



Субрегиональная стратегия  
устойчивого развития  
Центральной Азии





Субрегиональная стратегия устойчивого развития Центральной Азии (ССУР) разработана в соответствии с принятой Главами государств Центральной Азии Алмаатинской декларацией от 28 февраля 1997 года и решением Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Международного Фонда Спасения Арала № 4 от 6.11.2004 г. в целях формирования регионального сотрудничества в решении вопросов устойчивого развития в рамках мирового хозяйства исходя из рекомендаций и принципов изложенных в документах Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.), Целей Развития Тысячелетия (Нью-Йорк, 2000 г.) и Всемирного Саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.).

ССУР является одним из механизмов по созданию в регионе эффективных институциональных и правовых условий для улучшения межгосударственной политики по вопросам устойчивого развития.

ССУР разработана Научно-информационным центром Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию с участием экспертов заинтересованных министерств и ведомств стран ЦА, а также представителей гражданского общества.

ССУР подготовилась при финансовой и технической поддержке Регионального Ресурсного Центра Азиатско-Тихоокеанского региона ЮНЕП и методической консультации его экспертов в процессе подготовки документа.

## Содержание

Список сокращений .....	4
Основные сведения о Центральной Азии .....	5
<b>Введение .....</b>	<b>6</b>
<b>Раздел 1. Факторы, определяющие переход региона Центральной Азии к устойчивому развитию .....</b>	<b>8</b>
1.1. Предпосылки перехода Центральной Азии к устойчивому развитию .....	8
1.2. Региональное сотрудничество как ключевой фактор устойчивого развития .....	10
1.3. Основные тенденции развития социально-экономической политики .....	11
1.4. Проблемы в достижении устойчивого развития .....	12
1.5. Важнейшие принципы и приоритеты устойчивого развития .....	13
1.6. Цели и задачи Стратегии по устойчивому развитию .....	14
<b>Раздел 2. Целевые стратегические направления устойчивого развития .....</b>	<b>15</b>
2.1. Обеспечение поступательного экономического развития .....	15
2.2. Обеспечение социальной безопасности .....	18
2.3. Обеспечение экологической устойчивости .....	20
2.4. Интегрированное управление водными ресурсами .....	23
2.5. Создание механизмов энергетической безопасности .....	24
2.6. Сохранение ценностей природного и культурного наследия .....	25
2.7. Содействие и развитие мер по эффективному управлению .....	29
<b>Раздел 3. Механизм реализации .....</b>	<b>30</b>
3.1. Организация реализации .....	30
3.2. Финансирование реализации .....	31
3.3. Мониторинг и оценка .....	32
Список использованной литературы и документов .....	34

## Список сокращений

АБР	Азиатский банк развития
БВО	Бассейновое водохозяйственное объединение
ВБ	Всемирный банк
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ, Центральная Азия
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека / Синдром приобретённого иммунодефицита
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ВСУР	Всемирный саммит по устойчивому развитию
ВТО	Всемирная торговая организация
ГИС	Географическая информационная система
ГО	Гражданское общество - граждане и добровольно сформировавшиеся ассоциации и организации
ГЭО	Глобальное экологическое обозрение
ГЭС	Гидроэлектростанция
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИСЦАУЗР	Инициативы стран ЦА по управлению земельными ресурсами
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
ИЧР	Индекс человеческого развития
КЭП	Каспийская экологическая программа
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МВФ	Международный валютный фонд
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
МФСА	Международный фонд спасения Арала
НИЦ	Научно-информационный центр
НКУР	Национальная Комиссия по устойчивому развитию
НПД	Национальные планы действий
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среде
НПО	Неправительственная организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОЦАС	Организация Центральноазиатского сотрудничества
ПБАМ-2	Программа конкретных действий в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.
ПРООН	Программа развития ООН
РПДООС	Региональный план действий по охране окружающей среды
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
СППР	Система поддержки принятия решений
ССУР	Субрегиональная стратегия устойчивого развития
УР	Устойчивое развитие
ЦА	Центральная Азия
ЦАР	Центральноазиатский регион
ШОС	Шанхайская организация сотрудничества
ЭКОНЕТ	Концепция ЭКОНЕТ (Сеть Жизни) – система, объединяющая охраняемые природные территории различного статуса и территории с различными режимами природопользования, интегрированная в контекст социально-экономического развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕП/РРЦ-АТР	Региональный ресурсный центр ЮНЕП по Азиатско-Тихоокеанскому региону

## Общие сведения о Центральной Азии

**Центральная Азия** расположена в средней части Евразийского континента (36-56° северной широты, 46-88° восточной долготы). ЦА включает в себя территории республик Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, которые граничат с Российской Федерацией, Китаем, Афганистаном и Ираном.

**Суверенитет и независимость** стран ЦА были провозглашены после распада СССР в 1991 г.

ЦА занимает территорию составляет более чем в 4 млн. км<sup>2</sup>.

**Население** ЦА составляет около 59 млн., средняя плотность приближается к 15 чел. на км<sup>2</sup>.

**По строению поверхности земли**, 4/5 территории ЦА - равнины, в основном пустыни и лишь 1/5 часть занимают горы.

**Водные ресурсы.** Центральноазиатский регион разделен на три водных бассейна: Аральского, Каспийского морей и озера Балхаш. Только северо-восточная часть Казахстана входит в бассейн реки Обь, протекающей через Западно-Сибирскую низменность.

Бассейн Аральского моря охватывает территорию около 2,0 млн.км<sup>2</sup>. Гидрологическая система здесь формируется главным образом за счет рек Амударья, Сырдарья, Пяндж, Вахш, Нарын, Мургаб, Зеравшан и других, истоки которых расположены в основном в высокогорных территориях Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана. Ежегодный сток воды составляет около 130 км<sup>3</sup>.

**Земельные ресурсы:** общая площадь сельскохозяйственных земель составляет более 290 млн. га, из них пашни – 40 млн. га, в том числе орошаемые земли – 10 млн. га, сенокосы и пастбища – 220 млн. га.

**Горные леса** занимают площадь около 5 млн. га, в том числе площадь, покрытая лесом, – 1,5 млн. га. Антропогенное воздействие ведет к снижению лесистости, деградации почвенного покрова и ухудшению их естественного возобновления.

**ВВП.** С 1997 г. во всех странах ЦА было отмечено увеличение ВВП. В течение 1998-2006 гг. средний рост экономики составил 8,6% в год.

**Индекс человеческого развития (ИЧР).** По данному показателю, страны Центральной Азии (кроме Туркменистана) занимали в 2003 г. место ниже, чем в 1992 г.: Казахстан – 80; Кыргызстан – 111; Таджикистан – 122; Туркменистан – 97; Узбекистан – 109.

*Мы, Президенты братских государств Центральной Азии - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, подтверждая свою приверженность положениям Всемирной программы ООН по окружающей среде "Повестка дня на XXI век", всемерно поддерживаем стремления разработать и реализовать единую стратегию по устойчивому развитию стран Центральной Азии*  
**Алматинская декларация  
28 февраля 1997 года**

## **Введение**

Государства Центральной Азии – Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан, в соответствии с принципами УР, выдвинутыми на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (1992 г.), Саммите Тысячелетия (2000 г.), Всемирном Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002 г.), разработали Субрегиональную стратегию устойчивого развития Центральной Азии (ССУР).

Разработка ССУР исходит из инициативы государств Центральноазиатского региона высказанной на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге и внесённой в официальный перечень инициатив по разработке и реализации «Субрегиональной Повестки – 21».

Вставка 1.

п.162 Государствам следует:

*б) предпринять шаги для достижения прогресса в разработке национальных стратегий устойчивого развития и начать их осуществление к 2005 году. С этой целью там, где это необходимо, должна предоставляться поддержка стратегий на основе международного сотрудничества с учётом особых потребностей развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. Такие стратегии, где это целесообразно, могут разрабатываться в виде стратегий..., в которых учитываются экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития в соответствии с национальными приоритетами каждой страны.*

**(ВСУР, г. Йоханнесбург, сентябрь, 2002 г.)**

ССУР представляет собой согласованный ориентир стран ЦА, определяющий общие подходы и направления по формированию благоприятных правовых, институциональных, экономических, экологических, информационных и иных условий для достижения целей устойчивого развития в регионе.

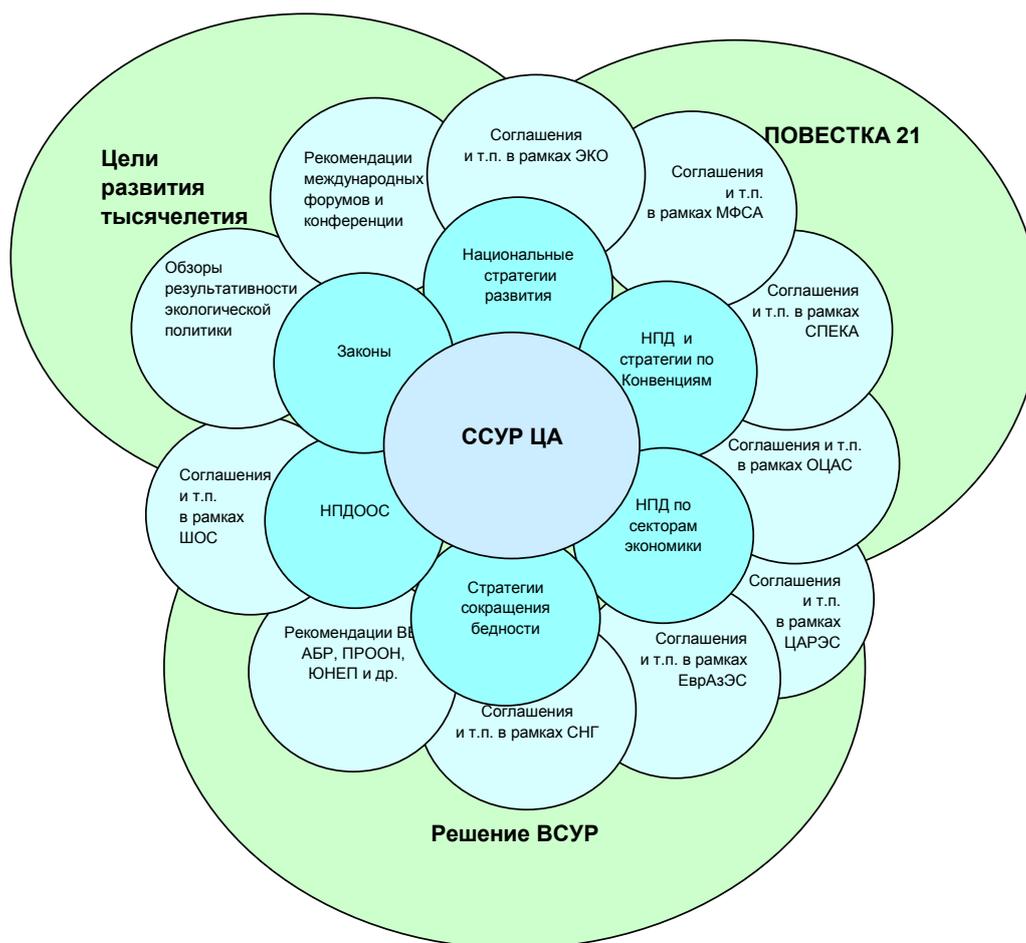
ССУР направлена на создание необходимых условий для конструктивного диалога государств ЦА, взаимодействия государственных органов, институтов гражданского общества (органов местного самоуправления, общественных организаций и т.д.), а также отдельных предпринимателей в процессе принятия решений по проблемам сбалансированного развития их экономик и улучшения состояния окружающей среды.

