

МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ КООРДИНАЦИОННАЯ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
КОМИССИЯ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ (МКВК)

ШВЕЙЦАРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ И СОТРУДНИЧЕСТВУ (SDC)

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (IWMI)

НАУЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР МКВК (НИЦ МКВК)

**Проект «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине  
(ИУВР-Фергана)»**

**РУКОВОДСТВО  
ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ КОНЦЕПЦИИ  
ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ  
ДЛЯ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ**

Ташкент - февраль 2005 г.



## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Директор проекта  
"ИУВР-Фергана"  
**проф. Духовный В.А.**

Руководитель разработки  
"Руководства по использова-  
нию концепции ИУВР  
для пилотных каналов",  
Раздел 9

Региональный координатор  
**Соколов В.И.**

Общее руководство и участие  
в разработке "Руководства ..."

Лидер компонента  
"Пилотные каналы"  
**Мирзаев Н.Н.**

Участие в разработке раздела 6  
"Руководства ..." и написание  
проекта Устава СВК

Консультант по экономике  
и организации  
**Белоцерковский К.И.**

Разработка проекта "Руково-  
дства ...". Написание отчета.

Ассистент  
**Нагибин Д.Ю.**

Участие в разработке разделов  
"Руководства...". Сбор мате-  
риалов, компьютерная обра-  
ботка схем, рисунков и мате-  
риалов отчета.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	5
1. Обоснование необходимости перехода управления водными ресурсами на принцип интегрированного управления (ИУВР).....	6
2. Принципиальные положения интегрированного управления водными ресурсами (иувр) на пилотных каналах .....	8
3. Цели и задачи перехода пилотных каналов к ИУВР .....	9
4. Основы формирования организационных структур при переходе к ИУВР.....	10
5. Основные задачи и функции структур управления пилотными каналами и условия обеспечения их выполнения при подготовке и переходе на ИУВР .....	16
6. Цели, задачи и механизм широкого участия водопользователей, других заинтересованных сторон и общественности в управлении водными ресурсами при переходе пилотных каналов на ИУВР .....	20
7. Рекомендации по системе и порядку взаимоотношений союзов водопользователей каналов, управлений каналов с водопользователями и другими заинтересованными в водных ресурсах сторонами .....	26
8. Рекомендации по финансовой основе функционирования организационных структур управления пилотными каналами (свк, совета свк, ук) при переходе к иувр, с учетом специфических особенностей их статуса и функционирования .....	29
9. Инструменты управления и показатели качества управления водораспределением на пилотных каналах при переходе к ИУВР .....	32
10. Основные направления технического совершенствования инфраструктуры пилотных каналов при переходе к ИУВР .....	37
Приложения .....	39

## ВВЕДЕНИЕ

Целью настоящего Руководства являются практические рекомендации и условия их осуществления по широкому распространению для использования Основных положений Концепции по переходу к ИУВР, разработанных Научно-Информационным Центром (НИЦ) Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (МКВК), совместно с Международным Институтом Управления Водными Ресурсами (IWMI). В условиях перехода к рыночной экономике переход к ИУВР должен стать основой повышения эффективности и продуктивности использования водных ресурсов во всех отраслях народного хозяйства и, прежде всего, в орошаемом земледелии и достижения консенсуса среди водохозяйственных организаций, непосредственных водопользователей, а также всех заинтересованных сторон, иногда преследующих конкурирующие цели.

Следует иметь в виду, что ИУВР отличается от гидрографического принципа управления созданием широкой основы общественного участия (что не понимается у нас) и является эффективным средством предотвращения того положения, что административный (территориальный) "гидроэгоизм" будет заменен "профессиональным" (водохозяйственным) "гидроэгоизмом". Поэтому такие инструменты, как равное и обоснованное участие всех заинтересованных субъектов на соответствующих уровнях, открытость и доступность информации, оценка потенциальной продуктивности и ориентация на нее всех уровней водной иерархии, должны стать противодействием этим отрицательным явлениям.

В настоящих рекомендациях, помимо общих концептуальных основ, использован опыт, накопленный в ходе осуществления проекта "Интегрированное Управление Водными Ресурсами Ферганской Долины", выполняемого НИЦ МКВК и IWMI совместно с Минсельводхозами Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана с 2002 г. на пилотных каналах: Араван-Ак-Буринском Ошской области Кыргызстана, Южно-Ферганском Ферганской и Андижанской областей Узбекистана и Ходжа-Бакирганском Согдийской области Таджикистана.

# 1. ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПЕРЕХОДА УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ НА ПРИНЦИП ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ (ИУВР)

Необходимость разработки Концепции ИУВР и перехода к ее практической реализации, возникла как ответная реакция на растущие проблемы с водными ресурсами, особенно в районах орошаемого земледелия, включая центральноазиатский регион. Основными из указанных проблем являются:

- Растущий спрос на продовольствие в связи с ростом населения.
- Возросшая конкуренция между орошаемым земледелием и другими секторами экономики (в частности с гидроэнергетикой), в условиях нарастающего дефицита водных ресурсов.
- Неадекватный доступ к чистой питьевой воде и канализации.
- Неадекватная современным требованиям или изношенная водохозяйственная инфраструктура.
- Низкие доходы и снижающиеся возможности занятости растущего населения.
- Низкая продуктивность вводно-земельных ресурсов.
- Ухудшающееся качество воды и экологии окружающей среды – деградация дельт, почв, подтопление и засоление орошаемых земель.
- Несоввершенство и разобщенность в организации управления водными ресурсами и отсутствие соответствующего политического курса.

Реализация процесса перехода к ИУВР, призвана обеспечить скоординированное стратегическое развитие и оперативное управление в использовании водных, земельных и прочих, связанных с ними ресурсов, с целью максимизации экономического и социального благополучия, основанного на принципах справедливости и сокращения ущерба жизнеспособности экосистем, в комбинации с использованием научных и технических инноваций, и призвана преодолеть существующие в водохозяйственной отрасли препятствия:

- несогласованность, связанную с национальными и административными ограничениями;
- отраслевую замкнутость;
- разрыв в уровнях иерархии управления водой;
- отсутствие взаимной заинтересованности водопотребителей, общества, с одной стороны и органов, управляющих водой, с другой; невозможность открытого обсуждения ими интересующих обе стороны вопросов;
- отсутствие заинтересованности всех участников иерархии водохозяйственных структур в конечной продуктивности водных ресурсов;
- отсутствие условий для привлечения к управлению водными ресурсами непосредственных водопользователей и др. заинтересованных сторон, а также представителей широкой общественности;
- слабость кадрового обеспечения и повышения квалификации специалистов;
- отставание технического уровня сооружений и оборудования;
- нестабильность финансового обеспечения эксплуатационной деятельности и развития.

В конечном счете, внедрение в широкую практику основных положений Концепции перехода к управлению водными ресурсами на интегрированной основе, должно привести к достижению следующих результатов (частично результативность осуществления работ по проекту на 3-х пилотных каналах подтвердили возможность их получения):

- возможность управления на основе гидрографических границ (гарантия стабильного и равноправного водообеспечения, вне зависимости от местоположения водопользователя с учетом всех видов вод);
- возможность минимизации потерь воды путем четкой координации действий на всех уровнях иерархии управления;
- создание гибкого законодательства, отвечающего динамично развивающимся условиям перехода к рыночным отношениям и демократизации общества;
- самофинансирование при партнерской поддержке государства и местных органов власти в вопросах содержания и развития межхозяйственной сети;
- возможность осознания всеми членами общества факта дефицитности и ограниченности водных ресурсов. Внедрения стимулов повышения продуктивности воды и водосбережения;
- развитие и совершенствование гидрометрической службы. Четкий учет водораспределения, водоподачи и водоотведения;
- развитие консультативной службы, связи с общественностью, привлечение к процессу принятия решений всех заинтересованных сторон;
- возможность осуществления управления с участием водопользователей и всех заинтересованных сторон, предоставление услуг на основе договоров;
- ассоциации водопользователей (АВП), в качестве юридических лиц, получают четкие права и обязанности во взаимоотношениях с водохозяйственными органами;
- обеспечение защиты окружающей среды и выделение на эти цели необходимого объема воды;
- гидрометеорологическая информация, представленная в масштабе реального времени, основанная на динамичной водоподаче и многоотраслевом использовании, будет доступна всем водопользователям в практическом формате;
- стратегическое планирование водопользования будет основано на планировании сельхозпроизводства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и окружающей среды, а также других водопотребляющих отраслей. Социальная и экономическая ценность воды будет оптимизирована; эффективное использование и справедливое распределение воды, а также устойчивость жизненно-важных экосистем будет обеспечено;
- правительство перейдет от прямого управления поставками воды к регулированию водного сектора; водохозяйственные организации будут иметь четкий мандат на выполнение определенных функций управления в рамках их юрисдикции. Каждая водохозяйственная организация будет управляться выборным общественным Союзом водопользователей (СВК), Советом СВК и Правлением Совета СВК, включающим представителей водопользователей и др. заинтересованных сторон. Руководящие Советы СВК водохозяйственных организаций (включая пилотные каналы) будут иметь мандат на проведение политики, установление правил и процедур на своих водных системах в рамках регуляторной структуры соответствующей страны;
- доход хозяйств будет таким, чтобы фермеры могли полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей системы каналов. Финансирование систем орошения и водоснабжения будет основано

на открытой оценке реальных затрат и возможной поддержке (субсидиях) правительства. Эффективное организационное устройство, стимулы, мониторинг и процедуры аудита, обеспечат подотчетность водохозяйственных организаций. Орган по разрешению споров с правами и компетенцией, разрешающий все возникающие споры, создан на уровне пилотных каналов и АВП.

Таково в целом обоснование необходимости совершенствования управления водными ресурсами при переходе к ИУВР. Недостатки существующей системы управления и основные преимущества реализации методов ИУВР, которые должны быть приняты за основу при решении задачи перехода к ИУВР новых водохозяйственных структур детально изложены в приложении 1.

## **2. ПРИНЦИПАЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (ИУВР) НА ПИЛОТНЫХ КАНАЛАХ**

Интегрированное управление водными ресурсами (ИУВР) – это путь к решению скоординированного управления и развития водных ресурсов, характеризующийся принципиальными свойствами перехода:

- от административных границ к гидрографическим (бассейновым и системным);
- от секторного управления к взаимоувязанному межсекторному;
- от "сверху вниз" к двухстороннему "снизу вверх" – требования и участие и "сверху вниз" – ограничения и поддержка;
- от командно-административного метода к кооперативному управлению с участием водопользователей во всех уровнях иерархии;
- от управления ресурсами – к управлению спросом;
- от закрытых профессиональных систем водных менеджеров к открытому информативно-доверительному вовлечению водопользователей и заинтересованных лиц.

ИУВР следует рассматривать не как процесс, а как систему управления, основанную на учете и взаимодействии возможных водных (поверхностных, подземных, возвратных) и связанных с ними земельных и других природных ресурсов в пределах гидрографических границ, увязывающую интересы различных отраслей и уровней иерархии водопользования и природопользования, вовлекая все заинтересованные стороны в принятие решений, планирование, финансирование, поддержку и развитие в интересах устойчивого обеспечения потребностей общества и природы.

Система управления предусматривает стабильные рамки взаимной организованности действующих и участвующих субъектов, нацеленных на выполнение определенных задач, которые включают и механизм формирования, и механизм развития с учетом динамики всех переходных процессов и особо процесса самоусовершенствования и развития. При этом, с самого начала, ИУВР определяет незыблемость цели и принципов, но адаптируется и даже самоорганизуется в виде процесса самосовершенствования внутри самой системы.

Более того, ИУВР включает как одну из основ – выработку гибкой стратегии с определенными механизмами, такими как прогнозы и модели развития, учитывающие различные варианты и возможные сценарии динамики дестабилизирующих факторов и отсюда выбора и внедрения тех комплексов мер, которые должны противостоять этим влияниям и поддержать принципы и цели горизонтов тысячелетия. Меняться будут условия, но ИУВР должно использовать такой набор инструментов, чтобы при этом стабильное водопользование и природопользование сохранялось, адаптируя изменения в использовании к изменениям обстановки и сохраняя незыблемость критериев и целей.

### **3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПЕРЕХОДА ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ К ИУВР**

Основными целями, достижение которых следует ожидать в результате перехода к ИУВР с учетом осуществления необходимых организационных, технических и др. мероприятий и при условии достаточного объема финансирования, являются:

- достижение стабильности водообеспеченности;
- достижение справедливого и равномерного распределения водных ресурсов на всех иерархических уровнях Национальных водохозяйственных структур;
- обеспечение равномерной и справедливой водоподачи всем категориям водопользователей;
- значительное сокращение всех видов потерь воды;
- новое организационное построение управления водными ресурсами на основе внедрения демократических принципов путем привлечения к управлению всех секторов и сторон, заинтересованных в использовании водных ресурсов и, прежде всего, непосредственных водопользователей;
- решение социальных проблем, связанных со справедливым обеспечением населения водой;
- повышение продуктивности использования водных, земельных и других ресурсов.

Для достижения указанных целей, необходимо выполнение следующих задач:

- минимизация иерархических ступеней управления и передачи информации, а также действующих структурных подразделений;
- обеспечение механизма обмена информацией в рамках организационной системы;
- увязка внутринациональных, внутриобластных и внутрирайонных межотраслевых интересов на соответствующих уровнях ведомственного и административного управления путем участия их представителей в общественных органах;
- равное представительство всех заинтересованных сторон в управлении, отказ от методов административного давления;
- создание на всех уровнях иерархии управлений каналов общественных органов (Союзов водопользователей каналов), участвующих не только в формировании органов управления, но и в решении ряда других вопросов, включающих в себя: порядок вододеления, анализ и оценку водопользования, планирование мероприятий, изыскание источников финансирования и вовлечение водопотребителей в непосредственные работы по поддержанию ирригационных систем, организация самой широкой системы информирования общественности.

#### **4. ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИУВР**

Одним из основных принципов перехода управления пилотными каналами к ИУВР, является переход от государственного управления к общественно-государственному. Указанный переход означает, прежде всего, привлечение к управлению каналами непосредственных водопользователей, других заинтересованных сторон и широкой общественности (юридических и физических лиц).

