мире глобализации.

Общая цель достижения устойчивости и процветания через мирное взаимодействие делает Европу и Центральную Азию партнерами более широкого сотрудничества. Сильные обязательства ЕС по отношению к его восточным соседям в рамках европейской политики добрососедских отношений также сближит Европу и Центральную Азию на позициях политического сотрудничества и экономического развития.

Развитие и консолидация устойчивого, справедливого и открытого общества, с соблюдением международных норм, является неотъемлемой частью реализации сотрудничества между Европейским Союзом и странами Центральной Азии. Надлежащее руководство, правовые нормы, права человека, демократизация, образование и тренинг являются основными областями, в которых ЕС готов поделиться своим опытом и знаниями. ЕС может предложить свой опыт в области региональной интеграции, ведущей к политической устойчивости и процветанию. Может быть также предложен опыт, извлеченный из политического и экономического преобразования Центральной и Восточной Европы. Со своими богатыми традициями и древними обменами ЕС и Центральная Азия могут активным образом способствовать диалогу между этими цивилизациями.

Многие проблемы, с которыми сталкивается мир глобализации, точно также затрагивают Европу и Центральную Азию и гарантируют общий ответ. Вопросы безопасности и региональное экономическое развитие требует тесного сотрудничества ЕС с каждым центральноазиатским государством с учетом их географического расположения, в особенности это касается Афганистана, Па-

¹ The Permanent Representatives Committee, 31 May 2007.

кистана и Ирана. Это также относится к вопросам в области приграничного управления, миграции, борьбы против организованной преступности и международного терроризма, а также торговли людьми, наркотиками и оружием.

Зависимость ЕС от внешних источников энергии и необходимость многосторонней политики энергоснабжения для повышения энергетической безопасности открывают дальнейшие перспективы для сотрудничества между ЕС и Центральной Азией. Усилия ЕС по укреплению местных энергетических рынков также помогут улучшить условия инвестирования, повысить энергетическую продуктивность и эффективность в Центральной Азии и разнообразить поставки и распределение энергии в регионе.

Посредством данной стратегии и программы Комиссии по оказанию содействия на 2007-2013 гг. ЕС определяет приоритеты своего сотрудничества с каждым центральноазиатским государством в соответствии с его конкретными нуждами, требованиями и деятельностью, включая права человека, эффективное руководство, демократию и социальное развитие. В рамках новых инструментов внешнего содействия на основе бюджета ЕС 2007-2013 гг. ЕС запланировал удвоить финансовые средства для помощи центральноазиатским странам.

Основываясь на программе комиссии по оказанию содействия и дополняя ее, государства-члены ЕС готовы изучить конкретные программы двустороннего партнерства и объединения с отдельными государствами Центральной Азии, а также программы регионального расширения на основе соответствующей координированной оценки потребностей. Государства-члены окажут поддержку программам Сообщества, чтобы способствовать более согласованной и видимой политике ЕС в регионе.

Для решения особо важных проблем ЕС в рамках своей стратегии:

- наладит регулярные региональные политические переговоры на уровне министра иностранных дел;
- приступит к "Европейской инициативе образования" и окажет поддержку центральноазиатским странам в развитии "виртуального шелкового пути";
- начнет "Инициативу ЕС о правовых нормах";
- наладит регулярные, ориентированные на результат «Переговоры по правам человека» с каждым центральноазиатским государством;
- будет проводить регулярные переговоры по энергетике со странами Центральной Азии.

Для реализации целей и задач данной стратегии ЕС будет руководствоваться принципами равноправного диалога, прозрачности и направленности на получение результата. Он будет стремиться к тесному сотрудничеству со всеми соседними странами Центральной Азии.

II. Стратегические интересы ЕС: безопасность и устойчивость

ЕС сильно заинтересован в спокойной, демократичной и экономически процветающей Центральной Азии. Данные цели взаимосвязаны. Поэтому главной целью стратегии ЕС является активное сотрудничество со странами Центральной Азии для достижения данных задач, а также содействие в достижении мира и процветания в соседних государствах.

Стратегия основывается на прогрессе, достигнутом центральноазиатскими странами собственными силами с момента принятия независимости. Она учитывает их общие аспекты, а также особые национальные обстоятельства и требования.

Она также основывается на результатах, достигнутых при выполнении различных соглашений по партнерству и сотрудничеству, программ ЕС по оказанию содействия и других инициатив, предпринятых ЕС для оказания поддержки странам Центральной Азии.

Стратегия основывается на общих интересах ЕС и стран Центральной Азии. Увязка ожиданий центральноазиатских партнеров с ожиданиями ЕС будет взаимовыгодным и взаимоусиливающим процессом.

ЕС заинтересован в безопасности и устойчивости, а также соблюдении прав человека и правовых норм в странах Центральной Азии, так как:

- стратегические, политические и экономические события, а также увеличение трансрегиональных проблем в Центральной Азии оказывает прямое или косвенное воздействие на интересы ЕС;
- с расширением ЕС, включением Южного Кавказа в Европейскую политику добрососедских отношений и инициативу по совместной деятельности в бассейне Черного моря, Центральная Азия и ЕС становятся ближе друг к другу;
- Значительные энергетические ресурсы в Центральной Азии и цель региона разнообразить торговых партнеров и маршруты энергоснабжения могут помочь в обеспечении нужд ЕС по энергоснабжению и безопасности.

ЕС строго верит, что укрепление обязательств стран Центральной Азии по международному праву, правовым нормам, правам человека и демократическим ценностям, а также рыночной экономике, будет способствовать безопасности и стабильности в Центральной Азии, таким образом, делая страны региона надежными партнерами ЕС с общими интересами и целями.

III. Инструменты

Для усиления сотрудничества с государствами Центральной Азии ЕС будет полностью использовать потенциал соглашений о партнерстве и сотрудничестве, программ Комиссии и государств-членов, структуры сотрудничества, такие как политический диалог и инициатива Баку, используя разнообразие инструментов CFSP. Будут усилены форумы и сотрудничество с ООН, в особен-

ности с ЕЭК, ОБСЕ, Венецианской комиссией Европейского совета, НАТО, международными финансовыми институтами и другими региональными организациями. Представительства государств-членов ЕС, СПЕС (специальный представитель ЕС) и делегации Европейской Комиссии должны попытаться укрепить сотрудничество с ОБСЕ. Кроме того, вместе с центральноазиатскими странами ЕС попытается установить новые формы сотрудничества, такие как региональный двусторонний диалог по правам человека.

СПЕС и Комиссия, а также государства-члены играют важную роль в реализации данной стратегии. СПЕС, от имени высшего представителя, в соответствии с его мандатом, вместе с Комиссией и президентством будет регулярно проводить мониторинг процесса реализации, подготавливать рекомендации и представлять отчеты соответствующим органам Совета.

Для внедрения широкого передового опыта ЕС в увязке с законодательством Сообщества неотъемлемой частью сотрудничества ЕС и Центральной Азией являются объединение и обмен персоналом между управлениями или компаниями ЕС и Центральной Азии. Данная политика будет укреплена на основе приобретенного опыта.

Инициативы партнерства частного и государственного секторов, а также двусторонние инструменты и программы государств-членов могут сыграть важную роль в расширении обязательств ЕС в Центральной Азии.

Будет усилено взаимодействие с международными финансовыми институтами, в том числе с Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) должен сыграть важную роль в финансировании проектов, в которых заинтересовано ЕС в Центральной Азии.

IV. Двухстороннее и региональное сотрудничество

Стратегия ЕС нацелена на сбалансированный двусторонний и региональный подход. ЕС сбалансирует политические подходы в Центральной Азии в соответствии с разными потребностями и деятельностью каждого государства. ЕС будет поддерживать региональное сотрудничество среди центральноазиатских стран, а также между государствами Центральной Азии и другими регионами.

Особую важность будет иметь двустороннее сотрудничество. Оно будет усилено, чтобы соответствующим образом отвечать на отдельные предложения, выдвинутые каждой из пяти центральноазиатских стран. На двусторонней основе необходимо сотрудничать по таким вопросам, как права человека, проникновение в новые сферы экономической деятельности, энергетика и другим отраслевым вопросам, включая молодежь и образование. Интенсивность сотрудничества отразит обязательства по переходу и преобразованию каждого государства.

