

## **Историческая справка о Международном Фонде спасения Арала (МФСА)**

Международный Фонд спасения Арала (МФСА) создан в 1993 году главами пяти государств Центральной Азии (Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан).

**На первом встрече Президентов** (26 марта 1993г., г.Кызылорда) было подписано Соглашение «О совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона». Утверждено Положение о МФСА, образовано Правление Фонда в составе 10 человек (по два представителя от каждого государства) и принято решение об избрании Назарбаева Н.А. Президентом Международного Фонда спасения Арала.

Одновременно с Фондом был образован Межгосударственный Совет по проблемам бассейна Аральского моря (МГСА), численностью по 5 представителей от каждого государства, с базированием Исполнительного комитета (ИК МГСА) в г. Ташкенте.

При МГСА были образованы Комиссия по устойчивому развитию (КУР) и Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК).

**Первое рабочее заседание МГСА** проведено 13 июля 1993 года в г. Ташкенте, на котором одобрены «Основные положения концепции государств Центральной Азии по решению проблем Арала и бассейна Аральского моря с учетом социально-экономического развития региона».

**Второе заседание МГСА** состоялось одновременно со встречей Президентов государств Центральной Азии в г. Нукусе 11 января 1994 года, на которой:

- утверждена «Программа конкретных действий по улучшению экологической обстановки в бассейне Аральского моря на ближайшие 3-5 лет с учетом социально-экономического развития региона»;
- рассмотрен вопрос формирования средств МФСА.

**На третьем заседании МГСА** в Ашгабаде (18 июля 1994 г.) утверждено техническое задание по «Программе конкретных действий» для финансирования за счет донорской помощи.

**На четвертом заседании МГСА** и очередной встрече Президентов государств ЦА в г.Дашховузе 3 марта 1995 г. подписано совместное заявление Президентов о равноправном и взаимовыгодном сотрудничестве на многосторонней основе и создан Совет Исполкома МГСА, куда включены по два представителя от каждого государства.

18-20 сентября 1995г. в г. Нукусе под эгидой ООН проведена Международная конференция по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря, где странами подписана Декларация о необходимости дальнейшего развития структур МГСА и придания им международного статуса.

**На пятом заседании МГСА** в г.Кызылорде 19 апреля 1996г. рассмотрены отчеты подчиненных структур, утверждены планы и бюджеты на 1996 год.

**Шестое заседание МГСА** состоялось 27 февраля 1997 г. в г. Алматы и было последним. Структура органов управления по проблемам бассейна Аральского была изменена.

По решению глав государств Центральной Азии, МГСА и МФСА были объединены в одну организацию - Международный Фонд спасения Арала.

Фонд возглавляют поочередно Президенты государств Центральной Азии, избираемые по первоначальным решениям на один год, а с 1997 года - на 2 года. Первым Президентом Фонда был избран Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев, затем Президент Республики Узбекистан И.Каримов, Президент

Туркменистана С.Ниязов и в настоящее время Фонд возглавляет Президент Таджикистана Э.Рахмонов.

На этом шестом заседании приняты решения:

- о проекте Соглашения между правительством Республики Казахстан, правительством Кыргызской Республики, правительством Республики Таджикистан, правительством Туркменистана и правительством Республики Узбекистан «О статусе Межгосударственного Совета по проблемам бассейна Аральского моря и Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций»;
- о деятельности Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК);
- о деятельности Комиссии по устойчивому развитию (КУР);
- о работе Исполкома МГСА за отчетный период;
- об издании журнала «Вестник Арала».

Заслушан доклад вице-президента Всемирного Банка Йоханеса Ф.Линна о реализации Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ), помощи, оказываемой донорским сообществом.

Образована новая структура МФСА в виде Правления и Ревизионной комиссии, создан Исполком МФСА, как правопреемник исполнительной дирекции МФСА и Исполкома МГСА, утверждены Регламент работы Правления Фонда и Положение об Исполкоме МФСА.

Рабочим органом МФСА определен Исполнительный Комитет, с местонахождением в государстве, Президент которого избран Президентом Фонда. В каждом государстве, являющемся учредителем Фонда, созданы территориальные органы - Филиалы Исполкома. В Казахстане функции Филиала выполняет Исполнительная дирекция МФСА ( директор - Нурушев А.Н.). Фонд и его структурные подразделения имеют статус международных организаций.

