



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Проект PEER «Адаптация управления
трансграничными водными ресурсами в
бассейне Амударьи к возможным
изменениям климата»

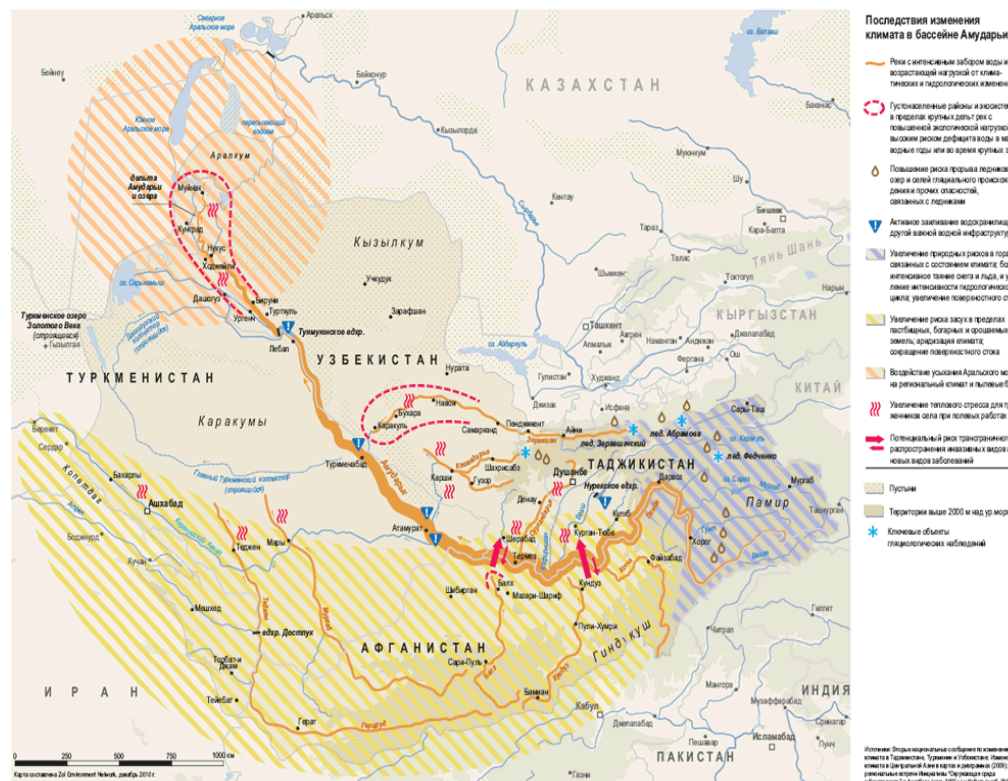


Адаптивность системы вододеления в бассейне р. Амударья к постоянно меняющимся условиям

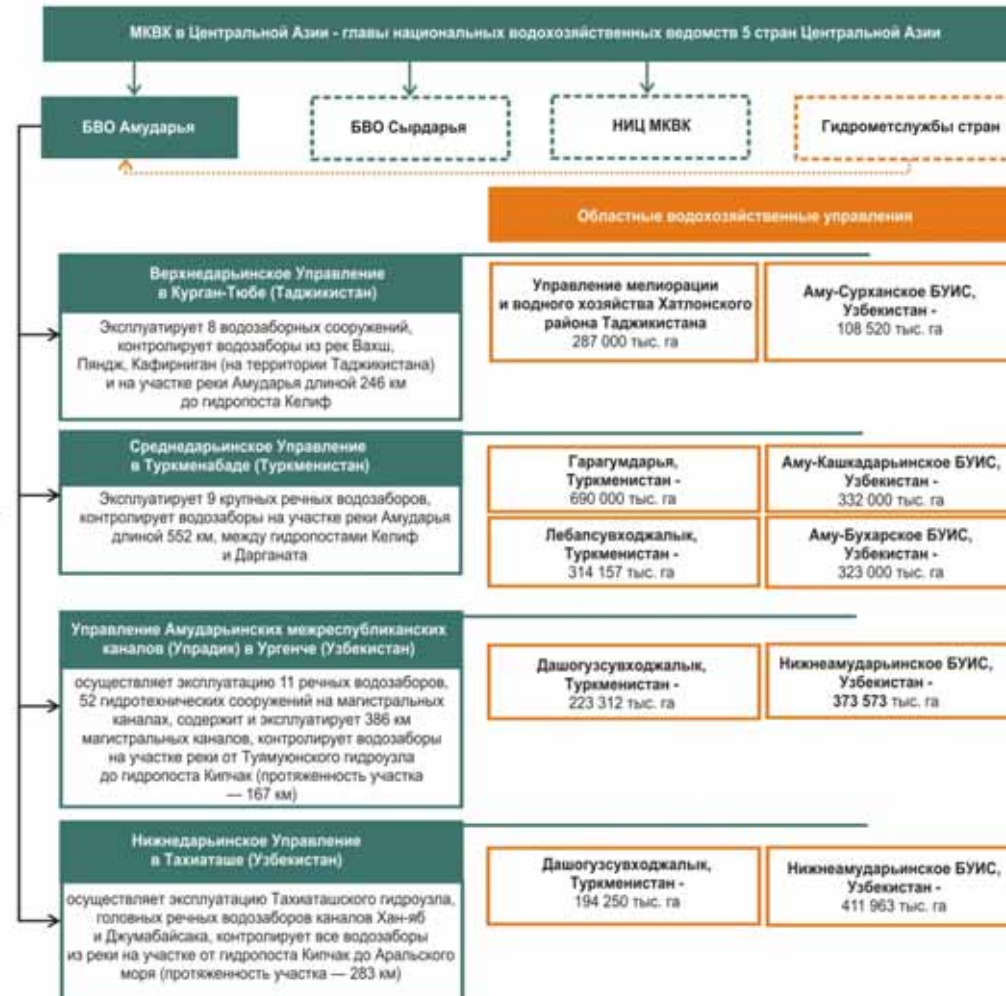
Д-р Зиганшина Д.Р.

