



USAID
ОТ АМЕРИКАНСКОГО НАРОДА



*Партнерство заинтересованных сторон в совместной
разработке политики: Содействие трансграничному сотрудничеству
на малых водоразделах в Центральной Азии*

**Отчет
по текущей социально-экономической ситуации бассейна реки
Угам со стороны Республики Казахстан**

Калиев Аскар

ОТЧЕТ

по социально-экономической оценке населенного пункта расположенного в бассейне р. Угам

Вводная информация

Река Угам небольшая река, с трансграничным притоком реки Чирчик, к северо-востоку от Ташкента. Река берет свое начало в хребте Угам, в Западном Тянь-Шане и пересекает Сайгам-Угамский национальный парк на юге Казахстана не доходя до границы и впадает в Узбекскую долину Чирчик в Ташкентской области. С годовым стоком около 1,200 млн. м³ река Угам обеспечивает примерно 20% общего стока реки Чирчик в водохранилище Чарвакское вниз по течению и является очень ценным ресурсом свежей воды для Ташкентской области. Длина реки в общей сложности составляет около 70 км, площадь бассейна около 870 км². Увеличение плотности населения и туризма наряду с активизированным сельским хозяйством начали вредить экологическому балансу бассейна. Можно наблюдать снижение качества и количества имеющихся водных ресурсов бассейна реки Угам.

Деятельность проекта, в рамках которой проведена настоящая оценка, планируется осуществить в Толебийском районе Южно-Казахстанской области Республики Казахстан и в Ташкентской области Узбекской Республики.

Целевой территорией настоящей оценки было выбрано с. Угам, со стороны Республики Казахстан. Аналогичная социально-экономическая оценка планируется также со стороны Узбекской Республики. В соответствии с этим, важно отметить, что результаты оценки отражают мнение только одной стороны – жителей казахстанских сел.

Настоящий отчет содержит актуальную информацию и данные по оценке социально-экономической ситуации выбранного населенного пункта, согласно техническому заданию. Анализ полученной информации, фактов и результатов описан в основной части отчета. Оценка проведена в феврале 2013 года, с выездом на выбранные целевые территории Республики Казахстан.

ОЦЕНКА СИТУАЦИИ

с. Угам, ЮКО, Республика Казахстан

На трансграничной части р. Угам Республики Казахстан расположено одно небольшое село с одноименным названием «Угам». Социально-экономическая оценка ситуации проведена на территории этого села. Ниже, приведена информация по выбранному населенному пункту, полученная непосредственно в ходе проведенных интервью.

Важные статистические данные (по данным местных жителей)

с. Угам

Общее количество жителей	200 человек	Количество дворов	23-25		
Дети до 18 лет	119	Молодежь (18-29)	56	Пожилые	25
Мужчины	55%	Женщины	45%		
Социально-значимые объекты					
Школа	есть*	Медпункт	есть*	Детсад	нет
Инфраструктура					
Водоснабжение	нет*	Электричество	нет*	Транспорт в нас./пункте	нет
Газоснабжение	нет*	Дом культуры (досуг)	нет	Транспорт м/у нас./пунктами	нет*
Базар	нет	Швейная мастерская	нет	Парикмахерская	нет
Аптека	нет	Продуктовый магазин	нет	Другое	есть*

Комментарии:

- В селе имеется начальная школа, в которой на данный момент учится 12 детей. Здание школы построено в 60гг. самими жителями и требует ремонта. Школа не компьютеризирована.
- В селе имеется фельдшерский пункт, в котором работает 1 сотрудник (мед.сестра). В зимний период при острых либо сложных заболеваниях возникают трудности в доставке больного в районное село для квалифицированного лечения.
- Жители самостоятельно обеспечивают себя водой из ближайших родников.
- Вследствие отсутствия газоснабжения, для отопления и приготовления пищи используют заготовки дров из близлежащего сада и леса. Каменный уголь применяется редко.
- До ближайшего источника электричества – 30 км. Село не было электрифицировано. Жители пользуются свечами, керосиновыми лампами и дизельными генераторами.
- Между селами отсутствует общественный транспорт. Жители добираются до ближайших сел либо районного центра самостоятельно на своих автомобилях либо лошадях. Зимой использование автомобилей невозможно, поэтому коммуникации между селами практически отсутствуют. Автодорога на протяжении порядка 30 км. требует ремонта.
- Дома являются собственностью лесхоза, филиала Национального Природного Парка.