**12 марта 1998 г. в г. Ташкенте** состоялось заседание Правления МФСА, на котором была рассмотрена деятельность МФСА и приняты решения о: реализации Программы конкретных действий за счет средств государств Центральной Азии с приоритетом на обеспечение населения чистой водой; утверждении руководителя по обеспечению управления реализацией проекта "Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря"; информационной обеспеченности проблем бассейна Аральского моря; обеспечении внесения взносов государств-участников в МФСА; утверждении плана работы Правления МФСА на 1998 год.

Президентом Фонда, Президентом Республики Узбекистан И.Каримовым 12 мая 1998 года принято специальное Решение о поддержке Проекта GEF "Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря".

13-25 мая 1998 года в Ташкенте проведена оценочная миссия Всемирного Банка и Исполкома МФСА по подготовке материалов и документов к подписанию Соглашения о гранте Трастового Фонда GEF.

21 июня 1998 года подписано Соглашение о гранте Трастового Фонда GEF между Исполкомом МФСА (Председатель Р. Гиниятуллин) и Международным Банком реконструкции и развития (Вице-Президент И. Линн) на 12.2 млн.долларов.

19 сентября 1998 г. в Исполкоме МФСА состоялась встреча с Вице-Президентом Всемирного Банка Йоханессом Линном, на которой обсуждались вопросы деятельности Фонда, организация подготовки и реализация проекта GEF "Управление водными ресурсами и окружающей средой бассейна Аральского моря" и намечаемое проведение встречи представителей стран-доноров.

Совместно с ПРООН и Исполкомом МФСА инициировано и организовано заседание Межгосударственной комиссии устойчивого развития, состоявшееся 19

мая 1998г. в г.Ташкенте, которое не проводилось более года. Рассмотрены организационные вопросы по составу комиссии, заслушаны отчёты Председателя комиссии и НИЦ КУР, утверждены программы деятельности МКУР на 1998 год.

**8-9 апреля 1999 года** в столице Туркменистана г.Ашгабаде состоялась встреча Глав Государств Центральной Азии, на которой были рассмотрены вопросы деятельности МФСА в 1997-1999гг. и подписана Ашгабадская декларация, утверждено Положение о МФСА и Соглашение о статусе МФСА (прилагается). Приняты решения о мерах по поддержке приоритетных проектов.

К концу 1999 года была проведена организационная работа по созданию правовой базы Исполкома МФСА и условий для его деятельности. Произведена его регистрация, переработано Положение об Исполкоме, которое утверждено Президентом МФСА, Президентом Туркменистана С.Ниязовым, направлены письма посольствам всех иностранных государств в г.Ашгабаде и представительствам, в том числе ООН, Всемирного Банка, ВАРМАП, ПРООН, ЮСАИД о продолжении сотрудничества в решении проблем Аральского моря.

Разработаны смета расходов и штатное расписание Исполкома, которые согласованы с Минэкономикой и финансов. Укомплектован штат работников Исполкома.

В соответствии с Распоряжением Президента Туркменистана Министерством экономики и финансов Туркменистана открыто финансирование деятельности Исполкома и НИЦ КУР с Секретариатом. Разработан План мероприятий по исполнению наказов и предложений Глав Государств ЦА по проблемам бассейна Аральского моря, высказанных на Ашгабадской встрече, который рассмотрен при участии директоров Филиалов ИК МФСА 10 июня 1999г. в г.Дашхогузе. С учетом высказанных замечаний и предложений Исполкомом МФСА план мероприятий был доработан.

В целях формирования Программы дальнейших совместных действий по решению проблем Аральского моря проведены ряд встреч в г.Ашгабаде и г.Ташкенте с представителями Миссии Всемирного Банка Дэвидом Пирсом и Анатолием Круговым, руководителем проекта ПРООН «Развитие потенциала бассейна Аральского моря» Демиденко А.А. В результате этих встреч решен ряд вопросов финансовой поддержки Исполкома и достигнута договоренность о предоставлении технической помощи ИК МФСА.