Региональный подход удобен для решения общих региональных проблем, таких как организованная преступность, торговля людьми, наркотиками и оружием, терроризм и вопросы по нераспространению ядерного оружия, межкультурный диалог, энергетика, загрязнение окружающей среды, управление водой, миграция, а также приграничное управление и транспортная инфраструктура. В этом отношении ЕС будет сотрудничать с международными финансовыми институтами, многосторонними и региональными организациями и институтами.

ЕС готов вступить в открытые и конструктивные переговоры с региональными организациями в Центральной Азии и установить регулярные специальные связи для данной цели с ЕВРАЗЭС, Шанхайской организацией по сотрудничеству (ШОС), ОДКБ, ЦАРЕС и ЦАРИКЦ.

V. Усиленный подход ЕС

Права человека, правовые нормы, эффективное руководство и демократизация

Разработка устойчивой политической базы и функционирующей экономической структуры зависит от соблюдения правовых норм, прав человека, эффективного руководства и развития прозрачных, демократических политических структур.

ЕС и его государства-члены намерены расширить поддержку по защите прав человека и созданию и развитию независимой судебной власти, таким образом, оказывая существенное содействие в создании структур на основе правовых норм и международных стандартов в области прав человека. Также будет налажено сотрудничество в области юстиции между странами Центральной Азии и государствами-членами ЕС. ЕС будет тесно сотрудничать с ОБСЕ, Европейским советом, ООН и Верховным комиссаром ООН по правам человека в данной области.

ЕС заинтересован в ведении переговоров по правам человека с рядом стран. Данные переговоры являются инструментом внешней политики Союза. Переговоры по правам человека составляют существенную часть общей стратегии ЕС, нацеленной на то, чтобы способствовать соблюдению прав человека и основных свобод, устойчивому развитию, миру и стабильности.

На этом фоне и на основе соответствующих руководств ЕС, Европейское Сообщество поднимет вопросы по правам человека с каждым центральноазиатским государством через соответствующий канал обсуждений, в частности, вступая в структурные, регулярные, ориентированные на получение результатов переговоры по правам человека. Форма и способы данного диалога будут определены отдельно и на будущей стадии.

Задачи диалога по правам человека с каждым государством Центральной Азии должны включать в себя:

- обсуждение вопросов, представляющих взаимный интерес, и усиление сотрудничества по правам человека, в частности, на многосторонних форумах, таких как ООН и ОБСЕ;
- постановку вопросов по правам человека в заинтересованных странах, сбор информации и инициативы по улучшению ситуации, связанной с правами человека.

Кроме того, диалоги по правам человека способствуют оказанию поддержки практическим шагам, нацеленным на обеспечение целей по правам человека на национальном уровне, в частности через финансовое и техническое сотрудничество и конкретные проекты, финансируемые Европейским инструментом по демократии и правам человека.

ЕС будет отвечать на предложения, выдвинутые центральноазиатскими странами, и будет далее укреплять сотрудничество по вопросам, связанным с правовой нормой, эффективным руководством и борьбой против коррупции. С этой целью, ЕС разработает инициативу по правовой норме, которая затронет конкретные приоритеты каждого государства. Государства-члены ЕС и Комиссия будут вести тесную координацию своих проектов. В рамках данной инициативы по правовой норме ЕС окажет поддержку центральноазиатским странам по основным правовым реформам, включая преобразование судебной власти, и в составлении эффективного законодательства, например, в области административного и торгового права.

Для содействия укреплению мира и международного правосудия ЕС и его государства-члены решили поделиться своим опытом с центральноазиатскими странами в принятии юридических поправок, необходимых для вступления в состав Римского устава международного уголовного суда и в борьбе с международной преступностью в соответствии с международным правом.

ЕС и государства-члены будут нацелены на то, чтобы:

- выделить соответствующие средства для реализации данной инициативы по правам человека;
- направить судебных и административных экспертов в страны Центральной Азии для работы на долгосрочный и краткосрочный период;
- предоставить тренинговые возможности экспертам Центрально-Азиатских государств;
- оказать поддержку в четкой реализации правовой реформы;
- предоставить возможность международного обмена мнениями путем организации и финансирования специализированных конференций;
- способствовать сотрудничеству центральноазиатских стран с Венецианской комиссией Европейского совета;
- поддерживать выполнение норм и конвенций международной организации труда по соответствующим работам;

- вести тесную координацию существующих работ полевых миссий ОБСЕ, управления демократических институтов и прав человека (ODIHR), двусторонних программ, а также ООН и Верховного комиссара ООН по правам человека;
- обеспечить техническое содействие и наладить тесное сотрудничество, нацеленное на внесение законодательных и конституционных поправок, необходимых для доступа и реализации Римского устава.

Задача по поддержанию культуры прав человека и выполнению демократической работы для своих граждан требует активного привлечения гражданского общества. Развитое и активное гражданское общество и независимые средства информации жизненно важны для развития плюралистического общества. С этой целью ЕС будет сотрудничать со странами Центральной Азии, и продвигать активный обмен в гражданском обществе.

ЕС также будет преследовать свои цели по обеспечению продвижения и защиты прав человека по всему миру, а также в странах Центральной Азии, через международные органы, такие как Генеральная Ассамблея или совет по правам человека в зависимости от того, какой орган будет более подходящим. ЕС готов сотрудничать со странами Центральной Азии в данных международных форумах для достижения этой общей цели.

Инвестирование в будущее: молодежь и образование

Будущее Центральной Азии будет сформировано ее молодежью. Основная часть населения Центральной Азии младше 25 лет, что дает огромный потенциал для развития. Необходимо надлежащее образование для того, чтобы данный потенциал стал доступен молодому поколению.

Поэтому, ЕС и государства-члены подготовят Европейскую образовательную инициативу для Центральной Азии, чтобы способствовать адаптации образовательных систем стран Центральной Азии к потребностям всего мира. Он готов сотрудничать с основными международными партнерами и донорами, поддерживающими образовательные программы и институты.

В рамках Европейской образовательной инициативы, ЕС и государства-члены, в частности, окажут поддержку в следующих областях:

- начальное школьное образование;
- среднее школьное образование;
- профессиональное образование и подготовка;
- сотрудничество в области высшего образования, обмен преподавателями и студентами, например, в рамках новой программы Erasmus Mundus и TEMPUS и на двусторонней основе.

ЕС окажет поддержку в развитии региональных образовательных центров и будет вести тесное сотрудничество с академией ОБСЕ в Бишкеке. ЕС готов

открыть Европейские образовательные институты в регионе. ЕС готов предоставить стипендии студентам из стран Центральной Азии для обучения в европейских университетах.

ЕС также окажет поддержку в продолжение работ, проводимых Европейским учебным фондом в области профессионального образования и подготовки в Центральной Азии.

Более того, ЕС готов оказать поддержку странам Центральной Азии во взаимодействии с электронной сетью ЕС через развитие «виртуального шелкового пути» и способствовать дистанционному обучению. Это наша цель связать Центральную Азию с глобальными коммуникационными сетями через Интернет и дать возможность центральноазиатским студентам, преподавателям и ученым участвовать в современных формах пожизненного обучения.

Продвижение экономического развития, торговли и инвестирования

ЕС помогает устранить торговые ограничения между странами Центральной Азии и будет продолжать оказывать поддержку в получении доступа к всемирной торговой организации для четырех центральноазиатских стран, которые не являются членами ВТО на коммерчески жизнеспособных условиях и в полном соответствии с требованиями ВТО. Доступ к ВТО является ключом к более широким экономическим реформам, диверсификации и лучшей интеграции стран в международную торговую и экономическую систему. ЕС будет способствовать созданию регулирующей и организационной основы для улучшенных условий бизнеса и инвестирования и будет далее оказывать поддержку проникновению в новые сферы экономической деятельности. ЕС продолжит сотрудничество с центральноазиатскими странами, чтобы повысить доступ центральноазиатских продуктов на рынки ЕС. В этом отношении обновленная общая система преференций ЕС (GSP - 2006/2015) предлагает наилучшую преференциальную основу, ориентированную на поддержку экспорта и экономической диверсификации в данных странах. В равной степени это будет стимулом для диверсификации их экономической деятельности на основе преимуществ доступа к рынку, предложенных ЕС.