Занятость населения

Основной источник доходов местного населения Угама, это социальные выплаты (по безработице, пособие на ребенка, пенсии). Жителей, старше 18 лет – немногим меньше 100 человек, значительная часть из которых безработные. В целом население обеспечивает себя самостоятельно: практически у всех в небольшом количестве (1-2 лошади, по несколько овец и коров) имеется скот, (лишь у 2-3 семей отсутствует скот), занимаются огородничеством для собственного потребления. Несколько семей также держат домашних птиц.

Официальный заработок за счет бюджета имеют 10 человек, работающих в Лесном хозяйстве при Национальном парке. В селе имеется школа и фельдшерский пункт, которые обеспечивают официальной работой четырех человек (директор/учитель, второй учитель, психолог и мед.сестра).

На сегодня в начальной школе учатся 12 детей. Остальные учатся в интернатах, либо в других селах, проживая при этом у родственников. Большая часть молодежи выезжает на учебу в ВУЗы и ССУЗы, а также на заработки в близлежащий город Шымкент и в другие крупные города (преимущественно в Алматы). Основное место занятости в сфере строительства. В регионе также занимаются пчеловодством для собственных нужд (5 жителей). Недалеко от села имеется пасека, однако этим видом предпринимательства занимается не местный житель (из близлежащего села Ленгер). Абсолютное большинство женщин занимается домохозяйством.

В связи с тем, что на сегодня земля находится в ведении Национального Парка население не имеет право строить собственные дома. Место, где проживает местное население, представляет собой дома 60-70 гг. постройки (требующие ремонта), где для каждой семьи выделено по 2 комнаты, в которых проживает 10-14 человек (включая детей).

Ранее регион активно вел садоводческую деятельность, обеспечивал население всего района и города Шымкент фруктами и заготовками из плодовой продукции, вывозились луговые корма для скота (сенозаготовки), была организована стрижка овец. Данная деятельность обеспечивала занятость всего местного населения села. На сегодня никакое из этих видов деятельности не ведется, о чем респонденты высказывают свое сожаление. В целом необходимо отметить невысокие доходы у местного населения.

По словам местных жителей, скотоводством в регионе практически не занимаются из-за малочисленности свободных пастбищных угодий. Недалеко от села имеются пастбищные угодья (1200 га), но по словам жителей пасти скот на них запрещено: у каждого участка есть собственник. Лишь некоторые держат скот в небольшом количестве для собственных нужд. В округе имеются большие площади садовых участков, на которых растут плодовые деревья. Сады со времен 90х годов остались без должного ухода и полива, а деревья, посаженные более 40 лет назад, одичали и не приносят хорошего урожая. Небольшие участки (огороды) используются для выращивания овощей.

Питьевое водоснабжение

Село не имеет централизованного водопровода, поэтому местные жители запасаются водой для питьевых и хозяйственных нужд самостоятельно из ближайшего родника и реки Угам. В ходе проведения оценки, одним из респондентов было отмечено, что родник постепенно исчезает. Обеспечение поливной водой также ограничено отсутствием каналов и другими орошаемыми сетями. Для обеспечения водой из реки необходимо подключение насоса.

Электроэнергия

При формировании села проведение электросетей не производилось и не планировалось. Местные жители в темное время суток пользуются бытовыми свечами и керосиновыми лампами. В последнее время жители также используют дизельные генераторы.

Транспортные коммуникации

Село не имеет внутренних транспортных коммуникаций вследствие отсутствия необходимости (небольшое село). Асфальтированных пешеходных дорожек также нет.

Общественный транспорт между с. Угам и другими селами, включая районный центр Казыгурт, не функционирует. Транспортное сообщение возможно только на автомобиле и лошадях, а в зимний период времени только на лошадях и лыжах. Состояние автодороги (около 40 км.) от с. Абай до с. Угам – неудовлетворительное, а в зимнее время недоступно для

автомашин. На этом участке дороги требуется обустройство твердого покрытия. Примерное расстояние от села Угам до районного центра Казыгурт – 95 км.

В зимний период времени село практически остается оторванным от цивилизации, что становится опасным в случае чрезвычайных ситуаций. Например, за прошедшие два года приходилось 2 раза вызывать вертолет (в зимнее время) для рожениц. На сегодня, старшее поколение, беременных женщин, которые планируют роды в зимний период местная администрация старается не оставлять в селе, размещая их у родственников либо находя другие возможности.

