

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**С.К. ИГЕМБАЕВА**

**КАДАСТР ПРИРОДНЫХ  
РЕСУРСОВ**

электронное учебное пособие

Алматы, 2012

**Игембаева С.К.**

Кадастр природных ресурсов /электронное учебное пособие/. – Алматы: 2012.

В электронном учебном пособии «Кадастр природных ресурсов» рассмотрены: содержание, цели, задачи и методы ведения кадастров лесных, водных и природных ресурсов; современное состояние лесных, водных ресурсов и природной среды и их характеристика; вопросы регулирования использования и охраны лесных, водных и природных ресурсов и природоохранных мероприятий.

Электронное учебное пособие соответствует требованиям ГОСО и типового учебного плана специальностей бакалавриата 5В090700 – Кадастр, рабочим учебным программам дисциплины «Кадастр природных ресурсов» и предназначено для преподавателей, магистрантов, студентов вузов.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### ВВЕДЕНИЕ

### ГЛАВА 1. УЧЕТ И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

- 1.1. Природные ресурсы и их классификация
- 1.2. Государственный учет и кадастр природных ресурсов
- 1.3. Система комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР)

#### СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

- 1.1. Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов
- 1.2. Планирование и прогнозирование использования природных ресурсов
- 1.3. Лицензирование деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды
- 1.4. Контроль в области охраны окружающей среды
- 1.5. Экономический механизм охраны окружающей среды
- 1.6. Плата за пользование природными ресурсами

### ГЛАВА 2. ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

- 2.1. Воды и водные объекты
- 2.2. Кадастр водных ресурсов и государственный учет поверхностных и подземных вод
- 2.3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда
  - 2.3.1. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда
  - 2.3.2. Государственный контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда

#### СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

- 2.1. Объекты водных отношений и водный сервитут
- 2.2. Государственный мониторинг водных объектов
- 2.3. Государственное планирование в области использования и охраны водного фонда
- 2.4. Виды водопользования, возникновение право водопользования

2.5. Экономический механизм регулирования использования и охраны водного фонда

2.6. Экономическая оценка воды и плата за ее использование

### ГЛАВА 3. КАДАСТР ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

3.1. Объекты и субъекты лесных отношений

3.2. Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра

3.3. Государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесного фонда, воспроизводством лесов и лесоразведение

### СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

3.1. Государственный мониторинг лесов

3.2. Государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведение

3.3. Виды лесопользования и лицензирование деятельности по лесопользованию

3.4. Лесохозяйственные рубки. Установление возраста рубки на участках государственного фонда

3.5. Категории лесного фонда и режимы ограничения лесопользования

3.6. Экономические принципы и методы охраны, защиты, пользования лесным фондом

3.7. Повышение ресурсного и экологического потенциала лесов на участках государственного лесного фонда

### ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ (СРС)

### ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ С ПРЕПОДАВАТЕЛЕМ (СРСП)

### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

### ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

### ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

### ПРИЛОЖЕНИЯ

## ВВЕДЕНИЕ

Природные ресурсы пространственно-временная категория; их объем и состав разный, в различных районах земного шара и на разных стадиях социально-экономического развития общества. Подготовленные к использованию и вовлекаемые в хозяйственный оборот природные ресурсы превращаются в важный компонент общественных производительных сил. Важными этапами освоения природных ресурсов являются их выявление, изучение, составление кадастров по отдельным видам (водный кадастр, таксация лесов и др.) и в территориальном разрезе (природные ресурсы Земли в целом, суши, Мирового океана и его частей, отдельных стран и др.).

Одной из важнейших задач управления развитием Республики Казахстан является рациональное использование ее природно-ресурсного потенциала.

Решение этого вопроса возможно лишь при комплексном изучении ресурсного потенциала территории. На основе такой оценки должно приниматься решение о приоритетах использования тех или иных природных ресурсов в регионе и лимитах их изъятия.

Согласно действующему законодательству, функции учета лесных, водных и природных ресурсов относятся к ведению соответствующих органов Республики Казахстан. Природоохранными организациями и ведомствами ресурсного блока накоплена значительная информация по отдельным видам природных ресурсов. Действующий порядок сбора, хранения, обработки и использования информации о состоянии территории и ее природно-ресурсного потенциала в целом, не позволяет проводить интегральную оценку природных ресурсов, а также мало приспособлен для решения специфических задач управления лесопользованием, водопользованием, природопользованием и охраны окружающей природной среды.

Одним из основных элементов управления лесных, водных и природных ресурсов, является использование информационной системы: Государственные кадастры лесных, водных и природных ресурсов.

Данные информационные системы созданы согласно Постановлениям Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2004 года N 188 «Об утверждении Правил ведения государственного лесного кадастра и государственного мониторинга лесов», от 31 декабря 2003 года N 1378 «Об утверждении Правил ведения государственного водного кадастра», от 25 сентября 2000 года №1449 «О создании Единой системы государственных кадастров природных объектов Республики Казахстан на основе цифровых геоинформационных систем».

С помощью данных государственного кадастра можно оценить состояние лесного фонда, водных объектов и природных ресурсов.

Дисциплина «Кадастр природных ресурсов» среди других дисциплин занимает свое место, так как специалист кадастровик, должен знать основы ведения кадастров других природных ресурсов.

Целью изучения дисциплины является формирование у студентов понятия о кадастре лесных, водных и природных ресурсов.

Задачами дисциплины является изучение:

- структуры и содержания кадастра лесных, водных и природных ресурсов;
- составных частей кадастров лесных, водных и природных ресурсов;
- методов получения, обработки и анализа кадастровой информации;
- законодательства в области охраны и рационального использования лесных, водных и природных ресурсов.

При изучении дисциплины студентам будут привиты навыки инженерного и экономического мышления и работы в условиях рыночной экономики, умение проводить анализы статистического материала и информации из кадастровых реестров и отчетов.

Для достижения данной цели и более целенаправленной работы с изложенным материалом после каждого раздела приведены тесты для самопроверки, а в конце – экзаменационные вопросы, глоссарий терминов и список литературы.

## Глава 1

# УЧЕТ И КЛАССИФИКАЦИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

### 1.1. Природные ресурсы и их классификация

### 1.2. Государственный учет и кадастр природных ресурсов

### 1.3. Система комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР)

### 1.1. Природные ресурсы и их классификация

При взаимодействии общества и природы природа выступает как важная основа развития общества и используется, прежде всего в виде природных ресурсов.

*Природные ресурсы (естественные ресурсы)* – элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Природные ресурсы являются главным объектом природопользования, в процессе которого они подвергаются эксплуатации и последующей переработке. Главные виды природных ресурсов – солнечная энергия, внутриземное тепло, водные, земельные и минеральные ресурсы – являются средствами труда. Растительные ресурсы, животный мир, питьевая вода, дикорастущие растения – являются предметами потребления.

Под *классификацией природных ресурсов* понимается разделение совокупности предметов, объектов и явлений природной среды на группы по функционально значимым признакам. Учитывая природное происхождение ресурсов, а также их огромное экономическое значение, разработаны следующие классификации природных ресурсов.

1. Природная классификация – классификация ресурсов по природным группам: минеральные (полезные ископаемые), водные, земельные (в т.ч. почвенные), растительные, лесные, животного мира, климатические, ресурсы энергии природных процессов (солнечные излучение, внутреннее тепло Земли, энергия ветра и т.п.) (рисунок 1.). Часто ресурсы растительного и животного мира объединяют в понятие биологические ресурсы.



Рисунок 1 - Классификация природных ресурсов по происхождению

2. Экологическая классификация природных ресурсов основана на признаках исчерпаемости и возобновимости запасов ресурсов (рисунок 2.). Понятием исчерпаемости пользуются при учете запасов природных ресурсов и объемов их возможного хозяйственного изъятия. Выделяют по данному признаку ресурсы:

Неисчерпаемые – использование которых человеком не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха).

Исчерпаемые ресурсы делятся на:

- возобновимые, способные к самовоспроизводству; растительный и животный мир, мир микроорганизмов;
- невозобновимые, образовавшиеся в недрах Земли в весьма отдаленные от нас периоды в течение многих миллионов лет: рудные и нерудные полезные ископаемые;
- относительно возобновимые, способные к воспроизводству в темпах, отстающих от темпов потребления.



Рисунок 2 - Классификация природных ресурсов по признаку исчерпаемости и неисчерпаемости

3. Хозяйственная, когда природные ресурсы классифицируют на различные группы с точки зрения возможностей хозяйственного использования:

- по техническим возможностям эксплуатации выделяют природные ресурсы: реальные – используемые при данном уровне развития производительных сил; потенциальные – установленные на основе теоретических расчетов и предварительных работ.

- по экономической целесообразности замены различают ресурсы заменимые и незаменимые. Например, к заменимым относят топливно-энергетические ресурсы (они могут быть заменены другими источниками энергии). К незаменимым принадлежат ресурсы атмосферного воздуха, пресные воды и др.

Среди классификаций природных ресурсов, отражающих их экономическую значимость и хозяйственную роль, особенно часто

используется классификация по направлению и видам хозяйственного использования. Основным критерий подразделения ресурсов в ней – отнесение их к различным секторам материального производства или непромышленной сферы. По этому признаку природные ресурсы делятся на ресурсы промышленного и сельскохозяйственного производства.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Природные ресурсы – это...

А) все те элементы, свойства или результаты функционирования природных систем, которые используются или могут быть использованы в будущем для получения сырья, топлива, энергии или продовольствия и т.п.;

Б) элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства;

В) запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы;

Г) природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение;

Д) ответы А и Б правильные;

2. Под классификацией природных ресурсов понимается...

А) комплексная проблема, которая может быть решена только совместными усилиями специалистов различных отраслей науки и техники,

Б) состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью;

В) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;

Г) разделение совокупности предметов, объектов и явлений природной среды на группы по функционально значимым признакам;

Д) сведения о правовом статусе природных объектов.

3. По хозяйственному использованию ресурсы делятся на:

А) ресурсы для производственной (промышленность, сельское хозяйство) и непромышленной сферы;

Б) минеральные, климатические, земельные, водные, биологические;

В) локальные (местные), национальные (государственные) и глобальные (мировые); детально изученные, выявленные, прогнозируемые.

Г) исчерпаемые и неисчерпаемые;

Д) ответы А, В – правильные.

4. Исчерпаемые ресурсы делятся на:

А) солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха;

Б) неисчерпаемые;

В) ресурсы для производственной (промышленность, сельское хозяйство) и непроизводственной сферы;

Г) возобновимые, невозобновимые, относительно возобновимые;

Д) растительный и животный мир, полезные ископаемые.

5. Неисчерпаемые природные ресурсы это:

А) используемые при данном уровне развития производительных сил; потенциальные – установленные на основе теоретических расчетов и предварительных работ;

Б) топливно-энергетические ресурсы (они могут быть заменены другими источниками энергии);

В) ресурсы, использование которых человеком не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха);

Г) образовавшиеся в недрах Земли в весьма отдаленные от нас периоды в течение многих миллионов лет: рудные и нерудные полезные ископаемые;

Д) способные к воспроизводству в темпах, отстающих от темпов потребления.

## 1.2. Государственный учет и кадастр природных ресурсов

*Кадастрами природных ресурсов* называется свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса Республики Казахстан, состав и категории природопользователей. Данные кадастров лежат в основе рационального использования природных ресурсов, охраны природной среды, на их базе определяется денежная оценка природного ресурса, его продажная цена, система мер по восстановлению и оздоровлению окружающей среды.

Единого кадастра природных ресурсов не существует. Кадастры представлены по видам природного ресурса. По общим их целям и

структуре все они образуют единую экономико-правовую схему. Кадастры бывают двух видов: территориальные и отраслевые.

*Территориальные кадастры* - это кадастры, которые ведутся в отдельной территории и охватывают все элементы окружающей среды в данной территории. А *отраслевые кадастры* ведутся уже по отдельным элементам. Примеры отраслевых кадастров являются: земельный кадастр, кадастр месторождений полезных ископаемых, комплексный территориальный кадастр природных ресурсов, кадастр особо охраняемых природных территории и т.д.

*Учет и регистрация природных ресурсов* - необходимая предпосылка реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах. Учет природных ресурсов ведется по объектам и единым классификационным единицам, принятым для каждого вида природных ресурсов. Данные о количественном и качественном состоянии природных ресурсов обобщаются в едином государственном документе - кадастре.

Правила создания и ведения Единой системы государственных кадастров природных объектов Республики Казахстан на основе цифровых геоинформационных систем, Инструкцию по ведению Государственного кадастра участков загрязнения подземных вод Республики Казахстан, Правила ведения государственного земельного кадастра в РК, Правила ведения государственного лесного кадастра и государственного мониторинга лесов, «О порядке ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного кадастра техногенных минеральных образований в РК», «О порядке ведения государственного кадастра захоронения вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра».

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Кадастр природных ресурсов представляет собой...

А) свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях;

Б) свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

В) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса, состав и категории природопользователей;

Г) систему следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Д) государственный свод системно-организованных данных о природных ресурсах и природных объектах, предназначенных для обеспечения процесса принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

## 2. Территориальные кадастры – это...

А) система следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Б) кадастры, которые ведутся по отдельным элементам;

В) ресурсы для производственной (промышленность, сельское хозяйство) и непроизводственной сферы;

Г) природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение;

Д) кадастры, которые ведутся в отдельной территории и охватывают все элементы окружающей среды в данной территории.

## 3. Отраслевые кадастры – это...

А) система следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Б) кадастры, которые ведутся по отдельным элементам;

В) ресурсы для производственной (промышленность, сельское хозяйство) и непроизводственной сферы;

Г) природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение;

Д) кадастры, которые ведутся в отдельной территории и охватывают все элементы окружающей среды в данной территории.

## 4. Что такое учет природных ресурсов?

А) необходимая предпосылка реализации всех функций государственного экологического управления, при наличии соответствующей информации о природных ресурсах;

- Б) элементы окружающей среды в данной территории;
- В) свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках окружающей среды;
- Г) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов;
- Д) состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

5. Учет и регистрация природных ресурсов ведется:

- А) по отдельным элементам;
- Б) по объектам и единым классификационным единицам, принятым для каждого вида природных ресурсов;
- В) уполномоченным органом в области использования и охраны природных ресурсов совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр на основе данных;
- Г) по единой системе, установленным законодательством РК;
- Д) в других целях, направленных на сохранение окружающей среды и природных ресурсов.

### **1.3. Система комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР)**

*Система комплексных территориальных кадастров природных ресурсов* (далее КТКПР) представляет собой государственный свод данных о природных ресурсах и природных объектах в территориальном разрезе, необходимых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития территорий, налогообложения и обеспечения рационального природопользования.

Сведения о правовом статусе природных объектов (распределение по субъектам владения и пользования) составляют отдельный адресно-правовой раздел информации КТКПР, который формируется в полном соответствии с данными государственного земельного кадастра, других кадастров природных ресурсов, реестров собственности на недвижимое имущество, регистрирующих эту информацию. Сведения для формирования и ведения КТКПР предоставляются по ресурсам недр, по поверхностным водным ресурсам, по лесным ресурсам, по почвенным ресурсам, по водно-болотным угодьям (в том числе международного значения).

КТКПР формируется для обеспечения органов исполнительной власти и органов местного самоуправления достоверной информацией о состоянии природно-ресурсного потенциала.

Комплексность информации в КТКПР достигается путем использования расчетных интегральных показателей, итеративных экспертных оценок на основе анализа кадастровых и других данных по учету отдельных природных ресурсов, а также данных экологического мониторинга и государственной статистики. Информация КТКПР используется органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, общественными объединениями в целях:

- разработки стратегии устойчивого социально-экономического развития территорий и обеспечения экологических приоритетов этого развития;
- гармонизации природно-ресурсных отношений между городскими и окружающими их сельскими территориями;
- определение стратегических направлений для государственных и частных инвестиций, гарантирующих не истощаемое использование его природно-ресурсного потенциала;
- в других целях, направленных на сохранение окружающей среды и природных ресурсов.

КТКПР создается на основе современных геоинформационных и телекоммуникационных технологий, что означает включение в него систем создания и поддержания цифровых кадастровых карт и планов, баз данных по учету природных ресурсов и загрязнения природных сред, а также технических и программных средств для работы в различных режимах удаленного доступа.

Данные КТКПР подлежат обязательному применению при установлении и изменении режимов использования территорий, при лицензировании природопользования и проведении экологической экспертизы намечаемой хозяйственной деятельности, а также при формировании налоговой политики в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

При формировании и ведении КТКПР используются компьютерные системы сбора, обработки, хранения и предоставления кадастровой информации. Информация КТКПР должна быть представлена в виде географических карт, таблиц и описаний на электронных и бумажных носителях и унифицирована по масштабам карт, стандартам по сбору данных, родам классификаций, требованиям режимов использования и методикам социально-экономической оценки.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Комплексный территориальный кадастр природных ресурсов (КТКПР) – это...

А) свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях;

Б) свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

В) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса, состав и категории природопользователей;

Г) система следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Д) государственный свод данных о природных ресурсах и природных объектах в территориальном разрезе, необходимых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития территорий, налогообложения и обеспечения рационального природопользования.

2. Информация КТКПР используется в целях:

А) определения стратегических направлений для государственных и частных инвестиций, гарантирующих не истощаемое использование его природно-ресурсного потенциала;

Б) в других целях, направленных на сохранение окружающей среды и природных ресурсов;

В) гармонизации природно-ресурсных отношений между городскими и окружающими их сельскими территориями;

Г) разработки стратегии устойчивого социально-экономического развития территорий и обеспечения экологических приоритетов этого развития;

Д) все ответы верны.

3. Сведения для формирования и ведения КТКПР предоставляются:

А) по субъектам владения и пользования;

Б) в целях, направленных на сохранение окружающей среды и природных ресурсов

В) в виде географических карт, таблиц и описаний на электронных и бумажных носителях и унифицирована по масштабам карт;

Г) по ресурсам недр, по поверхностным водным ресурсам, по лесным ресурсам, по почвенным ресурсам, по водно-болотным угодьям (в том числе международного значения);

Д) стандартам по сбору данных, родам классификаций, требованиям режимов использования и методикам социально-экономической оценки.

4. При формировании и ведении КТКПР используются:

А) количественные и качественные характеристики природных ресурсов;

Б) компьютерные системы сбора, обработки, хранения и предоставления кадастровой информации;

В) сведения о правовом статусе природных объектов;

Г) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса;

Д) система следующих сведений: количество природных ресурсов, владельцы, пользователи, арендаторы.

5. КТКПР создается на основе:

А) современных геоинформационных и телекоммуникационных технологий, что означает включение в него систем создания и поддержания цифровых кадастровых карт и планов, баз данных по учету природных ресурсов и загрязнения природных сред, а также технических и программных средств для работы в различных режимах удаленного доступа;

Б) базы данных СУБД;

В) сбора данных, обработки и кадастровой информации;

Г) данных государственного учета природных ресурсов;

Д) выполнение топографо-геодезических работ и специальное картографирование объекта.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

### 1.1. Планирование и прогнозирование использования природных ресурсов

*Использование природных ресурсов* – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

В природопользовании можно рассматривать два уровня:

- управление природными системами;
- управление природопользованием (управление окружающей природной среды и рационализацией использования природных ресурсов).

Управление природопользованием предполагает рациональное расходование природных ресурсов и основано на планировании и прогнозировании их потребления.

Управление природными системами может быть «жестким» и «мягким», а управление природопользователями – командно-административным и экономическим.

Примерами «жесткого» управления может служить сплошная вырубка лесов или освоение целинных земель без соблюдения правильной агротехники, «мягкого» - выборочная вырубка и использование научно обоснованных агроприемов, способствующих самовосстановлению лесных богатств и плодородия почвы. «Жесткое» управление дает быстрый и высокий хозяйственный эффект в виде роста объема продукции или снижения затрат на ее производство. Этот эффект кратковременен, так как в результате «жесткого» управления происходят резкие необратимые изменения в природной среде, ведущие к снижению ее продуктивности и загрязнению.

Эти уровни управления взаимосвязаны между собой. Первый уровень управления основывается на изучении и использовании естественных законов, и осуществляется через второй уровень, опирающийся на юридические и экономические законы.