ССУР, основываясь на глобальных решениях по устойчивому развитию (УР), учитывает предписания и рекомендации документов, принятых в рамках действующих региональных организаций, двух - и многосторонних соглашений, в том числе:

- Программы Бассейна Аральского моря – 2;
- Регионального плана действий по охране окружающей среды ЦА;
- Рамочной Конвенции охраны окружающей среды для устойчивого развития ЦА;

- Экологической стратегии для стран ВЕКЦА;
- Концепции охраны окружающей среды и других программных документов, принятых в рамках ШОС, ЭКО и других региональных организаций, а также оценочных докладов ПРООН по человеческому развитию в ЦА и региональных стратегий международных институтов (АБР, ВБ, ЕЭК ООН и др.);
- Национальных стратегий и планов, по социально-экономическому развитию, рациональному природопользованию и охране окружающей среды.

**Рисунок 1.** Правовая основа подготовки ССУР ЦА



В качестве методологических подходов при разработке ССУР использовались:

- Методологические рекомендации по подготовке Центральноазиатской стратегии устойчивого развития. РЭЦ ЦА, 2002.
- Руководство по разработке Национальной стратегии по устойчивому развитию UNEP/ NSDS, 2006.

Основными партнёрами по подготовке проекта ССУР являлись:

- Научно-информационный центр МКУР и его отделения в странах ЦА;
- Национальные эксперты от ключевых министерств и ведомств стран ЦА;
- Общественный совет при МКУР ЦА и молодёжная экологическая сеть ЦА;
- Эксперты регионального ресурсного центра ЮНЕП АТР.

ССУР разработана в соответствии с решением МКУР МФСА, при финансовой и технической поддержке Регионального ресурсного центра Азиатско-Тихоокеанского региона ЮНЕП.

## **Раздел 1. Факторы, определяющие переход региона Центральной Азии к устойчивому развитию**

### **1.1. Предпосылки перехода Центральной Азии к устойчивому развитию**

ЦА является одним из тех субрегионов Азиатско-Тихоокеанского региона, в котором социально-экономические и экологические проблемы весьма обострились. Между тем этот регион обладает достаточными природными ресурсами и человеческим потенциалом для развития.

В регионе имеются значительные запасы нефти и газа, угля, железных и медных руд, фосфоритов, урана, цветных металлов и строительных материалов. Так, Казахстан, Туркменистан и Узбекистан обладают значительными запасами стратегически важных энергоносителей: нефтью и природным газом. Туркменистан занимает третье место в мире среди крупнейших поставщиков газа, а Узбекистан - восьмое место в мире по добыче золота. Запасы же пресной воды сосредоточены в ледниках горных экосистем Кыргызстана и Таджикистана, которые занимают одно из ведущих мест в мире по гидроэнергоресурсам, потенциал последних используется всего лишь на 10% от общего объема.

ЦА обладает уникальным биологическим разнообразием. Здесь сосредоточено более 7000 видов высшей растительности, 900 видов позвоночных и более 200 тысяч видов беспозвоночных животных. На территории региона находится зона взаимопроникновения азиатских и средиземноморских растительных сообществ, что обуславливает высокий показатель эндемизма (20%). Горы составляют около 20% территории ЦА и служат своеобразным хранилищем многообразия видов флоры и фауны.

Обилие тепла и света, достаточно плодородные почвы создают благоприятные условия для развития здесь земледелия. Центральноазиатские страны – древние очаги орошаемого земледелия. Большие площади поливных земель сосредоточены в среднем течении и низовьях рек Амударья, Сырдарья, Зеравшан и на предгорных равнинах. Общая площадь сельскохозяйственных угодий ЦА составляет 300 млн.га, из них пашни - более 40 млн.га, в том числе орошаемые земли - около 10 млн.га. Площадь сенокосов и пастбищ – 220 млн.га. В структуре сельхозкультур преобладают зерновые - в Казахстане и Кыргызстане, в остальных республиках - технические культуры, в основном хлопок. Регион занимает второе место по производству и экспорту хлопка после США.

Природные условия благоприятствуют пастбищному животноводству. Почти 80% территории ЦА используется для выпаса овец, коз, верблюдов и лошадей.

Предпосылкой перехода Центральноазиатского региона к устойчивому развитию является его выгодное во многих отношениях геополитическое положение – регион расположен на стыке евроазиатских транспортных коридоров и связывает между собой несколько регионов и субрегионов – Европу и Средний Восток с одной стороны и Юго-Восточную Азию и Россию с севера и Индостанский полуостров с юга с другой. В древности через регион проходил Великий Шелковый путь, связывающий страны Восточной Азии с Европой. По территории региона проходит Туркестано-Сибирская магистраль, здесь расположена и сеть железных дорог, обеспечивающих выход торговых путей Европы к Азиатско-Тихоокеанскому региону. Имеющаяся транспортная инфраструктура и возможности региона по развитию новых систем связи создают потенциальные условия для устойчивого развития региона.

Страны региона привержены политике устойчивого развития. За время независимости странами приняты основополагающие нормативно-правовые акты, национальные стратегии и программы, составляющие правовую базу устойчивого развития.

Странами ЦА ратифицированы ключевые природоохранные международные конвенции и соглашения, являющиеся в глобальном масштабе гарантом сохранения окру-

жающей природной среды и предупреждения экологических катастроф. Разработаны и реализуются планы действий по выполнению обязательств, принятых в соответствии с природоохранными конвенциями ООН, созданы соответствующие институциональные структуры.

Вставка 2.

**Основополагающие стратегические документы и институциональные органы по устойчивому развитию в странах ЦА:**

**Республика Казахстан:**

- Стратегия развития Казахстана до 2030 года;
- Стратегический план развития до 2010 года;
- Концепция экологической безопасности на 2004-2015 годы;
- Стратегия территориального развития до 2015 года;
- Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы;
- Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан ;
- Фонд устойчивого развития «Казына».

**Кыргызская Республика:**

- Стратегия развития страны на 2007-2010 годы;
- Концепция экологической безопасности;
- Концепция развития лесной отрасли на период до 2025 года;
- Национальная Лесная Программа на период до 2015 года;
- Национальный план действий развития лесного хозяйства Кыргызской Республики на 2006-2010 годы,

**Республика Таджикистан:**

- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года;
- Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 годы;
- Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года;
- Национальная комиссия по устойчивому развитию.

**Туркменистан:**

- Национальная программа «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года»;
- Национальный план действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды;
- Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде;
- Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов - этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.

**Республика Узбекистан:**

- Национальные Концепция и Стратегия по устойчивому развитию Узбекистана;
- Национальный план действий по гигиене и окружающей среде (НПДГОС);
- Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 годы и Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 годы, для достижения устойчивого развития;
- Национальная стратегия и план действий Республики Узбекистан по сохранению биологического разнообразия;
- Программа ПРООН и Правительства Узбекистана по окружающей среде.

Странами региона осуществляются совместные действия по обеспечению развития природоохранной политики и предотвращению негативного воздействия на окружающую среду в регионе. Определены основные приоритеты в области охраны окружающей среды, послужившие основой для разработки и принятия региональных документов:

- Регионального Плана действий по охране окружающей среды для ЦА (2001 г.);
- Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг. (2003 г.);
- Рамочной конвенции по охране окружающей среды для устойчивого развития в ЦА (2006 г.).

## 1.2. Региональное сотрудничество как ключевой фактор устойчивого развития

Народы ЦА объединяют историческая и культурная идентичность, близость экономических, финансовых, образовательных и экологических стандартов, что обуславливает их приверженность к региональному сотрудничеству. Развитие же регионального сотрудничества – это оптимальный путь для достижения устойчивого экономического роста и благополучного развития региона. По оценке международных организаций, региональное сотрудничество между Центральноазиатскими государствами в области человеческого развития и обеспечения человеческой безопасности принесет существенные политические и экономические выгоды. Государства ЦА являются активными членами международных региональных организаций – СНГ, ОЦАС, ШОС, ЕврАзЭС и др.

Главами государств ЦА в рамках деятельности региональных и международных структур приняты декларации, многосторонние и двусторонние соглашения в области социально-экономического сотрудничества и охраны окружающей среды, совместного решения трансграничных водохозяйственных и экологических проблем региона, а также борьбы с наркоторговлей и терроризмом. Основными направлениями регионального сотрудничества являются:

- региональная безопасность с учетом всех аспектов безопасности;
- создание условий более тесного приграничного взаимодействия между странами по обеспечению доступа к рентабельным рынкам для сбыта экспортной продукции региона;
- сокращение операционных издержек и содействие транзитному транспортному движению через регион;
- рациональное использование водных и энергетических ресурсов, а также инфраструктуры энергопроизводящих и энергораспределительных мощностей для обеспечения устойчивого роста;
- предотвращение последствий экологических катастроф в региональном масштабе – Аральского кризиса, опустынивания, нерационального использования водно-земельных ресурсов, распространения инфекционных заболеваний и др.;
- совместное противостояние угрозам ЦА, связанным с насилием, наркоторговлей и терроризмом;
- совместное решение вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, миграции, здравоохранения, образования и предотвращения стихийных бедствий.

Главы государств ЦА подписали Нукусскую (1995 г.), Алматинскую (1997 г.), Ашхабадскую (1999 г.), Душанбинскую (2002 г.) декларации о совместных действиях по решению проблем Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития бассейна Аральского моря. Соглашения стали основополагающими документами, направленными на внедрение концепции устойчивого развития государств ЦА.

