
Международный Фонд Спасения Арала
Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия
Научно-Информационный Центр

	ЮРИДИЧЕСКИЙ СБОРНИК	№ 16 2007 г
--	----------------------------	------------------------

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ
В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО
РАВЕНСТВА**

**Часть 1.
Национальные документы**

Ташкент - 2007 г.



Сборник подготовлен в рамках проекта
«GWANET - Сеть по гендеру и воде в Центральной Азии»

СОДЕРЖАНИЕ

Указ Президента Республики Казахстан О Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан.....	4
Положение о Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан	7
Типовое положение о комиссии по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, городов Астаны и Алматы.....	11
Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы	15
Концепция гендерной политики в Республике Казахстан	63
Закон Кыргызской Республики Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства	70
Положение о комиссии по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики	82
Указ Президента Республики Узбекистан О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан.....	85
Указ Президента Республики Узбекистан О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана	86
Закон Республики Литва О равных возможностях	90
Закон Республики Молдова Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин	101



Указ Президента Республики Казахстан

О Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан

1 февраля 2006 года

№ 56

В соответствии с подпунктом 20) статьи 44 Конституции Республики Казахстан, пунктом 1 статьи 33 Конституционного закона Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года "О Президенте Республики Казахстан" ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Образовать Национальную комиссию по делам семьи и гендерной политике как консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан.

2. Утвердить прилагаемые:

1) Положение о Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан;

2) состав Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан.

3. Правительству Республики Казахстан:

1) в месячный срок разработать и утвердить типовое положение о комиссии по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, городов Астаны и Алматы;

2) принять иные необходимые меры по реализации настоящего Указа.

4. Акимам областей, городов Астаны и Алматы образовать вышеназванные комиссии по делам семьи и гендерной политике.

5. Внести изменения в следующие указы Президента Республики Казахстан:

1) в Указ Президента Республики Казахстан от 13 сентября 1996 года N 3108 "О составе Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Казахстан":

в пункте 1 названного Указа в строке:

"Самакова Айткуль Байгазиевна - Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан - Председатель Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан"

слова "Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан - Председатель" и "женщин" заменить соответственно словами "советник Президента Республики Казахстан - председатель" и "гендерной политике";

2) в Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года N 735 "О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года" (САПП Республики Казахстан, 2001 г., N 43-44, ст. 532; 2003 г., N 49, ст. 557):

в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2010 года, утвержденном названным Указом:

в последнем абзаце подраздела 1.2.1. и абзаце втором подраздела 1.4.5. раздела 1 слово "женщин" заменить словами "гендерной политике";

3) в Указ Президента Республики Казахстан от 29 апреля 2002 года N 857 "О Национальном совете Республики Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 2002 г., N 12, ст. 113; 2003 г., N 43, ст. 451; 2004 г., N 18, ст. 223; N 51, ст. 671):

в составе Национального совета Республики Казахстан, утвержденном названным Указом, в строке:

"Самакова Айткуль Байгазиевна - Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан, Председатель Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан"

слова "Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан, Председатель" и "женщин" заменить соответственно словами "советник Президента Республики Казахстан - председатель" и "гендерной политике";

4) в Указ Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677 "Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы":

в пунктах 3 и 4 текста Указа слово "женщин" заменить словами "гендерной политике";

в Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, утвержденной названным Указом, абзац седьмой подраздела "Стратегия действий" раздела 1 изложить в следующей редакции:

"ввести должности секретарей комиссий по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, гг. Астаны и Алматы, занимающихся вопросами семьи и гендерной политики;"



6. Признать утратившими силу:

1) Указ Президента Республики Казахстан от 22 декабря 1998 года N 4176 "О Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 1998 г., N 48, ст. 425);

2) распоряжение Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 года N 3395 "О Концепции государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан" (САПП Республики Казахстан, 1997 г., N 11, ст. 74);

3) распоряжение Президента Республики Казахстан от 4 марта 1999 года N 16 "Об утверждении персонального состава Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан";

4) распоряжение Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2002 года N 314 "О внесении изменений в распоряжение Президента Республики Казахстан от 4 марта 1999 года N 16" (САПП Республики Казахстан, 2002 г., N 6, ст. 45);

5) распоряжение Президента Республики Казахстан от 2 марта 2005 года N 527 "О внесении изменений в распоряжение Президента Республики Казахстан от 4 марта 1999 года N 16" (САПП Республики Казахстан, 2005 г., N 12, ст. 117).

7. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

Президент Республики Казахстан
Н. Назарбаев

УТВЕРЖДЕНО
Указом Президента Республики Казахстан
от 1 февраля 2006 года N 56

Положение о Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан

1. Общие положения

1. Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике (далее - Комиссия) является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан.

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция и законы Республики Казахстан, акты Президента Республики Казахстан, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, а также настоящее Положение.

2. Основные задачи Комиссии

3. Основными задачами Комиссии являются:

1) выработка рекомендаций по определению приоритетов, формированию и реализации комплексной государственной политики в отношении семьи, равенства женщин и мужчин с учетом региональных особенностей в контексте Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы и международных договоров по вопросам семьи и гендерного равенства, участником которых является Казахстан;

2) взаимодействие с государственными органами и институтами гражданского общества по вопросам защиты интересов семьи, реализации Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы;

3) анализ вопросов состояния гендерного равенства и выработка предложений и рекомендаций государственным органам по основным направлениям гендерной политики в Республике Казахстан;



4) содействие:

- ❖ достижению гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшему развитию предпринимательства среди женщин, повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда;
- ❖ созданию условий для членов семьи по совмещению трудовой деятельности с домашними обязанностями и воспитанием детей;
- ❖ укреплению института семьи, достижению гендерного равенства в семейных отношениях;
- ❖ разработке комплекса мер по сохранению и укреплению здоровья, в том числе репродуктивного, мужчин, женщин и детей, повышению качества жизни;
- ❖ искоренению насилия в семье и на рабочем месте и внедрению международного опыта борьбы с насилием в отношении мужчин, женщин и детей;
- ❖ гендерному образованию и просвещению населения;
- ❖ проведению научных исследований, формированию информационной базы в целях анализа реального положения семьи, гендерного равенства в экономической, социальной, политической и культурной жизни общества;

5) рассмотрение предложений государственных органов, международных организаций и общественных объединений по проблемам, входящим в компетенцию Комиссии, подготовка соответствующих рекомендаций Президенту Республики Казахстан;

6) выработка для Главы государства рекомендаций и предложений по обеспечению соблюдения должностными лицами государственных органов требований законодательства Республики Казахстан по вопросам семьи и гендерного равенства;

7) взаимодействие со средствами массовой информации с целью более полного отражения аспектов положения семьи и гендерного равенства в Казахстане;

8) рассмотрение обращений граждан, сообщений средств массовой информации, касающихся вопросов семьи, несоблюдения гендерного равенства;

9) участие в разработке концепций, государственных и отраслевых (секторальных) программ по вопросам семьи и гендерного равенства;

10) участие в подготовке и рассмотрении проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на улучшение положения семьи и гендерного равенства;

11) инициирование и проведение гендерно-правовой экспертизы;

12) сотрудничество с государственными органами и международными организациями, выработка предложений по реализации международных инициатив, участие в конференциях, совещаниях, семинарах по вопросам положения семьи и гендерного равенства.

3. Полномочии Комиссии

4. Комиссия в пределах своей компетенции вправе:

1) заслушивать на своих заседаниях руководителей государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Главе государства, центральных и местных исполнительных органов;

2) запрашивать и получать от государственных органов, организаций и должностных лиц необходимые документы, материалы и информацию;

3) требовать от руководителей соответствующих государственных органов проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения законов, касающихся вопросов семьи и гендерного равенства;

4) вносить предложения по проектам актов Президента Республики Казахстан, представляемых на рассмотрение Главе государства, проектам актов Правительства Республики Казахстан, затрагивающих вопросы семьи и гендерного равенства;

5) привлекать к рассмотрению вопросов, отнесенных к ведению Комиссии, работников государственных органов, а также в качестве внештатных экспертов авторитетных и профессионально подготовленных представителей общественности для участия в подготовке заседаний Комиссии, разработке программ и проведении проверок;

6) координировать и контролировать деятельность комиссий при акимах областей, городов Астаны, Алматы, заслушивать отчеты об их деятельности;

7) содействовать выдвижению и утверждению кандидатур женщин на руководящие должности.

5. По итогам рассмотрения поступивших обращений граждан, сообщений средств массовой информации Комиссия может направлять материалы на рассмотрение соответствующего государственного органа или должностного лица для принятия решения по существу.

6. Члены Комиссии по приглашению могут присутствовать на заседаниях Парламента Республики Казахстан и его палат, Правительства Республики Казахстан, коллегий государственных органов по вопросам семьи и гендерного равенства.

4. Организация работы Комиссии

7. Комиссия состоит из председателя, секретаря и ее членов. Президент Республики Казахстан определяет ее персональный состав.

8. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

9. Заседания Комиссии считаются правомочными, если на них присутствует не менее половины от общего числа членов Комиссии.

10. Комиссия принимает решения простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Комиссии. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

11. Решения Комиссии оформляются протоколами.

12. Председатель комиссии:

- 1) вносит на рассмотрение Главе государства предложения по персональному составу Комиссии;
- 2) организует деятельность Комиссии и осуществляет руководство ею;
- 3) определяет повестку дня заседаний Комиссии;
- 4) созывает заседания Комиссии и председательствует на них. В отсутствие председателя Комиссии по его поручению на заседаниях председательствует один из членов Комиссии;
- 5) из числа членов Комиссии определяет докладчика по конкретному вопросу, рассматриваемому на заседании Комиссии;
- 6) систематически отчитывается перед Главой государства об итогах работы Комиссии;
- 7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные актами и поручениями Президента Республики Казахстан.

5. Обеспечение деятельности Комиссии

13. Информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет ее Секретариат, являющийся структурным подразделением Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, который в своей деятельности подчиняется непосредственно председателю Комиссии.

Типовое положение о комиссии по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, городов Астаны и Алматы

1. Общие положения

1. Комиссия по делам семьи и гендерной политике при акимах областей, городов Астаны и Алматы (далее – Комиссия) является консультативно-совещательным органом при акимах областей, городов Астаны и Алматы (далее – аким).

2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция и законы Республики Казахстан, акты Президента Республики Казахстан, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан, решения акима, а также настоящее Положение.

2. Основные задачи Комиссии

3. Основными задачами Комиссии являются:

1) формирование в соответствии с приоритетами и рекомендациями Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан комплексных региональных (областных и городских) программ в отношении семьи и гендерного равенства в контексте Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года № 1677, и международных договоров по вопросам семьи и гендерного равенства, участником которых является Казахстан;

2) взаимодействие с местными исполнительными органами областей, городов Астаны и Алматы и институтами гражданского общества по вопросам защиты интересов семьи и реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы;

3) анализ гендерной ситуации в области, городах Астане и Алматы, выработка предложений и рекомендаций по основным направлениям гендерной политики в Республике Казахстан;

4) участие в разработке региональных концепций и программ по социально-экономическим вопросам;



5) содействие:

- ❖ выдвижению женщин на руководящие должности, депутатами маслихата, 30%-ной представленности женщин на уровне принятия решений;
- ❖ гендерному образованию и просвещению населения, разработке учебно-методической литературы, информационных бюллетеней, программ, методических пособий по гендерному образованию, взаимодействию со средствами массовой информации, просвещению родителей по вопросам гендерного равенства, привлечению девушек к обучению техническим специальностям, внедрению гендерных индикаторов в социально-экономические программы;
- ❖ достижению гендерного равенства в экономической сфере, развитию предпринимательства, вовлечению женщин в малый и средний бизнес, развитию семейного бизнеса, организации центров экономического образования;
- ❖ укреплению института семьи, достижению гендерного равенства в семейных отношениях;
- ❖ искоренению насилия в семье и на рабочем месте, борьбе с трафиком женщин и детей;

б) изучение проблемы и внесение предложений по сохранению и укреплению здоровья, в том числе репродуктивного, мужчин, женщин и детей, повышению качества жизни;

7) сотрудничество с местными исполнительными и представительными органами областей, городов Астаны и Алматы, территориальными подразделениями центральных государственных органов, юридическими лицами, гражданами, средствами массовой информации и международными организациями, участие в конференциях, совещаниях, семинарах по вопросам семьи и гендерного равенства;

8) рассмотрение предложений исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подразделений центральных государственных органов, юридических лиц, граждан, средств массовой информации и международных организаций по проблемам, входящим в компетенцию Комиссии, подготовка соответствующих рекомендаций акимам областей, городов Астаны и Алматы, а также предложений Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан;

9) рассмотрение обращений граждан, сообщений средств массовой информации, касающихся вопросов семьи, несоблюдения гендерного равенства

3. Полномочия Комиссии

4. Комиссия в пределах своей компетенции вправе:

1) заслушивать на своих заседаниях представителей исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подраз-

делений центральных государственных органов, юридических лиц, средств массовой информации и граждан;

2) запрашивать и получать от исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подразделений центральных государственных органов и юридических лиц необходимые документы, материалы и информацию;

3) обращаться в исполнительные органы, финансируемые из местного бюджета и территориальные подразделения центральных государственных органов о необходимости проведения проверок и служебных расследований по фактам нарушения нормативных правовых актов по вопросам семьи и гендерного равенства;

4) вносить предложения по проектам актов акиматов и акимов областей, городов Астаны и Алматы, затрагивающих интересы семьи и гендерного равенства;

5) приглашать на заседания комиссий представителей исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подразделений центральных государственных органов и юридических лиц для рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению Комиссии.

5. По итогам рассмотрения поступивших обращений граждан и сообщений средств массовой информации Комиссия может направлять материалы на рассмотрение исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подразделений центральных государственных органов для принятия решений по существу.

4. Организация работы Комиссии

6. Комиссия осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного акимом в соответствии с настоящим Типовым положением.

7. Комиссию возглавляет председатель, назначаемый акимом по согласованию с председателем Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан.

Председатель Комиссии имеет заместителя.

8. В Комиссию, как правило, входят представители исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, территориальных подразделений центральных государственных органов и юридических лиц.

Количественный и персональный состав Комиссии определяется акимом по предложению председателя Комиссии.

9. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

10. Комиссия принимает решения простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании ее членов. При равенстве голосов голос председательствующего является решающим.

Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов Комиссии.

Решения Комиссии оформляются протоколом.

11. Председатель Комиссии:

- 1) организует и осуществляет руководство деятельностью Комиссии;
- 2) формирует повестки дня заседаний Комиссии;
- 3) созывает заседания Комиссии и председательствует на них;
- 4) из числа членов Комиссии определяет докладчика по вопросу, включенному в повестку дня заседания Комиссии;
- 5) ежеквартально отчитывается перед акимом и председателем Национальной комиссии по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан об итогах работы Комиссии;
- 6) осуществляет общий контроль над реализацией ее решений и несет ответственность за деятельность, осуществляемую комиссией.

12. В отсутствие председателя по его поручению на заседаниях Комиссии председательствует заместитель.

13. Секретарь Комиссии:

- 1) готовит повестку дня заседаний Комиссии;
- 2) обеспечивает и контролирует выполнение решений Комиссии;
- 3) координирует работу членов Комиссии и привлеченных к ее деятельности специалистов.

14. Члены комиссии лично участвуют в заседаниях Комиссии без права замены

5. Обеспечение деятельности Комиссии

15. Информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляют аппараты акимов областей, городов Астаны и Алматы.

*Утверждена
Указом Президента Республики Казахстан
от 29 декабря 2005 года № 1677*

Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы

ВВЕДЕНИЕ

Казахстан определил своим приоритетом в области внешней политики интеграцию с мировым сообществом.

В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 г.), которую подписало большинство стран мира, поощрение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин определены в качестве основных целей развития человечества в третьем тысячелетии.

В настоящее время во всем мире исторически сложившееся доминирование мужчин над женщинами претерпевает изменения. В промышленно развитых и социально ориентированных странах женщины практически достигли равенства с мужчинами в вопросах своих прав и возможностей.

За годы независимости Казахстан также достиг определенного прогресса в области защиты прав и законных интересов мужчин и женщин.

В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицированы также Конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины». Подписаны международные пакты о гражданских и политических, об экономических, социальных и культурных правах и другие. Всего Казахстан присоединился к более чем 60 международным договорам по правам человека.

Постановлением Правительства от 27 ноября 2003 года № 1190 одобрена Концепция гендерной политики в Республике Казахстан. Она определила основные направления гендерной политики в нашей стране – достижение сбалансированного участия мужчин и женщин во властных структурах, обеспечение равных возможностей для экономической независимости женщин, развития своего бизнеса и продвижения по службе, создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье, свобода от насилия по признаку пола.

На IV Форуме женщин Казахстана, состоявшемся в сентябре 2004 года в г. Астане, Президент страны поручил Правительству и Национальной комиссии по делам семьи и женщин разработать на базе данной Концепции Стратегию гендерного равенства в Республике Казахстан, в которой следует четко обозначить основные направления деятельности, включая экономическую, социальную и политическую сферы, разработать систему

мер по срокам для обеспечения равных возможностей женщинам.

Стратегия является основополагающим документом, направленным на реализацию гендерной политики государства, инструментом ее реализации и осуществления мониторинга со стороны государства и гражданского общества, важным фактором становления демократии. В этой связи в каждый раздел Стратегии включены разработанные совместно с региональным офисом Женского фонда ООН (ЮНИФЕМ) индикаторы по достижению гендерного равенства в политике, экономике, образовании, семье, вопросах охраны здоровья и предотвращения насилия в отношении женщин и детей.

Стратегия гендерного равенства предусматривает решение задач по достижению равенства прав и возможностей мужчин и женщин в период с 2006 по 2016 годы, состоит из 9 разделов.

Реализация Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан будет способствовать созданию условий для реализации женщинами и мужчинами их права на жизнь без дискриминации по признаку пола.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Временные специальные меры – меры, направленные на достижение гендерного баланса в обществе (например, квота представительства женщин в органах власти как форма позитивной дискриминации). В соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации женщин она не рассматривается как дискриминация.

Гендер – это совокупность социальных и культурных норм и ролей мужчин и женщин, которые определяют их поведение, а также социальные взаимоотношения между ними.

Слово «gender» в переводе с английского языка означает род (мужской, женский).

Термин «гендер» является аналитическим инструментом для понимания социальных процессов.

Гендерный анализ – систематические исследования различного воздействия разрабатываемых и действующих проектов развития на мужчин и женщин. Он позволяет увидеть и сравнить, каким образом политические, экономические, социальные и иные факторы влияют на женщин и мужчин.

Гендерный баланс – равенство мужчин и женщин на всех уровнях организационной структуры.

Гендерный бюджет – инструмент оценки воздействия государственного бюджета по всем отраслям и видам услуг на различные группы мужчин и женщин. Предусматривает анализ гендерно-ориентированных ассигнований, рассматривает воздействие основных расходов по всем отраслям и видам услуг отдельно на женщин и мужчин, анализирует стратегии и ассигнования, направленные на достижение равенства возможностей в сфере государственных услуг.

Гендерные исследования – изучение социально-экономического, политического и культурного статуса, гендерных ролей и гендерных отношений женщин и мужчин. Предоставление информации для разработки и

планирования политики, стратегий и программ по воздействию на существующие в обществе гендерные отношения.

Гендерно-правовая экспертиза – определение, в какой мере международные стандарты и нормы реализуются в национальном законодательстве. Определение степени гендерной чувствительности представительных и исполнительных органов, социума, способствующей формированию гендерносправедливой политики, включающей не только равные права и ответственность, но и равные возможности для мужчин и женщин.

Гендерные предрассудки – стереотипы о существовании превосходства или неполноценности, органически связанных с половой принадлежностью и так называемым «предназначением полов».

Гендерная политика – государственная и общественная деятельность, направленная на достижение равенства мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества.

Гендерное равенство – равный доступ для женщин и мужчин к ресурсам и благам вне зависимости от половой принадлежности при выполнении социальных функций.

Гендерное равноправие – равноправие женщин и мужчин перед законом, что является одним из путей достижения гендерного равенства.

Гендерные роли – социальные роли, предписываемые мужчинам и женщинам в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе и данной исторической ситуации.

Гендерная статистика – отражение соответствующего положения мужчин и женщин во всех сферах социально-политической жизни и освещение гендерных проблем в обществе.

Гендерные стереотипы – устойчивые общепринятые представления в обществе о должном «женском» и «мужском» поведении, их предназначении, социальных ролях и деятельности.

Гендерная чувствительность – понимание и принятие во внимание социально обусловленных факторов, лежащих в основе дискриминации по признаку пола.

Гендерночувствительное планирование – специальные методы и средства для предоставления женщинам и девочкам большей возможности участия в процессе развития общества и для измерения воздействия запланированных действий на женщин и мужчин.

Гендерная экспертиза – общественно-правовой анализ государственных программ и иных актов с целью определения соответствия их конституционному праву равенства мужчин и женщин и предотвращения дискриминации по признаку пола.

Дискриминация по признаку пола – любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола. Дискриминация по признаку пола является самой распространенной разновидностью дискриминации.

Дискриминация косвенная – действия, основанные не на формальном различии (ограничении, исключении) по признаку пола, но оказы-

вающие неодинаковый эффект на лиц разного пола в плане использования ими прав и свобод.

Дискриминация позитивная – возможность введения временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами. Предоставление преимуществ при продвижении по службе, выдвижении в выборные органы власти, трудоустройстве, получении образования представителям групп, традиционно дискриминируемым по признаку пола.

Дискриминация прямая – дискриминация с конкретным указанием на половую принадлежность с целью использования этого в действиях.

Дискриминация скрытая – преднамеренная дискриминация без прямого указания на половую принадлежность, но приводящая к неодинаковому результату для лиц разного пола.

Домашнее насилие (насилие в семье) – любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию члена семьи.

