

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

в рамках Программы UNEP по содействию и помощи развивающимся странам в выполнении Йоханнесбургского Плана реализации цели - «Планы (2005) действий по Интегрированному Управлению Водными Ресурсами и Водосбережению»



ТАШКЕНТ
АПРЕЛЬ 2006

Общие сведения

География: Республика Узбекистан расположена в междуречье Амударьи и Сырдарьи и занимает площадь 449 тыс. кв. км. Протяженность территории республики с запада на восток - 1425 км, с севера на юг - 930 км. На северо-востоке Узбекистан граничит с Казахстаном, на востоке и юго-востоке - с Кыргызстаном и Таджикистаном, на западе - с Туркменистаном, на юге - с Афганистаном. Общая длина государственной границы составляет 6221 км.

Рельеф Узбекистана разнообразен - пустыни и высокие заснеженные горы, многоводные реки и огромные безводные пространства. Предгорно-горная часть включает горные хребты Тянь-Шаня и Гиссаро-Алая и разделяющие их межгорные впадины. Высота хребтов до 4 тыс. м. и более.

Засушливый климат способствовал образованию пустынь Кызылкум и Каракумы. На равнинах преобладает пустынная растительность, в горах – разнотравные степи, леса, горные луга. Почвы преимущественно сероземные и серо-бурые.

Самые крупные реки, протекающие по территории Узбекистана – Амударья и Сырдарья. Из малочисленных озер на территории республики самое крупное – Аральское озеро/Аральское море. Наиболее крупные из искусственных озер-водохранилищ: Чарвакское, Андижанское, Тюямуюнское.

Климат: Климат Узбекистана резко континентальный: с продолжительным сухим знойным летом, прохладной влажной осенью и нехолодной малоснежной зимой. Зимний период в равнинных и низких предгорных районах от 1.5-2 мес. на крайнем юге до 5 мес. на крайнем севере (на Устюрте). Средняя температура января около -8°C (станция Чурук на Устюрте), на крайнем юге, в Термезе 2-8°C, в Шерабаде 3-6°C. Абсолютный минимум температуры -37°C (станция Чурук). Средняя температура июля в северных районах до 26°C, на юге более 30°C. Абсолютный максимум температуры для равнинных и предгорных районов 42°C. Летом в дневные часы на поверхности почвы температура доходит до 60°C, а в песчаной пустыне до 70°C. Среднегодовое количество осадков, выпадающих на равнине, – 120 - 200 мм, в горных районах до 1000 мм. Свыше 70% осадков выпадает в зимнее (в виде дождя и снега) и весеннее время. Снежный покров образуется почти ежегодно, но на равнинах и в предгорьях он часто неустойчив, держится всего несколько дней.

Политико-административное устройство: Узбекистан – суверенная демократическая республика с президентской формой правления. Глава государства и исполнительной власти – Президент. Законодательная власть принадлежит парламенту (Олий Маджлис). **Столица** – Ташкент (население свыше 2.5 млн. человек.) является одним из крупнейших городов Центральной Азии. **Государственный язык** – узбекский. В настоящее время в состав Республики Узбекистан входят: Республика Каракалпакстан и 12 областей.

Административно-территориальное деление Республики Узбекистан		
Наименование областей	Административные центры	Территория тыс.км ²
Республика Каракалпакстан	г.Нукус	165.5
Андижанская	г.Андижан	4.24
Бухарская	г.Бухара	40.3
Джизакская	г.Джизак	21.2
Кашкадарьинская	г.Карши	28.57
Навоийская	г.Навои	110.9
Наманганская	г.Наманган	7.44
Самаркандская	г.Самарканд	16.77
Сурхандарьинская	г.Термез	20.1
Сырдарьинская	г.Гулистан	4.3
Ташкентская	г.Ташкент	15.6
Ферганская	г.Фергана	6.76
Хорезмская	г.Ургенч	6.05

Население: Численность населения Республики по данным Государственного комитета по статистике Узбекистана на 1 января 2006 года составила 26.021 млн. человек. По численности населения Узбекистан занимает первое место среди стран Центральной Азии, третье место среди стран СНГ (уступая России и Украине) и двадцать четвертое место в мире. Узбекистан – многонациональная республика. В настоящее время здесь проживают представители более 100 наций и народностей. Основная часть населения - узбеки. Спецификой природных условий – гористость, пустынность, аридность климата – объясняется концентрация населения главным образом в оазисах.

Социально-экономические условия¹

Экономика: Узбекистан - страна древнейшего орошаемого земледелия, является одним из самых благоприятных регионов для производства различных сельскохозяйственных культур. В связи с этим одним из приоритетных направлений экономики страны является сельское хозяйство. Орошаемое земледелие является основой продовольственной независимости республики и источником экспортной продукции. Оно дает более 95 % всей продукции растениеводства.

Республика – основной производитель и поставщик важнейшего стратегического сырья – хлопка, обладающего огромным экспортным потенциалом. По производству хлопка-волокна Узбекистан занимает пятое место в мире, а из примерно 2 млн. тонн хлопка-волокна, производящегося в Центральной Азии, 1.4 млн. тонн составляет узбекистанское волокно. В Узбекистане производится до 5 млн. тонн плодоовощной продукции, что значительно превышает потребности республиканского рынка. Основными организационно-правовыми формами в сельском хозяйстве в последние годы становятся фермерские/деханские хозяйства.

Ведущими отраслями промышленности Узбекистана являются: хлопкоочистительная, машиностроительная, текстильная, газовая, цветная металлургия, электротехническая, приборостроение, радиоэлектронная, авиационная, нефтеперерабатывающая, автомобилестроение, переработка сельскохозяйственной продукции. Узбекистан – четвертая страна в мире по величине запасов золота и десятая по запасам меди. Республика богата нефтью и энергоресурсами. Запасы газа составляют 5 триллионов кубических метров, запасы нефти около 4 миллиардов тонн, угля 2 миллиарда тонн.

В товарной структуре экспорта преобладает хлопок-волокно, энергоносители, черные и цветные металлы (Рис.1). В структуре импорта лидируют машины и механизмы, химическая продукция (Рис.2).

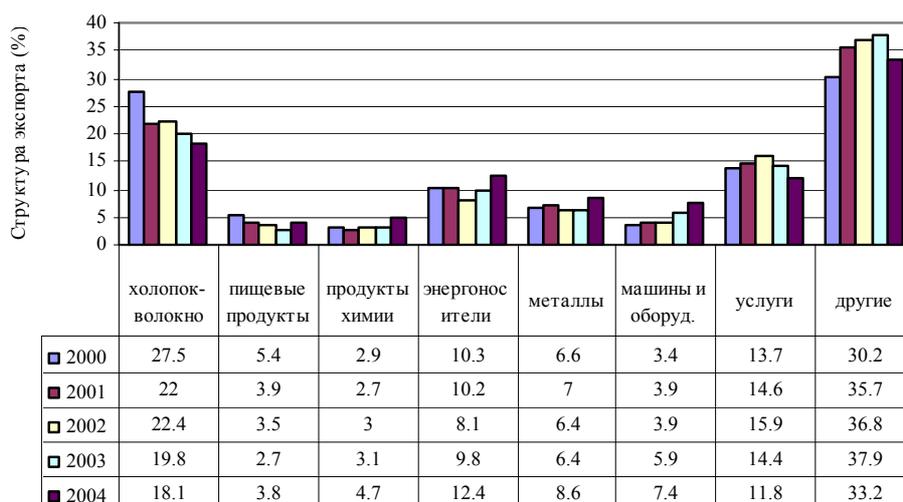


Рис.1 Товарная структура экспорта из Республики Узбекистан

¹ В этом разделе использованы материалы сайта "Узбекистан в цифрах – УвЦ", являющегося результатом совместных разработок ПРООН в Узбекистане и Центра экономических исследований (www.statistics.uz), а также сайта новостей: www.regnum.ru/news/600454.html

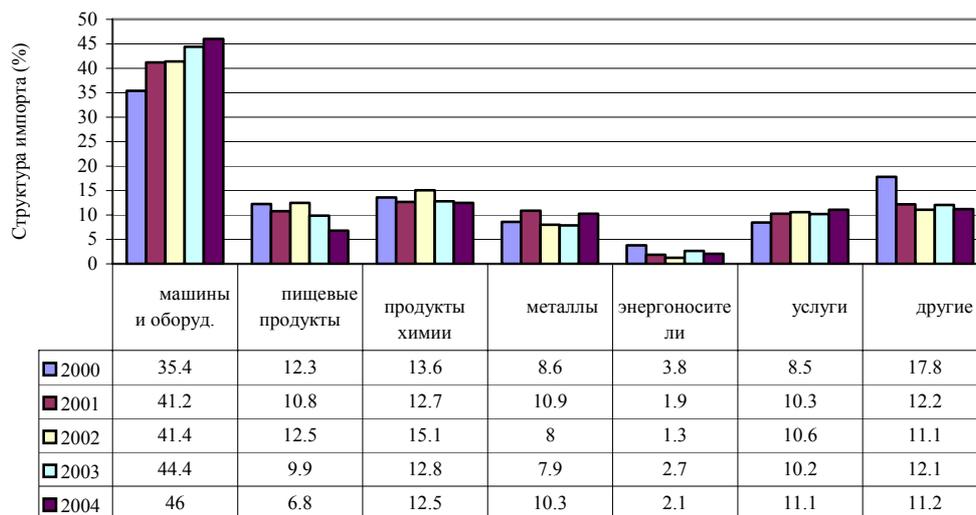


Рис.2 Товарная структура импорта в Республику Узбекистан

Демография: За 14 лет независимости население Узбекистана увеличилось на 5.414 миллионов человек (20.607 миллионов в 1991 году). Демографический рост в республике в последние годы замедлился в сравнении с 1991 годом вдвое и составляет около 1.2 % в год (Рис.3).