В регионе создана организационная основа совместных действий для решения проблем социально-экономического развития и охраны окружающей среды:

1. Совет глав государств ЦА и Президента МФСА.
2. Правление МФСА.
3. Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию (МКУР), на которую возложены функции по организации разработки и координации действий в реализации стратегий, планов и программ в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в регионе.
4. Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК), осуществляющая координацию оперативных действий управления водными ресурсами и мелиоративными мероприятиями для стабилизации и устойчивости водохозяйственной деятельности.

5. Совет по энергетике ЦА и Объединенный диспетчерский центр «Энергия», расположенный в г. Ташкенте, отвечающий за сбалансированную и синхронную работу системы передачи и распределения электроэнергии с учётом требований ирригации.

Жизненно важным фактором усиления регионального сотрудничества и обеспечения эффективности инициатив устойчивого развития ЦАР является создание обособленных механизмов координации и реализации мероприятий и проектов в соответствии с Целями Развития Тысячелетия.

### 1.3. Основные тенденции развития социально-экономической политики

В экономике Центральноазиатских стран за последние годы определились тенденции экономического роста, чему способствовали проведение структурных реформ в секторах экономики, воссоздание многих производств.

Вставка 3.

Страны ЦА	1999/2000 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Темпы роста ВВП, в % отношении к предыдущим годам						
Казахстан	102,7	109,8	108,9	108,6	109,5	109,7
Кыргызстан	104	100	107	107,1	99,4	107,3
Таджикистан	103,7	110,8	111	110,6	106,7	107,0
Туркменистан	116,5	...	...	...	...	110,1
Узбекистан	...	104,0	104,2	107,4	107,0	107,3
Доля инвестиций в основной капитал в ВВП, млн. долл. США						
Казахстан	4191	7177	8878	12524	18219	22288
Кыргызстан	228	200	205	239	283	357
Таджикистан	59	75	104	199	219	304
Туркменистан	...	...	...	...	...	...
Узбекистан	3139	1876	1955	2427	2707	2775

Источник: «Страны ЕвразЭС». Статистический сборник - М., 2007; Отчёт «Интегрированная оценка окружающей среды Центральной Азии». - Ашхабад, 2007.

Примечание: «...» отсутствие данных.

Страны ЦА добились определенных успехов в совершенствовании механизмов управления секторами экономики, предпринимаются действия по повышению доходов населения, доступа его к услугам здравоохранения, образования и социальной защиты.

Формируются условия для ускоренного развития малого и среднего бизнеса. Реализуются программы по созданию рабочих мест и развитию инфраструктуры села.

Одними из важных факторов экономического развития стран являются: снижение государственного регулирования экономической деятельности; привлечение иностранных инвестиций в экономику государств региона; интеграции стран региона в международное экономическое пространство.

Приоритетами экономического развития государств ЦА являются:

- макроэкономическая сбалансированность;
- установление благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата;
- расширение и углубление процессов либерализации экономики;
- снижение государственного регулирования предпринимательской деятельности и улучшение доступа малого и среднего бизнеса к производственным ресурсам и рынку сбыта;
- устранение барьеров, содействие торговле и продвижению экспортного потенциала;
- решение социальных проблем, связанных с занятостью и увеличением доходов населения.

Вставка 4.

	1999 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Внешний долг в % от ВВП						
Казахстан	49,4	66,3	64,2	65,6	66,0	64,9
Кыргызстан	132,6	114,5	104,2	95,5	77,1	...
Таджикистан	53,4	81,2	66,3	53,3	50,4	43,4
Туркменистан	-	-	-	-	-	-
Узбекистан	-	-	-	-	-	-
Население, живущее за чертой бедности, в %						
Казахстан	34,5	24,2	19,8	16,1	13,8	12,2
Кыргызстан	55,3	44,4	39,3	...	...	...
Таджикистан	82,8	83,0	64,0	57,0	...	...
Туркменистан	-	-	-	-	-	-
Узбекистан	-	-	-	-	-	-
Темпы роста населения, в % к предыдущему году						
Казахстан	98,03	89,5	92,7	120,8	140,7	152,8
Кыргызстан	101,3	100,8	101,1	101,1	100,9	100,9
Таджикистан	102,1	102,1	102,1	102,1	102,1	102,1
Туркменистан	104,1	105,3	106	104	103	101
Узбекистан	101,5	101,2	101,1	101,2	101,2	101,2
Ожидаемая продолжительность жизни, лет						
Казахстан	65,7	66	65,8	66,1	65,8	65,9
Кыргызстан	68,7	68,1	68,2	68,2	67,7	67,7
Таджикистан	68,4	69,1	70,1	71,0	70,6	...
Туркменистан	66,8	68,1	68,8	68,6	...	...
Узбекистан	70,3	71,2	71,6	72,5	72,8	...

Источник: Страны ЕвразЭС, Интегрированная оценка окружающей среды Центральной Азии.

Примечание: «-» отсутствие статистики; «...» отсутствие данных.

#### 1.4. Проблемы в достижении устойчивого развития

Государства ЦА, несмотря на достигнутый прогресс в формировании новой социально-экономической системы с рыночными принципами развития, продолжают сталкиваться с рядом общих проблем и трудностей, которые сдерживают развитие как самих государств, так и региона в целом.

К этим проблемам относятся:

- различный уровень экономического развития государств и различия в темпах реализации рыночных преобразований;
- ограниченный доступ капитала (промышленного, торгового, финансового и страхового) в регион;
- бедность и вытекающие из неё последствия - безработица и миграция населения в поисках заработка, доступ к чистой питьевой воде и санитарии;
- низкий доступ населения к качественным услугам здравоохранения и образования;
- распространение угроз терроризма, экстремизма, незаконного оборота наркотиков;
- отсутствие единой стратегии и программы действий в регионе по развитию интеграционных процессов, а также эффективных механизмов реализации принимаемых на межгосударственном уровне решений;
- несовершенство системы управления природными ресурсами;
- нерациональное использование водных ресурсов, загрязнение трансграничных водотоков веществами в основном с производственных объектов и полей орошения;

- деградация природных ресурсов, загрязнение окружающей среды и утрата биологического разнообразия, сокращение площадей горных ледников и сокращение способности экологических систем к самовосстановлению;
- отсутствие региональной программы адаптационных мер по вопросам, связанным с изменением климата;
- Аральский экологический кризис;
- отсутствие комплексных региональных программ превентивных мер по предотвращению, снижению рисков и последствий стихийных бедствий;
- низкий уровень экологического образования и воспитания населения;
- низкий уровень финансирования науки и координации её деятельности;
- неразвитость систем передачи и внедрения новых технологий, а также механизмов чистого развития в сектора экономики;
- несовершенство систем регионального обмена информацией по вопросам устойчивого развития;
- низкая степень участия институтов гражданского общества в принятии решений по вопросам устойчивого развития.

### **1.5. Важнейшие принципы и приоритеты устойчивого развития**

Устойчивое развитие в ССУР определяется как комплекс экономических, экологических и социальных идей, составляющих основу миропорядка и устройства в Центральноазиатском регионе.

Устойчивое развитие рассматривается как новая модель взаимодействия человека с окружающей средой, как новая ступень развития его мышления и культуры.

Принципы ССУР исходят из рекомендаций ООН по УР, Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию, а также соглашений, принятых в рамках действующих региональных организаций, двух - и многосторонних соглашений государств региона.

ССУР учитывает следующие взаимосвязанные положения:

- масштаб экономики соответствует экологически устойчивой системе жизнеобеспечения;
- численность населения и объем всей необходимой для его существования инфраструктуры должны быть сбалансированы с экологической емкостью;
- справедливое распределение ресурсов между нынешним и будущим поколениями, а также между человеком и другими биологическими видами;
- эффективное распределение ресурсов во времени;
- потребности каждого индивидуума (человека, животных и растений) не должны выходить за рамки разумных, установленных природой пределов.

Устойчивое развитие региона предполагает:

- ответственность каждого государства за стабильность в регионе;
- соблюдение баланса интересов всех государств региона;
- признание мира и безопасности как фундамента устойчивого развития региона;
- стабильное политическое развитие всех государств региона;
- обеспечение каждому государству права на независимый выбор пути развития в соответствии с собственным историческим опытом и национальной спецификой, на защиту государственного единства и национального достоинства, на равноправное участие в международной деятельности;
- направленность на создание поддерживающей и открытой международной экономической системы, ведущей к экономическому росту и устойчивому развитию во всех странах в целях эффективного решения проблем улучшения окружающей среды;
- признание социально-экономического развития и защиты окружающей среды как взаимозависимых и неотделимых компонентов;

- признание экологической безопасности как одного из основных приоритетов развития региона;
- обеспечение тесного сотрудничества в решении важнейшей задачи – искоренения бедности;
- улучшение демографических показателей региона на основе внедрения парадигмы здорового общества;
- приоритетность рационального использования природных ресурсов при планировании экономического развития;
- обеспечение перехода к более сбалансированной и научно обоснованной системе ведения сельского и лесного хозяйства;
- применение экосистемного подхода в природопользовании;
- внедрение экономических механизмов в водохозяйственной деятельности и стимулировании водосбережения в различных секторах экономики;
- признание информированности общественности как важного условия согласованных действий в проводимой экологической и социально – экономической политике в регионе;
- развитие и поддержка деятельности институтов гражданского общества в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Приоритеты ССУР определялись на основе:

- закрепленных конституционных прав народов ЦА;
- национальных стратегий, программ и планов по улучшению социально-экономической и экологической ситуации;
- межгосударственных соглашений, программ и планов;
- национальных и региональных стратегий развития донорства.

### **1.6. Цели и задачи**

Основной целью ССУР является формирование регионального сотрудничества, обеспечивающего стабильное социально-экономическое развитие, соизмеримое с сохранением и рациональным использованием природных ресурсов для настоящих и будущих поколений Центральноазиатского региона.

Переход ЦА к устойчивому развитию должен учитывать:

- социально-экономические условия развития как отдельных государств так и региона в целом;
- достижение целевых показателей, определённых в национальных стратегиях и программах;
- мировые тенденции в обеспечении глобального человеческого развития и безопасности;
- обязательства государств региона по международным договорам в рамках ООН, СНГ, ШОС, ОЦАС, МФСА и других международных и региональных организаций.

Для достижения поставленной цели ССУР определяет стратегические направления и механизмы их выполнения. Выполнение ССУР рассчитано на период до 2030 года и предполагает два этапа реализации.

Первый этап (2008-2015 годы) предполагает переход государств региона к устойчивому развитию, для чего необходимо решить множество задач по рыночной трансформации с учётом экологических требований, повысить уровень жизни населения и обеспечить условия для стабильного и безопасного развития общества.