**В октябре 1999г.** с участием Председателя ИК рассмотрены организационные вопросы по проведению совместно с ЮНЕСКО симпозиума "Вода и Мир в Центральной Азии" в г.Ашхабаде и об участии в трехсторонней встрече по годовой оценке прогресса в осуществлении проекта ПРООН "Развитие потенциала бассейна Аральского моря" в г.Ташкенте. Инициирован перед Всемирным Банком вопрос о создании регионального проекта по использованию дренажных вод.

**4 февраля 2000 года** в г.Ашгабаде состоялось заседание Правления МФСА, на котором были приняты решения о необходимости повышения ответственности исполнителей проекта GEF «Управление водными ресурсами и окружающей средой в бассейне Аральского моря» и усиления контроля за их деятельностью для обеспечения реализации проекта, изучении возможностей более тесного взаимодействия проекта GEF с Программой ООН СПЕКА «Эффективного и рационального использования энергетических и гидроэнергетических ресурсов государств Центральной Азии», активизации деятельности Исполкома МФСА по расширению сотрудничества со странами – донорами, международными организациями и фондами по привлечению финансовых ресурсов на решение проблем Аральского моря.

**20 декабря 2001 года** в г. Ашхабаде состоялось очередное Заседание Исполкома МФСА. На заседании обсуждены результаты деятельности организаций

МФСА за 1999-2000 годы по выполнению ранее принятых решений Глав государств Центральной Азии, Правления МФСА, решений и положений Ашхабадской декларации, принятых на Ашхабадской встрече Глав государств ЦА по проблемам Арала 9 апреля 1999 года.

Участники Заседания отметили, что, несмотря на определенные трудности, связанные с перестройкой экономики, в государствах ЦА последовательно осуществляются меры по экологическому оздоровлению бассейна Аральского моря, улучшению условий жизни населения этих территорий.

В национальных инвестиционных программах каждого государства предусматривается целевое финансирование проектов по улучшению экологической обстановки и социальных условий жизни людей. В 1999-2000 гг. в рамках реализации Программы конкретных действий государствами ЦА выполнено работ на 696,15 млн. долларов США, а за 9 месяцев 2001 г. на 184,4 млн. долларов США, в том числе в счет текущих взносов в МФСА выполнены мероприятия, соответственно на сумму 38,95 и 11,48 млн. долларов США.

### ***О состоянии внесения взносов и использования собственных средств МФСА***

Средства Фонда формируются за счет взносов государств-учредителей и участников. Первоначальные вступительные взносы были установлены одинаковыми для всех республик в размере 1 процента от национального дохода, в 1995 году снижены до 0.3 процента. Ежегодные взносы должны были определяться отдельными соглашениями.

Начиная с 1998 года, установлены постоянные дифференцированные размеры текущих ежегодных взносов: для Республики Казахстан, Туркменистана и Республики Узбекистан в размере 0.3 %, для Кыргызской Республики и Республики Таджикистан 0.1 % от доходной части бюджета.

Несмотря на решения глав государств, формирование средств Фонда всегда являлось проблемным вопросом. Государства-учредители не выполняли своих обязательств по взносам в Фонд. Этот вопрос обсуждался на каждой встрече Президентов. В последние годы состояние дел с внесением долевых взносов в МФСА улучшилось.

### ***Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию***

Общая координация деятельности в регионе по вопросам устойчивого развития возложена на Межгосударственную Комиссию по устойчивому развитию (МКУР), главная цель которой - координация и управление региональным сотрудничеством в области окружающей среды и устойчивого развития стран Центральной Азии, в том числе:

- Организация и координация разработки региональной стратегии устойчивого развития, программ и планов устойчивого развития;
- Управление региональными программами, планами действий, проектами в области охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- Организация экспертизы и подготовки региональных проектов;
- Координация действий при реализации странами Центральной Азии обязательств по выполнению природоохранных конвенций, имеющих трансграничный аспект;
- Содействие унификации законодательной и методической базы в области охраны окружающей среды;
- Содействие межгосударственному обмену информацией и создание регионального информационного банка в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, в задачи которой входит также подготовка региональной Повестки-21 и Конвенции по устойчивому развитию.