Собственные автомобили имеются у половины всех семей, топливо для которых заготавливается на весь зимний период.

Досуг населения

Село расположено в отдалении от «цивилизации», где отсутствует организация досуга населения. Дети, младших классов и дошкольного возраста в основном предоставлены сами себе и в большей степени проводят свободное время, играя во дворе, либо в горах. Отсутствует организация досуга для пожилых. Взрослое население в основном занимается повседневными бытовыми делами и практически не имеет свободного времени. Поскольку в селе отсутствует электричество, жители не имеют возможности просматривать телепередачи. Единственная возможность – прослушивание радиопередач. Небольшое количество человек в свободное время занимаются чтением книг. Общие мероприятия организуются только по праздничным и особым дням (той).

Взаимоотношения между жителями

Национальный состав местного населения с. Угам на 100% составляют казахи. По словам респондентов, жители села живут дружно, не отказывают в помощи друг другу. Практически все жители знают друг друга на протяжении многих лет. Крупные постройки, другие масштабные мероприятия организуются совместно со всеми жителями села (методом асара).

Потребности и проблемы, с которыми сталкивается местное население

(здесь не включены потребности и проблемы, указанные в описании предыдущего пункта)

Поливная вода

На территории ЛХПП (Угамское лесничество) существует примитивная оросительная сеть с общей протяженностью подводящих каналов около 4700 м. Водозабор осуществляется из правого и левого притоков реки Угам. Орошением охвачено 90 га площади садов. Существующая оросительная сеть находится в запущенном состоянии, отсутствуют инженерные сооружения. Грунтовые воды на территории ЛХПП залегают на различной глубине и практического влияния на лесорастительные условия, за исключением незначительной площади (в пойменной части), не оказывают. Для обеспечения водой из реки требуется подключение насоса.

Влияние жизнедеятельности населения на экосистему

Развивающейся неорганизованный туризм приводит к загрязнению реки Угам и окружающей местности бытовыми отходами, что приводит к потере привлекательности для туристов. Загрязнение отходами можно наблюдать в ущелье на местах стихийных стоянок и вокруг самого села. Местные жители села, чабаны также являются источниками такого загрязнения.

Вследствие безработицы и отдаленности от районного центра в регионе процветает браконьерство (животные, лекарственные растения) как среди туристов, так и среди местного населения. Помимо этого, бесконтрольное вылавливание ценного вида форели в р. Угам (местные жители называют «маринка») привело к уменьшению ее количества.

В селе отсутствует газопровод и электричество, поэтому местные жители для отопления домов вырубают плодовые и неплодовые деревья вокруг села (необходимо отметить, что по словам тех же жителей, плодовой фонд практически устарел, поскольку деревья были посажены в 50-60 годах). Несмотря на то, что в санитарных целях разрешается вырубка ограниченных объемом и полностью запрещена в коммерческих целях, вырубка деревьев превышает разрешенные объемы. Вблизи села образовались голые склоны.

Демаркация границы

Демаркация границы между двумя республиками и устройство заграждения вдоль границы местные жители потеряли доступ к обширным территориям бассейна р. Угам. Отсутствует полноценный доступ к пастбищным и сенокосным угодьям. Взаимоотношения с соседней республикой также прекратились.

Другие потребности и возможности развития

Поскольку для решения социальных проблем села требуются значительные денежные вливания, что при небольшом количестве жителей нецелесообразно. Более эффективным станет установка альтернативных источников энергии, поскольку небольшое количество дворов потребует незначительных денежных вливаний. Так например установка солнечных коллекторов могут обеспечить дома горячей водой и теплом, а солнечные батареи электричеством. Вместе с тем, здесь необходимы дополнительные расчеты, поскольку, по словам респондентов, в регионе достаточно много количество облачных дней. Местные жители также отмечают о возможности установки ветровых установок.

Для обеспечения села электроэнергией также возможна постройка гидроэлектростанции малой мощности, производительность которой может обеспечить небольшое количество домохозяйств. В начале 2000-х годов рассматривался вопрос о постройке гидроэлектростанции в верховьях реки Угам. Но поскольку река имеет большую разницу стока в летний и зимний периоды, в горах планировалась постройка водохранилища. Рассмотрение проекта было отложено в связи с экономическим кризисом.