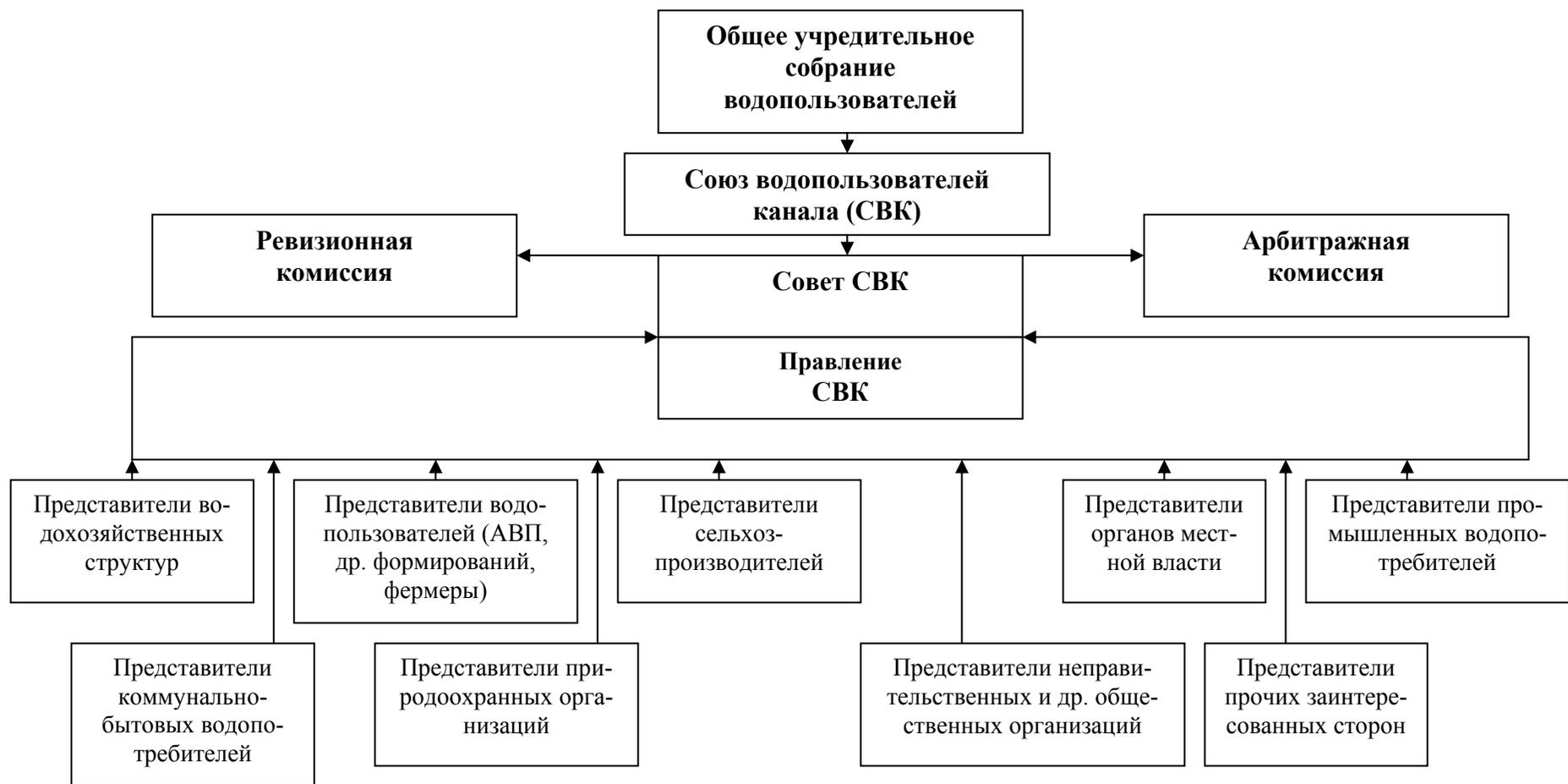
Реструктуризация управления пилотными каналами и их организационное построение должны основываться на сочетании увязки создания продуктивности водопользования и требований на воду «снизу-вверх», и определенных управленческих воздействий, регулирующих тенденции и ограничения «сверху-вниз».

В качестве альтернативы существующей организационной структуре управления пилотными каналами, построенной по административно-территориальному принципу – при переходе к ИУВР, по мере накопления опыта, решения вопросов юридического статуса, вопросов финансирования и ряда других вопросов, руководство Управления пилотными каналами в перспективе должно осуществляться общественным органом и его структурными подразделениями, состоящими из представителей непосредственных водопользователей, представителей водохозяйственных организаций, представителей местных органов власти и других заинтересованных в использовании водных ресурсов сторон в зоне командования пилотного канала, который будет назначать совместно с вышестоящими водохозяйственными органами Исполнительный орган – Управление канала.

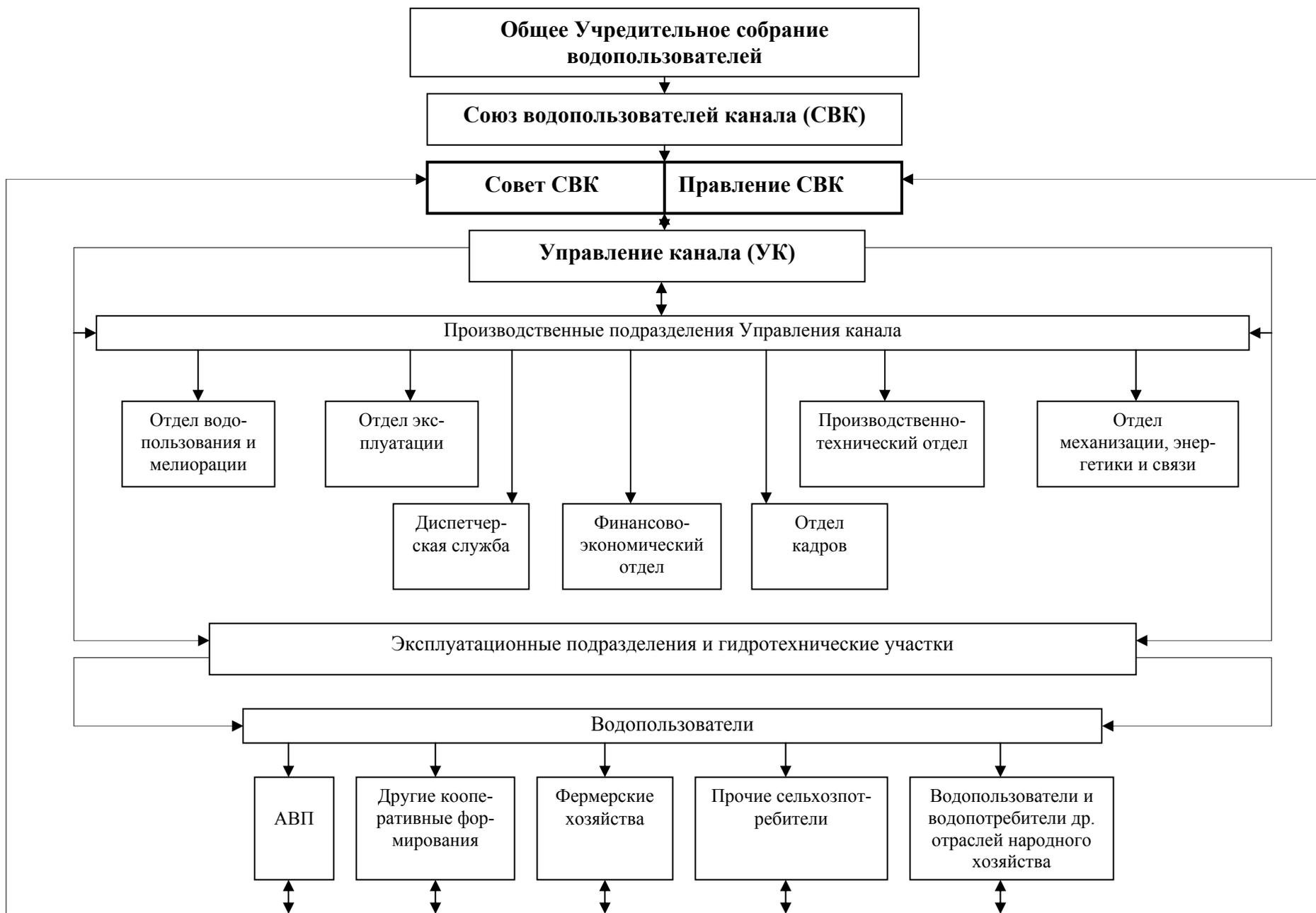
В вопросе создания общественного органа по управлению пилотными каналами возник ряд проблем, связанных с соответствием их организации действующему в Респубиках законодательству, и, прежде всего, вопросов их регистрации в качестве действующих субъектов. Название указанного общественного органа – Водный Комитет канала (ВКК), заложенное ранее в основных Положениях концепции ИУВР и имевшее хождение до декабря 2004 г., к настоящему времени признано не вполне удачным. На состоявшихся в конце 2004 г. Общих собраниях водопользователей и представителей др. заинтересованных сторон пилотных каналов проекта "ИУВР-Фергана", приняты решения о переименовании ВКК на общественные объединения "Союз водопользователей канала (СВК)". Соответственно, в установленном законодательством порядке, СВК пилотных каналов приобретает статус юридического лица. Организационная структура ОО СВК, представляется следующим образом:

- Общее Собрание ОО СВК – высший орган ОО СВК;
- Совет ОО СВК (ранее ВКК) – исполнительный орган ОО СВК;
- Правление Совета СВК – рабочий орган, отвечающий за текущую деятельность Совета ОО СВК.

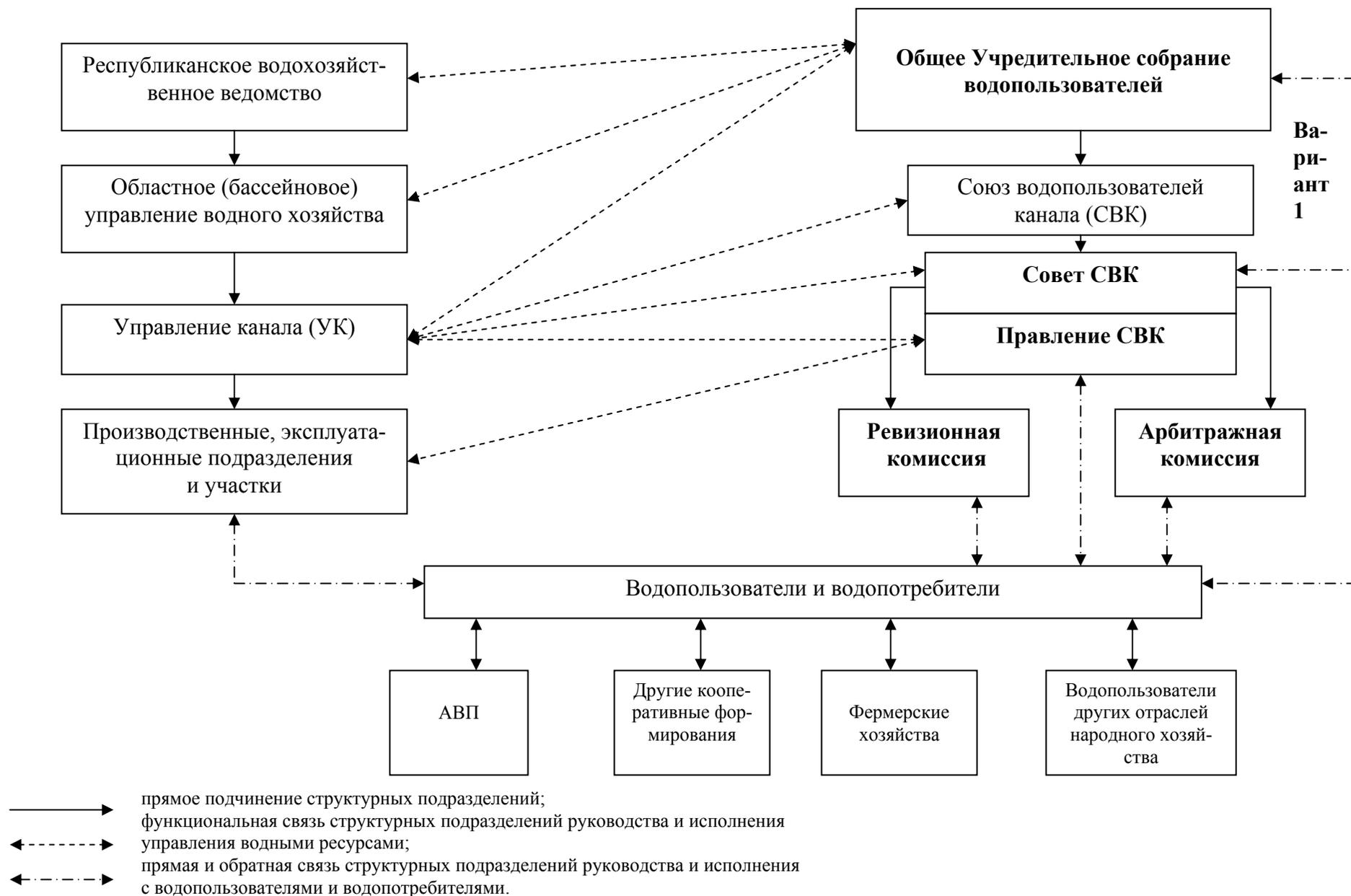
Структура СВК представлена на рис. 1.