При INOGATE (инициатива Баку) и TRACECA (финансируемой через DCI и ENPI), ЕС будет способствовать развитию и расширению региональной инфраструктуры в области транспорта, энергетики и торговли для того, чтобы наилучшим образом использовать экономический потенциал Центральной Азии, включая улучшенное региональное сотрудничество. Как важный торговый коридор между Восточной и Южной Азией и Европой, Центральная Азия может извлечь выгоду из расширяющейся торговли.

ЕС будет продолжать поддерживать развитие структур рыночной экономики в Центральной Азии. В связи с этим, ЕС будет сотрудничать с европейскими компаниями, заинтересованными в партнерстве государственного и частного секторов для продвижения рыночной экономики. ЕС предоставит программы по тренингу и оказанию содействия для центральноазиатских партне-

ров. ЕС окажет поддержку стремлениям и действиям центральноазиатских стран навстречу структурам рыночной экономики.

ЕС будет:

- оказывать поддержку более крупной интеграции Центральной Азии во всемирные торговые и экономические системы, в частности через вступление в ВТО и возможное членство;
- оказывать поддержку экономической диверсификации, чтобы способствовать устойчивому развитию через повышение местного потенциала и знаний (наука и техника, инновации, туризм), продвижению малого и среднего бизнеса, развитию основной инфраструктуры (дороги, железнодорожные пути, телекоммуникации, информационные технологии);
- оказывать поддержку серьезному преобразованию финансовых систем, которые необходимы в большинстве стран, в особенности в области банковского дела и предоставления мини-кредитов; улучшение банковского регулирования, контроля и выполнения; приватизация государственных банков; усилении конкуренции между банками и более легкий доступ для иностранных банков, являются ключевыми шагами, которые необходимо предпринять странам Центральной Азии;
- изучать дальнейшие возможные варианты для расширения возможности стран Центральной Азии лучше использовать имеющуюся общую систему преференций и поддерживать региональную торговлю;
- развивать необходимые системы, в том числе относительно приближения регулирующих принципов учета к Своду правил Сообщества (ЕС), чтобы предоставить лучший практический доступ к рынку ЕС для центральноазиатской продукции;
- продолжать оказывать поддержку усилиям стран Центральной Азии полностью реализовать торговые и экономические положения соглашений по партнерству и сотрудничеству;
- расширять техническое содействие, связанное с торговлей, а также политические консультации, чтобы способствовать созданию законодательной и организационной основ, способствующих лучшим условиям бизнеса и привлечению прямых иностранных инвестиций;
- оказывать помощь странам региона в разработке стратегии для улучшения их индивидуального кредитного рейтинга, чтобы подпасть под будущие программы по кредитованию;
- оказывать поддержку данным государствам в соблюдении передовых таможенных норм, установленных всемирной таможенной организацией;
- оказывать поддержку инициативам по передаче ноу-хау и наращиванию потенциала.

Укрепление энергетических и транспортных связей

ЕС и Центральная Азия разделяют основной интерес в усилении энергетической безопасности, как важного аспекта всемирной безопасности. Существует общий интерес в диверсификации маршрутов экспорта, структур спроса и предложения, а также источников энергии.

Кроме нефти, газа и электричества, управление водой является решающим аспектом сотрудничества в области энергетики с Центральной Азией. Производство и распределение гидроэнергии являются ключевыми моментами для продвижения устойчивости и процветания в Центральной Азии и не только, включая Афганистан и Пакистан. Этот потенциал не был затронут в достаточной степени.

Развитие ресурсов нефти и газа значительно возвысило роль стран Центральной Азии, как производителей энергии и стран с транзитными газопроводами. Увеличивающееся использование нефти и газа будет способствовать большим поставкам на мировой рынок и диверсификации. Особую важность для ЕС представляют поставки газа из региона.

Поэтому ключевые элементы долгосрочно партнерства на основе общих интересов и принципа взаимности могут быть определены в ближайшие годы: использование энергетических ресурсов стран Центральной Азии требует существенного и устойчивого инвестирования, а также всесторонней политики, затрагивающей все компоненты энергетического сектора и содействия в получении доступа к наиболее развитым рынкам. ЕС, со своей стороны, готов рассмотреть все варианты развития и транспортировки данных ресурсов в сотрудничестве с другими заинтересованными партнерами.

Рыночный подход к инвестированию и приобретению, а также прозрачная, устойчивая и недискриминационная регулирующая база гарантируют для всех источников энергии наилучшие цены и расширенные возможности для всех заинтересованных сторон.

На данном фоне ЕС будет вести расширенные регулярные переговоры по энергетике со странами Центральной Азии в рамках инициативы Баку². Работы ЕС также будут основываться на Энергетической хартии и двустороннем меморандуме о взаимопонимании по энергетическим вопросам.

ЕС окажет поддержку в использовании новых ресурсов нефти, газа и гидроэнергии и в усовершенствовании существующей энергетической инфраструктуры. Для укрепления безопасности энергоснабжения ЕС, Сообщество также окажет поддержку в развитии дополнительных трасс трубопровода и энергетических транспортных сетей. Это также будет способствовать региональной безопасности и сотрудничеству по энергетике и расширит экспортные рынки для производителей Центральной Азии. ЕС предоставит политическую поддержку и помощь странам Центральной Азии в развитии нового коридора транспортировки энергии Каспийское море – Черное море – ЕС.

² Сотрудничество в области энергетики между ЕС, прибрежными государствами Черного и Каспийского морей и их соседними государствами, поднятое на министерской конференции по энергетике в Баку в ноябре 2004г.

ЕС будет способствовать созданию интегрированного центральноазиатского энергетического рынка и окажет поддержку партнерствам государственного и частного секторов, что будет способствовать инвестированию ЕС.

На основе задач, определенных в инициативе Баку, ЕС сконцентрирует внимание на сотрудничестве со странами Центральной Азии, в особенности по следующим вопросам:

- объединение энергетических рынков на основе принципов ЕС о внутреннем энергетическом рынке, учитывая особенности стран-партнеров;
- усиление энергетической безопасности, затрагивая вопросы экспорта/импорта, диверсификации поставок, транзита и спроса на энергию;
- прозрачность и наращивание потенциала в области статистики и в руководстве энергетическим сектором;
- оказание поддержки и укрепление технологического сотрудничества между ЕС и странами Центральной Азии в энергетическом секторе;
- оказание поддержки устойчивому энергетическому развитию, включая развитие эффективности использования энергии, возобновляемых источников энергии и управлению спросом;
- привлечение капитала по энергетическим проектам, представляющим общий и региональный интерес;
- оказание поддержки восстановлению существующих трубопроводов и строительству новых трубопроводов и сетей транспортировки электричества внутри региона и по направлению к Европе;
- оказание поддержки развитию комплексных программ действий, нацеленных на содействие сбережению энергии, эффективному использованию энергии и возобновляемых источников энергии, в особенности с целью выполнения обязательств Киотского протокола;
- оказание поддержки инициативе «Глобальная эффективность энергии и фонд возобновляемой энергии»;
- содействие странам в принятии таких же инициатив, которые были приняты ЕС в плане действий в энергетической политике Европы (Европейский совет, март 2007 г.).

Кроме того, ЕС будет продолжать продвигать инициативу по прозрачности добывающих отраслей промышленности в центральноазиатском регионе, как средство содействия устойчивому развитию и сокращению нищеты.

Экологическая устойчивость и вода

Полный доступ к водным ресурсам будет представлять основную проблему для всего мира в 21 веке. Большинство главных экологических вопросов в Центральной Азии относятся к делению, использованию и охране качества водных ресурсов. Для региона, объединяемого посредством пересекающих границы рек, озер и морей, региональный подход к охране данных ресурсов явля-

ется необходимым. Кроме того, необходимо улучшить управление лесным хозяйством. Необходимо иметь политику интегрированного управления водой (низовья и верховья).

Для ЕС сотрудничество по воде представляет особый интерес, в особенности с целью достижения к 2015 г. Целей Развития Тысячелетия по чистой питьевой воде и санитарии.

Одновременно продвижение сотрудничества по управлению водой может способствовать региональной безопасности и устойчивости и оказать поддержку экономическому развитию.