На данном этапе решаются следующие экологические задачи:

- совершенствование законодательной базы по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, включая национальные и межгосударственные аспекты;

- установление экологических норм с учетом реальных технологических возможностей стран региона;
- регулирование вопросов по снижению трансграничного загрязнения окружающей среды;
- мониторинг за состоянием природных ресурсов и их использованием;
- повышение эффективности управления трансграничными стоками поверхностных и подземных вод в рамках действующих межгосударственных нормативных актов;
- разработка и внедрение системы индикаторов комплексной оценки устойчивого развития в регионе, создание единой информационной экологической сети;
- формирование экологического мировоззрения.

Второй этап (2016–2030 годы) – это период на эколого-ориентированного социально-экономического развития.

На данном этапе решаются следующие экологические задачи (с учётом их конкретизации по мере завершения предыдущего этапа):

- разработка и внедрение унифицированных экологических норм;
- разработка и внедрение согласованного механизма управления природными ресурсами;
- формирование единого информационного пространства в области мониторинга и анализа состояния окружающей среды.

При дифференциации частных задач ССУР могут выделяться блоки задач, решаемых отдельными группами стран, например, по обеспечению экологического благополучия в бассейне Аральского моря, по освоению казахстанского и туркменского секторов шельфа Каспийского моря, по борьбе с опустыниванием, по сохранению горных экосистем и т.п.

Целевые направления перехода Центральной Азии к устойчивому развитию определяются и группируются по следующим направлениям:

- Цель 1 - Обеспечение поступательного экономического развития;
- Цель 2 - Обеспечение социальной безопасности;
- Цель 3 - Обеспечение экологической устойчивости;
- Цель 4 - Интегрированное управление водными ресурсами;
- Цель 5 - Создание механизмов энергетической безопасности;
- Цель 6 - Сохранение ценностей природного и культурного наследия;
- Цель 7 - Содействие и развитие мер по эффективному управлению.

## **Раздел 2. Целевые стратегические направления устойчивого развития**

### **2.1. Обеспечение поступательного экономического развития**

Залогом стабильности и безопасности государств ЦА является их поступательное экономическое развитие, удовлетворяющее жизненным потребностям населения.

Ключевой задачей реализации данной цели является продолжение экономических и структурных реформ в государствах ЦА, способствующих формированию рыночного потенциала и диверсификации экономики.

Диверсификация экономики включает в себя:

- постепенное снижение доли сырьевого сектора экономики и повышение уровня глубокой переработки сырья за счет опережающего развития обрабатывающих отраслей;
- внедрение экологически чистых, энерго- и ресурсосберегающих технологий и безотходных производств;
- рациональное использование водных ресурсов межгосударственных источников;

- внедрение системы ведения сельского хозяйства, адаптированной к природным ландшафтам и не приводящим к деградации земель.

В национальные экономические стратегии и планы действий необходимо интегрировать вопросы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Вопросы максимально возможного сохранения природных ресурсов и окружающей среды должны решаться путём технологической перестройки производственной и социальной сфер на основе использования новейших знаний. Использование новых технологий должно осуществляться одновременно с формированием более совершенной отраслевой структуры производства и экономики в целом, обеспечивающей стремление общества к эффективному использованию ресурсов и снижению техногенной нагрузки на природу.

Организация и реализация технологической перестройки производства включают решение следующих вопросов:

- создание информационной базы о рынках технологий и инфраструктуры нововведений, обеспечивающих передачу технологий от науки в производство;
- обоснование и выбор технологической структуры производства на макро – и микро уровнях;
- формирование системы инновационных программ – государственных, ведомственных, фирменных, имеющих целью распространение прогрессивных технологий;
- формирование устойчивой финансовой системы, обеспечивающей развитие инновационных процессов как на государственном, так и на негосударственном уровнях.

Экономическое развитие каждого государства ЦА обуславливает необходимость интеграции экономик этих стран в мировое хозяйство и участия в международном разделении труда и международной торговле.

Интеграция государств ЦА в мировое хозяйство исходит из реалий устойчивых связей со странами, входящими в региональную систему экономических отношений по интересам и общим условиям сосуществования при самостоятельном функционировании национальных экономик как открытых подсистем со своими сложившимися внутренними механизмами.

Для активизации процесса интеграции необходимо решить следующие задачи:

*Совершенствовать таможенные и пограничные правила, направленные на увеличение объемов торговли и способствующие экономическому росту, созданию рабочих мест:*

- унифицировать таможенные и пограничные правила и процедуры;
- совершенствовать управление таможенными и пограничными службами.

*Создать эффективную транспортную инфраструктуру:*

- привлечь финансовые ресурсы для восстановления и развития существующих транспортных сетей и региональных коммуникаций соседних государств между Европой и Азией для обеспечения выхода на рынки;
- усовершенствовать правовые нормы, касающиеся функционирования транспортного сектора, допустить в него частных перевозчиков, что повысит конкуренцию в этой сфере;
- создать эффективную региональную транзитную систему для всех видов транспорта.

*Стимулировать инвестиционную активность, устранить барьеры препятствующие развитию бизнеса, развивать финансовый сектор:*

- снизить уровень государственного регулирования экономической деятельностью;
- стимулировать приток прямых иностранных инвестиций и обеспечить защиту прав собственности иностранных инвесторов;
- повысить эффективность использования государственных инвестиций и мобилизацию сбережений населения;

- активно развивать малый и средний бизнес и учётом повышения культуры предпринимательства.

*Содействовать свободному передвижению трудовых ресурсов:*

- упростить процедуры по перемещению трудовых мигрантов внутри региона;
- обеспечить правовую защиту трудовых мигрантов и доступ к информации по защите их прав по законам принимающей страны.

*Поддерживать формирование экономических институтов, характерных для современного демократического общества с рыночной экономикой:*

- совершенствовать механизмы взаимного диалога правительств и деловых кругов;
- содействовать налаживанию бизнес-контактов и развивать региональные связи в целях расширения экономических возможностей стран ЦА в решении общих проблем.

*Экономическая интеграция региона обеспечивается с учетом:*

- определения общерегиональных подходов к использованию водно-энергетических и природных ресурсов. Для этого требуется разработать общерегиональные механизмы, законодательные нормы и правила, институциональные структуры по использованию и учёту водно-энергетических и природных ресурсов. Это улучшит управление ресурсами, уменьшит поводы для конфликтов, повысит возможности экспорта электроэнергии, обеспечит доступность этих ресурсов для населения;
- совершенствования механизмов ресурсосбережения на основе рентного подхода, в частности с учётом возможностей капитализации ресурсов экосистем. Необходимо учитывать компенсационные затраты по использованию невозобновляемых ресурсов и сохранению целостности природных комплексов. Это создаст условия для сохранения природных ресурсов, формирования целевых источников финансирования экологических мер по их рациональному использованию.

Внешнеэкономическая политика стран ЦА должна быть направлена на формирование добрососедских отношений, создание нового, эффективного и взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества, как между странами ЦА, так и государствами других районов мира.

Региональным приоритетом внешнеэкономической политики должны стать расширение рынков традиционного сбыта продукции стран ЦА и источников снабжения топливно-энергетическими и минеральными ресурсами, создание благоприятных возможностей для взаимных капиталовложений, принятие действенных мер для повышения конкурентоспособности и устойчивости экономики каждого государства.

Возможности стабильного функционирования национальной экономики связано с углублением международной кооперации производства и развитием внешней торговли. Ряд стран ЦА укрепляет сотрудничество с ВТО, вступая в нее или обсуждая такую возможность. Вступление отдельных стран в ВТО зависит от технологической и отраслевой структуры национальных экономик, степени инновационного развития. Процесс вступления в ВТО дифференцирован, это проблема решается вне общей региональной стратегии.

Вставка 5.

*Из пяти стран ЦА в настоящее время только Кыргызская Республика является членом ВТО. Заявка Казахской Республики на вступление в ВТО продвинулась достаточно далеко и действует программа совещаний Рабочей группы по присоединению.*

*Процесс вступления Республики Таджикистан и Республики Узбекистан находится на начальном этапе согласований. Туркменистан не подавал заявки на вступление в ВТО.*

**Источник: Доклад о человеческом развитии ПРООН, 2006 г.**

В целом, вступление стран ЦА в ВТО будет способствовать привлечению прямых иностранных инвестиций, повышению привлекательности внутренних инвестиций и сложению режима наибольшего благоприятствования в торговле на рынках многих стран мира.

Значительное влияние на экономическое развитие региона окажет решение проблем продовольственной безопасности: наличие продовольствия; доступность продовольствия; экологическая безопасность продовольствия; рациональное питание и продовольственная стабильность.

Обеспечение продовольственной безопасности требует проведения консолидированной политики государств ЦА во всех секторах экономики.

Для обеспечения продовольственной безопасности необходимо:

- увеличить объем внутреннего производства основных продуктов питания;
- осуществить меры по снижению зависимости внутреннего рынка продовольствия от импорта на основе роста конкурентоспособности товаров;
- обеспечить развитие сельского хозяйства, государство должно создать условия для реализации трудового потенциала бедного населения (особенно на селе), необходимо усилить адресное оказание социальной помощи уязвимым слоям населения;
- обеспечить сбалансированный уровень доходов всех групп населения с минимальными нормами потребления основной номенклатуры продуктов;
- разработать систему контроля качества продуктов питания и перевести ее на международные стандарты;
- осуществлять мониторинг обеспеченности продовольственной безопасности;
- оптимизировать систему формирования, хранения и использования государственных продовольственных запасов;
- создать условия для предотвращения кризисных ситуаций через формирование системы раннего предупреждения, принятие профилактических мер и развитие системы страхования в сельском хозяйстве.

## **2.2. Обеспечение социальной безопасности**

Достигнуть оптимальных условий общественного развития невозможно без совершенствования человеческого и интеллектуального потенциала. В настоящее время большинство государств ЦА относится к группе стран с невысоким уровнем развития человеческого потенциала.

Для улучшения ситуации в демографическом аспекте для устойчивого развития необходимо повысить уровень жизни населения, решить проблему бедности, безработицы, обеспечить широкий доступ населения к услугам здравоохранения и образования.

На переходном этапе, который переживают государства региона, положение дел в социальной сфере, качество социальных услуг резко ухудшились, уровень жизни людей, катастрофически снизился. В первую очередь, это связано с отсутствием значимых реформ в социальной сфере, неэффективным управлением и недостаточным финансированием социальных секторов, снижением уровня кадрового потенциала и материально-технической базы. Социальная политика в условиях рыночной экономики должна учитывать дифференциацию социального положения населения.

Искоренения бедности, устранения неравенства доходов, снижения уровня безработицы, улучшения системы здравоохранения и образования можно добиться через проведение эффективной социальной политики на национальном уровне.