**Рис. 1. Вариант примерного состава и организационной структуры Союза водопользователей канала (СВК) при переходе к ИУВР**



**Рис. 2. Общая перспективная структура руководства и управления пилотными каналами в условиях перехода к ИУВР (в условиях создания СВК)**



**Рис. 3. Промежуточная форма организации руководства и управления водными ресурсами пилотных каналов**

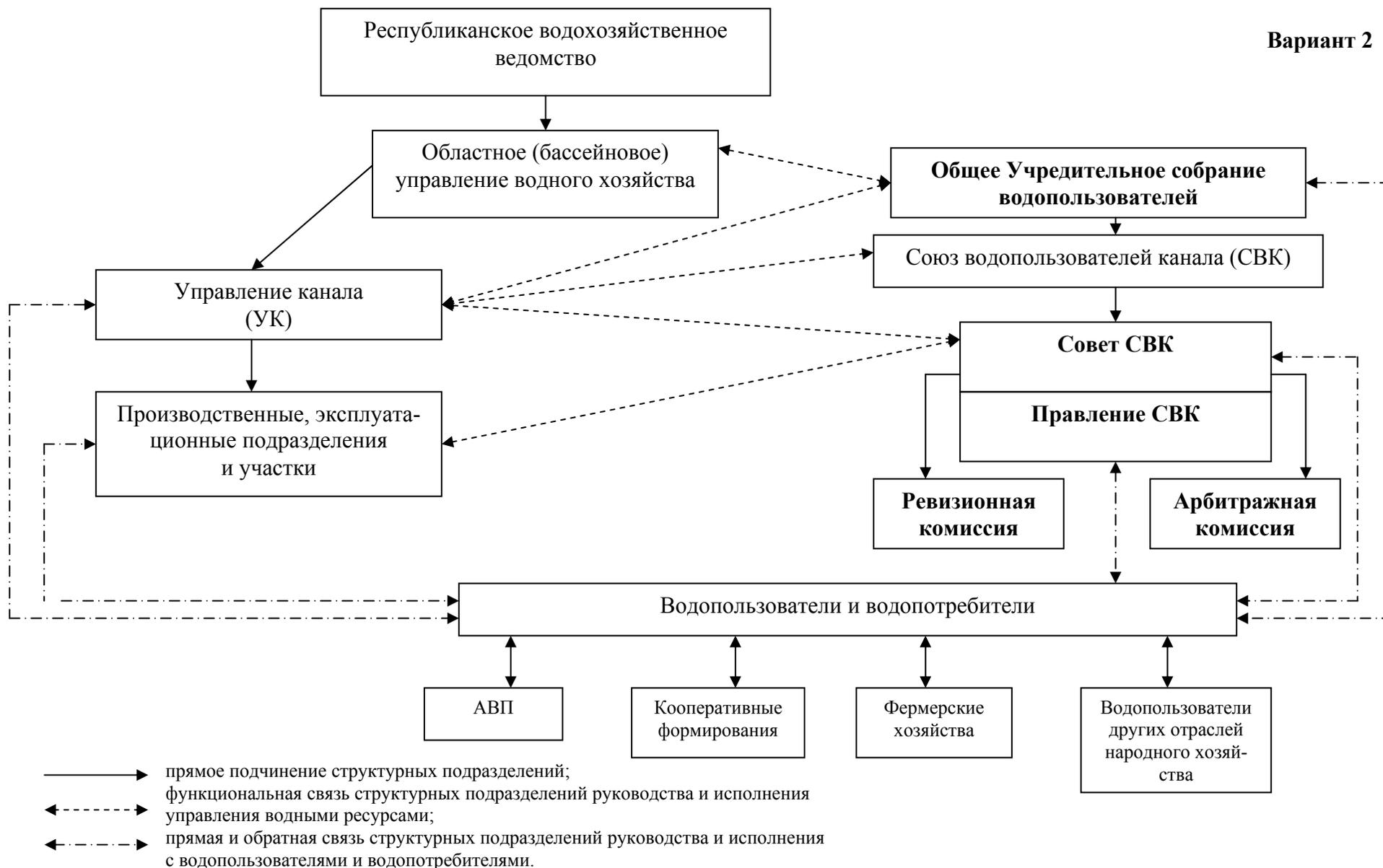


Рис. 4. Промежуточная форма организации руководства и управления водными ресурсами пилотных каналов

В центральноазиатских республиках принят ряд законов и законодательных актов, определяющих правовые основы создания общественных объединений (о "негосударственных, некоммерческих организациях").

Все вопросы, связанные с созданием ВКК (СВК), должны отвечать требованиям вышеуказанного закона. В частности, это касается проектов Устава СВК.

Основными условиями, необходимыми для создания СВК, как негосударственной некоммерческой организации (ННО), являются:

1. ННО - самоуправляемая организация.
2. ННО создается на добровольной основе физическими или юридическими лицами.
3. ННО не преследует извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.
4. ННО не распределяет полученную прибыль между ее участниками (членами).
5. ННО является юридическим лицом.
6. ННО в целях координации их деятельности может создавать объединения в форме союзов.

Исполнительный орган Управление канала (УК), возглавляемый исполнительным менеджером (начальником), будет обеспечивать со своим аппаратом функционирование всей межхозяйственной системы канала: поддержание ее в рабочем состоянии и проведение необходимых реабилитационных работ. Целью является создание условий для равномерного и справедливого водораспределения по системе канала и обеспечение водопользователей водой, в соответствии с их заявками и планом водораспределения.

В составе Исполнительного органа – Управления каналом (УК) создается ряд производственных и эксплуатационных подразделений. Заместителем начальника УК является Главный инженер, которому подчинен ряд функциональных подразделений и отдельных специалистов.

Нижний иерархический уровень УК представлен гидротехническими и эксплуатационными участками. Линейный персонал гидротехнических участков представлен штатом во главе со старшим инженером или начальником участка, который осуществляет непосредственное водораспределение и водоучет, контролирует водопользование, выполняет работы по поддержанию и ремонту инфраструктуры в пределах гидроучастка.

В целом новая организационная структура пилотного канала в перспективе будет осуществлять свои функции в соответствии с государственным законодательством, ведомственными нормативными документами и своими учредительными документами:

- Примерный Устав союза водопользователей канала (СВК)» (приложение 2).
- Примерный Устав управления канала (УК) (приложение 3).

В настоящее время, до накопления соответствующего опыта, решения вопросов юридического статуса (включая регистрацию), обеспечения устойчивого финансирования содержания структурных подразделений руководства и управления пилотными каналами, их поддержания и развития, завершения создания технической и технологической базы, соответствующей функционированию пилотных каналов в условиях ИУВР,

следует принять промежуточную форму, при которой СВК и УК, являются структурами регистрируемыми и функционирующими параллельно.

По мере решения поставленных вопросов будет создана единая организационная структура руководства и управления пилотными каналами (рис. 2)<sup>1</sup>.

Варианты структур промежуточных форм организации руководства и управления водными ресурсами пилотных каналов на начальном этапе их функционирования при переходе к ИУВР, в условиях создания Союза водопользователей канала (СВК) приведены на рис. 3 и 4.

## **5. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ ПИЛОТНЫМИ КАНАЛАМИ И УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПЕРЕХОДУ НА ИУВР**

Как уже было отмечено выше, управление каналом в условиях ИУВР осуществляется следующими организационными структурами: Союзом водопользователей канала (СВК), его структурами и Управлением канала (УК).

Совет СВК, в качестве руководящего органа управления каналом является ответственным за проведение общей технической и экономической политики, обеспечивающей эффективное функционирование всей инфраструктуры канала для подачи воды водопотребителям.

В этих целях Совет СВК осуществляет следующие функции:

- согласование плана водораспределения;
- контроль исполнения плана водораспределения;
- согласование лимитов по сбросу загрязнителей;
- согласование плана техобслуживания;
- согласование и утверждение сметы расходов;
- привлечение необходимых дополнительных источников финансирования;
- контроль финансовой деятельности;
- определение цены водохозяйственных услуг.

В качестве Исполнительного органа управления пилотными каналами действует организационная структура – Управление канала (УК).

---

<sup>1</sup> На рис. 2 приведена примерная общая перспективная структура и состав производственных подразделений Исполнительного органа – Управления канала (УК). Приведенный перечень является условным, включающим оптимальный состав производственных подразделений. При определении организационной структуры конкретного пилотного канала, состав производственных подразделений определяется с учетом специфики инфраструктуры канала и возможностями обеспечения УК соответствующим объемом финансирования, определяющим возможное штатное расписание и численность производственного персонала.

## **Задачи и функции управления каналом (УК)**

Исполнительным органом в условиях функционирования пилотных каналов основанных на принципах ИУВР является УК.

Главной задачей УК совместно с Советом СВК, является практическое применение методов и принципов интегрированного управления водными ресурсами, при широком участии водопользователей и всех заинтересованных сторон, с целью дальнейшего распространения полученного опыта и результатов. В этих целях УК является ответственным совместно с Советом СВК за проведение технической политики в регулировании, распределении и использовании водных ресурсов пилотного канала.

Осуществляя роль Исполнительного органа в управлении инфраструктурой канала, УК, возглавляемое Начальником, обеспечивает непосредственное выполнение необходимого комплекса работ по эксплуатации и поддержанию инфраструктуры канала (системы) в рабочем состоянии, проведение необходимых реабилитационных работ в целях равномерного и справедливого обеспечения водой всех водопользователей в соответствии с их заявками, с учетом климатических и других особенностей.

В целях осуществления общей деятельности по управлению каналом УК включает соответствующее соглашение с Советом СВК, утвержденное вышестоящей водохозяйственной организацией и одобренное общим собранием СВК.

Основными задачами УК являются:

- обеспечение целевого и рационального использования водных ресурсов, соблюдение установленного порядка водопользования в целом по системе канала;
- рациональное управление водными ресурсами по системе канала, повышение его оперативности;
- обеспечение технической надежности системы канала и водохозяйственных сооружений;
- подготовка системы канала для надежной эксплуатации и содержания ее в рабочем состоянии;
- ведение достоверного учета и отчетности о водозаборе и водоподаче;
- внедрение водосберегающих технологий, повышение эффективности и целевое использование выделенных средств, материально-технических ресурсов, техники и оборудования
- разработка совместно с СВК краткосрочных и долгосрочных планов развития и эксплуатации канала, утверждение их вышестоящей водохозяйственной структурой, осуществление контроля их исполнения.

В целях выполнения указанных задач осуществляет следующие функции:

1. Ежегодное планирование:

- определение требований на воду и ресурсов местных вод;
- вододеление и водораспределение с учетом выделенных сверх лимитов;
- водоотведение и мониторинг качества.

2. Реализация планов водораспределения и их корректировка:
  - наполнения водохранилищ;
  - доставка воды.
3. Контроль исполнения:
  - организация водоучета;
  - оценка водосбережения.
4. Поддержка и эксплуатация объектов и инфраструктуры:
  - водохранилищ и головных сооружений;
  - магистральной и распределительной сети, сооружений;
  - дренажа;
  - гидрометрических постов.
5. Вовлечение водопользователей и общественности в процесс управления и использования водных ресурсов.
6. Создание информационной системы и базы данных.
7. Применение методов совершенствования водопользования и материального стимулирования водосбережения.
8. Обеспечение устойчивости финансовых источников поддержания и развития системы.

Реализация процесса перехода пилотных каналов на принципы ИУВР, требует создания определенных условий обеспечивающих их статус и функционирование.

Имея в виду переход управления от государственного административно-территориального построения к общественно-государственному и, соответственно организационное разделение структур управления каналом на руководящий орган – Совет СВК и Исполнительный орган – УК, необходимо предусмотреть обеспечение условий статуса и функционирования как СВК, так и УК.

В целом при выборе канала к подготовке и переводу на ИУВР, прежде всего, должны быть соблюдены следующие условия:

- выбираемый в качестве пилотного канал, может быть самостоятельным магистральным каналом или распределительным каналом 1-го порядка, с системой каналов последующего порядка;
- выбираемый канал должен быть обеспечен самостоятельным водозабором (из реки, водохранилища, насосной станции или канала высшего порядка), обустроен водозаборным инженерным сооружением;
- подвешенная к выбираемому каналу площадь может варьировать в значительных пределах и обеспечиваться водой из самого канала и, возможно, дополнительных источников.

К числу условий необходимых для утверждения статуса и осуществления поставленных задач перед СВК (Советом СВК, Правлением Совета СВК), выступающем в качестве руководящего органа УК, следует отнести:

- создание в рамках законодательства государства правовой основы статуса как юридического лица;
- четкое определение его первоначального и перспективного финансового статуса (источника финансирования его деятельности, создание материальной базы и других условий для работы);
- обеспечение участия в работе постоянных членов Совета СВК высококвалифицированных кадров, представляющих как государственные органы так и водопользователей и другие заинтересованные стороны;
- обеспечение постоянного повышения квалификации членов Совета СВК и его Правления через организации семинаров, рабочих встреч, тренингов.

Переход управления пилотными каналами на принципы ИУВР, требует также решения ряда вопросов совершенствования статуса и условий функционирования в качестве исполнительного органа – УК.

В числе первоочередных условий, следует считать следующие:

- изменение организационной структуры УК, в целях ее совершенствования, которое обеспечит выполнение возложенных на него функций и эффективную работу совместно с Советом СВК и его Правлением;
- пересмотр и совершенствование штатного расписания УК, отвечающего необходимости решения новых задач и укрепление его квалифицированными кадрами;
- обеспечение правового статуса и функционирования УК, путем внесения в существующее законодательство и нормативную базу соответствующих дополнений и изменений;
- обеспечение участия государства в необходимых объемах финансирования из существующих источников и поставке материальных ресурсов;
- возможность покрытия потребностей в общем финансировании с учетом государственного участия, платы водопользователей и поиски дополнительных источников;
- оснащение пилотных каналов средствами коммуникации и связи;
- осуществление комплекса реабилитационных работ на канале при подготовке его к переходу на ИУВР, включая, в первую очередь, обеспечение совершенствования гидрометрической службы и оснащение водомерным и водоизмерительным оборудованием;

Приведенный перечень условий обеспечивающих статус и функционирование пилотных каналов при переходе к ИУВР, является общим и должен корректироваться, и дополняться с учетом специфических условий.

## **6. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И МЕХАНИЗМ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И ОБЩЕСТВЕННОСТИ В УПРАВЛЕНИИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ПРИ ПЕРЕХОДЕ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ НА ИУВР<sup>2</sup>**

Важным моментом при подготовке и переходу к ИУВР пилотных каналов, должно являться широкое вовлечение в процессе управления, помимо непосредственных водопользователей, широкой сферы заинтересованных субъектов, т.е. определенной социальной мобилизации. В этой ситуации необходимо четкое определение всех участников в процессе использования водных ресурсов и определение тех выгод и эффектов в результате реализации ИУВР на пилотных каналах.

Основной целью социальной мобилизации на уровне пилотных каналов является создание соответствующего социального климата для реализации задачи. Сутью задачи является выработка рекомендаций, направленных на претворение в жизнь принципов ИУВР и их практическая реализация на примере выбранных пилотных каналов.

Процесс социальной мобилизации на уровне каналов начинается с создания Инициативной группы.

### **Инициативная группа.**

Создание СВК и УК на уровне каналов начинается с формирования Инициативной группы (ИГ). В состав Инициативной группы входят активные представители водников, водопользователей и других заинтересованных сторон, которые начали сознавать необходимость перехода к ИУВР. Задача Инициативной группы заключается в том, чтобы выявить в какой степени идеи ИУВР (создание СВК и УК) поддерживаются как водопользователями и водниками, так и другими заинтересованными сторонами.

### **Социологическое обследование**

Первоначально инициативная группа должна начать поиск местных общественных активистов и вместе с ними по мере возможности провести социологическое обследование (путем опроса) для того, чтобы выяснить насколько идеи ИУВР поддерживаются водопользователями, водниками и другими заинтересованными сторонами.

В качестве метода сбора первичной информации может быть использовано анкетирование на основе целевой выборки, с учетом возрастных критериев, образования, места работы, должностной позиции.

Основные вопросы, на которые следует обратить внимание при проведении обследования:

1. Какой процент респондентов негативно относится к существующей административно-территориальной системе управления водными ресурсами?

---

<sup>2</sup> В разделе использованы материалы из отчета Мирзаева Н.Н. по позиции 4.1. за 2004 г. "Мобилизация поддержки среди участников процесса использования водных ресурсов для ИУВР на пилотных каналах".

2. Какой процент респондентов полагает, что на всех пилотных каналах водораспределение осуществляется несправедливо?
3. Какой процент респондентов высказывается за необходимость создания СВК в системе управления водными ресурсами?
4. Какой процент респондентов высказывается позитивно по вопросу готовности оказать поддержку при создании СВК?
5. Каков в целом уровень социальной поддержки созданию СВК?