### 1.2. Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов

*Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов* – это слежение за состоянием окружающей человека природной среды и предупреждение о создающихся критических ситуациях, вредных или опасных для здоровья людей и других живых организмов.

Государственный мониторинг окружающей среды и природных ресурсов осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. *Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды* – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды, и его территориальные органы.

Функций уполномоченного органа в области охраны окружающей среды включает:

- 1) проводимые по определенной программе наблюдения за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также источниками антропогенного воздействия на них;
- 2) оценку состояния указанных объектов наблюдений;
- 3) прогноз их изменений.

Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов проводится с целью обеспечения принятия управленческих и хозяйственных решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

В Республике Казахстан создается и действует Единая государственная система мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, правила организации и ведения которой утверждаются Правительством Республики Казахстан (Приложение 1).

Информация, получаемая в рамках Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, является государственной собственностью и используется исполнительными органами для выработки и принятия управленческих и хозяйственных решений и контроля за их использованием, а также для информирования населения.

Все государственные органы предоставляют безвозмездно уполномоченному органу в области охраны окружающей среды необходимую информацию по осуществлению государственного мониторинга окружающей среды по формам и в сроки, установленные законодательством.

**Производственный мониторинг окружающей среды.** Юридические лица - природопользователи обязаны вести производственный мониторинг окружающей среды, учет и отчетность о воздействии осуществляемой ими хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Средства измерения, используемые для производственного мониторинга окружающей среды, должны соответствовать требованиям стандартизации и метрологии.

Данные производственного мониторинга и отчетность о воздействии на окружающую среду стратегических, трансграничных и экологически опасных объектов передаются уполномоченному органу в области охраны окружающей среды, субъектов хозяйственной деятельности - местным

исполнительным органам областей (города республиканского значения, столицы) в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан.

В случае сверхнормативных выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду, возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций предприятия-природопользователи обязаны оперативно сообщать о них уполномоченному органу в области охраны окружающей среды и местному исполнительному органу области (города республиканского значения, столицы) в сроки, установленные законодательством.

### **1.3. Лицензирование деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды**

**Виды деятельности, подлежащие лицензированию в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.**

*Охрана окружающей среды* – это система государственных и общественных мер, направленных на гармоничное взаимодействие природы и человека, улучшение качества окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

В области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов обязательному лицензированию подлежат:

- 1) экологически опасные виды хозяйственной деятельности по перечню, утверждаемому Правительством Республики Казахстан;
- 2) экологическая аудиторская деятельность;
- 3) природоохранное проектирование нормирование и работы в области экологической экспертизы.

Порядок лицензирования деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды:

- лицензирование деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды осуществляется специально уполномоченными государственными органами.

- условия и порядок выдачи лицензий регламентируется законодательством Республики Казахстан о лицензировании.

### **1.4. Контроль в области охраны окружающей среды**

*Задачи и виды контроля в области охраны окружающей среды:*

*Контроль в области охраны окружающей среды* предусматривает наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под

влиянием хозяйственной и иной деятельности, проверку выполнения планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, соблюдение законодательства об охране окружающей среды, нормативов ее качества и экологических требований.

В Республике Казахстан осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области охраны окружающей среды (таблица 1).

Таблица 1 - Виды контроля в области охраны окружающей среды в РК

<b>Контроль в области охраны окружающей среды</b>		
<p><b>Государственный контроль</b> осуществляется в пределах своей компетенции уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в целях предупреждения, выявления, устранения нарушений законодательства об охране окружающей среды и использования природных ресурсов, а также привлечения нарушителей к ответственности, установленной законами Республики Казахстан.</p>	<p><b>Производственный контроль</b> осуществляется на основании положений о нем, утверждаемых центральными исполнительными органами или организациями по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.</p>	<p><b>Общественный контроль</b> осуществляется общественными объединениями по их инициативе, договорам с природопользователями и уполномоченным органом в области охраны окружающей среды или местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы). Порядок проведения общественного контроля определяется общественными объединениями в соответствии с их уставами.</p>

Организация государственного контроля включает в себя комплекс мер по снижению и ликвидации негативного воздействия на окружающую среду, осуществляемых при тесном взаимодействии между государственными органами, природопользователями и общественностью, в том числе путем:

1) применения критериев оценки и совершенствования контрольной и правоприменительной работы;

2) оценки экологической результативности деятельности природопользователей, оказывающих интенсивное воздействие на окружающую среду;

3) разработки перспективных, годовых, оперативных планов работ по проверяемым объектам и сбора лабораторно-аналитических данных и иной информации о состоянии окружающей среды, ее изменениях под влиянием хозяйственной деятельности. Данные служб лабораторно-аналитического контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды могут быть получены путем отбора проб на источниках загрязнения окружающей среды для определения их качества в соответствии с законами Республики Казахстан.

Государственный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется путем:

1) анализа материалов государственной и ведомственной статистической отчетности и учета природных ресурсов, данных служб лабораторно-аналитического контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды о состоянии объектов природопользования, а также сведений о природоохранной деятельности субъектов предпринимательства и устранении выявленных в ходе проверок нарушений;

2) организации и проведения проверок;

3) правоприменения, основанного на использовании правовых инструментов для обеспечения соблюдения законодательства, включая меры, направленные на предотвращение возникновения экологических правонарушений.

Виды проверок:

*плановая* – проверка, запланированная уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и проводимая с учетом установленных законами Республики Казахстан временных интервалов по отношению к предшествующим проверкам;

*внеплановая* – проверка, назначаемая в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией, требующей немедленного устранения угрозы жизни и здоровью физических лиц, окружающей среде, общественному порядку, национальной безопасности, по фактам, изложенным в обращениях и иной информации о нарушениях прав и законных интересов физических и юридических лиц, непосредственным выявлением признаков нарушений законодательства Республики Казахстан, а также в целях контроля исполнения требований об устранении выявленных нарушений в результате плановой проверки;

*встречная* – проверка, проводимая в отношении третьих лиц в случае, если при проведении проверок возникает необходимость в получении дополнительной информации, связанной с указанными лицами;

*рейдовая* – одновременная проверка нескольких субъектов предпринимательства по вопросам соблюдения ими отдельных нормативно-правовых требований в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;

*комплексная* – проверка, проводимая уполномоченным органом в области охраны окружающей среды совместно с другими государственными органами, осуществляющими регулирующие, контрольные и надзорные функции в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Запрещается проведение иных видов проверок.

Акт о назначении проверки, издаваемый уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, в обязательном порядке регистрируется в государственном органе, осуществляющем в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов. В случаях необходимости немедленного реагирования на чрезвычайные экологические ситуации проверка начинается на основании акта о назначении проверки, который в последующем подлежит регистрации в установленном порядке.

Должностные лица уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в пределах своей компетенции по результатам проверок выносят следующие акты:

- 1) акт проверки соблюдения законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и природных ресурсов;
- 2) протокол об административном правонарушении;
- 3) предписание;
- 4) постановление о наложении административного взыскания.

Руководитель субъекта предпринимательства должен предоставить уполномоченному органу в области охраны окружающей среды информацию о выполнении предписания об устранении нарушений законодательства Республики Казахстан не позднее семи дней по истечении срока выполнения предписания.

Должностные лица уполномоченного органа в области охраны окружающей среды имеют право:

- беспрепятственно посещать (по предъявлении служебных удостоверений) организации и другие объекты, независимо от форм собственности и подчинения (в том числе в установленном порядке военные и оборонные объекты), запрашивать и бесплатно получать для ознакомления документацию, результаты анализов и иные материалы, необходимые для осуществления государственного контроля;

- проверять выполнение программ, планов и мероприятий по охране, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов, соблюдение законодательства об охране окружающей среды, нормативов ее

качества и экологических требований, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств их контроля;

- проверять наличие лицензий на осуществление экологически опасных видов деятельности, решений местных исполнительных органов о предоставлении природных ресурсов в природопользование, заключений государственной экологической экспертизы, соблюдение условий, установленных в лицензиях на пользование природными ресурсами и осуществление отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды, выполнение договоров (контрактов) и разрешений на природопользование, аннулировать их в установленном порядке, давать предписания или вносить предложения об их аннулировании;

- вносить предложения о проведении экологического аудита, государственной экологической экспертизы и проверять выполнение их заключений;

- выносить предписания о запрещении ввоза (вывоза) на территорию Республики Казахстан, а также транзита (дальнейшей транспортировки) экологически опасных грузов (изделий), отходов и сырьевых ресурсов, осуществляемых с нарушениями нормативов качества окружающей среды и экологических требований;

- предъявлять требования к юридическим и физическим лицам, выносить предписания по устранению нарушений в области охраны окружающей среды;

- вносить заявления в судебные органы об ограничении и приостановлении хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением экологических требований и законодательства в области охраны окружающей среды;

- рассматривать в порядке, установленном законодательством, дела об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды, направлять в соответствующие органы материалы о привлечении виновных к административной или уголовной ответственности;

- определять (участвовать в определении) размеры вреда, в том числе стоимостные, причиненного в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды, и на основании этого предъявлять к виновным лицам претензии о добровольном возмещении этого вреда либо предъявлять иски в суд;

- вносить в соответствующие финансово-кредитные организации предписания о прекращении финансирования строительства и эксплуатации объектов, хозяйственной и иной деятельности, осуществляемых с нарушением экологических требований или без положительного заключения экологической экспертизы;

- проверять соблюдение норм и правил производственного экологического контроля и мониторинга;

- обращаться в органы внутренних дел, прокуратуры и национальной безопасности за оказанием помощи и получать ее для предотвращения или пресечения действий нарушителей законодательства в области охраны окружающей среды;

- пользоваться иными правами, предоставленными действующим законодательством.

Решения должностных лиц уполномоченного органа в области охраны окружающей среды обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными лицами и юридическими лицами, могут быть обжалованы в порядке подчиненности или в суде.

Запрещение или приостановление хозяйственной и иной деятельности субъекта малого предпринимательства, осуществляемой с нарушением экологических требований, производится на основании решения суда.

Исковое заявление о запрещении или приостановлении деятельности субъекта малого предпринимательства направляется должностными лицами уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в суд в порядке и на основаниях, установленных законодательными актами Республики Казахстан.

Запрещение или приостановление деятельности субъекта малого предпринимательства без судебного решения допускается, с обязательным письменным уведомлением прокурора в течение двадцати четырех часов, в исключительных случаях на срок не более 3 дней, с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении или приостановлении деятельности действует до вынесения судебного решения.

Получив уведомления, предусмотренные пунктами вторым и третьим настоящей статьи, прокурор проверяет законность произведенных действий и в случае их незаконности отменяет или снимает меры запретительно-ограничительного характера своим постановлением.

#### **Должностные лица, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды.**

К должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды относятся:

1) Главный государственный инспектор Республики Казахстан по охране окружающей среды являющийся по должности руководителем подразделения государственного контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

2) заместитель Главного государственного инспектора по охране окружающей среды Республики Казахстан, являющийся по должности заместителем руководителя подразделения государственного контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

3) старшие государственные инспекторы Республики Казахстан по охране окружающей среды, являющиеся по должности начальниками и заместителями начальников управлений и отделов подразделения государственного контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

4) государственные инспекторы Республики Казахстан по охране окружающей среды, являющиеся по должности главными и ведущими специалистами подразделения государственного контроля уполномоченного органа в области охраны окружающей среды;

5) главные государственные инспекторы областей (города республиканского значения, столицы) по охране окружающей среды, являющиеся по должности заместителями начальников территориальных органов охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

6) старшие государственные инспекторы областей (города республиканского значения, столицы) по охране окружающей среды, являющиеся по должности начальниками и заместителями начальников отделов государственного контроля территориальных органов охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы);

7) государственные инспекторы областей (города республиканского значения, столицы) по охране окружающей среды, являющиеся по должности главными и ведущими специалистами отделов государственного контроля территориальных органов охраны окружающей среды областей (города республиканского значения, столицы).

Главные государственные инспекторы Республики Казахстан уполномоченного органа в области охраны окружающей среды имеют бланки с изображением Государственного герба Республики Казахстан.

Главным, заместителю Главного государственного инспектора и старшим государственным инспекторам и государственным инспекторам по охране окружающей среды выдаются в установленном порядке печать, удостоверение единого образца и форменная одежда.

**Меры защиты лиц, осуществляющих контроль в области охраны окружающей среды.** Лица, осуществляющие государственный контроль в области охраны окружающей среды, подлежат обязательному страхованию, имеют право на возмещение ущерба в установленном порядке и в случае гибели или увечья.

В случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан лица осуществляющие контроль в области охраны окружающей среды, имеют право на хранение ношение и применение специальных средств, огнестрельного оружия и форменной одежды.

## 1.5. Экономический механизм охраны окружающей среды

Экономическими методами охраны окружающей среды являются:  
планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды;

установленные Налоговым кодексом Республики Казахстан платежи за пользование природными ресурсами;

плата за загрязнение окружающей среды;

установленные Налоговым кодексом Республики Казахстан платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов;

экономическое стимулирование охраны окружающей среды;

экологическое страхование;

экономическая оценка и возмещение ущерба от загрязнения окружающей среды.

**Планирование и финансирование мероприятий по охране окружающей среды.** Мероприятия по охране окружающей среды учитываются в прогнозных и программно-целевых документах и материалах, включаются в проекты индикативного планирования социально-экономического развития Республики Казахстан, государственные программы и концепции по различным направлениям природопользования.

Порядок разработки экологических программ и концепций по различным направлениям природопользования определяется законодательством Республики Казахстан.

Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды производится за счет:

- 1) бюджетных средств;
- 2) средств экологического страхования;
- 3) собственных средств природопользователей;
- 4) добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц.

**Плата за загрязнение окружающей среды.** Плата за загрязнение окружающей среды взимается с организаций и граждан за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления.

Плата за загрязнение окружающей среды сверх установленных лимитов взимается в повышенных размерах, установленных Налоговым кодексом Республики Казахстан.

Порядок исчисления и уплаты в бюджет сумм платы за загрязнение окружающей среды определяется в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан.

**Платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов.** В порядке компенсации возмещения бюджетных затрат на осуществление охраны и воспроизводства природных ресурсов с природопользователями взимаются платежи в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан.

*Экономическое стимулирование охраны окружающей среды* осуществляется посредством предоставления предусмотренных законодательством Республики Казахстан льгот и преференций юридическим лицам-природопользователям, эффективно осуществляющим охрану окружающей среды, и иных мер стимулирующего характера.

Экономическое стимулирование охраны окружающей среды может осуществляться при помощи мер, не противоречащих законодательству.

*Экологическое страхование* представляет собой комплекс отношений, связанных с защитой имущественных прав физического или юридического лица (застрахованных) при наступлении риска ответственности по обязательствам, возникающим из договора вследствие причинения вреда окружающей среде, жизни, здоровью или имуществу других лиц.

Юридические лица и граждане, занимающиеся экологически опасными видами хозяйственной и иной деятельности, подлежат обязательному экологическому страхованию. Договор обязательного страхования может быть заключен только со страховщиком, имеющим лицензию на данный вид страхования.

Добровольное экологическое страхование осуществляется юридическими лицами и гражданами в силу их волеизъявления. Виды, условия и порядок добровольного экологического страхования определяются соглашениями между страховщиками и страхователями.

Порядок обязательного экологического страхования определяется законодательными актами Республики Казахстан.

## **1.6. Плата за пользование природными ресурсами**

Плата за природные ресурсы занимает центральное место в экономическом механизме природопользования. На практике она стала применяться еще в бывшем СССР. Ставка возмещения затрат на геологоразведочные работы были введены в 1968г. Плата за воду, забираемую промышленными предприятиями, была введена с 1988г.

Базовая цена природных ресурсов должна определяться на основе данных государственного учета, кадастровых и экономических оценок соответствующих видов природных ресурсов, а также с учетом различий в качестве, естественной продуктивности, местонахождения и условий использования этих природных ресурсов и дифференцироваться на основе получаемого дохода. Представляется целесообразным направление части

средств от платы за право пользование природными ресурсами на социально-экономическое развитие соответствующей территории, развитие ее социальной и экологической инфраструктуры, что позволит перевести отношения собственника и пользователя природными ресурсами на ерально-экономическую основу. Виды платы за природные ресурсы и ее структура показаны на рисунке 3.

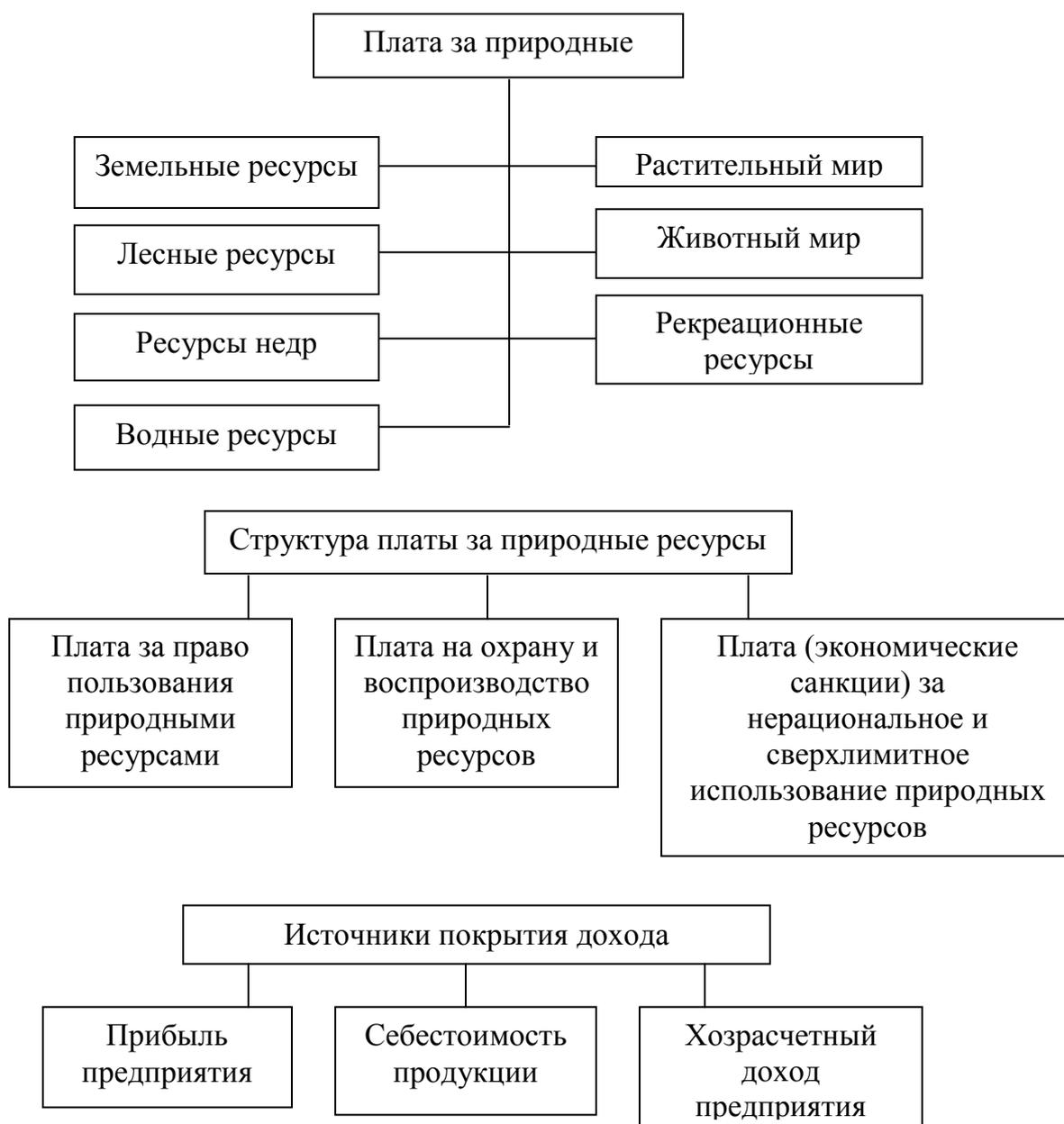


Рисунок 3 - Виды и структура платы за природные ресурсы

Эффективно экономическое регулирование природопользования может осуществляться при одновременном использовании двух видов платежей за природные ресурсы: за их расход (потребление) и за право

пользования природными ресурсами объектами в пределах определенной территории.