Домашний труд – деятельность женщин по поддержанию домашнего хозяйства (уборка, стирка, приготовление пищи и т.д.), которая не оплачивается, не имеет количественного эквивалента и социально признанной значимости. Неравное распределение домашних обязанностей является одной из форм дискриминации женщин.

Индикаторы – показатели, указывающие на прогресс (или его отсутствие) в достижении поставленных целей; на состояние изучаемого процесса, средство измерения того, что в реальности изменилось в сравнении с тем, что было запланировано в количественном, качественном и временном отношении.

Квоты – установленный уровень представительства женщин и мужчин при составлении списков кандидатов на выборах, а также их участия в органах законодательной и исполнительной власти. Квотирование рассматривается как временная мера для достижения гендерного баланса в обществе.

Кризисные центры – организации, предоставляющие услуги (консультации, временное убежище, помощь в реабилитации) лицам из групп риска, чаще всего женщинам, попавшим в сложную ситуацию вследствие насилия или угрозы насилия.

Насилие в отношении женщин – любой акт насилия, совершенный на основе полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщине, а также угроза совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Равные возможности – система средств и условий, необходимых для реального достижения равенства прав.

Равные права – гарантированное государством, закрепленное в Конституции Республики Казахстан и других законодательных актах рав-

ное для женщин и мужчин право осуществления гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав.

Репродуктивное здоровье – здоровье человека, отражающее его способность к воспроизводству полноценного потомства.

Репродуктивные права – права граждан на охрану их репродуктивного здоровья, принятие и реализация гражданами решения относительно рождения или отказа от рождения детей в браке или вне брака, методов зачатия и рождения детей, их числа, времени и места рождения, интервалов между рождениями, а также на медико-социальную, информационную и консультативную помощь в этой сфере.

Сексуальные домогательства на рабочем месте – сексуальные домогательства включают в себя такое нежелательное сексуальное поведение, как физический контакт и сексуально окрашенные предложения, замечания, показ порнографии и сексуальные требования, будь то слово или действия.

Сексуальное насилие в семье – это деяние, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему.

Торговля людьми – осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции третьими лицами и / или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов.

SWOT-анализ – методы анализа, которые позволяют определить слабые и сильные стороны ситуации или явления, а также угрозы и возможности по улучшению этой ситуации или явления.

РАЗДЕЛ 1.

ЦЕЛЬ

Создание условий для реализации равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, провозглашенных Конституцией Республики Казахстан и международными актами, к которым присоединился Казахстан, а также их равное участие во всех сферах жизнедеятельности общества.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

На начало 2005 года общая численность населения в республике составила 15074,8 тыс. человек, в том числе женщин - 7817,9 тыс. человек

(51,9 %), мужчин – 7256,9 тыс. человек (48,1 %). На 1000 мужчин в среднем приходится 1077 женщин.

Гендерный состав населения в возрасте от рождения до 24 лет свидетельствует о численном превосходстве мужчин, так как мальчиков рождается больше, чем девочек. Начиная с 25-летнего возраста, доля мужчин становится менее 50 % и далее, с увеличением возраста, все более уменьшается.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни в Казахстане составляет 66,2 года, в том числе мужчин 60,6, женщин - 72,0 года. Женщины живут дольше мужчин на 11,3 года.

В силу сложившегося стереотипа распределения социальных ролей в реальной жизни женщины имеют меньше прав и возможностей, чем мужчины.

В настоящее время только четыре женщины назначены министрами, 8 - заместителями министров, 3 – председателями комитетов, 5 - заместителями акимов областей, 1 – акимом района. Среди заместителей акимов районов женщин 17 %, акимов сельских и поселковых округов – 11 %, их заместителей – 18 %. Нет женщин среди акимов областей и городов.

Отмечается некоторый рост числа женщин среди политических государственных служащих с 9,5 % в 2000 году до 10,3 % в 2004 году. При этом численность женщин во власти снижается в зависимости от высоты должностной ступени.

Уменьшается представительство женщин в Парламенте: с 11,2 % в 1999 году до 9,5 % в 2004 году. Меньше стало женщин в местных представительных органах: 19,2 % в 1999 году, 17,1 % в 2004 году, хотя число выдвинутых женщин-кандидатов в депутаты маслихатов увеличилось по сравнению с 1999 годом на 16 % и составило в 2004 году 1619 человек.

Женщины менее востребованы на рынке труда. Из обратившихся в 2004 году в службы занятости по вопросам трудоустройства работу получила лишь каждая шестая. Самые малые перспективы устройства на работу у женщин с высшим и средним специальным образованием в возрасте 45 лет и старше.

В настоящее время среди лиц, работающих по найму, женщины составляют почти половину. Но их заработная плата составляет лишь 61% от зарплаты мужчин. Причина в том, что женщины, как правило, работают на более низкооплачиваемых должностях даже в таких традиционно «женских» отраслях, как здравоохранение и образование, где зарплата женщин составила в 2004 году соответственно 85% и 81% от зарплаты мужчин.

Не изжиты факты насилия в отношении женщин и их сексуальной эксплуатации.

Гендерные аспекты недостаточно учитываются в процессе принятия решений и формирования государственной политики.

Для обеспечения баланса возможностей мужчин и женщин Указом Главы государства в 1998 году создана Национальная комиссия по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан. Постановлением Правительства от 19 июля 1999 года № 999 был утвержден Национальный

план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, который на сегодняшний день на 85 % уже выполнен.

В решении социально значимых проблем активное участие принимают около 300 неправительственных организаций и общественных объединений, работающих в области защиты прав и законных интересов семьи, женщин и детей, в числе которых 150 - женских.

В целях достижения равных прав и возможностей Глава государства поставил следующие задачи:

добиваться того, чтобы как можно больше женщин было представлено в органах власти на уровне принятия решений;

совершенствовать законодательство и сформировать институты обеспечения гендерного равенства, ускорить принятие Закона Республики Казахстан «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин», продолжить работу по обеспечению правовых механизмов защиты прав женщин;

создать условия для того, чтобы женщины активно включились в экономическую жизнь;

создавать экономические льготы и преференции для женщин, принимать меры по улучшению здоровья матери и ребенка, обеспечить существенное повышение правовых и социальных гарантий для женщин;

возрождать нравственные ценности, культивировать позитивный образ семьи и брака.

Сильные стороны

Казахстан является участником более 60 международных договоров по правам человека. Среди них Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее - СИДО).

Высокая оценка отчета Казахстана по выполнению СИДО, данная Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Рост гражданской активности женщин, увеличение количества женских неправительственных организаций.

Поддержка Правительством Республики Казахстан кредитной линии для развития предпринимательства среди женщин.

Готовность Правительства Республики Казахстан включить интересы женщин в государственную политику.

Создание Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, принятие Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан и Концепции гендерной политики в Республике Казахстан.

Создание депутатской группы «Отбасы» («Семья») в Парламенте Республики Казахстан.

Создание сектора по защите прав женщин и детей в Национальном центре по правам человека.

Сотрудничество с международными организациями по вопросам гендерного равенства.

Начата гендерная экспертиза национального законодательства.

Разработаны проекты законов Республики Казахстан «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин», «О бытовом насилии» и Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 - 2016 годы.

Слабые стороны

Недостаточное осознание обществом необходимости гендерного равенства. Наличие устойчивых традиционных стереотипов о роли и месте женщины в обществе.

Слабая реализация политики гендерного равенства государственными органами. Несовершенство законодательной базы, отсутствие гендерно-ориентированного законодательства, формальное равенство мужчин и женщин. Недостаток эффективных механизмов достижения фактического равноправия мужчин и женщин.

Недостаточное взаимодействие государственных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся проблемами защиты прав и законных интересов мужчин и женщин.

Женщины слабо представлены на уровне принятия решений в государственных органах и на высокооплачиваемых работах в различных сферах экономики.

Отсутствие системы государственного мониторинга реализации гендерной политики, а также гендерного анализа и гендерных индикаторов.

Недостаточные объемы и использование статистической информации.

Возможности

Государства-члены ООН взяли на себя обязательства по преодолению гендерного неравенства в своих странах.

Руководство страны активно способствует достижению подлинного гендерного равенства.

Возрастающий экономический рост и повышение благосостояния народа увеличивают возможности мужчин и женщин в реализации своих прав.

Создаются условия для изучения опыта различных стран по решению гендерных проблем.

Неправительственные организации активизируют свою деятельность по вопросам решения проблем гендерного равенства.

Устанавливаются контакты с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися гендерными вопросами.

Угрозы

Очевидное меньшинство женщин во власти на уровне принятия решений снижает их возможности участвовать в создании справедливого социального общества.

Дискриминация женщин при приеме на работу, продвижении по карьерной лестнице, повышении квалификации, сокращении кадров и т.д.

Правовая неграмотность и правовой нигилизм значительной части населения.

Высокий уровень образования не гарантирует работающим женщинам-специалистам перспектив должностного роста.

Недостаток гендерного образования и гендерных знаний у населения, что снижает возможность реализации прав и законных интересов женщин и мужчин.

Преобладание женщин среди безработных и бедных.

Отсутствие механизмов применения в судах Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин затрудняет защиту их прав.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Объединение усилий государственных органов и всего казахстанского общества по реализации социально справедливой гендерной политики. В этих целях необходимо следующее:

повысить уровень правовой и политической культуры общества для самореализации граждан, а также обеспечения равенства полов во всех сферах жизнедеятельности, включая политику, социально-трудовые и семейные отношения;

добиться повышения гендерной чувствительности на всех уровнях разработки социально-экономической политики и принятия решений;

обеспечить соблюдение принципа равного партнерства между мужчинами и женщинами во всех сферах жизни (пропорциональность, паритетность и толерантность отношений);

предоставить временные дополнительные преимущества для представителей того пола, чьи интересы менее представлены в какой-либо сфере деятельности;

внедрить гендерные подходы в разработку, реализацию и контроль за исполнением национального законодательства, республиканских и местных бюджетов и государственных социально-экономических программ;

обеспечить совершенствование законодательства и формирование институтов гендерного равенства с целью реализации правовых механизмов защиты прав женщин и мужчин;

внедрить гендерные индикаторы и гендерную статистику, проводить обязательную гендерную экспертизу нормативных правовых актов, государственных планов и программ, учебников и учебных пособий.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Государственным органам необходимо усилить контроль за реализацией государственной гендерной политики:

во всех государственных структурах определить круг лиц, ответственных за формирование и реализацию государственной гендерной политики;

соблюдать гендерный баланс на уровне принятия решений;

учитывать гендерные аспекты в процессе принятия решений и формирования государственной политики;

обучать государственных служащих приемам работы по учету гендерных особенностей при разработке, реализации и оценке социально-экономических программ развития;

внедрить гендерные подходы в деятельность центральных и местных исполнительных органов;

ввести должности секретарей комиссий по делам семьи и женщин при акимах областей, гг. Астаны и Алматы, занимающихся вопросами семьи и женщин;

с целью обеспечения правовых механизмов защиты прав и законных интересов мужчин и женщин ускорить принятие законов Республики Казахстан «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин» и «О бытовом насилии»;

ввести норму об обязательной гендерной экспертизе всех действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов с целью снижения социальных рисков и возможного ущерба, связанного с пренебрежением гендерной спецификой. В этих целях рассмотреть возможность применения дополнительных гендерных индикаторов, в том числе при формировании республиканского и местных бюджетов, а также при оценке деятельности центральных и местных исполнительных органов по реализации настоящей Стратегии. Принять меры по совершенствованию гендерной статистики.

РАЗДЕЛ 2.

ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

ЦЕЛЬ

Достижение равного (паритетного) представительства мужчин и женщин в органах исполнительной и представительной власти, процессах управления на уровне принятия решений.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В соответствии со статьей 33 Конституции Республики Казахстан «граждане Республики Казахстан имеют право участвовать в управлении делами государства».

По состоянию на 1 января 2005 года, на государственной службе состоят 49713 женщин, или 57,4 % от общей численности госслужащих. В 2000 году их было меньше (54 %).

Доля женщин среди политических государственных служащих составляет 11 % (в 2000 году - 8,8 %), из них в центральных аппаратах - 9,7 % (в 2000 году - 9,5 %).

Численность женщин среди административных госслужащих увеличилась до 59,2 % (в 2000 году - 56,2 %), из них в центральных аппаратах - до 60,1 % (в 2000 году - 55,2 %). Такая же ситуация и в регионах.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2003 года № 1243 «О кадровом резерве государственной службы» в регионах создан резерв кадров для выдвижения на уровень принятия решений.

В ходе прошедших в 2003 году выборов в маслихаты был отмечен рост общественно-политической активности женщин. Кандидатами в депутаты были зарегистрированы 1484 женщины, или около 20 % от общего числа зарегистрированных. Из них победителями в острой конкурентной борьбе стали 568 женщин, или 17,1 % от общего числа избранных депутатов.

Для дальнейшего политического продвижения женщин Национальной комиссией по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан совместно с международными и неправительственными организациями за последние 3 года проведено более 1200 конференций, тренингов и семинаров во всех регионах страны.

Сильные стороны

Более высокий образовательный уровень женщин.

Участие женщин в политике составляет достойную конкуренцию мужчинам и способствует улучшению состояния дел в стране.

Присутствие женщин в управленческих структурах развивает более гибкие, ориентированные на постоянно меняющуюся ситуацию формы управления.

Женщины более исполнительны, аккуратны, коммуникабельны, проявляют больший интерес к людям и заботу о них.

Рост гражданской активности женщин, активизация деятельности женских неправительственных организаций.

Слабые стороны

Сохраняющиеся в обществе стереотипы о роли женщин в обществе, патриархальный подход к вопросам равенства полов.



Недостаток эффективных механизмов продвижения женщин.

Недостаточная поддержка инициатив женщин и женских организаций со стороны государственных органов.

Отсутствие у политических партий стратегий и программ продвижения женщин во власть.

Фрагментарная деятельность женских неправительственных общественных объединений, разобщенность усилий женских организаций, направленных на защиту интересов женщин.

Недостаток у женщин политического опыта.

Возможности

Возможность введения квот для женщин как временной меры для обеспечения более широкого их участия в исполнительной и представительной власти в соответствии с Конвенцией ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Взаимодействие с международными организациями по вопросам достижения равных возможностей для мужчин и женщин, повышения роли женщин в обществе.

Возможность изучения опыта развитых стран по вопросам политического продвижения женщин.

Угрозы

Формальное равенство мужчин и женщин не способствует демократии и дальнейшему развитию общества.

Незначительное число женщин во власти на уровне принятия решений снижает их роль в проведении реформ в стране.

Наличие общественных стереотипов и иррациональных предрассудков, которые не способствуют политическому продвижению женщин.

Недостаточная защита прав и законных интересов мужчин и женщин несет в себе угрозу достижению подлинного гендерного равенства.

Исполнение не на должном уровне законодательных актов и международных договоров, касающихся семьи, женщин и детей, как со стороны государственных органов, так и общественных объединений может снизить активность женщин и женских НПО в деле реализации своих прав во всех сферах жизнедеятельности общества.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Расширение возможностей и улучшение положения женщин, их всестороннее участие на основе равенства в общественно-политической жизни.

Внедрение действенных механизмов и временных мер для увеличения представительства женщин на уровне принятия решений.

Обеспечение гендерного равенства в органах управления при реше-

нии кадровых вопросов.

Принятие мер по повышению политического потенциала женщин и их политической активности в решении социальных проблем.

Продолжение практики подготовки и продвижения женщин-лидеров через школы лидерства и другие механизмы их обучения.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Добиваться 30 %-ного представительства женщин во власти на уровне принятия решений в соответствии с требованиями Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин (1995 г.). В этих целях:

выдвигать женщин на различные должности из утвержденного резерва кадров;

включить в должностные инструкции государственных служащих положения о недопустимости гендерной дискриминации при исполнении профессиональных обязанностей;

рассмотреть возможность принятия временных мер для выравнивания соотношения мужчин и женщин на руководящих постах (квотирование).

Продолжить практику обучения и подготовки женщин-политиков (центры, школы женского лидерства) при содействии международных организаций.

Развивать сотрудничество государственных органов с общественными объединениями и НПО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин.

Добиваться формирования партийных списков с учетом и соблюдением гендерного баланса при выдвижении женщин и мужчин на руководящие должности и в выборные органы как на республиканском, так и местном уровнях. Проводить просветительскую работу путем организации семинаров и тренингов как с руководителями партий, так и с женщинами, желающими заниматься политической деятельностью.

Индикаторы:

1. Наличие Закона Республики Казахстан «О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин».

2. Количество женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений.

3. Доля женщин в Парламенте.

4. Доля женщин в политике/политических партиях.

5. Наличие механизмов по продвижению женщин в государственных учреждениях.

РАЗДЕЛ 3. ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ЭКОНОМИКЕ

ЦЕЛЬ

Достижение гендерного равенства в экономической сфере, дальнейшее развитие предпринимательства среди женщин, повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

Благодаря внутренней стабильности, реализации Стратегии индустриально-инновационного развития, государственных программ возрождения села, развития малого бизнеса и снижения бедности в Казахстане создаются большие возможности для сокращения безработицы и обеспечения занятости мужчин и женщин.

Создана реально работающая рыночная экономика. Валовой внутренний продукт на душу населения увеличился за 10 лет почти в 4 раза и в 2004 году составил 2700 долларов. К 2008 году прогнозируется удвоение этого показателя. Вклады населения в банках по своим объемам достигли почти 40 % республиканского бюджета. Сегодня Казахстан, по классификации Всемирного Банка, входит в группу стран со средним уровнем дохода.

В настоящее время в экономике Казахстана занято 3,7 млн. женщин, что составляет 49 % от общего числа работающих.

Программа по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы позволит к концу 2005 года по сравнению с началом 2003 года на 17,4 % снизить долю населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, на 48,8 % - проживающего ниже черты бедности, с 9,3 % до 8,1 % - уровень безработицы.

Принят Закон Республики Казахстан «О микрокредитных организациях», который регулирует правовое положение и упрощает порядок создания этих организаций. За прошедшие 7 лет по Программе микрокредитования наименее обеспеченным гражданам выдано около 125 тыс. микрокредитов на общую сумму более 12 млрд. тенге.

В 2004 году в уполномоченные органы по вопросам занятости обратились за содействием в трудоустройстве 282 тыс. безработных, из них 142,8 тыс. женщин (51 %), в том числе женщин, проживающих в сельской местности, – 43,5 тыс. чел. (30 %). Трудоустроено 74,5 тыс. женщин (52 %), в т.ч. в сельской местности – 21,6 тыс. (50 %). 79,9 тыс. безработных женщин (59,5 % от общего числа) приняли участие в общественных работах.

В настоящее время женщины быстрее могут найти работу в нерегистрируемом секторе. Так называемое «самозанятое население» представлено в основном женщинами, для которых торговля – это единственный ис-

точник доходов и существования для всей семьи. Особенно велика доля самозанятости женщин в аграрном секторе, где она достигает 60 %.

Отраслевая и профессиональная дифференциация между мужчинами и женщинами значительно влияет на разницу в уровне оплаты труда. Высокий уровень заработной платы в отрасли приводит к увеличению в ней занятости мужчин и, соответственно, вытеснению женщин в те сферы деятельности, где оплата труда ниже.

Среднемесячная заработная плата женщин в 2004 году составила 21 тыс. тенге (160 долл. США). Наблюдается снижение соотношения средней заработной платы женщин и мужчин. Если в 1999 году у женщин она составляла 67,6 % от зарплаты мужчин, то в 2004 году - 61,7 %. Эта тенденция сохраняется даже в традиционно «женских» отраслях экономики (здравоохранение, образование, сфера социальных услуг, культура).

В 2004 году численность работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда, составила 1340,4 тыс. человек, из них женщин – 528,6 тыс. человек (39,4 %).

Удельный вес женщин среди наемных работников на малых предприятиях составляет 34 %, доля фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами, составляет 10 %.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составляет 19,8 %.

Сильные стороны

Целевое увеличение инвестиций в «человеческий капитал», которые по значимости не уступают инвестициям в экономическое развитие страны, является важнейшей предпосылкой экономической модернизации на перспективу и необходимым условием долгосрочного стратегического планирования, осуществляемого на основе принципа гендерного равенства.

Понимание руководством страны необходимости предотвращения любых форм дискриминации в отношении женщин.

Начатая Правительством Республики Казахстан поддержка отраслей, в которых преимущественно заняты женщины.

Поддержка Правительством Республики Казахстан кредитной линии для женщин-предпринимателей.

Рост активности женщин в экономике.

Создание и развитие женских неправительственных организаций, занимающихся экономическим продвижением женщин.

Слабые стороны

Неравномерность в распределении ресурсов между мужчинами и женщинами.

Женщины в силу ряда социальных, культурных особенностей и традиций оказались в более трудном положении, чем мужчины.

Женщинам труднее получить кредит, поскольку многие из них не

обладают залоговым имуществом.

Более высокий уровень безработных среди женщин по сравнению с мужчинами и скрытая дискриминация при приеме на работу и увольнении.

Более высокий уровень бедности среди женщин по сравнению с мужчинами.

На женщин возложена основная часть неоплачиваемой домашней работы и у них остается меньше времени на карьеру, повышение квалификации, самообразование. Наше общество до сих пор не признает экономической ценности домашнего неоплачиваемого труда женщин, в том числе ухода за детьми.

Отсутствие гендерного подхода при составлении бюджета.

Отсутствие гендерного анализа и гендерных индикаторов, фиксирующих результаты осуществления гендерной политики в экономике.

Возможности

Принимаемые руководством страны меры по экономическому продвижению женщин и разработка государственной политики по данному вопросу.

Поддержка международными организациями процессов достижения равных возможностей для мужчин и женщин.

Активизация деятельности неправительственных организаций по вопросам экономического продвижения женщин.

Возможность подготовки специалистов за рубежом и в странах СНГ в рамках различных соглашений.

Установление контактов с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися вопросами экономического продвижения женщин.

Расширение возможностей женщин в получении кредитов. Обучение женщин новым навыкам и специальностям, которые будут востребованы в высокооплачиваемых производственных сферах.