### **Отчет инициативной группы**

Если идея создания СВК и УК имеет высокий уровень социальной поддержки респондентов, то инициативная группа готовит отчет для высшей водохозяйственной организации (Министерство, Департамент), в котором излагается:

- план-график работ рабочей группы по созданию СВК и УК;
- состав рабочей группы.

План-график РГ должен включать:

- план социальной мобилизации водопользователей;
- этапы подготовки проектов Устава СВК и «Предложений по созданию УК»;
- этапы подготовки и проведения Учредительного Собрания водопользователей по созданию СВК и т.д.

### **Рабочая группа**

После того, как Министерство (Департамент) утверждает отчет инициативной группы, рабочая группа приступает к реализации План-графика. Ядром рабочей группы являются члены инициативной группы. Рабочая группа выступает в качестве центра консолидации общественности за поддержку перехода к ИУВР.

Важнейшей составляющей деятельности рабочей группы и местных общественных активистов является работа по социальной мобилизации водопользователей, заключающейся в широкой разъяснительной работе о сущности ИУВР, СВК, УК и т.д.

### **Социальная мобилизация**

Основной целью социальной мобилизации водопользователей является предельно расширить круг сторонников ИУВР и тем самым создать благоприятный социальный климат для решения поставленной задачи.

В ходе социальной мобилизации проводится следующая работа:

1. Организация, как минимум, трех заседаний Рабочей группы по созданию СВК.
2. На первом заседании Рабочей группы принимаются следующие решения:
  - поддержать идею создания СВК и УК;
  - параллельно вести работу по созданию СВК и УК;
  - разработать проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;

- распространить среди заинтересованных сторон проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
  - собрать и учесть все поправки и предложения по проектам Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
  - провести собрания представителей водопользователей с целью выдвижения делегатов на Учредительное Собрание и кандидатов в состав Совета СВК.
3. На втором заседании рассматриваются вопросы:
    - определение организационного взаимодействия Рабочей группы с заинтересованными сторонами;
    - рассмотрение подготовленных проектов Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
    - рассмотрение круга предполагаемых кандидатов в состав Совета СВК,
    - организация мобилизационной кампании, формирование полевой группы по проведению организационно-мобилизационной кампании;
  4. На третьем заседании рассматриваются вопросы:
    - утверждение окончательных вариантов проектов Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК»;
    - обсуждение хода мобилизационной работы;
    - распределение обязанностей между членами Рабочей группы и общественными активистами по проведению ознакомительно-выборных собраний в зоне канала.
  5. Рассматриваются и утверждаются промежуточные отчёты Рабочей группы по проведению организационно-мобилизационной работы.
  6. Регулярно на рабочих совещаниях освещается ход работы по социальной мобилизации общественности по созданию СВК и УК.
  7. Проводятся рабочие встречи и собрания на местах - на уровне районов, крупных водопользователей и т.д. На встречах и собраниях:
    - излагаются основные идеи ИУВР;
    - обосновывается необходимость создания СВК и УК;
    - определяется представительство водопользователей для участия в первом (учредительном) Общем Собрании водопользователей по созданию СВК и УК;
    - обсуждаются проекты Устава СВК, структуры СВК и «Предложений по созданию УК».
  8. В процесс создания СВК вовлекаются активные члены неправительственных некоммерческих организаций (ННО). Активисты ННО участвуют в социально-мобилизационной работе.
  9. Важным аспектом социально-мобилизационной работы является:
    - активизация привлечения женщин к процессу ИУВР. Это касается как женщин-водопользователей, так и женщин-представителей других заинтересованных сторон (местная администрация, НПО и т.д.);
    - раскрытие цели и функций СВК и УК;
    - привлечение к организационно-мобилизационной деятельности потенциально-го персонала УК.

### **Учредительное Собрание**

Завершающей фазой социально-мобилизационной работы на уровне канала является подготовка и проведение Общего Собрания водопользователей. Так как на этом первом

Общем Собрании водопользователей учреждается СВК, то оно носит название *Учредительное Собрание* водопользователей.

На Учредительном Собрании:

- обсуждаются, дорабатываются и принимаются Устав СВК, структура СВК и «Предложения по созданию УК»;
- избираются и утверждаются члены Совета СВК;
- избирается Председатель СВК (он же Председатель Правления СВК).

### **Совет СВК**

После Учредительного Собрания водопользователей проводится Собрание Совета СВК, на котором:

- избираются члены *Правления* СВК;
- формируются *Арбитражная* и *Ревизионная* комиссии;
- дается поручение членам Правления СВК подготовить План-график деятельности СВК на год.

### **Правление СВК**

- Правление СВК на своих заседаниях рассматривает проект План-графика деятельности СВК на год и представляет его на утверждение Совета СВК.
- После обсуждения и утверждения на Совете СВК План-графика дальнейшая его работа идет в соответствии с этим План-графиком.

### **Председатель СВК**

Председатель СВК (он же Председатель Правления Совета СВК) избирается:

- на Общем Собрании Водопользователей канала на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.
- Председатель СВК может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Совета СВК, если Совет СВК сочтет, что Председатель СВК не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Совет СВК имеет право тайным голосованием избрать другого человека в качестве исполняющего обязанности Председателя СВК.

### **Арбитражная комиссия**

Важнейшей функцией СВК является рассмотрение спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих между водопользователями, а также между водопользователями и УК. Арбитражная Комиссия подотчетна Совету СВК.

## Ревизионная комиссия

На Общем Собрании водопользователей для обеспечения прозрачности и открытости работы Совета СВК избирается Ревизионная комиссия из трех членов. Ревизионная Комиссия не проводит ревизию финансовой деятельности УК, но имеет доступ к материалам аудиторской проверки деятельности УК.

Ревизионная Комиссия СВК проводит лишь ревизию средств, выделенных на финансирование деятельности Совета СВК.

Примерный план организации работы Инициативной группы по созданию СВК, приведены в таблице 1.

**Таблица 1**  
**Примерный план организации работ по созданию СВК**

№	Наименование мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения
1	Создание инициативной группы (ИГ)	Общественные активисты	
2	Проведение опроса среди водопользователей и других заинтересованных сторон и подготовка отчета, включающего: <ul style="list-style-type: none"><li>• обоснование необходимости перехода к ИУВР;</li><li>• план-график работ рабочей группы (РГ);</li><li>• состав РГ;</li><li>• Список кандидатов в руководители РГ.</li></ul>	Инициативная группа	
3	Утверждение отчета	Республиканское водохозяйственное ведомство	
4	Подготовка проекта Устава СВК	РГ при участии ученых и консультантов-юристов	
5	Подготовка списка кандидатов в состав СВК	РГ при участии водопользователей	
6	Определение представителей от всех водопользователей для участия в Учредительном Собрании по созданию СВК и УК	РГ при участии водопользователей	
7	Проведение социальной мобилизации среди водопользователей	РГ при участии общественных активистов	
8	Подготовка и проведение Учредительного Собрания	РГ при участии общественных активистов	
9	Принятие решения о создании СВК, целесообразности создания УК и перехода к совместной форме управления водопользованием (СВК+УК), избрание членов Совета СВК, обсуждение и принятие Устава СВК	Общее (Учредительное) Собрание водопользователей канала	
10	Избрание членов Правления СВК, Председателя СВК и формирование Арбитражной и Ревизионной комиссий	Совет СВК	
11	Подготовка письма в адрес Республиканского	Правление СВК	

№	Наименование мероприятий	Исполнители	Сроки выполнения
	<p>водохозяйственного ведомства с просьбой о создании УК и переходе к совместной форме управления водопользованием (СВК +УК) (к письму приложить выписку из решения Учредительного Собрания о целесообразности создания УК и перехода к совместной форме управления водопользованием (СВК +УК))</p>		

### Основные направления социальной мобилизации после создания СВК

1. Цель деятельности: активизация участия водопользователей и других заинтересованных сторон в управлении водораспределением (участие конечных потребителей в процессе принятия решений)
2. Задачи:
  - повышение осведомленности стейкхолдеров (в первую очередь членов СВК) об ИУВР и роли водопользователей в этом процессе;
  - выявление среди водопользователей и привлечение к работе в СВК активных сторонников процесса общественного участия, лиц, начинающих сознавать достоинства стратегии сотрудничества водников и водопользователей.
  - способствовать созданию условий прозрачности и открытости процесса управления водораспределением;
  - поиск путей наращивания человеческого, организационного, финансового и юридического потенциала СВК и т.д.
3. Объекты: водники, водопользователи, ННО, местная власть и т.д., а также юридические органы, зарубежные организации (потенциальные доноры СВК).
4. Исполнители: члены Совета СВК и местные общественные активисты.<sup>3</sup>
5. Состав и методика работ:
  - оформление офиса СВК наглядными материалами и публикациями об ИУВР (ирригационные карты, структуры УК и СВК, состав СВК, Устав СВК, План-график работ Совета СВК, протоколы заседаний Совета СВК и его Правления, проспект о ИУВР, постеры о СВК, материалы о стейкхолдерах, в том числе об АВП в зоне пилотного канала и т.д.);
  - организация для водопользователей лекций по организационным, техническим, технологическим и юридическим аспектам водопользования и т.д. Дать представление слушателям о гидрографическом принципе, общественном участии, составлении, корректировке и реализации планов водораспределения, заявке и лимите, справедливости, стабильности и равномерности, о штрафных санкциях к нарушителям правил водораспределения и т.д. Привлечь к чтению лекций ученых, опытных водников и агрономов; совместить лекции с заседаниями Совета СВК и его Правления, круглыми столами;
  - опрос водопользователей. Подготовить вопросники и перевести их на местные языки, составить список респондентов. Опрос должен выявить степень осведомленности и готовности водопользователей взять на себя часть затрат на финансирование деятельности СВК;

<sup>3</sup> Если реализуется специальный проект, то в этой работе принимают участие специально нанятые и подготовленные из числа местных жителей «социальные мобилизаторы»

- сбор, изучение и рассмотрение на заседаниях Правления СВК жалоб и предложений водопользователей. Для этого установить в офисах СВК ящики для жалоб и предложений; оказывать конструктивное влияние на разрешение водных конфликтов;
- подготовка и распространение среди водопользователей учебно-методической литературы о СВК и ИУВР, протоколов заседаний Совета СВК и его Правления;
- организация круглых столов на гидроучастках с участием стейкхолдеров для обсуждения вопросов водораспределения, конфликтных ситуаций и споров на уровне пилотных каналов. Необходимо привлекать к участию в круглых столах женщин, представителей ННО, а также «конфликтующие» («конфликтовавшие») на почве водораспределения стороны: андижанцев и ферганцев, карасуйцев и араванцев, «киргизов» и «таджиков», «киргизов» и «узбеков» и т.д.
- организовать в офисе СВК специальные часы приема водопользователей, регистрацию посетителей, а также рассмотрение их жалоб и предложений.

## **7. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СИСТЕМЕ И ПОРЯДКУ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ СОЮЗОВ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КАНАЛОВ, УПРАВЛЕНИЙ КАНАЛОВ С ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ И ДРУГИМИ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ В ВОДНЫХ РЕСУРСАХ СТОРОНАМИ**

В процессе использования водных ресурсов, помимо основных участников – Союза водопользователей канала и Управления канала, принимает участие и заинтересован ряд организаций и других юридических и физических лиц, различных форм деятельности и собственности. В этой ситуации, при переходе к ИУВР, необходимо четкое определение их участия в процессе использования водных ресурсов. Естественно, что основными заинтересованными сторонами будут водохозяйственные структуры канала и непосредственные водопользователи, которые при соблюдении необходимых условий смогут обеспечить равномерное и справедливое распределение воды по всей системе пилотного канала и подачу ее водопотребителям.

Непосредственным водопользователям будет обеспечено получение воды в соответствии с их заявками, с соблюдением нужного качества и в необходимые сроки, в результате чего создаются условия для повышения продуктивности водных и земельных ресурсов.

Одновременно с этим определенные выгоды получают и все остальные участники использования водных ресурсов и государств в целом.

Определить конкретный перечень всех заинтересованных сторон и их взаимоотношений для любых пилотных каналов возможно, но только с учетом специфики пилотных каналов, структурных образований и ряда других особенностей.

Ниже приводится примерный перечень заинтересованных сторон и их взаимоотношений:

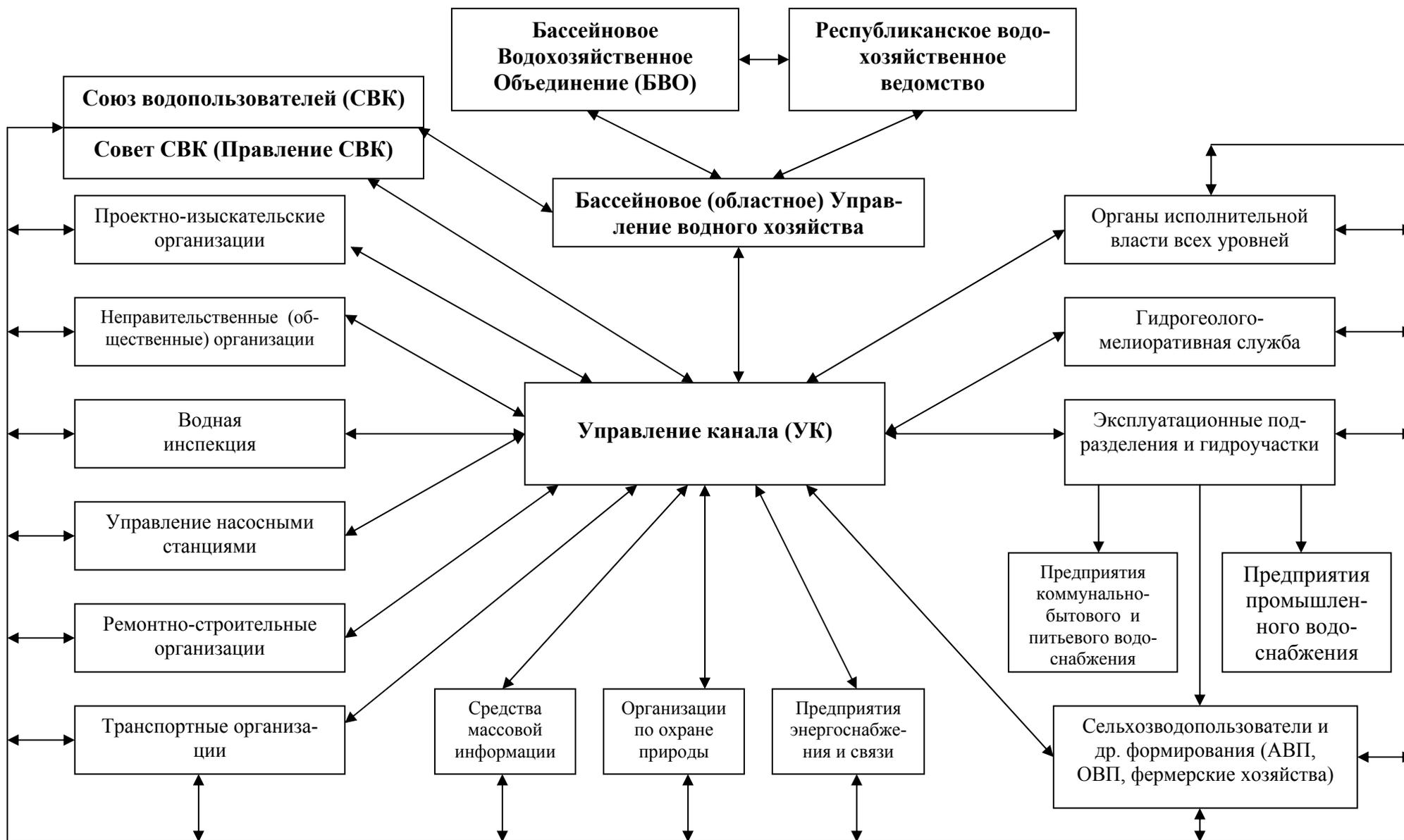
1. Речные бассейновые водохозяйственные объединения (БВО).
2. Республиканские водохозяйственные ведомства.
3. Областные (бассейновые) водохозяйственные организации.