### Структура и организация деятельности

МКУР состоит из 15 членов – по 3 члена от каждого государства (Министров охраны окружающей среды, заместителей Министров экономики, представителей науки и других отраслей), назначаемых Правительствами стран.

Рабочими органами МКУР являются:

- Секретариат, обеспечивающий техническую и финансовую поддержку деятельности МКУР;
- Научно-информационный центр (НИЦ), базирующийся в Туркменистане и его четыре отделения в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан;
- Консультативный Совет, включающий экспертов сети устойчивого развития, представителей НПО и доноров.

Деятельность рабочих органов МКУР регламентируется соответствующими положениями, утверждаемыми МКУР.

Председательство в МКУР осуществляется Министрами охраны окружающей среды на ротационной основе, через 2 года.

Заседания МКУР проводятся по плану, а также по инициативе не менее трех из пяти государств-участников, но не реже двух раз в год.

Расходы по организации заседаний МКУР несет каждая страна за счет взносов в МФСА и других источников финансирования.

Для осуществления оперативной деятельности МКУР в августе 1995г. создан Научно-информационный центр (НИЦ МКУР) с месторасположением в г.Ашхабаде на базе Института пустынь Туркменистана.

Филиалы НИЦ МКУР были созданы в Узбекистане при Государственном комитете охраны природы, в Казахстане - на базе "Национального экологического центра устойчивого развития", в Кыргызстане - на базе Кыргызского Славянского университета, в Республике Таджикистан – самостоятельная.

Правление МФСА в 1998 г. (г.Ташкент) приняло решение о финансировании НИЦ МКУР в г.Ашхабаде (8 человек) за счет взносов Туркменистана и отделений НИЦ в государствах Центральной Азии (по 3 человека в каждом) за счет взносов государств-учредителей. Кроме того, проектом ПРООН "Развитие потенциала бассейна Аральского моря" предложена методическая и финансовая поддержка МКУР для повышения ее административного, управленческого и координационного потенциала путем организации при национальных органах по устойчивому развитию центров для региональной координации и создания сети специально подготовленных экспертов по устойчивому развитию при этих центрах. В октябре 1999 г. был решен вопрос о финансировании центрального аппарата НИЦ МКУР за счет Правительства Туркменистана. В начале 2000 г. завершена работа по регистрации НИЦ, определен его юридический адрес, изготовлена печать.

Для выполнения обязанностей, возложенных на НИЦ в головном центре созданы четыре отдела: научно-технических проблем и международного сотрудничества; социально-экономических проблем; информатики, банка данных и правовых проблем; экологии и биоразнообразия.

В соответствии с утвержденным Положением и программой работ НИЦ МКУР осуществляет информационное, программное, методическое и консультационное обеспечение задач Комиссии устойчивого развития. На Центр возлагаются: сбор, обработка и систематизация информации об экологическом, социально-экономическом состоянии бассейна Аральского моря; создание единой информационной банка данных в целях рационального природопользования и выработка рекомендаций по социально-экономическому развитию, научному и экологическому сотрудничеству стран Центральной Азии в решении проблем бассейна Аральского моря (БАМ); разработка концепции и программы создания

единой системы мониторинга природной среды БАМ и единых методик по эколого-экономической оценке использования природных ресурсов, а также рекомендаций для лиц принимающих решения и законодательные акты по вопросам устойчивого развития Региона Центральной Азии. НИЦ МКУР является региональным центром по подготовке глобального экологического обзора - 2000 и по ГРИД-АРЕНДАЛ (Global Resources Information Database).

#### ***Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия***

Для регулирования вопросов водных отношений в бассейне рек Сырдарья и Амударья 18 февраля 1992 года в г. Алматы подписано межгосударственное Соглашение между Республиками Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников. Согласно достигнутым договоренностям бывшие союзные нормативные акты, определяющие принципы совместного использования водных ресурсов Сырдарьи и Амударьи, остаются в силе. Тем самым урегулирование вопросов вододеления на трансграничных водотоках, имеет правовую основу и стороны должны придерживаться установленного порядка межгосударственного вододеления.

Водные ресурсы региона определены как «общие и неотъемлемые», договорились о строгом соблюдении практики водораспределения, существовавшей в советский период, обязались воздержаться от проведения мер о принятии приводящих к отходу от согласованных квот водозабора, загрязнению воды или любому другому отходу, могущему отрицательно сказаться на интересах пяти государств.