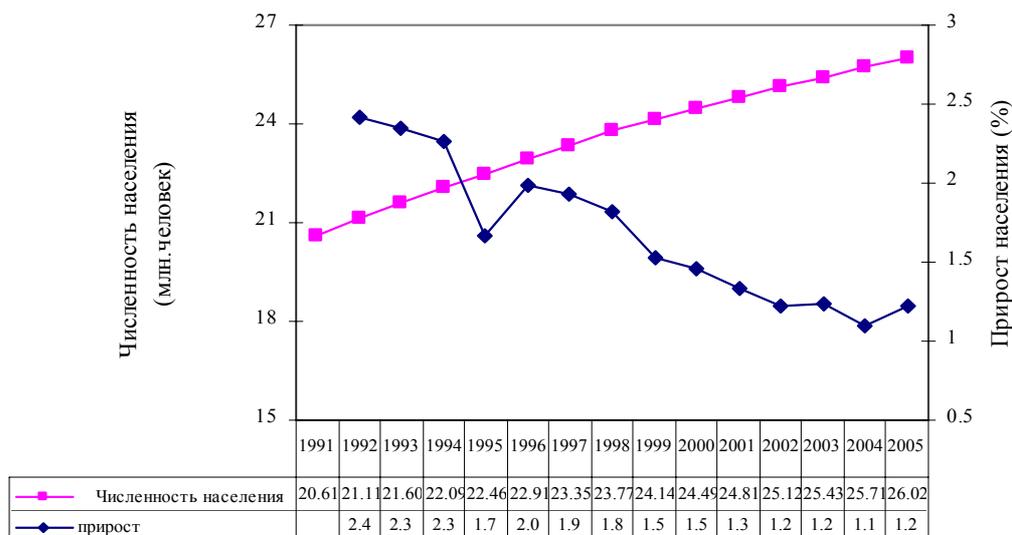


Рис. 3 Численность и приросты населения Республики Узбекистан

Удельный вес трудоспособного населения составляет на данный момент 56.1%, доля детей и подростков в возрасте до 16 лет – 36.7%. На долю Узбекистана приходится 40% численности трудовых ресурсов Центральной Азии. Средний возраст жителей Узбекистана составляет 23.9 лет. По прогнозам узбекских демографов, к концу 2010 года доля детей и подростков в общей численности населения снизится до 31.2%, а удельный вес трудоспособного населения вырастет - до 59.4%.

Соотношение женской и мужской части населения Республики на 01.01.06 г. составило: 50.1% женщин и 49.9% мужчин.

Средняя продолжительность жизни у мужчин составила в 2005 году 69.4 года, у женщин – 73.8 года. По данному показателю, Узбекистан значительно опережает Россию, однако уступает соседним странам – Казахстану, Киргизии, а также Украине.

По темпам рождаемости (18.5 родившихся на 1 тысячу человек) на территории постсоветского пространства Узбекистан уступает только Таджикистану.

Большая часть населения Республики проживает в сельской местности с устойчивой тенденцией роста доли сельского населения в общей численности населения. На 01.01.2006 в сельской местности проживало порядка 64 % населения, а в городах соответственно 36% населения (Рис.4). Таким образом, жизнеобеспечение большей части населения напрямую зависит от продуктивности и эффективности орошаемого земледелия.

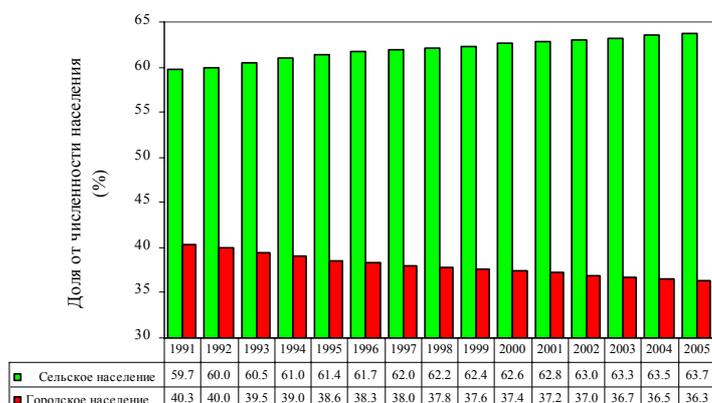


Рис. 4 Соотношение сельского и городского населения в Республике Узбекистан

Водохозяйственная ситуация в Республике Узбекистан²

Орошаемое земледелие Узбекистана является важной основой жизнеобеспечения и благосостояния населения Республики. Как отмечалось, большая часть населения проживает в сельской местности, т.е. сельское хозяйство является для подавляющего большинства основной сферой приложения своего труда. Аридностью климата обусловлено то, что без искусственного орошения производство сельхозпродукции в Республике невозможно. Объем ресурсов, формируемых на территории Узбекистана, составляет порядка 20% от установленных лимитов водозаборов (Табл.1). Таким образом, водообеспеченность орошаемого земледелия в большой степени зависит от отрегулированности межгосударственных водных отношений.

Таблица 1. Объемы (км³) водных ресурсов, потребляемых Узбекистаном (по материалам «Водпроекта» и НИЦ МКВК)

ПОКАЗАТЕЛИ	Всего	в том числе:	
		Бассейн р.Сырдарья	Бассейн р.Амударья
Согласованные лимиты водозаборов для лет 90% -ой обеспеченности	55.10	25.50	29.60
Среднегодовое количество формируемого в Узбекистане поверхностного стока	11.23	6.17	5.06
Объем располагаемых водных ресурсов	59.20	24.10	35.10
в т.ч.			
водозабор из расчетного стока для лет 90% -ой обеспеченности	52.40	19.90	32.50
отбор из подземных вод (без ущерба возобновлению)	1.90	1.60	0.30
за счет использования возвратного стока	4.90	2.60	2.30
Средние значения объемов возвратного стока	20.10	8.50	11.60
в т.ч.			
за счет потерь и коллекторно-дренажного стока	18.40	7.60	10.80
за счет стока промкомбыта	1.70	0.90	0.80
Средние значения объемов возвратного стока по видам использования:	20.10	8.50	11.60
в т.ч.			
возвращается обратно в реки	9.00	5.60	3.40
повторно используется на орошение в местах формирования	4.10	2.10	2.00
отводится в понижения	7.00	0.80	6.20

² В этом разделе использованы материалы «Проекта государственной стратегии Республики Узбекистан по совершенствованию управления водными ресурсами и водопользованием...»(Водпроект, 2004), «Дренаж в бассейне Аральского моря в направлении стратегии устойчивого развития» (НИЦ МКВК, 2004), предварительного обоснования – «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Амударья и Сырдарья» (НИЦ МКВК, 2005).

Для управления, распределения и контроля использования водных ресурсов в Узбекистане существует разветвленная государственная служба, состоящая из Главного Управления Водным хозяйством в составе Министерства сельского и водного хозяйства, десяти Бассейновых Управлений ирригационных систем (БУИС), Управления системами магистральных каналов Ферганской долины семи управлений магистральными каналами (УМК) и пятидесяти двух Управлений ирригационными системами (УИС), а также четырнадцати территориальных Управлений Насосными станциями, энергетикой и связью (УНСЭС) и тринадцати Гидрогеолого-мелиоративных экспедиций (ГГМЭ). Общая орошаемая площадь Узбекистана составляет 4.3 млн. га (Таблица 2).

Таблица 2. Структура использования земельного фонда Узбекистана (млн.га)

Всего земель	в том числе:				
	орошаемые	богарные	пастбища	леса	неиспользуемые
44.9	4.3	0.9	22.4	1.3	16.0

Подача воды осуществляется 4235 водопотребителям, в том числе 2739 сельскохозяйственным объединениям и предприятиям и 1496 несельскохозяйственным (объектам коммунального хозяйства, энергетики, промышленности и др.).

Из общего объема водозабора в 2005 году 90.1% приходилось на орошаемое земледелие, 3.6 % - на коммунальное хозяйство, 2.9% на промышленность и энергетику (за вычетом возвратного стока).

Особенность ситуации последних десятилетий в водном хозяйстве Республики (Рис.5 и 6) заключается в том, что объем технически доступных водных ресурсов и объем спроса на воду, превышают (особенно в маловодные годы) объем экологически доступных водных ресурсов в реках. На фоне роста численности населения это создает существенную угрозу продуктовой и экологической безопасности Узбекистана.

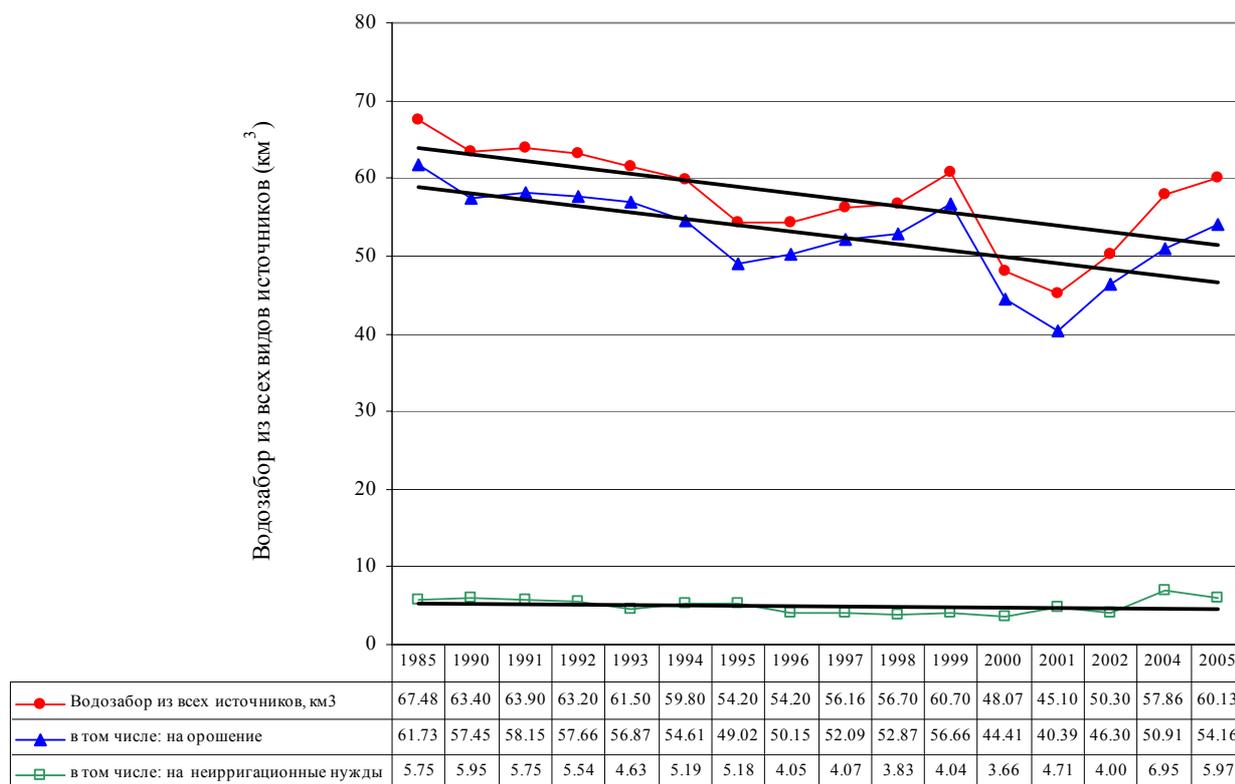


Рис.5. Тенденции потребления воды Узбекистаном (валовые показатели)