4. Органы Исполнительной власти:
  - на республиканском уровне – Кабинет (Совет) Министров;
  - на областном уровне – областные хокимияты;
  - на районном уровне – районные хокимияты;
  - поселковые и др. советы.
5. Водная инспекция (республиканская, областная, районная).
6. Ремонтно-строительные организации и предприятия.
7. Транспортные организации.
8. Эксплуатационные (гидроучастки) и производственные подразделения пилотных каналов.
9. Ассоциации водопользователей (АВП); объединения водопользователей (ОВП); фермеры, водопотребители других отраслей народного хозяйства.
10. Предприятия энергоснабжения и связи.
11. Гидрогеологомелиоративная служба.
12. Организации коммунально-бытового и питьевого водоснабжения.
13. Предприятия промышленного водоснабжения.
14. Управления насосных станций.
15. Проектно-изыскательские организации.
16. Организации по охране природы.
17. Неправительственные (общественные) организации.
18. Средства массовой информации.

Обобщенная структура и виды взаимоотношений:

- разработка стратегии;
- планирование, управление, финансирование;
- отчетность;
- договора;
- услуги и их оплата;
- заявки на выделение воды и другие услуги;
- вододеление;
- административное подчинение;
- функциональное обеспечение;
- обмен информацией;
- водопотребление;
- контроль.

(На рис. 5. приведена примерная схема взаимоотношения организационных структур пилотного канала со сторонами заинтересованными в использовании водных ресурсов).



**Рис. 5. Примерная схема взаимоотношений Управления каналом со всеми заинтересованными в использовании водных ресурсов сторонами**

## **8. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИНАНСОВОЙ ОСНОВЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР УПРАВЛЕНИЯ ПИЛОТНЫМИ КАНАЛАМИ (СВК, СОВЕТА СВК, УК) ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИУВР, С УЧЕТОМ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЕЙ ИХ СТАТУСА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

В условиях перехода управления водными ресурсами на интегрированную основу и функционирования водохозяйственных структур при рыночной экономике, вопросы совершенствования финансовой основы их деятельности приобретают чрезвычайную важность. При этом необходимо учитывать реальную ситуацию и специфику сложившихся в различных странах СНГ в постсоветский период.

Строительство особо крупных водохозяйственных объектов, практически во всех странах осуществляется за счет средств государственного бюджета (зачастую с привлечением различных льготных кредитов). Капиталовложения в создание межхозяйственных оросительных и дренажных систем осуществляются либо за счет государств и будущих бенефициариев, либо с частичным привлечением частного капитала. И наконец финансирование капитальных затрат на внутриводохозяйственные ирригационные системы осуществляется обычно самими водопользователями или через добровольно созданные ими ассоциации с возможностями и кредитами.

Основными инструментами такого подхода являются различные схемы льготного кредитования, дотации на производимую сельхозпродукцию, льготное налогообложение сельскохозяйственного производства, в т.ч. исключение из налогооблагаемой базы расходов на создание оросительных и дренажных систем, прямые субсидии на финансирование эксплуатационных мероприятий.

В целях эффективного использования водных ресурсов и водосбережения применяется финансовая поддержка непосредственным водопользователям и их формированиям (НВП и др.), внедряющим прогрессивные методы и технологии рационального и экономного потребления воды.

Следует подчеркнуть, что в мировой практике нигде тяготы всего финансового содержания водного хозяйства не перекладываются на непосредственных водопользователей. Вместе с тем широкое распространение имеет опыт внедрения и расширения платы за используемые водные ресурсы. Платное водопользование необходимо осуществлять прежде всего с целью возмещения затрат связанных с формированием, транспортировкой, распределением и подачей воды непосредственным пользователям, а также принятия участия в Управлении водными ресурсами как сельхозводопользователей, так и всех сторон заинтересованных в использовании водных ресурсов, включая широкую общественность.

Возмещение затрат связанных с эксплуатацией, поддержанием и совершенствованием водохозяйственных организационных структур (включая пилотные каналы) может реализоваться в следующих формах:

- плата за потребляемое количество воды (плата за водные ресурсы);
- плата за поданный объем воды (плата за услуги по подаче воды);

- плата за услуги по ремонту и совершенствованию внутриводопользовательской сети;
- плата за единицу водопользования (человека, пользователя, м<sup>3</sup> орошаемый гектар и т.д.);
- плата за превышение лимита использования воды;
- плата за превышение лимита загрязнения вод;
- продажа права на воду (плата за лицензию);
- акционерное право на воду;
- налог на предприятия (включая плату за воду).

Помимо государственного финансирования и участия водопользователей через определенные платежи в финансировании эксплуатационной деятельности водохозяйственных структур могут привлекаться и другие источники:

- грантовые или другие спонсорские средства, направляемые целевым образом на нужды водохозяйственных структур;
- банковские кредиты и кредиты других организаций;
- прямые инвестиции частного капитала;
- средства, получаемые водохозяйственными структурами от оказания ими дополнительных услуг: предоставление воды для выращивания рыбы, закладка и использование садов в охранных зонах, организации водного туризма и рекреации, а также других как сопутствующих, так и побочных видов услуг.

В существующих в настоящее время реальных условиях статуса водохозяйственных структур – пилотных каналов, при их переходе к принципам интегрированного управления водными ресурсами, в соответствии с существующим законодательством, финансирование деятельности пилотных каналов может базироваться на двух основных системах:

- деятельность пилотных каналов в связи с отсутствием платного водопользования финансируется полностью из государственного бюджета, с перспективным введением платы за воду;
- деятельность пилотных каналов функционирующих в условиях платы за подаваемую воду, финансируется на долевой основе – часть средств поступает из государственного бюджета, часть – в форме платы за воду и водохозяйственные услуги.

В условиях интегрированного управления водными ресурсами структурно управление осуществляется руководящим и исполнительным органом.

При переходе к ИУВР, финансирование СВК осуществляется следующим образом:

- Союз водопользователей канала (СВК) и Совет СВК, как общественные органы, состоящие из представителей сторон, заинтересованных в использовании водных ресурсов, работают в соответствии с Уставом СВК на общественных началах, выполняя функции, предусмотренные указанным Уставом.
- Избранное на Общем Собрании СВК, для постоянной работы между его заседаниями, Правление Совета СВК в составе 5 – 7 человек (Председателя, его заместителя, секретаря и членов Правления) финансируется за счет средств, поступающих от основных заинтересованных сторон (УК, АВП, ОВП, др. водопользователей и доноров), а также за счет прибыли от предпринимательской деятельности при условии

использования ее для выполнения предусмотренных в Уставе целей Из этих же средств финансируется организация и проведение периодических заседаний СВК и Совета СВК.

Объемы средств на финансирование деятельности Правления Совета СВК могут определяться как исходя из действующих тарифов на воду и цен на услуги, так и через повышение указанных статей, при согласовании с водопользователями. При этом обязательным условием является постоянный поиск как Правлением Совета СВК, так и в целом СВК, дополнительных путей и средств финансирования (донорских, грантовых и пр.).

Смета на финансирование Правления Совета СВК составляется его членами, и утверждается на Общем Собрании СВК или его Совете. В состав финансируемых статей включается:

- зарплата части членов Правления СВК;
- командировочные расходы;
- плата за аренду помещения;
- представительские расходы (затраты на проведение заседаний Правления Совета СВК, собраний Совета СВК и Общих Собраний СВК);
- прочие расходы.

УК финансируется вышестоящей водохозяйственной организацией, в соответствии с подаваемой заявкой на необходимые средства для проведения работ по эксплуатации и поддержанию инфраструктуры канала. Общий объем финансирования деятельности УК может осуществляться либо только из государственного бюджета, либо при наличии платного водопользования, в доленом объеме из средств госбюджета и средств, поступающих от водопользователей за поданную воду и другие водохозяйственные услуги.

В условиях будущей либерализации экономики, открытого доступа к рынкам фермеры и их формирования смогут покрывать полную стоимость эксплуатации, техобслуживание и работ по ремонту своих внутрихозяйственных систем, вплоть до уровня распределительных каналов, а, в последствии и всей системы пилотных каналов. При этом финансирование организационных структур пилотных каналов должно будет базироваться на оценке фактических производимых затрат между водопользователями (АВП, Союзы водопользователей и другие образования) и органами государственной власти, при обязательном внедрении эффективных мер и стимулов.

## **9. ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ВОДОРАСПРЕДЕЛЕНИЕМ НА ПИЛОТНЫХ КАНАЛАХ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИУВР**

Правила управления, являются наиболее слабым местом в современной системе управления и на них необходимо обратить самое пристальное внимание всех профессионалов и специалистов водного хозяйства, ибо каждый бассейн, каждый суббассейн, каждая водохозяйственная и оросительная система имеют, так же как и каждый человек, свои особенности. Это определяется не только спецификой ландшафта, конфигурацией и строением водосбора, но и условиями и устойчивостью водозабора и водоподачи (поверхностная, зарегулированная или нет; из подземных вод; смешанная), геометрией водораспределительной системы; наличием мелиоративной сети; сочетанием различных уровней, составом и условиями водораспределения на ступенях иерархии водоподачи и водосбора и т.д.

Именно поэтому, механизм управления и распределения воды представляет собой не только профессиональные правила, но и определенное искусство подбора и спецификации этих правил в различных условиях. Выработка их требует активного взаимодействия специалистов – ученых и практиков высокого класса с местными профессионалами в водопользовании, работающими непосредственно в сфере, внедряющей ИУВР.

### **Основные этапы в управлении водораспределением**

В управлении процессом распределения водных ресурсов, как и в любом технологическом процессе, можно выделить отдельные периоды, этапы, задачи, различающиеся во временном интервале и характере информации, используемой для принятия решений. Согласно существующей терминологии, годовой период управления водораспределением состоит из следующих этапов:

- годового планирования;
- оперативного планирования;
- оперативного управления.

#### **1. Годовое планирование**

Годовое планирование применяется к вегетационному и межвегетационному периодам.

*Задача 1:* - определение объемов водных ресурсов, требуемых участниками.

*Состав исходной информации:*

- состав сельскохозяйственных культур;
- площади, занятые сельскохозяйственными культурами;
- распределение площадей по гидромодульным районам;
- нормы водопотребления сельскохозяйственных культур;
- нормы промывки площадей орошения;
- среднегодовалые гидрологические характеристики района.

*Методы решения:*

- прямой счет, оптимизационные постановки практически не используются.

*Результаты решения:*

- требуемые объемы воды для каждого участника за весь период и в декадном разрезе.

*Показатели оценки качества решения:*

- удельная продуктивность воды средневзвешенная по территории ( $\$/\text{м}^3 \times \text{га}$ )
- продуктивность воды в разрезе сельскохозяйственных культур ( $\text{м}^3/\text{га}$ ),

*Задача 2:* - корректировка объемов водных ресурсов согласно выделенным лимитам.

*Состав исходной информации:*

- прогноз водности текущего года,
- технические возможности ирригационной системы.

*Методы решения:*

- распределение ресурсов в сети с ограниченной пропускной способностью, оптимизационная.

*Результаты решения:*

- выделенные объемы воды для каждого участника на весь период в декадном разрезе.

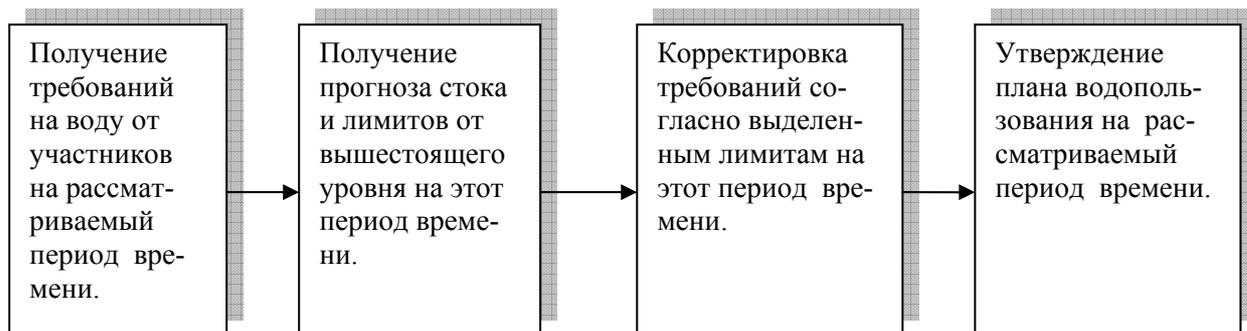
*Показатели оценки качества решения:*

- удельные потери воды в системе (КПД);
- равномерность урезки участников по годовому объему водных ресурсов;
- равномерность урезки участников по декадному объему водных ресурсов;

*Результат решения обеих задач годового планирования:*

- скорректированный план водопользования.

**Годовое планирование** выполняется в два этапа, сначала в межвегетационный период, для распределения водных ресурсов в вегетационный период, а затем, в вегетационный для распределения водных ресурсов для межвегетационного периода следующего водохозяйственного года, последовательность задач для этих этапов приводится на рис. 6.



**Рис. 6. Годовое планирование**

## 2. Оперативное планирование

Оперативное планирование выполняется ежедекадно.

*Задача 1:* - анализ распределения водных ресурсов за истекший период.

*Состав исходной информации:*

- план водопользования;
- заявки участников, за период времени;
- фактическая подача воды участникам подекадно до настоящего времени;
- фактический гидрограф поступившего стока за тот же период времени;

*Методы решения:*

- статистические методы анализа по группе показателей.

*Результаты решения:*

- составы показателей по выделенным критериям за истекший период времени.

*Показатели оценки качества решения, относительные:*

- обеспеченность водой участников за прошедшие периоды управления,
- равномерность водораспределения между участниками,
- объем потерь водных ресурсов в системе.