Ташкент, 26 октября 2016 г.

Бассейн р. Амударья – трансграничный речной бассейн, разделяемый Афганистаном, Киргизстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Бассейн является источником существования 26878,4 млн. человек, находится под интенсивным антропогенным воздействием, связанным с демографическим ростом, сельскохозяйственным развитием, а также процессами, связанными с изменением климата.



Управление бассейном осуществляется Бассейновым объединением «Амударья» через 4 территориальных управления по эксплуатации водозаборов, межгосударственных каналов, расположенных в городах Ургенч (Узбекистан), Курган-Тюба (Таджикистан), Туркменабад (Туркменистан) и Нукус (Каракалпакстан). Эти теруправления соответственно взаимодействуют с провинциальными и внутрибассейновыми организациями трех стран по распределению воды и управлению водными ресурсами соответственно на территории сопредельных стран.





Увеличение за последние пятнадцать лет частоты экстремальных явлений (засух и паводков), а также рост размаха их экстремальных значений - одно из главных проявлений изменения климата в бассейне р. Амударья. За период 1991-2008 гг. сток реки Амударьи в среднем составлял 69,2 км³ в год, что на 1 км³ меньше среднемноголетнего значения речного стока за 1950-1990 гг.



Проект PEER «Адаптация управления
трансграничными водными ресурсами в
бассейне Амударьи к возможным
изменениям климата»



Оценка степени адаптивности правовой и организационной структуры управления водными ресурсами в бассейне р. Амударья рассмотрена на основе 4 критериев:

1. гибкость принципов вододеления;
2. наличие и действенность оперативного реагирования на изменяющиеся условия;
3. наличие и действенность существующей системы вододеления;
4. положения, касающиеся действий в экстремальных условиях.



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



В 1992 году была создана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК) по проблемам регулирования, рационального использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников (статья 7 Алматинского соглашения), а бассейновое водохозяйственное объединение (БВО) «Амударья» подчинено ей в качестве исполнительного и межведомственного контрольного органа» (статья 9).

На БВО «Амударья» возложено обеспечение оперативного управления и распределения водных ресурсов между государствами, своевременное и бесперебойное обеспечение водой водопотребителей в пределах установленных лимитов (согласованных с государствами) и подача санитарно-экологических попусков в зону Приаралья и Аральское море (статья 10).



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Соглашением «О сотрудничестве в сфере совместного использования водных ресурсов межгосударственных источников» (1992 г., Алма-Ата) страны Центральной Азии согласились базироваться на ныне действующих нормативных документах по распределению водных ресурсов межгосударственных водных источников, а также «обязуются обеспечить строгое соблюдение согласованного порядка и установленных правил использования и охраны водных ресурсов» (статья 2).

В 1995 г. Главы пяти государств в Нукусской декларации подтвердили: «Центрально-Азиатские государства признают ранее подписанные и действующие Соглашения, договора и другие нормативные акты, регулирующие взаимоотношения между ними по водным ресурсам в бассейне Арала и принимают их к неуклонному исполнению».



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Действующее в настоящее время распределение поверхностного стока р. Амударьи между странами установлено с учетом их исторически сложившегося и существующего водопользования, используемых орошаемых земель и расчетного удельного водопотребления по уровню полного исчерпания водных ресурсов согласно протокола № 566 Заседания Научно-Технического Совета Министерства сельского и водного хозяйства СССР от 10 сентября 1987 г., утвержденного Министром водного хозяйства СССР Н.Ф. Васильевым 3 декабря 1987 г.