В целях повышения уровня доходов местного населения возможно развитие экотуризма на селе (сезон 5 месяцев, с мая по сентябрь), поскольку окрестности реки Угам знамениты горными и природными ландшафтами. К местным достопримечательностям также относится подземное озеро Сусуген, знаменитое своей холодной водой и красивыми пещерами (в 12 км от с. Угам) и гранитно-сталактитовые валуны (именуемые Кырыккыз – 40 девушек, которые по преданию были превращены в камни по их просьбе, чтобы не попасть в плен к Джунгарам). Привлечение местного населения к оказанию услуг, таких как: гостевые дома, катание на лошадях, экскурсии, организация питания, а также изготовление и продажа кумыса и другой кисломолочной продукции могут стать дополнительными источниками дохода. Необходимо обучение местных жителей навыкам ведения экологического туризма, в качестве частного предпринимательства. Поддержка в организации работы гостевых домов и экологического туризма. Помимо этого, важна помощь в налаживании инфраструктуры для экотуризма в обеспечении электричества, водоснабжения и коммуникаций, путем установки антенны

спутниковой связи. Развитие организованного туризма в регионе также позволит частично решить проблему браконьерства на диких животных на территориях, прилегающих к Национальному парку. По свидетельству местного населения нередко на территории ООПТ обнаруживаются гильзы от ружей. Присутствие туристов может послужить сдерживающим фактором для распространения браконьерства.

Для повышения условий жизнедеятельности и улучшения коммуникаций с центральными селами необходима организация перевалочного пункта возле местности под названием «Кырыккыз» (в 30 км. от села Угам). Поскольку путь в 50 км. (первые 30 км. сложные для передвижения на автомобиле), на лошадях занимает более 7 часов, данный пункт позволит повысить условия коммуникации с «цивилизацией». Перевалочный пункт, состоящий из утепленного домика, со средствами связи, оснащенный альтернативными источниками энергии (по словам эксперта, на местности возможна установка ветровой станции и солнечных батарей) позволит жителям села добираться до него на лошадях, далее пересаживаясь на автомобиль (здесь начинается дорога с твердым покрытием). Данный перевалочный пункт также позволит развивать туризм в регионе, поскольку станет перевалочным пунктом и для туристов, которые смогут оставлять собственные автомобили на стоянке перевалочного пункта и далее уходить в горы на лошадях.

Другой идеей для развития предпринимательства может стать развитие садоводства. Ранее регион был основным поставщиком различных фруктовых плодов (урюк, алыча, груши, несколько сортов яблок: лимонка, белый налив, осенние сорта). На территории ЛХПП (Угамское лесничество) существует примитивная оросительная сеть с общей протяженностью подводящих каналов около 4700м. Водозабор осуществляется из правого и левого притоков реки Угам. Орошением охвачено около 80-90га площади садов, но должного ухода государство не оказывает. На существующей оросительной сети, которая находится в запущенном состоянии, инженерные сооружения отсутствуют. Жители готовы развивать садоводство, если им будут выданы земельные участки (до 5 га на 1 семью) под посадку плодовых деревьев, среди местного населения есть специалисты. Возможно использование гидротаранов для подъема воды в целях обеспечения развития садоводства. Поддержка также потребует в виде субсидий для развития садоводства и оценки существующего плодового сада.

Еще одной возможностью для частного предпринимательства возможно развитие пчеловодства. По словам жителей, местный мед славится в регионе: несколько лет назад на ярмарке «угамский» мед получил 1 место. Поддержку в данном направлении также возможно осуществить совместно с Ассоциацией пчеловодов, миссией которой является развитие пчеловодства. Ассоциация имеет готовую обучающую программу для пчеловодов. На сегодня 5 жителей села производят мед для собственного потребления, что демонстрирует потенциал для развития этого вида предпринимательства.

Отмечается снижение количества рыбы в реке Угам (преимущественно «маринки»). По словам местных жителей на узбекской стороне реки Угам поставлены 3 заграждения в виде сетки, которые сдерживают миграцию нерестующей рыбе обратно вверх по течению. Данный факт стал известен в прошлом году после обнаружения утонувшего мальчика, тело которого задержало одно из таких заграждений.