Приоритетными направлениями социальной политики в государствах региона в переходный период являются:

*Институциональные преобразования в системе образования и здравоохранения:*

- реформировать и усовершенствовать структуру управления социальной сферой на государственном и местном уровнях, разделить полномочия между различными уровнями управления;
- внедрять современные информационные технологии в вопросы управления;
- развивать рынки в сфере оказания медицинских и образовательных услуг;
- расширять общественные формы управления и обеспечивать переход на новые механизмы финансирования;
- упростить процедуры лицензирования, аттестации и аккредитации в сфере образования и здравоохранения.

*Повышение потенциала системы образования и обеспечение её соответствия мировому уровню:*

- пересмотр государственных стандартов, учебных планов и программ, учебно-методических пособий, системы повышения квалификации учителей и управленческих кадров;
- внедрение информационных и компьютерных технологий в систему образования, расширение доступа в Интернет;
- обновление и расширение материально-технической базы.

*Улучшение доступности, качества и эффективности медицинских услуг:*

- совершенствовать управление системой здравоохранения;
- увеличить долю государственного бюджетного финансирования на развитие здравоохранения;
- совершенствовать систему контроля качества лекарственных препаратов;
- улучшить инфраструктуру и материально-техническую базу системы здравоохранения.

*Улучшение охраны материнства и детства:*

- поддерживать региональные программы охраны материнства и детства;
- обеспечить инвестициями службы охраны материнства и детства;
- обеспечить развитие гендерной политики;
- повысить образовательный потенциал женщин и детей.

*Снижение распространенности инфекционных заболеваний*

- разрабатывать и поддерживать региональные программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом.

*Совершенствование системы статистического учета занятости:*

- разработать систему ведения учета занятости населения во всех секторах экономики и определить компетенцию уровней управления по учету занятости в рамках реформы государственного управления, усовершенствовать методику учета занятости.

*Стимулирование создания рабочих мест:*

- создать условия для партнёрства между государством и частным сектором – предполагается повышение занятости, доходов населения, главным образом, за счет структурных преобразований, развития инфраструктуры села, ускоренного развития малого и среднего бизнеса.

*Совершенствование служб занятости и системы профессиональной подготовки населения:*

- совершенствовать и гармонизировать законодательство о труде и занятости населения;
- обеспечить взаимодействие служб занятости на региональном уровне;
- содействовать созданию сети информационно-консультационных услуг, ориентированных на потребности населения и работодателей;

- совершенствовать отраслевую и территориальную структуры занятости;
- адаптировать системы начального профессионального образования к требованиям рынка труда и создать сети центров по профессиональной подготовке и переподготовке граждан и трудовых мигрантов;
- совершенствовать механизмы финансирования системы профессиональной подготовки и переподготовки с учетом привлечения ресурсов работодателей.

*Дальнейшее развитие системы социальной защиты населения с учетом требований рыночной экономики предполагает:*

- реформирование системы социальной защиты с повышением роли адресной помощи и развитием системы страхования;
- реформирование пенсионной системы с учетом развития негосударственных пенсионных фондов.

Странам ЦА для решения социальных задач, особенно проблем миграции, здравоохранения и образования необходимо активное сотрудничество в рамках региона, с привлечением международных организаций. Общедоступность образования может значительно расширить возможности населения. В области социального развития установление региональных стандартов и мониторинг за их исполнением могут способствовать прогрессу в достижении поставленных целей. Совместное использование информации, касающейся этих сфер деятельности способствует распространению передового опыта и налаживанию контактов между соответствующими государственными и негосударственными структурами и объединениями, предпринимателями, населением, способствует совместному решению имеющихся проблем.

Для этого необходимо решение следующих задач:

- *обеспечить условия для приграничного взаимодействия – реализация доступа мигрантов, студентов, жителей приграничных районов к медицинским услугам. Упростить процесс перевода денежных средств как важного условия социального измерения развития человека. Предоставить жителям приграничных районов доступ к услугам здравоохранения, образования, поддержать региональные проекты СМИ и организаций гражданского общества по налаживанию связей друг с другом;*
- *поддерживать региональные программы, сети контактов и инициатив в социальном секторе, включая реализацию задач по борьбе с инфекционными заболеваниями, проведение информационных и образовательных кампаний;*
- *поддерживать студенческие и научные обмены, обеспечить взаимное признание дипломов об образовании, ученых степенях и ученых званиях;*
- *улучшить региональную социальную статистику в аспекте её соответствия международным стандартам, установить мониторинг прогресса в социальном секторе.*

### **2.3. Обеспечение экологической устойчивости**

Для ЦА характерна повышенная уязвимость природных экосистем, наблюдается зависимость уровня социально-экономического развития от решения экологических проблем. Яркие тому примеры – Аральский кризис, загрязнение трансграничных водотоков Амударьи и Сырдарьи, нарастающая деградация горных экосистем, опустынивание и сокращение биоразнообразия.

Площадь лесов на территории ЦА с середины прошлого столетия значительно сократилась. Особенно жёсткому антропогенному воздействию подвержены земли, занятые пойменными лесами (тугаи) и используемые под сельскохозяйственные угодья.

Разрушение экосистем привело также к значительному сокращению биоразнообразия. Растёт число видов животных и растений, которые находятся на грани исчезновения. В отдельных случаях эти процессы приобретают необратимый характер.

В результате экстенсивной хозяйственной деятельности, не учитывающей естественную ёмкость экосистем, более половины территории ЦА подвержено процессам опустынивания.

Благополучие региона ЦА во многом определяется и состоянием горных экосистем Памира и Тянь-Шаня. В результате деградации горных экосистем происходит нарушение гидрологического режима водотоков, даёт знать о себе истощение их ресурсов. Ледники Памира и Тянь-Шаня за последние десятилетия потеряли значительные объёмы своих запасов, и этот процесс, в связи с изменением климата, интенсивно развивается.

К основным причинам ухудшения состояния природной среды относятся:

- усиление антропогенного воздействия на окружающую среду;
- недостаточный учёт природного потенциала при управлении и освоении территорий;
- превышение допустимых пределов изъятия природных ресурсов;
- несовершенство природоохранной системы, которая действует по принципу реагирования и исправления, а не предупреждения и профилактики;
- несоотнесённость отраслевых нормативно-правовых актов с природоохранными;
- остаточный принцип финансирования природоохранных мероприятий в социально-экономических стратегиях и программах;
- отсутствие эффективных механизмов внедрения экологического образования и воспитания населения;
- слабая информированность населения по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития.

Учитывая продолжающиеся процессы деградации природной среды и современные тенденции социально-экономических преобразований в ЦА, следует разработать новые (дополнительные) подходы в управлении состоянием окружающей средой и принципы природопользования.

Для этого необходимо решение следующих задач:

*Обеспечить экологическую безопасность:*

- усовершенствовать природоохранное законодательство, внедрить системы международных экологических стандартов и межгосударственного нормативно-правового регулирования охраны окружающей среды и природопользования;
- сформировать региональную систему экологической безопасности, способную обеспечить комплексное восстановление экосистем в районах повышенного экологического риска, а также ориентировать производственные сферы на безопасные для здоровья населения технологии;
- разработать национальные и региональные механизмы и процедуры, способствующие практическому осуществлению положений Конвенции по ОВОС и интеграции их в процесс реализации стратегий, программ и инвестиционных проектов;
- заключить региональное соглашение об основах информационного обмена и о создании национальных и региональной баз данных по индикаторам УР и информационной сети на основе новых технологий.

*Сократить трансграничное загрязнение:*

- конкретизировать экологические критерии, нормативы и принципы взаимной ответственности в области охраны окружающей среды;
- разработать более современную систему мониторинга окружающей среды;
- осуществлять межгосударственные целевые программы по обеспечению рационального использования и эффективной защиты от трансграничного загрязнения водных источников, земельных ресурсов и атмосферного воздуха.

*Оздоровить нарушенные экосистемы в экологически неблагоприятных зонах ЦА:*

- выявить экологически опасные территории, зоны и объекты потенциального экологического риска, которым государство должно и уделить приоритетное внимание;
- применить превентивные меры по предотвращению загрязнения окружающей среды и социальной защите населения, проживающего на экологически опасных территориях.

*Сохранить биологическое разнообразие:*

- выявлять природные территории, требующие особой охраны, в том числе в смежных приграничных зонах, внедрить сеть ЭКОНОТ, а также трансграничных природоохранных резерватах;
- подготовить и издать Красную Книгу ЦА;
- охранять и восстанавливать леса, включая приграничные.

*Предотвратить деградацию горных экосистем:*

- разработать региональную комплексную программу по изучению проблем горных территорий с целью формирования государственной и региональной политики развития горных территорий;
- восстановить и поддержать традиционные методы природопользования горных народов, их культурное наследие;
- совершенствовать правовую основу для развития горного туризма.

*Создать благоприятные условия для внедрения ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий:*

- способствовать развитию новых методов и технологий, воспроизводству природных ресурсов, увеличению доли использования вторичных ресурсов и утилизации отходов;
- разработать национальные стратегии и региональные программы управления отходами;
- усовершенствовать нормативно-правовое регулирование управления отходами, систему государственного учета и контроля сбора, транспортировки, обезвреживания и складирования отходов;
- развивать механизмы экономического стимулирования, способствующие экологически безопасной переработке и вторичному использованию и снижению объемов образования отходов;
- разработать программы межсекторального развития интеграции экологической политики в области управления отходами.

*Совершенствовать экономические механизмы охраны окружающей среды:*

- сформировать необходимые условия для создания благоприятного инвестиционного климата в области охраны окружающей среды с учетом особенностей региона и возможностей стран ЦА;
- развивать экономические стимулы по предотвращению загрязнения окружающей среды и реализации принципа «загрязнитель платит» и «платит пользователь»;
- совершенствовать экономическую систему компенсационных платежей, стимулирующих внедрение малоотходных технологий.

*Снизить риски от стихийных бедствий и предотвращать чрезвычайные экологические ситуации:*

- расширить потенциальные возможности сторон в области раннего предупреждения чрезвычайных экологических ситуаций с учетом природоохранных особенностей региона;
- планировать и проводить совместные мероприятия по предупреждению гидрометеорологических и других опасных природных явлений, потенциально представляющих удаленные геодинамические угрозы для окружающей среды и населения (в том числе, обследование прорывоопасных озер, контроль за таянием ледников, наблюдение за селеопасными районами и т.п.);

- создать системы страхования рисков при чрезвычайных ситуациях на региональном уровне.