Диалог между ЕС и Центральной Азией по окружающей среде был начат весной 2006 г. и предоставит основу для совместных работ.

Экологические проблемы, связанные с отбором и транспортировкой энергетических ресурсов, а также незащищенность от изменения климата и стихийных бедствий также являются приоритетными вопросами. Проблемы по охране окружающей среды должны быть приняты во внимание в региональном диалоге на всех уровнях.

Поэтому ЕС будет:

- оказывать поддержку реализации компонента ЕЕССА (Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия) водной инициативы ЕС (EUWI-ЕЕССА) для безопасного водоснабжения, санитарии и интегрированного управления водными ресурсами;
- продвигать управление трансграничными бассейнами, а также региональное сотрудничество в рамках конвенции по окружающей среде в бассейне Каспийского моря;
- предоставлять отдельную поддержку интегрированному управлению поверхностными и подземными трансграничными водными ресурсами, в том числе внедрению техники для более эффективного использования воды (орошение и другие технические приемы);
- усиливать сотрудничество для соответствующих структур, чтобы способствовать финансированию проектов по инфраструктурам, связанным с водой, в том числе привлекая МФИ и фонды партнерств государственного и частного секторов;
- оказывать поддержку региональному наращиванию потенциала по интегрированному управлению водой и производству гидроэнергии;
- сотрудничать с государствами Центральной Азии в области изменения климата, в том числе оказывать поддержку внедрению и дальнейшей реализации механизмов Киотского протокола на региональном уровне;
- сотрудничать с центральноазиатскими странами в борьбе с опустыниванием и охране биологического разнообразия, в том числе оказывать поддержку реализации конвенции ООН по биологическому разнообразию и борьбе с опустыниванием;
- улучшать устойчивое управление лесами и другими природными ресурсами в Центральной Азии, предоставляя содействие региональным аспек-

там индикативных действий в рамках министерского процесса обеспечения соблюдения законодательства в области лесного хозяйства (FLEG);

- Способствовать повышенной осведомленности об окружающей среде и развитию экологического гражданского общества, в том числе через сотрудничество с региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦ ЦА).

В связи с вышеуказанными приоритетами ЕС также уделит внимание сопутствующим проблемам:

- Оказание поддержки странам Центральной Азии в разработке политики по предотвращению и контролю загрязнения;
- Повышение потенциала по оценке и готовности к стихийным бедствиям в Центральной Азии;
- Усиление сотрудничества с Инициативой EnvSec.

Борьба с общими угрозами и проблемами

Современное приграничное управление, образующее открытые и безопасные границы, могло бы способствовать торговле и обмену в регионе и помочь в борьбе с региональной преступной деятельностью, в особенности с международной торговлей наркотиками.

Содействие в борьбе с организованной преступностью будет одним из приоритетов в регионе, нацеленных на смягчение нетрадиционных угроз безопасности.

Миграция является одной из главных глобальных проблем 21 века. Воздействие миграции, как положительное, так и отрицательное, может чувствоваться во всех государствах, в том числе и в Центральной Азии. ЕС стремится усилить диалог и сотрудничество в области миграции с регионами промежуточной миграции, источником и конечным пунктом миграции посредством глобального подхода ЕС к ней. Как часть глобального подхода ЕС предлагает приступить к закрытым переговорам по миграции с восточными и юго-восточными соседними регионами.

ЕС усилит свою поддержку для развития современного приграничного управления в регионе Центральной Азии, включая границы с Афганистаном. Должно быть усилено сотрудничество Афганистана с соседними государствами. Через Программу ЕС для Центральной Азии по приграничному управлению (ВОМСА), ЕС будет стремиться к многостороннему и региональному подходу.

ЕС расширит работы программы ВОМСА и будет стремиться к совместной деятельности с текущими проектами по реформированию таможенных служб. ЕС будет добиваться лучших возможностей координации и изучения тесного сотрудничества между ВОМСА, ОБСЕ и другими приграничными проектами государств-членов и третьих стран.

ЕС будет:

- Продолжать внедрять основные принципы интегрированного управления границами в приграничных охранных службах и других релевантных службах;
- Работать по конкретным приграничным проблемам;
- Предоставлять организационную помощь для поддержки реформирования приграничной охраны из служб по призыву в профессиональную; для поддержки перехода от исключительно военной системы к правоприменяющему органу политического направления и для поддержки усилий по укреплению механизмов контроля;
- Стремится к расширенному вовлечению таможенных служб, чтобы способствовать торговле;
- Улучшать правовую базу в соответствии с международным правом по борьбе с организованной преступностью (например: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и ее протоколы), с акцентом на нелегальную миграцию, торговлю людьми, предотвращение и противостояние торговле наркотиками; улучшать организационный потенциал правоприменяющих органов и усиливать региональное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

В то же самое время, ЕС будет продолжать предоставлять свою помощь заинтересованным центральноазиатским странам – как на национальном, так и на региональном уровне – для управления миграцией более сбалансированным методом, что подразумевает создание эффективно функционирующих систем для согласования спроса и предложения на труд, содействие интеграции легальных мигрантов и обеспечение международной защиты тем, кто просит предоставить политическое убежище, беженцам и другим беззащитным людям.

ЕС окажет большую поддержку в борьбе против коррупции, торговле наркотиками и людьми, нелегальной торговле оружием из/в Афганистана и организованной преступности в Центральной Азии. ЕС усилит сотрудничество с центральноазиатскими странами для борьбы против международного терроризма. ЕС усилит борьбу против наркотиков со своим представительством в Душанбе. Оно окажет поддержку в быстром создании регионального антинаркологического центра (ЦАРИКЦ) в г. Алма-Ата и усилит сотрудничество с Управлением по наркотикам и преступности ООН также с целью отслеживания химических продуктов героинового производства. Будет усилено сотрудничество с Китаем и Шанхайской организацией по сотрудничеству в области торговли наркотиками.

Ферганская долина наилучшим образом включает в себе проблемы и возможные перспективы Центральной Азии. Поэтому, ЕС готов предоставить помощь странам Центральной Азии, разделяющим Ферганскую долину, в продвижении проектов, которые предназначены для того, чтобы принести стабильность, процветание и устойчивое развитие данному региону. ЕС будет уделять особое внимание программам, которые затрагивают вопросы приграничного

управления, внутрирегиональной торговли и свободного движения товаров и людей.

Наведение мостов: межкультурный диалог

Многообразие религий и древних традиций мира и толерантности составляют ценное наследие Центральной Азии. Умеренное и толерантное мусульманское мышление, уважающее конституционный вековой принцип, является признаком стран Центральной Азии. ЕС высоко ценит мирное многонациональное и многокультурное совместное существование людей различных вероисповеданий в Центральной Азии.

Основываясь на этом, ЕС будет способствовать ведению диалога внутри гражданского общества и будет соблюдать свободу вероисповедания.

VI. ЕС и Центральная Азия в будущем

Стратегия ЕС по Центральной Азии служит общей основой для политики ЕС в центральноазиатском регионе. ЕС видит взаимный интерес в постоянных переговорах и сотрудничестве с пятью странами Центральной Азии, уважающими свои различия и поддерживающими более тесное сотрудничество между собой по региональным вопросам.

ЕС готово в значительной степени способствовать безопасности, стабильности и процветанию в Центральной Азии. С этой целью ЕС поручено организовать делегации Комиссии во всех пяти центральноазиатских странах. Государства-члены рассмотрят вопрос о расширении сети представительств в Центральной Азии.

ЕС обеспечит согласованность между данной центральноазиатской стратегией и другими региональными инициативами ЕС, включая инициативу по совместной деятельности в бассейне Черного моря. Он окажет поддержку внутрирегиональной торговле и сотрудничеству, а также активной интеграции/участию Центральной Азии в ВТО, чтобы гарантировать лучшую интеграцию данных государств во всемирную торговую и экономическую систему.

Данной стратегией ЕС призывает Центральную Азию начать ведение расширенного политического диалога, в том числе регулярных встреч на уровне министров иностранных дел с тройкой ЕС. ЕС будет проводить годовые совещания своих глав государств в регионе.