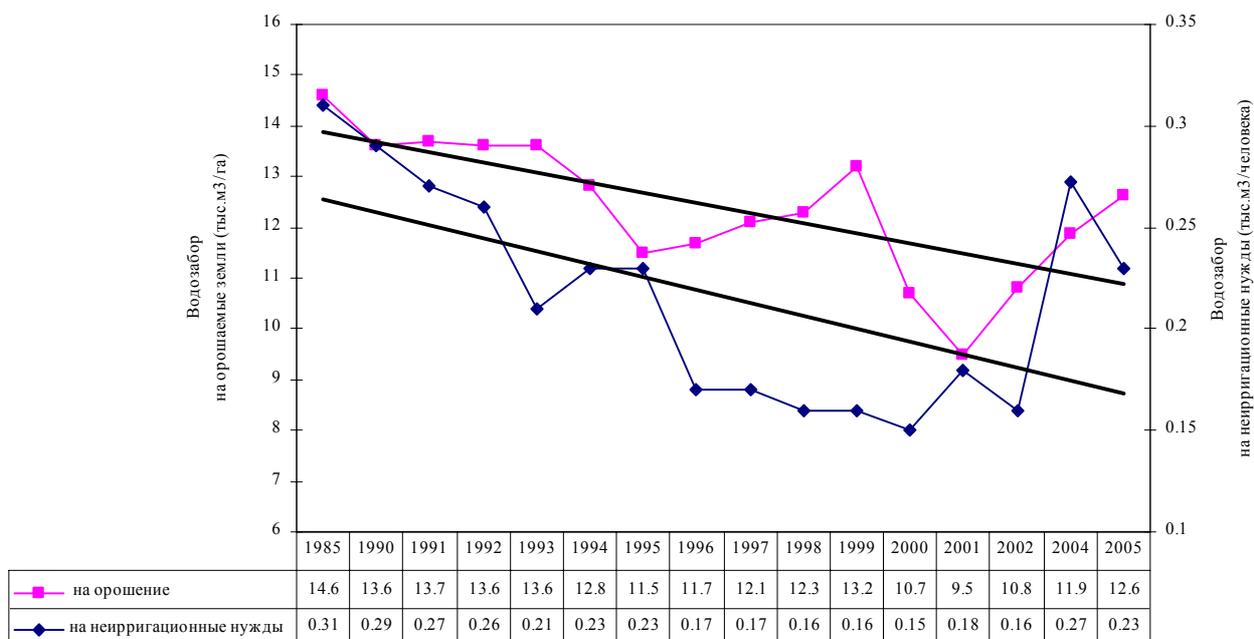


Рис.6 Тенденции потребления воды Узбекистаном (удельные показатели)

Ниже приводятся результаты прогнозов, полученных НИЦ МКВК из анализа трех сценариев развития Узбекистана до 2020 г.: «продолжение существующих тенденций», «средний» или «нейтральный» сценарий и «оптимистический» сценарий.

1. Оптимистический

1.1 Республика будет развиваться на основе развития и совершенствования интеграционных процессов, включая:

- использование водных ресурсов на основе водосбережения и природоохранных подходов к управлению ими
- повышение продуктивности и эффективности орошаемого земледелия.

1.2 Темпы роста населения уменьшатся и снизятся к 2020 г. до 1 % в год; среднегодовой рост ВВП за счет опережающих темпов роста промышленности к 2020 г. будет не менее 6 % в год (порядка 1550 \$/на душу населения).

1.3 Предполагается, что проводимой политикой водосбережения и повышения эффективности водораспределения и водопользования на уровне государства, будет снижен удельный водозабор на орошение до уровня 8.5-9.0 тыс.м³/га;

1.4 Комплекс мероприятий по повышению продуктивности и эффективности орошаемого земледелия позволит увеличить площадь орошаемых земель до 4.5 млн.га против 4.3 млн.га (современный уровень). Прирост орошаемых земель в основном предполагается после 2010 года, что связано с ожидаемым улучшением общей экономической ситуации к этому времени и появлением достаточных средств для внедрения крупномасштабных водосберегающих мероприятий. Проведение комплекса мероприятий по повышению продуктивности сельскохозяйственного производства позволит улучшить обеспечение населения продуктами питания. Ожидается, что производство продуктов питания будет обеспечивать среднее потребление на уровне 3500 кал/чел/сутки при превалировании в рационе овощей и фруктов.

2. Средний

2.1. Интеграционные процессы в области управления водными ресурсами будут развиваться более медленными темпами, чем в оптимистическом сценарии.

2.2. Темпы роста населения снизятся, достигая к 2010 г. – 1.36 % в год и к 2020 г. – 1.23 % в год. Темп роста ВВП будет составлять 2-4 % в год.

2.3. Освоение новых земель будет ограничено не только наличием водных ресурсов и их качеством, но и отсутствием необходимых инвестиций. Учитывая, что в данном сценарии предполагается не столь значительное, как в «оптимистическом» сценарии развитие экономики и ограниченные

финансовые ресурсы для внедрения водосбережения во всех отраслях экономики, удельный водозабор на орошение потребует на уровне 9.5-10.0 тыс.м³/га;

3. Сохранение существующих тенденций.

- 3.1. Развитие Узбекистана будет осуществляться при сохранении существующих тенденций в использовании водных ресурсов.
- 3.2. Темпы роста населения остаются постоянными на уровне 2.0 % в год, темп среднегодового роста ВВП не будет превышать 2 % в год.
- 3.3. Удельный водозабор на орошение сохранится на уровне 11.5-12.0 тыс.м³/га
- 3.4. Площадь орошаемых земель до 2020 г. практически остается неизменной.

Таким образом, единственно приемлемым для Узбекистана является «оптимистический» сценарий, при котором основное внимание в орошаемой земледелии и в водопользовании будет уделено повышению продуктивности и эффективности использования воды, усилению внимания общества и лиц, принимающих решения к водному хозяйству и комплексному подходу к управлению и использованию водных ресурсов с учетом нужд природы. Именно этим требованиям отвечает ИУВР, которое должно стать в Республике доминирующим направлением политической и экономической деятельности всех отраслей-водопользователей, так же как и областных, районных и местных органов управления.

Приоритеты и ключевые проблемы водного хозяйства

Основная цель водного хозяйства Республики – Устойчивое и равноправное обеспечение водопользователей и природы водными ресурсами путем эффективной интеграции мер по развитию и управлению водными ресурсами и сохранению окружающей среды при устойчивом и надежном выполнении функций:

- обеспечения водой потребностей экономического развития и социальных нужд на основе равенства прав к доступу и надежной системы водоподдачи и водоотведения
- обеспечения сохранения природных объектов (рек, озер, водоемов, дельт) как элементов ландшафта и естественной среды жизнеобитания
- предотвращения катастрофических или аварийных ситуаций, связанных с водными ресурсами (паводков, селей, засухи и т.д.).

Главным приоритетным направлениям использования водных ресурсов: питьевое водоснабжение, орошаемое земледелие, экология сопутствуют *проблемы*, требующие поэтапного решения, это:

- Удовлетворение экологических требований к водным ресурсам
- Повышение эффективности системы водоснабжения путем водосбережения на всех уровнях водной иерархии
- Ликвидация неравномерности водораспределения по ирригационным системам, каналам, повышение водообеспеченности и стабильности подачи воды
- Восстановление уровня продуктивности сельскохозяйственного производства на орошаемых землях.

Эти проблемы должны решаться в комплексе, по каждому потребителю, ирригационной системе, с ориентацией на водосбережение, повышение продуктивности воды и земли, улучшение качества воды, включая:

- объективную и прозрачную оценку располагаемых водных ресурсов для лет и циклов различной водности (современное состояние, перспектива)
- совместное использование речного стока, возвратных и подземных вод
- ликвидацию недостатков технического управления водными ресурсами
- соблюдение четких правил распределения воды на межгосударственном и национальном уровнях, ввод водооборотов и снижение потерь при управлении
- разумный пересмотр приоритетов в выращивании сельхозкультур, севооборотов
- уточнение норм водопотребления.

Сложность решения перечисленных проблем на современном этапе обусловлена:

- нарастающим дефицитом водных ресурсов и их загрязненностью
- прогрессирующим старением ранее созданной системы водного фонда, ухудшением технического состояния плотин, гидроузлов, насосных станций и других сооружений
- отсутствием соответствующей поддержки для надлежащего содержания многих сооружений и водохозяйственных объектов бывшей внутрихозяйственной, а ныне межхозяйственной сети
- обострением проблемы (особенно в низовьях реки Амударьи) обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества
- существенного снижения продуктивности орошаемых земель в связи с незавершенностью процесса формирования фермерских и крестьянских хозяйств и Ассоциаций Водопользователей
- нарастающим дефицитом водных ресурсов на фоне продолжающего иметь место нерационального использования водных ресурсов и значительных непроизводительных затрат воды
- недостаточно совершенной нормативно-правовой базой
- отсутствием достаточного финансирования водохозяйственных мероприятий
- износом основных фондов водохозяйственных предприятий и практически не обновляемой производственной базой
- слабой оснащенностью водохозяйственных управлений и предприятий оргтехникой, транспортом, современными средствами связи и учёта
- неспособностью большинства водопользователей в настоящее время осуществлять в полной мере плату за использование водных ресурсов и за услуги по подаче воды
- недостаточным вниманием к системному планированию развития водного сектора экономики
- несоответствием многоплановых, сложных, ответственных задач и проблем водного сектора экономики необходимым функциям уполномоченного органа в области управления водными ресурсами, которое в настоящее время не наделено соответствующими полномочиями для осуществления единой водохозяйственной политики.