*Задача 2:* - корректировка объемов водных ресурсов, подаваемых участникам на следующую декаду.

*Состав исходной информации:*

- составы показателей по выделенным критериям за истекший период времени;
- откорректированный план водораспределения до настоящего времени;
- заявки участников на следующую декаду формируются по фактическим датам сева

- и поливов сельскохозяйственных культур, а также текущим погодным условиям;
- прогноз гидрографа стока на следующую декаду.

*Методы решения:*

- распределение ресурсов в сети с ограниченной пропускной способностью, оптимизационная.

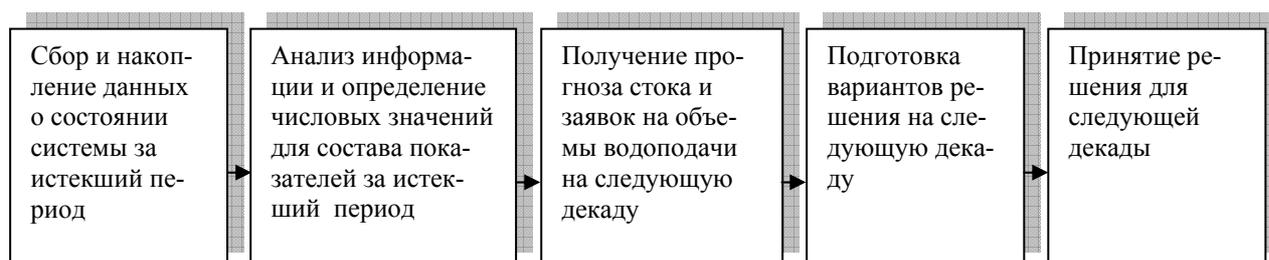
*Результаты решения:*

- объемы водных ресурсов, подаваемые участникам на следующую декаду.

*Показатели оценки качества решения:*

- близость подаваемого объема к заявленному;
- снижение объемов потерь водных ресурсов в системе;
- увеличение равномерности водораспределения между участниками.

Последовательность решения задач на этапе **Оперативное планирование** для текущей декады - от получения информации до реализации решения - представлена на рис. 7.



**Рис. 7. Оперативное планирование.**

### 3. Оперативное управление

Оперативное управление выполняется ежедневно (ежечасно).

*Задача 1:* - подача объемов водных ресурсов участникам согласно значениям, установленным на этапе оперативного планирования для текущего времени.

*Состав исходной информации:*

- декадные объемы водных ресурсов по каждому участнику;
- фактический гидрограф поступающего стока в текущий момент времени внутри декады;
- фактическое состояние гидротехнических сооружений.

*Методы решения:*

- методы регулирования.

*Результаты решения:*

- суточные (часовые) объемы водных ресурсов, подаваемые участникам.

*Показатели оценки качества решения:*

- статистический разброс часовых и суточных расходов, относительно заданного.

*Задача 2:* - учет подаваемых объемов водных ресурсов.

*Состав исходной информации:*

- фактические замеры поступающего стока в текущий момент времени внутри декады;
- фактическое состояние водомерных устройств в текущий момент времени внутри декады.

*Методы решения:*

- методы интерполяции.

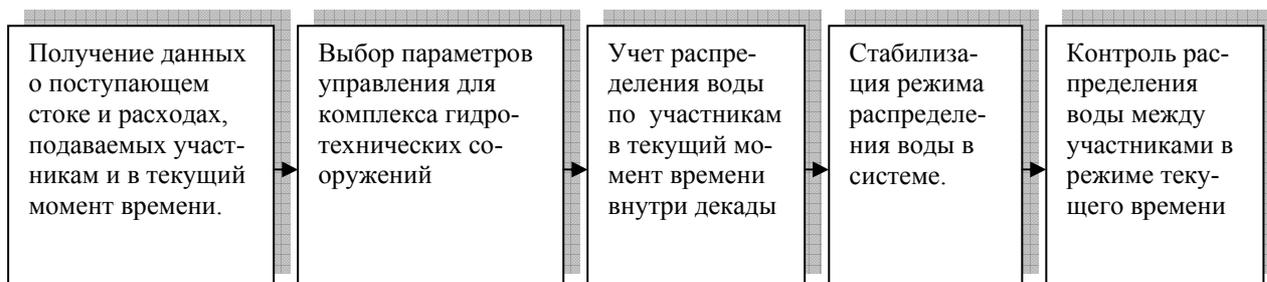
*Результаты решения:*

- фактические замеры расходов воды по каждому участнику;
- фактические замеры уровней воды вдоль каналов.

*Показатели оценки качества решения:*

- диапазон колебаний отдельных замеров и погрешности водомерных устройств.

Этап **Оперативное управление** обеспечивает реализацию решений, выработанных на этапах годового и оперативного планирования. Последовательность решения задач этапа **Оперативное управление** приводится на рис. 8.



**Рис. 8. Оперативное управление**

Решение задачи 2 – *Оперативное управление*, формирует петлю обратной связи, необходимую для решения задач на этапе *Оперативное планирование*.

## **10. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПИЛОТНЫХ КАНАЛОВ ПРИ ПЕРЕХОДЕ К ИУВР**

Инженерный аспект и управление водными ресурсами строятся на организационной и экономической увязке уровней иерархии, и поддерживает их техническими и инженерными решениями.

Имея целью в конечном итоге повышение качества управления водными ресурсами на пилотных каналах, определен комплекс мероприятий по их техническому совершенствованию:

- разработка и внедрение системы мониторинга водных ресурсов;
- разработка и внедрение системы мониторинга по основным гидрометрическим постам на каналах;
- развитие системы автоматизации, диспетчеризации и сбора данных (SCADA) по основным гидротехническим сооружениям;
- разработка системы моделирования переходных процессов на участках каналов;
- разработка системы оперативного управления водными ресурсами.

В результате выполнения указанных мероприятий повысится уровень управления водными ресурсами пилотных каналов:

- достигнута стабильность и равномерность водораспределения и справедливость в водоподаче пользователям по пилотным каналам;
- повысится точность измерения всех параметров, необходимых для управления водой всей системой пилотных каналов;
- повысится оперативность и точность управления водой;
- повысится уровень информативного обеспечения;
- обеспечится надежность обнаружения, и устранения неисправностей по стволу канала.

Ниже сформулированы цели и задачи вышеуказанных мероприятий, идентичные для всех пилотных каналов.

### **Мониторинг водных ресурсов на пилотных каналах**

Основной целью системы мониторинга водных ресурсов является возможность получения достоверной и оперативной информации о количестве и качестве водных ресурсов на канале и его основных отводах, водозаборных сооружениях, гидроузлах и гидрометрических постах для совершенствования водоучета, в целях повышения эффективности в управлении и распределении водных ресурсов.

## **Разработка системы мониторинга по гидрометрическим постам на пилотных каналах**

Основной целью системы мониторинга по основным гидрометрическим постам является получение достоверной и оперативной информации о количестве и качестве водных ресурсов на гидрометрических постах.

## **Развитие системы автоматизации, диспетчеризации и сбора данных (SCADA) по основным гидротехническим сооружениям на пилотных каналах**

Основной целью системы автоматизации, диспетчеризации и сбора данных являются:

- телеизмерение уровней, расходов, минерализации воды и открытия затворов гидротехнических сооружений;
- непрерывный сбор, хранение и обработка измеренных данных на компьютерах гидротехнического сооружения диспетчерского пункта;
- автоматическое регулирование уровней и расходов воды гидротехнических сооружений; дистанционное и ручное управление отдельными затворами и группами затворов на гидротехническом сооружении и с диспетчерского пункта;
- непрерывная информационная связь с гидротехническими сооружениями, с диспетчерскими пунктами;
- дистанционное наблюдение, в целях устранения неисправностей оборудования систем автоматизации и гидротехнических сооружений.

## **Система оперативного управления водными ресурсами и моделирования переходных процессов на участках канала на пилотных каналах**

Основными задачами этой системы являются:

- оценка фактических режимов работы гидротехнических сооружений;
- расчет план - графиков работы канала по установленным лимитам;
- определение управляющих воздействий для гидротехнических сооружений;
- реализация управления гидротехническими сооружениями с помощью компьютера в реальном времени (Internet);
- оперативный учет и баланс водных ресурсов по участкам за сутки, декаду и месяц;
- реализация алгоритмов управления и законов регулирования для локальных систем автоматического регулирования уровней и расходов воды;
- моделирование динамических процессов на участках канала;
- оптимизация управления водными ресурсами на уровне канала.

Для освоения современных методов управления водными ресурсами при переходе к ИУВР; повышения общего и технического уровня работников водохозяйственных структур; всех заинтересованных сторон, и, в первую очередь, водопользователей и представителей их структур, должны организовываться тематические семинары (тренинги) в Тренинговом центре НИЦ МКВК или его филиалах, а также непосредственно на пилотных объектах.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Недостатки существующей системы управления водными ресурсами  
и ожидаемые результаты перехода на интегрированное управление  
водными ресурсами (ИУВР)**

№	Недостатки существующей системы управления водными ресурсами	Возможные результаты при переходе к ИУВР
<b>Аспекты водохозяйственной политики</b>		
1	Отсутствие четкого курса водохозяйственной политики, отвечающей современным требованиям управления и использования водных ресурсов.	Эффективная интегрированная политика в области интегрированного управления водными ресурсами, обеспечивающая эффективность использования финансовых средств в водном секторе и направленная на водосбережение и повышение продуктивности воды и земли
2	Несоответствие между курсом водохозяйственной политики государств, водным законодательством, управлением и процедурами использования и управления водными ресурсами	Интеграция между водохозяйственной политикой, законодательством, организационными потребностями, управлением и использованием водных ресурсов
3	Сохранение государственного заказа и фиксированных закупочных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции (в Узбекистане – полностью, в Таджикистане – частично)	Государство освобождает водопользователей от строгого регулирования структуры посевов определяет рыночным спросом и технологией производства сельхозкультур, а цены регулируются рынком
<b>Законодательные аспекты</b>		
4	Несоответствие правового статуса водохозяйственных структур и их функционирования переходу к новой системе Управления (ИУВР). Жесткие процедуры управления водой, спускаемые сверху – вниз	Законодательные изменения, связанные со статусом водохозяйственных структур, способствующие изменению состава структуры и функций управления водным хозяйством, обеспечивающие самостоятельность принятия решений по водообеспечению всех водопользователей в условиях демократизации общества и перехода к рыночным отношениям
<b>Ведомственные аспекты</b>		
5	Разобщенные, исполнительные ведомственные органы управления без связующей межотраслевой координации (сельскохозяйственное, питьевое,	Формирование межотраслевой координации, обеспечивающей интеграцию действий по управлению и использованию водных ресурсов в интересах

№	Недостатки существующей системы управления водными ресурсами	Возможные результаты при переходе к ИУВР
	промышленное водопотребление, энергетика и др. пользователи и потребители).	всех отраслей экономики водного хозяйства (путем создания водохозяйственных Советов – канала, системы, суббассейна, бассейна).
6	Административные границы управления (местнический эгоизм при использовании водных ресурсов).	Управление на основе гидрографических границ, гарантия стабильного и равноправного водообеспечения вне зависимости от местоположения водопользователя
7	Отсутствие стимулов у водохозяйственных структур и водопотребителей в повышении продуктивности водных ресурсов.	Осознание всеми членами общества, что вода – ограниченный ресурс. Внедрение стимулов повышения продуктивности воды и водосбережения в практику водохозяйственных организаций и водопользователей.
8	Неучастие многих заинтересованных сторон в процессе принятия решений. Отсутствие отчетности перед получателями услуг (водопотребителями).	Консультации с общественностью, привлечение заинтересованных сторон к процессу принятия решений. Управление осуществляется с участием всех заинтересованных сторон, услуги предоставляются на основе договоров.
<b>Технические и технологические аспекты</b>		
9	Значительный износ основных фондов водохозяйственной инфраструктуры и необходимость их реабилитации.	Создание условий для осуществления реабилитации водохозяйственных объектов за счет создания рынка водных услуг в результате водосбережения, а также при стабилизации экономики в целом
10	Недостатки организации гидрометрической службы и потребность в дооснащении гидрометрических постов и оборудовании. В этой связи неопределенность истинных затрат воды.	Условия для совершенствования гидрометрической службы и совершенствование технического состояния гидростов и оборудования за счет определенных источников финансирования. Четкий учет водоподачи и водоотведения.
11	Отсутствие оснащения инфраструктуры средствами автоматизации, оперативного управления и связи.	Возможность нахождения инвестора для решения задачи.
12	Неравномерность распределения водных ресурсов, отсутствие стабильности и справедливости водоподачи	Условия для равномерного и справедливого распределения водных ресурсов и подачи воды водопользователям в пределах их потребности.
13	Значительные организационные потери воды из-за несогласованности управляющих действий на различных уровнях иерархии.	Минимизация организационных потерь воды путем четкой координации действий на всех уровнях иерархии управления.

№	Недостатки существующей системы управления водными ресурсами	Возможные результаты при переходе к ИУВР
14	Отсутствие единого учета использования поверхностных и подземных вод, а также утилизации возвратного стока.	Единое планирование использования поверхностных и подземных вод с учетом утилизации возвратного стока.
<b>Экономические аспекты</b>		
15	Недостаточность госбюджетного финансирования эксплуатации, поддержания и реабилитации водохозяйственной инфраструктуры.	Возможность упорядочения финансирования деятельности ВХО за счет самофинансирования при частичной поддержке государства в вопросах развития.
16	Отсутствие (Узбекистан) или несовершенство (Кыргызстан, Таджикистан) платности водопользования и услуг ВХО. Неопределенность истинных финансовых затрат на водохозяйственные услуги. Отсутствие связи между оказанием услуг и оплатой.	Условия для введения платного водопользования в Узбекистане и его совершенствование в Кыргызстане и Таджикистане. Инструменты планирования и оплата на основе реальных затрат по управлению. Реализация принципа «плата за услугу». Механизм окупаемости услуг.
17	Недостаточность использования прогрессивных форм организации водопользователей (АВП, ФАВП и др. формы) и, как следствие, разобщенность водопользователей и их слабость (юридическая и экономическая).	Ассоциации водопользователей, в качестве юридических лиц, имеют четкие права и обязанности во взаимоотношениях с водохозяйственными органами. Интеграция АВП в ФАВП и подготовка их к совместному управлению водными ресурсами в условиях ИУВР.
<b>Экологические аспекты</b>		
18	Недостаточное внимание и, соответственно, принятие решений по проблемам, связанным с загрязнением и вредным воздействием воды и вообще проблем окружающей среды.	Повышение общего уровня защиты окружающей среды и выделение лимитов воды на эти нужды.