*Повысить уровень экологического образования и экологического воспитания населения; подготовка кадров:*

- изменить мировоззрение и систему общественных ценностей, касающихся комплексности социально-экономического развития и ориентированных на рациональное использования природных ресурсов;
- развивать правовые механизмы по внедрению системы экологического образования на всех уровнях общественной и производственной деятельности, т.е. на уровне начального, среднего, профессионально-технического, высшего образования, а также в различных секторах экономики;
- создать сеть региональных учебных центров по развитию и поддержке экологического образования для устойчивого развития;
- собирать и распространять достоверную экологическую информацию посредством использования СМИ, издавать литературу экологического характера, учебно-методические пособия по проблемам окружающей среды и устойчивого развития;
- создавать информационно-аналитические центры по вопросам устойчивого развития;
- повышать информированность хозяйствующих субъектов о правовых возможностях и стимулирующих механизмах внедрения чистого производства.

*Развитие инициатив гражданского общества и поддержка деятельности общественных экологических организаций:*

- поддерживать усилия Общественного совета при МКУР и Молодежной экологической сети ЦА, направленные на повышение общественного участия в достижении целей ЦАИ;
- предпринимать меры по усилению участия институтов гражданского общества в реализации РПДОС и национальных планов устойчивого развития;
- содействовать национальным и региональным экологическим форумам, ассоциациям и коалициям НПО, а также другим институтам гражданского общества в решении вопросов устойчивого развития.

#### **2.4. Интегрированное управление водными ресурсами**

Водные ресурсы являются одним из главных факторов, от которых зависит устойчивое развитие государств ЦА. Экстенсивное использование водных и земельных ресурсов, наблюдавшееся в ЦА во второй половине XX столетия, привело к Аральскому кризису, усилению негативного влияния на климат, ограничивая возможности для будущего развития.

Водные ресурсы ЦА распределены по региону неравномерно. В Кыргызстане и Таджикистане происходит формирование водных ресурсов, территории Казахстана, Туркменистана и Узбекистана относятся к зонам транзита и рассеивания этих ресурсов.

Характерным состоянием использования водных ресурсов в ЦА и особенно в бассейне Аральского моря является дефицит воды. Дефицит воды на территории стран ЦА - это не столько проблема наличия ресурсов, сколько вопрос несовершенства организации управления ими. Дефицит водных ресурсов в дальнейшем может усугубиться в связи с изменением климата и связанным с ним таянием ледников, ростом населения, высокой долей сельского населения, благополучие которого зависит от сельскохозяйственного использования воды, увеличением водопотребления и других факторов.

В связи с этим, регулирование природопользования оптимально осуществлять в рамках интегрированного бассейнового управления (ИУВР). Принципам ИУВР соответствует переход от административно-территориального управления водным хозяйст-

вом к бассейновому. ИУВР – это система управления, основанная на учете всех видов водных ресурсов (поверхностных, подземных, возвратных) в пределах гидрографических границ. Эта система увязывает интересы различных отраслей и уровни иерархии водопользования, вовлекает все заинтересованные стороны в процесс принятия решений, способствует эффективному использованию водных, земельных и других природных ресурсов в интересах устойчивого обеспечения требований природы и общества в воде.

Применение ИУВР предполагает установление условий и порядка использования водных ресурсов для принятия согласованных решений межгосударственного и внутригосударственного вододеления с учётом сохранения ресурсного потенциала вод бассейна и их охраны от антропогенного воздействия.

На региональном уровне ИУВР предполагает создание межгосударственных и межведомственных органов с регулирующими, рекомендательными и координирующими функциями по отношению к водным объектам регионального значения.

ИУВР предусматривает учёт следующих факторов:

- обеспечение необходимого минимума стока водных ресурсов для поддержания существующего состояния Аральского моря;
- обеспечение минимально необходимого объёма водных ресурсов для поддержания санитарно-эпидемиологического состояния, экологии бассейнов рек и условий рекреации, социальных условий в кризисных районах бассейнов рек;
- определение условий совместной эксплуатации гидросооружений;
- усиление межсекторального водного партнерства.

Для этого необходимо решить следующие задачи:

- разработать нормативно-правовые основы и сблизить законодательства стран ЦА в области ИУВР;
- развивать межгосударственную договорно-правовую базу сотрудничества в области водопользования и управления водными ресурсами межгосударственных источников;
- совершенствовать правовые основы эффективного использования водных ресурсов межгосударственных источников;
- развивать институциональный потенциал региональных структур (МФСА, МКУР, МКВК и др.);
- применять новые технологии по очистке и повторному использованию дренажных вод и снижению объёмов их сброса в водные объекты;
- стимулировать использование водосберегающих технологий в производственных процессах и в сельском хозяйстве;
- активно привлекать общественность к решению проблем рационального использования и охраны водных ресурсов.

При сотрудничестве в области использования водных ресурсов межгосударственных источников государства ЦА, должны обеспечивать соблюдение норм международного права и принятых соглашений на региональном уровне с учетом интересов в этой области третьих стран.

## **2.5. Создание механизмов энергетической безопасности**

Наиболее приоритетными направлениями социально-экономического развития стран ЦА являются интеграционные процессы в сфере энергетики ввиду сложившейся десятилетиями высокой энергетической взаимозависимости этих стран и их взаимодополняемости.

Регион отличается многообразием источников энергии, наличием исчерпаемых и возобновляемых её видов, особенностями энергетической политики стран, включая ценообразование на энергоносители.

По обеспеченности всеми видами энергоресурсов в наиболее выгодном положении находится Казахстан. Кыргызстан и Таджикистан обладают значительным гидроэнергетическим потенциалом и незначительными возможностями по углеводородному сырью. Вместе с тем, абсолютной энергетической обеспеченностью на краткосрочную перспективу, удовлетворяющей условиям устойчивого развития, ни одна из стран ЦА не располагает, так как в них имеют место дестабилизирующие факторы экономического, социального и экологического характера. Это обстоятельство обуславливает необходимость развития интегрированного подхода и согласованность действий государств ЦА по региональному сотрудничеству в области энергетической политики.

Развитие экономики и энергетики в странах ЦА имеет следующие тенденции:

- рост внутреннего спроса на энергоносители;
- наращивание производства энергоресурсов для удовлетворения внутреннего спроса и выхода на международные рынки энергетических ресурсов;
- развитие топливно-энергетической инфраструктуры;
- развитие регионального сотрудничества в топливно-энергетической сфере;
- налаживание эффективного обмена энергоносителями внутри региона, что позволяет с максимальной эффективностью использовать имеющийся энергетический потенциал.

Одними из важных задач в области охраны окружающей среды являются предотвращение загрязнения экосистем, а также использование экологически чистых нетрадиционных возобновляемых источников энергии — солнца, ветра, геотермальных вод, малых водотоков и т.д.

В условиях существенного роста цен на углеводородное топливо и установления технико-экономических пределов возможного централизованного энергоснабжения с существенными ресурсозатратами, для стран ЦА стала очевидной перспективность децентрализованного энергоснабжения значительного количества рассредоточенных промышленных и населённых объектов с использованием тех или иных видов ВИЭ.

Регион располагает существенным гидроэнергетическим потенциалом, можно использовать, как с технической, так и с экономической точек зрения, имеются здесь также крупные залежи урана. Наиболее результативные работы ведутся по использованию гидроэнергоресурсов средних и малых водотоков. Солнечная энергия в странах ЦА используется по различным направлениям теплоснабжения сезонного и круглогодичного действия. Потенциальные ресурсы ВИЭ, в частности энергия солнечного излучения, поступающая в течение года на территорию стран региона, многократно превышают потребляемые объёмы энергоресурсов. Кроме того, наличие в Узбекистане, Туркменистане, Казахстане значительных ресурсов геотермальной энергии и возможности получения биомассы растительного происхождения в больших объёмах и на значительных территориях, а также слабая изученность получения гидроэнергии на средних и малых водотоках создают хорошие предпосылки для масштабного вовлечения ВИЭ в топливно-энергетический баланс всех стран ЦА в целях обеспечения устойчивого экологически безопасного развития энергетики.

К обеспечению энергетической безопасности региона относятся: соблюдение энергетического баланса с учетом реализации национальных программ социально-экономического развития, внедрение энергосберегающих технологий.

Для этого необходимо решение следующих задач:

- эффективное использование энергетических и водных ресурсов межгосударственных источников с целью ирригации при одновременном максимальном энергетическом использовании попусков воды;
- развитие региональной базы данных и разработка механизмов обмена информацией между соответствующими структурами в водной и энергетической сферах;

- освоение имеющихся гидроэнергетических ресурсов путём строительства крупных, малых и микро ГЭС для решения проблем энергоснабжения в сельской местности и на удалённых труднодоступных территориях;
- изучение потенциала и разработка концепции по использованию ВИЭ с определением индикаторов по использованию всего потенциала энергоресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии;
- создание условий (научно-технических, организационных, законодательных, финансовых, информационных), обеспечивающих внедрение ВИЭ и энергосберегающих технологий в сектора экономики региона;
- внедрение методик оценки эффективности эколого-энерго-экономической системы;
- переход к энергосберегающему типу экономического роста;
- увеличение доли электростанций с использованием двух и более видов топлива;
- разработка и осуществление согласованной политики на внешних рынках энергоносителей.

Для более эффективного сотрудничества стран ЦА в области совместного использования водно-энергетических ресурсов наиболее важными вопросами, требующими первоочередного решения на перспективу, являются:

- разработка нормативно-правовых основ сотрудничества и сближение законодательств стран ЦА в области использования водно-энергетических ресурсов;
- создание совместной базы данных и механизма обмена оперативной информацией между водными и энергетическими ведомствами стран;
- реорганизация и оптимизация структуры управления водной и энергетической отраслями на национальном и региональном уровнях.

## **2.6. Сохранение ценностей природного и культурного наследия**

ЦА является очагом древних цивилизаций, здесь сохранилось много памятников рекреационного значения. В международный реестр выдающихся памятников архитектуры и зодчества внесены исторические архитектурные комплексы в гг. Туркестан, Самарканд, Бухара, Хива, Ходжент, Узген, Ош, Мерв, Куляргенч, Нисса, буддийские храмы и древнегреческие поселения в бассейне р. Амударья и др.

Для сохранения памятников культуры в государствах ЦА приняты соответствующие законы, подписаны и ратифицированы международные конвенции. Разработаны и осуществляются программы по защите исторического наследия от разрушающего антропогенного и природного воздействий: ветровой и водной эрозии; оползней и селей, землетрясений; подъема уровня грунтовых вод, засоления почв; соли и пыли, переносимых с солончаков, высохшего дна Аральского моря; освоения прилегающих к памятникам территорий.