В ходе интервью местные жители выразили сожаление о невозможности получения кредитов вследствие отсутствия залоговой базы (дома, в которых они проживают не являются частной собственностью жителей). Поскольку, в зимний период времени жители вынуждены заготавливать продукты, приобретая их в районном центре, существует потребность в

организации кредитования (займа) населения для приобретения продуктов и других товаров народного потребления, что позволит сэкономить на мелком опте и времени, затрачиваемое на поиск и организацию покупки. В этих целях возможна разработка кредитной программы (на возвратной основе) для поддержки местного населения с механизмами отслеживания возвратов денежных средств, которые впоследствии переходят для нужд следующего человека в соответствии с очередностью.

Готовность населения к участию

Местное население в целом поддерживает и помогает друг другу, однако общественная активность практически не развита. Деятельность НПО практически не ведется. Вовлечение местных жителей в коллективные мероприятия по развитию села возможно, среди жителей особо развито чувство взаимопомощи. Крупные мероприятия, такие как постройка дома, ремонт и другие инфраструктурные постройки проводятся сообща. Мобилизация жителей для решения проблем возможна.

Научно-технический и человеческий потенциал

В регионе научно-технический и человеческий потенциал низкий. На территории не создавались научно-технические базы, заводы и фабрики.

Вместе с тем, в прошлом регион был известен фруктовыми садами, поэтому имеет потенциал для выращивания различных фруктовых плодов: яблок, груш, абрикоса, урюка и пр. и создания плодовых баз. Респонденты отметили, что основная часть местного населения в прошлом имеют практический опыт в выращивании фруктов и уходе за плодовыми деревьями, некоторые имеют специальное образование.

Государственные программы, реализуемые в регионе

Программа «Сыбага» по развитию животноводства. Данная программа рассчитана на период 2010-2015гг. и предназначена для обеспечения мясной продукции. Здесь выдаются кредиты для крестьянских хозяйств на закупку местного и племенного скота для скрещивания и воспроизводства чистопородного скота (скрещивание происходит до 4 поколения).

Программа по развитию растениеводства позволяет фермерам брать кредиты на посевные и поливные работы.

Более крупные проекты в сфере сельского хозяйства поддерживаются Агрокредитными корпорациями (КазАгро), например **КазАгроФинанс и Фонд поддержки сельского предпринимательства.**

Программа «Бизнес 2020» по развитию предпринимательства. Условия выдачи кредита – любой бизнес-проект под 14% годовых, из которых 7% покрывает государство. В рамках программы предусмотрено обучение населения ведению бизнеса.

В целом, доступ к кредитованию при поддержке государственных программ имеется. Однако для получения финансирования потенциальным заемщикам требуется приложить достаточно много усилий: большой перечень требований и документов снижает доступность денежных ресурсов. Другим препятствием становится отсутствие залоговой базы, поскольку дома, в которых проживают жители села, фактически не являются их собственностью.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ГРАЖДДАНАМИ ОБОИХ СТРАН

Данный раздел выражает мнение только одной стороны – жителей казахстанских сел.

Государственная граница между Республиками Казахстан и Узбекистан строго охраняется, переход осложнен внутренними процедурами, поэтому связи и коммуникации между местными населением обеих стран практически отсутствуют.

В ходе обсуждений с местными жителями было отмечено, что на стороне Узбекской Республики поставлены заграждения в виде сетей, которые перекрывают обратный путь нерестующей рыбе вверх по реке. Данный факт выявлен около полугода назад, когда на территории Узбекистана в установленных сетях выловили тело затонувшего вверх по течению мальчика, гражданина Казахстана. Жители, принявшие участие в оценке, выразили свое возмущение касательно данной информации.

Конфликтных ситуаций между жителями других населенных пунктов нет. Недостаток в количестве поливной воды вызывает недовольство у фермеров нижерасположенных населенных пунктов, однако все остается на уровне разговоров и в открытый конфликт не перерастает. Дружеские и родственные связи между жителями сел района остаются прочными.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОЦЕНКЕ

Цель оценки

Проведение анализа ситуации по населенному пункту Угам бассейна р. Угам для поиска альтернативных источников дохода и возможностей рационального использования ресурсов местным сообществом.

Методы оценки

- индивидуальные полу-структурные дискуссии,
- глубинные интервью (с ключевыми информантами),
- фокус-группы с местными жителями,
- наблюдение.

Количество респондентов, принявших участие в оценке

Общее количество:	33 чел.
- Представители государственных структур	5 чел.
- Местные жители, разных возрастных групп	28 чел.
• из них, женщин	13 чел.