**ПРИМЕРНЫЙ  
УСТАВ СОЮЗА ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КАНАЛА XXX<sup>4</sup>.**  
(проект)

**1. Общие положения**

**1.1.** Настоящий Устав Союза Водопользователей канала (в дальнейшем - СВК) XXX разработан в соответствии с основными положениями концепции перехода к ИУВР в Ферганской долине, предложенной Научно-информационным центром Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК) и Международным институтом водного менеджмента (IWMI) и согласованной с национальными водохозяйственными органами трех государств, расположенных в Ферганской долине: Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан.

**1.2.** СВК XXX является некоммерческим общественным объединением водопользователей канала XXX и имеет статус юридического лица и свой лицевой счет в банке. СВК XXX может заниматься коммерческой деятельностью в рамках, допускаемых для некоммерческих объединений законом Республики ... Доход, полученный от коммерческой деятельности, должен быть использован для выполнения основных некоммерческих функций СВК.

**1.3.** Основной целью деятельности СВК XXX является совместно с Управлением канала (в дальнейшем - УК) XXX организовать эффективное управление каналом на основе принципов интегрированного управления водными ресурсами (в дальнейшем - ИУВР).

**1.4.** СВК XXX является представительным саморегулирующимся органом, осуществляющим совместно с УК XXX. руководство эксплуатацией канала и внедрение принципов ИУВР на канале. Представительство подразумевает участие в процессе руководства представителей водохозяйственных органов, представителей секторов водопользования (сельское хозяйство, коммунально-бытовая сфера, промышленность, рыбное хозяйство и пр.), органов местной власти, природоохранных организаций, общественных и неправительственных организаций, то есть представителей всех заинтересованных сторон (в дальнейшем - заинтересованные стороны).

**1.5.** СВК XXX координирует деятельность юридических и физических лиц по вопросам руководства, развития, использования и справедливого распределения водных ресурсов в пределах территории, обслуживаемой каналом.

**1.6.** Основные принципы ИУВР заключаются в следующем:

- долгосрочная цель ИУВР - устойчивое, стабильное, справедливое и равноправное обеспечение водными ресурсами нужд водопользователей и природы.
- управление водой и окружающей средой осуществляется в пределах гидрографических границ канала.

---

<sup>4</sup> Мирзаев Н.Н. – отчет НИЦ МКВК по позиции 4.1. "Мобилизация поддержки среди участников процесса использования водных ресурсов для ИУВР на пилотных каналах", 2004 г.

- учет и вовлечение всех видов вод (поверхностных, подземных, возвратных)
- учет климатических, гидрогеологических и почвенных условий орошаемой зоны, подкомандной каналу.
- приоритетность экологических требований.
- участие общественности в управлении каналом.
- тесная увязка всех органов, участвующих в управлении водой, по горизонтали - между отраслями и по вертикали - между уровнями иерархии водораспределения.
- открытость и прозрачность системы управления водой.
- водосбережение и рациональное водопользование.
- создание системы консультативной службы.

**1.7.** В своей деятельности СВК ХХХ руководствуется Конституцией и Законами Республики (по принадлежности канала), Законами и актами о воде и водопользовании, Законами об Ассоциации водопользователей (АВП), решениями правительства Республики, актами и рекомендациями национального водохозяйственного ведомства и его структурных подразделений, иными правовыми и нормативными актами, а также настоящим Уставом.

**1.8.** СВК ХХХ в своей деятельности опирается на УК ХХХ, возглавляемое Начальником. УК ХХХ обеспечивает выполнение необходимого комплекса работ по эксплуатации и поддержанию инфраструктуры канала в рабочем состоянии, проведение необходимых реабилитационных работ в целях стабильного, справедливого и равномерного обеспечения водой всех водопользователей в соответствии с лимитами, установленными с учетом водности источника орошения и заявок водопользователей.

**1.9.** Начальник УК ХХХ назначается на должность приказом вышестоящей водохозяйственной организации на конкурсной основе при содействии и поддержке СВК ХХХ.

## **2. Задачи и функции СВК ХХХ**

**2.1.** СВК ХХХ является ответственным за проведение общей технической и экономической политики, обеспечивающей эффективное функционирование всей инфраструктуры канала для подачи воды потребителям.

**2.2.** Основными целями СВК ХХХ являются:

- реализация принципов интегрированного управления водными ресурсами;
- содействие процессу справедливого, равномерного и стабильного распределения воды;
- обеспечение установленного порядка водопользования по каналу;
- обеспечение технической надежности канала и водохозяйственных сооружений;
- совершенствование системы достоверного учета и отчетности о водозаборе, водоподаче и водоотведении;
- постоянное ведение учета и представление отчетности о водозаборе, водоподаче и водоотведении;
- внедрение водосберегающих технологий, повышение эффективности использования водных ресурсов;
- разработка краткосрочных и долгосрочных планов развития и эксплуатации канала, осуществление контроля их исполнения.

**2.3.** Для достижения указанных целей СВК ХХХ осуществляет следующие функции:

- подготавливает долгосрочную политику по реализации принципов ИУВР, согласовывает ее со всеми заинтересованными органами и утверждает ее;
- рассматривает и согласовывает сезонные и оперативные планы водораспределения по каналу, разработанные на основе принципов справедливости, приоритетности, и равномерности;
- осуществляет контроль за реализацией планов водораспределения на основе принципов стабильности и эффективности;
- согласовывает смету расходов на развитие, эксплуатацию и ремонт водохозяйственных объектов, а также на функционирование СВК ХХХ и УК ХХХ;
- рассматривает и согласовывает план технического обслуживания и ремонта инфраструктуры канала;
- привлекает, при необходимости, к выполнению отдельных эксплуатационных, ремонтных работ и работ по реконструкции непосредственно рабочую силу, механизмы и материалы водопользователей и организаций, входящих в состав СВК ХХХ;
- формирует стратегию и методы для содействия УК ХХХ в сборе платы за водные и другие услуги от водопользователей;
- содействует обеспечению привлечения необходимых дополнительных источников финансирования помимо бюджетных средств (путем вовлечения средств организаций – членов СВК....., а также – донорских и кредитных источников);
- осуществляет контроль исполнения плановых показателей по всем видам деятельности УК ХХХ;
- рассматривает ежегодные отчеты УК ХХХ и подготавливает рекомендации и предложения по совершенствованию эксплуатации и технического состояния канала;
- решает спорные вопросы между водопользователями в пределах своей компетенции;
- обеспечивает повышение информированности общественности о водохозяйственных проблемах и текущей водохозяйственной обстановке.

### **3. Права СВК ХХХ**

**3.1.** Запрашивать и получать в установленном порядке от заинтересованных сторон все необходимые материалы и документы для решения вопросов, входящих в сферу его компетенции.

**3.2.** Давать заключение на предоставляемые ему на согласование документы по вопросам развития, использования водных ресурсов и повышения их эффективности и продуктивности.

**3.3.** Ходатайствовать перед вышестоящими водохозяйственными структурами о корректировке плановых показателей деятельности УК ХХХ.

**3.4.** Рекомендовать кандидатуры для участия в конкурсе на назначение руководителя УК ХХХ.. Ходатайствовать о досрочном смещении руководителя УК ХХХ.

**3.5.** Принимать участие в разрешении конфликтных ситуаций и споров, а также ходатайствовать перед соответствующими органами и структурами о привлечении к ответ-

ственности юридических и физических лиц за нарушения порядка водопользования в рамках действующего законодательства или решений, принятых СВК ХХХ.

**3.6.** Вносить изменения в "Устав СВК ХХХ".

#### **4. Состав Совета СВК ХХХ**

**4.1.** СВК учреждается на Учредительном Общем Собрании водопользователей канала ХХХ.

**4.2.** На Учредительном Общем Собрании водопользователей канала ХХХ из представителей водохозяйственных органов, местных органов государственной власти, представителей водопользователей и их формирований, общественных организаций и других сторон, заинтересованных в использовании водных ресурсов, избирается Совет СВК ХХХ.

**4.3.** Количественный состав членов Совета СВК ХХХ определяется по каждому каналу с учетом его категории, инфраструктуры, состава водопользователей и др. специфических особенностей. Не менее 50% членов Совета СВК ХХХ должны быть представителями сельскохозяйственных водопользователей.

**4.4.** Члены Совета СВК ХХХ частично назначаются, частично избираются.

К назначаемым членам Совета СВК ХХХ относятся:

- начальник УК ХХХ;
- представители от областных и бассейновых организаций;
- представители областной и районной администрации;
- представитель областных природоохранных органов;
- представители несельскохозяйственных водопользователей (промышленность, ЖКХ и т.д.).

К избираемым членам Совета СВК ХХХ относятся:

- представители от сельскохозяйственных водопользователей (АВП, производственных кооперативов, фермерских и дехканских (крестьянских) и прочих хозяйств) и различных потенциальных водопотребителей (сел, поселков, приусадебных участков);
- представители от НПО и других общественных организаций.

**4.5.** Председатель Правления Совета СВК ХХХ избирается на Общем Собрании Водопользователей канала ХХХ на 3 года. Приоритет при выборе должен быть отдан представителю сельскохозяйственных водопользователей нижней зоны канала.

**4.6.** Председатель Правления Совета СВК ХХХ может быть смещен со своей должности на основе его заявления об отставке или по решению Совета СВК ХХХ, если он сочтет, что Председатель Правления Совета СВК ХХХ не в состоянии или не достоин исполнять возложенные на него функции. Вместо него Совет СВК ХХХ имеет право избрать исполняющего обязанности Председателя Правления Совета СВК ХХХ.

**4.7.** Члены Правления Совета СВК ХХХ избираются на Собрании Совета СВК ХХХ из числа членов Совета СВК ХХХ.

**4.8.** Начальник УК ХХХ не может быть избран Председателем Правления Совета СВК ХХХ.

**4.9.** Изменения в состав Совета СВК ХХХ и его Правления вносятся и утверждаются на Собрании Совета СВК ХХХ.

**4.10.** Совет СВК ХХХ имеет право из числа членов Совета СВК ХХХ формировать необходимые комиссии (арбитражную, ревизионную и т.д.).

## **5. Организация деятельности Совета СВК ХХХ и его Правления**

**5.1.** Совет СВК ХХХ осуществляет свою деятельность на основе разработанных и утвержденных на Собрании Совета СВК ХХХ годовых план-графиков. При необходимости, по решению Совета СВК ХХХ, в планы могут вноситься изменения и дополнения.

**5.2.** Из членов Совета СВК ХХХ на его Собрании избирается Правление Совета СВК ХХХ в составе 5 - 7 человек: Председателя, его Заместителя, Секретаря и необходимого числа членов. Не менее 50% членов Правление Совета СВК ХХХ должны быть представителями сельскохозяйственных водопользователей.

**5.3.** Изменения в состав членов Совета СВК ХХХ и его Правления вносятся на Собрании Совета СВК ХХХ и утверждаются на Общем Собрании водопользователей канала ХХХ.

**5.4.** Сроки полномочий Заместителя и Секретаря Правления Совета СВК ХХХ устанавливаются Собранием Совета СВК ХХХ.

**5.5.** Правление Совета СВК ХХХ должно обновляться каждые 2 года или по мере необходимости, не менее чем на одну треть.

**5.6.** Вопросы на Заседания Правления Совета СВК ХХХ и Собрания Совета СВК ХХХ вносят члены Совета СВК ХХХ, вышестоящие водохозяйственные органы, органы местной власти, Начальник УК ХХХ, водопользователи (АВП), а также ведомства и организации, имеющие своих представителей в Совете СВК ХХХ. Необходимые материалы готовятся секретарём или другим членом Совета СВК по поручению Председателя Совета СВК ХХХ.

**5.7.** Решения Заседания Правления Совета СВК ХХХ и Собрания Совета СВК ХХХ являются обязательными для всех организаций и ведомств, представленных в Совете СВК ХХХ. Эти решения доводятся до сведения соответствующих организаций и ведомств для рассмотрения и исполнения.

**5.8.** Совет СВК ХХХ обладает функцией контроля за выполнением принятых им решений. Результаты проверки деятельности рассматриваются на очередном Заседании Правления Совета СВК ХХХ. или Собрании Совета СВК ХХХ.

**5.9.** Собрания Совета СВК ХХХ проводятся один раз в квартал. Решение Совета СВК... имеет силу, если обеспечен кворум в 2/3 членов СВК ХХХ. Решение Собрания Совета СВК ХХХ принимаются простым большинством голосов.

**5.10.** Заседания Правления Совета СВК XXX проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. Решение Правления Совета СВК XXX имеет силу если обеспечен кворум в 2/3 членов Правления Совета СВК XXX Решения Правления Совета СВК XXX принимаются единогласно. Если на заседании Правления Совета СВК XXX единогласие по какому-либо вопросу не достигается, то вопрос рассматривается на Собрании Совета СВК XXX.

## **6. Финансирование работы Совета СВК XXX и его Правления**

**6.1.** Деятельность членов Совета СВК XXX осуществляется, как правило, на общественных началах. Часть членов Правления Совета СВК XXX по решению Собрания Совета СВК XXX может работать на постоянной платной основе. Размер оплаты и регламент их работы определяется решением Собрания Совета СВК XXX.

**6.2.** Финансирование деятельности Совета СВК XXX осуществляется за счёт средств, добровольно выделяемых водниками (УК XXX), сельскохозяйственными водопользователями и другими заинтересованными сторонами, а также донорами. Затраты на финансирование деятельности Совета СВК XXX должны быть предусмотрены в бюджете водопользователей.

**6.3.** Контроль за финансовой деятельностью Совета СВК XXX осуществляется Ревизионной комиссией СВК, избираемой на Общем Собрании Водопользователей канала XXX и подотчетной ей.

## **7. Порядок утверждения Устава СВК XXX**

**7.1.** Устав СВК XXX утверждается протоколом Учредительного Общего Собрание водопользователей канала... Изменения в Устав СВК XXX вносятся на ежегодном Общем Собрании Водопользователей канала XXX.

**7.2.** Для оценки работы Совета СВК XXX в истекшем году и утверждения основных направлений деятельности СВК XXX в следующем году ежегодно проводится Общее Собрание водопользователей канала XXX.

## **8. Прекращение полномочий СВК XXX**

**7.3.** Прекращение полномочий СВК XXX возможно по решению суда либо путем самороспуска на Общем Собрании водопользователей канала XXX, если за это проголосуют не менее 2/3 участников собрания.

Настоящий Устав принят на Учредительном Общем Собрании Водопользователей канала XXX от «\_\_»\_\_\_\_\_ Протокол №

Председатель Правления Совета СВК

Секретарь Правления Совета СВК

## ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ УПРАВЛЕНИЯ ПИЛОТНОГО КАНАЛА (УК)

### 1. Общие положения

**1.1.** Настоящий Типовой Устав Управления пилотного канала (УК) разработан в соответствии с основными положениями концепции перехода к интегрированному управлению водными ресурсами в Ферганской долине, согласованной между НИЦ МКВК и IWMI; рассмотренной и одобренной руководством Республиканских водохозяйственных органов 3-х государств, расположенных в Ферганской долине.