Основные угрозы водным ресурсам

По оценкам Объединения «Водпроект» порядка трети от объема водных ресурсов, располагаемых Узбекистаном, составляют возвратные воды, часть из них отводится в естественные понижения, а порядка четверти от объема располагаемых водных ресурсов повторно используется на орошение частично в местах их формирования и частично, в смеси с естественным стоком, ниже по течению. Эти воды являются основным источником загрязнения естественного стока и засоления орошаемых земель и представляют большую экологическую проблему.

Основным источником загрязнения вод является орошаемое земледелие, что обусловлено с одной стороны низким техническим уровнем системы орошения, а с другой тем, что из-за специфики орошаемых массивов Узбекистана водоприемниками коллекторно-дренажных стоков для большинства из них являются сами реки.

По данным «Водпроекта» повышенный уровень загрязнения (по среднегодовым значениям) в пределах Узбекистана наблюдается по рекам Зарафшан (1.2-1.6 ПДК), Сырдарье (1.3 ПДК), Амударье (1.2 ПДК), Сурхандарье (1.2 ПДК).

Риски, связанные с водой

Из-за неотрегулированности на межгосударственном уровне режима работы Токтогульского водохранилища, проектировавшегося для работы в ирригационно-энергетическом режиме, а в последние годы изменившего режим на энергетическо-ирригационный, в период вегетации создается «искусственный» дефицит, проявляющийся особенно в Сырдарьинской и Джизакской областях Узбекистана. Соответственно, из-за невозможности пропуска в зимний период большого объема стока по руслу Сырдарьи ниже Шардаринского водохранилища (Казахстан), в качестве «демпфирующей» емкости используется Арнасайская впадина. В нее за последние десять лет было сброшено более 30 км³ воды. Это обстоятельство вызвало проблему затопления территорий в Джизакской и Бухарской областях Узбекистана.

Ключевые задачи по управлению водными ресурсами на национальном уровне

Для целенаправленного решения существующих на разных уровнях водной иерархии проблем необходимо осуществить целенаправленную деятельность по поэтапному решению следующих ключевых задач:

1. Практическое обеспечение соответствующей принципам ИУВР юрисдикции водохозяйственных организаций в гидрографических границах, что позволит принимать своевременные решения по управлению водой и оказанию водных услуг без вмешательства административно-территориальных органов.
2. Интегрированное управление водой с учетом всех типов водопользования в рамках гидрографических единиц на основе анализа в масштабе реального времени Гидрометеорологической информации, учитывающей динамику водоподачи и многоотраслевое использование водных ресурсов. Обеспечение этой информации в удобном для практического использования формате всех водопользователей.
3. Стратегическое планирование водопользования и водопотребления с учетом нужд сельскохозяйственного производства, муниципального и сельского водоснабжения, промышленности и природы, а также других водопотребляющих отраслей.
4. Практическая децентрализация решений по управлению водой с передачей функций управления на возможно низкий уровень (АВП и их федерации, Советы Каналов), основывающаяся на законодательстве страны и при содействии Правительства созданию и становлению АВП и их федераций.
5. Постепенный переход от прямого управления государством поставкой воды к регулированию водного сектора и его взаимоотношений с другими секторами экономики.
6. Постепенный переход к управлению деятельностью АВП, а затем и водохозяйственных организаций выборными Советами с наделением их в рамках законодательной базы страны соответствующими полномочиями на проведение водной политики, установление правил и процедур на их водных системах.
7. Обеспечение, путем внедрения в практику мер по повышению продуктивности земли и воды, условий, при которых фермеры смогут полностью оплачивать расходы по эксплуатации и содержанию, а также мелкому ремонту и улучшению всей оросительно-дренажной системы в контурах АВП.
8. Практическое обеспечение участия Советов каналов, АВП и их федераций в формировании водной политики и правил управления водными ресурсами.

Фактическое состояние процесса ИУВР в Республике Узбекистан³

Концентрированной формой выражения водохозяйственной политики Республики Узбекистан является Закон "О воде и водопользовании" (опубликован 06.05.1993г). В этом Законе напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именем в упомянутом Законе нет), но основной смысл процесса ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.

Первый шаг в направлении перехода к ИУВР в Узбекистане был сделан принятием ниже перечисленных Указов Президента Республики Узбекистана и Постановлений Кабинета Министров, прямо или косвенно регулирующих различные аспекты водных отношений:

Указы Президента Республики Узбекистана:

- от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве»
- от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления»

Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан:

- № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»

³ В этом разделе использовались результаты мониторинга процесса перехода к ИУВР, приведенные в ПРИЛОЖЕНИИ (консультант мониторинга – Д-р Ю.Рысбеков (НИЦ МКВК))

- № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан».

Эти документы явились базовыми для практического реформирования в области управления водными ресурсами, водораспределением и водопользованием и для замены, ранее существовавшей административно-территориальной схемы управления, на управление водными ресурсами по бассейнам рек, водохозяйственным и ирригационным системам. Следует отметить, что перечисленные Указы и Постановления в основном предусматривают лишь структурные преобразования органов управления водным хозяйством в рамках Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, т.к. основным потребителем воды является сельское хозяйство. Уже проводится, но предстоит еще большая работа по разделению функций государственного и хозяйственного управления водными ресурсами, по организации водопользования на основе новых взаимоотношений государственных органов водного хозяйства с созданными и создающимися в Республике Ассоциациями Водопользователей, по поэтапному переходу на платное водопользование.

Предстоит большая работа по активизации общественного участия в вопросах управления водными ресурсами. Созданные в соответствии с Конституцией Узбекистана представительные органы власти и органы самоуправления обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Однако, реальное общественное участие в вопросах управления водными ресурсами и, особенно на нижних уровнях иерархии водного хозяйства, пока еще развито недостаточно, за исключением отдельных пилотных ирригационных систем, где началось внедрение принципов ИУВР. Необходимо создание общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами: бассейновом, на уровне ирригационных систем и каналов (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процессы управления.

В Республике Узбекистан приняты и реализуются ряд национальных Концепций, Стратегий, Программ, Планов действий, хотя и в различной степени, имеющих положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов. Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне.

Хотя, непосредственно в данный момент, конкретные Планы действий по переходу к ИУВР в масштабах Узбекистана не предусмотрены, необходимые условия для реализации ИУВР (благоприятная политическая среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах. Практически все национальные планы развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения Целей Развития Тысячелетия, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) являются комплексными и в той или иной степени включают в себя основные принципы ИУВР.

Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных ирригационных систем проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании проекта «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья (Туркменистан и Узбекистан) и Сыр-Дарья (Казахстан)».

Если объективно оценивать насколько далеко Узбекистан продвинулся в направлении создания организационного потенциала, необходимого для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР, то в настоящее время пока еще ни одна из 17 функций, характеризующих организационный потенциал, не работает на уровне реальной цели:

- Имеются некоторые пробелы по качеству и охвату при:
Подготовке экологических и социально-экономических оценок, Мониторингу водообеспеченности, качества воды, нагрузки загрязнения, Вододелению, Посредничеству в разрешении конфликтов, Сотрудничеству на международных водотоках
- Много пробелов при:
Составлении законов и сопутствующих нормативных документов, Сбору информации о водных ресурсах и работе с базами данных, Подготовке оценок водных ресурсов, Мониторингу водных экосистем, Планированию использования, охраны и сбережения ресурса, Управлению спросом на воду
- Функция по возмещению издержек управления водными ресурсами не установлена и практически полностью эти издержки покрываются из бюджета Республики.

Основными серьезными организационными ограничениями, препятствующими водохозяйственным организациям в выполнении необходимых функций, являются несоответствующие: бюджет, оборудование (для обслуживания Баз Данных, оперативного измерения и контроля расходов и параметров качества воды), материально-техническое обеспечение (в основном, машинами и механизмами). При этом количество и уровень компетентности персонала в приемлемой степени соответствуют технической сложности перечисленных функций управления. Практически все руководители водохозяйственных организаций знакомы с принципами ИУВР. Однако, следует констатировать, что для управления водой на основе принципов ИУВР персонал мотивирован лишь в некоторой степени.

Проект «ИУВР Фергана»

Пилотный проект «ИУВР Фергана» выполняется с 2002 г. в Ферганской Долине при спонсорской поддержке Швейцарского Агентства по Международному Развитию и сотрудничеству (SDC). Осуществление проекта возложено на Ассоциацию Международного Института Водных Проблем (IWMI) и Научно-Информационного Центра Межгосударственной Координационной Водохозяйственной Комиссии (НИЦ МКВК) В этом проекте участвуют Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Исполнительным агентством является МКВК и ответственные министерства в каждой стране.

Цели проекта: внедрение принципов ИУВР в Ферганской Долине с участием всех уровней представляющих иерархию водного хозяйства.

В тестировании и внедрении принципов ИУВР участвует вся вертикаль: «стейкхолдеры – лица принимающие решения на высоком уровне», а на горизонтальных уровнях различные сектора, являющиеся водопользователями и водопотребителями.

Основные достижения этого проекта:

- Возросшее понимание принципов ИУВР среди политиков и участников проекта
- Апробация и утверждение структуры ИУВР, выработанной в рамках проекта всеми тремя странами в Ферганской долине
- Создание и регистрация трех пилотных организаций по управлению каналами (включая участие основных водопользователей в управлении) в контурах гидрографических границ
- Улучшение распределения воды вдоль каналов, управляемых АВП
- Продемонстрированный подход снизу вверх и его выгоды для создания АВП и организаций на уровне канала
- Продемонстрированный потенциал увеличения продуктивности земли и воды на 5% и водосбережения на 30%

По заключению Швейцарского Агентства Международного Развития (SDC), осуществлявшего весной 2005 года мониторинг выполнения, проект достиг значительных результатов, разрабатывая и внедряя принципы ИУВР в расположенных в Ферганской Долине областях Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. На примере пилотных объектов продемонстрирован существенный вклад в социальное и экономическое улучшение жизненных условий сельского населения, повышение эффективности управления водными ресурсами путем широкого вовлечения стейкхолдеров, организационной реструктуризации и применения оперативных инструментов управления.

Основная цель проекта «ИУВР Фергана» на нынешнем этапе его осуществления (с мая 2005 г. по май 2008 г.) – это расширение масштабов внедрения принципов ИУВР. С этой целью проект:

- консолидирует, укрепит и распространит достигнутые новое организационное построение и улучшения в области продуктивности воды и земли
- интенсифицирует вертикальную интеграцию
- в ходе политического диалога с правительствами разработает принципы и методы устойчивого финансирования системы на уровне каналов, Ассоциаций Водопользователей (АВП) и хозяйств.