С помощью первого вида платежей (расход запасов полезных ископаемых, вырубка леса, забор воды из природных источников) регулируется интенсивность использования природных ресурсов их владельцами (арендаторами, пользователями) и обеспечивается накопление средств на их воспроизводство и охрану. Платежи за пользование природными ресурсами (объектами) в пределах определенной территории (за земельный, право вырубki леса и т.п.) призваны регулировать распределение территории между конкурирующими видами природопользования. За счет поступлений по этим платежам может осуществляться финансирование не только природоохранных, но и других социальных и экологических нужд данной территории (развитие инфраструктуры, повышение уровня жизни населения и др.).

Система платежей за пользование природными ресурсами должна включать не только способы определения размеров платы, но также и механизмы ее установления, изъятия и использования.

В настоящее время механизм платы за природные ресурсы находится на этапе своего формирования. Для введения такой платы на всей территории страны необходимы соответствующие законодательные акты, в частности, по лицензированию природопользования. Плата за природные ресурсы взимается:

- за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;
- за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- на воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Платежи за пользование природными ресурсами взимаются с природопользователей в виде налогов, сборов и плат, установленных Налоговым кодексом Республики Казахстан.

**Платежи за охрану и воспроизводство природных ресурсов.** В порядке компенсации возмещения бюджетных затрат на осуществление охраны и воспроизводства природных ресурсов с природопользователей взимаются платежи в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан.

## Глава 2

# ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

### **2.1. Воды и водные объекты**

### **2.2. Кадастр водных ресурсов и государственный учет поверхностных и подземных вод**

### **2.3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда**

#### **2.3.1. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда**

#### **2.3.2. Государственный контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда**

### **2.1. Воды и водные объекты**

*Воды* – это совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах. Водным кодексом РК принятым 9 июля 2003 года установлено, что совокупность всех водных объектов (за некоторым незначительным исключением), находящихся в пределах территории РК, образует водный фонд РК. Водные ресурсы Республики Казахстан представляют собой запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

*Водные объекты* – это сосредоточения природных вод на поверхности земли либо в ее недрах, являющиеся важным элементом природного комплекса и удовлетворяющие потребности человеческого общества в воде. К водным объектам относятся: моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.

Водный фонд Республики Казахстан находится в исключительной государственной собственности. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет Правительство Республики Казахстан. Действия физических и юридических лиц, нарушающие право государственной собственности на водные объекты, являются недействительными и влекут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

Включение водных объектов в состав водного фонда и исключение из него производятся в порядке, установленном Правительством РК.

Водные объекты, включенные в состав водного фонда, подлежат регистрации в государственном водном кадастре. Этот фонд находится под защитой и охраной государства.

Физическим и юридическим лицам водные объекты предоставляются на праве:

- 1) краткосрочного пользования;
- 2) долгосрочного пользования.

Право краткосрочного пользования предоставляется сроком до пяти лет, право долгосрочного пользования предоставляется сроком от пяти до сорока девяти лет. Физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование, не могут распоряжаться правом пользования водным объектом.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. К водным объектам относятся:

- А) водные сервитуты;
- Б) запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы;
- В) моря, реки, приравненные к ним каналы, озера, ледники и другие поверхностные водные объекты, части недр, содержащие подземные воды.
- Г) поверхностные водные объекты;
- Д) подземные водные объекты.

2. Право владения, пользования и распоряжения водным фондом осуществляет:

- А) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда;
- Б) граждане РК;
- В) Правительство РК;
- Г) Президент РК;
- Д) физические и юридические лица.

3. Физические и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование...

- А) могут распоряжаться правом пользования водным объектом;
- Б) не могут распоряжаться правом пользования водным объектом;
- В) каждый может пользоваться водными объектами общего пользования;
- Г) не предусмотрено законодательством РК;
- Д) краткосрочного пользования.

4. Водные объекты – это...

- А) совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах;

Б) сосредоточения вод в рельефах поверхности суши и недрах земли, имеющие границы, объем и водный режим;

В) запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы;

Г) совокупность всех водных объектов в пределах территории Республики Казахстан, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр;

Д) право ограниченного пользования водным объектом;

5. Водные объекты предоставляются на праве:

А) краткосрочного и долгосрочного пользования;

Б) долгосрочного пользования;

В) краткосрочного пользования;

Г) сроком до пяти и от пяти до сорока девяти лет;

Д) ответы А и Г – верны.

## **2.2. Кадастр водных ресурсов и государственный учет поверхностных и подземных вод**

*Кадастр водных ресурсов* представляет собой свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях, в смысле использования вод для: питьевого, коммунально-бытового снабжения, для промышленного и сельскохозяйственного использования вод, для использования на нужды транспорта, рыбного хозяйства, культуры, отдыха, туризма. В рамках водного кадастра производится паспортизация рек, озер, имеющих экологическое, экономическое, рекреационное значение. Государственный водный кадастр ведется в РК по единой системе и основывается на данных государственного учета вод.

Водный объект, занесенный в государственный водный кадастр, имеет паспорт, в котором указывается регистрационный номер, наименование и комплексная характеристика, содержащая физико-географические, геолого-гидрологические, технические, правовые и экономические показатели. Все сведения в сводном кадастре группируются по разделам: поверхностные, подземные воды, а также использование вод. Каждый из этих разделов состоит из постоянных (каталожных) ежегодных и многолетних данных. Предоставление водопользователями в специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной водного фонда данных, подлежащих включению в Государственный водный кадастр, является обязательным. Данные

Государственного водного кадастра являются основой для принятия решений при осуществлении государственного управления в области использования и охраны водных объектов и должны предоставляться в порядке, установленном законодательством РК.

Ведение государственного водного кадастра осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр, центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и гидрометеорологическими службами (Приложение 2).

Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда обязан обеспечить доступ заинтересованных физических и юридических лиц к информации, содержащейся в государственном водном кадастре.

*Государственный учет поверхностных и подземных вод* представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. Данные государственного учета поверхностных и подземных вод характеризуют состояние поверхностных и подземных водных объектов по качественным и количественным показателям, степень их промышленной и экологической безопасности для жизни и здоровья человека, изученности и использования. Государственный учет поверхностных и подземных вод осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр на основе данных учета использования поверхностных и подземных вод, представляемых водопользователями и гидрометеорологической службой.

Порядок осуществления государственного учета поверхностных и подземных вод устанавливается Правительством РК. Порядок же ведения Государственного водного кадастра определяется водным законодательством.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Кадастр водных ресурсов представляет собой...

А) свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях;

Б) свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

В) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса, состав и категории природопользователей;

Г) систему следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Д) государственный свод системно-организованных данных о природных ресурсах и природных объектах, предназначенных для обеспечения процесса принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

2. Какой орган занимается ведением государственного учета поверхностных и подземных вод?

А) водопользователи и гидрометеорологическая служба;

Б) водопользователи и юридические лица;

В) Правительство РК;

Г) уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр на основе данных учета использования поверхностных и подземных вод;

Д) уполномоченный орган по использованию и охране недр.

3. Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой...

А) систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющих на территории РК;

Б) свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях;

В) совокупность всех водных объектов;

Г) составная часть государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

Д) количественные и качественные показатели водных ресурсов, находящихся в пределах территории РК.

4. Порядок использования земель водного фонда?

А) по законодательству;

Б) по распоряжению Правительства;

В) по решению постановления;

- Г) по Земельному кодексу;
- Д) по Водному кодексу.

5. Ведение государственного водного кадастра осуществляет:

- А) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда совместно с уполномоченным органом по использованию и охране недр, центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и гидрометеорологическими службами;
- Б) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда;
- В) Правительство РК;
- Г) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда и Правительство РК;
- Д) водопользователи.

### **2.3. Государственное регулирование в области использования и охраны водного фонда**

#### **2.3.1. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда**

*Государственное управление* в области использования и охраны водного фонда осуществляют Правительство РК, уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, местные представительные и исполнительные органы, а также иные государственные органы в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

Структура управления в области использования и охраны водного фонда с учетом комплексности и соподчиненности подразделяется на следующие уровни:

- 1) межгосударственный;
- 2) государственный;
- 3) бассейновый;
- 4) территориальный.

Государственное управление в области использования и охраны водного фонда основывается на принципах (рисунки 4):

- 1) государственного регулирования и контроля в области использования и охраны водного фонда;
- 2) устойчивого водопользования - сочетания бережного, рационального и комплексного использования и охраны вод;

- 3) создания оптимальных условий водопользования, сохранения экологической устойчивости окружающей среды и санитарно-эпидемиологической безопасности населения;
- 4) бассейнового управления;
- 5) разделения функций государственного контроля и управления в области использования и охраны водного фонда и функций хозяйственного использования водных ресурсов.

Принципы управления в области использования и охраны водного фонда:
Государственное управление и контроль
Устойчивое водопользование
Создание оптимальных условий водопользования
Бассейновое управление
Разделения функций государственного контроля и функций хозяйственного использования водных ресурсов

Рисунок 4 - Принципы государственного управления в области использования и охраны водного фонда Республики Казахстан

Основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда являются:

- 1) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению;
- 2) определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими;
- 3) разработка основных направлений совершенствования технологий водопотребления, водоотведения и охраны вод;
- 4) прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов располагаемых водных ресурсов и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды;
- 5) установление структуры водопользования с распределением водных ресурсов по приоритетности удовлетворения потребности в воде в зависимости от водности года;
- 6) лимитирование водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;
- 7) планирование и соблюдение экологических требований и ограничений;

8) контроль за количественным и качественным состояниями водных объектов и режимом использования вод;

9) эффективное управление водными объектами и водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности;

10) развитие рынка водохозяйственных услуг;

11) совместное с сопредельными государствами управление в области использования и охраны трансграничных вод.

### **2.3.2. Государственный контроль и экспертиза в области использования и охраны водного фонда**

Задачами *контроля* в области использования и охраны водного фонда являются: наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности; проверка выполнения водоохраных мероприятий.

В Республике Казахстан осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области использования и охраны водного фонда.

Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции осуществляют:

1) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда;

2) центральный исполнительный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды;

3) уполномоченный орган по использованию и охране недр;

4) уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности;

5) уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

6) уполномоченный государственный орган в области ветеринарии;

7) государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор;

8) местные исполнительные органы.

Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда координирует деятельность государственных органов по осуществлению государственного контроля в области использования и охраны водного фонда.

Порядок организации и проведения государственного контроля в области использования и охраны водного фонда определяется Правительством Республики Казахстан.

В области использования и охраны водного фонда осуществляются следующие виды государственной экспертизы: государственная экспертиза деятельности, влияющей на состояние водного объекта; государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов; государственная экспертиза запасов подземных вод и геологической информации о подземных водных объектах; государственная экспертиза соответствия водохозяйственных и промышленных гидротехнических сооружений требованиям чрезвычайных ситуаций; государственные санитарно-эпидемиологическая и экологическая экспертизы.

Порядок проведения государственной экспертизы определяется законодательством Республики Казахстан.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Структура управления в области использования и охраны водного фонда подразделяется на следующие уровни:

- А) межгосударственный; государственный; бассейновый; территориальный;
- Б) межгосударственный; государственный;
- В) бассейновый;
- Г) территориальный;
- Д) смешанное управление.

2. Виды экспертиз в области использования и охраны водного фонда:

- А) государственная экспертиза деятельности, влияющей на состояние водного объекта; государственная экспертиза предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию, эксплуатацию, консервацию и ликвидацию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов;
- Б) государственная экспертиза запасов подземных вод и геологической информации о подземных водных объектах;
- В) государственная экспертиза соответствия водохозяйственных и промышленных гидротехнических сооружений требованиям чрезвычайных ситуаций;
- Г) государственные санитарно-эпидемиологическая и экологическая экспертизы;
- Д) все ответы верны.

3. Задачами контроля в области использования и охраны водного фонда являются:

А) наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности;

Б) проверка выполнения водоохраных мероприятий;

В) разработка региональных программ по рациональному использованию и охране водных объектов;

Г) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению;

Д) ответы А и Б - верны.

4. Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда в пределах своей компетенции осуществляют:

А) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда и Правительство РК;

Б) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда;

В) уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда; центральный исполнительный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды; уполномоченный орган по использованию и охране недр; уполномоченный государственный орган в области промышленной безопасности; уполномоченный орган в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения; уполномоченный государственный орган в области ветеринарии; государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор; местные исполнительные органы;

Г) государственный орган, осуществляющий фитосанитарный надзор;

Д) местные исполнительные органы.

5. Основными задачами государственного управления в области использования и охраны водного фонда являются:

А) анализ и оценка водообеспечения отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению; определение располагаемых объемов водных ресурсов, их качества и наличия прав пользования ими; разработка основных направлений совершенствования технологий водопотребления, водоотведения и охраны вод;

Б) прогноз и организация мероприятий по увеличению объемов располагаемых водных ресурсов и рациональному перераспределению их для покрытия дефицита воды; установление структуры водопользования с распределением водных ресурсов по приоритетности удовлетворения потребности в воде в зависимости от водности года; лимитирование

водопользования и сброса возвратных вод на основе научно обоснованных нормативов;

В) планирование и соблюдение экологических требований и ограничений; контроль за количественным и качественным состояниями водных объектов и режимом использования вод;

Г) эффективное управление водными объектами и водохозяйственными сооружениями, находящимися в государственной собственности; развитие рынка водохозяйственных услуг; совместное с сопредельными государствами управление в области использования и охраны трансграничных вод;

Д) все ответы верны.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

### 2.1. Объекты водных отношений и водный сервитут

Объектами водных отношений являются водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда.

Водные объекты подразделяются на:

- 1) поверхностные водные объекты;
- 2) подземные водные объекты;
- 3) морские воды Республики Казахстан;
- 4) трансграничные воды.

**Поверхностные водные объекты.** Поверхностные водные объекты подразделяются на:

- 1) водоемы - реки и приравненные к ним каналы, озера, водохранилища, пруды и другие внутренние водоемы, территориальные воды;
- 2) ледники, болота.

Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод, дна и берегов.

**Подземные водные объекты.** К подземным водным объектам относятся:

- 1) водоносные зоны, горизонты и комплексы горных пород;
- 2) бассейн подземных вод;
- 3) месторождения и участки подземных вод;
- 4) естественный выход подземных вод на суше или под водой;
- 5) обводненные участки недр.

**Морские воды.** К морским водам Республики Казахстан, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, относятся воды Каспийского и Аральского морей в пределах Государственной границы Республики Казахстан. Береговая линия морских вод Республики Казахстан устанавливается в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

**Трансграничные воды.** Трансграничными водами являются поверхностные и подземные водные объекты, которые обозначают и (или) пересекают Государственную границу Республики Казахстан. Порядок использования и охраны трансграничных вод устанавливается настоящим Кодексом, законодательством Республики Казахстан о Государственной границе и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

В зависимости от видов пользования водные объекты подразделяются на следующие виды: общего пользования; совместного пользования; обособленного пользования; особо охраняемых природных территорий; особого государственного значения (рисунок 5).

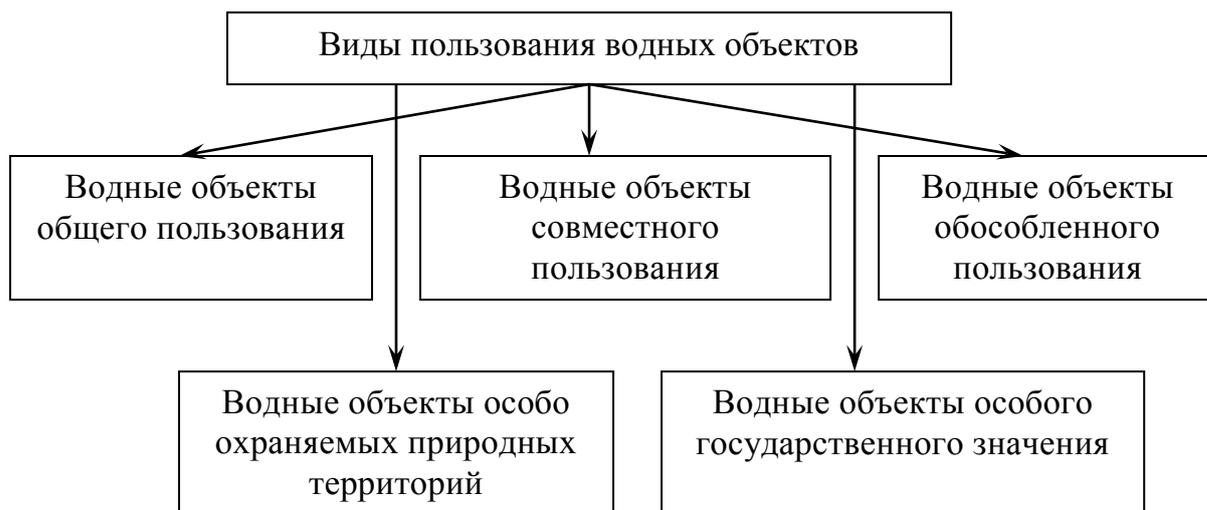


Рисунок 5 - Виды пользования водных объектов

Все водные объекты являются объектами общего пользования, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан. На водных объектах общее водопользование осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом. Ограничение пользования водными объектами общего пользования допускается в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Водные объекты, предоставленные полностью или частично в совместное пользование физическим или юридическим лицам, являются водными объектами совместного пользования.

При использовании водных объектов совместного пользования в первую очередь удовлетворяются интересы нижерасположенных по водотоку водопользователей.

Водопользователи, использующие водные объекты совместного пользования, обязаны учитывать взаимные интересы, не затруднять осуществления права водопользования и не причинять вреда друг другу.

Водные объекты для совместного пользования предоставляются местными исполнительными органами по согласованию с уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Общее водопользование на водных объектах совместного пользования осуществляется в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Водные объекты, предоставленные полностью или частично в обособленное пользование физическому или юридическому лицу, являются водными объектами обособленного пользования.

Водные объекты обособленного пользования могут использоваться как водные объекты общего пользования в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Порядок образования, режим охраны водных объектов особо охраняемых природных территорий и пользования ими, а также условия деятельности в них устанавливаются законодательством Республики Казахстан об особо охраняемых природных территориях.

Водными объектами особого государственного значения признаются естественные природные водные объекты, оказывающие доминирующее влияние на окружающую среду и экономику региона и требующие особого правового режима регулирования хозяйственной деятельности.

Перечень водных объектов особого государственного значения и особенности правового режима регулирования хозяйственной деятельности на них определяются Правительством Республики Казахстан.

*Водохозяйственные сооружения* могут находиться в государственной либо в частной собственности (таблица 2).

Отношения, связанные с использованием, владением и распоряжением водохозяйственными сооружениями, находящимися в частной собственности, регулируются гражданским законодательством Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Водным кодексом.

*Земли водного фонда*, занятые водоемами (реками и приравненными к ним каналами, озерами, водохранилищами, внутренними водами, территориальными водами), ледниками, болотами, водохозяйственными сооружениями межгосударственного и республиканского значения, а также земли, выделенные под водоохраные полосы этих сооружений и зоны санитарной охраны водозаборных систем питьевого водоснабжения, находятся в государственной собственности.

Таблица 2 – Виды водохозяйственных сооружений

Водохозяйственные сооружения	
<p>Водохозяйственные сооружения, находящиеся в республиканской собственности, закрепляются за государственными водохозяйственными организациями. Перечень водохозяйственных сооружений, находящихся в республиканской собственности, определяется Правительством Республики Казахстан по представлению уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, а также уполномоченного органа по использованию и охране недр. Они могут быть переданы в аренду, доверительное управление и приватизированы в соответствии с законодательством РК.</p>	<p>Водохозяйственные сооружения, находящиеся в коммунальной собственности, закрепляются за государственными коммунальными предприятиями и могут в соответствии с законодательством Республики Казахстан предоставляться в аренду, доверительное управление, безвозмездное пользование, за исключением водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение.</p>

Земельные участки из состава земель водного фонда, занятые водохозяйственными сооружениями (оросительные и дренажные системы) межрайонного (областного) и межхозяйственного (районного) значения, а также ирригационные сооружения, обслуживающие земельный участок одного хозяйствующего субъекта, могут находиться в частной собственности граждан и негосударственных юридических лиц Республики Казахстан в случае приватизации указанных сооружений.