**1.2.** Управление пилотного канала (в дальнейшем "Управление"), является структурным подразделением Бассейнового Управления ирригационных систем (Областного управления водного хозяйства) ответственным за регулирование, распределение водных ресурсов, организацию эксплуатации, поддержания и реабилитации водохозяйственной инфраструктуры в соответствующем канале (системе).

В случае наделения "Управления" задачей мелиоративного контроля и отвода дренажных вод "Управление" осуществляет соответствующие функции.

**1.3.** Управление распространяет свою деятельность на всю систему канала, включая распределительные каналы всех порядков, относящиеся к межхозяйственной части, всеми сооружениями на нем. Его компетенция не распространяется на внутриводхозяйственную часть системы, находящуюся в ведении АВП, ширкатов и др. водопользователей.

**1.4.** В своей деятельности "Управление" руководствуется Конституцией и законами Республики (по принадлежности канала (системы)); законами и актами о воде и водопользовании; Постановлениями и иными решениями Кабинета Министров Республики, приказами и решениями Республиканского водохозяйственного органа и вышестоящих организаций; иными правовыми и нормативными актами, настоящим Уставом, а также Уставом Союза водопользователей канала (в дальнейшем "СВК").

**1.5.** "Управление" осуществляет право "оперативного управления" закрепленным за ним имуществом, состоящим из основных и оборотных средств и иных материальных ценностей

**1.6.** "Управление" является юридическим лицом, имеет расчетные и бюджетные счета в банках, печать с изображением государственного герба Республики, со своим наименованием.

**1.7.** Юридический адрес "Управления": Республика \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ область, \_\_\_\_\_ город, \_\_\_\_\_ улица,  
\_\_\_\_\_ № дома.

**1.8.** Деятельность "Управления" осуществляется совместно с общественным органом – СВК, состоящим из представителей водопользователей и др. сторон, заинтересованных в распределении и использовании водных ресурсов.

## **2. Задачи и функции "Управления"**

**2.1.** Главной задачей "Управления" совместно с "СВК", является практическое применение методов и принципов интегрированного управления водными ресурсами, при широком участии водопользователей и всех заинтересованных сторон, с целью дальнейшего распространения полученного опыта и результатов. В этих целях "Управление" является ответственным совместно с "СВК" за проведение технической политики в регулировании, распределении и использовании водных ресурсов пилотного канала.

**2.2.** Осуществляя роль Исполнительного органа "СВК" в управлении инфраструктурой канала, "Управление", возглавляемое Начальником (Менеджером) канала, обеспечивает непосредственное выполнение необходимого комплекса работ по эксплуатации и поддержанию инфраструктуры канала (системы) в рабочем состоянии, проведение необходимых реабилитационных работ в целях равномерного и справедливого обеспечения водой всех водопользователей в соответствии с их заявками, с учетом климатических и др. особенностей.

**2.3.** В целях осуществления общей деятельности по управлению каналом "Управление" заключает соответствующее соглашение с "СВК", утвержденное вышестоящей водохозяйственной организацией и одобренное общим собранием "СВК".

**2.4. Основными задачами "Управления", являются:**

- обеспечение целевого и рационального использования водных ресурсов, соблюдение установленного порядка водопользования в целом по системе канала;
- рациональное управление водными ресурсами по системе канала, повышение его оперативности;
- обеспечение технической надежности системы канала и водохозяйственных сооружений;
- подготовка системы канала для надежной эксплуатации и содержания ее в рабочем состоянии;
- ведение достоверного учета и отчетности о водозаборе и водоподаче;
- внедрение водосберегающих технологий, повышение эффективности и целевое использование выделенных средств, материально-технических ресурсов, техники и оборудования;
- разработка, совместно с СВК, краткосрочных и долгосрочных планов развития и эксплуатации канала, утверждение их вышестоящей водохозяйственной структурой, осуществление контроля их исполнения.

**2.5. В целях выполнения указанных задач "Управление" осуществляет следующие функции**

1. Ежегодное планирование:

- определение требований на воду и ресурсов местных вод;
- вододеление и водораспределение с учетом выделенных сверх лимитов;
- водоотведение и мониторинг качества.

2. Реализация планов водораспределения:

- наполнения водохранилищ;
- доставка воды.

3. Контроль исполнения:
  - организация водоучета;
  - оценка водосбережения.
4. Поддержка и эксплуатация объектов и инфраструктуры:
  - водохранилищ и головных сооружений;
  - магистральной и распределительной сети, сооружений;
  - дренажа;
  - гидрометрических постов.
5. Вовлечение водопользователей и общественности в процесс управления и использования водных ресурсов.
  - Создание и пополнение базы данных.

### **3. Права "Управления"**

#### **3.1. "Управление" имеет право:**

- запрашивать и получать в установленном порядке от предприятий, учреждений и организаций материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в его компетенцию;
- давать заключения на представляемые ему на согласование проекты решений об использовании водных ресурсов;
- выполнять ремонтные работы на внутриводопользовательской гидромелиоративной сети по договорам;
- ходатайствовать о привлечении виновных лиц за нарушение порядка лимитированного водопользования к соответствующей ответственности;
- корректировать лимиты воды водопользователям в пределах утвержденных вышестоящей водохозяйственной организацией объемов, в соответствии с созданными условиями и водохозяйственной обстановкой;
- ходатайствовать перед соответствующими органами, в соответствии со своей компетенцией, о привлечении к ответственности должностных лиц за нарушение законодательства;
- имеет иные права, предусмотренные законодательством.

**3.2.** Решения "Управления", принятые в пределах его компетенции и согласованные с "СВК", являются обязательными для исполнения органами управления на местах, хозяйствующими субъектами, а также должностными лицами и гражданами.

### **4. Организация деятельности "Управления"**

**4.1.** "Управление" возглавляет начальник, который назначается на должность приказом Республиканского водохозяйственного ведомства на конкурсной основе по его представлению и согласованию с "СВК".

Порядок проведения конкурсов утверждается Республиканским водохозяйственным ведомством.

#### **4.2. Начальник (Менеджер) "Управления":**

- руководит деятельностью "Управления" и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на "Управление" задач и обязанностей;
- представляет в вышестоящую водохозяйственную организацию согласованные с СВК кандидатуры для назначения на должности заместителей начальника "Управления";
- в установленном порядке вносит в вышестоящую водохозяйственную организацию предложения по штатному расписанию "Управления" для утверждения;
- назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата "Управления", а также руководителей подведомственных подразделений;
- назначает руководителей и специалистов подразделений на конкурсной основе.
- осуществляет иные полномочия в пределах компетенции, установленной законодательством.

**4.3.** Структурными подразделениями "Управления" могут являться: управления водохранилищ, гидроузлов, насосных станций, энергетики и связи, линейные отделения, гидроучастки и иные подразделения (без статуса юридического лица), осуществляющие свою деятельность согласно настоящему Уставу.

**4.4.** Источниками финансирования "Управления" являются бюджетные ассигнования и средства, поступающие от хозяйственной деятельности и оказания услуг водопотребителям, а также другие источники, не запрещенные законодательством.

**4.5.** В составе "Управления" создается Ревизионная комиссия из работников "Управления" с участием представителей "СВК", на которую возлагается функция проведения плановых ревизий по всем аспектам его деятельности. Результаты проведенных ревизий передаются в вышестоящие водохозяйственные организации и Председателю "СВК".

**4.6.** Для разрешения спорных вопросов, возникающих при осуществлении функций управления и взаимоотношениях с водопользователями (всех категорий), а также привлекаемыми организациями и предприятиями, в составе "Управления" создается Арбитражная комиссия из числа работников "Управления", с участием представителей "СВК".

### **5. Учет, отчетность и осуществление контроля деятельности "Управления"**

Управление, в установленном порядке, ведет бухгалтерский учет и отчетность, в установленные сроки отчитывается перед статистическими органами, вышестоящей организацией и "СВК".

### **6. Ликвидация и реорганизация "Управления"**

**6.1.** Прекращение деятельности "Управления" (реорганизация, разделение, слияние) производится в установленном порядке по решению вышестоящей водохозяйственной организации.

**6.2.** Ликвидация деятельности производится также в случаях установленных законодательством. Порядок ликвидации в таких случаях устанавливается органом, принявшим решение о ликвидации.

**6.3.** Вся документация и архивы сохраняются в соответствии с положениями законодательства Республики по организации архивного фонда.

**ПРОТОКОЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ**  
**между Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей**  
**промышленности Кыргызской Республики, Министерством мелиорации**  
**и водного хозяйства Республики Таджикистан и Министерством сельского**  
**и водного хозяйства Республики Узбекистан об организационной**  
**и технической поддержке проекта «Интегрированное управление водными**  
**ресурсами в Ферганской долине»**

Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики, Министерство мелиорации и водного хозяйства Республики Таджикистан и Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, именуемые в дальнейшем "Сторонами",

стремясь развивать и укреплять взаимовыгодное сотрудничество и устанавливать прямые связи между объединениями, предприятиями, организациями системы водного хозяйства Сторон;

придавая важность бережному и рачительному использованию природных ресурсов в экономическом и социальном развитии Сторон;

опираясь на тесные исторические и культурно-этнические связи населения, проживающего на территориях приграничных регионов;

принимая во внимание, что основной целью настоящего Соглашения является укрепление и развитие приграничного взаимного сотрудничества в области эффективного управления рациональным использованием водных ресурсов в рамках проекта «Интегрированное управление водными ресурсами в Ферганской долине» (в дальнейшем – Проект);

имея целью создание соответствующих условий для реализации вышеуказанных задач и считая, что такое сотрудничество станет неотъемлемой частью всеобщей деятельности Сторон в рамках международного сотрудничества;

содействуя социальному и экономическому развитию Сторон и в целях оказания содействия достижению целей проекта, направленного на улучшение системы управления водным хозяйством Сторон,

решили заключить Протокольное соглашение об организационной и технической поддержке Проекта (в дальнейшем - Соглашение).

Тем самым Стороны договариваются о нижеследующем:

### **Статья 1**

Стороны в пределах своей компетенции, в соответствии с действующим законодательством своих стран будут способствовать успешной реализации Проекта путем оказания необходимой организационной и технической поддержки.

### **Статья 2**

Стороны согласились совместно организовать переход на принципы Интегрированного Управления Водными Ресурсами в пределах пилотных объектов в соответствии с согласованной Концепцией и сделают для этого все необходимые практические действия.

### Статья 3

Координацию взаимодействия по осуществлению настоящего Соглашения и координацию работ по обеспечению реализации Проекта Стороны поручают Научно-информационному центру Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (в дальнейшем - НИЦ МКВК).

В ходе реализации Проекта Стороны могут взаимодействовать как непосредственно, так и через НИЦ МКВК.

Для оперативного рассмотрения хода реализации Проекта, принятия соответствующих решений и рекомендаций предусматриваются встречи руководителей водохозяйственных органов Сторон или уполномоченных ими лиц в согласованные сроки.

### Статья 4

Стороны, обладая полной правовой и хозяйственной самостоятельностью, объединяют свои усилия для организационной и технической поддержки реализации Проекта.

В этих целях, Стороны:

- взаимодействуют на основе равноправия и коллективного обсуждения для выработки механизма совместного решения возникающих проблем;
- создают необходимые условия для успешной реализации Проекта с соблюдением национальных законодательств Сторон, а также действующих межгосударственных и межправительственных соглашений;
- внедряют в период реализации Проекта на выбранных пилотных объектах согласованные рекомендации по переходу к Интегрированному Управлению Водными Ресурсами;
- создадут необходимые условия в пилотной зоне Проекта для привлечения к процессу управления использованием водных ресурсов все заинтересованные стороны, включая НПО;
- проводят при необходимости работу с органами местной государственной власти и общественностью;
- обеспечивают бесперебойную работу средств связи и оборудования выделяемого в рамках Проекта;
- содействуют сотрудничеству между органами государственной власти и управления различных уровней, предприятиями, учреждениями, организациями и неправительственными организациями участников Соглашения в рамках Проекта;
- обеспечивают подбор кадров необходимых для выполнения Проекта;
- организуют в рамках Проекта обучение кадров водного хозяйства Сторон;
- обеспечат стабильность водоподдачи на пилотные участки, предусмотренные Проектом. В случае возникновения дефицита воды, ограничения водопользования или других обстоятельств Стороны гарантируют водообеспечение по утвержденным лимитам;
- выполняют за счет собственного бюджета ремонтно-строительные работы по пилотным каналам;
- выполняют за счет собственного бюджета устройство и ремонт необходимых гидростов для водоучета на пилотных объектах и установление выделяемых

в рамках Проекта водоизмерительных приборов, а также проведут работу по паспортизации и тарифовке гидропостов;

- исходя из анализа результатов Проекта Стороны, при необходимости, в установленном в государствах порядке иницируют предложения по совершенствованию национальной законодательной базы;
- будут способствовать в визовой поддержке иностранным и национальным исполнителям Проекта;
- будут способствовать развитию прямых связей между субъектами Сторон, привлекаемых к реализации Проекта;
- будут содействовать проведению других мероприятий, отвечающим целям Проекта по взаимной договоренности.

### **Статья 5**

Стороны признают русский язык как рабочий при выполнении обязательств, взятых ими в рамках настоящего Соглашения.

### **Статья 6**

Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения будет основываться на соблюдении национального законодательства каждой из Сторон и договорах, заключаемых в случае необходимости между Сторонами или уполномоченному ими организациями.

### **Статья 7**

Участие в Соглашении не ограничивает прав Сторон, его подписавших, на участие в любых других формах межгосударственного сотрудничества в предусмотриваемой Проектом географической зоне.

### **Статья 8**

Спорные вопросы, касающиеся толкования и применения настоящего Соглашения, будут решаться путем переговоров и консультаций, процедура которых определяется по согласованию Сторон.

Изменения и дополнения в настоящее Соглашение могут вноситься по согласию Сторон путем оформления соответствующих протоколов, подписываемых полномочными представителями Сторон, и являющихся неотъемлемой частью настоящего Соглашения.

### **Статья 9**

Настоящее Соглашение вступает в силу с последней даты его подписания Сторонами и действует до окончания срока реализации проекта «Интегрированное управление водными ресурсами Ферганской долины».

После прекращения срока действия настоящего Соглашения его положения могут применяться к хозяйственным и иным договорам, заключенным в целях реализации настоящего Соглашения до полного выполнения обязательств, предусмотренных такими договорами.

**За Министерство  
сельского, водного хозяйства и  
перерабатывающей промышленности  
Кыргызской Республики**

**Бекболотов Ж.Б.** \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002г.

**За Министерство мелиорации и водного  
хозяйства Республики Таджикистан**

**Назирова А.А.** \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002г.

**За Министерство  
сельского и водного хозяйства  
Республики Узбекистан**

**Джалалов А.А.** \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002г.

**НИЦ МКВК**

**Духовный В.А.** \_\_\_\_\_

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2002г.