В качестве важного нового направления в состав проекта «ИУВР Фергана» включен компонент «Политические улучшения и перемены на национальном уровне». Этот компонент будет сфокусирован на поддержке национальных усилий на политическом уровне для создания и развития правового и политического климата, способствующего расширению масштабов ИУВР.

Лицами, принимающими решения, и специалистами водохозяйственных организаций в полной мере сознается, что организационные аспекты ИУВР предусматривают выполнение следующих требований:

- переход от управления в административных границах к гидрографическому
- переход от секторального управления водой к интегрированному (системному)

- управление спросом на воду вместо традиционного управления предложением
- внедрение кооперативных форм управления водными ресурсами вместо административно-командных
- замену «закрытых» институтов на открытые (прозрачные) структуры управления водными ресурсами
- использование системы управления водными ресурсами при активном участии заинтересованных сторон («снизу-вверх») вместо существовавшей прежде схемы «сверху-вниз».

Специальные национальные тренинги по ИУВР в Узбекистане по причине недостатка соответствующих финансовых средств не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана». Специальные тренинги проводятся на региональном уровне под эгидой МКВК: семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии всех стран Центральной Азии. Имеются тренинговые центры (Тренинговый Центр НИЦ МКВК, Ташкент) и филиал Тренингового Центра НИЦ МКВК (Хорезмский филиал в г.Ургенче). Перечень регулярно проводимых НИЦ МКВК тренингов достаточно широк и охватывает различные аспекты ИУВР.

ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА В ИУВР¹

Примечание: Ответы на большинство вопросов отмечены галочками в соответствующих ячейках. Поскольку ИУВР является сложным предметом, в ряде случаев добавлены уточняющие комментарии с указанием номера вопроса, к которому приводятся подобные комментарии.

1. Национальная водохозяйственная политика			
1.1	Имеет ли страна водохозяйственную политику?		
1.1a	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 06.05.1993г.	Дайте название (-я) документа (-ов): Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании".
1.1b	В процессе развития <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
1.1c	предусматривается <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
1.1d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		
1.1e	Согласованы ли политика и законодательство/нормативы? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>		
Комментарий к 1.1a :			
Принимая во внимание, что:			
<ul style="list-style-type: none"> • Республика Узбекистан является преемником бывшей Узбекской ССР, в которой водохозяйственная политика имела • Преемственность водохозяйственной политики, закрепленной в Соглашении 1992г. (Соглашение между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников») • Принятие страной национальной Конституции и Водного Закона², 			
другие положения, изложенные в комментариях к настоящему вопроснику, было бы не верным полагать отсутствие национальной водохозяйственной политики. Принятие Конституции, Законов, регулирующих отношения в определенной сфере общественных отношений, определение уполномоченного органа в этой сфере и его полномочий и т.п. и является воплощением политики.			
Кроме того, в Республике Узбекистан приняты и реализуются ³ :			
<ul style="list-style-type: none"> • Национальная стратегия устойчивого развития Республики Узбекистан (1999) • Национальный план действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС) (1998) • Национальный план действий по охране окружающей среды (НПДООС)(1998) • Программа действий по охране окружающей среды • Программа по Аральскому морю (Всемирный Банк/ПРООН/ЮНЕП) • Национальная Стратегия и План действий Республики Узбекистан по сохранению и сбалансированному использованию биоразнообразия (1998) • Национальная программа действий по борьбе с опустыниванием (1999) • Национальная Концепция Устойчивого развития (1998) • Национальный План действий Республики Узбекистан по сохранению биоразнообразия • Субрегиональный план действий по борьбе с опустыниванием в бассейне Аральского моря • Программа ПРООН и Правительства Узбекистана по окружающей среде и др. 			
Эти и другие национальные Концепции, Стратегии, Программы, Планы действий, хотя и в различной степени, имеют положения, связанные с устойчивым управлением и развитием водных ресурсов.			
Реализуются множество проектов «водной направленности», что также свидетельствуют не только о наличии, но и о реализации соответствующей политики в сфере ИУВР на национальном уровне. Вопрос только в том, насколько эффективно эти проекты реализуются.			
Комментарий к 1.1b:			
Политика – явление, осуществление политики – процесс непрерывный. Динамизм общественных отношений обуславливает необходимость развития процесса переработки, изменения политики.			

¹ Формат вопросника разработан DHI Water and Environment совместно с Центром ЮНЕП по сотрудничеству (UCC/DHI – 14.12.2005)

² Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" (06.05.1993г.) – действующий;

³ По материалам: <http://www.eco-portal.kz/modules.php?name=News&file=article&sid=31> и др.

Комментарий к 1.1е:

Полного соответствия политики и законодательства обеспечить практически невозможно. Возникают новые общественные отношения, которые должны быть урегулированы нормативно-правовыми актами. Политика, как правило, идет впереди законодательства, а законодательство как бы обязано ее «обслуживать».

1.2	Что охватывает данная водохозяйственная политика?
1.2a	Только управление водными ресурсами <input type="checkbox"/> Управление водными ресурсами, водоснабжение и другие виды водопользования ⁴ <input checked="" type="checkbox"/>
1.2b	Если существует документ водохозяйственной политики, устанавливает ли он явно ИУВР (или принципы ИУВР) как основу управления водными ресурсами в стране? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
1.2c	Определяет ли водохозяйственная политика ИУВР? Да: <input type="checkbox"/> Нет, но... ⁵ <input checked="" type="checkbox"/>
1.2d	Если да (1.2c), напишите определение, если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса.
1.2e	Устанавливает ли водохозяйственная политика роль частного сектора в управлении водными ресурсами? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
1.2f	Если да (1.2e), опишите роль как установлено, и если необходимо в приложенном документе со ссылкой на номер вопроса:
	Комментарий к 1.2f: <u>Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»:</u> <u>Статья 10. Участие общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод</u> Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан.
1.2g	Включает ли водохозяйственная политика принцип “загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)? Да: <input checked="" type="checkbox"/> Нет: <input type="checkbox"/>
1.2h	Включает ли водохозяйственная политика принцип “платит пользователь” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)? Да: <input type="checkbox"/> Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
	Комментарий к 1.2g: <u>Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»:</u> <u>Статья 115. Ответственность за нарушение водного законодательства</u> Лица, виновные в совершении сделок, указанных в статье 114 настоящего Закона, а также в: - загрязнении и засорении рек; - вводе в эксплуатацию предприятий, коммунальных и других объектов без сооружений и устройств, предотвращающих загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие; - нарушении водоохранного режима на водосборах, вызывающем их загрязнение, водную эрозию почв и другие вредные явления; - непроведении предусмотренных планами гидротехнических, технологических, лесомелиоративных, санитарно-технических и других мероприятий, обеспечивающих охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, а также улучшение состояния и режима вод; - срыве нормативных сроков строительства водоохраных сооружений и устройств; - вводе в эксплуатацию незавершенных строительством водоохраных сооружений, со строительными недоделками и отклонениями от проекта, отрицательно влияющими на их эффективную работу; - несоблюдение водоохраных зон; - непредставлении государственной отчетности об использовании воды или искажении этих данных; - невыполнении предписаний органов, осуществляющих контроль за охраной природы; - нарушении режима особо охраняемых водных объектов; - несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством. Законодательством может быть установлена ответственность и за другие виды нарушений водного законодательства.

⁴ При условии, что под водохозяйственной политикой понимается действующий Водный Закон государства (Закон Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" от 1993г.).

⁵ Понятие ИУВР включено в правовую структуру в формулировке «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов».

Комментарий к 1.2h:

В Узбекистане плата установлена только за специальное водопользование. Сельскохозяйственный производитель формально не несет расходы по управлению водами и обеспечению поставок воды.

2. Национальное водное законодательство

2.1	Какова ситуация с правом собственности на воду в вашей стране?		
2.1a	Является ли вода общим благом (т.е. принадлежит всем)?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1b	Находится ли вода в собственности государства?	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.1c	Является ли вода частной собственностью?	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.1d	Меняется ли право собственности в зависимости от типа и расположения одного объекта? (право собственности на воду?)	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>

Комментарий к : 2.1a, 2.1b:

- Конституция Республики Узбекистан

Статья 55

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы являются общенациональным богатством, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

- Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»

Статья 3. Государственная собственность на воды

Воды являются государственной собственностью - общенациональным богатством Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию и охраняются государством.

2.2	Имеет ли страна одно или более специальных водных законов или водный кодекс?		
2.2a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте дату опубликования: 06.05.1993г.	Дайте название (-я) документов: Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании»
2.2b	В процессе развития: <input checked="" type="checkbox"/>	Дайте ожидаемую дату завершения:	
2.2c	Предусматривается: <input type="checkbox"/>	Дайте ожидаемый период подготовки:	
2.2d	Не предусматривается в настоящее время <input type="checkbox"/>		

Комментарий к 2.2b:

Аналогично вопросу 1.1.b - законодательство развивается, не стоит на месте. В частности, в Узбекистане разрабатывается проект Закона «Об объединениях водопользователей».