Угрозы

У мужчин риск бедности высок среди безработных, одиноких пенсионеров и инвалидов. Группу риска в отношении бедности у женщин составляют одинокие матери, женщины-инвалиды, матери, имеющие на содержании детей-инвалидов, и безработные.

Более слабые конкурентные позиции женщин проявляются, в первую очередь, в их сконцентрированности в низкооплачиваемых отраслях. Усугубляет бедность работающих женщин неравномерное распределение мужчин и женщин по отраслям экономики и профессиям, а также позициям и должностной иерархии.

Высокий уровень образования не гарантирует работающим женщинам-специалистам перспектив должностного роста.

Экономические права мужчин и женщин не имеют механизмов реа-

лизации в силу отсутствия необходимого правосознания у широких слоев граждан республики. Именно этот фактор ограничивает возможность появления и рассмотрения исков по нарушению экономических прав.

Отсутствие исследований и информационных кампаний по проблемам борьбы с дискриминацией в отношении женщин в области занятости.

В условиях безработицы женщины подвержены большей опасности сексуальных домогательств и дискриминации, в том числе и на рабочем месте.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Координация и развитие межсекторального сотрудничества для расширения взаимодействия усилий государства и гражданского общества по введению и обеспечению контроля за созданием гендерно ориентированной, справедливой социальной и экономической ситуации в стране.

Использование гендерного подхода в процессе составления бюджетов всех уровней. Обучение специалистов разработке гендерных бюджетов и организации контроля за их исполнением. Анализ смет расходов с точки зрения ожидаемых последствий преодоления гендерного неравенства.

Разработка гендерной составляющей стратегического прогноза социально-экономического развития страны. Анализ вклада мужчин и женщин в экономические результаты проводимой макроэкономической политики.

Проведение мониторинга гендерной сбалансированности занятости во всех отраслях экономики. Повышение уровня занятости на основании принципов гендерного равенства. Снижение уровня безработицы.

Оптимизация методов реструктуризации экономики в интересах снижения безработицы и преодоления гендерной асимметрии на рынке труда, связанной с доминирующей феминизацией занятости в наименее престижных и низкооплачиваемых областях производства.

Разработка механизма проведения гендерной экспертизы (экономической, социальной и юридической).

Выравнивание уровня оплаты труда между отраслями экономики и снижение различий в характере и оплате труда между женщинами и мужчинами с безусловным соблюдением требований равной оплаты за равный труд. Анализ макроэкономических последствий неоплачиваемой работы мужчин и женщин в рамках социального воспроизводства.

Обеспечение равных возможностей на рынке труда и содействие занятости женщин.

Принятие программ по обеспечению равного доступа сельским женщинам к экономическим ресурсам.

Экономическое и правовое просвещение всех слоев населения.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Рассмотреть вопрос о присоединении Казахстана к конвенциям Международной организации труда «О равном обращении и равных возмож-

ностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» и «О минимальных нормах социального обеспечения».

Разработать мероприятия, направленные на выполнение целей развития тысячелетия, способствующих:

повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда с применением системы поддержки (консультации, помощь в обучении и трудоустройстве);

дальнейшему развитию предпринимательства и самозанятости среди женщин;

профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом. При этом учеба будет сконцентрирована на следующих темах: бизнес-менеджмент, воспитание уверенности в себе и повышение профессиональной компетентности.

Создать широкую сеть центров экономического образования, совершенствовать меры по развитию малого и среднего бизнеса путем финансовой поддержки предпринимательства, широкого развития консультационных и маркетинговых услуг.

Разработать механизмы по вовлечению женщин в бизнес и содействию в дальнейшем развитии созданных ими предприятий. Потребности женщин в труде учитывать при проведении дальнейших преобразований в экономике. Особое внимание уделять развитию занятости женщин в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции.

Создать систему гарантий по достижению гендерного равенства при продвижении по службе и условия для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей.

Разработать меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием, а также механизмы привлечения мужчин к уходу за детьми.

Совершенствовать механизмы и повысить роль социального партнерства в решении вопросов гендерного равенства. Применять различные методы при проведении анализа и изучении ситуации в трудовых коллективах, на рабочих местах для обеспечения волеизъявления работников, администрации и профсоюзов: собрания, сборы предложений по соблюдению равных возможностей женщин и мужчин, письменные выражения ими своих мнений и идей.

Обучать больше девушек и женщин техническим специальностям.

Создать условия для развития социально ориентированного предпринимательства с учетом гендерных аспектов, направленного на:

усиление гуманитарной мотивации трудовой деятельности и самого бизнеса, вложение инвестиций в «человеческий капитал»;

распространение и развитие семейного бизнеса, укрепляющего институт семьи. Создание широкой сети рабочих мест «на дому» со свободным графиком работы и новыми формами разделения труда;

вытеснение силовых и командных методов решения проблем в сфере управления бизнесом экономическими методами с развитием социального партнерства и духа взаимопомощи.

Проводить специальные обследования с целью выявления причин гендерного неравенства в разных отраслях и на разных уровнях руководства экономикой.

Составлять прогноз экономической активности населения с учетом гендерной специфики отдельных регионов и секторов производства, а также данных мониторинга бедности.

Составлять прогнозный расчет потребности в специалистах для экономики Казахстана с учетом гендерного аспекта.

Совершенствовать законодательную и нормативную базу по режиму и охране труда с учетом гендерного аспекта, внедрять и расширять гибкие формы занятости, улучшать условия труда. Особые нормы заложить для беременных женщин и женщин, имеющих детей.

Реализовывать мероприятия, направленные на улучшение условий труда, с учетом гендерной специфики, обеспечивать контроль за их проведением.

Рассмотреть возможность субсидирования обязательных пенсионных взносов в пользу работающих по найму женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

Индикаторы:

1. Доля женщин, владеющих землей, в общей численности населения.
2. Численность получивших кредиты на приносящую доход деятельность, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село.
3. Количество зарегистрированных предприятий, собственниками которых являются женщины.
4. Доля мужчин и женщин в формировании валового внутреннего продукта (ВВП).
5. Численность населения, обратившегося в органы по трудоустройству, всего, в т.ч. мужчин, женщин.
6. Численность самостоятельно занятых мужчин и женщин.
7. Численность занятых в сельскохозяйственном производстве, всего, в т.ч. мужчин, женщин.
8. Соотношение заработной платы мужчин и женщин в разрезе город-село.
9. Количество вновь созданных рабочих мест в сельской местности, всего, в т.ч. для мужчин, женщин.
10. Уровень безработицы среди мужчин и женщин в разрезе по возрасту, город-село.
11. Длительность безработицы среди мужчин и женщин.
12. Доля населения с доходами ниже стоимости продуктовой корзины, всего, в т.ч. мужчин, женщин, город-село.
13. Численность лиц, проживающих за чертой бедности, всего, в т.ч. мужчин, женщин.
14. Доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством.

15. Численность получателей социальных выплат (пенсий, пособий, их средний размер), всего, в т.ч. мужчин, женщин.

16. Количество домохозяйств во главе с одним кормильцем в разрезе по полу.

РАЗДЕЛ 4. ГЕНДЕРНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ. ПРАВОВОЕ И ГЕНДЕРНОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

ЦЕЛЬ

Внедрение гендерных знаний в систему образования. Просвещение общества по осознанию необходимости правового и гендерного равенства, справедливых социальных отношений между мужчинами и женщинами.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

По данным переписи 1999 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составляет 99,5 %. Индекс доступности образования возрос с 0,927 в 1999 году до 0,944 в 2004 году.

Из общей численности населения в возрасте 15 лет и старше имеют среднее общее образование 33,5 % женщин и 40,0 % мужчин, среднее специальное образование - 24,6 % женщин и 19,9 % мужчин.

Доля женщин, имеющих высшее образование, составляет 13,2 %, мужчин – 12,0 % .

Совокупная доля охвата обучением учащихся (в школах, профессионально-технических школах, колледжах, вузах) в возрасте от 6 до 24 лет на начало 2004/2005 учебного года составила 74 %. Среди женщин этот показатель сложился на уровне 75 %, мужчин – 73 %.

В целом система образования страны феминизирована. В организациях среднего общего образования преобладают преподаватели женского пола (80 %), в дошкольных организациях воспитание и обучение детей дошкольного возраста осуществляют только женщины-воспитатели (100%). Из 16 начальников областных, городов Астаны и Алматы департаментов образования – 6 женщин (37, 5 %).

Охват учащихся женского пола на всех ступенях образования (от 6 до 24 лет) составляет 81,1 %, мужского пола – 70,9 %. Доля юношей, не получивших общее среднее образование, в два раза выше, чем доля девушек.

В системе начального профессионального образования по таким профессиям сферы обслуживания, как секретарь-референт, швея, повар, парикмахер и другие, 99,8 % составляют девушки.

Проведена гендерная экспертиза учебников средних общеобразовательных школ. Выявлена гендерная асимметрия, которая закрепляется и воспроизводится в сознании детей, при этом усваиваются устаревшие стереотипные роли мальчиков и девочек.

Разработаны учебные программы по гендерному образованию для

предшколы (6-7 лет), 1-4 класса и студентов вузов, в 2005 году они будут разработаны и для 5-11 классов. Ведется разработка учебных пособий для учителей и учеников.

В целях внедрения гендерных подходов в системе высшего образования введен учебно-методический курс для студентов «Введение в теорию гендера».

При Казахском государственном женском педагогическом институте создан научно-исследовательский институт социальных и гендерных исследований. Им разработаны учебное пособие «Основы гендерного образования» на казахском и русском языках для студентов вузов, обучающихся по педагогическим специальностям, а также гендерные индикаторы для всей системы образования.

При поддержке ЮНЕСКО реализуется проект по гендерному образованию в рамках национальной программы «Образование для всех».

Гендерные курсы преподаются в Казахском национальном университете имени аль-Фараби (на отделениях социологии, психологии, педагогики, истории, права, социальной работы, филологии), Казахском национальном педагогическом университете имени Абая, Казахском государственном женском педагогическом институте, университетах городов Караганды, Усть-Каменогорска, Уральска, Талдыкоргана, Семипалатинска, Костаная и других.

В системе Министерства внутренних дел в учебные программы колледжей введены факультативные занятия (10 часов) по теме «Гендерные проблемы и задачи органов внутренних дел». Гендерные вопросы освещаются при прохождении курсов «Оперативно-розыскная деятельность» и «Уголовное право».

Вместе с тем все проводимые мероприятия носят разрозненный характер. Необходима продуманная политика по гендерному образованию и правовому просвещению населения.

Сильные стороны

Гендерное образование способствует проведению политики гендерного равенства на всех уровнях и во всех сферах жизни общества.

Проведена гендерная экспертиза учебников общеобразовательных школ, разрабатываются программы и учебники, в ближайшие годы они будут внедрены в систему образования.

Женщины имеют высокий уровень образования.

Созданы научно-исследовательский институт социальных и гендерных исследований в Казахском государственном женском педагогическом институте (2000г.), Центр гендерного образования в Казахском национальном университете имени аль-Фараби (2005г.) и другие исследовательские центры. Проводятся гендерные исследования в разных областях социально- и гуманитарного блока образования.

Действуют женские неправительственные организации, занимающиеся вопросами гендерного просвещения.

Проводится обучение по вопросам политического и экономического продвижения женщин.

Слабые стороны

Значительная часть общества недопонимает важность и необходимость гендерного просвещения и создания системы гендерного образования.

Отсутствие специальных правовых знаний не позволяет в полной мере осуществлять защиту прав мужчин и женщин.

На женщин возложена основная часть неоплачиваемой домашней работы, в связи с чем у них остается мало времени на повышение квалификации и самообразование.

Недостаточно проводятся масштабные исследования по гендерному образованию.

Мало издано учебников и учебных пособий по гендерному образованию для вузов. В библиотеках их практически нет.

Возможности

Активизация деятельности научно-исследовательских центров по изучению проблем гендерного равенства будет способствовать решению основных стратегических задач.

Преподавание гендерных дисциплин ускорит развитие культуры отношений между мужчинами и женщинами на основе равноправия, толерантности, уважения прав человека на самореализацию и индивидуальную неповторимость.

Международные организации осуществляют поддержку программ гендерного образования.

Имеется возможность подготовки специалистов по гендерному образованию за рубежом и в странах-участницах СНГ в рамках различных соглашений.

Устанавливаются контакты с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися вопросами гендерного образования и экономического продвижения мужчин и женщин.

Активизируют деятельность неправительственные организации по вопросам гендерного образования.

Угрозы

Недостаточное внимание вопросам гендерного просвещения может снизить темпы развития демократических процессов в обществе.

Высокий уровень образования не гарантирует работающим женщинам-специалистам перспектив профессионального и должностного роста.

Права мужчин и женщин недостаточно реализуются в связи с низким

уровнем гендерного просвещения широких слоев граждан республики.

Недостаточное знание своих прав ограничивает граждан в использовании возможностей подачи исков по их нарушению.

Отсутствие информационных кампаний о необходимости гендерного просвещения снижает эффективность принимаемых мер.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Создание эффективно действующей системы гендерного образования.

Создание условий для организации широкомасштабного гендерного просвещения для всех слоев населения.

Формирование гендерного сознания у политиков и лидеров – женщин и мужчин.

Обучение мужчин и женщин по вопросам политического и экономического продвижения.

Разработка учебных программ в области просвещения по правам человека с учетом гендерного аспекта.

Проведение исследований по вопросам гендерного равенства с целью мониторинга существующих программ.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Внедрять гендерные знания в систему образования, создать эффективно действующую систему гендерного просвещения населения. В этих целях:

- ❖ ввести гендерную составляющую в учебные программы всех уровней образования. Провести соответствующую коррекцию образовательных программ учреждений дошкольного образования, школ, средних специальных и высших учебных заведений;
- ❖ разработать обучающий пакет для педагогов (учителей), преподавателей организаций образования (предшколы, школы, вузы);
- ❖ проводить гендерную экспертизу учебных пособий и учебников для вузов;
- ❖ организовать подготовку специалистов в области гендерного образования в педагогических вузах. Проводить гендер-тренинги для педагогов (учителей), учащихся, специалистов системы образования;
- ❖ рекомендовать вузам организовать специализацию по гендерному образованию в рамках педагогических специальностей;
- ❖ расширять поддержку проектов повышения квалификации в области гендерного образования воспитателей, учителей и преподавателей учебных заведений, реализующих образовательные программы дошкольного воспитания и обучения, среднего общего, всех уровней профессионального образования, в том числе и послевузовского;

- ❖ разрабатывать и внедрять программы обучения по гендерному просвещению родителей;
- ❖ издавать учебно-методическую литературу и видеофильмы по гендерным проблемам. Организовать издание информационных бюллетеней «Гендерное образование» для пропаганды гендерных знаний;
- ❖ создавать механизмы, позволяющие разрешить проблему гендерного дисбаланса в системе образования, и обеспечить равное участие мужчин и женщин на всех уровнях образования;
- ❖ совершенствовать гендерные индикаторы и гендерную статистику в образовании;
- ❖ проводить гендерные исследования с учетом индикаторов, которые расширяют возможности девочек и женщин;
- ❖ повышать статус и укреплять материально-техническую базу научно-исследовательского института социальных и гендерных исследований и других институтов, занимающихся гендерной проблематикой, за счет грантов и спонсорских средств;
- ❖ республиканскому институту повышения квалификации руководящих и научно-педагогических кадров системы образования (РИПК СО), региональным ИПК организовать курсы по повышению квалификации учителей по гендерному образованию.
- ❖ рекомендовать ввести специальные курсы гендерного образования при подготовке специалистов в различных областях деятельности.
- ❖ создать систему гендерного просвещения для государственных служащих всех уровней, депутатов Парламента и маслихатов, работников средств массовой информации.
- ❖ расширять практику повышения гендерной чувствительности с целью формирования гендерного сознания политиков, лидеров общественного движения, представителей профсоюзов, журналистов.
- ❖ внедрять специальные курсы для лиц, ответственных за проведение гендерной политики.

Индикаторы:

1. Соотношение женщин и мужчин в системе образования на руководящем уровне.
2. Количество учебных гендерночувствительных программ и курсов.
3. Наличие специальной квоты в системе среднего профессионального и высшего образования для сельских девушек (сельское хозяйство, медицина, технические специальности, право, сфера обслуживания, культура).
4. Доля женщин с высшим образованием.
5. Доля женщин с ученой степенью.
6. Соотношение женщин /мужчин в науке.
7. Доля женщин, обучающихся в системе образования силовых ведомств.

РАЗДЕЛ 5. УКРЕПЛЕНИЕ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

ЦЕЛЬ

Сохранить и укрепить репродуктивное здоровье мужчин, женщин и подростков для обеспечения нормального воспроизводства населения и повышения качества жизни.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В последние годы в результате улучшения социально-экономического положения в Казахстане произошли некоторые положительные медико-демографические изменения.

Наметилась тенденция роста рождаемости. В 2004 году показатель рождаемости составил 18,1 на 1000 человек и в сравнении с 2000 годом увеличился в 1,2 раза. Естественный прирост населения увеличился в 1,7 раза, показатель составил в 2004 году 8,05 на 1000 человек.

Вместе с тем наблюдается рост смертности населения. В 2004 году показатель составил 10,2 случая на 1000 человек (10,1 в 1999 году), в том числе женщин - 8,5, мужчин - 11,9. В структуре причин смертности 84 % приходится на болезни системы кровообращения, несчастные случаи, травмы и отравления, новообразования и болезни органов дыхания.

Показатель младенческой смертности имеет тенденцию к снижению, но остается высоким по сравнению со странами Европы и составляет на начало 2004 года 14,5 случая на 1000 живорожденных.

Отмечается снижение показателя материнской смертности, с 60,9 в 2000 году до 36,9 случая на 100 тыс. живорожденных в 2004 году. Однако это в 4 раза выше, чем в среднем в Европейском сообществе и в 3 раза выше допустимого уровня по определению Всемирной организации здравоохранения.

Сохраняются высокими показатели ряда социально значимых и опасных заболеваний, таких, как туберкулез, ВИЧ/СПИД, наркомания, алкоголизм.

Заболеваемость активным туберкулезом среди женщин в 2004 году составила 130,3 случая на 100 тыс. чел., среди мужчин - 178,8.

Серьезной проблемой являются заболевания, передающиеся половым путем. Заболеваемость сифилисом в 2004 году составила 79,3 случая на 100 тыс. чел., в т. ч. среди женщин - 78,1, среди мужчин - 79,8, гонококковой инфекцией - 76,2 на 100 тыс. чел.

Возросла первичная заболеваемость наркологическими расстройствами. В 2004 году она составила 404,1 случая на 100 тыс. чел. против 294,9 в 2000 году.

С зависимостью от наркотиков состоит на учете более 50 тыс. чело-

век. Отмечается тенденция роста числа женщин, злоупотребляющих наркотиками. Так, если в 2000 году на учете состояли 3,8 тыс. женщин, то в 2004 году - более 5 тыс. человек.

В республике зарегистрированы 4696 ВИЧ-инфицированных человек, в т.ч. женщин - 874. Среди последних - 229 беременных, роды произошли у 89, родился 91 ребенок.

Актуальной проблемой остается заболеваемость анемией. В 2004 году число больных анемией, состоящих на диспансерном учете, составило 296,8 тыс. человек, из них больше половины (52,4 %) - дети в возрасте до 14 лет.

Для профилактики и сокращения заболеваемости анемией и йододефицитными расстройствами, распространенными в Центральной Азии, в настоящее время в стране проводятся йодирование пищевой соли и фторификация муки препаратами железа и витаминами.

Заболеваемость злокачественными новообразованиями также имеет тенденцию роста. В 2004 году, по сравнению с 2000 годом, показатель увеличился среди мужчин - на 4,2 %, среди женщин - на 9,2 %. Всего число больных, состоящих на учете на конец 2004 года, составило 114628 человек.

Все эти заболевания отражаются на репродуктивном здоровье мужчин и женщин. Проводимые мероприятия по сохранению репродуктивного здоровья, планированию семьи, применению контрацептивов и другие пока не оказывают заметного влияния на улучшение ситуации.

В течение последних трех лет принят целый ряд законов, направленных на охрану здоровья населения. Среди них Закон Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления».

В настоящее время здоровье мужчин является достаточно острой социальной проблемой. Для них характерна высокая смертность в трудоспособном возрасте (16 - 62 года) - 957,23 случая на 100 тыс. населения, у женщин (16 - 57 лет) этот показатель в 3 раза ниже - 313,37.

Причиной являются стрессы, нервные срывы, напряженный ритм работы, заболевания сердечно-сосудистой системы, атеросклероз, рак легкого, употребление алкоголя и наркотиков, повышенный уровень травматизма и др.

На репродуктивном здоровье мужчин отражаются болезни, передаваемые половым путем, заболевания простаты и семенного канатика, бесплодие и другое.

Большую тревогу вызывает здоровье женщин. Индекс их здоровья составляет 20-30 %, в отдельных регионах - 10 % и ниже.

У женщин чаще отмечается гипертония, неврозы, они больше страдают от болезней, передаваемых половым путем, бесплодия, рака молочной железы, остеопороза и др. Более 60 % женщин страдает анемией.

Аборт продолжает оставаться одной из главных причин материнской смертности. Осложнения, вызванные абортом, за 2004 год составили 1826 случаев, летальность от абортов - 1,2 промилле.

Количество абортов в 2004 году, по сравнению с 2000 годом, незна-

чительно снизилось с 30,9 на 1000 женщин фертильного возраста до 30,3. Наибольшее количество аборт зарегистрировано в возрастной группе 19 - 34 лет (75 %), у подростков (15 - 18 лет) - 4,9 %.

38,3 % женщин фертильного возраста применяют те или другие виды контрацепции. Основным методом контрацепции остается внутриматочная спираль - 62,5 %.

Около 16 % браков являются бесплодными, за что в равной степени ответственны как мужчины, так и женщины. В настоящее время сформировано новое направление в лечении бесплодия - вспомогательные репродуктивные технологии, которые необходимо развивать для улучшения воспроизводства населения страны.