При этом, в Протоколе № 566 отдельно отмечено, что «Дальнейшее развитие орошения допускается только в пределах установленных лимитов за счет снижения удельного водопотребления путем рационализации водопользования: совершенствования оросительных систем, переустройство дренажа, повторное использование возвратных вод внутри орошаемых массивов, совершенствование техники и технологии поливов» (пункт 8).



Проект PEER «Адаптация управления
трансграничными водными ресурсами в
бассейне Амударьи к возможным
изменениям климата»



Сложившаяся практика работы МКВК устанавливает достаточно гибкую систему отдельного утверждения лимитов водозабора, а также величины попусков в дельту и Аральское море в рамках гидрологического года отдельно на вегетационный и невегетационный период на основе прогнозов гидрометслужб в зависимости от ожидаемой водообеспеченности на рассматриваемый период и текущей водохозяйственной обстановки (включая наполнение водохранилищ).



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Положительные примеры гибкости управления БВО «Амударья» :

1. Разрешение, данное МКВК обеим БВО, начиная с 16 заседания в Душанбе, корректировать лимиты водозаборов пропорционально режимам работы каскадов в пределах 10 % от общего объема располагаемых водных ресурсов; при превышении 10 % - БВО вносит предложение членам МКВК о корректировке лимитов;
2. Увеличение водозаборов для прогона воды по каналам в случае катастрофического превышения расходов, которое например, имело место в 1998 г. (протокол МКВК № 21 от 23-14/98) в качестве аварийно-экологических попусков;
3. Дополнительное соглашение между руководителями водохозяйственных организаций Туркменистана и Узбекистана (май 2007 г.) «О совместном использовании водных ресурсов Туркменистана и Узбекистана в низовьях р. Амударьи», по которому было принято решение проводить каждые 15 дней техническое совещание представителей двух стран совместно с БВО по распределению водных ресурсов реки, которое подлежит согласованию в суточный срок с обоими министерствами стран.



Проект PEER «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Положительные стороны управления бассейном р. Амударья

В бассейне имеются согласованные правовые механизмы и совместные органы с достаточно широкими полномочиями по водораспределению, позволившие созданной в советское время системе бесконфликтно трансформироваться и адаптироваться к новым условиям независимого развития. Механизм водораспределения МКВК не идеален, но он обеспечивает водой государства Центральной Азии последние 25 лет, по мере возможности адаптируясь к изменяющимся условиям, в частности путем оперативной корректировки вододеления в соответствии с «фактической водохозяйственной обстановкой». Сток реки Амударьи распределен между странами в процентах и предусмотрена возможность его пропорционального сокращения в зависимости от водообеспеченности, водораспределение по реке Амударья обладает как гибкостью (проценты), так и конкретикой (фактическая водность).



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Основные недостатки в обеспечении адаптивности вододелиния в бассейне Аральского моря

1. Низкий уровень дисциплины стран и подразделений БВО в соблюдении установленных лимитов по отдельным участкам реки в декадном разрезе, в результате – низкий уровень водообеспеченности низовьев и дельты в годы ниже средней водности.
2. Остается низким уровень подготовленности МКВК и государств к экстремальным гидрологическим явлениям, что особенно усложняется низкой достоверностью прогнозов и оценок располагаемых ресурсов, а также отсутствием долговременного (или хотя бы годового) планирования использования водных ресурсов бассейна.
3. Низкая достоверность прогнозов – основной элемент неопределенности и плохой подготовленности к засухам и паводкам. С 1991 по 2001 годы прогнозы на вегетацию оправдались в 4 случаях из 10, а межвегетационные не оправдались ни разу!
4. Взаимодействие в вопросах использования водных ресурсов бассейна строится на решение краткосрочных задач, но не нацелено на сбалансированное использование водных ресурсов в многолетнем плане на основе экосистемного подхода.



Проект РЕЕР «Адаптация управления трансграничными водными ресурсами в бассейне Амударьи к возможным изменениям климата»



Что нужно делать?

1. Приступить к осуществлению принятого Плана усиления деятельности МКВК, который включает четыре основных направления: водосбережение; внедрение интегрированного управления водными ресурсами как инструмента «зеленого» развития и адаптации к изменениям климата; повышение качества и точности учета водных ресурсов; укрепление потенциала региональных и национальных организаций развитием информационных систем и тренинга, в том числе внедрение системы СКАДА.
2. Создание системы раннего предупреждения экстремальных явлений и разработка четких руководств по выбору стратегий реагирования на ожидаемую засуху или многоводье.
3. Ориентировать работу на обеспечение многолетнего регулирования в целях компенсации резких колебаний стока, возникающих в условиях изменения климата.
4. Восстановить практику представления интересов Арала и Приаралья присутствием представителя Каракалпакстана и Кызылординской области в качестве самостоятельного потребителя (решение МКВК 8-9 июня 1993 г.).



Проект PEER «Адаптация управления
трансграничными водными ресурсами в
бассейне Амударьи к возможным
изменениям климата»



Спасибо за внимание!