2.3	Включает ли водное законодательство обязательства по учету следующих принципов?		
2.3a	Публичные слушания	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3b	Участие стейкхолдеров в управлении водой	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3c	Управление по речному бассейну (бассейновому принципу)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3d	Управление на самом нижнем соответствующем уровне ⁶	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3e	Финансовый вклад пользователей в управление водными ресурсами	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3f	“Загрязнитель платит” (издержки мониторинга и очистки оплачивает тот, кто загрязняет)	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
2.3g	“Пользователь платит” (водопользователи оплачивают издержки управления и обеспечения воды)	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3h	Особая роль женщин в управлении водой	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3i	Разделение управления ресурсом и обеспечения услуг по водоснабжению	Да <input type="checkbox"/>	Нет <input checked="" type="checkbox"/>
2.3j	Эффективность водопользования	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>

⁶ Водохозяйственные проблемы должны решаться на самом нижнем соответствующем уровне, т.е. на уровне, где местная компетенция и потенциал делают возможным решение проблем и где эти решения оказывают влияние на лиц, принимающих решения

2.3к	Участие частного сектора	Да <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.3а: Если под понятием «публичные» понимать «государственные», то ответ однозначен – «Да» (государственная отчетность). Если под термином «публичные» понимать «общественные» слушания, то ответ также однозначен – «Нет» (такое обязательство не возложено на органы по управлению водными ресурсами).</p>			
<p>Комментарий к 2.3б: В соответствии с положениями Конституции Узбекистана, каждый гражданин имеет право на объединения, участие в государственном управлении непосредственно или через своих представителей и другие права и свободы. Поэтому любая заинтересованная сторона может участвовать в управлении водными ресурсами в установленном законодательством порядке. См. также ответы на вопрос 1.2.e</p>			
<p>Комментарий к 2.3с: В республике, в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан (Указ Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве») и Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан (Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21 июля 2003г. № 320 «О совершенствовании организации управления водным хозяйством»), осуществлен переход на бассейновый принцип и реорганизована организационная структура управления водными ресурсами</p>			
<p>Комментарий к 2.3d: <u>Закон «О воде и водопользовании»</u> <u>Статья 7. Компетенция местных органов власти и управления в области регулирования водных отношений</u> Ведению местных органов власти и управления в области регулирования водных отношений подлежат: - определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории; - обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов; - учет и оценка состояния водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдением установленных лимитов водопотребления, ведением водопользователями учета использования вод; - проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий; - регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством.</p>			
<p>Комментарий к 2.3j : <u>Закон «О воде и водопользовании»</u> <u>Статья 1. Задачи водного законодательства Республики Узбекистан</u> Задачами Закона Республики Узбекистан "О воде и водопользовании" являются регулирование водных отношений, рациональное использование вод для нужд населения и народного хозяйства, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также охрана прав предприятий, учреждений, организаций, фермерских и дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений. (В редакции Закона N 681-I от 29.08.98 г.) <u>Статья 35. Обязанности водопользователей по использованию водных объектов</u> Водопользователи обязаны: - рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод, соблюдать установленные лимиты водопотребления; - содержать в исправном состоянии водоохраные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, улучшать их эксплуатационные качества, вести учет забираемой воды. ...</p>			
<p>Комментарий к 2.3.k: Конституция Узбекистана (ст.53) имеет соответствующие положения о признании различных форм собственности, включая частную. См. также Комментарий к 1.2.f.</p>			

2.4	Нормативные документы, подкрепляющие водное законодательство		
2.4а	Сколько нормативных документов требуется по водному законодательству?	Дайте названия и другие детали нормативных док-тов в приложении	
<p>Комментарий к 2.4а: На этот вопрос точного ответа нет. Можно точно назвать лишь количество нормативно-правовых актов (НПА), о необходимости разработки которых напрямую указывается в Законе (или в специальном Постановлении Правительства). Как правило, этот перечень охватывает минимальное количество НПА на уровне подзаконных актов, которые должны быть приняты в первую очередь. Так как понятие «НПА» охватывает весь спектр законодательства, в частности – водного, таких НПА (Постановления</p>			

Правительства, ведомственные и др.) может быть бесконечно много.			
2.4b	Сколько нормативных документов было принято среди предусмотренных?		
Комментарий к 2.4b:			
Перечисленные ниже Указы Президента Республики Узбекистана и Постановления Кабинета Министров прямо или косвенно регулируют различные аспекты водных отношений:			
Указы Президента Республики Узбекистана:			
<ul style="list-style-type: none"> • от 24.03.2003г. «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» • от 22.12.2003г. «О совершенствовании систем органов хозяйственного управления» 			
Постановления КМ Республики Узбекистан:			
<ul style="list-style-type: none"> • № 320 от 21 июля 2003г. «О совершенствовании организации управления водным хозяйством» • № 290 от 28 июня 2003г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» • № 26 от 17.01.2001г. «О совершенствовании деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» • № 143 от 30.03.1999 г. "О вопросах организации и деятельности Государственной инспекции по контролю и надзору за техническим состоянием и безопасностью работы крупных и особо важных водохозяйственных объектов при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Госводхознадзор)" • № 427 от 7.10.1998 г. "О порядке подготовки населения Республики Узбекистан к защите от чрезвычайных ситуаций" • № 24 от 13.01.1997 г. "О мерах по государственной поддержке сельскохозяйственных предприятий республики" (С изменениями) • № 419 от 26.11.1996 г. "О вопросах организации деятельности Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан" (С изменениями) • № 143 от 11.04.1996 г. "О вопросах организации деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан" (С изменениями) • № 17 от 10.01.1996 г. "О совершенствовании деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору" • № 385 от 03.08.1993г. об утверждении "Временного порядка по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан" • № 174 от 07.04.1992г. Об утверждении "Положения о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан" 			
И др.			
Приложения к Постановлениям КМ Республики Узбекистан:			
<ul style="list-style-type: none"> • №320 от 21.07. 2003г – (Приложение №5 «Положение о Главном управлении водного хозяйства Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан» • № 419 от 26.11.1996г. – (Приложение №1. Положение "О Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан") • № 143 от 11.04.1996г. – (Приложение №1. Положение "О Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан") • № 17 от 10.01.1996г. - (Приложение №1. Положение "О Государственном комитете Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору"). • Временный порядок по лимитированному водопользованию в Республике Узбекистан (утвержден Постановлением Кабинета Министров от 03.08.1993г. № 385) • "Положение о водоохраных зонах водохранилищ и других водоемов, рек, магистральных каналов и коллекторов, а также источников питьевого и бытового водоснабжения, лечебного и культурно-оздоровительного назначения в Республике Узбекистан" (Утверждено Постановлением Кабинета Министров №174 от 07.04.1992г.) 			
И др.			
2.4c	Являются ли нормативные документы эффективными?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/> Частично: <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 2.4c:			
Практически каждый вновь принятый нормативный акт является шагом вперед в национальном законодательстве (т.е. более эффективен), в сравнении с его отсутствием. Другой вопрос, что в силу ряда обстоятельств (в целом - отсутствие или недостаток механизмов его реализации) он может быть не столь эффективным, в сравнении с надеждами, которые на него возлагались.			
2.4d	Если "Нет" или "Частично", по какой причине? (галочкой помечена одна или несколько из следующих возможных причин)		
2.4e	Нормативные документы, недостаточно известные пользователям:	<input checked="" type="checkbox"/>	
2.4f	Нормативные документы, недостаточно известные тем, кто должен проводить их в жизнь:	<input type="checkbox"/>	
2.4g	Нормативные документы слишком сложные для работы	<input type="checkbox"/>	

2.4h	Нормативные документы противоречат друг другу	<input type="checkbox"/>
2.4i	Нормативные документы конфликтуют с обычным правом или культурными традициями некоторых пользователей	<input type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.4h, 2.4i :</p> <p>Имеется достаточно устойчивое мнение, что разные НПА зачастую якобы «конфликтуют» или не «увязаны» друг с другом или «противоречат» друг другу, что не совсем верно.</p> <p>Общие правила по юридической силе НПА таковы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конституция государства имеет высшую юридическую силу • Законы и другие НПА принимаются на основе и во исполнение национальной Конституции и не могут противоречить ее нормам и принципам • НПА министерств, государственных комитетов и ведомств принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства • НПА органов государственной власти на местах принимаются на основе и во исполнение Конституции и Законов, решений Парламента, Президента и Правительства государства, а также вышестоящих органов государственной власти на местах. <p>Соотношение различных НПА по их юридической силе:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Нормативно-правовой акт должен соответствовать НПА, имеющим по сравнению с ним более высокую юридическую силу • В случае расхождений между НПА применяется НПА, обладающий более высокой юридической силой • В случае расхождений между НПА, обладающих одинаковой юридической силой, действуют положения акта, принятого позднее • НПА, принятый министерством, государственным комитетом или ведомством, имеет большую юридическую силу по отношению к НПА другого министерства, госкомитета или ведомства, если орган, принявший такой акт, специально уполномочен на регулирование определенной области общественных отношений. <p>Таким образом, в плане юридической силы НПА, они гармонизируют друг с другом, в соответствии с вышеприведенными положениями.</p>		
2.4j	Санкции не применяются в случае несоблюдения:	<input checked="" type="checkbox"/>
<p>Комментарий к 2.4j :</p> <p>Санкции предусмотрены и применяются. Однако, размер санкций за нарушения водного законодательства (большинство из них относится к административным нарушениям), как правило, не адекватен причиненному ущербу.</p>		
2.4k	Недостаточные возможности для мониторинга	<input checked="" type="checkbox"/>
2.4l	Недостаточный институциональный потенциал для обеспечения выполнения нормативов	<input checked="" type="checkbox"/>
2.4m	Другие причины (поясните какие):	

2.5	Согласован ли водный закон с другим национальным законодательством?			
2.5a	Законодательство об охране окружающей среды	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.5b	Законодательство о землепользовании	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.5c	Сельскохозяйственное законодательство	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.5d	Законодательство по здравоохранению	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.5e	Другое законодательство (опишите):			
2.5f	Если уместно, перечислите главные области противоречия между водным законом и другим законодательством:			

Комментарий к 2.5:

В соответствии с изложенным в **Комментариях к 2.4h, 2.4i**, противоречия между различными НПА легко разрешаются, если даже законодательство в различных отраслях (по тексту, изложению) не согласовано.