На основе принципов данной стратегии ЕС будет работать с каждым центральноазиатским государством для разработки отдельных подходов к реализации, в соответствии с конкретными потребностями и деятельностью каждого

государства, основываясь на существующих и будущих соглашениях, в том числе СПС (соглашения о партнерстве и сотрудничестве).

Прогресс, достигнутый по реализации стратегии, будет оценен советом в июне 2008 г. и впоследствии не менее одного раза каждые два года.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Региональная стратегия ЕС 2007-2013 гг. по оказанию поддержки Центральной Азии

Стратегия ЕС 2007-2013 гг. по оказанию поддержки Центральной Азии представляет собой инструмент по поддержке процесса усиления политического диалога со странами Центральной Азии на региональном и национальном уровне и по достижению вышеуказанных задач. Чтобы отразить основное обязательство ЕС в регионе, бюджет ЕС по оказанию поддержки Центральной Азии будет в значительной степени увеличен при новых финансовых перспективах на 2007-2013 гг. на общую сумму в 750 миллионов евро, со среднегодовым ассигнованием региону в рамках инструмента сотрудничества в целях развития, от 58 миллионов евро в 2007 г. до 139 миллионов евро 2013 г.

Основная помощь ЕС Центральной Азии - 70% - будет направлена на двусторонние программы содействия, принимая во внимание политическую программу отдельных стран Центральной Азии и их разные политические и социальные реалии.

С более 50% сельского населения, живущего ниже черты бедности, сокращение бедности посредством проведения реформ и схем социального сектора, включая образование, для повышения жизненного уровня, в особенности в сельских районах, будет продолжать являться основным приоритетом двустороннего содействия ЕС. Реализация стратегии по уменьшению бедности или подобных политических документов, к которым обязали себя правительства Центральной Азии, будет служить руководящей основой для таких программ. Вторым моментом двустороннего содействия будет продвижение надлежащего руководства и демократических процессов и укрепление государственных учреждений вместе с реализацией основных инвестиционных и торговых политических реформ. Содержание программ будет определено при согласовании с властями и приспособлено к конкретным нуждам каждого государства.

Учитывая важность для устойчивого развития Центральной Азии, 30% помощи будет посвящено содействию более тесному межгосударственному сотрудничеству как внутри Центральной Азии, так и между Центральной Азией, Южным Кавказом и ЕС, в частности в энергетическом, транспортном, экологическом и образовательном секторах. В данных областях уточнение приоритетов и программ регионального сотрудничества для Центральной Азии с региональной стратегией для восточных соседних государств ЕС лежит в центре будущей политики по оказанию содействия.

Тесно увязывая фокус регионального сотрудничества ЕС с Центральной Азией с фокусом региональных программ Европейской политики добрососедских отношений (ЕПДО) позволят странам Центральной Азии эффективно извлечь выгоду от релевантных межгосударственных инициатив по энергетике, транспорту, окружающей среде и образованию и усиленным программам, введенных в рамках ЕПДО-Восток, способствуя их присоединению к Восточной Европе и получению доступа к мировым рынкам.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА 2007-2008 ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ В РП7 «ПОТЕНЦИАЛ»³

Международная конкурентоспособность современных экономик все больше зависит от их способности порождать, адаптировать и использовать новые знания. Наука и техника (НТ) считаются ключевыми факторами, способствующими достижению устойчивого развития, благосостояния и экономического роста. НТ также оказались полезными в усилении и обогащении многих других политических областей, с воздействием на внешние отношения: торговлю, развитие, окружающую среду, энергетику, телекоммуникации и т.д.

В 7РП будет применяться новый подход для поддержки работ Международного Сотрудничества:

- Работы по международному сотрудничеству, ориентированные на конкретные темы, выполняются в рамках программы Сотрудничество;
- Международные работы в области трудового потенциала выполняются в рамках программы Люди;
- Работы программы Потенциал разрабатываются для поддержки и стимулирования третьих стран в Рамочной программе.

Планируемые результаты от работ Международного Сотрудничества в рамках программы Потенциал следующие:

- Выявление НТ приоритетов в отношении третьих стран, которые будут использоваться Тематами в программе Сотрудничество;
- Поддержка и усиление участия третьих стран в Рамочной программе;
- Укрепление двухстороннего НТ сотрудничества с целевыми третьими странами;
- Увязка национальных НТ программ стран-членов ЕС с третьими странами.

Будет обеспечена общая координация работ международного сотрудничества в разных программах Рамочной Программы. Программа Потенциал будет средством этой координационной деятельности, поскольку она охватывает политические диалоги со странами-партнерами, регионами и международные форумы. Будут усилена общая координация с целью обеспечения согласованного подхода и развития синергии с другими программами и политиками Сообщества по сотрудничеству.

Цель:

Чтобы стать более конкурентоспособным и сыграть ведущую роль на мировом уровне, Европейскому сообществу необходима сильная и согласованная

³ Полный текст рабочей программы на английском языке находится http://cordis.europa.eu/fp7/dc/index.cfm?fuseaction=UserSite.CapacitiesDetailsCallPage&call_id=62

международная научно-техническая политика. Данная международная политика имеет три цели:

- поддержать Европейскую конкурентоспособность посредством стратегического партнерства с третьими странами в выборочных областях науки и путем привлечения лучших ученых из третьих стран к работе в и с Европой.
- повысить производство знаний и уровень развития науки, позволяя европейским университетам, научно-исследовательским организациям и компаниям устанавливать контакты с их партнерами из третьих стран, тем самым способствуя доступу к научно-исследовательской среде за пределами Европы и развивая синергию в глобальном масштабе.
- затронуть конкретные проблемы, с которыми сталкиваются третьи страны или которые имеют глобальный характер, на основе взаимозаинтересованности и выгоды.

Сотрудничество с третьими странами в Рамочной Программе будет в частности нацелено на следующие группы стран⁴:

- Страны-кандидаты⁵;
- Средиземные страны-партнеры (МРС), Западно-балканские страны (WBC)⁶, Восточно-европейские и Центральноазиатские страны (ЕЕСА)^{7,8}, Африка, регион Карибского бассейна и Тихого океана (АСР), Латинская Америка и Азия;
- Развивающиеся страны, с упором на конкретные нужды каждой рассматриваемой страны или региона⁹;
- Новые экономики¹⁰.

⁴ По правилам участия, могут быть профинансированы страны ICPC (Страны-партнеры международного сотрудничества). Промышленно-развитые третьи страны также могут участвовать по правилам участия, но со своим собственным финансированием, если обратное не предусмотрено в рабочей программе.

⁵ Страны-кандидаты, отличные от ассоциированных стран-кандидатов, будут рассматриваться как ICPC и относятся к соответствующему региону. Полностью ассоциированные страны-кандидаты будут рассматриваться как страны-члены и имеют полный доступ к РП.

⁶ Отличные от ассоциированных стран-кандидатов.

⁷ Прежде называемые Новыми независимыми государствами: Армения, Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан. Работы в отношении стран ЕЕСА, прежде выполняемые по INTAS, будут относиться под данным заголовком к соответствующей деятельности.

⁸ В настоящее время 9 ICPC Средиземных стран-партнеров и 6 стран Восточной Европы и Центральной Азии являются частью Европейской политики добрососедства. Израиль является десятой средиземной страной-партнером в Европейской политике добрососедства, но для 7РП имеет статус ассоциированного государства.

⁹ Отметим, что Латинская Америка включает как развивающиеся страны, так и новые экономики.

¹⁰ Бразилия, Россия, Китай, Индия, Мексика и Южная Африка также рассматриваются как новые экономики.

I. Контекст

Политический контекст

Работы международного сотрудничества в Программе Потенциал будут направлены на проекты научно-исследовательской и инновационной политики в 7РП. Они будут выполняться консорциумами, включающими участников из разных стран, и будут нацелены на развитие, адаптацию и использование новых знаний. Подобное сотрудничество будет также поддерживать более широкий контекст Европейской политики исследований, а также торговой и промышленной политики. Производство и использование научных знаний также будет важным элементом установления и укрепления отношений Союза с третьими странами на двухстороннем, двух-региональном или глобальном уровне. Тесное сотрудничество будет достигаться с помощью инструментов стран-членов ЕС или других бюджетных статей и инструментов Сообщества, которые были разработаны с определенным географическим охватом для выполнения конкретной политики¹¹ (инструмент помощи до вступления в ЕС (IPA), инструмент европейского добрососедства и партнерства (ENPI), инструмент сотрудничества в целях развития и экономического сотрудничества (DCECI), Азии и Латинской Америки (ALA), Европейского фонда регионального развития (ERDF) и Европейского фонда развития (EDF).