В соответствии с Соглашением, в 1992 г. создана Межгосударственная Координационная Водохозяйственная Комиссия (МКВК). Создание МКВК позволило сформировать организационную основу для управления водными ресурсами, в том числе для решения вопросов водопользования и утверждения графиков работы водохранилищ. Основными задачами МКВК являются:

- определение единой водохозяйственной политики региона, разработка ее основных направлений с учетом интересов населения и отраслей экономик государств, рационального использования и охраны водных ресурсов;
- разработка и утверждение лимитов ежегодного водопотребления для каждого государства по основным водным источникам, режимов работы крупных водохранилищ, управления водораспределением;
- координации выполнения крупных водохозяйственных работ и совместное использование имеющегося потенциала водного хозяйства государств;
- создание единой информационной базы на использование водных ресурсов.

МКВК состоит из первых руководителей водохозяйственных организаций государств ЦАР.

Заседания МКВК проводятся ежеквартально, поочередно под председательством представителей соответствующих государств на ее территории. Она принимает единогласные решения, имеющие обязательный характер для всех пользователей воды. Каждый член МКВК имеет право «вето» на обсуждаемые вопросы.

Исполнительными органами МКВК являются: бассейновые водохозяйственные объединения БВО «Сырдарья» и «Амударья»; Научно-информационный центр МКВК (НИЦ МКВК) с филиалами.

#### ***Бассейновое водохозяйственное объединение (БВО) «Сырдарья»***

Бассейновое водохозяйственное объединение «Сырдарья» было создано Министерством водного хозяйства СССР в 1988 году для обеспечения эксплуатации гидротехнических сооружений межреспубликанского значения, рационального распределения водных ресурсов бассейна реки Сырдарья. Во временное

пользование БВО «Сырдарья» переданы следующие водохозяйственные объекты Республики Казахстан: Головное сооружение Большого магистрального Келесского канала с участком канала до ПК 4+00, Головное сооружение канала Ханым с участком канала до ПК 2+50, Головное сооружение канала Зах с участком канала до ПК 2+50, находящегося на территории Узбекистана, Канал Достык с сооружениями, протяженностью 48 км.

БВО «Сырдарья» финансируется на условиях паритета и долевого участием каждой республики в зависимости от объемов использования воды и переданных во временное пользование объектов. В 2000 г. по программе эксплуатация межгосударственных водохозяйственных объектов выделено 24 млн. тенге. БВО осуществляет оперативное диспетчерское управление водными ресурсами бассейна реки Сырдарьи согласно утвержденных лимитов между республиками, и оперативный контроль за соблюдением лимитов водозаборов, устанавливаемых МКВК, в состав которой входит и представитель Казахстана.

Центральное управление БВО «Сырдарья», находится в г.Ташкенте; со дня организации ее бессменным руководителем является представитель Узбекистана, что в критически вододефицитные периоды приводит к одностороннему действию в вододелении. В результате канал «Достык» недополучает запланированный объем воды и в целом ущемляются интересы Казахстана. Не всегда выглядит достаточно прозрачным процесс распределения воды между государствами по участкам рек. В этом вопросе по инициативе Комитета по водным ресурсам РК по линии МКВК предпринимаются ряд мер по улучшению деятельности БВО «Сырдарья».

#### ***Бассейновая водохозяйственное объединение (БВО) «Амударья»***

Бассейновое водохозяйственное объединение «Амударья» было создано Минводхозом СССР в 1988 году для обеспечения эксплуатации гидротехнических сооружений межреспубликанского значения, рационального распределения водных ресурсов бассейна реки Амударьи, между Республиками Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Центральное управление объединения находится в г. Ургенч Республики Узбекистан

#### ***Научно-информационный центр Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (НИЦ МКВК).***

Согласно решению МКВК от 5 декабря 1992г. НПО «САНИИРИ» (г.Ташкент) определен Научно-информационным центром МКВК по водохозяйственным проблемам. На НИЦ МКВК возложены функции научно-технической и информационной поддержки МКВК. В каждой из пяти республик имеются филиалы НИЦ МКВК.