2.6	<i>Согласована ли национальная правовая структура с международными соглашениями, которые подписывает страна?</i>		
2.6a	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет <input type="checkbox"/>	Частично: <input type="checkbox"/>
2.6b	Перечислите связанные с водой соглашения, подписанные страной ⁷ и, если возможно, пометьте те, которые были включены в национальную правовую структуру.		
<p>Комментарий к 2.6a:</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Конституция Узбекистана</u> <p><u>Преамбула</u> «... признавая приоритет общепризнанных норм международного права...»</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Закон Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» (22.12.95):</u> <p><u>Статья 27. Соблюдение международных договоров Республики Узбекистан</u> Международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права. Практически каждый Закон Республики имеет положение о большей юридической силе положения международного договора республики над аналогичным положением национального Закона. В частности, Законом Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» определено: <u>Статья 119. Международные договоры</u> Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются положения международного договора. Таким образом, после ратификации страной международного договора, его положения автоматически считаются согласованными с национальной правовой структурой. Примечание: Есть международные договора, которые вступают в силу и без ратификации. Так, Законом Республики Узбекистан «О международных договорах Республики Узбекистан» определено: <u>Статья 14. Международные договоры Республики Узбекистан, подлежащие ратификации</u> Международные заемные и гарантийные договоры Республики Узбекистан, заключенные Правительством Республики Узбекистан или уполномоченными им органами с международными финансовыми институтами, ратификации не подлежат и вступают в силу для Республики Узбекистан с момента подписания. Вышеназванное справедливо и в отношении аналогичных договоров Республики Узбекистан в водохозяйственной сфере.</p>			
<p>Комментарий к 2.6b:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конвенция 1994г. по борьбе с опустыниванием • Рамочная Конвенция 1992г. об изменении климата • Конвенция 1992г. о биологическом разнообразии • Рамсарская Конвенция 1971г. о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц. <p>Соглашения и приравненные к ним политико-правовые документы регионального характера, подписанные Республикой Узбекистан:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Душанбинская декларация 2002г. • Решение Глав государств Центральной Азии от 06.10.2002г. «Об Основных направлениях Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 гг.» (ПБАМ-2) • Ашгабадская декларация 1999г. • Соглашение 1998г. между Правительствами Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана об использовании водно-энергетических ресурсов бассейна реки Сырдарья (Таджикистан – Сторона Соглашения с 1999г.) • Соглашение 1998г. между Правительствами государств Центральной Азии • Иссык-Кульская декларация о региональном сотрудничестве государств Центральной Азии • Соглашение 1997г. между Правительствами государств Центральной Азии «О статусе Международного Фонда спасения Арала» • Алматинская декларация 1997г. • Нукуская декларация 1995г. государств Центральной Азии и международных организаций по проблемам устойчивого развития бассейна Аральского моря • Соглашение 1992г. между Правительствами стран Центральной Азии «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников» <p>- И др.</p>			

⁷ Страна может подписать международный договор, но не ратифицировать его.

2.7	Включает ли правовая структура обязательство развивать/поддерживать План действий/стратегию/процесс ИУВР?		
2.7а	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>	
<p>Комментарий к 2.7а:</p> <p>В водном законодательстве Узбекистана напрямую не говорится о развитии/поддержке Плана действий/стратегии ИУВР (их под таким именно названием нет), но процесс ИУВР в понимании «комплексное, рациональное, эффективное использование водных ресурсов» включен в правовую структуру.</p> <p>В ключевом политическом документе – ПБАМ-2, одобренном Главами государств Центральной Азии, представлены проекты, в которых нашли отражение практически все основные аспекты ИУВР (устойчивое развитие, водосбережение, участие общественности, координация и др.). Один из крупных проектов ПБАМ-2 (Проект №8.3) называется «Интегрированное управление водными ресурсами в бассейне Аральского моря». Как «Ожидаемые результаты» проекта, в частности, предусмотрены:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Новая организационная структура водохозяйственных органов с вовлечением общественности для воплощения принципов ИУВР в гидрографических границах на пилотных объектах... 2. Правовая база для реализации принципов ИУВР в виде пакета регулирующих документов. <p>Приоритетом №11 ПБАМ-2 предусмотрена разработка Концепции по устойчивому развитию в бассейне Аральского моря. В обосновании приоритета говорится, что «основная цель ПБАМ-2 ... может быть достигнута только в рамках политики устойчивого развития (УР)».</p> <p>В Нукусской (1995), Иссык-Кульской (1995), Алматинской (1997), Ашгабадской (1999), Душанбинской (2002) Декларациях стран ЦА был провозглашен переход стран на политику УР, комплексный и многоотраслевой подход, экосистемное и интегрированное управление природными ресурсами и водохозяйственной деятельностью.</p>			
3. Организационная структура водного хозяйства			
3.1	Дайте организационную схему (-ы) организации (-й), отвечающей за управление водными ресурсами (приложите в отдельном документе или в электронной форме)		
	<p>Управление водными ресурсами в Республике Узбекистан осуществляется по бассейновому принципу. Структура управления водным хозяйством включает уровни:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальный: Главное Управление водного хозяйства (ГУВХ) Министерства сельского и водного хозяйства (МСВХ); 1.1. Бассейновый (уровень крупных речных бассейнов): Бассейновые Управления ирригационных систем (БУИС): <i>В бассейне реки Сырдарья:</i> 1. Нарын-Карадарьинское БУИС; 2. Нарын-Наманганское БУИС; 3. Сырдарья-Сохское БУИС; 4. Нижнее-Сырдарьинское БУИС; 5. Чирчик-Ахангаранское БУИС, а также: 6. УСМК с объединенным диспетчерским центром по Ферганской долине, <i>В бассейне реки Амударья:</i> 1. Аму-Сурханское БУИС; 2. Аму-Кашкадарьинское БУИС; 3. Аму-Бухарское БУИС; 4. Нижнеамударьинское БУИС; 5. Зарафшанское БУИС. 1.1.1. Бассейновый (уровень ирригационных систем): Три Управления магистральными системами (УМС); семь Управлений магистральными каналами (УМК) и пятьдесят два Управления ирригационными системами (УИС), а также специализированные подразделения - четырнадцать территориальных Управлений Насосными станциями, энергетикой и связью (УНСЭС), тринадцать Гидрогеолого-мелиоративных экспедиций (ГГМЭ). 		
3.2	Ответственность за управление водными ресурсами <i>Если за управление водными ресурсами отвечает отраслевая организация (н-р, министерство сельского хозяйства, энергетики, охраны природы), есть ли планы перенести ответственность от отдельной отраслевой организации к межотраслевой организации.</i>		
3.2а	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>	
3.3	Организации в структуре управления <i>Какие действующие организации являются частью системы для ИУВР?</i>		
3.3а	Есть ли национальный орган, где может иметь место межотраслевая координация на общем уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	Если Да, дайте название: дату создания частоту заседаний		

	<p>Комментарий к 3.3а: На национальном уровне: Правительство республики На основе и во исполнение решений Правительства подразделения министерств и ведомств координируют свои действия на более низких уровнях: областном, районном, местном. Как правило, основным координирующим органом выступают органы государственной власти и управления на соответствующих уровнях. Даты и частота заседаний Правительства определяется Правительством.</p>		
3.3б	Есть ли платформа, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами?	Да: <input checked="" type="checkbox"/> но,,,	Нет: <input type="checkbox"/>
	Если Да, дайте ее название: дату первого заседания частоту заседаний		
	<p>Комментарий к 3.3.б: Речь идет о платформе, где может иметь место взаимодействие со стейкхолдерами: В соответствии с компетенций, органы государственной власти и управления на уровнях от областного и ниже, решают все вопросы на подведомственной территории: <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.99):</u> Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав городов) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государств и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции. <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.100):</u> К ведению местных органов власти относятся: - ... вопросы экономического, социального и культурного развития территории, - ... охрана окружающей среды... <u>Конституция Республики Узбекистан (ст.105):</u> Органами самоуправления в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков являются сходы граждан... Примечание: Перечисленные выше органы обязаны, в частности, решать вопросы управления водными ресурсами, включая вопросы координации деятельности и взаимодействия субъектов водопользования, на подведомственной территории. Другой вопрос – слабый общественный контроль и необходимость создания общественных Советов на разных уровнях управления водными ресурсами (УВР): бассейновом, на уровне ирригационной системы или каналов разного порядка (Бассейновые Советы, Союзы и Ассоциации водопользователей), и их активное вовлечение в процесс УВР.</p>		
3.3с	3.3.с.1. Есть ли платформы для взаимодействия со стейкхолдерами на региональном/областном уровне?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	См. комментарий к 3.3.б , в части, касающейся 3.3.с.1.		
	3.3.с.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3д	3.3.д.1. Есть ли органы для участия пользователей на местном уровне	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	См. комментарий к 3.3.б , в части, касающейся 3.3.д.1.		
	3.3.д.2. Являются ли они активными (проведение заседаний и влияние на решения)?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
3.3е	3.3.е.1. Есть ли органы для управления речным бассейном?	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
	<p>3.3.е.2. Если Да, укажите: - число бассейновых органов – 11 - организационную структуру - См. комментарий к 3.1. - основные функции - См. комментарий к 3.3.е.2</p>		
	<p>Комментарий к 3.3.е.2: Основные функции Бассейнового Управления ирригационных систем (БУИС): - обобщает прогнозы водопользования и вносит предложения в МСВХ Узбекистана по лимитам водозаборов; - с учетом предложений областных управлений СВХ, УИС, на основе утвержденных Министерством СВХ лимитов по бассейну, устанавливает лимиты водозаборов по отраслям экономики, магистральным каналам (системам) (МКС), по отдельным особо важным водохозяйственным объектам, ирригационным системам (ИС), административным областям и районам. Устанавливает режим работы межсистемных станций; - управляет поверхностными водными ресурсами в целом по бассейну и ирригационным системам, организует их целевое и рациональное использование;</p>		

	<p>- разрабатывает меры и вносит предложения в МСХ по обеспечению эксплуатационной надежности и развитию водохозяйственной системы бассейна, внедрению ресурсосберегающих технологий, рыночных принципов и механизмов водопользования и организует их выполнение;</p> <p>- осуществляет контроль за соблюдением лимитов и рациональным управлением водными ресурсами по бассейну, совместно со службами инспекции «Узсувназорат» участвует в контроле за соблюдением лимитированного водопользования;</p> <p>- ведет учет водозаборов и водоподачи в целом по бассейну, МКС, ИС, по отраслям экономики, административным областям и районам, источникам и особо важным водохозяйственным объектам, а также отчетность в установленном порядке;</p> <p>- составляет баланс водных ресурсов, ведет водный кадастр по разделу «Использование вод» в целом по бассейну, МКС, ИС, по отраслям экономики, административным областям и районам, источникам и по отдельным особо важным водохозяйственным объектам;</p> <p>- организует оснащение государственных водохозяйственных систем средствами измерения и учета, внедрение современных систем связи, автоматики и телемеханики в управление водными ресурсами, а также в их метрологическое обеспечение;</p> <p>- подготавливает и реализует предложения по повышению водообеспеченности отдельных ИС, совершенствованию и развитию ИС и сооружений;</p> <p>- готовит предложения по составлению схем перспективного развития водного хозяйства в целом по бассейну, а также по модернизации, реконструкции, техническому перевооружению ИС и сооружений для включения в инвестиционные программы, участвует в инвестиционных проектах и организует их реорганизацию;</p> <p>- обеспечивает целевое и эффективное использование выделяемых средств.</p>
3.3f	<p>Другие организации (поясните)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Созданные в рамках проекта «ИУВР Фергана) Союзы водопользователей каналов (СВК) • Созданные в последние годы Ассоциации (Объединения) Водопользователей, фермерские, дехканские хозяйства (низовой уровень УВР).