Порядок предоставления земель водного фонда в собственность или землепользование регулируется законодательным актом Республики Казахстан о земле.

*Водный сервитут* на водные объекты выступает в публичной и частной формах.

Каждый может пользоваться водными объектами общего пользования, в этом случае публичный водный сервитут является неотъемлемой частью права пользования водным объектом.

Публичный водный сервитут на водный объект, который не является водным объектом общего пользования, может возникнуть на основании законодательства Республики Казахстан, акта местного исполнительного

органа или объявления порядка пользования водным объектом физическими или юридическими лицами, получившими его в пользование.

Право долгосрочного или краткосрочного пользования водным объектом может быть ограничено в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный сервитут).

Частный водный сервитут устанавливается на тех же основаниях, что и публичный водный сервитут, а также может быть установлен и на основании судебного решения.

Публичный и частный водные сервитуты могут устанавливаться в целях:

- забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
- водопоя и прогона скота;
- использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных судов.

Для осуществления водных сервитутов не требуется получения лицензии и разрешения на специальное водопользование.

**Оборотоспособность водных объектов и земель водного фонда.** Оборот водных объектов, земель водного фонда, за исключением земель, указанных в пункте 2 статьи 7 Водного кодекса, а также купля, продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь отчуждение водных объектов и земель, занятых ими, не допускаются.

## **2.2. Государственный мониторинг водных объектов**

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразито-логическими, радиологическими и токсикологическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

Государственный мониторинг водных объектов осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом Республики

Казахстан в области охраны окружающей среды, уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченным органом по использованию и охране недр по совместно выработанной методике (Приложение 3).

### **2.3. Государственное планирование в области использования и охраны водного фонда**

Задачами государственного планирования в области использования и охраны водного фонда является обеспечение: научно обоснованного распределения вод между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения; охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.

Для государственного планирования в области использования и охраны водного фонда составляются водохозяйственные балансы, схемы комплексного использования и охраны вод, а также разрабатывается прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики.

**Водохозяйственные балансы.** Водохозяйственные балансы предназначены для оценки наличия и возможности использования водных ресурсов по бассейнам водных объектов, экономическим районам и республике в целом.

Водохозяйственные балансы для бассейнов основных рек и в целом по республике разрабатываются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Затраты, связанные с разработкой водохозяйственных балансов, осуществляются за счет средств республиканского бюджета.

**Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов.** Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в целях принятия решений по вопросам интегрированного управления водными ресурсами.

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда с привлечением научных и специализированных проектных организаций при участии заинтересованных государственных органов.

Намечаемые в комплексных схемах мероприятия должны быть направлены на:

- 1) рациональное и экономное использование водных ресурсов на основе совершенствования технологии производства;
- 2) применение маловодных и безводных процессов;

3) сокращение безвозвратных потерь водных ресурсов в оросительных системах и системах водоснабжения;

4) максимально возможное использование местных водных ресурсов за счет их регулирования, межбассейнового перераспределения речного стока, сокращения объемов сброса неочищенных сточных вод;

5) предупреждение затопления и подтопления городов, населенных пунктов, сельскохозяйственных угодий и других объектов.

Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов разрабатываются в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан, и финансируются за счет средств республиканского бюджета.

**Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики.**

В составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики разрабатывается прогноз использования и охраны водных ресурсов с экологически допустимым уровнем нагрузки на водные объекты.

Прогноз использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики разрабатывается центральными исполнительными органами за счет средств республиканского бюджета.

Разработанные центральными исполнительными органами прогнозы использования и охраны водных ресурсов в составе схем развития и размещения производительных сил и отраслей экономики проходят согласование в уполномоченном органе в области использования и охраны водного фонда на предмет допустимого уровня использования водных ресурсов.

## **2.4. Виды водопользования, возникновение право водопользования**

*Водопользование* – использование водных ресурсов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов физических и юридических лиц.

Водопользование подразделяется на общее, специальное, обособленное, совместное, первичное, вторичное, постоянное и временное.

Право общего водопользования для гражданина возникает с момента его рождения и не может быть отчуждено ни при каких обстоятельствах.

Право специального водопользования возникает с момента получения лицензии или разрешения, выданных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Общее водопользование.** Общее водопользование осуществляется для удовлетворения нужд населения без закрепления водных объектов за отдельными физическими или юридическими лицами и без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод. Специального разрешения для осуществления общего водопользования не требуется.

Общее водопользование может быть ограничено или запрещено в целях экологической, технической и санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

Условия и правила общего водопользования устанавливаются местными представительными органами.

**Специальное водопользование.** К специальному водопользованию относится пользование поверхностными и подземными водными ресурсами непосредственно из водного объекта с изъятием или без изъятия их с применением сооружений или технических устройств для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, потребностей в воде сельского хозяйства, промышленности, энергетики, рыбоводства и транспорта, а также для сброса промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты.

Право специального водопользования физических и юридических лиц используется исключительно для определенных в лицензии или разрешении целей и не должно нарушать права и законные интересы других лиц и причинять вред окружающей среде.

Специальное водопользование осуществляется физическими и юридическими лицами на основании лицензии.

Сброс промышленных, коммунально-бытовых, дренажных и других сточных вод в поверхностные водные объекты осуществляется на основании разрешения.

Использование из части недр хозяйственно-питьевых и производственно-технических подземных вод с лимитами изъятия от пятидесяти до двух тысяч кубических метров в сутки осуществляется на основании разрешения, выданного уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Не требуются лицензии и разрешения на специальное водопользование при использовании следующих водозаборных сооружений: шахтных и трубчатых фильтровых колодцев глубиной до двадцати метров, а также каптажных сооружений, работающих без принудительного понижения уровня с изъятием воды во всех случаях не более пятидесяти кубических метров в сутки из первого от поверхности водоносного горизонта, не используемого для централизованного водоснабжения.

**Обособленное водопользование.** Право обособленного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование одному физическому или юридическому лицу.

На водных объектах, предоставленных в обособленное водопользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами.

Водопользователь, осуществляющий обособленное водопользование, обязан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, объявить об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов.

**Совместное водопользование.** Право совместного водопользования возникает при предоставлении водных объектов или их части в пользование нескольким физическим и (или) юридическим лицам.

При совместном водопользовании в первую очередь удовлетворяются интересы водопользователей, занимающихся питьевым водоснабжением населения, а также интересы нижерасположенных водопользователей.

На водных объектах, предоставленных в совместное водопользование, общее водопользование допускается на условиях, установленных местными представительными органами.

Водопользователи, ведущие совместное водопользование, обязаны объявлять об условиях или запрете общего водопользования, если иное не установлено решениями местных представительных органов.

**Первичное и вторичное водопользование.** Первичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, осуществляющих забор воды непосредственно из водных объектов для удовлетворения собственных нужд или поставки ее для вторичных водопользователей.

Вторичным водопользованием является водопользование физических и юридических лиц, получающих воду от первичного водопользователя на основании договора.

В договоре на вторичное водопользование указываются цель, для которой предоставляется вода, и основные условия ее использования и гарантируется подача воды по графику вторичному водопользователю в пределах лимита, установленного для первичного водопользователя.

Первичный и вторичный водопользователи несут обоюдную ответственность за соблюдение требований водного законодательства Республики Казахстан.

**Сроки водопользования.** Водные объекты предоставляются в постоянное или временное водопользование.

Постоянным признается водопользование без установления срока.

Временное водопользование может быть краткосрочным - до пяти лет и долгосрочным - от пяти до сорока девяти лет.

При необходимости сроки водопользования могут быть продлены.

Сроки специального водопользования зависят от ресурсного потенциала и текущего экологического состояния водного объекта.

Общее водопользование является постоянным.

**Ограничение права водопользования.** Право водопользования может быть ограничено в порядке, установленном законами Республики Казахстан, в целях обеспечения безопасности и обороны государства, охраны здоровья населения, окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов других лиц, а также при маловодии, чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Ограничение права водопользования не должно ухудшать условие пользования водными ресурсами для питьевых и бытовых нужд населения.

## **2.5. Экономический механизм регулирования использования и охраны водного фонда**

Основными видами экономического регулирования являются:

1) взимание с водопользователей платежей и сборов, предусмотренных налоговым законодательством Республики Казахстан;

2) разработка и финансирование утвержденных программ рационального использования и охраны водных объектов;

3) предоставление физическим и юридическим лицам в соответствии с законодательством Республики Казахстан кредитных и иных льгот при внедрении и освоении ими ресурсосберегающих, малоотходных технологий и нетрадиционных видов энергии, осуществление других эффективных мер по охране и рациональному использованию водных ресурсов;

4) создание общественных фондов и использование их для восстановления и охраны водных объектов.

Основными видами государственной поддержки водного хозяйства являются:

1) содержание государственных учреждений системы водного хозяйства;

2) финансирование затрат по эксплуатации трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды;

3) финансирование мероприятий по восстановлению особо аварийных водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем за счет средств республиканского и местного бюджетов;

4) привлечение финансовых ресурсов, в том числе заемных средств, на строительство новых и реконструкцию существующих водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем;

5) субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения, находящимися в республиканской собственности, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан;

6) предоставление льготных и долгосрочных кредитов и других преференций субъектам водного хозяйства в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Основными принципами инвестиционной политики по рациональному использованию и охране водного фонда являются:

1) государственная поддержка развития водной отрасли за счет централизованных инвестиций на возвратной основе;

2) стимулирование повышения роли собственных источников организаций для использования их в инвестиционной водохозяйственной деятельности;

3) расширение практики привлечения займов, в том числе под государственные гарантии;

4) государственный контроль расходования бюджетных средств, направляемых на инвестиции.

Государственная поддержка водного хозяйства и инвестиционная политика по рациональному использованию и охране водного фонда осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

**Страхование в области использования и охраны водного фонда.** Страхование в области использования и охраны водного фонда представляет собой комплекс отношений, связанных с защитой имущественных интересов физических и юридических лиц, при наступлении риска ответственности по обязательствам, возникающим из договора вследствие причинения вреда объектам водных отношений, жизни, здоровью и имуществу других лиц.

Добровольное страхование осуществляется физическими и юридическими лицами в силу их волеизъявления. Виды, условия и порядок добровольного страхования в области использования и охраны водного фонда определяются соглашениями между страховщиком и страхователями.

## **2.6. Экономическая оценка воды и плата за ее использование**

Система платежей за водные ресурсы определена в Водном кодексе РК и включает:

- плату за пользование водными объектами (водный налог);
- плату, направляемую на восстановление и охрану водных объектов.

Плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов вносится за:

- изъятие воды из водных объектов в пределах установленного лимита;
- сверхлимитное изъятие воды;
- использование водных объектов без изъятия воды в соответствии с условиями лицензии на водопользование.

Общее водопользование в Республике Казахстан осуществляется бесплатно.

Специальное водопользование в Республике Казахстан осуществляется на платной основе в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

**Плата за услуги по подаче воды.** Услуги, связанные с водозабором, транспортировкой, распределением, очисткой вод, выполнением ремонтно-восстановительных работ и другими водохозяйственными мероприятиями при подаче воды водопользователям, осуществляются на платной основе.

Тарифы за услуги водохозяйственных систем утверждаются в соответствии с антимонопольным законодательством Республики Казахстан.

Порядок и условия взимания платы за услуги по подаче воды определяются договорами сторон.

## Глава 3

# КАДАСТР ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

- 3.1. Объекты и субъекты лесных отношений.**
- 3.2. Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра**
- 3.3. Государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесного фонда, воспроизводством лесов и лесоразведение**

### **3.1. Объекты и субъекты лесных отношений**

*Лес* – это природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение.

*Объектом* лесных правоотношений является лесной фонд Республики Казахстан, включающий земли лесного фонда, лесные ресурсы и полезные свойства лесов.

Все леса, находящиеся на территории Республики Казахстан, а также земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью, но предназначенные для нужд лесного хозяйства, образуют лесной фонд Республики Казахстан.

Государственный лесной фонд в Республике Казахстан относится к объектам государственной собственности и находится в республиканской собственности. Владение, пользование и распоряжение участками частного лесного фонда осуществляются частными лесовладельцами в соответствии с Лесным кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан.

Границы земель государственного лесного фонда устанавливаются и уточняются при проведении землеустроительных работ на основании материалов лесоустройства.

Отчуждение земель государственного лесного фонда путем купли-продажи, залога и совершения других сделок не допускается.

Лесной фонд Республики Казахстан состоит из государственного и частного лесных фондов (таблица 3).

Таблица 3 – Структура лесного фонда РК

Лесной фонд Республики Казахстан	
Государственный лесной фонд	Частный лесной фонд
1) леса естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий;	леса искусственного происхождения, агролесомелиоративные насаждения, плантационные насаждения специального назначения шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара, созданные за счет средств физических и негосударственных юридических лиц на землях, предоставленных им в частную собственность или долгосрочное землепользование в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан о земле, с целевым назначением для лесоразведения.
2) леса естественного и искусственного происхождения, а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда;	
3) защитные насаждения на полосах отвода железных и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения, каналов, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара.	

В лесной фонд не входят:

1) отдельные деревья и группы деревьев площадью менее 0,05 гектара, расположенные вне земель государственного лесного фонда, кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения;

2) озеленительные насаждения в пределах границы населенных пунктов, кроме городских лесов и лесопарков;

3) деревья и кустарники на приусадебных, дачных и садовых участках.

Информация о лесном фонде включает в себя данные государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, государственного мониторинга лесов, лесоустройства и иные данные, полученные уполномоченным органом и (или) подведомственными ему организациями при осуществлении своих функций. Она является государственной собственностью, порядок и условия ее использования физическими и юридическими лицами определяются Правительством Республики Казахстан

в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан (Приложение 4).

Лесные ресурсы состоят из запасов древесины, живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья, иных продуктов растительного и животного происхождения, находящихся, накапливаемых и добываемых в лесном фонде.

К полезным свойствам леса относятся его экологические и социально значимые функции, характерные для него в растущем состоянии (выделение кислорода, поглощение углекислого газа, предохранение почв от водной и ветровой эрозии, перевод поверхностного стока вод во внутрпочвенный, бальнеологические и климаторегулирующие свойства).

*Субъектами* лесных правоотношений являются физические и юридические лица, а также государственные органы, осуществляющие охрану, защиту, воспроизводство лесов, лесоразведение и(или) лесопользование.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Лесной фонд состоит из?

- А) республиканского и частного лесного фонда;
- Б) государственного и частного лесного фонда;
- В) частного лесного фонда;
- Г) государственного лесного фонда;
- Д) лесов искусственного происхождения.

2. Государственный лесной фонд:

А) леса естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий; а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда; защитные насаждения;

Б) перечень показателей государственного лесного кадастра;

В) запасы древесины, живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья, иных продуктов растительного и животного происхождения;

Г) система сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении государственного лесного фонда

по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда;

Д) леса искусственного происхождения, агролесомелиоративные насаждения, плантационные насаждения специального назначения шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара, созданные за счет средств физических и негосударственных юридических лиц на землях, предоставленных им в частную собственность или долгосрочное землепользование.

3. Частный лесной фонд состоит из:

А) лесов естественного и искусственного происхождения (включая лесные и нелесные угодья) на землях особо охраняемых природных территорий; а также не покрытые лесной растительностью земельные участки, предоставленные для нужд лесного хозяйства, на землях государственного лесного фонда; защитные насаждения;

Б) перечня показателей государственного лесного кадастра;

В) запасов древесины, живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных растений и технического сырья, иных продуктов растительного и животного происхождения;

Г) системы сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении государственного лесного фонда по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда;

Д) лесов искусственного происхождения, агролесомелиоративные насаждения, плантационные насаждения специального назначения шириной десять метров и более, площадью более 0,05 гектара, созданные за счет средств физических и негосударственных юридических лиц на землях, предоставленных им в частную собственность или долгосрочное землепользование.

4. Объекты лесных правоотношений:

А) лесной фонд;

Б) лесные ресурсы и его свойства;

В) лесной фонд, лесные ресурсы и его свойства;

Г) водные ресурсы;

Д) государственные органы.

5. Кто является субъектами лесных правоотношений?

А) государственные органы;

- Б) различные предприятия;
- В) физические и юридические лица, а также государственные органы;
- Г) Правительство РК;
- Д) комитет лесного и животного хозяйства.

## **Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра**

*Государственный лесной кадастр* содержит систему сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении государственного лесного фонда по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда, необходимые для ведения лесного хозяйства и оценки результатов хозяйственной деятельности.

Данные государственного лесного кадастра используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе лесных угодий в нелесные угодья в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием государственным лесным фондом, и (или) изъятии земель государственного лесного фонда, определении размеров платы за лесопользование, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и лесовладельцев (Приложение 5).

Перечень показателей государственного лесного кадастра и методика экономической оценки лесов определяются уполномоченным органом.

*Государственный учет лесного фонда* ведется для организации охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения, лесопользования, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией о лесном фонде в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. В составе государственного лесного фонда отдельно выделяются и учитываются особо охраняемые лесные территории. Государственные лесные памятники природы, находящиеся в границах государственных природных заповедников (включая биосферные и заповедники-сепортеры), государственных национальных природных парков и государственных природных резерватов, учитываются в их составе. Данные государственного учета лесного фонда используются при ведении государственного лесного кадастра. Перечень показателей государственного учета лесного фонда, а также формы соответствующих документов определяются уполномоченным

органом по согласованию с уполномоченным государственным органом по статистике.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Что такое лесной кадастр?

А) свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях;

Б) свод сведений об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

В) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса, состав и категории природопользователей;

Г) систему следующих сведений: количество земель, распределение земель по категориям, качественный состав земель, распределение земель по использованию, собственники земли, владельцы, пользователи, арендаторы;

Д) государственный свод системно-организованных данных о природных ресурсах и природных объектах, предназначенных для обеспечения процесса принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности.

2. В каких целях используются данные государственного лесного кадастра?

А) используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе лесных угодий в нелесные угодья, и (или) изъятии земель государственного лесного фонда, определении размеров платы за лесопользование, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и лесовладельцев;

Б) ведется в РК по единой системе и основывается на данных государственного учета лесов;

В) свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса, состав и категории природопользователей;

Г) используются при данных о природных ресурсах и природных объектах, предназначенных для обеспечения процесса принятия управленческих решений по вопросам охраны окружающей среды, использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности;

Д) при ведении государственного лесного кадастра.

3. В каких целях ведется государственный учет лесного фонда?

А) для определений и фиксаций количественных и качественных показателей лесных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан;

Б) для реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах;

В) для организации охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения, лесопользования, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией о лесном фонде;

Г) для получения сведений о особо охраняемых лесных территориях, находящихся в составе лесного фонда;

Д) для ведения государственного лесного кадастра.

4. Из каких материалов состоит государственный лесной кадастр?

А) анализа и оценки отраслей экономики, выявление недостатков и определение мер по их устранению;

Б) перечня показателей государственного лесного кадастра;

В) материалов проведения полного цикла лесоустроительных работ, государственного учета лесного фонда и других учетных документов, содержащих сведения о лесном фонде;

Г) сведений об экологических, экономических и иных характеристиках фонда;

Д) свода систематизированных официальных данных о состоянии и использовании лесных объектов, о лесопользователях.

5. Государственный лесной кадастр ведется с использованием:

А) данных лесного фонда;

Б) мониторинга лесов;

В) с помощью создания баз данных;

Г) электронных систем сбора, обработки и хранения информации, а также на бумажных носителях;

Д) информации СМИ.

### **Государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесного фонда, воспроизводством лесов и лесоразведение**

Государственный контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведением

осуществляется с целью соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка, установленного законодательством Республики Казахстан, пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, в том числе охраны, защиты и воспроизводства лесов, их учета, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.

Государственный контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведением осуществляет уполномоченный орган и его территориальные органы, иные государственные органы в пределах их компетенции, установленной законодательными актами Республики Казахстан.