В рамках реализации этих программ проведены работы по научному исследованию, консервации, благоустройству, музеефикации и туристскому использованию древних и средневековых археологических городищ и поселений. Определены границы территорий и зон охраны объектов природного, культурного и смешанного наследия, включённых во всемирный список ЮНЕСКО. Восстановлены наиболее значимые памятники истории и культуры. Проводятся работы по возрождению исторических центров Великого Шелкового пути, сохранению и преемственному развитию культурного наследия наших народов, созданию инфраструктуры туризма, развитию сети историко-культурных заповедников.

В ЦА расположены уникальные памятники природы. К наиболее известным природным памятникам, которые предложено включить в список Всемирного природного наследия, относятся:

- «Степи и озёра Северного Казахстана», Государственный заповедник Аксу-Джабаглы (Казахстан);
- Ыссыккульская котловина, природный комплекс «Сары-Челек» (Кыргызстан);
- Таджикский национальный парк, Государственный заповедник «Тигровая балка» (Таджикистан);
- Сянт-Хасардагский государственный заповедник, «Батхыз - страна легенд и ветров», «Плато динозавров и пещеры Кугитанга» (Туркменистан);
- Чаткальский заповедник, Горный Гиссар (Узбекистан).

Сохранение природного наследия в регионе регулируется природоохранным законодательством, регламентирующим виды, нормы, сроки, лимиты добычи животных, ловли рыб, изъятия лекарственных и других полезных растений. В Национальные Красные Книги вносятся редкие и исчезающие виды животных и растений. Расширяется сеть заповедников, заказников, природных резерватов, внедряются особые экологические требования при размещении хозяйствующих субъектов вблизи памятников природы и на особо охраняемых природных территориях, что благоприятно сказывается на сохранении биологического разнообразия и природного наследия.

Население стран региона имеет вековые традиции рационального природопользования, обеспечивающие гармоничное развитие общества и устойчивое функционирование экосистем. Историческими примерами лучших практик хозяйствования и сохранения природных богатств являются:

- народные методы сбора и хранения запасов воды (сбор местного стока с поверхности такыров и накопление их в наливных колодцах - "чирле", в глинистых водосборных ямах - "каки", в сооружениях из жженого кирпича - "сардобах" и в специальных - "хаузах");
- строительство каналов, кяризов и чигиров и применение различных эколого-экономических методов орошения, учитывающих особенности местного рельефа, объёмов воды в источниках;
- проведение поливных работ в ночное время суток что обеспечивало потребности людей и способствовало развитию земледелия на аридных территориях.

Исторически сложившиеся правила поведения людей и обращения с водохозяйственными объектами предписывали: производить регулярную очистку каналов, не допускать загрязнения водных источников; забирать такое количество воды, которое бы не сильно снижало ее объём.

Недостаток оросительной воды и засоление почв обусловили внедрение рациональной системы севооборота с учетом водоемкости культур. В условиях дефицита воды и засухи у населения формировалось особое отношение к гидрологическим памятникам природы (озёра с целебными водами и грязью, минеральные и термальные источники, самоизливающиеся скважины, древние колодцы, крупные каналы, водохранилища и др.).

Сформировавшаяся в течение веков система кочевого животноводства не допускает перевыпаса скота, эрозии почв в условиях пустынь, степей и на горных склонах. Такой щадящий режим дифференцированного использования ресурсов способствовал сохранению до наших дней уникальных и примечательных ландшафтов, ценных памятников природы (ботанических, зоологических, гидрологических).

Веками сохранялась практика, предписывающая при рубке древесно-кустарниковой растительности обязательно сохранять вековые экземпляры деревьев в качестве зелёных зонтов, особенно вблизи водных источников, каналов и рек. Некоторым «великовозрастным» деревьям давали собственные имена, и они приравнялись к святым объектам, дошедшим до наших дней, как память о предках. Охранялись реликтовые леса, рощи из деревьев и кустарников, орехоплодных и ценных лекарственных растений. При сборе плодов и ягод лесных

культур около половины урожая оставлялось на деревьях и кустарниках для диких зверей, птиц и естественного возобновления этих растений.

К традиционным экологически чистым методам земледелия относится использование дуальной земли, навоза многолетнего хранения, мутных ирригационных наносов в качестве удобрений, содержащих богатые органические и минеральные питательные вещества.

Во второй половине XX века в результате экстенсивного использования земель и неэффективного управления водными ресурсами в ЦА, особенно в бассейне Аральского моря была нарушена способность природных систем поддерживать устойчивое развитие. Продолжающиеся процессы деградации природной среды и разрушения памятников культуры, а также необходимость осуществления современных тенденций социально-экономических преобразований в странах ЦА требуют разработки новых подходов к возрождению и сохранению культурного и природного наследия с учетом многовекового опыта общения с природой, который лежит в основе человеческой культуры и цивилизации.

Индикаторами сохранения природного и культурного наследия являются такие показатели их состояния, как посещаемость туристами, площади заповедников и парков, объемы финансирования, правовой и институциональный потенциал стран.

Для развития стратегического направления в этой сфере предполагается проведение следующих мер:

- заключение межгосударственных соглашений стран региона по сохранению культурного и природного наследия;
- развитие регионального сотрудничества в рамках международной Конвенции по охране всемирного культурного и природного наследий;
- гармонизация национальных законодательств стран региона по вопросам сохранения культурного и природного наследия;
- включение во Всемирный список ЮНЕСКО новых номинаций культурного и природного наследия ЦА;
- составление Кадастра природных и культурных памятников стран ЦА, региональной информационной базы данных объектов природного и культурного наследия;
- разработка и реализация региональных программ по изучению, реставрации, консервации, охране памятников культуры и природы;
- внедрение новых технологий по восстановлению памятников культуры и природных экосистем;
- развитие международного сотрудничества по изучению, сохранению и популяризации уникальных природных и культурных объектов;
- возрождение древних центров расположенных на Великом Шелковом пути;
- создание региональных инфраструктур экологического туризма по развитию сети историко-культурных заповедников;
- создание региональных центров:
  - по сохранению и преемственности развития культурного наследия народов ЦА, изучению и возрождению древних традиций использования природных ресурсов;
  - по научно-информационному обеспечению, образованию и просвещению, воспитанию молодежи, по подготовке и публикации рекламной продукции и освещению в СМИ;
- представление к трансграничной номинации природного объекта «Западный Тянь-Шань» (Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Узбекистан) и др.;
- создание регионального фонда поддержки природных и культурных памятников;
- сохранение ценностей природного и культурного наследия, что обеспечит формирование бережного и уважительного отношения к окружающему миру, природе и передачу общественных ценностей будущим поколениям, в соответствии с целями устойчивого развития.

## 2.7. Содействие и развитие мер по эффективному управлению

Основополагающим условием устойчивого развития ЦА является создание на региональном и национальном уровнях оптимальных и гармоничных систем управления, предусматривающего сбалансированное участие всех партнеров в процессе принятия решений.

Действующая в странах ЦА система управления всё ещё сохраняет в себе отдельные черты прежней директивной системы, в ней проявляются элементы дублирования и излишнего администрирования. Имеются случаи вмешательства государства в хозяйственную деятельность. Между тем регулятивные функции государства не адекватны развивающимся рыночным отношениям.

Цели и приоритеты программных документов и планов стран во многом не взаимосвязаны и не последовательны, а потенциальные партнеры по управлению развитием (бизнес-сообщество и гражданское общество) в этом процессе участвуют недостаточно активно. Система органов государственного управления и ее человеческие ресурсы не отвечают требованиям рыночной экономики, а ограниченные финансовые ресурсы, распределение которых часто не совпадает с приоритетами, определенными национальными стратегическими документами, – еще более усложняют ситуацию.

Для достижения эффективного управления процессами устойчивого развития необходимо:

*Усовершенствовать систему государственного управления:*

- реформировать систему государственного управления с помощью механизмов вовлечения институтов гражданского общества (неправительственных, деловых и научных кругов и т.д.) в процесс принятия решений;
- оптимизировать структуру исполнительной власти, с разграничением функций и полномочий.

*Улучшить профессиональную подготовку государственных служащих:*

- модернизировать систему управления человеческими ресурсами и развитие кадрового потенциала;
- повысить уровень подготовки, переподготовки и квалификации государственных служащих;
- внедрить систему профессионального образования государственных служащих по управлению процессами устойчивого развития;
- повысить профессиональный уровень и мотивацию госслужащих, усилив стимулирующую роль оплаты труда.

*Совершенствовать управление государственными финансами:*

- улучшение бюджетного планирования, повышение результативности бюджетных расходов;
- внедрить гибкие и эффективные методы финансирования и управления, обеспечивая повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых населению.

*Совершенствовать государственное регулирование экономикой:*

- оптимизировать государственные контрольные и надзорные функции;
- реформировать систему управления природопользованием, совершенствовать национальные законодательства стран региона с учетом экосистемного подхода;
- развивать новую модель управления на принципах корпоративного управления;
- сократить административные процедуры по регулированию экономической деятельностью.

*Совершенствовать правовую и судебную системы:*

- обеспечить максимальную прозрачность при разработке и исполнении правовых актов;
- реформировать судебную систему;

- улучшить правовые условия деятельности третейских судов в качестве альтернативы государственным судам;
- совершенствовать систему обращения граждан в государственные ведомства и информирование сторон:

*Создание условий для формирования полноценных институтов гражданского общества:*

- расширить участие институтов гражданского общества в выработке важнейших решений;
- содействовать участию общественных организаций в принятии решений по вопросам устойчивого развития в рамках деятельности региональных организаций;
- повысить доступ общественности к информации по окружающей среде и вопросам социально-экономического развития региона;
- совершенствовать систему органов местного самоуправления с расширением их полномочий в вопросах местного значения и прав на собственность, с целью предоставления эффективных и качественных услуг населению.

### **Раздел 3. Механизм реализации**

#### **3.1. Организация реализации**

Организационные методы реализации ССУР включают:

1. Механизмы реализации - обеспечивающие межгосударственное и межведомственное взаимодействие, включая институты гражданского общества на национальном и региональном уровнях.

В соглашениях о сотрудничестве стран ЦА должны определяться правовые основы реализации положений ССУР и координация деятельности партнёров в рамках региональных проектов и программ, а также национальных стратегий и программ, нацеленных на достижение устойчивого развития в странах.

При этом необходимо:

- разработать механизмы межведомственного взаимодействия и взаимодействия институтов гражданского общества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- активизировать роль СМИ и общественных объединений в повышении экологического самосознания населения;
- расширять возможности участия в процессе реализации ССУР местных сообществ, призванных осуществлять поиск путей и средств обеспечения устойчивого развития в конкретных городских и сельских поселениях;
- вовлекать в реализацию ССУР частные структуры предпринимателей, которые во многом обеспечивают занятость населения, его доходы и способствуют экономическому росту его благосостояния.