Подход

Для достижения этих целей, в данной рабочей программе будет использован следующий подход:

- Текущие НТ диалоги¹² и сети будут дальше усиливаться на региональном/локальном уровне с целью выявления и установления приоритетных областей исследований для “конкретных работ международного сотрудничества” Специальной программы Сотрудничество. Эти сети будут способствовать региональной интеграции, а также будут использоваться для усиления координации НТ сотрудничества и взаимодополняемости работы, выполняемых посредством других политических инструментов Сообщества.
- Будут укрепляться партнерства с третьими странами, в частности в рамках соглашений о научно-техническом сотрудничестве.
- Согласованность национальных работ по международному научному сотрудничеству будет усилена путем поддержки координации национальных программ (страны-члены, ассоциированные страны, включая ассоциированные страны-кандидаты) и посредством многосторонней координации национальных политик и работ в области научных исследований и

¹¹ Сообщения Комиссии о финансовой перспективе (COM (2004) 487 final).

¹² Диалог НТ (в соответствии с политикой ЕС) в этом контексте означает диалог между Государствами-членами, ЕС и заинтересованными третьими странами, там, где общие проблемы идентифицированы.

опытно-конструкторских разработок.

Необходимо продвигать синергию и взаимодополняемость этих трех работ, нацеленных на один и тот же регион.

Другие работы

Оценка воздействия 6РП и 7РП на международное сотрудничество

Задача заключается в проведении анализа воздействия работ *Специальных мер в поддержку международного сотрудничества*, в частности на генерирование социального воздействия и относительно усиления трудового и организационного капитала в свете международных проблем.

Сюда могут относиться исследования и обзоры (выполняемые посредством государственных закупок), а также назначение экспертов или групп экспертов.

Оценка должна включать глубокое кабинетное исследование по достижениям и сфере охвата *Специальных мер в поддержку международного сотрудничества* в работах 6РП по международному сотрудничеству и в 7РП (а) в рамках контекста европейской политики исследований и (б) контекста международного научно-технического сотрудничества ЕС.

С этой целью будет:

- Проанализирована среда, в которой функционировала INCO в 6РП (2003-2006) и 7РП (2007-2013)
- Критически оценено воздействие ее стратегического положения
- Разработаны наиболее важные участки для стратегии международного научно-исследовательского сотрудничества на уровне Сообщества

Ориентировочный бюджет: 0,1 млн €

II. Содержание конкурсов В 2007-2008 гг.

Деятельность 3. Поддержка координации национальных политик и работ стран-членов ЕС и ассоциированных стран в области международного НТ сотрудничества (FP7-INCO-2007-3)

Цель схемы ERA-NET состоит в усилении кооперации и координации научно-исследовательских программ, выполняемых на национальном и региональном уровне в странах-членах ЕС и ассоциированных странах, посредством организации сетей этих программ, а также в расширении разработки и выполнения совместных работ.

В 7РП схема *ERA-NET* продолжается и усиливается, особенно через введение действий *ERA-NET Plus*, в которых Комиссия обеспечит стимул для организации совместных конкурсов между национальными или региональными

научно-исследовательскими программами путем повышения общего транснационального финансирования за счет средств Сообщества.

3.1. Область: действия ERA-NET "Международное сотрудничество" (FP7-INCO-2007-3.1)

Техническое содержание/ сфера охвата

Для того, чтобы развивать эффективную стратегию международного научного сотрудничества на Европейском уровне, для выполнения обязательств, принятых в ходе двух-региональных и двухсторонних НТ диалогов необходима координация национальной политики стран-членов ЕС и ассоциированных стран.

Цель – усилить сотрудничество и координацию научно-исследовательских программ, выполняемых на национальном или региональном уровне в странах-членах ЕС или ассоциированных странах, и которые ориентированы на одну или несколько третьих стран в рассматриваемом регионе. Данные работы будут способствовать успешному развитию Европейского научного пространства за счет повышения согласованности и координации программ международного НТ сотрудничества по всей Европе.

Предлагаемые работы

Действия ERA-NET могут объединять в сеть четыре вида работ:

1. Информационный обмен между странами-членами и Сообществом по международному НТ сотрудничеству, тем самым, продвигая эффективную и результативную стратегию ЕС по международному научному сотрудничеству на уровне ЕС;
2. Определение и подготовку совместных работ;
3. Выполнение обще-согласованных целей и совместных работ, поддерживая инновационные программные подходы;
4. Финансирование совместных транснациональных научно-исследовательских действий.

ERA-NET, начатые в 6РП и которые намерены подать предложение по продолжению работ в 7РП, должны предложить сильное координационное действие, сосредоточенное непосредственно на третьем и четвертом пунктах. Как таковые, эти предложения должны быть нацелены на расширение партнерства и/или углубление координации между соответственными национальными программами в рассматриваемой области. В частности, поощряется глобальный подход, включающий неевропейские научно-исследовательские программы.

Новые ERA-NET, которые затрагивают новые темы и не имеющие опыта работы в 6РП, должны охватить, по крайней мере, первые три пункта, но также поощряется ориентирование на «подход четвертого пункта», как описано выше.

ERA NET должны охватывать международное НТ сотрудничество преимущественно с одним регионом мира, как определено в разделе 1. Допускаются проекты, нацеленные на одну страну или несколько регионов, если:

- Рассматриваемая страна может рассматриваться в отдельности как регион, например Бразилия, Китай, Индия или Россия;
- Группировка регионов может быть целесообразной для отражения более глобальной стратегии по глобальным международным предметам.

Сетевые работы должны сосредоточиться на горизонтальных вопросах и не должны отдавать предпочтение какой-либо одной тематической области, которая будет рассматриваться в Тематических программах Сотрудничества. Сетевые действия не применяются в случае действий, целью которых является координация научно-исследовательских работ.

Схемы финансирования

Применяемая схема финансирования относится к категории «действие по координации и поддержке».

- Действия по координации и поддержке (Coordination and Support Actions), нацеленные на *меры поддержки* (support activities), будут применяться для поддержки подготовительных действий, направленных на развитие будущих ERA-NET, в форме координационных действий (**FP7-INCO 2007 3.1.1**). Действия по поддержке должны иметь ограниченную сферу охвата, и могут включать конференции, семинары, исследования и анализы, рабочие и экспертные группы, оперативную поддержку и распространение, информационные и коммуникационные работы или различные комбинации этих видов работ, в зависимости от каждого конкретного случая. Финансирование со стороны Сообщества может составлять 0.3 млн €. Продолжительность – до 24 месяцев.
- Действия по координации и поддержке (Coordination and Support Actions), нацеленные на *координационные работы* (coordinating activities), будут использованы для выполнения действий ERA-NET (**FP7-INCO 2007 3.1.2**). Финансовая поддержка Сообщества будет ограничена стоимостью дополнительных работ, предпринимаемых для выполнения ERA-NET. Для самих научно-исследовательских программ поддержка не предоставляется, для них планируется, что члены ERA-NET будут использовать свои собственные ресурсы. Общее финансирование Сообщества на ERA-NET не должно превышать 3 млн €. В исключительных случаях, например, если несколько регионов мира покрыты одной ERA-NET, может быть предусмотрен более высокий вклад. Каждая ERA-NET должна действовать достаточно долго, чтобы иметь продолжительное воздействие на включенные научно-исследовательские программы. Может быть предусмотрен срок действий до 4 лет.

Предъявляемые требования

Работы, подготавливаемые в рамках схемы ERA-NET, состоят из сетевых научно-исследовательских программ Действий по координации и поддержке (Coordination and Support Actions), выполняемых на национальном или региональном уровне. "Научно-исследовательские программы, выполняемые на национальном или региональном уровне" должны пониматься как полные научно-исследовательские программы или части этих программ или аналогичные инициативы. Эти программы должны характеризоваться следующим:

- а) быть стратегически спланированными (т.е. состоять из ряда исследовательских проектов, сосредоточенных на определенной предметной области или наборе проблем, которые запланированы на установленный период времени и имеют согласованное управление);
- б) выполняться на национальном или региональном уровне;
- с) либо финансироваться или управляться напрямую национальными или региональными государственными органами, либо структурами (н-р, агентствами), тесно связанными с органами государственной власти или уполномоченными ими.