3.4	<p>Организационный потенциал на национальном/центральном уровне</p> <p><i>Нижеприведенные вопросы стараются установить, насколько далеко продвинулась страна в направлении реально достижимого организационного потенциала для управления водными ресурсами на основе принципов ИУВР. Представьте 5-ти летнюю цель установления функций управления ниже и сопутствующих знаний. Цель должна согласовываться с реальным бюджетом для управления водными ресурсами и кадровым обеспечением, учитывая обычно или непосредственно предусматриваемые приоритеты национального бюджета.</i></p> <p><i>По каждой из функций оценка потенциала на национальном уровне произведена по следующей шкале: 0 = функция не установлена, 1 = функция имеет много пробелов по качеству и охвату, 2 = функция имеет некоторые пробелы по качеству и охвату, 3 = функция работает на уровне реальной цели.</i></p>				
3.4a	Формулировка политики	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4b	Составление законов и сопутствующих нормативных документов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4c	Возмещение издержек управления водными ресурсами	0: <input checked="" type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4d	Сбор информации о водных ресурсах и работа с базами данных	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4e	Подготовка оценок водных ресурсов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4f	Подготовка экологических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4g	Подготовка социально-экономических оценок	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4h	Мониторинг водообеспеченности	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4i	Мониторинг качества воды	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4j	Мониторинг водных экосистем	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4k	Мониторинг нагрузки загрязнения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4l	Мониторинг водопользования	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4m	Планирование использования, охраны и сбережения ресурса	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4n	Продвижение управления спросом на воду	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4o	Вододеление	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.4p	Посредничество в разрешении конфликтов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.4q	Сотрудничество на международных водотоках	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.5	Организационные ограничения (отдельно от человеческих ресурсов) на национальном уровне <i>Оценка серьезности основных негативных факторов, препятствующих водохозяйственным организациям. При оценке использована следующая шкала: 0 = неуместный, 1 = несерьезный, 2 = серьезный, 3 = очень серьезный</i>				
3.5a	Недостаток хорошего руководства (прозрачность, подотчетность, кооперация, коммуникация, участие)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5b	Организационная структура плохо подходит для рассмотрения основных проблем управления водными ресурсами (например, функций регулирования и обеспечения услуг)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5c	Плохо определен организационный мандат	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5d	Плохо описаны обязанности для департаментов/отделов	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.5e	Несоответствующее оборудование (лабораторное, для мониторинга и т.д.)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5f	Несоответствующий бюджет	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5g	Несоответствующее материально-техническое обеспечение (например, транспорт)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
3.5h	Не отвечающие требованиям служебные помещения	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

3.6	Человеческие ресурсы <i>Для развития функций управления водными ресурсами требуется наличие персонала, уровень компетентности которого соответствует технической сложности этих функций. Вопросы ниже затрагивают потенциал персонала в сравнении с реальным уровнем целей функций (см. 3.4) При оценке ситуации с человеческими ресурсами в водохозяйственных организациях на национальном уровне, в контексте функций ИУВР из пунктов 3.4a – 3.4q, использована следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
3.6a	Достаточно ли количество персонала для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6b	Имеет ли персонал достаточную квалификацию для выполнения функций ИУВР на глобальном уровне, как описано выше?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6c	Мотивирован ли персонал для проведения управления водой на основе принципов ИУВР?	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
3.6d	Оцените число старших управляющих в водном хозяйстве, которые знакомы с принципами ИУВР. менее 5 <input type="checkbox"/> 5 - 10 <input type="checkbox"/> 10 – 20 <input type="checkbox"/> более 20 <input checked="" type="checkbox"/>				
3.6e	Проводится ли специальный тренинг по ИУВР в вашей стране (если Да, перечислите его здесь или в отдельном приложении со ссылкой на номер вопроса)	Да: <input type="checkbox"/>		Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но..	

Комментарий к 3.6e:

По причине недостатка или отсутствия финансовых средств, специальные национальные тренинги по ИУВР не проводятся, за исключением национальных тренингов в рамках проекта «ИУВР Фергана». Вместе с тем под эгидой МКВК на региональном уровне проводятся специальные тренинги, семинары, круглые столы для представителей различных уровней водной иерархии. Имеются тренинговые центры (Тренинговый Центр НИЦ МКВК, Ташкент) и филиал Тренингового Центра НИЦ МКВК (Хорезмский филиал в г.Ургенче). Перечень тематики тренингов по ИУВР достаточно широк.

4. Процессы и контрольные этапы, ведущие к ИУВР	
4.1	<i>Состояние Плана действий/стратегии для реализации структуры ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления)</i>
4.1a	Не предусмотрены в настоящее время <input checked="" type="checkbox"/> но...

4.1b	В процессе подготовки <input type="checkbox"/> С какого момента: месяц год Ожидаемый срок завершения: месяц год		
4.1c	Существует <input type="checkbox"/> утверждено (указать кем) Дата утверждения: месяц год		
4.1d	Существует и находится в процессе выполнения <input type="checkbox"/> Организация, отвечающая за выполнение Дата начала выполнения: месяц год		
Комментарий к 4.1: Хотя Планы действий в масштабах Узбекистана непосредственно в данный момент не предусмотрены, условия для реализации ИУВР (благоприятная среда, организационные роли и инструменты управления) фигурируют в национальных и отраслевых программах, часть из которых перечислена в комментарии к 1.1a. Конкретные планы действия предусмотрены в рамках пилотных объектов проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья (Туркменистан и Узбекистан) и Сыр-Дарья (Казахстан)», выполненным при спонсорской поддержке со стороны Госдепартамента США. В рамках проекта «UNEP support for achieving the IWRM 2005 target Central Asia» к октябрю 2006 года предусматривается разработка и согласование национальных «дорожных карт», которые явятся основой для последующей разработки детальных Планов действий.			
4.2	Если существует План действий (подтвержденный в 4.1c или 4.1d)		
4.2a	Какие правительственные органы и неправительственные организации участвовали в подготовке плана? Укажите:		
4.2b	Есть ли серия проектов для реализации Плана действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/> но...
4.2c	Есть ли программа для развития потенциала, которая включена в План действий ИУВР?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2d	Если да, является ли она периодически повторяющейся?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.2e	Имеет ли план действий механизм мониторинга выполнения?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
4.2f	Если да, какое агентство отвечает за мониторинг?		
4.2g	Есть ли стратегия финансирования реализации Плана действий?	Да: <input type="checkbox"/>	Нет: <input checked="" type="checkbox"/>
Комментарий к 4.2b: Есть отдельные проекты, включающие элементы Плана действий не в масштабе всего Узбекистана, а в масштабе пилотных ирригационных систем (в рамках проекта «ИУВР Фергана» и в предварительном обосновании проекта «Переход к ИУВР в низовьях и дельтах рек Аму-Дарья и Сыр-Дарья»).			

4.3	ИУВР в других планах <i>Является ли само ИУВР или принципы, которые формируют основу для ИУВР, частью официальных документов (политик, планов или стратегий) других отраслей, которые используют воду или связаны с водой</i>		
4.3a	Появляется ли ИУВР в стратегическом документе по сокращению бедности	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3b	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3c	Появляется ли ИУВР в стратегии национального развития для достижения ЦРТ (цели развития тысячелетия)	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3d	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3e	Появляется ли ИУВР в Плате сельскохозяйственного развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3f	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3g	Появляется ли ИУВР в Плате развития энергетики	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3h	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3i	Появляется ли ИУВР в Национальном плане действий по охране природы	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3j	Если да, укажите дату и название документа Месяц год название		
4.3k	Появляется ли ИУВР в других национальных планах развития	Да: <input checked="" type="checkbox"/>	Нет: <input type="checkbox"/>
4.3l	Если да, укажите дату (-ы) и название (-я) документа Месяц год название		

Комментарий к 4.3:

Каждый национальный план развития (по сокращению уровня бедности или повышению уровня жизни, для достижения ЦРТ, аграрного, энергетического секторов, природоохранной сферы и др.) является **комплексным** и в той или иной степени включает в себя основные принципы ИУВР.

На текущий момент нет необходимости приводить их названия (часть из них названа в комментарии к 1.1а) и доказывать, что там принципы ИУВР есть (эти документы объемны).

4.4	Информированность об ИУВР <i>Известно ли и понимается ли ИУВР и ее концепции действующими лицами водного хозяйства и отраслей, связанных с водой (например, сельское хозяйство/ирригация, гидроэнергетика, здравоохранение, охрана природы, водоснабжение и санитария). При оценке используется следующая шкала: 0 = совсем нет, 1 = в некоторой степени, 2 = в приемлемой степени. 3 = полностью</i>				
4.4а	Лица, принимающие решения на высоком уровне	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
4.4б	Специалисты ведомств, отвечающих за управление водными ресурсами	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input checked="" type="checkbox"/>
4.4с	Специалисты ведомств в отраслях-водопользователях и отраслях, связанных с водой	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4д	Крупные водопользователи (включая промышленность)	0: <input type="checkbox"/>	1: <input checked="" type="checkbox"/>	2: <input type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4е	Консультанты	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>
4.4ф	Неправительственные организации (НПО) в водном хозяйстве	0: <input type="checkbox"/>	1: <input type="checkbox"/>	2: <input checked="" type="checkbox"/>	3: <input type="checkbox"/>

5 Описание процесса в направлении ИУВР

5.1	Опишите своими словами вашу оценку степени, до которой ваша страна достигла цели Йоханнесбургского плана выполнения по ИУВР : “.....разработать планы интегрированного управления водными ресурсами и водосбережения к 2005 году”
	Планы ИУВР к 2005г. подготовлены не были

КОНТАКТЫ И ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И ЗАМЕЧАНИЙ ПО ОТЧЕТУ:

Национальный эксперт, Республика Узбекистан: **Умархон Азимов** - azimov@rol.uz

Помощник Национального эксперта, Республика Узбекистан: **Нормухаммад Шералиев** - sheraliyev@mail.ru

Региональный Консультант, Субрегиональная координация Программы: **Михаил Хорст** - horst_mg@icwc-aral.uz

GWP SACENA, Председатель, Административная координация: **Вадим Соколов** - vadim@icwc-aral.uz