*Должностные лица уполномоченного и территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения:*

1. Руководитель уполномоченного органа является по должности одновременно Главным государственным лесным инспектором Республики Казахстан.

2. Заместители руководителя уполномоченного органа, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно заместителями Главного государственного лесного инспектора Республики Казахстан.

3. Руководители структурных подразделений уполномоченного органа, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно старшими государственными лесными инспекторами Республики Казахстан.

4. Специалисты уполномоченного органа, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно государственными лесными инспекторами Республики Казахстан.

5. Руководители территориальных органов являются по должности одновременно главными государственными лесными инспекторами соответствующих областей.

6. Заместители руководителей территориальных органов, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно заместителями главных государственных лесных инспекторов соответствующих областей.

7. Руководители структурных подразделений территориальных органов, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно старшими государственными лесными инспекторами соответствующих областей.

8. Специалисты территориальных органов, ведающие вопросами охраны, защиты, воспроизводства лесов, животного мира и особо охраняемых природных территорий, являются по должности одновременно государственными лесными инспекторами соответствующих областей.

*Права и обязанности должностных лиц уполномоченного и территориальных органов, осуществляющих государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения.*

Должностные лица уполномоченного и территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, имеют право:

1) осуществлять проверку всех видов работ и мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесопользованию, а также надзор за соблюдением порядка, установленного законодательством Республики Казахстан, при производстве в лесах работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием на территории лесного фонда, и давать физическим и юридическим лицам письменные указания по устранению выявленных недостатков;

2) беспрепятственно посещать при предъявлении служебного удостоверения установленного образца организации для проведения проверок состояния, охраны, защиты, пользования государственным лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;

3) составлять протоколы об административных правонарушениях в области лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях;

4) приостанавливать, ограничивать, прекращать право лесопользования в соответствии с законами Республики Казахстан;

5) предъявлять в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, иски к физическим и юридическим лицам о возмещении ущерба, причиненного государственному лесному фонду нарушением лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях;

б) вносить представления руководителям соответствующих государственных органов о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях, а в необходимых случаях передавать в правоохранительные органы материалы для решения вопроса об их привлечении к уголовной ответственности.

Должностные лица уполномоченного и территориальных органов, осуществляющие государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, обязаны осуществлять контроль за:

1) качеством выполнения лесохозяйственных мероприятий и их соответствием лесоустроительным проектам на участках государственного лесного фонда;

2) соблюдением договоров и порядка передачи лесных ресурсов в лесопользование на участках государственного лесного фонда;

3) выполнением требований пожарной безопасности в лесах, мероприятий по предупреждению лесных пожаров, по обеспечению их своевременного обнаружения и ликвидации, а также точностью учета площадей гарей и определения причиненного пожарами ущерба государственному лесному фонду, своевременностью принятых мер по ликвидации последствий лесных пожаров;

4) выполнением мероприятий по защите лесов от вредителей и болезней, своевременностью принятых мер по предупреждению возникновения, распространения, точностью учета и прогнозирования очагов вредителей и болезней леса, ослабления и гибели насаждений от подтоплений, засорений, сточных вод и других видов хозяйственного воздействия;

5) соблюдением правил отпуска древесины на корню и рубок леса, иных правил лесопользования;

6) соблюдением режимов в лесах особо охраняемых природных территорий;

7) соблюдением правил лесосеменного районирования, заготовкой, хранением, обработкой и качеством лесных семян, ведением питомнического хозяйства на участках государственного лесного фонда;

8) использованием земель лесного фонда в соответствии с их целевым назначением и охраной этих земель;

9) соблюдением порядка пользования государственным лесным фондом при строительных работах, добыче полезных ископаемых, прокладке коммуникаций и выполнении иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием;

10) выполнением иных требований лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.

Должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, разрешаются хранение, ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, обеспечиваются форменным обмундированием и служебным оружием.

### **Тестовые вопросы к разделу:**

1. Государственный контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведением осуществляется с целью:

А) для определений и фиксаций количественных и качественных показателей лесных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан;

Б) для реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах;

В) соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка, установленного законодательством РК, пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, в том числе охраны, защиты и воспроизводства лесов, их учета, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством РК, законодательством РК об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях;

Г) для ведения государственного лесного кадастра;

Д) для организации охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения, лесопользования, обеспечения государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией о лесном фонде.

2. Государственный контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведением осуществляет:

А) уполномоченный орган и его территориальные органы, иные государственные органы в пределах их компетенции, установленной законодательными актами Республики Казахстан;

Б) различные предприятия;

- В) Правительство РК;
- Г) физические и юридические лица, а также государственные органы;
- Д) комитет лесного и животного хозяйства.

3. Укажите перечень должностных лиц уполномоченного и территориальных органов, осуществляющие государственный контроль:

- А) физические и юридические лица; граждане РК;
- Б) руководитель уполномоченного органа; заместители руководителя;
- В) руководитель уполномоченного органа; заместители руководителя; руководители структурных подразделений; специалисты структурных подразделений; руководители территориальных органов; заместители руководителей территориальных органов; специалисты территориальных органов; руководители структурных подразделений территориальных органов;
- Г) руководители структурных подразделений территориальных органов;
- Д) руководители территориальных органов; заместители руководителей территориальных органов.

4. Должностным лицам, осуществляющим государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, разрешаются:

- А) хранение, ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- Б) порядок проведения государственного контроля;
- В) планирование и соблюдение экологических требований и ограничений;
- Г) проверка выполнения водоохраных мероприятий;
- Д) осуществляется государственный, производственный и общественный контроль в области использования и охраны водного фонда.

5. Должностные лица уполномоченного и территориальных органов, осуществляющие государственный контроль обязаны осуществлять контроль за:

- А) соблюдением договоров и порядка передачи лесных ресурсов в лесопользование на участках государственного лесного фонда;
- Б) качеством выполнения лесохозяйственных мероприятий и их соответствием лесоустроительным проектам на участках государственного лесного фонда;
- В) выполнением мероприятий по защите лесов от вредителей и болезней, своевременностью принятых мер по предупреждению

возникновения, распространения, точностью учета и прогнозирования очагов вредителей и болезней леса, ослабления и гибели насаждений от подтоплений, засорений, сточных вод и других видов хозяйственного воздействия;

Г) выполнением иных требований лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.

Д) все ответы верны.

## СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ РАБОТ

### 3.1. Государственный мониторинг лесов

Государственный мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, пользования лесным фондом, сохранения биологического разнообразия и экологических функций лесов (Приложение б).

### 3.2. Государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведение

**Система государственных органов, осуществляющих государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения.** В систему государственных органов, осуществляющих государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения входят Правительство Республики Казахстан, уполномоченный орган и его территориальные органы, а также местные исполнительные органы *областей (города республиканского значения, столицы)* в пределах их компетенции, определенной Лесным кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан (таблица 4).

**Функции государственного учреждения лесного хозяйства в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения.**

Государственное учреждение лесного хозяйства (далее - лесное учреждение) - учреждение, созданное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для осуществления мероприятий по охране и защите государственного лесного фонда, воспроизводству лесов и лесоразведению, регулированию лесопользования.

Лесное учреждение:

1) участвует в разработке и выполнении программ охраны, защиты и пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;

2) выполняет мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению, содержанию постоянных лесосеменных участков и лесосеменных плантаций, заготовке, обработке и хранению лесных семян;

3) определяет в соответствии с лесоустроительными проектами места и объемы лесопользования;

4) подготавливает материалы для выставления лесных ресурсов на тендеры;

5) обеспечивает рациональное использование лесных ресурсов;

6) выдает лесорубочные и лесные билеты на лесопользование;

7) принимает меры по предупреждению и пресечению правонарушений в области лесного законодательства Республики Казахстан, законодательства Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях;

8) ведет государственный учет лесного фонда, государственный мониторинг лесов, участвует в работах по ведению государственного лесного кадастра;

9) осуществляет приемку законченных объектов и готовой продукции, произведенной в результате проведения лесохозяйственных мероприятий лесопользователями, в соответствии с лесным и гражданским законодательством Республики Казахстан;

10) оказывает платные услуги физическим и юридическим лицам по выращиванию посадочного материала и заготовке лесных семян, созданию озеленительных, защитных, плантационных и иных насаждений, консультационной и технической помощи в области лесного хозяйства, проведению учебных практик, в том числе путем участия в конкурсах по государственным закупкам;

11) осуществляет рубки ухода за лесом и санитарные рубки, побочные лесные пользования и реализует полученную при этом продукцию, в том числе древесину, заготавливаемую с участием местного населения для удовлетворения его потребностей в рамках лесорубочного билета, выписанного на руководителя лесничества, а при отсутствии лесничества - на должностное лицо, ответственное за проведение рубок.

Таблица 4 - Компетенции государственных органов, осуществляющих государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения

Правительство Республики Казахстан	Уполномоченный орган	Территориальные органы уполномоченного органа	Местные представительные органы областей (города республиканского значения, столицы)	Местные исполнительные органы областей (города республиканского значения, столиц)
<p>1) разрабатывает основные направления и обеспечивает реализацию государственной лесной политики;</p> <p>2) осуществляет права владения, пользования и распоряжения государственным лесным фондом;</p> <p>3) предоставляет участки государственного лесного фонда на праве лесовладения государственным юридическим лицам, указанным в пункте 2 статьи 22 Лесного кодекса;</p> <p>4) утверждает программы по вопросам охраны, защиты и пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;</p> <p>5) утверждает распределение государственного лесного фонда по категориям;</p> <p>6) утверждает правила отпуска древесины на корню и рубок леса на участках государственного лесного</p>	<p>1) осуществляет владение и Пользование государственным лесным фондом в пределах компетенции, установленной Правительством РК;</p> <p>2) разрабатывает программы по вопросам охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения и обеспечивает их выполнение;</p> <p>3) организывает и обеспечивает охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, регулирует лесопользование на особо охраняемых природных территориях и участках государственного лесного фонда, используемых в научных, опытно-производственных и учебных целях, находящихся в его функциональном ведении;</p> <p>4) разрабатывает и утверждает нормативные правовые акты РК в области охраны, защиты и Пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;</p> <p>5) осуществляет государственный контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и</p>	<p>1) участвуют в разработке и выполнении программ по вопросам охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения;</p> <p>2) организуют и обеспечивают охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, регулируют лесопользование на особо охраняемых природных территориях и участках государственного лесного фонда, используемых в научных, опытно-производственных и учебных целях и находящихся в ведении уполномоченного органа;</p> <p>3) осуществляют государственный</p>	<p>1) утверждают региональные программы по охране, защите, пользованию лесным фондом, воспроизводству лесов и лесоразведению;</p> <p>2) утверждают ставки платы за лесные участки государственного лесного фонда (за исключением ставок за древесину, отпускаемую на корню) на основании расчетов, составленных местными исполнительными органами областей (города республиканского значения, столицы), согласованных с территориальными органами;</p>	<p>1) разрабатывают по согласованию с уполномоченным органом и реализуют региональные программы по охране, защите, пользованию лесным фондом, воспроизводству лесов и лесоразведению;</p> <p>2) организуют и обеспечивают охрану, защиту, воспроизводство лесов и лесоразведение, регулируют лесопользование на территории государственного лесного фонда, находящегося в их функциональном ведении;</p> <p>3) разрабатывают и реализуют выполнение ежегодных планов мероприятий по профилактике лесных пожаров и борьбе с ними на территории государственного лесного фонда;</p> <p>4) определяют порядок привлечения физических и юридических лиц, а также противопожарной техники, транспортных и других средств организаций для тушения лесных пожаров, обеспечивают привлечение к этой работе физических лиц средствами передвижения, пожаротушения,</p>

<p>фонда;</p> <p>7) определяет порядок установления ширины запретных полос лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;</p> <p>8) определяет порядок ведения государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, государственного мониторинга лесов, лесоустройства;</p> <p>9) утверждает базовые ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, определяет порядок исчисления и сроки внесения в бюджет платы за лесные пользования на участках государственного лесного фонда;</p> <p>10) утверждает объемы сбора растений, занесенных в Красную книгу РК;</p> <p>11) утверждает базовые ставки для исчисления размеров вреда, причиненного нарушением лесного законодательства РК;</p> <p>12) утверждает нормы и нормативы по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда;</p> <p>13) принимает решение о</p>	<p>лесоразведением;</p> <p>6) утверждает расчетные лесосеки и возраст рубки, правила заготовки живицы, древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, побочного пользования лесом на территории государственного лесного фонда;</p> <p>7) согласовывает материалы тендеров и условия договоров по предоставлению лесных ресурсов в долгосрочное лесопользование на участках государственного лесного фонда, находящихся в функциональном ведении областных исполнительных органов;</p> <p>8) ведет единый государственный учет лесного фонда, единый государственный лесной кадастр, единый государственный мониторинг лесов и лесоустройства;</p> <p>9) определяет совместно с центральным исполнительным органом РК по пожарной безопасности требования к планам противопожарных мероприятий, разрабатываемым лесопользователями при долгосрочном лесопользовании;</p> <p>10) осуществляет международное сотрудничество в области лесных отношений в порядке, установленном законодательством РК;</p> <p>11) рассматривает отчеты руководителей исполнительных органов, финансируемых за счет средств местного бюджета, и организаций по вопросам состояния, охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства</p>	<p>контроль за состоянием, охраной, защитой, использованием лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведением;</p> <p>4) ведут государственный учет лесного фонда, государственный лесной кадастр, государственный мониторинг лесов, обеспечивают проведение лесоустройства и лесохозяйственного проектирования;</p> <p>5) рассматривают отчеты руководителей организаций по вопросам состояния, охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов, лесоразведения и лесопользования;</p> <p>6) приостанавливают, ограничивают и прекращают право лесопользования на участках государственного лесного фонда, а также работы, представляющие опасность для состояния и воспроизводства лесов в установленном</p>	<p>3) рассматривают отчеты местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) и организаций по вопросам состояния, охраны, защиты лесного фонда, находящегося в его функциональном ведении, воспроизводства лесов, лесоразведения и лесопользования.</p>	<p>питанием и медицинской помощью;</p> <p>5) оказывают содействие функционированию общественных пожарных объединений в соответствии с законодательством РК;</p> <p>6) создают резерв горюче-смазочных материалов на пожароопасный сезон в лесу для тушения пожаров на территории государственного лесного фонда;</p> <p>7) обеспечивают контроль за проведением крестьянскими хозяйствами и иными сельскохозяйственными организациями сжигания стерни, пожнивных и иных растительных остатков на сельскохозяйственных полях, пастбищах и сенокосах, отжигов травянистой растительности на территориях прилегающих к лесному фонду;</p> <p>8) организуют противопожарную пропаганду, регулярное освещение в средствах массовой информации вопросов о сбережении лесов, выполнении правил пожарной безопасности в лесах;</p> <p>9) координируют работу по борьбе с лесными пожарами на территории области с созданием в необходимых случаях для этой цели специальных комиссий;</p> <p>10) организуют на территории лесного фонда работу по борьбе с вредителями и болезнями леса и улучшению его санитарного состояния;</p> <p>11) принимают решения о запрещении пребывания физических лиц</p>
---	---	--	---	--

<p>запрещении рубок леса на участках государственного лесного фонда при возникновении угрозы деградации или гибели лесов.</p>	<p>лесов, лесоразведения и лесопользования;  12) приостанавливает, ограничивает, прекращает право лесопользования на участках государственного лесного фонда, а также работы, представляющие опасность для состояния и воспроизводства лесов, в соответствии с законодательством РК;  13) определяет направления научно-технического развития, организывает научное исследование и проектно-изыскательские работы в области охраны, защиты и пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения, лесной селекции и лесного семеноводства;  14) организывает и проводит тендеры по предоставлению лесных ресурсов в долгосрочное лесопользование на участках государственного лесного фонда, находящихся в его ведении, с участием представителя областного исполнительного органа;  15) рассматривает дела об административных правонарушениях в области лесного законодательства РК, законодательства РК об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.</p>	<p>законодательством РК;  7) рассматривают дела об административных правонарушениях в области лесного законодательства РК, законодательства РК об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.</p>		<p>на территории государственного лесного фонда, о приостановлении права лесопользования при проведении авиационных, авиационно-биологических и аэрозольных мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями леса, а также в периоды высокой пожарной опасности в лесу;  12) подготавливают материалы по государственному учету лесного фонда, государственному лесному кадастру, государственному Мониторингу лесов, находящихся в их функциональном ведении, для представления их уполномоченному органу;  13) принимают законченные объекты и готовую продукцию, произведенную в результате проведения лесохозяйственных мероприятий на участках государственного лесного фонда, находящихся в их функциональном ведении;  14) организывают и проводят тендеры по предоставлению лесных ресурсов в долгосрочное лесопользование на участках государственного лесного фонда, находящихся в их функциональном ведении, с участием уполномоченного органа и областных представительных органов.</p>
---	--	--	--	--

### **3.3. Виды лесопользования и лицензирование деятельности по лесопользованию**

*Лесопользование* – это юридически и экономически регламентированная деятельность по использованию лесных ресурсов и полезных свойств леса.

В государственном лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы, древесных соков;
- 3) заготовка второстепенных древесных ресурсов (коры, ветвей, пней, корней, листьев, почек);
- 4) побочные лесные пользования (сенокосение, пастьба скота, мараловодство, звероводство, размещение ульев и пасек, огородничество, бахчеводство и выращивание иных сельскохозяйственных культур, заготовка и сбор лекарственных растений и технического сырья, дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и других пищевых продуктов, мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша);
- 5) пользование участками государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- 6) пользование участками государственного лесного фонда для научно-исследовательских целей;
- 7) пользование участками государственного лесного фонда для культурно-оздоровительных, рекреационных, туристских и спортивных целей.

Пользование участками государственного лесного фонда может осуществляться как с изъятием лесных ресурсов, так и без их изъятия.

Участок государственного лесного фонда может предоставляться для осуществления одного или нескольких видов лесопользования одному или нескольким лесопользователям.

Особенности использования лесных ресурсов и участков государственного лесного фонда при осуществлении определенных видов лесопользования определяются актами Правительства Республики Казахстан и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан в соответствии с настоящим Кодексом.

**Лицензирование деятельности по лесопользованию на участках государственного лесного фонда.** Лицензированию подлежит деятельность по заготовке древесины на участках государственного лесного фонда, осуществляемая лесопользователями в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан (Приложение 7).

### **3.4. Лесохозяйственные рубки. Установление возраста рубки на участках государственного фонда**

Заготовка древесины на участках государственного лесного фонда осуществляется в порядке проведения следующих видов рубок леса:

1) главного пользования, проводимых в спелых и перестойных древостоях;

2) промежуточного пользования (рубок ухода за лесом, выборочных санитарных рубок и рубок, связанных с реконструкцией малоценных лесных насаждений, а также насаждений, теряющих защитные, водоохранные и другие функции, рубок единичных деревьев в молодняках);

3) прочих рубок (сплошных санитарных рубок; расчистки лесных площадей в связи со строительством гидроузлов, трубопроводов, дорог; при прокладке просек, создании противопожарных разрывов; уборки ликвидной захламленности; рубок для иных целей).

*Возраст рубки* – возраст древостоя, начиная с которого он из категории приспевающего переходит в категорию спелого и может быть назначен в рубку главного пользования.

Возраст рубки на участках государственного лесного фонда определяется исходя из значения и продуктивности лесов, выполняемых ими функций, биологических особенностей древесных и кустарниковых пород, а также целевого использования древесины.

Обоснование возраста рубки проводится при лесоустройстве или по результатам научных исследований.

Утверждение возраста рубки осуществляется уполномоченным органом.

*Лесоустройство* включает в себя систему мероприятий, направленных на повышение эффективности ведения лесного хозяйства, осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве, обеспечение рационального пользования лесным фондом.

Лесоустройство, связанное с установлением границ государственного лесного фонда, инвентаризацией лесов и планированием ведения лесного хозяйства на участках государственного лесного фонда, относится к государственной монополии.

Материалы лесоустройства применяются при установлении и уточнении границ земель государственного лесного фонда, при проведении землеустроительных работ.

Лесоустройство выполняется по единой системе в порядке, установленном уполномоченным органом и проводится государственными лесоустроительными организациями, находящимися в ведении уполномоченного органа (Приложение 8).