Для консорциумов ERA-NET минимальное число участников составляют три независимых юридических лица, которые финансируют или управляют финансируемыми из государственного бюджета национальными или региональными программами. *Каждое из них должно базироваться в разных странах-членах ЕС или ассоциированных странах.*

Допустимыми партнерами для действий ERA-NET являются:

- *Собственники программы* – обычно национальные/региональные *министерства/правительства*, отвечающие за определение, финансирование или управление научно-исследовательскими программами, выполняемыми на национальном или региональном уровне.
- «Руководители» программы (например, научно-исследовательские комитеты или финансовые агентства) – другие национальные или региональные организации, которые управляют научно-исследовательскими программами под наблюдением собственников программы.
- Собственники программы (обычно национальные министерства/региональные власти), которые не имеют текущей или полностью отработанной научно-исследовательской программы на момент подачи предложения ERA-NET, но которые планируют или обязались учредить подобную программу, также допустимы, если их участие хорошо обосновано и приносит пользу координации общей программы. По существу, в схеме ERA-NET сильно приветствуется участие стран или регионов, которые имеют менее разнообразные научно-исследовательские программы (в частности, новые страны-члены ЕС или ассоциированные

страны-кандидаты).

Следует помнить, что научно-исследовательские организации или университеты, которые *не* являются собственниками или руководителями программы, *не могут быть* допустимыми партнерами для действий ERA-NET.

Кроме того, другие частные юридические лица (н-р, благотворительные учреждения), которые управляют научно-исследовательскими программами, также могут участвовать, если их участие хорошо обосновано и приносит пользу координации общей программы.

В зависимости от ситуации, участники поощряются на принятие глобального подхода в своих предложениях, включающего также неевропейские научно-исследовательские программы в работах, предпринимаемых в рамках действий ERA-NET.

Одиночные участники могут допускаться, если обеспечиваются вышеупомянутые специальные критерии по допустимым партнерам ERA-NET. Одиночный участник должен ясно указать, какой из его «членов», формирующих единое юридическое лицо, является либо собственником программы, либо руководителем программы в предлагаемом действии и указать для этих членов соответствующие национальные/региональные программы, которые находятся в распоряжении предлагаемого действия ERA-NET.

Участие организаций от юридических лиц, расположенных в целевых третьих странах или регионах, может рассматриваться как ценный вклад в усиление воздействия данного действия.

Различные консорциумы также должны обеспечивать справедливое представительство и способствовать гендерному равенству.

Ожидаемое воздействие

Эта координация расширит синергии и усилит воздействие текущего двухстороннего НТ сотрудничества между странами-членами ЕС и третьими странами. Она также улучшит взаимодополняемость между Сообществом и странами-членами ЕС и расширит организационное сотрудничество.

Схема ERA-NET нацелена на сокращение фрагментации Европейского научного пространства за счет повышения координации между национальными научно-исследовательскими программами по всем странам-членам ЕС и ассоциированным странам.

Действия ERA-NET позволят странам-членам ЕС и ассоциированным странам избежать дублирования их программ и развить экспертные знания в результате взаимообучения.

В целом, действия ERA-NET не должны охватывать довольно ограниченные области исследований. Они не должны совпадать с другими текущими действиями ERA-NET или создавать дальнейшую фрагментацию. Там, где возможно, должны обеспечиваться взаимодополняемость или координация с работами 7РП.

Действия ERA-NET приведут к конкретному сотрудничеству между научно-исследовательскими программами, например, создание их сети, их взаимное раскрытие и разработке и выполнению совместных программ и работ.

Данная схема также позволит национальным или региональным системам коллективно браться за задачи, которые они не могли решить по отдельности.

Ожидается, что действия ERA-NET будут иметь продолжительное воздействие. Развиваемое сотрудничество должно иметь достоверные признаки того, что оно может быть продолжено после прекращения финансирования со стороны Сообщества.

Кроме того, плюсом будет распространение в Европейском научном пространстве, с особым ударением на новых странах-членах ЕС, вынесенных уроков и собранным знаний.

Помимо общего воздействия, описанного выше, более конкретные ожидаемые выгоды от действий ERA-NET включают:

- Достижение критической массы для обеспечения лучшего использования дефицитных ресурсов;
- Объединение сил, чтобы дать общие ответы на общие проблемы исследований;
- Решение глобальных вопросов, общих для многих стран-членов ЕС или ассоциированных стран;
- Решение специфичных географических вопросов общих для ряда стран-членов ЕС или ассоциированных стран;
- Выработка принципов общего руководства (н-р, с учетом этики, рациональных методов);
- Объединение национальных программ, которые занимаются сотрудничеством с третьими странами, и предоставление им возможности говорить «единым голосом»;
- Принятие глобального подхода, включая неевропейские научно-исследовательские программы, к работам, охваченным действиями ERA-NET.

3.2. Область: Действия ERA-NET PLUS "Международное сотрудничество" (FP7-INCO-2007-3.2)

Действия ERA-NET Plus позволят Комиссии предоставить стимул для организации совместных конкурсов между национальными или региональными научно-исследовательскими программами путем повышения общего транснационального финансирования за счет средств Сообщества.

Эти проекты потребуют от собственников или руководителей программ из минимум 5 разных стран-членов ЕС или ассоциированных стран подготовить общий совместный конкурс предложений с четкими финансовыми обязательствами со стороны участвующих национальных или региональных научно-исследовательских программ.

Техническое содержание/ сфера охвата

Новые действия ERA-NET plus обеспечат, в ограниченном числе случаев, дополнительную финансовую поддержку Сообщества в качестве стимула для тех национальных и региональных научно-исследовательских программ, которые объединяют в общий фонд ресурсы для организации совместного конкурса предложений.

Действия ERA-NET PLUS предназначены для ликвидации разрыва между координацией национальных программ через ERA-NET и обеспечения совместного выполнения четко определенных национальных научно-исследовательских программ на основе Статьи 169 Договора.

Схема финансирования

Действия ERA-NET PLUS будут поддерживаться через «действие по координации и поддержке» (coordination and support action).

Сообщество дополнит общий национальный вклад в совместный конкурс с дополнительным финансированием работ RTD. Вклад Сообщества будет ограничен максимально 1/3 от общих вкладов в бюджет совместного конкурса (т.е. если проект планирует совместный конкурс на 6 млн €, то национальные и региональные программы должны будут вложить, по крайней мере, 4 млн €. Если предложение на проект ERA-NET PLUS будет выбрано, Комиссия внесет до 2 млн €, чтобы также покрыть допустимые затраты на координацию). Общий вклад от национальных/региональных программ и Сообщества в совместные конкурсы обычно будет превышать 5 млн €, но никогда не должен быть менее 3 млн €.

Сообщество также окажет финансовую поддержку работам, связанным с подготовкой и координацией совместного конкурса¹³. Эта поддержка будет составлять определенную часть от гранта Комиссии, упомянутого выше.

Вклад Сообщества имеет форму гранта, который будет сочетать покрытие допустимых затрат (охватывающих работы, связанные с подготовкой и координацией совместного конкурса) с фиксированной ставкой (дополнение бюджета совместного конкурса). Общая продолжительность рассматриваемого действия ERA-NET Plus и результирующих проектов обычно не должна превышать 5 лет.

Предъявляемые требования

Действия ERA-NET PLUS должны удовлетворять следующим критериям:

- общий совместный конкурс предложений должен планироваться с четкими финансовыми обязательствами со стороны участвующих нацио-

¹³ К сведению: с момента, когда консорциум сделал выбор в результате совместного конкурса, дальнейшие затраты на поддержку не являются допустимыми.