2. Инструменты реализации – долгосрочные и среднесрочные программы и годовые планы социально-экономического развития и охраны окружающей среды стран региона, нацеленные на достижение устойчивого развития, предусматривающие конкретные меры по реализации положений ССУР.

При этом необходимо учитывать, что:

- разработка и реализация региональных программ и планов должны проводиться с учетом национальных интересов стран региона, с непосредственным участием представителей ГО;
- при разработке региональных и национальных отраслевых и межотраслевых программ должны быть учтены вопросы охраны окружающей среды и устойчивого развития.

### 3.2. Финансирование реализации

Реализация ССУР предполагает мобилизацию финансовых ресурсов и эффективное управление ими.

Реализация ССУР будет определяться финансовыми возможностями стран ЦА, т.е. развитием их экономики.

Источники финансирования ССУР:

1. *Бюджетное финансирование* – основная часть приоритетов ССУР реализуется в рамках национальных стратегий и программ устойчивого развития, финансируемых государственными и местными бюджетами стран ЦА.

При этом необходимо:

- продолжить структурные реформы в финансовом секторе;
- улучшить методы управления государственными финансами с обеспечением прозрачности государственного бюджета;
- создать благоприятные условия для привлечения инвесторов.

2. *Экологические фонды* – формируются от поступления платежей за загрязнение окружающей природной среды, использование природных ресурсов и штрафных санкций.

При этом необходимо:

- реформировать системы экологических платежей и стимулов по предотвращению загрязнения окружающей среды и реализации принципа «загрязнитель платит» и «платит пользователь» с учетом рыночных преобразований;
- развивать экологические фонды и улучшить управление этими фондами, обеспечивая целенаправленное их использование.

3. *Внутренние инвестиционные ресурсы* – средства предприятий, независимо от форм собственности, вкладываемые в модернизацию технологических процессов, учитывающих строительство и реконструкцию природоохранных объектов, а также амортизационные отчисления на восстановление основных фондов по ООС.

При этом необходимо:

- создать условия для формирования и развития внутренних инвестиций, ориентированных на решение вопросов устойчивого развития;
- создать экономические стимулы по внедрению чистых технологий и рационального природопользования, включая налоговые льготы и льготное кредитование;

4. *Внешние ресурсы* – грантовые и инвестиционные средства международных финансовых институтов, международных фондов и отдельных стран доноров.

При этом необходимо:

- создать благоприятные условия для привлечения инвестиций;
- улучшить координацию и управление внешней помощью, с целью эффективного использования предоставляемых ресурсов;
- максимально привлекать и эффективно использовать международные финансово-экономические механизмы в области охраны окружающей среды, предусмотренные международными конвенциями и соглашениями.

### 3.3. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка ССУР представляет собой системное наблюдение за ходом, характером и состоянием изменений в различных сферах жизнедеятельности региона, оценку поставленных задач и корректировку принимаемых решений на всех уровнях управления реализации ССУР.

Система мониторинга и оценка ССУР основываются на существующих институциональных и организационных возможностях региона: использование потенциала региональных организаций и национальных структур.

Руководящая роль в оценке реализации ССУР отводится Совету глав государств ЦА. Совет рассматривает оценочные доклады о ходе реализации ССУР и дает национальным правительствам и региональным организациям свои рекомендации для исполнения.

Оценочные доклады о ходе реализации ССУР предоставляются Совету глав государств Правлением МФСА.

МКУР является рабочим органом, отвечающим за координацию деятельности по организации мониторинга ССУР и процесс подготовки оценочных докладов о ходе реализации ССУР, выносимых на Правление МФСА.

Рисунок 2. Система мониторинга и оценки



НКУР (советы или другие уполномоченные государством органы в координации деятельности по вопросам устойчивого развития) соответственно организует и координирует процесс мониторинга ССУР на национальном уровне. НКУР представляет подготовленный и согласованный оценочный доклад по реализации ССУР в стране на основе индикаторов устойчивого развития МКУР.

Исходные данные предоставляются НКУР уполномоченными национальными органами.

Оценочные доклады о ходе реализации ССУР включают в себя результаты национальных оценочных докладов, экспертных оценок представителей НПО и доноров, материалов и рекомендаций региональных организаций, основанных на индикаторах устойчивого развития.

МКУР разрабатывает и согласовывает с национальными статистическими органами и региональными организациями индикаторы оценки ССУР, одобренные Правлением МФСА.

Для организации процесса мониторинга и оценки реализации ССУР необходимо:

- гармонизировать и развивать законодательную базу, регулирующую сбор и управление информацией на национальном и региональном уровнях;
- поддерживать и развивать институциональные структуры для регионального сотрудничества по мониторингу и информации;
- разработать согласованные индикаторы для измерения прогресса в достижении целей ССУР и международных обязательств по устойчивому развитию;
- улучшить качество информации путём внедрения индикаторов устойчивого развития в систему отчётности стран;
- содействовать созданию региональной системы мониторинга по вопросам устойчивого развития;
- создать единую информационную систему сбора, обработки, анализа и предоставления информации по показателям устойчивого развития на национальном и региональном уровнях;
- развивать современные информационные технологии для обеспечения доступа к информации по устойчивому развитию и её распространению;
- улучшить межгосударственную координацию между ответственными структурами, организациями и участниками, вовлекаемыми в осуществление мониторинга ССУР;
- гармонизировать подходы на базе современных геоинформационных технологий и методы оценок, прогноза и моделирования для пользования информационными базами данных.

### Список использованной литературы и документов

1. Географические проблемы экологически сбалансированного развития стран Центральной Азии. А.Г. Бабаев, А.Р. Медеу, Х.М. Мухаббатов, А.С. Салиев, Х.У. Умаров, А.А. Эргешов. 2008 г.
2. Декларация Бишкекского Всемирного Горного Саммита. 2002 г.
3. Доклад о человеческом развитии в Центральной Азии. ПРООН, 2005 г.
4. Душанбинский Водный призыв. Материалы Душанбинского Международного водного Форума. 2003 г.
5. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 гг.
6. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.
7. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики.
8. Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики.
9. Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию до 2030 года.
10. Катализатор реформ: Руководство по разработке стратегии интегрированного управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования. Глобальное водное партнёрство. 2004 г.
11. К укреплению сотрудничества по рациональному и эффективному использованию водных и энергетических ресурсов Центральной Азии. ООН СПЕКА, Нью-Йорк, 2004.
12. Методологические рекомендации по подготовке центрально-азиатской стратегии УР. РЭЦ ЦА. 2002 г.
13. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 года;
14. Национальная программа «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года».
15. Национальная Стратегия по устойчивому развитию Узбекистана. 1998 г.
16. Национальный план действий Президента Туркменистана по охране окружающей среды.
17. Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов - этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.
18. Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 годы и Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2008-2012 годы, для достижения устойчивого развития.
19. Программа ПРООН и Правительства Узбекистана по окружающей среде.
20. Программа Бассейна Аральского моря – 2. 2003 г.
21. Последние тенденции экономической политики и их итоги в странах СНГ с низким уровнем доходов. ВБ, 2004 г.
22. План мероприятий на 2007-2009 годы по реализации перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.
23. Региональный план действий охраны окружающей среды Центральной Азии. 2001 г.
24. Рамочная Конвенция ООС для УР в ЦА. 2006 г.
25. Рекомендации Международной конференции по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек к Правительствам стран мира и международным организациям. Душанбе, 2006 г.
26. Руководство по разработке Национальной стратегии по устойчивому развитию (ссылка: UNEP/NSDS 2006 г.).
27. Стратегия управления природными ресурсами: регион Европы и ЦА. ВБ, работа № 485, 2000 г.
28. Стратегия и программа Регионального сотрудничества на 2005-2007 г. АБР, 2004 г.
29. Стратегия развития Казахстана до 2030 года.
30. Стратегический план развития Казахстана до 2010 года.

31. Стратегия территориального развития Казахстана до 2015 года.
32. Стратегия развития Кыргызской Республики на 2007-2010 гг.
33. Стратегия сокращения бедности Республики Таджикистан на 2007-2009 гг.
34. Статистические данные, опубликованные в статистических ежегодниках СНГ. 2000-2006 гг.
35. Статистический сборник «Страны Евразийского экономического сообщества», М., 2007 г.
36. Окружающая среда и безопасность: Трансформация рисков в сотрудничество. Центральная Азия. ЮНЕП, ПРООН, ОБСЕ, НАТО, 2005 г.
37. Оценочные доклады по приоритетным экологическим проблемам ЦА, Ашхабад, 2006 г.
38. Оценочные доклады по возникающим экологическим проблемам, Ашхабад, 2006 г.
39. Отчёт «Интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии», Ашхабад, 2007 г.
40. Отчёт: «Учёт проблем окружающей среды в сельскохозяйственной и лесохозяйственной политике и практические мероприятия: прогресс и перспективы в странах ВЭКЦА». ВБ, том 1., 2007 г.
41. Управление природоохранной деятельностью в странах ВЭКЦА. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). 2005 г.
42. Центральная Азия 2010 – Перспективы человеческого развития. Региональное бюро по странам Европы и СНГ. 1999 г.
43. Экопортал ЦА «Индикаторы устойчивого развития». 1990-2004 гг.
44. Документы организации СНГ:
  - Решение по согласованной миграционной политике государств СНГ. 2007 г.
  - Декларация о согласованной миграционной политике государств СНГ. Душанбе, 2007 г.
  - Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств СНГ. Душанбе, 2007 г.
45. Документы организации ШОС:
  - Душанбинская декларация ШОС. 2000 г.
  - Хартия ШОС. 2002 г.
  - Декларация пятилетия. 2006 г.
  - Бишкекская декларация о взаимодействии для развития сотрудничества. 2007 г.
  - Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов ШОС. 2007 г.
  - Концепция сотрудничества в области охраны окружающей среды стран-участниц ШОС. 2007 г.
46. Документы организации ЕврАзЭС:
  - Решение №314 от 16.08 2006 г. «О проекте Концепции формирования общего энергетического рынка государств-членов ЕврАзЭС».
  - Решение №315 от 16.08 2006 г. «О проекте Концепции эффективного использования водно-энергетических ресурсов ЦА региона». ЕврАзЭС.
  - Концепция международной деятельности ЕврАзЭС. 2006 г.
  - Информация о реализации предложений, высказанных Главами государств на заседаниях Межгоссовета ЕврАзЭС.
47. Документы организации ЭКО:
  - План действий по сотрудничеству в области защиты окружающей среды в регионе ЭКО на 2003-2007 гг.