Без проведения лесоустройства и наличия лесоустроительной документации, утвержденной в порядке, установленном настоящим Кодексом, ведение лесного хозяйства и лесопользование на участках государственного лесного фонда запрещаются.

### **3.5. Категории лесного фонда и режимы ограничения лесопользования**

Все леса в Республике Казахстан являются защитными, выполняющими водоохранные, поле- и почвозащитные, генетические, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции.

В зависимости от приоритетности выполняемых лесами функций государственный лесной фонд подразделяется на следующие категории:

- 1) особо охраняемые лесные территории, в том числе:
  - леса государственных природных заповедников, включая биосферные и заповедники-сепортеры;
  - леса государственных национальных природных парков;
  - леса государственных природных резерватов;
  - леса государственных природных парков;
  - леса государственных заповедных зон;
  - государственные лесные памятники природы;
  - участки леса, имеющие научное значение, включая лесные генетические резерваты;
  - особо ценные лесные массивы;
  - орехопромысловые зоны;
  - лесоплодовые насаждения;
  - субальпийские леса;
- 2) государственные защитные лесные полосы;
- 3) городские леса и лесопарки;
- 4) зеленые зоны населенных пунктов и лечебно-оздоровительных учреждений;
- 5) противозрозионные леса;
- 6) запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ, каналов и других водных объектов;
- 7) защитные насаждения на полосах отвода железных и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения, магистральных трубопроводов и других линейных сооружений;
- 8) защитные лесные полосы вдоль железных дорог и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения;
- 9) поле- и почвозащитные леса.

К защитным лесным полосам вдоль железных дорог и автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения относятся леса, примыкающие к полосам отвода действующих и строящихся железных дорог в пределах пятисот метров в каждую сторону от полотна железной дороги, и леса, примыкающие к полосе отвода вдоль автомобильных дорог общего пользования международного и республиканского значения в пределах двухсот пятидесяти метров в каждую сторону от оси дороги.

В категориях государственного лесного фонда устанавливаются следующие режимы ограничения лесопользования:

- заповедный режим - запрещается проведение всех видов лесопользования, в том числе рубок леса, кроме случаев, оговоренных в настоящем Кодексе;

- заказной режим - запрещаются проведение рубок главного пользования (иные виды рубок могут проводиться только в случаях, оговоренных в Лесном кодексе), заготовка живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов, сенокосение и пастьба скота;

- режим ограниченной хозяйственной деятельности - запрещаются проведение рубок главного пользования (иные виды рубок могут проводиться только в случаях, оговоренных в Лесном кодексе), заготовка живицы и древесных соков, второстепенных древесных ресурсов.

### **3.6. Экономические принципы и методы охраны, защиты, пользования лесным фондом**

Экономическими принципами и методами охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения являются:

- 1) планирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда;

- 2) финансирование ведения лесного хозяйства в государственном лесном фонде в соответствии с нормами и нормативами, утвержденными Правительством Республики Казахстан;

- 3) платность за пользование лесными ресурсами и полезными свойствами лесов;

- 4) платность за пользование особо охраняемыми лесными территориями;

- 5) стимулирование увеличения лесистости территории Республики Казахстан;

б) страхование ответственности государственных лесовладельцев и лесопользователей, осуществляющих лесопользование на участках государственного лесного фонда.

*Финансирование расходов на ведение лесного хозяйства в государственном лесном фонде производится за счет:*

- 1) бюджетных средств;
- 2) средств от платных услуг и реализации товаров лесных учреждений;
- 3) средств лесопользователей;
- 5) добровольных взносов и пожертвований физических и юридических лиц;

б) иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

Финансирование расходов на ведение лесного хозяйства в государственном лесном фонде из бюджетных средств приведены на рисунке б.

#### **Средства лесных учреждений от платных услуг.**

Лесные учреждения могут иметь средства:

- от оказания платных услуг физическим и юридическим лицам по: выращиванию посадочного материала и сбору лесных семян; созданию озеленительных, защитных, плантационных и иных насаждений; проведению учебных практик, оказанию консультационной и технической помощи в области лесного хозяйства;

- от реализации продукции, полученной при осуществлении рубок ухода и санитарных рубок, в том числе для обеспечения населения топливом, побочных лесных пользованиях.

Порядок образования и использования средств лесных учреждений утверждается Правительством Республики Казахстан.

Запрещается использование средств лесных учреждений на цели, не связанные с охраной, защитой, воспроизводством лесов и лесоразведением, побочными лесными пользованиями.

**Плата за пользование государственным лесным фондом.** Пользование государственным лесным фондом осуществляется за плату.

Плата за лесные пользования на участках государственного лесного фонда взимается за отдельные виды лесопользования, предусмотренные налоговым законодательством Республики Казахстан.

Плата за лесные пользования на участках государственного лесного фонда устанавливается с учетом полезных свойств лесов, качества и доступности лесных ресурсов, рыночных цен на лесную продукцию.



Рисунок 6 – Финансирование расходов на ведение лесного хозяйства и из бюджетных средств

Ставки, порядок исчисления и уплаты сумм платы за пользование государственным лесным фондом определяются в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан.

**Экономическое стимулирование увеличения лесистости территории Республики Казахстан** осуществляется путем:

- передачи земель в лесной фонд из земель земельного запаса, иных категорий земель, не пригодных для использования в сельском хозяйстве, в соответствии с законодательным актом Республики Казахстан о земле;
- стимулирования лесоразведения и создания плантаций специального назначения, агролесомелиоративных и иных защитных насаждений в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан;
- стимулирования создания высокопродуктивных плантационных насаждений в целях обеспечения потребности экономики республики в древесных ресурсах;
- стимулирования производства и применения лесных семян с улучшенными наследственными качествами и посадочного материала на селекционно-генетической основе;
- создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в лесное хозяйство.

**Страхование ответственности государственных лесовладельцев и лесопользователей**, осуществляющих лесопользование на участках государственного лесного фонда, направлено на защиту их имущественных интересов при наступлении риска ответственности по обязательствам, возникающим из договора, вследствие причинения вреда государственному лесному фонду, а также жизни, здоровью и имуществу третьих лиц.

Добровольное страхование ответственности государственных лесовладельцев и лесопользователей, осуществляющих лесопользование на участках государственного лесного фонда, осуществляется в силу их волеизъявления.

Виды, условия и порядок добровольного страхования ответственности государственных лесовладельцев и лесопользователей, осуществляющих лесопользование на участках государственного лесного фонда, определяются договорами между страховщиком и страхователями.

**Планирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда.** Текущее и перспективное планирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда осуществляется на основании программ, лесоустроительных проектов и других документов лесоустройства и включается в индикативные планы социально-экономического развития Республики Казахстан.

Разработка и реализация программ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесоразведению на участках государственного лесного фонда осуществляются в соответствии с Лесным кодексом и иным законодательством Республики Казахстан.

### **3.7. Повышение ресурсного и экологического потенциала лесов на участках государственного лесного фонда**

Ведение лесного хозяйства на участках государственного лесного фонда должно обеспечивать повышение ресурсного и экологического потенциала лесов.

Повышение ресурсного и экологического потенциала лесов на участках государственного лесного фонда осуществляется в результате реализации системы научно обоснованных рубок, воспроизводства лесов, улучшения их породного состава, создания и эффективного использования постоянной лесосеменной базы на селекционно-генетической основе, гидролесомелиорации, ухода за лесами, включая рубки ухода и санитарные рубки, строительство дорог лесохозяйственного назначения, проведение других лесохозяйственных мероприятий.

Мероприятия по повышению ресурсного и экологического потенциала лесов на участках государственного лесного фонда проводятся лесными учреждениями и лесопользователями в соответствии с лесоустроительными проектами.

При лесоустройстве государственного лесного фонда составляются лесоустроительные проекты, в которых дается комплексная оценка ведения лесного хозяйства и пользования государственным лесным фондом за прошедший ревизионный период, разрабатываются основные положения организации и ведения лесного хозяйства на последующий ревизионный период.

Лесоустроительные проекты государственных лесовладений и другие документы лесоустройства, прошедшие государственную экологическую экспертизу, утверждаются уполномоченным органом и являются обязательными нормативными актами для ведения лесного хозяйства, его текущего и перспективного планирования.

Лесоустроительные проекты вводятся в действие с 1 января года, следующего за годом окончания лесоустроительных работ.

## **ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ (СРС)**

1. Объекты кадастров. Методы получения, обработки и анализа исходной информации.
2. Автоматизация обработки кадастровых данных.
3. Классификация природных ресурсов.
4. Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов.
5. Классификация природных ресурсов по источникам и степени исчерпаемости.
6. Охрана и рациональное использование природных ресурсов (вод, недр, лесов, животного мира, земельных ресурсов).
7. Экономический механизм регулирования охраны окружающей среды.
8. Нормативно-правовые акты в области рационального использования водных ресурсов и предотвращения их истощения и загрязнения.
9. Лицензирование деятельности по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды в РК.
10. Экономика использования водных ресурсов.
11. Эколого-экономическая оценка использования и охраны водных ресурсов.
12. Состояние водных ресурсов в Казахстане.
13. Государственная и международная политика в области охраны природы.
14. Водное законодательство РК.
15. Организация водного хозяйства.
16. Виды водопользования, возникновение право водопользования.
17. Государственный кадастр лесных ресурсов РК.
18. Лесной мониторинг.
19. Лесоустройство - территориально-пространственная организация лесов для их рационального использования.
20. Право лесопользования и его виды.
21. Лесной фонд РК и его современное состояние.
22. Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра РК.
23. Лесной Кодекс РК.
24. Право лесовладения и лесопользования.
25. Источники финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в государственном лесном фонде.

## **ПЕРЕЧЕНЬ ЗАДАНИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ С ПРЕПОДАВАТЕЛЕМ (СРСИ)**

1. История развития кадастров.
2. Квоты на использование природных ресурсов.
3. Классификация природных ресурсов по источникам и степени истощаемости.
4. Комплексные территориальные кадастры природных ресурсов: опыт разработки и ведения.
5. Кадастр природных ресурсов.
6. Кадастровый учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов.
7. Охрана и рациональное использование природных ресурсов (вод, недр, лесов, животного мира, земельных ресурсов).
8. Порядок формирования комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР).
9. Природные ресурсы и их классификация.
10. Правовое регулирование природопользования.
11. Природно-ресурсный потенциал Казахстана. Его качественная и количественная оценка.
12. Рациональное использование и охрана природных ресурсов.
13. Водное законодательство РК.
14. Водный кадастр.
15. Организация водного хозяйства.
16. Государственная и международная политика в области охраны природы.
17. Государственный мониторинг водных объектов
18. Государственный учет и кадастр водных ресурсов.
19. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений.
20. Проблемы рационального использования водных ресурсов и пути их решения.
21. Использование водных ресурсов в народном хозяйстве.
22. Ведение государственного учета лесов и государственного лесного кадастра РК.
23. Государственный кадастр лесных ресурсов РК.
24. Государственный контроль за использованием лесного фонда.
25. Планирование использования и охраны лесов.

## ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Природные ресурсы и учет природных ресурсов.
2. Государственный мониторинг водных объектов.
3. Лесные ресурсы и полезные свойства лесов.
4. Определение природных ресурсов
5. Классификация природных ресурсов
6. Исчерпаемые природные ресурсы
7. Неисчерпаемые природные ресурсы
8. Государственный кадастр природных ресурсов
9. Понятие комплексного территориального кадастра природных ресурсов
10. Структура комплексного территориального кадастра природных ресурсов
11. Информация комплексного территориального кадастра природных ресурсов
12. Содержание комплексного территориального кадастра природных ресурсов
13. Природные ресурсы и учет природных ресурсов
14. Классификация по источникам природных ресурсов
15. Порядок формирования комплексного территориального кадастра природных ресурсов
16. Учет природных ресурсов
17. Рациональное использование природных ресурсов
18. Мониторинг природных ресурсов
19. Планирование и прогнозирование природных ресурсов
20. Классификация природных ресурсов по источникам и степени исчерпаемости
21. Природные ресурсы и классификация природных ресурсов
22. Исчерпаемые природные ресурсы
23. Неисчерпаемые природные ресурсы
24. Кадастр природных ресурсов
25. Виды и структура платы за природные ресурсы
26. Понятие природных ресурсов
27. Понятие «классификация природных ресурсов»
28. Комплексный территориальный кадастра природных ресурсов (КТКПР)
29. Понятие и структура комплексного территориального кадастра природных ресурсов
30. Возобновимые природные ресурсы
31. Невозобновимые природные ресурсы
32. Учет и ведение кадастров природных ресурсов

33. Комплексный территориальный кадастра природных ресурсов и его сущность
34. Дайте определение понятию «природные ресурсы»
35. Государственный водный кадастр РК
36. Паспортизация водных кадастров
37. Задачи и виды контроля в области использования и охраны водных ресурсов
38. Виды экономического регулирования использования и охраны водного фонда
39. Виды водопользования
40. Объекты и субъекты водных отношений
41. Задачи государственного планирования в области использования и охраны водных ресурсов
42. Использование водных объектов и водохозяйственных сооружений для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения
43. Государственный мониторинг водных объектов
44. Плата за пользование водными ресурсами и за услуги по подаче воды
45. Воды и водные объекты
46. Право водопользования водными объектами и водный сервитут
47. Понятие о водном сервитуте
48. Возникновение право водопользования
49. Сроки водопользования
50. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда
51. Водохозяйственные организации
52. Экспертиза в области использования и охраны водных объектов
53. Государственный учет поверхностных и подземных вод
54. Земли водного фонда и право собственности на водный фонд
55. Водные объекты совместного пользования
56. Требования к деятельности водохозяйственных организаций
57. Водохозяйственные балансы и схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов
58. Сроки и этапы контроля в области использования и охраны водных объектов
59. Стандартизация и сертификация в области использования охраны водного фонда
60. Централизованное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения
61. Нецентрализованное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения
62. Первичное и вторичное водопользование

63. Компетенция Правительства РК в области использования и охраны водного фонда
64. Водное законодательство. Цели и задачи
65. Объекты и субъекты лесных отношений
66. Государственный лесной фонд
67. Частный лесной фонд
68. Система проведения лесоустройства
69. Информация о лесном фонде
70. Государственный лесной кадастр
71. Лесной фонд РК
72. Лесные ресурсы и полезные свойства лесов
73. Государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесного фонда, воспроизводством лесов и лесоразведение
74. Государственный учет лесного фонда
75. Государственный мониторинг лесов
76. Источники финансирования расходов на ведение лесного хозяйства в государственном лесном фонде
77. Категории государственного лесного фонда
78. Режимы ограничения лесопользования
79. Виды лесопользования и лицензирование деятельности по лесопользованию
80. Экономические принципы и методы лесного фонда
81. Плата за пользование государственным лесным фондом
82. Право собственности на лесной фонд и земли лесного фонда
83. Финансирование расходов на ведение лесного хозяйства в государственном лесном фонде из средств республиканского и средств местных бюджетов
84. Права государственных лесовладельцев
85. Права частных лесовладельцев
86. Повышение ресурсного и экологического потенциала лесов на участках государственного лесного фонда
87. Лесохозяйственные рубки
88. Установление возраста рубки на участках государственного фонда
89. Возникновение права лесопользования на участках государственного и частного лесного фонда
90. Средства лесных учреждений от платных услуг
91. Задачи охраны и защиты государственного лесного фонда
92. Лесоустроительные проекты государственных лесовладений
93. Государственное управление в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводством лесов и лесоразведение
94. Водные ресурсы
95. Поверхностные водные объекты
96. Подземные водные объекты

97. Рубки главного пользования
98. Рубки промежуточного пользования
99. Государственная лесоустроительная организация
100. Государственное учреждение лесного хозяйства

## ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Воды** – это совокупность всех вод, сосредоточенных в водных объектах.

**Водные объекты** – это сосредоточения природных вод на поверхности земли либо в ее недрах, являющиеся важным элементом природного комплекса и удовлетворяющие потребности человеческого общества в воде.

**Водные ресурсы** – представляют собой запасы поверхностных и подземных вод, сосредоточенных в водных объектах, которые используются или могут быть использованы.

**Водопользование** – использование водных ресурсов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для удовлетворения собственных нужд и (или) коммерческих интересов физических и юридических лиц.

**Возраст рубки** – возраст древостоя, начиная с которого он из категории припевающего переходит в категорию спелого и может быть назначен в рубку главного пользования.

**Государственное управление в области использования и охраны водного фонда** – осуществляют Правительство РК, уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда, местные представительные и исполнительные органы, а также иные государственные органы в пределах своей компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан.

**Государственный контроль в области охраны окружающей среды** – деятельность уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по контролю за соблюдением природопользователями законодательства Республики Казахстан об охране окружающей среды, нормативов качества окружающей среды и экологических требований.

**Государственный контроль в области использования и охраны водного фонда** – наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности; проверка выполнения водоохраных мероприятий.

**Государственный контроль в области охраны, защиты, пользования лесного фонда, воспроизводством лесов и лесоразведения** – осуществляется с целью соблюдения всеми физическими и юридическими лицами порядка, установленного законодательством Республики Казахстан, пользования лесным фондом, правил ведения лесного хозяйства, в том числе охраны, защиты и воспроизводства лесов, их учета, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан об охране, воспроизводстве и использовании животного мира и особо охраняемых природных территориях.

**Государственный лесной кадастр** – содержит систему сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении

государственного лесного фонда по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда, необходимые для ведения лесного хозяйства и оценки результатов хозяйственной деятельности.

Государственное учреждение лесного хозяйства - учреждение, созданное в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, для осуществления мероприятий по охране и защите государственного лесного фонда, воспроизводству лесов и лесоразведению, регулированию лесопользования.

**Государственный мониторинг водных объектов** – представляет собой систему регулярных наблюдений за гидрологическими, гидрогеологическими, гидрогеохимическими, санитарно-химическими, микробиологическими, паразито-логическими, радиологическими и токсиколо-гическими показателями их состояния, сбор, обработку и передачу полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их развития, выработку рекомендаций по предотвращению вредных последствий и определению степени эффективности осуществляемых водохозяйственных мероприятий.

**Государственный мониторинг лесов** – представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, пользования лесным фондом, сохранения биологического разнообразия и экологических функций лесов.

**Государственный учет поверхностных и подземных вод** – представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Государственный учет лесного фонда** – ведется для организации охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и лесоразведения, лесопользования, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией о лесном фонде в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Задачи государственного планирования в области использования и охраны водного фонда** – является обеспечение: научно обоснованного распределения вод между водопользователями с учетом первоочередного удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения; охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.

**Использование природных ресурсов** – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

**Кадастр природных ресурсов** – свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих количество и качество природного ресурса Республики Казахстан, состав и категории природопользователей.

**Кадастр водных ресурсов** – представляет собой свод систематизированных официальных данных о состоянии и использовании водных объектов, об их водных ресурсах, о водопользователях, в смысле использования вод для: питьевого, коммунально-бытового снабжения, для промышленного и сельскохозяйственного использования вод, для использования на нужды транспорта, рыбного хозяйства, культуры, отдыха, туризма.

**Классификация природных ресурсов** – разделение совокупности предметов, объектов и явлений природной среды на группы по функционально значимым признакам.

**Комплексный территориальный кадастр природных ресурсов** – представляет собой государственный свод данных о природных ресурсах и природных объектах в территориальном разрезе, необходимых для принятия управленческих решений в сфере социально-экономического развития территорий, налогообложения и обеспечения рационального природопользования.

**Лес** – природный комплекс, формирующийся на определенной территории, на основе совокупности древесной и кустарниковой растительности и других компонентов живой природы, взаимодействующий с окружающей средой и имеющий важное экологическое, экономическое и социальное значение.

**Лесопользование** – юридически и экономически регламентированная деятельность по использованию лесных ресурсов и полезных свойств леса.

**Лесовладение** – право владения и пользования участками государственного лесного фонда, предоставляемое Правительством Республики Казахстан государственным лесовладельцам для ведения лесного хозяйства и лесопользования, функционирования особо охраняемых природных территорий, а также право владения, пользования и распоряжения частным лесным фондом, предоставляемое частным лесовладельцам в порядке, установленном настоящим Кодексом.