Заболеваемость женщин злокачественными новообразованиями молочной железы возросла с 33,9 на 100 тыс. женщин в 2000 году до 38,9 в 2004 году. На их долю приходится более половины онкологических заболеваний репродуктивной системы женщин.

Анализ состояния здоровья подростков свидетельствует о низком уровне индекса здоровья девушек-подростков, почти каждая вторая из них (46,9 %) имеет те или иные заболевания. Гинекологическая патология наблюдалась у 1466 девочек на 100 тысяч осмотренных. Более половины из них имеют дисфункциональные состояния репродуктивной системы.

Удельный вес аборт среди подростков, по данным 2004 года, составил 5 %, показатель подростковой беременности на 1000 девочек - 22,9. Основные причины - низкая информированность, вредные привычки, сниженная ответственность родителей, распространение наркомании и алкоголизма среди молодежи.

Сильные стороны

Принят Закон Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления».

В системе здравоохранения имеются возможности для создания на базе действующих медицинских учреждений сети по охране здоровья мужчин.

Желание мужчин продлить свой репродуктивный возраст, иметь качество жизни на более высоком уровне.

Развита сеть медицинских организаций, оказывающих услуги по охране здоровья женщин.

Созданы неправительственные организации, занимающиеся вопросами репродуктивного здоровья женщин.

Общество осознало необходимость принятия безотлагательных мер по сохранению репродуктивного здоровья подростков:

- ❖ в Законе Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» имеется статья об охране репродуктивного здоровья несовершеннолетних;
- ❖ в соответствии с данным Законом подготовка подростков к семей-

ной жизни вменена в обязанности Министерства образования и науки.

Слабые стороны

Нет целенаправленной политики по сохранению репродуктивного здоровья мужчин:

- ❖ мужчины редко обращаются к врачам, редко обследуются, игнорируют профилактические меры и, как следствие, меньше живут;
- ❖ органами здравоохранения мало уделяется внимания сохранению здоровья мужчин;
- ❖ в системе здравоохранения не создана инфраструктура специально для мужчин;
- ❖ низка информированность мужчин по вопросам сохранения здоровья.
- ❖ Недостаточно эффективных механизмов по охране репродуктивного здоровья женщин:
- ❖ мало проводится информационных кампаний по вопросам охраны репродуктивного здоровья женщин;
- ❖ недостаточно питание женщин, особенно беременных;
- ❖ недостаточны ресурсы и финансовые средства у женщин для более качественного лечения.

Подростки мало информированы в вопросах сохранения репродуктивного здоровья и получения квалифицированной медицинской помощи. Целенаправленная работа в этом направлении организована недостаточно.

Возможности

Привлечение к решению проблем репродуктивного здоровья всей общественности, работников здравоохранения, образования, средств массовой информации и других.

Широкие возможности использования общественного здравоохранения.

Понимание руководством страны необходимости улучшения репродуктивного здоровья мужчин и женщин.

Поддержка международными организациями охраны репродуктивного здоровья женщин и мужчин.

Возможность подготовки специалистов за рубежом и в странах СНГ в рамках различных соглашений.

Установление контактов с национальными, региональными и международными организациями, занимающимися вопросами охраны репродуктивного здоровья.

Активизация деятельности неправительственных организаций по охране репродуктивного здоровья мужчин и женщин.

Угрозы

Сохраняется состояние кризиса здоровья мужчин:

- ❖ высокий уровень преждевременной смертности мужчин;
- ❖ склонность мужчин к употреблению наркотиков и алкоголя;
- ❖ рост случаев суицида у мужчин. Соотношение самоубийств среди мужчин и женщин составляет 3:1;
- ❖ мужчины больше, чем женщины, заняты на работах, связанных с повышенным риском для здоровья и жизни.

Высокий уровень распространения аборт, наряду с гестозами, акушерскими кровотечениями, септическими осложнениями, обуславливает материнскую смертность, бесплодие.

Низкий индекс здоровья беременных женщин приводит к осложнению беременности и родов.

Пагубно влияют на здоровье детей алкоголизм и наркомания родителей.

Напрямую детям могут передаваться сифилис и ВИЧ-инфекция.

Вызывает тревогу здоровье подростков. Значительная часть молодежи признается не годной к воинской службе.

Среди молодежи распространены наркомания и употребление алкоголя.

Неблагоприятная экологическая ситуация в ряде регионов страны отрицательно влияет на состояние репродуктивного здоровья населения.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы в области охраны репродуктивного здоровья.

Снижение уровня заболеваемости, влияющей на репродуктивное здоровье населения.

Принятие комплекса мер по сохранению репродуктивного здоровья подростков и молодежи.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Разработать меры по охране репродуктивного здоровья населения в целях реализации Закона Республики Казахстан «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления».

Принять меры по обеспечению групп высокого риска современными средствами контрацепции.

Принять меры по профилактике суицидов, включая развитие сети телефонов доверия, кризисных центров, деятельности врачей-психиатров, психологов, психотерапевтов и социальных работников.

Проводить информационную работу среди населения по повышению знаний в области современных средств контрацепции как мужских, так и женских.

Повысить ответственность мужчин за сохранение своего здоровья, предоставлять бесплатную информацию по различным вопросам здоровья мужчин, обеспечить консультирование по семейным вопросам.

Совершенствовать нормативную правовую базу в области охраны материнства и детства, обеспечить приоритетность развития данной службы и улучшить ее финансирование.

В целях повышения индекса здоровья женщин:

- ❖ снизить заболеваемость анемией, раком молочной железы;
- ❖ создать на базе действующих онкологических диспансеров центры для раннего выявления (скрининга) рака молочной железы;
- ❖ осуществить комплекс мер по планированию семьи и снижению количества абортов;
- ❖ обеспечить доступность для населения просвещения по вопросам половой жизни и деторождения, безопасного материнства и кормления грудью, питания, злоупотребления психоактивными веществами, влияния неблагоприятных экологических факторов на здоровье людей и их благополучие на протяжении всей жизни;
- ❖ обеспечить нормативно-правовую поддержку: разработки и внедрения методов восстановления репродуктивных функций и проведения исследований в этой области; изучения биомедицинских, эпидемиологических и санитарно-гигиенических аспектов заболеваний, которые оказывают особенно серьезное или специфическое влияние на здоровье населения, таких, как рак молочной железы, инфекция половых путей, венерические болезни, ВИЧ/СПИД;
- ❖ проводить профилактику (с раннего детского возраста) и принять меры по лечению бесплодия у мужчин и женщин;
- ❖ обеспечить переход к критериям живорождения, рекомендованным ВОЗ;
- ❖ добиться дополнительного питания для беременных женщин, а также питания для детей в школах;
- ❖ принять меры по охране здоровья пожилых людей для продления их активной жизни.
- ❖ Укреплять здоровье подростков и молодежи, совершенствуя меры, направленные на профилактику травматизма и отравлений, борьбу с вредными привычками, а также путем развития физической культуры и спорта, организации досуга:
- ❖ повышать знания подростков и молодежи о репродуктивных правах и гарантиях их осуществления;
- ❖ добиваться снижения уровня заболеваемости, влияющей на репродуктивное здоровье подростков и молодежи;
- ❖ проводить нравственное и половое воспитание подростков и молодежи, способствовать повышению уровня знаний в целях снижения

- ❖ нежелательной беременности, распространения абортотв; формиловать модели медико-социальной помощи, проводить социальную реабилитацию нуждающихся в помощи подростков и молодежи.

Индикаторы:

1. Уровень заболеваний у мужчин и женщин, влияющих на их репродуктивное здоровье.
2. Повышение продолжительности жизни мужчин и женщин.
3. Индекс здоровья женщин.
4. Уровень материнской смертности.
5. Структура материнской смертности.
6. Уровень распространения ВИЧ среди беременных женщин.
7. Уровень распространения абортотв.
8. Доля беременных женщин, своевременно вставших на учет в учреждениях родовспоможения.
9. Доля родов, принятых в специализированных учреждениях родовспоможения, в иных медицинских учреждениях, в том числе и на дому (раздельно).
10. Уровень использования контрацептивов.
11. Уровень заболеваемости анемией, а также болезнями, связанными с дефицитом йода.
12. Уровень распространения инфекций, передаваемых половым путем.
13. Уровень смертности от рака молочной железы.
14. Уровень детской смертности в возрасте до 5 лет.
15. Уровень младенческой смертности.

РАЗДЕЛ 6. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАСИЛИЯ В ОБЩЕСТВЕ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

ЦЕЛЬ

Создание условий для достойной жизни людей без насилия. Не допускать насилия как формы отношений между людьми. Искоренение насилия в его различных проявлениях во всех социальных сферах, включая семью.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В 2004 году было зарегистрировано 143 тыс. преступлений, в т.ч. в отношении женщин более 35 тыс. Из них 551 убийство, 405 случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 1,3 тыс. изнасилований, 1,1 тыс. побоев и истязаний. Совершено 357 преступлений, связанных с орга-

низацией и содержанием притонов для занятия проституцией и сводничеством.

По оценке некоторых экспертов, в Казахстане свыше 60 % всех женщин хотя бы раз в жизни подвергались физическому или сексуальному насилию. Менее 10 % случаев изнасилований доходит до рассмотрения в суде. 28 % замужних женщин являются жертвами насилия со стороны своих мужей.

В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан с февраля 1999 года в структуре Министерства внутренних дел было создано подразделение по защите женщин от насилия, которое является структурной единицей полиции общественной безопасности органов внутренних дел Республики Казахстан.

Практически во всех регионах страны открыты 38 кризисных центров для женщин и детей. Содержатся они в основном за счет грантов международных организаций.

В 2004 году на телефоны доверия кризисных центров поступило более 27 тыс. обращений. Наибольшее число звонков связано с физическим (23 %) и психологическим (17 %) насилием. Всем обратившимся оказана консультативная помощь, большинству из них – помощь психологов и юристов.

В 2001 - 2003 годы совместно с ЮНИФЕМ была проведена крупная информационная кампания «Жизнь без насилия - это наше право».

Впервые к решению проблем насилия в отношении женщин привлечен Верховный Суд Республики Казахстан. Приняты конкретные рекомендации по улучшению судебной практики по этим вопросам.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2001 года № 346 утверждены Правила взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

Разработан проект Закона Республики Казахстан «О бытовом насилии», который определяет круг лиц, подлежащих защите от бытового насилия, и организаций, которые должны оказывать помощь пострадавшим. Предусматривается введение в судебную практику охранных ордеров с целью дальнейшего пресечения насилия. Законопроект прошел обсуждение практически во всех регионах страны и включен в перспективный план законопроектных работ Правительства на 2007 год.

Приняты законы Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам незаконной миграции», «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан», внесено дополнение в Закон Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан», которыми незаконный вывоз людей за пределы Казахстана или их незаконный транзит признается преступлением, подлежащим наказанию в виде лишения свободы от 3 до 8 лет с конфискацией имущества.

Совместно с Международной организацией по миграции реализованы проекты «Информационная кампания по предупреждению трафика

женщин» и «Борьба с торговлей людьми (трафиком) из (в, через) и внутри Казахстана».

В настоящее время при Правительстве Республики Казахстан действует межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми. Разработан национальный План по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений по торговле людьми на 2004 - 2005 гг.

В ноябре 2004 года Казахстан подписал Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол к данной Конвенции.

По фактам незаконной вербовки людей для сексуальной или иной эксплуатации (трафика) в 1999 году было зарегистрировано 8 преступлений, 2000г. - 3, 2001г.- 5, 2002г. - 0, 2003г. - 4, 2004г. - 14.

Сильные стороны

Отмечаются положительные сдвиги в обществе по вопросам гендерного равенства, что является одним из главных факторов для искоренения насилия в отношении женщин.

Налажен механизм получения статистической информации об уровне насилия в отношении мужчин и женщин.

Создан и формируется информационный банк данных о насилии в отношении женщин.

Налажен и имеет нормативную базу механизм взаимодействия государственных органов и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

Привлечено внимание общества к проблеме коммерческого секса и посягательств на половую неприкосновенность.

При содействии Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан и технической поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) научно-практическим центром социально-психологической службы реализован проект «Обучение детей и молодежи ненасильственному поведению». Разработаны учебная программа, план и учебно-методический комплект для учащихся 5-10 классов. После доработки будут приняты меры по внедрению их в систему образования.

Слабые стороны

Имеют место устоявшиеся стереотипы о том, что поднимаемая проблема бытового насилия надумана, что семья - это неприкасаемая ячейка общества и вмешательство в ее внутренние дела недопустимо. Половина жертв домашнего насилия не обращается в правоохранительные органы, боясь морального осуждения.

Подразделения органов внутренних дел, занимающиеся проблемами насилия в отношении женщин, технически слабо оснащены, не имеют дос-

таточных возможностей для оказания конкретной помощи женщинам-жертвам насилия.

Трафик женщин становится заметным социальным явлением. В то же время информации о его масштабах, формах и видах явно недостаточно.

Жертвы трафика обычно оказываются без виз и паспортов или с поддельными паспортами, превращаясь в нелегальных мигрантов, в результате чего они не желают контактировать с правоохранительными органами несмотря на противоправные условия жизни и работы.

Возможности

Создание государственной программы и включение всех уровней и всех подразделений власти в борьбу с проявлениями насилия.

Активизация общественных объединений и вовлечение широкого круга инициативных групп в систему предотвращения и искоренения насилия.

Совершенствование законодательства, предусматривающего уголовную и административную ответственность за совершение преступлений и правонарушений, содержащих признаки насилия, приведение его в соответствие с международными нормами.

Развитие сети кризисных центров и приютов для лиц, подвергшихся насилию. В перспективе они могут стать методической и информационной базой для всех учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Принятие законов Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» и «О бытовом насилии».

Ратификация Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

Предотвращение и профилактика домашнего насилия посредством обучения и выявления насилия на ранней, начальной стадии.

Угрозы

Гендерная асимметрия, являясь базовой в системе человеческих отношений и выступая питательной средой для любых насильственных проявлений, основанных на представлении о «природном» превосходстве мужчин, может принимать нежелательные формы. Кроме того, она приводит к деформации личности, столкнувшейся с проявлениями насилия.

Последствия насилия касаются всех сторон жизни. Это может привести к социальной изоляции и антисоциальному поведению, ограничению экономических возможностей, нежеланию участвовать в политической, общественной или образовательной деятельности. Насилие негативно сказывается на всех сторонах жизни личности и общества. Оно оказывает сильное воздействие на детей-очевидцев насилия. Примирительное отношение к насилию и его совершение – это круг, разорвать который могут только согласованные и целенаправленные действия.

Из-за распространенных стереотипов мужчины также редко говорят о том, что подверглись насилию. Считается, что они должны «проявлять мужскую стойкость».

Насилие в семье - одна из причин суицида мужчин и женщин, убийств и нанесения телесных повреждений средней тяжести, а также одна из главных причин преступности среди детей, подростков и молодежи.

В отношении жертв трафика нередко нарушаются права человека, в том числе право на жизнь, личную свободу, равенство перед законом, свободу передвижения и вступления в брак, защиту от произвольного ареста и задержания.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Дальнейшее совершенствование национального законодательства по предотвращению насилия и преступлений, связанных с проституцией и торговлей людьми.

Усиление борьбы и достижение значительного снижения насилия в отношении мужчин и женщин.

Развитие социальных служб, оказывающих реальную помощь жертвам бытового насилия, предоставляющих временный приют и материальную поддержку. Трудотерапия и трудовая реабилитация жертв насилия.

Проведение информационных кампаний по просвещению населения об опасности насилия во всех его проявлениях.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Применять положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в судебной практике.

Ратифицировать Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней.

Принять Закон Республики Казахстан «О бытовом насилии», рассматривающий насилие в семье как уголовное преступление.

Внести соответствующие изменения в законодательство Республики Казахстан по вопросам защиты жертв трафика за рубежом и внутри страны, в том числе дающих свидетельские показания против лиц, подозреваемых в торговле людьми, на судебных процессах.

Рассмотреть возможность создания национального координационного центра по борьбе с нелегальным вывозом людей (в том числе женщин и детей).

Рассмотреть вопросы создания реабилитационных центров в пунктах пропуска через государственную границу для размещения жертв трафика из Казахстана и стран-участниц СНГ до выяснения обстоятельств их пребывания за границей.

Принять меры по упрощению процессуальных действий по принятию мер к виновным за совершение домашнего насилия.

Укрепить структурные подразделения МВД, занимающиеся предупреждением и пресечением насилия.

Осуществлять постоянный патронаж женщин, нуждающихся в поддержке, защите от насилия, реабилитации и предоставлении временного приюта.

Оказывать психологическую поддержку мужчинам и женщинам в решении проблем мобилизации их собственных возможностей и внутренних ресурсов для преодоления сложных жизненных ситуаций.

Проводить информационно-пропагандистскую и образовательную работу (обучающие программы, выпуск буклетов и бюллетеней), связанную с проблемами предотвращения насилия, в том числе трафика.

Содействовать распространению международного опыта борьбы с насилием. Содействовать осознанию женщинами своей причастности к искоренению насилия путем повышения личной и корпоративной самооценки их политической и правовой культуры.

Совместно с неправительственными организациями постоянно проводить гендерное обучение специалистов, работающих в правоохранительных органах и органах юстиции, а также работников здравоохранения.

Оказывать поддержку кризисным центрам за счет государственных грантов на социально значимые проекты.

Проводить специальные научные исследования по проблемам насилия в отношении мужчин, женщин и детей, оценке последствий насилия в семье и быту, а также сексуальных домогательств.

В целях предупреждения фактов насилия проводить профилактическую работу с неблагополучными семьями и потенциальным контингентом населения.

Внедрять в систему образования программу «Обучение детей и молодежи ненасильственному поведению».

В трудовых коллективах проводить работу по введению запрета на любые формы дискриминации по признаку пола, вербальное насилие, сексуальные домогательства и другие формы поведения, унижающие достоинство женщин и мужчин.

Индикаторы:

1. Наличие соответствующих законов (Закон Республики Казахстан «О бытовом насилии» и др.) и соответствующих механизмов их реализации.

2. Число случаев насилия в отношении женщин за истекший год.

3. Количество сотрудников подразделений МВД по защите женщин от насилия.

4. Количество кризисных центров, в том числе с приютами (численность обратившихся мужчин и женщин, всего, в том числе по видам насилия).

5. Количество теле-, радиопрограмм/передач, информационных роликов, публикаций, посвященных гендерному насилию.

РАЗДЕЛ 7.

ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В СЕМЬЕ. УКРЕПЛЕНИЕ СЕМЬИ И ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ВОСПИТАНИЯ В СЕМЬЕ

ЦЕЛЬ

Укрепление института семьи и семейно-брачных отношений, повышение престижа семьи, пропаганда ценностей брака и семьи, достижение гендерного равенства в семейных отношениях, обеспечивающих социальную и культурную преемственность поколений и являющихся фактором стабильности и устойчивого развития гражданского общества.

Формирование новых моделей эгалитарной семьи, ориентированных на принципы гендерного равенства. Вовлечение мужчин в сферу домашнего труда и процесс воспитания детей.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В соответствии со статьей 27 Конституции Республики Казахстан «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой общества и государства».

Закон Республики Казахстан «О браке и семье» устанавливает и регулирует семейно-брачные отношения. Их главные принципы – равенство прав супругов в семье, приоритет семейного воспитания детей, защита прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи.

По данным переписи населения (1999 г.), в Казахстане около 3,5 млн. семей. Средний размер семьи - 4 человека, в т.ч. на селе - 4,6 человека, в городе - 3,6. В браке состояли 56 % женщин и 62 % мужчин.

Увеличивается средний возраст вступления в брак. В 2004 году он составил у женщин 24,0 года, у мужчин – 26,9 лет.

Около 1 млн. человек (9,1 %) являются вдовыми, причем среди них женщин почти в 6 раз больше, чем мужчин, в основном за счет старшего и пожилого возраста.

Почти 700 тыс. человек (6,4 %) разведенных граждан, женщин здесь также почти вдвое больше, чем мужчин.

Более 0,5 млн. женщин старше 23 лет, или каждая девятая, не имеют детей.

445 тысяч домохозяйств, или 11%, состоят только из матерей с детьми, в том числе почти две трети - из матерей с несовершеннолетними детьми.

Распределение обязанностей внутри семьи носит традиционный характер и дискриминирует женщин. Бюджет времени мужчин обычно складывается из оплачиваемой работы и досуга, женщин – из оплачиваемой работы, обязанностей по дому, воспитанию детей и обслуживанию потребностей членов семьи.

Сильные стороны

В Казахстане создана достаточная правовая база по вопросам семьи, женщин и детей.

Понимание в обществе важности семьи, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса.

Признание необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятие специальных мер их социальной поддержки.

Отмечаемая тенденция реального реформирования патриархальной структуры семьи и появления новых разнообразных моделей, ориентированных на гендерное партнерство и сотрудничество.

Слабые стороны

Неполные семьи, состоящие из одного родителя и детей, являются в основном материнскими. Согласно переписи населения 1999 года, неполные семьи, главами которых являются женщины, составили 91 %.

Около 850 тыс. человек, или 6 % населения, живет вне семьи.

Уменьшилось влияние отцов на воспитание детей в семье.

Увеличивается количество разводов, падает престиж семьи, усиливаются напряженность внутрисемейной жизни, конфликты и факты насилия в отношении женщин.

Возможности

Дальнейшее совершенствование социальных гарантий поддержки семьи будет способствовать ее укреплению.

Развитие сети доступных для всех семей внешкольных учреждений, летних оздоровительных лагерей для школьников.

Продолжительность жизни семейных мужчин выше, чем у несемейных.

Угрозы

Наблюдается рост числа лиц, никогда не состоявших в официальном браке. Таких женщин в возрасте старше 23 лет и мужчин старше 26 лет примерно поровну, всего около 1,2 млн. человек, или почти каждый пятый. Как показывают исследования, сегодня значительная часть молодых людей, по опыту западных стран, живет в незарегистрированном браке.