- нальных или региональных программ¹⁴;
- допустимыми участниками являются те же, что и для действий ERA-NET, за исключением того, что собственники программы, которые не располагают текущей или полностью отработанной научно-исследовательской программой на момент подачи предложения, не могут участвовать в действиях ERA-NET Plus. Кроме того, консорциум должен включать собственников или руководителей программы минимум из 5 разных стран-членов ЕС или ассоциированных стран;
 - также допускаются те же дополнительные участники, что и для проектов ERA-NET, помимо 5 минимальных собственников или руководителей программ;
 - общий запланированный бюджет совместного конкурса должен составлять минимум 3 млн €;
 - должен быть предусмотрен общий механизм экспертной оценки предложений, поданных на совместный конкурс;
 - каждый проект, финансируемый по совместному конкурсу, должен быть транснациональным (мин. 2 партнера из разных стран)
 - фиксированный единый набор общих критериев оценки/отбора (уровень, совокупная выгода для Европы и т.д.) должен быть частью общих оценочных критериев совместного конкурса, организуемого национальными или региональными программами.

Детальные правила участия в финансируемых транснациональных проектах устанавливаются самими организаторами (н-р, участвующими национальными или региональными программами).

Ожидаемое воздействие

Проекты ERA-NET PLUS должны способствовать запуску совместных конкурсов предложений, включающих минимум двух партнеров из двух разных стран-членов ЕС или ассоциированных стран.

Совокупной выгодой для ЕС будут критические оценочные критерии, и она будет зависеть от области/темы, охватываемой научно-исследовательскими программами, участвующими в совместном конкурсе. Поэтому следующие критерии должны помочь определить воздействие действий ERA-NET Plus, предлагающих лучшие перспективы для достаточной совокупной европейской выгоды:

- **Соответствие целям ЕС:** Область потенциальной темы должна представлять большой интерес для Сообщества в целом.
- **Соответствие Рамочной Программе:** В отношении 'цели': Демонстра-

¹⁴ Предложения должны демонстрировать, что национальные научно-исследовательские программы обязуются обеспечивать поддержку конкурсу. Выбранные предложения должны указывать, что обязательство было принято соответствующими научно-исследовательскими программами.

ция, что действие ERA-NET Plus по этой теме должна позволить Сообществу достичь одной из его целей: усилить координацию национальных программ. В отношении “**содержания**”: Область потенциальной темы должна быть охвачена Рамочной Программой как по научному содержанию, так и в отношении выделению бюджета.

- **Ранее существовавшая основа:** Действие ERA-NET Plus должно опираться на ранее существовавшую основу или опыт координации между национальными программами по данной определенной теме.
- **Критическая масса:** Действия ERA-NET Plus позволят национальным программам изучить совместно с программами Сообщества научно-исследовательские области, которые вследствие характера области лучше решаются совместно или области, которые не могли быть затронуты отдельно.
- **Соответствие инструмента:** Демонстрация, что ERA-NET Plus является самым подходящим инструментом, позволяющим достичь целей Рамочной Программы в отношении координации программ, инициируемых за пределами Сообщества (т.е.: избежание фрагментации и т.д.). Демонстрация, что выполнение действие ERA-NET Plus в рассматриваемой области больше подходит для целей координации, чем другие виды финансирования в рамках 7РП.

Ожидается, когда это целесообразно, что действия ERA-NET Plus будут способствовать разработке более глобального подхода к изучаемым темам, включающего также неевропейскую научно-исследовательскую программу.

Планируется, что действия ERA-NET Plus будут иметь продолжительное воздействие. Развиваемое сотрудничество должно иметь достоверные признаки того, что оно может быть продолжено после прекращения финансирования со стороны Сообщества.

III КОНКУРСЫ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

3. Название конкурса: Деятельность в области международного сотрудничества - ERA-NET и ERA-NET PLUS

- Идентификатор конкурса: FP7-INCO-2007-3
- Дата опубликования: 2 октября 2007г.
- Дата закрытия: 4 февраля 2008г., в 17.00, Брюссельское местное время
- Ориентировочный бюджет¹⁵: 11¹⁶ млн евро.

Работы:

Работа/ Область	Схемы финансирования
3. Поддержка координации национальных политик и работ стран-членов ЕС и ассоциированных стран в области международного ИТ сотрудничества Области:	
3.1. ERA-NET "Международное сотрудничество"	
3.1.1. Подготовительные действия для ERA NET	Coordination and support action (поддержка)
3.1.2 ERA-NET	Coordination and support action (координация)
3.2 ERA-NET PLUS "Международное сотрудничество "	Coordination and support action (координация)

Минимальное число участников¹⁷ по правилам участия:

Схема финансирования	Минимальные условия
Coordination and support action (координация)	Минимум 3 независимых юридических лица, каждое из которых базируется в MS или AC, при этом нельзя, чтобы двое из них находились в одной и

¹⁵ Сумма в размере 11 млн. евро выделяется данному конкурсу из бюджета 2008г. Это при условии, что предварительный проект бюджета на 2008 год принимается без изменений бюджетным органом

¹⁶ Включая затраты на экспертов по оценке.

¹⁷ MS = страны-члены ЕС; AC = Ассоциированная страна. Там, где минимальные условия для непрямого действия обеспечиваются рядом юридических лиц, которые вместе образуют одно юридическое лицо, последнее может быть одиночным участником, при условии, что он базируется в какой-либо стране-члене ЕС или ассоциированной стране.

Coordination and support action (поддержка)	Минимум 1 независимое юридическое лицо
---	--

Процедура оценки:

- Одноэтапная процедура подачи.
- Предложения могут оцениваться дистанционно.
- Критерии оценки (включая весовые и пороговые значения) и вспомогательные критерии, вместе с квалификационными критериями, критериями отбора и присуждения, для разных схем финансирования изложены в приложении 2 Рабочей программы.

Для оценки предложений по ERA-NET (область 3.1.2) и ERA-NET Plus (область 3.2), общие критерии и пороговые величины, применяемые к Действиям координации и поддержке, как приведено в приложении 2, видоизменяются следующим образом:

1. *Научный и/или технический уровень – Качество координации (Порог 4/5 вместо 3/5)*

- Управление должно поддерживаться подходящей руководящей структурой, включающей участвующие организации на соответствующем уровне.

2. *Качество и эффективность выполнения (Порог 3/5)*

- В свете рабочей программы, объединяет ли предлагаемое действие ERA-NET/ERA-NET Plus необходимые ресурсы в общий фонд между национальными программами и Сообществом и представляет ли оно наиболее подходящий вид государственного финансирования для данной ранее определенной области?

3. *Потенциальное воздействие (Порог 3/5)*

- Участники должны быть ключевыми игроками своим национальных или региональных научно-исследовательских систем.
- Работы ERA-NET должны заложить фундамент продолжительного сотрудничества между вовлеченными партнерами.
- Имеется ли четко определенная и согласованная совокупная выгода для Европы посредством подхода переменной геометрии?

Ориентировочный график оценки и заключения контракта:

Ожидается, что оценка будет выполняться в марте 2008 года. Заключение контрактов для предложений, попавших в окончательный список, начнется в июне 2008г.

Соглашения о консорциуме

Соглашения о консорциуме рекомендуются, но не являются обязательными для действий ERA-NET.

Отдельные требования для участия, оценки и выполнения:

См. часть по предъявляемым требованиям в описании деятельности 3 в рабочей программе. В частности, предложения ERA-NET Plus потребуют от собственников или руководителей программ из минимум 5 разных стран-членов ЕС или ассоциированных стран подготовить общий совместный конкурс предложений с четкими финансовыми обязательствами со стороны участвующих национальных или региональных научно-исследовательских программ.

Ориентировочный бюджет должен быть распределен между проектами ERA-NET и ERA-NET Plus.

Формы грантов:

Формы гранта и максимальные ставки покрытия затрат приведены в Приложении 3 рабочей программы.

Подготовка издания осуществлена
в Информационно-консультационном центре (ИКЦ)
по 7 Рамочной программе в Центральной Азии”
на основе материалов опубликованных в CORDIS
http://cordis.europa.eu/fp7/home_en.html

Перевод документов на русский язык является неофициальным
и может не отражать точку зрения Европейского Сообщества, которое
не несет ответственность за любое использование информации,
содержащейся в настоящей публикации.

Республика Узбекистан, 700187, г. Ташкент,
массив Карасу-4, 11, НИЦ МКВК

Веб-сайт: www.fp7.cawater-info.net

Электронная почта: info@icwc-aral.uz