

ПЕРЕХОД ОТ АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИНЦИПА НА БАСЕЙНОВЫЙ ПРИНЦИП УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ: ШАНС ДЛЯ ОПТИМАЛЬНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ? ПРИМЕР БАСЕЙНА АМУДАРЬЯ

Д. Завгородняя

University of Osnabrueck, Institute of Environmental Systems Research, Barbarastrasse 12, D-49069 Osnabrueck, Germany

ВВЕДЕНИЕ

В Узбекистане полным ходом идет реформирование сельскохозяйственного сектора. Под влиянием проводимых в Республике сельскохозяйственных Реформ происходит изменение структуры использования воды на нижнем уровне. В настоящее время в республике создано 123 тысячи фермерских хозяйств, каждое из которых должно своевременно получить оросительную воду и иметь обеспеченное водоотведение. 80 тысяч фермерских хозяйств объединено в 894 Ассоциаций Водопользователей (АВП), которые обслуживают 2,5 млн.га.

Для организации водообеспечения и водопользования в этих условиях необходимо разрабатывать и оперативно реализовывать новые подходы к услугам по доставке и распределению воды. Это юридические, организационные, экономические и технические действия.

Согласно Постановления КМ Республики Узбекистан № 320 от 1 июня 2003 года «О Совершенствовании организации управления водным хозяйством», предусматривающего переход от административно – территориального принципа к бассейновому принципу управления водными ресурсами, были созданы 10 Бассейновых управлений ирригационными системами (БУИС) вместо 230 водохозяйственных эксплуатационных организаций. Так, в пределах бассейна Амударья было образовано Нижнеамударьинское БУИС с главным офисом в г. Нукус, Автономная Республика Каракалпакстан. В Республике Каракалпакстан были созданы 6 УИСов, а в Хорезмской области – 4 Управления Ирригационных Систем (УИС).

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ ПЕРЕХОДА К УПРАВЛЕНИЮ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ОТ АДМИНИСТРАТИВНО – ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО К БАСЕЙНОВОМУ – ГИДРОГРАФИЧЕСКОМУ ПРИНЦИПУ

На примере Амударьинского бассейна, на уровне БУИС и УИС, достоинства перехода к бассейново-гидрологическому методу заключаются в следующем:

- исключены промежуточные звенья, а также вмешательство других, не отвечающих за воду, организаций и лиц в управление водными ресурсами;
- сокращены лишние штатные единицы и сэкономлены средства;
- Обеспечено равномерное, рациональное и пропорциональное к водному источнику каждого водопользователя управление, независимо от места его расположения по ирригационных системе;
- Повышена ответственность договорных отношений за водообеспечения между управлением ирригационными системами (УИС) и водопользователями (Ассоциациями Водопользователей (АВП) и фермерскими хозяйствами)

На уровне АВП:

- Обеспечено оптимальное управление водными ресурсами на уровне межхозяйственных каналов, независимо от места его расположения по ирригационным системам;
- Сокращено вмешательство со стороны других организаций, например, отвечающих за выполнение государственного плана.

Недостатки Нижнеамударьинского Бассейнового управления ирригационными системами включают в себя:

- Еще существует старое управление, базирующееся на территориальных принципах
- Недостаточный опыт работы Бассейнового управления ирригационными системами.
- Нехватка законодательных актов по управлению водными ресурсами
- Недостаточное внимание при подборе кадров (руководящих и линейных составов)
- Слабая деятельность АВП. В связи с этим сильная загруженность работников Бассейнового управления ирригационными системами (НАБУИС) и УИС.
- Слабая работа Водного Совета или комиссии.
- В настоящее время и в перспективе нехватка квалифицированных кадров-гидротехников – водников.
- Отсутствие интегрированности по управлению водными ресурсами.

Недостатки гидрографического принципа на уровне АВП характеризуются тем фактом, что рушатся социальные связи, такие как кто на селе знающий гидротехник, агроном и прочие, созданные и существующие в рамках бывших колхозов и совхозов.

Так, в начале 2006 года было пересмотрено создание АВП по гидрографическому принципу в Хорезмской области. АВП вновь создаются по административно-территориальным принципам. Одной из причин возврата послужила именно принадлежность дехкан к тому или иному бывшему колхозу, влияющая на их кооперацию (или ее нежелание) по управлению водными ресурсами.

Вывод: гидрографический принцип управления водой должен начинаться с уровня системы управления ирригационно-дренажных сетей (УИС), а на уровне АВП лучше применять административный принцип, сохраняющий социальные связи.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РАБОТЫ БАССЕЙНОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ИРРИГАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ

- Необходимо на местах проводить семинары, тренинги для разъяснения целей и важности перехода от административно-командного, - к бассейново – гидрографическому управлению водными ресурсами.
- Целесообразно организовать стажировку специалистов БУИС, УИС в странах, где развито бассейновое управление
- Подбор кадров необходимо проводить на конкурсной основе.
- Необходимы: государственная и донорская поддержка АВП, решение вопросов финансирования и статуса. Нужен закон об АВП в Узбекистане. В зависимости от систем каналов и конкретных условий АВП следует

организовывать как по административному, так и по гидрографическому принципу,

- Для подготовки квалифицированных кадров – инженеров – гидротехников нужно открыть в областях филиалы Ташкентского института мелиорации (ТИМИ) или оказать льготную помощь в обучении.
- Следует проводить стратегию поэтапного перехода на платное водопользование.
- Необходимо уделить особое внимание работе водохозяйственных советов, водных комиссий, с вовлечением общественности и других соответствующих организаций в управление водно-земельными ресурсами.