В наиболее трудном положении находятся многодетные семьи, одинокие матери и молодые семьи.

Созидающая роль семьи в развитии будущего человеческого потенциала слабо осознается и мало поддерживается современным обществом.

Многие семейные пары и незамужние женщины ограничиваются одним ребенком или откладывают рождение ребенка на неопределенный

срок.

Возможно ухудшение демографической ситуации, увеличение количества одиноких мужчин и женщин.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Дальнейшее совершенствование национального брачно-семейного законодательства и улучшение социальной поддержки семьи.

Создание соответствующих социально-экономических, жилищно-бытовых условий для самореализации членов семьи и воспитания детей.

Достижение гендерного равенства в семейных отношениях. Повышение престижа семьи, укрепление брачно-семейных отношений, пропаганда ценностей брака и семьи.

Возрождение нравственных ценностей и культивирование позитивного образа семьи и брака.

Формирование эгалитарной семьи. Равное разделение ответственности за воспитание детей и выполнение домашних обязанностей.

Улучшение информационно-правового просвещения населения по вопросам гендерного равенства в брачно-семейных отношениях.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Совершенствовать законодательство по укреплению брачно-семейных отношений и повышению статуса семьи. Обеспечить нормативную базу по регулированию вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей.

Возродить лучшие семейные, этно-культурные традиции, способствующие укреплению духовных и нравственных основ брака и семьи.

Обеспечить необходимые условия для реализации экономической, воспроизводительной и культурно-психологической функций семьи, повысить качество жизни семей.

Обеспечить фактическое равенство прав и обязанностей мужчин и женщин в брачно-семейных отношениях и воспитании детей.

Развивать действующие специализированные институты социального обеспечения семьи и детей, службы специализированной психолого-педагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям.

Проводить многоплановые исследования положения семьи в Казахстане с определением перспектив и направлений развития института семьи и брака с учетом национальных традиций и менталитета народа. На основании данного исследования разработать комплексную программу повышения статуса семьи в Казахстане.

Рассмотреть возможность организации постоянных передач (программ) на радио-, телеканалах, в других средствах массовой информации на темы брачно-семейных отношений с привлечением специалистов различных сфер.

Развивать сеть клубов знакомств и других форм общения одиноких граждан различных возрастных групп.

Упростить процедуру усыновления детей гражданами Казахстана и решить проблемные вопросы международного усыновления.

Развивать механизмы усиления социальной поддержки семьи, в том числе предоставление льгот родителям-одиночкам, семьям, имеющим несовершеннолетних детей, в том числе многодетным семьям.

Предусмотреть возможность стимулирования работодателей, поощряющих равное распределение семейных обязанностей и создающих для работающих матерей условия, облегчающие грудное вскармливание.

Рассмотреть возможность введения в учебные курсы для школ и вузов раздела «Гендерное равенство в семье».

Трансформировать представление о воспитательной функции как исключительно женской. Поднять авторитет отца. Создать условия, чтобы материнство не было препятствием карьерному росту и личной самореализации женщин.

Изменить оценку домашнего труда, выявлять его социальные и экономические функции.

Индикаторы:

1. Соответствие национального законодательства международным требованиям.

2. Количество специализированных институтов социального обеспечения семьи и детей, центров психолого-педагогической помощи семьям по выходу из кризисных ситуаций и социально-психологической адаптации к новым условиям.

3. Количество дошкольных учреждений и медицинских учреждений.

4. Количество зарегистрированных разводов.

5. Количество неполных семей.

6. Количество получателей и размер детских пособий.

7. Наличие специальных радио-, телевизионных программ, а также рубрик в периодической печати.

РАЗДЕЛ 8. РАЗВИТИЕ ГНДЕРНОЧУВСТВИТЕЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

ЦЕЛЬ

Формировать в общественном сознании необходимость социального равенства мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни.

Радикально трансформировать общественное сознание, искоренять гендерные стереотипы, связанные с идеей превосходства и доминирования одного пола над другим. Сформировать новые модели гендерного самосознания и типов поведения, основанные на принципе гендерного равенства

прав и возможностей, с учетом особенностей жизненной практики мужчин и женщин.

АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

В процессе демократизации казахстанского общества особая роль отводится средствам массовой информации как наиболее чувствительному индикатору состояния общества.

Активно обсуждается тема гендерного равенства в программах государственного и негосударственного телевидения.

Женская тематика - одна из наиболее популярных и многочисленных на страницах республиканских и региональных СМИ. Немало уделяется внимания участию женщин в неправительственном секторе, причем выделяются прежде всего женские НПО.

Издаются специализированные журналы по проблемам материнства, значению института семьи и роли матери в нравственном воспитании подрастающего поколения.

В 2004 году освещение гендерной политики государства было включено отдельной строкой в тематический перечень государственного заказа.

Все действующие СМИ независимо от формы собственности имеют доступ к получению государственного заказа путем участия в открытых конкурсах. В 2004 году заказы получили 33 газеты, 26 журналов, 1 информационное агентство республиканского уровня и 36 центральных и региональных телерадиокомпаний. При этом 80 % газет, журналов, радио- и телеканалов являются негосударственными.

Принят Закон Республики Казахстан «О государственном социальном заказе», призванный установить казахстанскую модель взаимодействия государства с неправительственными организациями. Он обеспечит правовую основу для широкого участия неправительственных организаций в решении социально значимых проектов за счет средств государственного бюджета, позволит повысить качество и объем социальных услуг, предоставляемых населению.

Проводится работа по подготовке «гендерночувствительных журналов». За последние 2 года по инициативе Национальной комиссии по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан совместно с Бюро ООН «Гендер и развитие» обучено около 150 журналистов электронных и печатных средств массовой информации.

Задачей государства и правозащитных организаций являются поддержка и осуществление программ для молодежи о роли и статусе мужчин и женщин на основе гендерного равенства. В то же время во многих передачах, художественных и даже в мультипликационных фильмах содержатся элементы пропаганды насилия. На телевидении все еще пропагандируются гендерные стереотипы, допускаются неуважительное отношение к женщине, порнографические импликации.

Стереотипное изображение женщины и гендерных ролей особенно характерно для рекламной и коммерческой информации.

Сильные стороны

Средства массовой информации имеют большие возможности воздействия на общество, широкую аудиторию, получения быстрого эффекта в вопросах освещения равенства мужчин и женщин.

Демократизация общественных отношений, либерализация в сфере СМИ за годы независимости Казахстана способствуют увеличению количества материалов, касающихся проблем гендерного неравенства.

Активизация женского движения, возросший политический потенциал женщин, эффективная деятельность женских НПО, формирование феномена женского предпринимательства.

Ориентация в сторону увеличения числа женщин в составе руководителей СМИ окажет позитивное влияние на решение проблем, касающихся семьи, женщин и детей. Постановка указанной проблемы в средствах массовой информации, освещение работы женщин-руководителей, лоббирование интересов женщин в различных органах власти – эти и другие меры могут способствовать продвижению женщин на руководящие посты.

Слабые стороны

Недостаточно проводится просветительская работа по изменению менталитета общества.

Мало информационных кампаний по проблемам борьбы с дискриминацией в отношении мужчин и женщин.

Нет целевых программ по разъяснению гендерной политики государства.

Журналисты недостаточно подготовлены в вопросах освещения гендерного равенства.

СМИ пока не стали активными партнерами в решении гендерных проблем.

Возможности

Масштабное правовое и гендерное просвещение населения.

Государственный социальный заказ на освещение гендерной проблематики позволит значительно увеличить количество различных программ по этому вопросу.

Обучение журналистов будет способствовать более полному освещению гендерных вопросов в СМИ.

Угрозы

Недостаточное освещение гендерной политики государства в СМИ в определенной степени может снизить эффективность принимаемых мер.

Продолжение трансляции гендерных стереотипов может стать серьезным тормозом в реализации демократических преобразований в стране.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Преодоление гендерных стереотипов и создание новой системы гендерных идеалов и установок, ориентированных на идеологию равных прав и возможностей. При этом гендерное равенство должно трактоваться с учетом гендерных различий, уникальности женского и мужского типов поведения.

Обеспечение свободы слова в контексте соблюдения принципа равноправия женщин и мужчин.

СТРАТЕГИЯ ДЕЙСТВИЙ

Проводить национальную гендерную политику по повышению гендерночувствительного общественного сознания. Использовать в этих целях такие имеющиеся мощные механизмы, как образование, культура, средства массовой информации.

Проводить широкомасштабные информационные, просветительские кампании, направленные на повышение гендерной культуры общества, формирование позитивного отношения к равному представительству мужчин и женщин в органах государственной власти и управления.

Обеспечить сотрудничество государственных органов и СМИ в вопросах достижения социального равенства мужчин и женщин.

Широко освещать в средствах массовой информации вопросы реализации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, международных документов по правам человека.

Активно формировать в общественном сознании цивилизованный образ современной женщины, женщины-лидера как полноправного и активного участника всех политических, социальных процессов, освещать роль женщин в политической жизни страны.

Обеспечить поддержку средств массовой информации в части пропаганды гендерного равенства.

Принять меры по повышению гендерной чувствительности СМИ. Ввести в профессиональную подготовку будущих журналистов гендерное образование, проводить просветительскую работу среди производителей информации – издателей, редакторов, журналистов.

Оказать содействие в равноправном участии мужчин и женщин в

деятельности средств массовой информации, обеспечении их равного представительства при назначении в управленческие и контрольные органы как государственных, так и негосударственных СМИ.

Индикаторы:

1. Наличие программ в средствах массовой информации, направленных на реализацию гендерной политики государства.
2. Количество социально значимых проектов по вопросам равенства прав и возможностей мужчин и женщин за счет социального заказа.
3. Наличие программ по правовому и гендерному просвещению населения.
4. Соотношение женщин и мужчин в СМИ на руководящем уровне.
5. Число обученных журналистов по освещению гендерных вопросов.

РАЗДЕЛ 9.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

1. Общая политика государства будет ориентирована на выполнение целей развития тысячелетия, в том числе достижение гендерного равенства в стране.
2. Произойдет постепенная трансформация общественного сознания в сторону смены гендерной парадигмы – от доминирования одного пола к партнерству и сотрудничеству обоих полов. «Гендерночувствительными» станут государственные служащие, депутаты и руководители всех уровней, все те, кто находится на уровне принятия решений.
3. Женщины будут на равных участвовать во всех процессах социального развития, реализуя свой личностный, человеческий потенциал. Они на равных войдут в общественные сферы, а мужчины – в приватные сферы семьи, домашнего труда и воспитания детей.
4. Все это будет способствовать дальнейшему совершенствованию гражданского общества и формированию «паритетной демократии» в стране.

По достижению гендерного равенства в общественно-политической сфере:

1. В казахстанское законодательство будет введена норма об обязательной гендерной экспертизе всех действующих и разрабатываемых нормативных правовых актов, государственных программ, социально значимых планов и проектов, отраслевых стратегий и концепций с целью снижения социальных рисков и возможного ущерба, связанного с пренебрежением гендерной спецификой.
2. Предполагается сформировать институты обеспечения гендерного равенства, продолжится работа по обеспечению правовых механизмов защиты прав женщин.

3. Увеличится число женщин до 30 %-ного представительства на уровне принятия решений, рекомендуемого Пекинской платформой действий, в том числе в Правительстве, Парламенте, акиматах, маслихатах и судебных органах.

4. На качественно новый уровень поднимется благодаря увеличению объемов выделяемых средств на социально значимые проекты сотрудничество государственных органов с общественными объединениями и НПО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин и детей.

По достижению гендерного равенства в экономике:

1. Женщины будут иметь равный с мужчинами доступ к земельным, материальным, финансовым и др. ресурсам. Повысится конкурентоспособность женщин на рынке труда. Увеличится число женщин в предпринимательстве, в т.ч. в малом и среднем бизнесе. Увеличится число предприятий, принадлежащих женщинам.

2. Будут разработаны механизмы развития отраслей экономики (легкой, швейной, пищевой и других), где традиционно трудятся женщины.

3. Женщины будут иметь широкий доступ к информации, образованию, профессиональной подготовке, консультативной помощи. Для них будут созданы специальные центры экономического образования, кредитные линии и фонды.

4. Увеличится количество государственных и частных детских дошкольных учреждений в целях повышения трудовой активности родителей. Будут приняты меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием. Будут разработаны механизмы привлечения мужчин к уходу за детьми.

5. Будут законодательно закреплены права женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, на непрерывные обязательные пенсионные накопления.

По гендерному образованию:

1. Будет развиваться система гендерного образования и просвещения населения, начиная с детского возраста.

2. Будут созданы условия для обучения девушек и женщин техническим специальностям с тем, чтобы они могли работать в приоритетных отраслях экономики Казахстана (нефтегазовая промышленность, машиностроение, строительство, транспорт).

3. Будет проводиться обучение политиков, лидеров общественного движения, представителей профсоюзов, журналистов с целью повышения их гендерного сознания и гендерной чувствительности.

По охране репродуктивного здоровья:

1. Сохранение репродуктивного здоровья мужчин и женщин, охрана материнства и детства станут приоритетом в деятельности государственных органов и неправительственных организаций, занимающихся этими вопросами. Получат развитие механизмы общественного здравоохранения по улучшению здоровья населения.

2. Значительно снизится заболеваемость анемией, йододефицитными расстройствами, раком молочной железы и др. заболеваниями, оказывающими влияние на репродуктивное здоровье населения.

3. Будут приняты меры по обеспечению мужчин и женщин современными средствами контрацепции, снизится количество абортов.

4. Повысится ответственность мужчин за сохранение своего здоровья, будут приняты меры по снижению травматизма и смертности от несчастных случаев на производстве.

5. Повысится индекс здоровья женщин благодаря реализации специальных программ по сохранению их репродуктивного здоровья.

6. Будут укрепляться здоровье детей и молодежи, приняты меры, направленные на борьбу с курением, наркоманией и алкоголизмом, широкое развитие получают физическая культура и спорт, организация досуга молодежи.

По предотвращению насилия:

1. Будут укреплены структурные подразделения МВД, занимающиеся предупреждением и пресечением насилия, в том числе торговли людьми.

2. Будут ратифицированы Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней.

3. Будут приняты законодательные меры по защите прав жертв торговли людьми, в том числе дающих свидетельские показания против лиц, подозреваемых в торговле людьми, на судебных процессах.

4. Будет рассмотрен вопрос о создании национального координационного центра по борьбе с нелегальным вывозом людей (в т.ч. женщин и детей).

5. Во всех районах и городах Казахстана будут действовать кризисные центры, в том числе за счет средств местных бюджетов и государственных грантов на социально значимые проекты.

6. Дети и молодежь будут обучаться ненасильственному поведению.

7. В результате этой работы постоянно будут создаваться условия для достойной жизни человека без насилия.

По достижению гендерного равенства в семье:

1. Будет происходить постепенный переход от патриархальной семьи, где отец-кормилец и добытчик, мать-хозяйка и хранительница семей-

ного очага, к эгалитарным моделям семьи, основанным на принципах гендерного равенства.

2. Мужчины и женщины будут иметь возможность совмещать оплачиваемую работу с воспитанием детей. Повысится качество жизни семей, будут созданы условия для реализации экономической, воспроизводительной и культурно-психологической функций семьи.

3. Будут упрощены процедуры усыновления детей гражданами Казахстана и решены проблемные вопросы международного усыновления.

4. Будут проводиться исследования о положении семьи в Казахстане с определением перспектив и направлений развития института семьи и брака с учетом национальных традиций и менталитета народа. Будет разработана комплексная программа повышения статуса семьи в Казахстане.

5. Возрастет число эгалитарных семей.

По информационному обеспечению гендерного равенства:

1. Национальная гендерная политика будет сориентирована на трансформацию общественного сознания под знаком гендерного равенства.

2. Будет продолжена практика проведения широкомасштабных информационных, просветительских кампаний, направленных на повышение гендерной культуры общества.

3. В общественном сознании будет активно формироваться цивилизованный образ современной женщины, женщины-лидера как полноправного и активного участника всех политических и социальных процессов в стране. Постоянно будет освещаться роль женщин в политической жизни общества.

4. СМИ, сферы образования и культуры постепенно сократят до минимума число программ, несущих идеологию гендерного неравенства, и будут работать в направлении гендерного паритета и сотрудничества.

Все это будет способствовать изменению общественного сознания в сторону социального равенства мужчин и женщин во всех сферах жизни и деятельности.

*Одобрена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от 27 ноября 2003 года N 1190*

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан

ВВЕДЕНИЕ

На Саммите тысячелетия, состоявшемся в сентябре 2000 года, лидеры большинства стран мира приняли Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, одной из восьми целей которой определена поддержка гендерного равенства.

Этому вопросу была посвящена XXIII Специальная сессия Генеральной ассамблеи ООН "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" (июнь, 2000 г.). Данная сессия рекомендовала принимавшим в ней участие представителям правительств принять меры по обеспечению женщинам равного доступа и полномасштабного участия во всех областях и на всех уровнях жизни.

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан (далее - Концепция) определяет основные принципы, приоритеты и задачи гендерной политики в Казахстане.

Основные принципы гендерной политики устанавливают гарантированные Конституцией Республики Казахстан равные права и свободы для женщин и мужчин.

К задачам гендерной политики в Казахстане относятся: достижение сбалансированного участия женщин и мужчин во властных структурах; обеспечение равных возможностей для экономической независимости, развития своего бизнеса и продвижения по службе; создание условий для равного осуществления прав и обязанностей в семье; свобода от насилия по признаку пола.

Концепция разработана на основе Конституции Республики Казахстан, Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Национального плана действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, рекомендаций ООН по ее выполнению в Казахстане, других ратифицированных международных договоров и соглашений.

Концепция гендерной политики в Республике Казахстан рассчитана на современный период стабилизации социально-экономического положения населения и устойчивого роста экономики страны (до 2010 г.), а также на долгосрочную перспективу (до 2030 г.).

Современная гендерная ситуация в Казахстане по основным приоритетам государственной политики в отношении женщин

За годы независимости в Казахстане проведена большая работа по интеграции Казахстана в мировое сообщество.

В 1998 году Казахстан присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратифицирован Факультативный протокол к данной конвенции, и в 2001 году Республикой Казахстан был представлен отчет в ООН о выполнении конвенции, получивший положительную оценку. Ратифицированы конвенции ООН "О политических правах женщин", "О гражданстве замужней женщины", шесть конвенций Международной организации труда, в том числе "О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности".

Для решения проблем семьи, женщин и детей в 1995 году Главой государства был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Советом была разработана и распоряжением Президента Республики Казахстан от 5 марта 1997 года N 3395 одобрена Концепция государственной политики улучшения положения женщин в Республике Казахстан.

В 1998 году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан (далее - Национальная комиссия). Национальной комиссией в 1999 году впервые был разработан Национальный план действий по улучшению положения женщин в Республике Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 июля 1999 года N 999.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года N 947 учреждена должность Уполномоченного по правам человека, в аппарате которого работает специалист по гендерным вопросам.

Для наглядного отражения гендерных отношений в стране выпускается специальный ежегодный статистический сборник "Женщины и мужчины Казахстана". Для защиты интересов семьи, женщин и детей на законодательном уровне в Парламенте Республики Казахстан создана депутатская группа "Отбасы" ("Семья").

Большое внимание уделяется вопросам здравоохранения. Реализуются Государственная программа "Здоровье народа", утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 16 ноября 1998 года N 4153, Программа по противодействию эпидемии СПИДа в Республике Казахстан на 2001-2005 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2001 года N 1207, а также целый ряд программ по проблемам охраны здоровья населения.

Особое внимание уделяется вопросам защиты женщин от насилия. В системе Министерства внутренних дел Республики Казахстан действуют специальные подразделения по борьбе с проявлениями насилия в отношении женщин. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12

марта 2001 года N 346 утверждены Правила организации взаимодействия государственных органов, организаций и общественных объединений, занимающихся проблемами насилия в отношении женщин.

В 2003 году принят Закон Республики Казахстан "О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан", касающийся вопросов борьбы с незаконным выездом и нелегальной миграцией с целью последующей сексуальной или иной эксплуатации. Внесены изменения и дополнения и в другие законодательные акты Республики Казахстан, направленные на борьбу с трафиком. Выполнена частичная гендерная экспертиза Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Республики Казахстан.

Проводятся информационно-пропагандистские кампании по борьбе с насилием и трафиком в отношении женщин и детей.

Вместе с тем предстоит еще многое сделать для достижения реального гендерного равенства в стране. На руководящих должностях женщины представлены значительно меньше, чем мужчины. По состоянию на IV квартал 2003 года в Парламенте Республики Казахстан представлены лишь 11 женщин, что составляет 9,5% от общего числа депутатов Парламента.

На этот же период из 16 министерств только в двух министрами являются женщины. Кроме того, одна работает послом Казахстана за рубежом, одна возглавляет Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан и одна - Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии.

Женщины меньше мужчин востребованы на рынке труда. Низким остается соотношение заработной платы женщин к оплате труда мужчин. Получая равную с мужчинами плату за равноценный труд, женщины, как правило, занимают более низкие должности. Они вынуждены соглашаться на любую работу, в том числе с вредными и тяжелыми условиями труда. В настоящее время на таких производствах трудится порядка пятисот тысяч женщин. Существуют проблемы и в развитии женского предпринимательства.

Высоким остается уровень преступности в отношении женщин.

Меры о достижении гендерного равенства в Республике Казахстан институционально-организационного характера

При формировании государственного бюджета, разработке государственных планов и программ намечается использование гендерных индикаторов, разработанных с учетом социально-экономических условий Казахстана. В соответствии с мировым опытом будет продолжено совершенствование гендерной статистики.

Планируются создание эффективно действующей системы гендерного образования населения, организация выпуска учебных пособий для школ и колледжей, средних специальных и высших учебных заведений, а также буклетов и различных изданий для населения.