**Мониторинг окружающей среды и природных ресурсов** – слежение за состоянием окружающей человека природной среды и предупреждение о создающихся критических ситуациях, вредных или опасных для здоровья людей и других живых организмов.

**Неисчерпаемые ресурсы** – использование которых человеком не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха).

**Объектами водных отношений** – являются водные объекты, водохозяйственные сооружения и земли водного фонда.

**Отраслевые кадастры** – ведутся по отдельным элементам.

**Охрана окружающей среды** – система государственных и общественных мер, направленных на гармоничное взаимодействие природы и человека, улучшение качества окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов.

**Поверхностные водные объекты** – постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющих границы, объем и водный режим.

**Природные ресурсы** – элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

**Природопользование** – пользование природными ресурсами в хозяйственной и иной деятельности человека.

**Страхование в области использования и охраны водного фонда** - представляет собой комплекс отношений, связанных с защитой имущественных интересов физических и юридических лиц, при наступлении риска ответственности по обязательствам, возникающим из договора вследствие причинения вреда объектам водных отношений, жизни, здоровью и имуществу других лиц.

**Территориальные кадастры** – это кадастры, которые ведутся в отдельной территории и охватывают все элементы окружающей среды в данной территории.

**Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды** – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий реализацию государственной политики в области охраны окружающей среды, и его территориальные органы.

**Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда** – государственный орган, осуществляющий функции управления и контроля в области использования и охраны водного фонда.

**Уполномоченный орган в области лесного хозяйства** – государственный орган, осуществляющий функции управления и контроля в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения.

**Управление природопользованием** - предполагает рациональное расходование природных ресурсов и основано на планировании и прогнозировании их потребления.

**Учет и регистрация природных ресурсов** – необходимая предпосылка реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах.

## ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:

1. Арустамов Э.А. и др. Природопользование: Учебник. – 7-е изд. перераб. и доп. – М.: «Дашков и К», 2005. – 312с.
2. Браташов В.А. Концепция создания комплексного территориального кадастра природных ресурсов, 1999г. – 98с.
3. Водный Кодекс РК. – Алматы: Юрист, 2008. – 60с.
4. Гирусов Э.В. Экология и экономика природопользования: учеб. для вузов. /Бобылев С.Н., Новоселов А.Л. и др.; под ред. Э.В.Гирусова - М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2007. – 243с.
5. Емельянов А.Г. Основы природопользования. М.: Академия, 2004. – 304с.
6. Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 160-І «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.01.2006г.). – 44с.
7. Земельный кодекс РК. – Алматы: Юрист, 2003. – 73с.
8. Лесной Кодекс РК. – Алматы: Юрист, 2004. – 66с.
9. Лесной сектор в переходной период: ресурсы, пользователи и устойчивое использование. – 2005. – 78с.
10. Лукьянчиков Н.Н., Потравный И.М. Экономика и организация природопользования: Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 454с.
11. О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке древесины на участках государственного лесного фонда, осуществляемой лесопользователями, и внесении дополнений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан /Сборник Актов Республики Казахстан. – Астана, 2003. № 45. – С. 10.
12. Об утверждении Правил ведения государственного лесного кадастра и государственного мониторинга лесов /Сборник Актов Республики Казахстан. – Астана, 2004. № 27. – С. 17 - 20.
13. Пахомова Н.В. Экономика природопользования и охрана окружающей среды: Учеб. пособие для вузов. /Рихтер К.К. - СПб.: Изд. С.-Петербург. ун-та, 2003. – 251с.
14. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2001 года N 885 «Правила организации и ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов».
15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года N 1378 «Правила ведения государственного водного кадастра».

16. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2004 года N 185 «Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования».

17. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 января 2004 года N 92 «Правила использования физическими и юридическими лицами информации о лесном фонде».

18. Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2004 года N 188 «Правила ведения государственного мониторинга лесов».

19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 2 октября 2003 года N 1018 «Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по заготовке древесины на участках государственного лесного фонда, осуществляемой лесопользователями».

20. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 января 2004 года N 45 «Правила ведения лесоустройства на территории государственного лесного фонда».

Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 27 июня 2001 года N 885

## **Правила организации и ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов**

Настоящие Правила определяют понятие, цели, задачи, функции Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов (далее - ЕГСМ ОС и ПР), ее структуру, содержание и порядок осуществления мониторинга, источники финансирования.

*I. Понятие Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

1. ЕГСМ ОС и ПР - многоцелевая информационная система, включающая слежение за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также анализ данных фактического состояния окружающей среды и природных ресурсов для обеспечения экологической безопасности, сохранения, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов Республики Казахстан.

*II. Цели, задачи, функции Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

2. Целью ЕГСМ ОС и ПР является информационное обеспечение принятия управленческих и хозяйственных решений и контроль за использованием природных ресурсов, информирование населения о состоянии окружающей среды и воздействии факторов окружающей среды на здоровье населения.

3. Основными задачами ЕГСМ ОС и ПР являются:

1) постоянное слежение за состоянием окружающей среды и природных ресурсов, а также источниками антропогенного воздействия на них;

2) анализ, оценка фактического состояния окружающей среды, природных ресурсов на всей территории республики и территории отдельных регионов, а также прогноз его изменений и влияния на здоровье населения;

3) сохранение и накопление информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

4. Основными функциями ЕГСМ ОС и ПР являются:

1) проведение наблюдений инструментальными, аналитическими и другими методами по всем параметрам окружающей среды с периодичностью, достаточной для оценки их изменений;

2) сбор и регистрация всей экологической информации, ведение информационных банков данных и кадастров по окружающей среде и природным ресурсам;

3) определение связи между характеристиками воздействия на природную среду, изменением уровня загрязнения и его последствиями;

4) организация обмена информацией о состоянии окружающей среды, природных ресурсов на региональном, республиканском и международном уровнях;

5) обеспечение единой методической и метрологической базы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, осуществляемого центральными исполнительными органами, их территориальными подразделениями, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности;

6) обоснование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

7) обеспечение государственных исполнительных органов, физических, юридических лиц и населения информацией, полученной в рамках ЕГСМ ОС и ПР.

### *III. Структура Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

5. Структура ЕГСМ ОС и ПР определяется объектами мониторинга и ее территориальной сферой.

6. В зависимости от объектов мониторинга выделяются следующие его системы: мониторинг атмосферного воздуха; мониторинг поверхностных водных ресурсов; мониторинг земельных ресурсов; мониторинг животного и растительного мира (воспроизводство и использование); мониторинг недр (в части загрязнения).

7. В пределах систем выделяются следующие подсистемы:

1) мониторинг качества окружающей природной среды: мониторинг качества атмосферного воздуха; мониторинг качества поверхностных водных ресурсов; мониторинг качества земель; мониторинг состояния недр (в части загрязнения);

2) мониторинг воздействия: мониторинг источников загрязнения атмосферного воздуха (выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн);

мониторинг источников загрязнения водных ресурсов (сброс сточных вод в поверхностные водоемы); мониторинг источников загрязнения почвы

(производственными и хозяйственно-бытовыми отходами); мониторинг радиоактивного загрязнения (радиоактивные выбросы и сбросы);

3) мониторинг последствий: санитарно-гигиенический мониторинг (влияние факторов среды обитания на здоровье населения);

4) специальные виды мониторинга: фоновый мониторинг (биосферные заповедники); мониторинг особо охраняемых природных территорий; озоновый мониторинг.

8. В зависимости от территориальной сферы выделяют республиканский, региональный и локальный уровни ЕГСМ ОС и ПР.

Республиканский уровень охватывает всю территорию республики с выделением в ее составе крупных регионов и отдельных объектов, имеющих общегосударственное значение. Функционирование ЕГСМ ОС и ПР на республиканском уровне решает задачи информационного обеспечения управления в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности.

Региональный уровень организовывается исходя из специфики физико-географических особенностей с учетом административных, экономических, иных границ, экологически опасных зон, а также комплекса природных и техногенных факторов, оказывающих влияние на состояние окружающей среды и использование природных ресурсов, и решает задачи информационного обеспечения управления, отнесенные к компетенции местных представительных и исполнительных органов.

Локальный уровень организовывается с целью детального изучения компонентов окружающей среды на важных в социально-экономическом отношении участках.

9. Ведение единого банка данных ЕГСМ ОС и ПР, включающего данные по всем подсистемам, а также обобщение, оценка и анализ информации о фактическом состоянии окружающей среды и природных ресурсов осуществляется уполномоченными государственными органами и их территориальными подразделениями в пределах своей компетенции.

10. Ведение сводного банка данных, включающего данные о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, передаваемые уполномоченными государственными органами, осуществляет центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды.

*IV. Содержание Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

11. Содержание ЕГСМ ОС и ПР включает:

1) сбор, хранение, обработку исходных данных о состоянии окружающей среды и использовании природных ресурсов по комплексу параметров, предусмотренных государственными и производственными программами мониторинга, ведение кадастров и информационных банков

данных мониторинга компонентов окружающей среды и природопользования;

2) комплексное обобщение данных по экологическому состоянию окружающей среды и использованию природных и техногенных процессов и явлений;

3) подготовку и передачу регламентированных исходных данных и результатов их обработки, включая прогнозы, справки, доклады и иные формы представления информации органам государственной власти и управления, республиканскому и областным государственным органам мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

4) разработку рекомендаций по осуществлению мероприятий по ликвидации или снижению последствий негативного воздействия на окружающую среду, охране и рациональному использованию природных ресурсов;

5) информационное обеспечение ведения государственной статистики, экологической экспертизы, экологического аудита, контроля в области окружающей среды и использования природных ресурсов;

*V. Руководство и управление Единой государственной системой мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

12. Методическое руководство ЕГСМ ОС и ПР осуществляется центральным исполнительным органом Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями, координирующими работу других государственных органов по осуществлению мониторинга окружающей среды и природных ресурсов.

13. Управление подсистемами окружающей среды и природных ресурсов осуществляют уполномоченные государственные органы.

*VI. Организация, порядок функционирования и финансирования Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов*

14. Организацию и обеспечение функционирования, координацию деятельности ЕГСМ ОС и ПР осуществляют:

1) на республиканском уровне - центральный исполнительный орган Республики Казахстан в области охраны окружающей среды и уполномоченные органы в пределах своей компетенции;

2) на региональном уровне - территориальные и местные исполнительные органы в пределах своей компетенции.

15. Организацию и обеспечение функционирования подсистем и информационное обеспечение ЕГСМ ОС и ПР осуществляют специально уполномоченные государственные органы и их территориальные подразделения.

16. Информационное обеспечение ЕГСМ ОС и ПР основывается на передаваемых в сводный банк данных результатов государственного

мониторинга окружающей среды и природных ресурсов, выполняемого уполномоченными государственными органами, в соответствии с согласованными перечнями, формами и сроками, утвержденными центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды.

17. Система программных средств должна позволять осуществлять накопление, обработку и хранение информации на единой методической основе, обеспечивая обмен информацией между различными уровнями, а также банками данных систем и подсистем ЕГСМ ОС и ПР.

18. Финансирование ведения ЕГСМ ОС и ПР осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов по бюджетным программам уполномоченных органов.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 31 декабря 2003 года N 1378**

## **Правила ведения государственного водного кадастра**

### **Общие положения**

1. Настоящие Правила определяют порядок ведения государственного водного кадастра (далее - ГВК).

2. ГВК представляет собой систематизированный, постоянно пополняемый и уточняемый свод сведений о состоянии, использовании и охране водных объектов, об их водных ресурсах, составляющих единый водный фонд Республики Казахстан, включает данные мониторинга вод по количественным и качественным показателям, водопользователям и состоит из трех разделов: "Поверхностные воды", "Подземные воды", "Использование вод".

### **Порядок ведения государственного водного кадастра**

3. Ведение ГВК осуществляется уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды (по поверхностным водам) и уполномоченным органом по использованию и охране недр (по подземным водам).

Данные ГВК систематизируются и издаются по бассейнам рек, морей, ледников и озер, водохозяйственным бассейнам и участкам, по областям и Республике Казахстан в целом, а по разделу подземных вод дополнительно - по гидрогеологическим регионам и бассейнам.

4. При ведении ГВК обобщаются данные:

о ресурсах поверхностных вод, их качестве и изменении в естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности - по водным объектам и их участкам, бассейнам рек, морей, ледников и озер государственного и межгосударственного значения, областям и Республике Казахстан в целом;

о ресурсах и запасах подземных вод, уровнях и водоотборе, гидродинамических показателях и качестве подземных вод, их изменениях в

естественных условиях и под влиянием хозяйственной деятельности по участкам и месторождениям подземных вод, водоносным горизонтам, гидрогеологическим регионам и бассейнам, водохозяйственным участкам и бассейнам рек, областям и Республике Казахстан в целом;

об использовании вод - по бассейнам внутренних морей, рек государственного значения, водохозяйственным участкам, территории экономических районов, областям и Республике Казахстан в целом, а также по видам водопользования и отраслям экономики.

5. Ведение ГВК по разделам осуществляется с использованием отраслевых автоматизированных информационных систем в рамках общей автоматизированной информационной системы ГВК Республики Казахстан.

6. Для обеспечения единства системы ведения ГВК (по соответствующим разделам) и координации работ по ведению общего государственного водного кадастра создается уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда координационно-экспертный совет, в состав которого на паритетных началах входят представители уполномоченного органа в области использования и охраны водного фонда, уполномоченного органа по использованию и охране недр и центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды.

7. Методы ведения ГВК по разделам и состав данных, формы и сроки изданий ГВК определяются инструкцией, совместно утверждаемой уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда, уполномоченным органом по использованию и охране недр и центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды по представлению координационно-экспертного совета.

8. Для ведения ГВК осуществляются: сбор, контроль, обработка, хранение информации, формирование автоматизированных банков данных и реализация информации;

разработка и совершенствование методов, алгоритмов и машинных программ по формированию и ведению банка данных государственного водного кадастра;

руководство, планирование и контроль исполнения работ по совершенствованию и ведению государственного водного кадастра;

разработка инструкций, методических указаний по ведению государственного водного кадастра и других нормативно-технических документов;

текущая и перспективная оценка водных ресурсов (использование вод) и их изменения под влиянием хозяйственной деятельности;

подготовка к печати и публикации изданий государственного водного кадастра;

разработка общих принципов и научно-методических основ организационной структуры и порядка ведения государственного водного кадастра и автоматизированной информационной системы;

научно-исследовательские работы по совершенствованию государственного водного кадастра;

межведомственный обмен информацией.

9. Подготовка и публикация изданий ГВК осуществляются уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда при участии уполномоченного органа по использованию и охране недр и центрального исполнительного органа в области охраны окружающей среды.

10. Хранение материалов осуществляется на бумажных носителях и в электронном банке данных.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 26 января 2004 года N 85**

**Правила ведения государственного мониторинга водных объектов,  
государственного учета вод и их использования**

**Общие положения**

1. Настоящие Правила определяют порядок ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования.

2. Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов и осуществляется на всех водных объектах, составляющих водный фонд Республики Казахстан. Государственный мониторинг водных объектов состоит из мониторинга поверхностных вод, а также мониторинга подземных вод, являющегося составной частью мониторинга недр.

3. Государственный учет поверхностных и подземных вод представляет собой систематическое определение и фиксацию количественных и качественных показателей водных ресурсов, имеющих на территории Республики Казахстан. Государственному учету подлежат все воды, используемые гражданами, промышленными, строительными, транспортными, сельскохозяйственными и иными организациями, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности.

4. Государственный мониторинг водных объектов, государственный учет вод и их использования осуществляются по единой совместно выработанной методической основе уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды (по поверхностным водам), уполномоченным органом по использованию и охране недр (по подземным водам) и уполномоченным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения (по оценке качества воды источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, состояния водных объектов оздоровительного значения и используемых для рекреации).

5. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда обеспечивает сбор, обобщение, анализ и оценку первичных материалов государственного мониторинга, полученных от государственных органов, совместно создающих республиканскую информационно-аналитическую систему водных ресурсов Республики Казахстан.

#### **Порядок ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования**

6. Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда в части государственного мониторинга поверхностных водных объектов, государственного учета вод и их использования:

1) обеспечивает совместно с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным органом по использованию и охране недр создание и развитие государственной наблюдательной сети станций и постов на поверхностных водных объектах, разработку автоматизированных информационных систем по ведению государственного мониторинга поверхностных водных объектов, государственного учета вод и их использования;

2) координирует работу государственных органов, связанных с ведением государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования;

3) осуществляет ведение мониторинга и учета вод на подведомственных водохозяйственных системах и сооружениях;

4) осуществляет регистрацию водопользователей;

5) контролирует правильность ведения первичного учета вод юридическими и физическими лицами — водопользователями, количества забираемых из поверхностных водных объектов и сбрасываемых в них вод, наличие и состояние оборудования и аппаратуры для учета потребления и сброса вод, соблюдение установленных сроков государственной аттестации этого оборудования и аппаратуры, а также осуществляет учет использования вод на основе отчетности водопользователей;

6) осуществляет подготовку и передачу регламентированных исходных данных и результатов их обработки, справок, докладов и иных форм представления информации государственным органам, в том числе центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды и уполномоченному органу по использованию и охране недр и их территориальным органам;

7) безвозмездно передает центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды и уполномоченному органу по использованию и охране недр обобщенные данные по учету использования поверхностных вод (объемы вод, забранных непосредственно из водных объектов, а также объемы сброшенных в них вод);

8) обобщает ежегодно данные о состоянии водных объектов и использовании водных ресурсов, ведет обработку, накопление, хранение, распространение информации и банк данных государственного мониторинга водных объектов по бассейнам рек, морей, их участкам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

9) обеспечивает разработку рекомендаций по осуществлению мероприятий по ликвидации или снижению последствий негативного воздействия на водные объекты, охране и рациональному использованию водных ресурсов.

Центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды в части государственного мониторинга поверхностных водных объектов, учета вод и их использования обеспечивает:

1) организацию наблюдений за режимом, количеством и качеством поверхностных вод по физическим, химическим гидробиологическим показателям в рамках ведения государственного мониторинга поверхностных вод;

2) передачу в установленном порядке государственным органам, заинтересованным юридическим и физическим лицам информации об уровне загрязнения водных объектов (кроме подземных вод) и возможности его изменения под влиянием хозяйственной деятельности и гидрометеорологических условий, а также экстренной информации о резких изменениях уровня загрязнения поверхностных вод;

3) организацию учета ресурсов поверхностных вод на основании материалов наблюдений государственной сети, гидрометеорологических центров, станций и постов;

4) передачу в установленном порядке заинтересованным юридическим и физическим лицам данных о водных объектах (кроме подземных вод) и их гидрологическом режиме, а также гидрологических прогнозов, необходимых для проектирования, строительства и эксплуатации предприятий, сооружений и других объектов;

5) организацию сбора, обработки, обобщения, накопления, хранения и распространения информации, ведение банка данных мониторинга поверхностных вод по бассейнам рек, морей, их участкам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

6) безвозмездное представление в установленном порядке обобщенных данных по мониторингу и учету поверхностных вод уполномоченному органу в области использования и охраны водного фонда, а также уполномоченному органу по использованию и охране недр гидрометеорологических данных в сроки, определенные нормативными инструкциями и методическими указаниями, а также соглашениями;

7) разработку и утверждение инструкций, методических указаний и других нормативных документов, касающихся государственного мониторинга поверхностных вод по согласованию с уполномоченным

органом в области использования и охраны водного фонда и уполномоченным органом по использованию и охране недр.