В политике

Для развития лидерских навыков и способностей женщин, при участии неправительственных и международных организаций, специалистов по гендерному образованию и с помощью экспертов предполагается организовать общенациональную сеть обучения и подготовки женщин-политиков. Для широкой пропаганды гендерного равенства в стране намечается введение общеобразовательного курса гендерного образования для журналистов.

В сфере экономики и труда

Для снижения напряженности на рынке труда предполагается развитие двух основных направлений: обеспечение равных возможностей на рынке труда и содействие женской занятости, подразумевающие повышение спроса на женский труд и его конкурентоспособности на рынке труда. Для этого необходимо обеспечить соблюдение прав женщин при приеме на работу и увольнении, гарантий выплаты работодателями пособий по беременности и родам.

Будет рассмотрен вопрос о присоединении Казахстана к Конвенции Международной организации труда "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".

Рекомендуется пересмотреть нормы трудового законодательства, ограничивающие работу женщин по некоторым специальностям. При объявлении вакансий не будет указываться пол работника, за исключением особых случаев.

Предполагается внедрение программ:

- ❖ способствующих повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда с применением системы поддержки - консультации, помощь в обучении, трудоустройстве;
- ❖ по дальнейшему развитию предпринимательства и самозанятости среди женщин;
- ❖ по профессиональной переподготовке женщин, обучению администрированию и управлению бизнесом. При этом учеба будет сконцентрирована на следующих темах: бизнес-менеджмент, воспитание уверенности в себе и повышение компетентности.

Будут повсеместно создаваться центры экономического образования женщин, в том числе и на платной основе, совершенствоваться меры по развитию малого и среднего бизнеса среди женщин путем финансовой поддержки предпринимательства, широкого развития консультационных и маркетинговых услуг.

Более широкое развитие получит микрокредитование населения в соответствии с Законом Республики Казахстан "О микрокредитных организациях". Предполагается включение программ по микрокредитованию населения в региональные планы социально-экономического развития.

Потребности женщин в труде должны будут учтены и поддержаны при проведении дальнейших преобразований в экономике. Особое внимание будет уделено развитию женской занятости в сельском хозяйстве, в том числе в сфере переработки сельхозпродукции.

Женщинам будут предоставлены гарантии в достижении равного положения при продвижении по службе и создании условий для сочетания успешной карьеры с домашними обязанностями и воспитанием детей.

Будет стимулироваться развитие государственных и частных детских дошкольных учреждений, предоставляющих услуги и рабочие места. Намечаются меры по поддержке женщин и мужчин, занимающихся уходом за детьми и их воспитанием.

Продолжится совершенствование адресной социальной защиты населения. Предполагается введение дифференцированной системы пособий, учитывающей количество детей и доходы супругов с учетом налогообложения.

Намечается повышение роли социального партнерства в решении вопросов гендерного равенства. Профсоюзы будут активно отстаивать интересы работников перед работодателями. Для изучения ситуации с соблюдением гендерного равенства на рабочих местах будут использоваться всевозможные формы волеизъявления работников, администрации и профсоюзов: собрания, сборы предложений по соблюдению равных возможностей женщин и мужчин, письменные выражения своих мнений и идей.

В учреждениях и на предприятиях будет продолжена практика создания мест для женщин и мужчин с учетом их физиологических и репродуктивных особенностей: комнаты гигиены, психологической разгрузки, для кормящих матерей.

По укреплению здоровья

Основная задача - создание условий для повышения качества жизни и укрепления здоровья населения. Этому будут способствовать реализация принятых программ, а также разработка и внедрение новых программ по здравоохранению.

Борьба с анемией и раком молочной железы у женщин останутся приоритетными направлениями деятельности соответствующих органов и неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин.

Будут продолжены широкая пропаганда и внедрение здорового образа жизни. Особое внимание обращается на репродуктивное здоровье населения. Планируется принять Закон Республики Казахстан "О репродуктивных правах человека и гарантиях их осуществления", разработать программы по совершенствованию научных основ охраны репродуктивного

здоровья в возрастном аспекте с учетом региональных особенностей страны. Кроме того, будут приняты меры:

- ❖ по формированию общественного мнения в поддержку института семьи, принципов ее планирования, охраны собственного здоровья;
- ❖ по расширению медико-санитарного обслуживания, региональному подходу к развитию акушерско-гинекологической службы и ее модернизации;
- ❖ по повышению качества медицинской помощи;
- ❖ по пересмотру медицинских и социальных показаний для прерывания беременности в целях сокращения материнской смертности;
- ❖ по охране здоровья пожилых людей для улучшения и продления их активной жизнедеятельности.

По искоренению насилия против женщин и детей

По проблемам насилия в отношении женщин и детей, оценке последствий насилия в семье и быту должны будут проводиться специальные научные исследования. Намечается проведение постоянного мониторинга реализации прав женщин и детей на защиту от насилия. При этом особое внимание будет обращено на социально уязвимые группы населения: людей с ограниченными возможностями, лиц без определенного местожительства, беженцев.

Рекомендуется регулярное профессиональное обучение полицейских, судей и прокуроров, медицинских и социальных работников, педагогов эффективным действиям в ситуациях, когда жертвам насилия необходимы обеспечение физической безопасности, попечение о детях и экономическая поддержка.

В учебные программы образовательных учреждений системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, юридических и психологических факультетов университетов предполагается введение углубленных специализированных курсов по проблемам насилия в отношении женщин и детей.

Предусматривается расширение сети кризисных центров, телефонов доверия, убежищ и приютов для жертв насилия. К 2010 году планируется создание таких центров во всех городах и районных центрах. Силами подразделений Министерства внутренних дел, социальных служб и неправительственных организаций намечается проведение профилактической работы с лицами, совершающими насилие в семье.

Предполагается активизировать роль мужчин в борьбе с насилием в отношении женщин и детей, привлекать их к информационно-просветительской, образовательной и профилактической работе.

Намечается принятие мер по усилению взаимодействия и координации действий государственных органов, международных и неправительственных организаций по вопросам борьбы с бытовым насилием. Предусмат-

ривается дальнейшая работа над законопроектом о предупреждении и пресечении бытового насилия.

Планируется проведение регулярных информационных кампаний, особенно в малых городах и сельской местности, по предупреждению насилия в отношении женщин.

Реализация Концепции гендерной политики

Реализация Концепции гендерной политики в Республике Казахстан будет способствовать разработке конкретных программ по созданию подлинно демократического государства, в котором права граждан будут подкреплены реальными возможностями их реализации.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 ноября 2003 года N 1190 О Концепции гендерной политики в Республике Казахстан

В соответствии с пунктом 6.7.3. Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года N 903, Правительство Республики Казахстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить прилагаемую Концепцию гендерной политики в Республике Казахстан.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

Премьер-Министр
Республики Казахстан
Д. Ахметов



Закон Кыргызской Республики

Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства

г. Бишкек

12 марта 2003 года, N 60

Настоящий Закон регулирует отношения по предоставлению равных прав и возможностей лиц разного пола в социальной, политической, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений мужчин и женщин на основе национальных традиций; предоставляет государственные гарантии равенства их прав.

Глава 1. Общие положения

Статья 1.

Основные понятия

Гендер - приобретенное, социально закрепленное поведение лиц разного пола.

Гендерная политика - государственная, общественная деятельность, направленная на установление равенства во взаимоотношениях между лицами разного пола.

Гендерные отношения - характер поведения и обращения между лицами разного пола в процессе общения или при осуществлении различных видов совместной деятельности.

Гендерно-правовая экспертиза - мониторинг национального законодательства и иных нормативных правовых актов в целях определения их соответствия гендерному законодательству.

Гендерная статистика - статистика, отражающая соответствующее положение лиц разного пола во всех сферах социально-политической жизни и освещающая гендерные проблемы и отношения в обществе.

Гендерное равенство - одинаковое социальное положение лиц разного пола в обществе.

Гендерное равноправие - равенство прав, обязанностей и ответственности лиц разного пола перед законом, кроме смягчающих обстоятельств, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Равные возможности - система средств и условий, необходимых для

реального достижения гендерного равноправия.

Равнопартнерские отношения - сотрудничество или совместное участие в государственной и общественной жизни на равных условиях лиц разного пола.

Гендерная дискриминация - любое различие, исключение или предпочтение, которое ограничивает или отрицает равное осуществление прав по признаку пола.

Открытая гендерная дискриминация - дискриминация, прямо указывающая на половую принадлежность.

Скрытая гендерная дискриминация - дискриминация без прямого указания на половую принадлежность.

Сексуальное домогательство - аморальное поведение, а также недозволенные действия сексуального характера по отношению к лицам разного пола, выраженные словесно (угрозы, запугивания, непристойные замечания) или физически (прикосновения, похлопывания), унижающие и оскорбляющие лицо, находящееся в трудовой, служебной, материальной, семейной и иной зависимости.

Нарушение равных прав - активное или пассивное поведение, которое проявляется в виде унижения, презрения, а также ограничения прав или оказания привилегий в связи с половой принадлежностью лица.

Домашний труд - самостоятельный вид трудовой деятельности, направленный на удовлетворение потребностей семьи.

Статья 2.

Цели и задачи настоящего Закона

Целями и задачами настоящего Закона является обеспечение для лиц разного пола:

- равенства прав, обязанностей и ответственности;
- равенства возможностей;
- равнопартнерских отношений во всех сферах жизнедеятельности;
- равенства в семейных отношениях;
- равенства в социальной, экономической, трудовой и иной деятельности.

Статья 3.

Объекты гендерного равенства

Объектами гендерного равенства являются общественные, социальные отношения, подлежащие правовому регулированию.

Статья 4.

Субъекты гендерного равенства

Субъектами гендерного равенства являются физические, юридические лица и государство.



Статья 5. Законодательство Кыргызской Республики в области гендерных отношений

Гендерные отношения в Кыргызской Республике регулируются Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики в области гендерных отношений, настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Статья 6. Запрет на гендерную дискриминацию

Запрещается открытая и скрытая гендерная дискриминация в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола.

Субъекты гендерного равенства, допустившие открытую или скрытую дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Не является гендерной дискриминацией:

- ❖ защита функций материнства;
- ❖ призыв на военную службу исключительно мужчин в случаях, установленных законами Кыргызской Республики;
- ❖ принятие на основе настоящего Закона временных специальных мер, направленных на достижение фактического равноправия в гендерных отношениях.

Статья 7. Основы государственной политики по обеспечению гендерного равенства

Основами государственной политики по обеспечению гендерного равенства являются:

- ❖ формирование, совершенствование и развитие нормативной правовой базы для обеспечения гендерного равноправия;
- ❖ разработка и реализация государственных целевых программ, направленных на достижение гендерного равенства;
- ❖ защита общества от информации, пропаганды и агитации, направленных на нарушение гендерного равенства;
- ❖ воспитание и пропаганда культуры гендерного равенства;
- ❖ выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Кыргызской Республики, касающихся вопросов гендерного равенства.

Статья 8.

Препятствия в осуществлении гендерного равенства

Поведение людей, основанное на нормах обычного права, традициях и культуре, которое входит в противоречие с требованиями настоящего Закона, рассматривается как препятствие в осуществлении гендерного равенства.

Не поддерживаются нормы обычного права, традиций и культуры, содержащие в себе элементы гендерной дискриминации.

Глава 2. Гарантии гендерного равенства в управлении государством и прохождении государственной службы

Статья 9.

Гарантии гендерного равенства в управлении государством

Государство гарантирует равное участие лиц разного пола в управлении государством.

Государство обеспечивает равное представительство лиц разного пола в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти через правовые, организационные и иные механизмы.

Статья 10.

Гарантии гендерного равноправия на государственной службе

Лица разного пола имеют равные права, обязанности, ответственность и равные возможности при поступлении на государственную службу и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах.

Руководители государственных органов обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

Государство обеспечивает соблюдение равнопартнерских отношений лиц разного пола в законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти, органах местного самоуправления.

Замещение вакантных должностей государственной службы, в том числе руководящих, обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола.

Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола.

Глава 3. Гарантии гендерного равенства в экономических и социальных отношениях

Статья 11.

Равный доступ ко всем формам собственности

Государство гарантирует лицам разного пола реализацию права собственности.

Государство обеспечивает лицам разного пола равные условия доступа ко всем видам собственности.

Статья 12.

Равный доступ к предпринимательской деятельности

Государство гарантирует лицам разного пола равный доступ к предпринимательской деятельности.

Запрещается гендерная дискриминация при осуществлении предпринимательской деятельности.

Статья 13.

Равный доступ к управлению предприятиями

Государство создает лицам разного пола равные условия доступа к управлению предприятиями (хозяйствующими субъектами).

Не допускается гендерная дискриминация в сфере управления предприятиями (хозяйствующими субъектами).

Статья 14.

Равный доступ к землепользованию

Государство обеспечивает лицам разного пола равное право пользования земельным участком, которое предоставляется, передается в бессрочное (без указания срока) или срочное (временное) пользование.

Права на землю в равной мере защищены для лиц разного пола.

Статья 15.

Доступ к равным социальным льготам

Лица разного пола имеют равный доступ к социальным льготам.

Родители имеют равный доступ к получению пособий по уходу за малолетними детьми, престарелыми либо больными членами семьи.

Глава 4. Гендерное равенство в трудовых отношениях

Статья 16.

Равный доступ к свободе выбора трудовой деятельности

Работодатель при осуществлении своей деятельности должен обеспечить равенство лиц разного пола в трудовой деятельности.

Работодатель независимо от форм собственности обязан принимать меры, чтобы условия работы были равноценными для лиц разного пола.

Работодатель обязан обеспечить лицам разного пола возможность совмещать свою трудовую деятельность с обязанностями родителей.

Статья 17.

Равный доступ к оплате труда

Равный доступ к оплате труда лиц разного пола предполагает равную оплату труда при одинаковой квалификации работника и одних и тех же условиях труда.

Снижение оплаты или ухудшение условий труда по признаку пола рассматривается как проявление гендерной дискриминации.

Статья 18.

Гарантии равноправия в случае массового увольнения работников

В случае массового увольнения работников число увольняемых лиц одного пола должно быть пропорционально сложившейся численности персонала на данном предприятии, в учреждении, организации.

Статья 19.

Равное отношение к домашнему труду

Принцип гендерного равенства в трудовой деятельности распространяется и на домашний труд.

Лица разного пола несут равную обязанность в отношении домашнего труда.

Домашний труд не может служить способом гендерной дискриминации и может осуществляться в равной степени лицами разного пола.

Статья 20.

Гарантии признания домашнего труда

Государство признает домашний труд одним из видов общественно-производительного труда.

Собственность, образуемая за счет домашнего труда членов семьи, является собственностью семьи.

Статья 21.**Право лиц разного пола на получение сведений о замещении должностей**

Лица разного пола, в течение 3 лет не повышающиеся в должностях и не направленные на обучение с целью дальнейшего повышения квалификации, имеют право запросить и получить от работодателя письменное обоснование причин таких действий, а также сведения, касающиеся опыта и квалификации лица, назначенного (принятого, повышенного) на претендуемую ими должность или направленного на обучение.

Статья 22.**Запрет на давление или преследование лиц разного пола, подвергшихся со стороны работодателя сексуальным домогательствам**

Работодатель не имеет права подвергать работающих лиц разного пола давлению или преследованию на основании того, что они отказали работодателю в его сексуальных домогательствах или подали на работодателя жалобу за половую дискриминацию.

В случае оказания давления или преследования работников по вышеуказанным мотивам работодатель несет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Механизм обеспечения соблюдения Гендерного равенства**Статья 23.****Компетенция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по обеспечению гендерного равенства**

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики путем принятия законов формирует правовую основу государственной политики гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в пределах своей компетенции назначает с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола:

- судей Конституционного суда Кыргызской Республики;
- судей Верховного суда Кыргызской Республики;
- состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, аудиторов Счетной палаты Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики не реже одного раза в год

заслушивает государственный доклад о положении дел в области гендерного равенства. Доклад представляется Правительством Кыргызской Республики в порядке, определяемом Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, и подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 24.

Компетенция Правительства Кыргызской Республики по обеспечению гендерного равенства

Правительство Кыргызской Республики в пределах своих полномочий:

- ❖ участвует в разработке и обеспечивает проведение в Кыргызской Республике единой государственной политики, направленной на достижение гендерного равенства во всех сферах общественной жизни;
- ❖ формирует государственные целевые программы по осуществлению гендерного равноправия, обеспечивает их выполнение;
- ❖ финансирует мероприятия по реализации государственной политики в области гендерного равенства за счет средств республиканского бюджета, внебюджетных источников и иных, не запрещенных законодательством Кыргызской Республики, источников;
- ❖ направляет и контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти по защите и обеспечению гендерного равенства.

Статья 25.

Компетенция Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики

Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики в пределах предоставленных ему полномочий обеспечивает наблюдение за исполнением настоящего Закона.

Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики публикует ежегодные отчеты об исполнении настоящего Закона.



Статья 26.

Деятельность органов местного самоуправления по обеспечению гендерного равенства

Органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по разработке и реализации гендерного равенства, координируют свои действия с действиями исполнительных органов государственной власти в части поддержки соответствующих государственных, региональных и местных программ.

Статья 27.

Участие общественных организаций и иных неправительственных объединений в обеспечении гендерного равенства

Общественные организации и иные неправительственные объединения:

- участвуют в разработке решений, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения гендерного равенства;
- представляют и защищают права граждан в судах и иных государственных органах;
- выдвигают и поддерживают кандидатов, в программу которых входит защита принципов гендерного равенства;
- вправе получать от соответствующих государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики методическую, информационную и иную помощь в объеме и порядке, установленных государственными, региональными и местными программами, которые направлены на устранение гендерной дискриминации.

Общественные организации и иные неправительственные объединения вправе подготавливать ежегодные публичные отчеты.

Статья 28.

Осуществление надзора за исполнением настоящего Закона

Надзор за точным и единообразным исполнением настоящего Закона осуществляет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.

Статья 29.

Гендерно-правовая экспертиза законодательства и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики

Гендерно-правовая экспертиза проводится в целях изучения и выявления фактов нарушения гендерного равенства в законодательстве, иных нормативных правовых актах Кыргызской Республики, а также государственных, региональных и местных программах по вопросам гендерного равенства.

Гендерно-правовая экспертиза осуществляется государственными органами, независимыми общественными организациями и иными неправительственными объединениями.

См.:

Указ Президента КР от 15 февраля 2004 года УП N 56 "Об утверждении Положения о комиссии по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики"

Статья 30. Гендерная статистика

Руководство сбором информации о гендерных статистических данных в Кыргызской Республике осуществляет Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

Государственные органы, органы местного самоуправления и руководители предприятий, учреждений, организаций обязаны представлять в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики соответствующую информацию по гендерным вопросам.



Статья 31.

Последствия невыполнения настоящего Закона

В случаях выявления фактов нарушения гендерного равенства, органы, осуществляющие контроль и надзор за исполнением настоящего Закона, имеют право:

- ❖ направлять государственным органам, органам местного самоуправления и руководителям предприятий, учреждений и организаций письменные предписания по устранению выявленных фактов нарушений гендерного равенства с указанием срока исполнения;
- ❖ использовать возможности законодательства Кыргызской Республики в целях обеспечения гендерного равноправия;
- ❖ обнародовать в средствах массовой информации названия предприятия, учреждения или организации в списках субъектов, нарушающих настоящий Закон.

Статья 32.

Ответственность должностных лиц за нарушение настоящего Закона

Должностные лица государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и коммунальных организаций, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, а также руководители и другие работники иных организаций, выполняющие аналогичные функции, за нарушение положений настоящего Закона несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Глава 6. Процедуры рассмотрения нарушений гендерного равенства

Статья 33.

Процедуры рассмотрения фактов нарушения гендерного равенства

К процедурам рассмотрения фактов гендерной дискриминации, сексуальных домогательств, давления, преследования и иных нарушений гендерного равенства относятся обращения:

- к Президенту Кыргызской Республики;
- в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
- в Правительство Кыргызской Республики;
- к Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики;
- в органы местного самоуправления;

- в суд;
- в Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики;
- к работодателям;
- в общественные организации и иные неправительственные объединения;
- в правоохранительные органы.

Статья 34.

Координация деятельности органов по разрешению споров о нарушении гендерного равенства

Координация деятельности органов по разрешению споров о нарушении гендерного равенства осуществляется Национальным советом по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

Статья 35.

Регистрация и учет фактов нарушения гендерного равенства

Регистрация и учет всех фактов нарушения гендерного равенства осуществляется Национальным советом по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

Государственные органы, общественные организации и иные неправительственные объединения регистрируют факты нарушений гендерного равенства и представляют данные в Национальный совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики для проведения мониторинга в сфере обеспечения гендерного равенства.

Статья 36.

Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Правительству Кыргызской Республики привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

Президент Кыргызской Республики А.Акаев

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 31 января 2003 года



*Утверждено
Указом Президента
Кыргызской Республики
от 15 февраля 2004 года N 56*

Положение о комиссии по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального со- вета по вопросам женщин, семьи и гендерному раз- витию при Президенте Кыргызской Республики

I. Общие положения

1. Комиссия по гендерной экспертизе нормативных правовых актов при секретариате Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики (далее - комиссия) создана в целях проведения гендерной экспертизы для совершенствования законодательства и реализации Закона Кыргызской Республики "Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства". Комиссия создается из представителей государственного и гражданского сектора.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики "Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства" и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, а также настоящим Положением.

II. Задачи комиссии

Основными задачами комиссии являются:

- внедрение механизмов гендерного равенства;
- приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами;
- содействие формированию общественного сознания и внедрение идеи гендерного равенства.

III. Функции комиссии

На комиссию возлагаются следующие функции:

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, иных документов на соответствие гендерным подходам;
- совершенствование процедуры проведения гендерной экспертизы;
- мобилизация усилий институтов по правам человека, государственных структур и общественных организаций для продвижения принципов и1075 гендерного равенства;
- иные функции по поручению секретариата Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

IV. Права комиссии

Комиссия вправе:

- вести переписку с государственными органами, общественными организациями,
- представляющими нормативные правовые акты, рассматриваемые комиссией;
- информировать, разрабатывать ежегодные публикации о своей работе;
- вносить в установленном порядке в государственные органы Кыргызской Республики предложения об устранении противоречий в области гендерных подходов в законодательстве Кыргызской Республики;
- рекомендовать органам государственной власти и управления, органам местного самоуправления, должностным лицам, общественным организациям, институтам по правам человека подготовку предложений по вопросам устранения противоречий в законодательстве Кыргызской Республики в пределах их компетенции;
- привлекать в установленном порядке для работы в комиссии специалистов заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций;
- запрашивать от государственных органов, иных организаций материалы по вопросам, входящим в компетенцию комиссии;
- осуществлять иные действия, необходимые для достижения целей, стоящих перед комиссией.

V. Состав и организация работы комиссии

1. Состав комиссии формируется секретариатом Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики из представителей министерств и ведомств, представителей общественных организаций (по согласованию).

2. Комиссия состоит из семи человек. Персональный состав комиссии утверждается секретариатом Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

3. Руководство деятельностью комиссии осуществляет председатель.

Председатель комиссии:

- ведет заседания комиссии;
- определяет повестку дня заседания комиссии;
- представляет комиссию в отношениях с соответствующими органами других государств и международными организациями, осуществляющими деятельность по совершенствованию законодательства.

4. Необходимое организационно-методическое и техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляет секретариат Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

5. Комиссия коллегиально обсуждает и принимает решения простым большинством по всем вопросам, отнесенным к ее компетенции.

6. Решение комиссии по проведенным экспертизам оформляется в виде заключения и передается в секретариат Национального совета по вопросам семьи, женщин и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

7. В отсутствие председателя его полномочия возлагаются на одного из членов комиссии по согласию членов комиссии.

8. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости.

VI. Ответственность комиссии

Ответственность комиссии заключается в следующем:

- члены комиссии обязаны качественно и своевременно выполнять задачи и функции, возложенные на них настоящим Положением;
- за необъективную оценку и за несвоевременное выполнение задач комиссия несет ответственность перед Национальным советом по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики.

Указ Президента Республики Узбекистан

О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан

В целях широкого привлечения женщин к решению вопросов социально-экономического и культурного развития, расширения их участия в государственном и общественном управлении, усилении социальной защищенности семьи, материнства и детства, а также координации деятельности в этом направлении министерств, ведомств, территориальных органов управления и общественных организаций:

1. Ввести новую должность заместителя премьер-министра Республики Узбекистан, возложив на него курирование вопросов, связанных с дальнейшим повышением роли женщин в жизни общества. Установить, что председатель Комитета женщин Республики Узбекистан одновременно назначается заместителем премьер-министра.

2. Совету Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятам областей, городов, районов ввести должности соответственно - заместителя Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, заместителей хокимов по делам женщин. Установить, что эти должности замещаются председателями

соответствующих комитетов женщин.

3. Для реализации поставленных задач образовать рабочие органы в структурах аппаратов Кабинета Министров Республики Узбекистан в количестве 4 человек, Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей и г. Ташкента - 3 человек, хокимиятов городов - 2 человек, хокимиятов районов - 1 человека.

4. Министерству финансов Республики Узбекистан выделить необходимые ассигнования на содержание вводимых должностей и рабочих органов.

5. Контроль за исполнением настоящего указа возложить на премьер-министра Республики Узбекистан А. Муталова.

Президент
Республики Узбекистан И.Каримов

г. Ташкент
2 марта 1995 г.
N УП-1084



Указ Президента Республики Узбекистан

О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана

В целях повышения эффективности работы Комитета женщин Узбекистана, общественных женских организаций республики по защите прав женщин, обеспечению их полноценного участия в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни страны, духовному и интеллектуальному росту женщин и молодежи:

1. Совету Министров Республики Каракалпакстан, областным хокимиятам, хокимиятам г. Ташкента, городов и районов, другим структурам власти критически оценить состояние дел по повышению общественно-политической активности женщин, усилению их положения и роли в семье, обществе и решении задач государственного строительства в полном соответствии с демократическими преобразованиями, происходящими в стране.

Существенно пересмотреть и повысить круг полномочий, возлагаемых по распределению обязанностей на заместителей Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей, г. Ташкента, городов и районов - председателей Комитета женщин Узбекистана, соответствующих комитетов женщин Республики Каракалпакстан, областей, г. Ташкента, городов и районов.

2. Важнейшими задачами и направлениями деятельности Комитета женщин Узбекистана и его подразделений на местах считать:

- ❖ разработку и осуществление практических мер по реализации общенациональной политики в сфере социально-правовой поддержки женщин, защиты материнства и детства, профессионального, физического, духовного и интеллектуального роста женщин, по повышению их социальной и общественно-политической активности, активному участию в государственном строительстве;
- ❖ выработку и реализацию комплексных мер по охране здоровья женщин, формированию здоровой семьи, содействию развитию женского и семейного спорта, пропаганде здорового образа жизни;
- ❖ подготовку и реализацию программ, направленных на решение вопросов занятости женщин, улучшение условий их труда и учебы, особенно в сельской местности, вовлечение их в предпринимательскую деятельность;
- ❖ организацию эффективной работы на местах (в семье, махаллях, трудовых коллективах, учебных заведениях) по разъяснению и соблюдению национально-религиозных традиций, реализации и защите конституционных прав женщин, эффективному противодействию

- попыткам деструктивных сил воздействовать на сознание женщин, вовлечь их в экстремистскую и террористическую деятельность;
- ❖ осуществление эффективной координации деятельности и обеспечение взаимодействия с женскими негосударственными некоммерческими организациями, мобилизацию их усилий на осуществление мер по повышению роли женщин в процессах модернизации и демократического обновления общества, общественного и государственного строительства в Узбекистане.

Рекомендовать Комитету женщин Узбекистана с учетом стоящих перед ним задач разработать и утвердить в установленном порядке новую редакцию Устава Комитета женщин Узбекистана как общественной республиканской женской организации.

3. Одобрить:

- структуру Комитета женщин Узбекистана с общей предельной численностью управленческого персонала рабочего аппарата в количестве 18 единиц согласно приложению №1;

- структуру комитетов женщин Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента, городов и районов, а также рабочих аппаратов заместителей Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и г. Ташкента, городов и районов - председателей соответствующих комитетов женщин согласно приложениям №№2-4.

4. Поддержать предложение Республиканского благотворительного фонда "Махалля" и Комитета женщин Узбекистана с 1 июля 2004 года вместо должности педагога-воспитателя ввести в структуру аппаратов кенгашей местных сходов должности консультанта по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания:

- ❖ в махаллях, на территории которых проживает не менее 500 семей;
- ❖ в поселках, кишлаках и аулах, в составе которых не образованы махалли.

Установить должностные оклады консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания на уровне 5 (в сельской местности) и 6 (в городах) разрядов по Единой тарифной сетке.

Возложить ответственность за пересмотр структуры и укомплектование аппарата махаллей новыми должностями в соответствии с новым штатным расписанием лично на районных (городских) хокимов и председателей кенгашей схода граждан махаллей, поселков, кишлаков и аулов.

5. Хокимиятам районов (городов):

- ❖ совместно с органами самоуправления граждан обеспечить укомплектование должностей консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания наиболее авторитетными и активными женщинами, имеющими практический опыт и способными оказывать благотворное влияние на население, в первую очередь на молодежь, в вопросах утверждения здорового образа жизни, сохранения и развития лучших национально-религиозных традиций и обрядов, их духовно-нравственного воспитания;
- ❖ представить в Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей и г. Ташкента информацию о результатах проделанной работы до 1 декабря 2004 г.

6. В целях упорядочения деятельности по созданию и организации работы женских негосударственных некоммерческих организаций Министерству юстиции (А.А. Палван-заде) совместно с Комитетом женщин Узбекистана, его подразделениями на местах в срок до 1 ноября 2004 г. обеспечить содействие и помощь в регистрации и перерегистрации республиканских и региональных женских негосударственных некоммерческих организаций в соответствии с Законом «О негосударственных некоммерческих организациях».

7. Министерству финансов Республики Узбекистан (Нурмуратов М.Б.) предусмотреть выделение с 1 июля 2004 года необходимых средств из государственного бюджета на содержание:

- ❖ дополнительно вводимых настоящим Указом должностей рабочих аппаратов Комитета женщин Узбекистана и заместителей Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей и г. Ташкента, городов и районов - председателей соответствующих комитетов женщин;
- ❖ консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания в аппаратах кенгашей сходов граждан за счет средств, высвобождаемых в результате упразднения должностей педагогов-воспитателей.

8. Рекомендовать Узтелерадиокомпания (А.К. Кучимов), Узбекскому агентству по печати и информации (Р.Ш. Шогуломов), УзА (М. Хазраткулов) совместно с Комитетом женщин Узбекистана организовать широкое

освещение деятельности общественных женских организаций, направленной на полноценное участие женщин в общественно-политической, социально-экономической, культурной жизни страны.

9. Хокимияту г. Ташкента (Р.М. Шоабдурахмонов) в двухмесячный срок выделить помещение для размещения аппарата Комитета женщин Узбекистана.

10. Министерству юстиции Республики Узбекистан (А.А. Палванзаде) совместно с Комитетом женщин Узбекистана, другими заинтересованными министерствами и ведомствами в месячный срок внести в Кабинет Министров предложения об изменениях и дополнениях в законодательство, вытекающих из настоящего Указа.

11. Признать утратившим силу пункт 3 Указа Президента Республики Узбекистан от 2 марта 1995 г. №УП-1084 «О мерах по повышению роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан».

12. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на заместителей Премьер-министра Республики Узбекистан С.Т. Инамову и Р.С. Азимова.

Президент Республики Узбекистан И. Каримов

г. Ташкент
25 мая 2004 г.
№УП-3434



Закон Республики Литва

О равных возможностях

1 декабря 1998 No VIII-947

Вильнюс

ГЛАВА ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель данного закона

1. Целью данного закона является гарантия реализации равных прав женщин и мужчин, гарантированных Конституцией Республики Литва, и запрет всех форм прямой и косвенной дискриминации по признаку пола.

2. Положения данного закона не распространяются на сферу семейной и личной жизни.

Статья 2. Определения

В данном законе использованы следующие определения:

1. Равные возможности означают реализацию прав человека, гарантированных международными документами по правам человека и гражданина и законодательством Республики Литва.
2. Нарушение равных прав женщин и мужчин означает прямую и косвенную дискриминацию по признаку пола.
3. Прямая дискриминация по признаку пола означает пассивное или активное поведение, выражающее унижение и оскорбление, а также ограничение прав или предоставление привилегий, основанных на принадлежности к тому или иному полу, кроме следующих случаев:
 1. особая защита женщин в период беременности, рождения ребёнка и кормления;
 2. обязательная военная служба, предписанная законом исключительно мужчинам;
 3. разница пенсионного возраста женщин и мужчин;
 4. требования безопасности на рабочем месте, применяемые по отношению к женщинам и направленные на защиту здоровья женщин вследствие их физиологических особенностей;

5. особая работа, которая может выполняться только лицом определённого пола.
 6. особые временные меры, предусмотренные законодательством, которые применяются для ускорения реализации *de facto* равенства между мужчинами и женщинами и подлежат отмене, как только будет достигнуто равенство возможностей для женщин и мужчин.
 7. различные правила и условия при применении особых мер наказания.
4. Сексуальные домогательства на работе – это оскорбляющее поведение сексуального характера, словесное или физическое, по отношению к лицу, которое находится в положении должностной субординации, является подчинённым в бизнесе и т.д.

ГЛАВА ВТОРАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ РАВНЫХ ПРАВ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Статья 3. Обязанности Правительства и административных структур по реализации равных прав женщин и мужчин

В рамках своей компетенции Правительство и административные структуры обязаны:

1. обеспечить реализацию равных прав женщин и мужчин во всех законодательных актах, разрабатываемых и принимаемых ими;
2. разрабатывать и реализовывать программы, направленные на изменение общественного мнения о превосходстве одного пола над другим;
3. в предписанной законом форме оказывать содействие программам общественных организаций, общественных структур, обществ и благотворительных фондов, которые направлены на создание равных возможностей для женщин и мужчин.

Статья 4. Обязанности образовательных и научных учреждений по реализации равных возможностей женщин и мужчин

Образовательные и научные учреждения обязаны обеспечить равные условия для женщин и мужчин относительно:

1. допуска в профессионально-технические училища, колледжи, высшие учебные заведения и на курсы повышения квалификации;
2. выдачи грантов и предоставления ссуды студентам;
3. выбора образовательных курсов в рамках учебной программы;
4. оценки знаний.

В рамках своей компетенции образовательные и научные учреждения должны обеспечить отсутствие в учебной программе и учебниках пропаганды дискриминации против женщин или мужчин.

Статья 5. Обязанности работодателя по реализации равных прав женщин и мужчин на рабочем месте

При реализации равных прав женщин и мужчин на рабочем месте работодатель обязан:

1. применять объективные критерии для найма сотрудников, за исключением случаев, указанных в подпункте 5 параграфа 2 Статьи 2;
2. обеспечивать равные условия труда, возможности повышения квалификации и предоставлять равные пособия;
3. применять равные критерии при оценке качества работы;
4. обеспечить равную оплату за труд равной ценности;
5. принимать адекватные меры по предотвращению сексуального домогательства к подчинённым на работе;
6. принимать адекватные меры по недопущению преследования подчинённого, подавшего жалобу о допущенной по отношению к нему дискриминации.

Статья 5.1. Реализация равных возможностей для женщин и мужчин в сфере защиты прав потребителей

Для реализации равных возможностей для женщин и мужчин, работники торговли, производители и работники сферы обслуживания обязаны:

1. предъявлять равные условия оплаты или гарантии на один и тот же товар или услугу, либо товар или услугу равной стоимости, ко всем потребителям вне зависимости от их пола;
2. гарантировать отсутствие унижения, ограничения в правах или предоставления особых привилегий, а также формирования общественного мнения в пользу превосходства одного из полов по отношению к другому при предоставлении информации о товаре или услуге либо рекламе товара или услуги.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ НАРУШЕНИЕ РАВНЫХ ПРАВ ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

Статья 6. Дискриминирующие действия работодателя

Действия работодателя признаются дискриминирующими в случае, если на основании принадлежности сотрудника к тому или иному полу он/она:

1. применяет по отношению к сотруднику менее (более) выгодные условия занятости или оплаты труда;
2. при организации работы создаёт худшие (лучшие) условия труда для сотрудника;
3. налагает дисциплинарное взыскание на сотрудника, изменяет условия труда, переводит его/её на другую работу или прерывает контракт с данным сотрудником;
4. преследует сотрудника, подавшего жалобу по причине дискриминации.

Статья 7. Дискриминирующие действия образовательных и научных учреждений

Действия образовательных и научных учреждений признаются дискриминирующими по признаку пола, в случае если:

1. различные требования применяются по отношению к мужчинам и женщинам для принятия их в учебное заведение или на образовательную программу, для составления учебной программы или для оценки знаний;
2. мужчинам и женщинам предоставляются неравные возможности выбора учебной специальности.

Статья 7.1. Дискриминирующие действия работников торговли, производителей или работников сферы обслуживания

Действия работников торговли, производителей или работников сферы обслуживания признаются дискриминирующими по признаку пола, в случае если:

1. они предъявляют различные условия оплаты или гарантии на один и тот же товар или услугу, либо товар или услугу равной стоимости, или различные возможности выбора товаров или услуг в зависимости от пола потребителей;
2. при предоставлении информации о товаре или услуге либо рекламе товара или услуги общественное мнение формируется в пользу превосходства одного из полов по отношению к другому, либо потребители подвергаются дискриминации по признаку пола.

Статья 8. Дискриминирующие объявления

Запрещено в объявлениях о приёме на работу или в образовательную программу указывать в требованиях, что преимущество отдаётся одному из полов (исключения составляют случаи, описанные в пункте 5 параграфа 2 Статьи 2), а также запрашивать у кандидатов на должность информацию о их гражданском статусе, личной жизни или семейных планах.



Статья 9. Права лица, против которого была допущена дискриминация

Лицо, считающее, что против него были совершены дискриминирующие действия, оговоренные в данной Главе, или что он стал объектом сексуального домогательства на работе, имеет право обратиться к Омбудсмену по вопросам о равных возможностях.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ДАННОГО ЗАКОНА

Статья 10. Контроль за соблюдением данного закона

1. Контроль за соблюдением данного закона будет осуществляться Омбудсменом по вопросам о равных возможностях.

2. Для обеспечения работы Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях будет создано Управление Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях.

Статья 11. Правовые основы Управления Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. Управление Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях будет руководствоваться Конституцией Республики Литва, данным Законом, соглашениями, в которых Литва выступает одной из сторон, и другими законодательными актами.

2. основополагающими принципами деятельности Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях являются законность, беспристрастность и справедливость.

3. Главой Управления Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях является Омбудсмен по вопросам о равных возможностях.

Статья 12. Компетенция Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях рассматривает жалобы о дискриминации и сексуальном домогательстве по отношению к подчинённым на работе.

2. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях отчитывается о выполнении данного Закона и подаёт рекомендации Правительству и административным структурам Республики Литва о пересмотре законодательных актов и приоритетах в стратегии реализации равных прав.

Статья 13. Требования к кандидатам на пост Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

На пост Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях может быть назначен гражданин Республики Литва, человек высочайшей честности, имеющий университетскую степень по специальности право, со стажем работы в сфере юриспруденции или в правительственной или административной структуре не менее 5 лет.

Статья 14. Назначение Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях назначается на срок 4 года и отстраняется от должности Сеймом Республики Литва по рекомендации Председателя Сейма.

2. Количество сроков, на которые одно и то же лицо может быть избрано Омбудсменом по вопросам о равных возможностях, не ограничено.

Статья 15. Окончание срока полномочий Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях может быть отстранён от должности:

1. по собственной просьбе;
 2. вследствие истечения срока его полномочий;
 3. если он не может исполнять свои обязанности по состоянию здоровья, то есть, если он болен свыше 120 календарных дней подряд в течение одного календарного года, либо свыше 140 календарных дней в течение последних 12 месяцев;
 4. когда вступает в действие вынесенный ему приговор суда;
 5. когда он получает вотум недоверия со стороны Сейма Республики Литва.
2. Полномочия Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях заканчиваются в случае его смерти.

Статья 16. Ограничения полномочий Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не может занимать одновременно другую должность в государственных структурах и организациях, заниматься бизнесом, коммерческой деятельностью, заниматься частным, индивидуальным предпринимательством, работать на предприятии.

2. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не может получать другой оплаты, кроме официальной заработной платы и платы за педагогическую и творческую деятельность.

Статья 17. Финансирование Управления по вопросам о равных возможностях

Деятельность Управления Омбудсмена по вопросам о равных возможностях финансируется из государственного бюджета.

ГЛАВА ПЯТАЯ ПРИНЯТИЕ И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

Статья 18. Принятие жалоб

1. Каждое физическое и юридическое лицо имеет право подать жалобу Омбудсмену по вопросам о равных возможностях о нарушении равных прав.

2. Жалобы подаются в письменном виде. Процедура регистрации и распределения жалоб оговаривается в Положениях Управления Омбудсмена по вопросам о равных возможностях, утверждённых Омбудсменом по вопросам о равных возможностях.

3. Если жалоба подаётся устно или по телефону или Омбудсмен по вопросам о равных возможностях обнаруживает признаки нарушения равенства прав в прессе, других средствах массовой информации или других источниках информации, Омбудсмен по вопросам о равных возможностях может инициировать рассмотрение дела по собственной инициативе.

4. Анонимные жалобы не рассматриваются, если только Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не решит иначе.

Статья 19. Требования к жалобе

1. Жалоба должна содержать следующую информацию:

1. адресат - Омбудсмен по вопросам о равных возможностях;
2. имя и фамилия заявителя, или название организации, и адрес;
3. название организаций и имена и фамилии лиц, на которых подаётся жалоба, с указанием их места работы;
4. указание решений или действий, против которых подаётся жалоба, время и обстоятельства, при которых они были совершены;
5. заявление на имя Омбудсмена по вопросам о равных возможностях;
6. дата написания жалобы и подпись заявителя.

2. К жалобе могут быть приложены:

1. копия оспариваемого решения;

2. имеющееся в распоряжении доказательство и его описание;
3. список лиц, рекомендуемых для допроса, с их адресами и обстоятельствами, которые каждый из них может подтвердить.

3. Несоблюдение формы подачи жалобы, описанной в параграфе 1 данной Статьи, или непредоставление необходимой информации не может являться основанием для отказа в рассмотрении жалобы.

Статья 20. Сроки подачи жалоб

Срок подачи жалобы составляет 3 месяца с момента совершения действий, послуживших основанием для подачи жалобы. Жалобы, поданные после истечения данного срока, не будут рассмотрены, если только Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не решит иначе.

Статья 21. Отказ в рассмотрении жалобы

1. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях может отказать в рассмотрении жалобы и вернуть её заявителю не позднее, чем через 15 дней после подачи жалобы, в случае если:

1. невозможно провести расследование дела из-за недостатка фактов, а заявитель оказывается неспособным предоставить значимые данные по запросу Омбудсмена по вопросам о равных возможностях;
2. жалоба была подана после истечения срока, указанного в Статье 22 настоящего Закона;
3. расследование обстоятельств, указанных в жалобе, находится вне компетенции Омбудсмена по вопросам о равных возможностях;
4. жалоба по тому же поводу уже была рассмотрена, рассматривается в суде или должна быть рассмотрена в суде;
5. было принято процедурное решение возбудить уголовное дело по предмету жалобы.

2. В случае возврата жалобы заявителю, должны быть указаны основания для отказа в рассмотрении жалобы. В случаях, когда жалоба выходит за рамки компетенции Омбудсмена по вопросам о равных возможностях, отказ в рассмотрении жалобы должен содержать совет о том, куда следует обратиться заявителю для рассмотрения его жалобы.