Уполномоченный орган по использованию и охране недр в части государственного мониторинга подземных водных объектов, учета подземных вод и их использования обеспечивает:

1) регистрацию и учет всех водопользователей, осуществляющих забор подземных вод или сброс сточных и других вод в недра, а также водных объектов, включенных в государственный водный кадастр по разделу «Подземные воды»;

2) разработку и утверждение инструкций, методических указаний и других нормативных документов, касающихся государственного мониторинга и учета подземных вод;

3) осуществление государственного мониторинга подземных вод в рамках государственного мониторинга недр в установленном порядке;

4) контроль за ведением работ по изучению водного режима и качества подземных вод, выполняемых организациями и водопользователями на собственной (приватной) сети наблюдательных пунктов;

5) учет ресурсов и эксплуатационных запасов подземных вод на основании материалов гидрогеологического изучения недр, количества извлекаемых (включая попутно) из недр подземных вод, количества сбрасываемых в недра, включая водоносные горизонты, сточных и других вод, а также загрязняющего вещества на основании отчетности водопользователей;

6) представление водопользователями и недропользователями данных мониторинга подземных вод в составе, формах и сроках утвержденных уполномоченным органом в области использования и охраны недр;

7) контроль за правильностью ведения первичного учета количества отбираемых подземных вод, а также вод, сбрасываемых в недра;

8) ведение банка данных государственного мониторинга подземных вод, обработка, накопление и их хранение, обобщение ежегодно данных о состоянии подземных водных объектов по гидрогеологическим регионам и бассейнам, территориям областей и в целом по Республике Казахстан;

9) безвозмездное представление в установленном порядке обобщенных данных по мониторингу и учету подземных вод и их использованию уполномоченному органу в области использования и охраны водного фонда и центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды.

Физические и юридические лица, осуществляющие водопользование:

1) ведут первичный учет забираемых из водных объектов и сбрасываемых в них вод в порядке и в сроки, устанавливаемые уполномоченным органом в области использования и охраны водного фонда по поверхностным водам и уполномоченным органом по использованию и охране недр по подземным водам;

2) оборудуют водозаборные и водосбросные сооружения средствами измерения расходов и уровней вод, а также устанавливают на самоизливающихся скважинах регулирующие устройства и обеспечивают в установленном порядке их поверку и аттестацию в государственных органах по стандартизации, метрологии и сертификации;

3) обеспечивают определение химического состава сбрасываемых вод в собственных лабораториях или лабораториях других предприятий, организаций и учреждений, имеющих государственную аттестацию;

4) передают уполномоченным органам в области использования и охраны водного фонда, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, использования и охраны недр (по подземным водам) и в центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды экстренную информацию об аварийных сбросах загрязняющих веществ, а также о нарушениях установленного режима забора из водных объектов и сброса в них вод.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 28 января 2004 года N 92**

**Правила  
использования физическими и юридическими лицами информации о  
лесном фонде**

1. Настоящие Правила определяют порядок и условия использования физическими и юридическими лицам информации о лесном фонде.

2. Информация о лесном фонде включает в себя данные государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, государственного мониторинга лесов, лесоустройства и иные данные, полученные уполномоченным органом в области лесного хозяйства (далее - уполномоченный орган) и подведомственными ему организациями при осуществлении своих функций.

3. Хранение, пользование и распоряжение информацией о лесном фонде осуществляются уполномоченным органом, его территориальными органами и подведомственными ему организациями.

4. Пользователями информации о лесном фонде являются:

органы государственного управления - по вопросам планирования развития территории, разработки программ по рациональному использованию природных ресурсов, исчисления платы за лесные пользования и использование особо охраняемых природных территорий и другим вопросам в области лесного хозяйства;

проектные, изыскательские, научно-исследовательские организации - по вопросам получения исходных данных для выполнения проектно-изыскательских и научно-исследовательских работ;

иные физические и юридические лица.

5. Сведения о лесном фонде, не содержащие государственных секретов и иных ограничений, являются общедоступными и представляются заинтересованным физическим и юридическим лицам по их заявкам.

6. Пользование данными государственного учета лесного фонда, государственного лесного кадастра, государственного мониторинга лесов, лесоустройства и иными данными о лесном фонде осуществляется в форме ознакомления и (или) получения стандартно оформленных на бумажных или электронных носителях документов, а также непосредственно санкционированного доступа к банку данных с применением технических телекоммуникационных средств связи.

7. Общедоступная информация о лесном фонде не подлежит тиражированию (кроме публикаций в средствах массовой информации) и может быть использована для:

- публикации материалов в открытой печати;
- передачи их по радио и телевидению;
- оглашения на международных, зарубежных и открытых конференциях, совещаниях, симпозиумах;
- демонстрации в кинофильмах;
- экспонирования в музеях, выставках, ярмарках;
- публичной защиты диссертации;
- иных целей, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.

8. Сведения, содержащиеся на планах (чертежах), отнесенных к государственной тайне, используются в соответствии с установленными правилами, обеспечивающими их секретность.

9. Международное сотрудничество в области использования информации о лесном фонде осуществляется в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 17 февраля 2004 года N 188**

**Правила ведения государственного лесного кадастра**

**Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Лесным кодексом Республики Казахстан и устанавливают порядок ведения государственного лесного кадастра (далее - Правила).

2. Государственный лесной кадастр является составной частью государственной системы кадастров Республики Казахстан и ведется по единой системе уполномоченным органом в области лесного хозяйства (далее - уполномоченный орган) и его территориальными органами.

3. Государственные учреждения лесного хозяйства участвуют в работах по ведению государственного лесного кадастра.

4. Частные лесовладельцы представляют уполномоченному органу материалы, необходимые для ведения государственного лесного кадастра.

5. Государственный лесной кадастр содержит систему сведений о правовом режиме лесного фонда, распределении его по лесовладельцам, количественном и качественном состоянии лесного фонда, распределении государственного лесного фонда по категориям и другие данные об экологических и экономических характеристиках лесного фонда, необходимые для ведения лесного хозяйства и оценки результатов хозяйственной деятельности.

Перечень показателей государственного лесного кадастра и методика экономической оценки лесов определяются уполномоченным органом.

6. Государственный лесной кадастр взаимосвязан с государственным земельным кадастром. Сведения о земельных участках лесного фонда, необходимые для ведения государственного лесного кадастра, заимствуются из государственного земельного кадастра.

**Порядок ведения государственного лесного кадастра**

7. Государственный лесной кадастр составляется на основе материалов проведения полного цикла лесоустроительных работ,

государственного учета лесного фонда и других учетных документов, содержащих сведения о лесном фонде.

8. Государственные учреждения лесного хозяйства:

1) по состоянию на 1 января, следующего за отчетным годом, вносят сведения о текущих изменениях и состоянии лесного фонда в материалы лесного кадастра;

2) до 20 января, следующего за отчетным годом, представляют по ведомственной принадлежности территориальным органам уполномоченного органа (далее - территориальные органы) или областным исполнительным органам в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и разведения (далее - областные исполнительные органы) по установленной уполномоченным органом форме сведения о произошедших изменениях в лесном фонде.

9. Территориальные и областные исполнительные органы в области лесного хозяйства ежегодно, в срок до 1 марта, подготавливают и направляют сводные отчеты с пояснительными записками к ним в уполномоченный орган.

### **Заключительное положение**

10. Данные государственного лесного кадастра используются при государственном управлении лесным хозяйством, организации его ведения, переводе лесных угодий в нелесные угодья в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием государственным лесным фондом, и (или) изъятии земель государственного лесного фонда, определении размеров платы за лесопользование, оценке хозяйственной деятельности лесопользователей и лесовладельцев.

11. Государственный лесной кадастр ведется с использованием электронных систем сбора, обработки и хранения информации, а также на бумажных носителях.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 17 февраля 2004 года N 188**

**Правила ведения государственного мониторинга лесов**

**Общие положения**

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Лесным кодексом Республики Казахстан и устанавливают порядок ведения государственного мониторинга лесов (далее - Правила).

2. Государственный мониторинг лесов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, пользования лесным фондом, сохранения биологического разнообразия и экологических функций лесов.

3. Ведение государственного мониторинга лесов осуществляется по единой системе на всей территории Республики Казахстан уполномоченным органом в области лесного хозяйства (далее - уполномоченный орган), его территориальными органами и государственными учреждениями лесного хозяйства.

4. Подготовка и представление уполномоченному органу материалов по государственному мониторингу лесов осуществляются областными исполнительными органами в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения (далее - исполнительный орган).

**Порядок ведения государственного мониторинга лесов**

5. В зависимости от территориальности осуществляется республиканский, региональный и локальный государственный мониторинг лесов:

1) республиканский - охватывает всю территорию лесного фонда Республики Казахстан;

2) региональный - охватывает территории, ограниченные физико-географическими, административными, лесорастительными, лесоэкономическими и иными границами;

3) локальный - ведется на территориальных объектах ниже регионального уровня, вплоть до отдельных участков лесного фонда и элементарных структур лесных экологических систем.

6. Мониторинг лесов включает работы по:

1) выполнению систематических наблюдений (изыскания, съемки, обследования, инвентаризация) по категориям государственного лесного фонда;

2) проведению оценки состояния лесного фонда;

3) разработке рекомендаций по регулированию антропогенных воздействий на состояние лесного фонда;

4) разработке прогноза состояния лесного фонда на определенный период времени.

7. Оценка состояния лесного фонда выполняется путем анализа проводимых наблюдений, изучения направленности и интенсивности изменений.

8. По результатам состояния лесного фонда составляются оперативные сводки, доклады, рекомендации и научные прогнозы с приложением к ним тематических карт, диаграмм, таблиц, характеризующих динамику, направленность и интенсивность развития изменений, в особенности имеющих негативный характер.

9. Для ведения государственного мониторинга лесов используются материалы:

1) дистанционного зондирования;

2) государственного учета лесного фонда и государственного лесного кадастра;

3) лесоустройства;

4) фондовых данных (планы, карты, схемы, табличные и другие материалы);

5) натурных исследований и изысканий.

10. Результаты государственного мониторинга лесов оформляются в виде отчетов, таблиц, карт и картографических материалов как на бумажных носителях, так и с использованием электронных систем сбора, обработки и хранения информации.

### **Заключительные положения**

11. Уполномоченным органом данные мониторинга лесов, представляемые территориальными и областными исполнительными органами, обобщаются и анализируются для представления их пользователям.

12. Пользователями данных по государственному мониторингу лесов являются:

1) государственные исполнительные и представительные органы - по вопросам планирования и разработки программ по рациональному использованию природных ресурсов, другим вопросам, связанным с управлением лесными ресурсами;

2) центральный исполнительный орган в области охраны окружающей среды для ведения сводного банка данных - по вопросам ведения Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов;

3) иные физические и юридические лица.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 2 октября 2003 года N 1018**

**Квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по  
заготовке древесины на участках государственного лесного фонда,  
осуществляемой лесопользователями**

Квалификационные требования распространяются на юридические и физические лица, претендующие на получение лицензии на деятельность по заготовке древесины на участках государственного лесного фонда, осуществляемой лесопользователями (далее - деятельность по заготовке древесины).

Деятельность по заготовке древесины включает осуществление рубок главного пользования, рубок промежуточного пользования и прочих рубок.

По объемам деятельности по заготовке древесины выдается генеральная или разовая лицензии.

Генеральная лицензия выдается без ограничения срока на все виды рубок леса и распространяется на всю территорию Республики Казахстан.

Разовая лицензия выдается на проведение рубок промежуточного пользования, прочих рубок и ограничивается как объемом (площадью), так и сроком проведения работ и распространяется на территорию конкретного государственного лесовладения.

Лицензия выдается на все технологические операции, осуществляемые при заготовке древесины, в том числе которых: валка деревьев, обрубка сучьев, трелевка, раскряжевка древесины, погрузка и вывозка.

Контроль за соблюдением квалификационных требований включает ежегодное, на дату получения лицензии, представление лицензиатом документов и материалов, подтверждающих его квалификационные требования.

1. Квалификационные требования, предъявляемые при рубках главного пользования, включают наличие:

1) для юридического лица - у руководителя заявителя - высшего профессионального или среднего профессионального образования;

для физического лица - среднего или среднего профессионального образования;

2) инженерно-технических работников - ответственных исполнителей, имеющих высшее профессиональное образование по специальности (лесозаготовка, лесоинженерное дело, деревообработка, лесное хозяйство), или соответствующее среднее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее одного года, подтвержденные данными лицензиата;

3) персонала, обученного для производства работ по валке деревьев, обрубке сучьев, трелевке, погрузке и вывозке древесины, раскряжевке, нарезке магистральных и пасечных волоков, подтвержденные данными лицензиата;

4) материально-технической базы:

специализированных машин и механизмов, оборудования, энергетических модулей, лесозаготовительной техники (харвестеров, форвардеров), лесовозов, оснастки, инструментов и приспособлений с техническими характеристиками, обеспечивающих выполнение эколого-лесоводственных требований к проведению лесосечных работ, установленных правилами рубок леса;

5) противопожарного инвентаря в соответствии с нормативными требованиями по пожарной безопасности в лесах;

6) производственно-бытовых помещений в соответствии с нормативными требованиями, установленными для данного вида работ;

7) нормативных правовых и нормативно-технических актов, регулирующих заготовку древесины;

8) специалистов, обеспечивающих охрану труда и технику безопасности.

2. При рубках промежуточного пользования и прочих рубках включают наличие квалификационных требований:

для юридического лица:

1) у руководителя заявителя - высшего профессионального или среднего профессионального образования;

2) инженерно-технических работников - ответственных исполнителей, имеющих высшее профессиональное образование по специальности (лесозаготовка, лесоинженерное дело, деревообработка, лесное хозяйство), или соответствующее среднее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее одного года, подтвержденные данными лицензиата;

3) персонала, обученного для производства работ по валке деревьев, обрубке сучьев, трелевке, погрузке и вывозке древесины, раскряжевке, нарезке магистральных и пасечных волоков, подтвержденные данными лицензиата;

4) материально-технической базы:

специализированных машин и механизмов, оборудования, энергетических модулей, лесозаготовительной техники (харвестеров, форвардеров), лесовозов, оснастки, инструментов и приспособлений с техническими характеристиками, обеспечивающих выполнение эколого-лесоводственных требований к проведению лесосечных работ, установленных правилами рубок леса;

5) противопожарного инвентаря в соответствии с нормативными требованиями по пожарной безопасности в лесах;

6) производственно-бытовых помещений в соответствии с нормативными требованиями, установленными для данного вида работ;

7) нормативных правовых и нормативно-технических актов, регулирующих заготовку древесины;

8) специалистов, обеспечивающих охрану труда и технику безопасности; для физического лица:

1) среднего или среднего профессионального образования;

2) инженерно-технических работников - ответственных исполнителей, имеющих высшее профессиональное образование по специальности (лесозаготовка, лесоинженерное дело, деревообработка, лесное хозяйство), или соответствующее среднее профессиональное образование и стаж работы по специальности не менее одного года, подтвержденные данными лицензиата;

3) персонала, обученного для производства работ по валке деревьев, обрубке сучьев, трелевке, погрузке и вывозке древесины, раскряжевке, нарезке магистральных и пасечных волоков, подтвержденные данными лицензиата;

4) материально-технической базы:

специализированных машин, оборудования и инструментов, приспособлений с техническими характеристиками, обеспечивающих выполнение эколого-лесоводственных требований к проведению лесосечных работ, установленных правилами рубок леса;

5) противопожарного инвентаря в соответствии с нормативными требованиями по пожарной безопасности в лесах;

6) нормативных правовых и нормативно-технических актов, регулирующих заготовку древесины.

**Утверждены  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 16 января 2004 года N 45**

**Правила  
ведения лесоустройства на территории  
государственного лесного фонда**

**Общие положения**

1. Настоящие Правила ведения лесоустройства (далее - Правила) регламентируют порядок проведения лесоустройства на территории государственного лесного фонда.

2. Лесоустройство на территории государственного лесного фонда выполняется государственными лесоустроительными организациями, находящимися в ведении уполномоченного органа в области лесного хозяйства (далее - уполномоченный орган).

3. Лесоустроительные проекты, разрабатываемые для государственных лесовладений, содержат комплексную оценку ведения лесного хозяйства и пользования государственным лесным фондом за прошедший ревизионный период и основные положения организации и ведения лесного хозяйства на последующий ревизионный период.

**Условия и порядок проведения лесоустройства**

4. Лесоустройство на территории государственного лесного фонда выполняется по единой системе в порядке, установленном уполномоченным органом.

5. Лесоустройство в государственном лесном фонде ежегодно проводится в объемах, обеспечивающих своевременное обновление лесоустроительных проектов государственных лесовладельцев, с учетом продолжительности установленного ревизионного периода.

6. При лесоустройстве осуществляются лесоустроительные действия, предусмотренные статьей 55 Лесного кодекса Республики Казахстан, а также следующие:

1) разработка основных положений ведения лесного хозяйства по области (региону), городу Астане и городам республиканского значения документа, обобщающего особенности природно-климатических, лесорастительных и лесоэкономических условий, обосновывающего

принципы ведения лесного хозяйства, особенности проектирования лесохозяйственных мероприятий с подборкой лесотаксационных нормативно-справочных материалов.

Указанный документ разрабатывается в год проведения подготовительных работ и после утверждения уполномоченным органом является нормативным актом при проведении лесоустройства и разработке лесоустроительных проектов на территории соответствующей области (региона), города Астаны или городов республиканского значения;

2) составление сводных лесоустроительных материалов по области (региону), городу Астане и городам республиканского значения, изготовление соответствующих тематических карт лесного фонда, создание информационной базы лесного мониторинга;

3) разработка новых технологий и методов учета лесных ресурсов на основании использования материалов дистанционного зондирования, компьютерных технологий, внедрения геоинформационных систем;

4) выявление ресурсов лекарственного и технического сырья на территории государственного лесовладения;

5) подготовка материалов для ведения государственного лесного кадастра и мониторинга лесов.

7. Лесоустроительные работы в подлежащем лесоустройству объекте проводятся в течение трех лет и состоят из трех периодов:

1) подготовительного (1-й год) - работы проводятся в год, предшествующий полевым лесоустроительным работам, при этом решаются вопросы организационно-технического характера, и производится аэрофотосъемка территорий, подлежащих лесоустройству;

2) полевого (2-й год) - проводится инвентаризация государственного лесного фонда в объекте лесоустройства с применением наземных и дистанционных методов лесоустройства;

3) камерального (3-й год) - проводится камеральная обработка полученной в полевой период информации, разрабатывается лесоустроительный проект по форме и структуре, утвержденным уполномоченным органом.

8. Технической основой при производстве лесоустроительных работ являются материалы аэрофотосъемок.

Давность данных аэрофотоснимков, используемых при производстве полевых лесоустроительных работ, не должна превышать 3 лет. Использование аэрофотоснимков давностью более 3 лет допускается только с разрешения уполномоченного органа.

9. Продолжительность ревизионного периода, на который разрабатывается лесоустроительный проект, зависит от интенсивности ведения лесного хозяйства, а также от задач, возложенных на государственных лесовладельцев, и устанавливается уполномоченным органом в составе единой системы лесоустройства.

10. Лесоустроительные проекты государственных лесовладений, прошедшие государственную экологическую экспертизу, после их утверждения уполномоченным органом являются обязательными нормативными актами для ведения лесного хозяйства, его текущего и перспективного планирования.

Лесоустроительные проекты вводятся в действие с 1 января года, следующего за годом окончания лесоустроительных работ.

Без проведения лесоустройства и наличия лесоустроительной документации ведение лесного хозяйства и лесопользование на участках государственного лесного фонда запрещаются.

11. В случае окончания ревизионного периода и невступления в действие нового лесоустроительного проекта на территории государственного лесовладения:

1) противопожарные мероприятия выполняются в объемах, установленных на последний год ревизионного периода;

2) лесозащитные мероприятия, включая санитарные рубки леса, выполняются в зависимости от санитарного состояния лесов в объемах, определяемых по материалам лесопатологических обследований, проводимых государственными лесовладельцами или организациями, специализирующимися в этой области;

3) мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведению выполняются в зависимости от наличия лесокультурного фонда в объемах, установленных на последний год ревизионного периода, в первую очередь на вырубках и гарях;

4) рубки ухода за лесом выполняются в зависимости от наличия насаждений, требующих удаления из насаждения деревьев, оставшихся в росте или мешающих росту деревьев главных пород в объемах, установленных на последний год ревизионного периода;

5) рубки главного пользования проводятся в пределах установленной лесоустроительным проектом расчетной лесосеки, в размерах ежегодного отпуска древесины на корню, утвержденных уполномоченным органом, при этом в течение года проводится корректировка расчетной лесосеки в порядке, установленном лесным законодательством Республики Казахстан;

6) остальные виды лесопользования, не указанные в подпунктах 2), 4), 5) пункта 11 настоящих Правил, могут осуществляться в соответствии с лесоустроительным проектом в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.