3. Повторно поданная жалоба, будучи уже рассмотренной, повторно рассмотрению не подлежит. Исключение составляют случаи, когда были выявлены новые обстоятельства или предоставлены новые факты.

4. В случае выявления обстоятельств, указанных в параграфе 1 настоящей Статьи, а также в случае непредоставления заявителем информации, без которой расследование жалобы не может быть начато, жалоба не рассматривается.



Статья 22. Сроки рассмотрения жалобы

Жалоба рассматривается и заявитель получает ответ в течение 1 месяца со дня поступления жалобы. Если необходимо, Омбудсмен по вопросам о равных возможностях может продлить срок рассмотрения жалобы до 2 месяцев. Заявителя должным образом уведомляют об этом.

Статья 23. Порядок рассмотрения жалобы

1. В ходе рассмотрения жалобы Омбудсмен по вопросам о равных возможностях устанавливает:

1. наличие или отсутствие решений или действий, против которых предъявляется жалоба;
2. на каких основаниях или при каких обстоятельствах были приняты решения или совершены действия;
3. являются ли принятые решения или совершённые действия нарушением законов или других законодательных актов;
4. кто совершил нарушение, по какой причине (или с какой целью), каков масштаб нарушения и насколько лица, совершившие нарушение, несут ответственность за свои действия;
5. какие факты или доказательства подтверждают совершённое нарушение законодательных актов.

2. Если по причине родства - кровного или в результате брака – или по иной причине Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не способен беспристрастно рассмотреть определённую жалобу, то может передать её на рассмотрение одному из сотрудников Управления.

3. По завершении рассмотрения жалобы оформляется отчёт, содержащий выявленные в ходе расследования обстоятельства и собранные доказательства, а также юридическую оценку совершённых действий. Отчёт подписывается Омбудсменом по вопросам о равных возможностях.

4. Результаты расследования доводятся до сведения заявителя, главы организации, где было проведено расследование, и лица, чьи действия подвергались расследованию. Копии отчёта доставляются им или направляются по почте.

Статья 24. Решения Омбудсмена по вопросам о равных возможностях

1. По завершении расследования Омбудсмен по вопросам о равных возможностях может принять решение:

1. передать материалы следственным органам, если было установлено правонарушение;

2. обратиться к соответствующему лицу или организации с рекомендацией прекратить действия, нарушающие равные возможности, или отменить соответствующий закон;
3. заслушать дела об административных нарушениях и наложить административные санкции;
4. отклонить жалобу, если упомянутые в ней нарушения не подтвердились;
5. прекратить расследование, если заявитель забирает жалобу;
6. вынести предупреждение за совершённое нарушение;
7. временно отложить рассмотрение дела, если лицо, чья жалоба либо совершённые действия находятся на рассмотрении, находится в отпуске либо отсутствует по состоянию здоровья.

Статья 25. Обязательный характер запросов Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

1. По просьбе Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях Правительство, административные структуры, предприятия, учреждения и организации незамедлительно предоставляют ему информацию, документы и материалы, необходимые ему для исполнения функций Омбудсмeна.

2. В ходе расследования жалобы Омбудсмен по вопросам о равных возможностях имеет право просить лицо, чьи действия расследуются, о предоставлении объяснений. Упомянутое лицо должно предоставить объяснения в течение 10 дней.

3. Лица, препятствующие Омбудсмену по вопросам о равных возможностях в выполнении его/её обязанностей, преследуются законом.

Статья 26. Заработная плата Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

- ❖ Заработная плата Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях составляет 5 средних заработных плат (средняя заработная плата национальной экономики Республики Литва - AW) за предыдущий месяц. Омбудсмен по вопросам о равных возможностях не получает никаких дополнительных выплат или премий.
- ❖ После вступления в силу Закона о заработной плате государственных политиков, судей и государственных служащих, предусмотренные вышеупомянутым законом условия оплаты применяются и в отношении Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях.
- ❖ Страхование Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях регулируется Законом о государственном социальном страховании.

Статья 27. Отчеты о деятельности Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

Ежегодно, до 15 марта, Омбудсмен по вопросам о равных возможностях подаёт Сейму годовой отчёт о деятельности Управления Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях за прошедший календарный год. Отчет подвергается рассмотрению Сейма и обнародованию.

Статья 28. Прозрачность деятельности Управления Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях

Управление Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях предоставляет прессе и другим средствам массовой информации информацию о расследовании жалобы о нарушении равных возможностей только с согласия заявителя.

ГЛАВА ШЕСТАЯ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Рекомендации Правительству Республики Литва

Правительству Республики Литва рекомендуется предоставить помещение для Управления Омбудсмeна по вопросам о равных возможностях в течение 10 дней после вступления настоящего Закона в силу.

Статья 30. Вступление в силу

Настоящий Закон вступает в силу 1 марта 1999 года.

Промульгирую настоящий Закон принятый Сеймом Республики Литва

Президент Республики
Валдас Адамкус

*Последние поправки к настоящему Закону
внесены 18 июня 2002 г.*

Закон Республики Молдова

Об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин

№ 5-XVI от 9 февраля 2006 года
Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава 1. Общие положения

Статья 1.

Цель закона

Целью настоящего закона является обеспечение реализации гарантированных Конституцией Республики Молдова равных прав женщин и мужчин в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни для предотвращения и устранения всех форм дискриминации по признаку пола.

Статья 2.

Основные понятия

В настоящем законе используются следующие понятия:

комплексный подход к вопросу о гендерном равенстве - включение принципа равенства женщин и мужчин в политику и программы во всех областях и на всех уровнях принятия и выполнения решений;

временные специальные меры - меры, направленные на ускорение достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами с целью устранения и предотвращения дискриминации или невыгод, вытекающих из существующих отношений, поведения и структур;

дискриминация по признаку пола - любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое направлено или ведет к ограничению либо сводит на нет признание, осуществление и внедрение на основе равенства между мужчинами и женщинами прав и основных свобод человека;

прямая дискриминация по признаку пола - любое действие, дискриминирующее в аналогичных ситуациях одно лицо по сравнению с другим лицом иного пола, в том числе в связи с беременностью, материнством или отцовством;

косвенная дискриминация по признаку пола - любые действия, правила, критерии или практика, идентичные для женщин и мужчин, но с неравными последствиями или результатом для одного из полов, за исключением

временных специальных мер;

равные возможности - отсутствие препятствий для равного участия женщин и мужчин в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни;

гендерное равенство - равенство в правах, равные возможности для реализации прав, равное участие во всех сферах жизни, равный подход к женщинам и мужчинам;

гендерный - социальный аспект отношений между женщинами и мужчинами, который проявляется во всех сферах жизни;

сексуальное домогательство - любое физическое, словесное или несловесное действие сексуального характера, которое унижает достоинство личности либо ведет к созданию недоброжелательной, враждебной, деструктивной, унижительной или оскорбительной обстановки;

пол - совокупность анатомо-физиологических особенностей, разделяющих человеческий род на женщин и мужчин;

гендерная единица - специалист, наделенный функциями по продвижению гендерного равенства в структуре, в составе которой он работает.

Статья 3.

Субъекты правоотношений в области гендерного равенства

Субъектами правоотношений по обеспечению гендерного равенства являются государство, юридические лица и физические лица (независимо от возраста).

Статья 4.

Законодательная база

(1) Правоотношения в области гендерного равенства регулируются Конституцией Республики Молдова, настоящим законом, другими нормативными актами, а также международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова.

(2) В случае несоответствия между положениями настоящего закона и положениями международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова, приоритет отдается международным договорам.

Статья 5.

Запрет дискриминации по признаку пола

(1) В Республике Молдова женщины и мужчины имеют гарантированные им равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

(2) Проведение политики или совершение действия, не обеспечивающих равных возможностей женщинам и мужчинам, является дискриминацией и подлежит устранению в соответствии с законодательством компетентными органами публичной власти.

(3) Дискриминация может быть прямой или косвенной.

(4) Действия, каким-либо образом ограничивающие или исключают равный подход к женщинам и мужчинам, являются дискриминационными и запрещаются.

(5) Правовой акт, содержащий дискриминационные положения по признаку пола, объявляется компетентными органами недействительным.

(6) Не являются дискриминационными:

а) меры по обеспечению особых условий для женщин в период беременности, родов и грудного вскармливания;

б) квалификационные требования по деятельности, в которой особенности пола служат решающим фактором в силу специфики условий и способов осуществления соответствующей деятельности;

с) специальные объявления о найме на работу представителей одного из полов на рабочие места, где в силу природы и предусмотренных законом особых условий труда особенности пола являются решающими;

д) временные специальные меры.

Глава 2. Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в публичной сфере

Статья 6.

Равный доступ к замещению публичных должностей

(1) В случае установления условий для замещения публичных должностей центрального и местного уровня должны обеспечиваться равные возможности для участия в конкурсе женщин и мужчин.

(2) Установление каких-либо прямых или косвенных ограничений по признаку пола при объявлении, организации и допуске к конкурсу на замещение публичной должности запрещается, за изъятиями, предусмотренными настоящим законом.

(3) Руководители органов центрального и местного публичного управления, другие должностные лица обязаны обеспечить равный доступ к замещению публичных должностей в соответствии с профессиональными требованиями независимо от пола претендентов.

(4) Не разрешается объявление и организация конкурса только для лиц одного пола.

Статья 7.

Равенство возможностей в избирательной системе, в деятельности партий и других общественно-политических организаций

(1) Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы, участковые избирательные бюро обеспечивают соблюдение принципа гендерного равенства в избирательной системе.

(2) Партии и другие общественно-политические организации обязаны способствовать обеспечению равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин - членов партии или организации посредством:

- a) обеспечения представительства в руководящих органах гендерного состава партии или организации;
- b) обеспечения представительства женщин и мужчин в списках кандидатов без дискриминации по признаку пола.

Статья 8.

Равенство возможностей в средствах массовой информации

(1) Средства массовой информации способствуют продвижению принципа гендерного равенства в обществе посредством подготовки программ и материалов, направленных на преодоление гендерных стереотипов.

(2) Любые публичные выступления и материалы, представляющие образ женщин или мужчин в унижающем их достоинство виде, признаются недопустимыми и пресекаются в соответствии с настоящим законом.

Глава 3. Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в социально-экономической сфере

Статья 9.

Равный доступ при найме на работу

(1) Государство гарантирует женщинам и мужчинам равные права и равные возможности, равный подход при трудоустройстве.

(2) Работодатель осуществляет прием на работу с использованием методов, обеспечивающих равный доступ женщин и мужчин к труду, в том числе посредством временных специальных мер.

Статья 10.

Взаимодействие работодателя с работниками и представителями профсоюзов

(1) Работодатель совместно с работниками и представителями профсоюзов устанавливает внутренний распорядок, предупреждающий и исключающий случаи дискриминации по признаку пола в процессе труда.

(2) Процедуры, необходимые для обеспечения гендерного равенства на рабочих местах, должны включаться в индивидуальные и коллективные трудовые договоры и коллективные соглашения в качестве обязательств работодателя и работников.

(3) Для обеспечения гендерного равенства работодатель обязан:

- a) обеспечить всем лицам равные возможности и равный, без дис-

криминации по признаку пола, подход при найме на работу по профессии, в профессиональном росте и продвижении по работе;

b) применять одинаковые критерии при оценке качества труда, наложении взысканий и увольнении;

c) обеспечивать равную оплату за труд равной ценности;

d) принимать меры по предотвращению сексуального домогательства на рабочем месте в отношении женщин и мужчин, а также преследования в связи с подачей в компетентный орган жалобы на дискриминацию;

e) обеспечить женщинам и мужчинам равные условия для совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями;

f) ввести указания о запрете дискриминации по признаку пола в положение об организации и деятельности структуры.

Статья 11. Дискриминационные действия работодателя

(1) Являются дискриминационными следующие действия работодателя:

a) размещение объявлений о найме на работу, содержащих требования и критерии, предполагающие предпочтение одного из полов, за исключением случаев, указанных в пункте c) части (б) статьи 5;

b) необоснованный отказ в найме на работу лиц определенного пола;

c) установление для работников в зависимости от пола более благоприятного распорядка работы, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

d) необоснованный отказ по признаку пола в доступе лица к участию в программе профессионального совершенствования, изменение или расторжение трудового договора либо прием на работу по тем же мотивам;

e) применение в зависимости от пола различных условий оплаты труда за выполнение труда равной ценности;

f) дифференцированное распределение в зависимости от пола трудовых заданий работникам с установлением в последующем менее благоприятного статуса;

g) учинение препятствий или создание невыносимых условий лицу, подавшему в компетентный орган жалобу на дискриминацию по признаку пола;

h) необоснованное запрашивание сведений о гражданском состоянии претендентов.

(2) Признается необоснованным отказ в найме на работу, в возможности профессионального роста, продвижения по работе лицу определенного пола, несмотря на его соответствие установленным требованиям, под предлогом:

a) необходимости представления каких-либо иных документов помимо указанных в объявлении;

b) несоответствия критериям, разработанным в последний момент;

c) наличия семейных обязанностей;

d) несоответствия другим условиям, не имеющим ничего общего с

профессиональной подготовкой, необходимой для выполнения требуемой работы, за исключением случаев, указанных в пункте с) части (б) статьи 5; е) других условий, влекущих аналогичные последствия.

(3) Обязанность доказать отсутствие намерения прямой или косвенной дискриминации в отношении лица, считающего себя дискриминированным, лежит на работодателе.

(4) Лицо, считающее себя дискриминированным тем, что работодатель принял на работу, повысил в должности или предоставил льготы другому лицу по признаку пола либо совершил иные дискриминационные действия, вправе потребовать обоснования принятого решения в письменном виде.

(5) Работодатель обязан дать ответ на требование лица, считающего себя дискриминированным, в течение 30 дней с момента подачи заявления. В противном случае лицо вправе подать иск в соответствии с законодательством.

Статья 12.

Равный доступ к предпринимательской деятельности

Государство обеспечивает женщинам и мужчинам равные возможности для осуществления предпринимательской деятельности.

Глава 4. Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин в сфере образования и здравоохранения

Статья 13.

Равный доступ к образованию

(1) Учебно-воспитательные учреждения обеспечивают гендерное равенство:

- a) посредством доступа к воспитанию и/или образованию;
- b) в процессе воспитания и/или образования, включая оценку приобретенных знаний;
- c) в педагогической и научно-педагогической деятельности;
- d) посредством разработки дидактических материалов и учебных программ в соответствии с принципом гендерного равенства;
- e) посредством включения гендерного воспитания в систему воспитания в качестве неотъемлемой ее части;
- f) посредством воспитания девочек и мальчиков в духе партнерства и взаимного уважения.

(2) Учебно-воспитательные учреждения не могут устанавливать критерии приема в них, основанные на прямых или косвенных ограничениях по признаку пола, за исключением случаев, установленных настоящим законом.

(3) В отступление от положений части (2) государство через учебно-воспитательные учреждения предпринимает временные специальные меры для реализации сбалансированного представительства женщин и мужчин в специфических профессиях, в которых наблюдается превышение представительства одного из полов.

(4) Действие настоящей статьи распространяется также на учебно-воспитательные учреждения силовых структур.

Статья 14. Равный доступ к здравоохранению

Запрещается любая форма дискриминации по признаку пола в том, что касается доступа женщин и мужчин к медицинским услугам всех уровней и к программам предупреждения заболеваний и укрепления здоровья.

Глава 5. Институциональный механизм обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин

Статья 15. Органы, наделенные полномочиями в области гендерного равенства

Полномочиями в области гендерного равенства наделяются:

- a) Парламент;
- b) Правительство;
- c) Правительственная комиссия по гендерному равенству;
- d) Министерство здравоохранения и социальной защиты (специализированный орган);
- e) министерства и другие центральные административные органы (гендерные единицы);
- f) органы местного публичного управления (гендерные единицы).

Статья 16. Компетенция Парламента

В компетенцию Парламента входит:

- a) формирование законодательной базы, обеспечивающей гендерное равенство во всех сферах;

- b) мониторинг внедрения принципа гендерного равенства по всем направлениям и на всех уровнях государственной политики;
- c) заслушивание в соответствии с законодательством докладов Правительства и парламентских адвокатов о положении дел в данной области.

Статья 17.

Компетенция Правительства

В целях обеспечения комплексного подхода к вопросу о гендерном равенстве Правительство:

- a) обеспечивает внедрение принципа гендерного равенства в политику, стратегии, программы, нормативные акты и распределение финансовых средств;
- b) утверждает национальные планы и программы по гендерному равенству и осуществляет мониторинг их реализации;
- c) периодически в соответствии с законодательством представляет Парламенту доклады о положении дел и деятельности в данной области.

Статья 18.

Правительственная комиссия по гендерному равенству

Правительственная комиссия по гендерному равенству является консультативным органом, созданным при Правительстве и действующим в соответствии с утвержденным Правительством положением о ней, и осуществляет следующие полномочия:

- a) продвижение гендерного равенства и комплексного подхода к вопросу о гендерном равенстве;
- b) координация деятельности органов центрального и местного публичного управления по вопросам гендерного равенства;
- c) развитие сотрудничества между государственными структурами и гражданским обществом по вопросам гендерного равенства.

Статья 19.

Компетенция отраслевых органов центрального публичного управления

(1) Органом центрального публичного управления, наделенным полномочиями по разработке и проведению политики гендерного равенства, является Министерство здравоохранения и социальной защиты.

(2) В рамках Министерства здравоохранения и социальной защиты указанные в части (1) функции возлагаются на специализированный орган, в компетенцию которого входит:

- a) разработка проектов нормативных актов и дача заключений на них

на основе принципа гендерного равенства, предложение поправок к нормативным актам с целью приведения их в соответствие с настоящим законом;

b) координация и мониторинг внедрения международных договоров на национальном уровне;

c) представление предложений о внедрении принципа гендерного равенства в стратегии, программы и распределение финансовых средств, представление отчетов о положении дел в данной области;

d) разработка и координация внедрения программ, организация кампаний в средствах массовой информации, исследований и другой деятельности в области гендерного равенства;

e) координация деятельности гендерных единиц;

f) сотрудничество с неправительственными организациями и фондами, профсоюзами и патронатом, международными организациями, способствующими внедрению гендерного равенства;

g) осуществление в соответствии с законодательством других обязанностей в данной области.

(3) В составе отраслевых органов центрального публичного управления имеются гендерные единицы.

(4) На гендерную единицу возлагаются следующие обязанности:

a) осуществление мониторинга соблюдения законодательства в области гендерного равенства в органах центрального публичного управления;

b) представление предложений о внедрении принципа гендерного равенства в политику и программы деятельности органов центрального публичного управления;

c) рассмотрение петиций юридических и физических лиц по поводу случаев дискриминации по признаку пола;

d) периодическое представление отчетов о деятельности в области гендерного равенства специализированным органам;

e) осуществление в соответствии с законодательством других обязанностей в данной области.

Статья 20.

Компетенция органов местного публичного управления

(1) В компетенцию органов местного публичного управления входит:

a) обеспечение внедрения принципа гендерного равенства в политику, программы, нормативные акты, распределение финансовых средств на местном уровне;

b) осуществление мониторинга внедрения программ, организация информационных кампаний, исследований и другой деятельности по гендерному равенству на местном уровне;

c) сотрудничество с неправительственными организациями и фунда-

ми, профсоюзами и патронатом, международными организациями, способствующими внедрению гендерного равенства;

d) осуществление в соответствии с законодательством других обязанностей в данной области.

(2) В составе органов местного публичного управления (органов социального обеспечения) имеются гендерные единицы.

(3) На гендерную единицу возлагаются следующие обязанности:

a) представление предложений о внедрении принципа гендерного равенства в политику, программы и нормативные акты органов местного публичного управления, бюджеты административно-территориальных единиц;

b) сотрудничество с неправительственными и другими организациями по вопросам гендерного равенства;

c) рассмотрение петиций юридических и физических лиц по поводу случаев дискриминации по признаку пола;

d) осуществление мониторинга деятельности органов местного публичного управления по гендерному равенству;

e) периодическое представление отчетов о выполненной работе органам местного публичного управления;

f) осуществление в соответствии с законодательством других обязанностей в данной области.

Статья 21.

Парламентские адвокаты

Парламентские адвокаты обеспечивают в соответствии с законодательством гарантии и соблюдение гендерного равенства как составной части конституционных прав и свобод человека.

Статья 22.

Гендерная статистика

(1) Национальное бюро статистики осуществляет сбор, обработку и обобщение статистических данных с разбивкой по полу.

(2) Органы центрального и местного публичного управления, партии и другие общественно-политические организации, юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, представляют в Национальное бюро статистики необходимую информацию с разбивкой по полу.

Статья 23. Финансирование

(1) Органы публичной власти, на которые возложена реализация настоящего закона, финансируются за счет средств государственного бюджета и бюджетов административно-территориальных единиц в пределах ежегодно планируемых финансовых средств.

(2) Деятельность в области гендерного равенства может финансироваться и из других не запрещенных законом источников.

Глава 6. Ответственность

Статья 24. Ответственность за дискриминацию по признаку пола

(1) Лица, подвергшиеся дискриминации по признаку пола, указанной в настоящем законе, имеют право на возмещение ущерба в установленном законодательством порядке.

(2) За нарушение требований законодательства, касающихся гендерного равенства, субъекты правоотношений, совершившие дискриминационные действия по признаку пола, несут ответственность в соответствии с законодательством.

Глава 7. Заключительные положения

Статья 25

Правительству в шестимесячный срок:

- a) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;
- b) разработать и утвердить нормативные акты, необходимые для реализации настоящего закона.

**Редакционная коллегия:**

Духовный В.А.
Пулатов А.Г.
Турдыбаев Б.К.

Адрес редакции:

Республика Узбекистан,
700187, г. Ташкент, массив Карасу-4, д. 11
Научно-информационный центр МКВК

Составители

Стулина Г.В., Зиганшина Д.Р., Беглов И.Ф.

Компьютерная верстка и оформление

Абдурахманов Д.Д.

<http://sic.icwc-aral.uz>